



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02- 409/23-192/2

Podgorica, 01.12.2023. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o carinskoj tarifi za 2024. godinu

Veza: Akt br. 03-409/23-192/1 od 01.12.2023. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o carinskoj tarifi za 2024. godinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta. Predložene izmjene imaju za cilj stvaranje uslova za nesmetano obavljanje spoljne trgovine između Crne Gore i drugih država.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta, nemamo primjedbi na Predlog uredbe o carinskoj tarifi za 2024. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o Carinskoj tarifi za 2024. godinu
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 8 Zakona o Carinskoj tarifi ("Službeni list CG", broj 28/12) kojim je dato ovlaštenje Vladi da usklađuje visinu carinskih stopa sa obavezama preuzetim u okviru Svjetske trgovinske organizacije i drugim međunarodnim ugovorima koje je zaključila Crna Gora.</p> <p>Predloženim propisom vrši se usaglašavanje nacionalne nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (Regulativa Komisije br. 2023/2364 od 26. septembra 2023. godine o izmjeni Priloga I. Uredbi Vijeća (EZZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.</p> <p>Navedena nomenklatura se mijenja svake godine i Crna Gora je obavezna da usaglasi nacionalnu sa Kombinovanom nomenklaturom, shodno članu 18 stav 2 SSP-a.</p> <p>Neusaglašavanjem važeće nomenklature sa novom evropskom uredbom, onemogućilo bi se prepoznavanje raznih oblika robe (poljoprivrednih i industrijskih proizvoda) prilikom uvoza u Crnu Goru.</p> <p>Na ovaj način bi se javili problemi u prekograničnoj trgovini, čime bi svi subjekti koji se javljaju kao uvoznici otežano poslovali.</p> <p>Bez donošenja ovog propisa, značajno bi se usporila prekogranična trgovina i povećali troškovi koji bi nastali zbog zadržavanja robe.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predloženim propisom se stvaraju uslovi za nesmetano obavljanje spoljne trgovine između Crne Gore i drugih država. Osnovne izmjene u Carinskoj tarifi za 2024. godinu odnose se na izmjenu nomenklature Carinske tarife, koja je usaglašena sa izmjenama Kombinovane nomenklature Evropske unije za 2024. godinu.</p> <p>Naime, Crna Gora je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu usaglašavanja nacionalne nomenklature sa Harmonizovanim sistemom naziva i šifarskih oznaka robe Svjetske carinske organizacije (HS2022) i sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (član 18 stav 2 SSP-a). Imajući u vidu da se HS mijenja jednom u pet godina, a Kombinovana nomenklatura mijenja svake godine, kao i činjenicu da ona predstavlja jedan od osnovnih preduslova za pravilno sprovođenje spoljnotrgovinske razmjene sa zemljama članicama Evropske unije, u Predlog Uredbe su</p>	

inkorporirane izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanu nomenklaturu za 2023. godinu (Regulativa Komisije (EU) broj 2023/2364 od 26. septembra 2023. godine o izmjenama Aneksa I Regulative Savjeta (EEC), broj 2658/87 od 23. jula 1987. godine o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj Carinskoj tarifi.

Sastavni dio Carinske tarife čine dodaci, i to:

1. Dodatak 1 – Spisak roba na koje se pri uvozu u Crnu Goru plaća carina različita od one date u kolonama 4 ili 5 Carinske tarife. Navedeno rješenje omogućava da svi proizvodi u Carinskoj tarifi imaju osmociifrenu oznaku (EU standard). Oznaka "ex" ispred tarifnog podbroja u koloni 1 Dodatka 1, znači da se carinska stopa iz kolone 4 ili 5, primjenjuje samo na dio tarifnog podbroja, kako je navedeno u koloni 2;
2. Dodatak 2 – Liste farmaceutskih proizvoda na koje se primjenjuje oslobođenje od plaćanja carine. Oslobođenje je propisano Zakonom o Carinskoj tarifi, a odnosi se na farmaceutske proizvode utvrđene od strane Svjetske zdravstvene organizacije, na koje se shodno Regulativi Savjeta (EEC), broj 2658/87 od 23. jula 1987. godine o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj Carinskoj tarifi primjenjuje povlašćeni trgovinski režim;
3. Dodatak 3 – Spisak roba porijeklom iz država sa kojima su zaključeni međunarodni ugovori na koje se pri uvozu u Crnu Goru carine ukidaju ili smanjuju na određeni nivo u okviru pojedinačnih godišnjih kvota. Navedenim rješenjem su na jednom mjestu sistematizovane carinske stope koje se primjenjuju na uvoz roba u okviru kvota dogovorenih sporazumima o slobodnoj trgovini.
4. Dodatak 4 - Spisak najmanje razvijenih država (NRD) kojima se dodjeljuju carinske povlastice. Razvijene zemlje, u koje se prema pravilima STO-a ubraja i Crna Gora, shodno odluci sa Devete Ministarske konferencije održane na Baliju decembra 2013. godine, su u obavezi da obezbijede slobodan pristup tržištu za 97% proizvoda (po tarifnim linijama) porijeklom iz najmanje razvijenih zemalja. U pitanju je olakšavanje pristupa tržištu u skladu sa nereguliranim preferencijalnim trgovinskim aranžmanima, kako bi se obezbijedili uslovi za povećanje učešća najmanje razvijenih zemalja u međunarodnoj trgovini.

Predmetnom Uredbom su obuhvaćene sve izmjene koje se odnose na carinske stope utvrđene sporazumima o slobodnoj trgovini ili drugim međunarodnim sporazumima vezanim za razmjenu roba (STO, SSP, EFTA, Rusija, Ukrajina, CEFTA i Turska), čime bi se dobilo kodifikovano rješenje koje će olakšati poslovanje privrednicima koji se bave spoljnom trgovinom.

Usvajanje propisa je obaveza predviđena PPCG 2023-2024 za IV kvartal 2023. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa, što bi otežalo obavljanje trgovine jer u carinskoj deklaraciji (osnovnom dokumentu koji prati robu prilikom prelaska državne granice) jedan od obaveznih podataka je unošenje šifre robe koja se uvozi, a koja je određena u nomenklaturi Carinske tarife. Ova šifra je međunarodno prepoznatljiva oznaka, pa je zbog toga njeno korišćenje obavezno. Dakle, nesmetano obavljanje trgovine uveliko zavisi od propisa koji je na snazi. Stoga, ako ne bi došlo do izmjene propisa, ne bi bilo moguće izvršiti usaglašavanje nacionalne nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije.

Preferirana opcija odnosno navedeno rješenje omogućava da svi proizvodi u Carinskoj tarifi imaju osmociifrenu oznaku (EU standard).

Imajući u vidu da se u oktobru mjesecu na nivou EU vrši godišnja izmjena kombinovane nomenklature, ovim propisom Crna Gora vrši usaglašavanje nacionalne nomenklature Carinske tarife sa nomenklaturom EU, shodno obavezama iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje problema, osim predloženog – donošenje Uredbe za 2024. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

S obzirom da se predloženim propisom vrši usaglašavanje nacionalne sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije, kao i činjenicu da Uredba predstavlja kodifikovani propis koji sadrži i carinske stope iz sporazuma o slobodnoj trgovini koje Crna Gora primjenjuje, ista će imati pozitivne efekte u cilju olakšanja poslovanja privrednicima koji se bave spoljnom trgovinom.

Uredbom o Carinskoj tarifi propisano je da se dalje razvrstavanje nomenklature vrši u Integrisanoj Carinskoj tarifi (TARICG), koja predstavlja bazu podataka Carinske tarife i propisa koji tretiraju robu pri uvozu, odnosno izvozu, formiranu povezivanjem tarifnih oznaka sa mjerama ekonomske i agrarne politike, uvoznim/izvoznim zabranama, restrikcijama, kvantitativnim ograničenjima, tarifnim kvotama, preferencijalima i slično na način na koji se kodifikuje u integrisanoj tarifi EU.

Imajući u vidu činjenicu da izmjena nomenklature Carinske tarife nije uticala na izmjenu carinskih stopa, primjena predloženog propisa neće imati negativan efekat.

Propis neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjena predloženog propisa neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere, imajući u vidu da se radi o propisu tehničkog karaktera, kojim se usaglašava nacionalna nomenklatura Carinske tarife sa kombinovanom nomenklaturom EU za 2024. godinu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Uredbe o Carinskoj tarifi za 2024 godinu nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacija propisa ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu činjenicu da izmjena nomenklature Carinske tarife nije uticala na izmjenu carinsk stopa, primjena predloženog propisa neće imati negativan uticaj na budžetske prihode.

Predlog ovog propisa je rađen u saradnji Ministarstva finansija i Uprave prihoda i carina po jasno definisanom planu rada, tj. na osnovu evropske regulative.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt kojim se vrši usaglašavanje nacionalne nomenklature Carinske tarife sa nomenklaturom EU, te da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.

U izradi propisa je učestvovala Uprava prihoda i carina (Sektor za carinsko pravne poslove) i Ministarstvo finansija (Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku).

Imajući u vidu tehnički karakter izrade propisa, nijesu konsultovane ostale zainteresovane strane.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće prepoznavanje raznih oblika robe (poljoprivrednih i industrijskih proizvoda) prilikom uvoza u Crnu Goru.

Implementaciju u carinski informacioni sistem rješenja sadržanih u Carinskoj tarifi će izvršiti službenici Uprave prihoda i carina, koji rade na poslovima održavanja i administriranja TARIC - a.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa je zadužena Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

1. decembar 2023. godine

Podgorica

Starješina
