

**ZAKON  
O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuje se uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka, kao i druga pitanja od značaja za infrastrukturu prostornih podataka.

**Infrastruktura prostornih podataka**

**Član 2**

Infrastruktura prostornih podataka je skup tehnologija, pravila i standarda za obradu, pristup, razmjenu prostornih podataka i njihovo optimalno korišćenje.

Infrastrukturu prostornih podataka čine:

- 1) metapodaci;
- 2) mrežni servisi i tehnologije koje se koriste za razmjenu prostornih podataka;
- 3) metodologija razmjene, pristupa i korišćenje prostornih podataka;
- 4) uslovi korišćenja prostornih podataka;
- 5) geoportal infrastrukture prostornih podataka (u daljem tekstu: Geoportal).

Geoportal uspostavlja i vodi organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao kontakt tačka.

Geoportal je potportal portala elektronske uprave, koji čini jedinstveni portal i centralnu tačku pristupa organima vlasti, i dostupan je korisnicima 24 časa dnevno sedam dana u nedelji.

**Prostorni podaci**

**Član 3**

Prostorni podaci u smislu ovog zakona su podaci koji se neposredno ili posredno odnose na geografsku lokaciju ili geografsko područje.

Skup prostornih podataka je zbirka prostornih podataka koja se može identifikovati, odnosno prostorni podaci koji su prikupljeni i upisani u elektronske registre ili evidencije u skladu sa posebnim zakonom.

**Primjena propisa**

**Član 4**

Obrada, razmjena i objavljivanje prostornih podataka u elektronskom obliku vrši se u skladu sa zakonima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

## Značenje izraza

### Član 5

Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **metapodaci** su informacije koje opisuju skupove i servise prostornih podataka koji omogućavaju njihovo pronalaženje, pregled i korišćenje;
- 2) **geoportal prostornih podataka Evropske unije (Inspire geoportal)** je internet stranica ili ekvivalent koji obezbjeđuje pristup mrežnim servisima prostornih podataka u Evropskoj uniji;
- 3) **prostorni objekat** je apstraktni prikaz stvarne pojave na konkretnoj lokaciji ili geografskom području;
- 4) **servisi prostornih podataka** su operacije koje se mogu obavljati, aktiviranjem kompjuterske aplikacije, na prostornim podacima koji su sadržani u skupovima prostornih podataka ili pripadajućim metapodacima; i
- 5) **treće lice** je pravno i fizičko lice koje nije javna institucija.

## Oblasti prostornih podataka

### Član 6

Prostorni podaci u smislu ovog zakona odnose se na sljedeće oblasti:

- 1) koordinatne referentne sisteme;
- 2) geografske sisteme mreža;
- 3) geografske nazive;
- 4) administrativne jedinice;
- 5) adrese lokacija nepokretnosti;
- 6) katastarske parcele;
- 7) saobraćajne mreže koje obuhvataju saobraćajne, željezničke, vazdušne i vodene saobraćajne mreže, elektronske komunikacione mreže i prateću infrastrukturu;
- 8) hidrografiju;
- 9) zaštićena područja u skladu sa zakonom i zaštićena nepokretna kulturna dobra;
- 10) digitalne modele visine za kopno i vodenu površinu;
- 11) zemljišni pokrivač;
- 12) fotografske podatke zemljine površine, dobijeni putem satelitskih ili snimanja iz vazduha (ortofoto);
- 13) geologiju;
- 14) statističke jedinice;
- 15) lokacije objekata;
- 16) zemljište;
- 17) namjenu površina;
- 18) zdravlje ljudi i bezbjednost;
- 19) komunalne i druge usluge od javnog interesa;
- 20) lokacije za monitoring životne sredine;
- 21) proizvodna i industrijska postrojenja;
- 22) objekte poljoprivrede i akvakulture;
- 23) razmještaj stanovništva – demografija;
- 24) područja koja su proglašena zonama zaštite ili kojima se upravlja u skladu sa posebnim propisima;

- 25) područja sa rizikom od prirodnih katastrofa;
- 26) atmosferske uslove;
- 27) meteorološko- geografske karakteristike;
- 28) okeanografsko-geografske karakteristike;
- 29) morska područja;
- 30) bio-geografske regione;
- 31) staništa i biotope;
- 32) geografske razmještaje biljnih i životinjskih vrsta;
- 33) izvore energije; i
- 34) mineralne sirovine.

Bliži sadržaj prostornih podataka po oblastima iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

## **Obaveze javnih institucija**

### **Član 7**

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i pravna lica na koja su prenijeta javna ovlašćenja (u daljem tekstu: javna institucija), nadležni za prikupljanje prostornih podataka u skladu sa posebnim zakonom, dužni su da formiraju i održavaju skupove prostornih podataka i servise iz jedne ili više oblasti prostornih podataka u skladu sa ovim zakonom, radi uspostavljanja i održavanja infrastrukture prostornih podataka.

Održavanje infrastrukture prostornih podataka je ažuriranje metapodataka i skupova prostornih podataka i obezbjeđivanje funkcionisanja servisa i tehnologija koje se koriste za razmjenu prostornih podataka.

Javna institucija dužna je da vodi prostorne podatke, skupove prostornih podataka i uspostavlja servise prostornih podataka u elektronskom obliku.

Ako se prostorni podaci nalaze u posjedu više javnih institucija ovaj zakon primjenjuje se na izvorne, odnosno originalne prostorne podatke.

Javna institucija dužna je da odredi lice odgovorno za pripremu i obradu prostornih podataka i metapodataka i njihovo ažuriranje, radi uključivanja na mrežne servise (u daljem tekstu: Administrator).

Oredba stava 1 ovog člana primjenjuje se i na treća lica, koja posjeduju prostorne podatke, radi uključivanja u infrastrukturu prostornih podataka.

## **Metapodaci**

### **Član 8**

Javna institucija dužna je da izradi i ažurira metapodatke za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka za oblasti iz člana 6 ovog zakona.

Metapodaci za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka su podaci o:

- 1) javnoj instituciji nadležnoj za izradu, upravljanje, održavanje i distribuciju skupova prostornih podataka i servisa;
- 2) kvalitetu i validnosti skupova prostornih podataka;
- 3) uslovima za pristup i korišćenje skupova prostornih podataka, servisa i visini naknade za pristup i korišćenje;

- 4) usklađenosti skupova prostornih podataka sa pravilima interoperabilnosti;i
- 5) ograničenjima i razlozima za ograničenja pristupa.

Način izrade i bliže elemente metapodataka propisuje Ministarstvo.

## **Interoperabilnost**

### **Član 9**

Javna institucija dužna je da obezbijedi interoperabilnost između različitih skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka koje se odnose na istu lokaciju u skladu sa pravilima interoperabilnosti, koje propisuje organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i u skladu sa ovim zakonom.

Interoperabilnost skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka obuhvata kodove, način usklađivanja podataka i konzistentnost.

Pravilima iz stava 1 ovog člana utvrđuju se tehnička rješenja, odnosno tehnički uslovi za interoperabilnost i usklađivanje skupova prostornih podataka i servisa za jednu ili više oblasti prostornih podataka utvrđenih ovim zakonom, a naročito:

- 1) pravila za unificiranu identifikaciju prostornih objekata, sa upisanim identifikatorima kojim se obezbjeđuje njihova interoperabilnost;
- 2) način prikaza objekata u prostoru;
- 3) pretraživanje po ključnim riječima i odgovarajuće višejezične liste ključnih riječi uključujući životnu sredinu i aktivnosti koje mogu uticati na životnu sredinu;
- 4) vrijeme unošenja i važenja podataka; i
- 5) način i vrijeme ažuriranja podataka.

Pravila interoperabilnosti objavljuju se na Geoportalu.

Pravila interoperabilnosti propisuje Ministarstvo.

## **Mrežni servisi i tehnologije**

### **Član 10**

Javna institucija dužna je da uspostavi i održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava:

- 1) pretragu skupova prostornih podataka i servisa na osnovu sadržaja odgovarajućih metapodataka, kao i prikazivanje sadržaja metapodataka;
- 2) pregled kao minimum, prikaz, navigaciju, uvećanje i smanjenje, pomjeranje ili preklapanje skupova prostornih podataka, prikaz legende i relevantnih sadržaja metapodataka;
- 3) preuzimanje kopija skupova prostornih podataka ili dijelova tih skupova i direktan pristup podacima prema mogućnostima;
- 4) transformaciju skupova prostornih podataka, radi obezbjeđenja njihove interoperabilnosti; i
- 5) aktiviranje servisa skupova prostornih podataka.

Javna institucija dužna je da obezbijedi da mrežni servisi budu jednostavni za korišćenje i dostupni preko sredstava elektronskih komunikacija.

Servisi iz stava 1 tačka 1 ovog člana, treba da omogućе pretragu skupova prostornih podataka prema:

- 1) ključnoj riječi;
- 2) klasifikaciji prostornih podataka i servisa;

- 3) kvalitetu i validnosti skupova prostornih podataka;
- 4) usklađenosti sa pravilima interoperabilnosti;
- 5) geografskoj lokaciji;
- 6) uslovima pristupa, razmjene i korišćenja skupova prostornih podataka i servisa;
- 7) javnim institucijama nadležnim za uspostavljanje, upravljanje, održavanje i distribuciju skupova prostornih podataka i servisa.

Servisi transformacije iz stava 1 tačka 4 ovog člana, kombinuju se sa drugim servisima na način kojim se omogućava funkcionisanje u skladu sa pravilima interoperabilnosti.

## **Geoportal**

### **Član 11**

Geoportal je internet stranica infrastrukture prostornih podataka. Pristup servisima iz člana 10 ovog zakona obezbjeđuje se preko Geoportala.

## **Povezivanje mrežnih servisa**

### **Član 12**

Ministarstvo je dužno da javnim institucijama obezbijedi mogućnost tehničkog povezivanja skupova prostornih podataka i servisa na mrežne servise.

Javne institucije dužne su da uspostave odgovarajuće tehničke uslove za povezivanje na mrežne servise.

Ministarstvo može trećim licima omogućiti povezivanje na mrežne servise, čiji skupovi prostornih podataka i servisi ispunjavaju uslove utvrđene ovim zakonom na njihov zahtjev.

## **Pristup mrežnim servisima i razmjena skupova prostornih podataka i servisa**

### **Član 13**

Pristup mrežnim servisima i razmjena skupova prostornih podataka i servisa utvrđenih ovim zakonom između javnih institucija je slobodan za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti u skladu sa zakonom.

## **Sporazumi o prekograničnoj saradnji**

### **Član 14**

Opis i položaj prostornih podataka koji se odnose na geografska obilježja na granici između Crne Gore i druge države, radi obezbjeđenja unifikacije prostornih podataka, mogu se dogovarati sa organima i organizacijama nadležnim za prostorne podatke te države, uz učešće Ministarstva.

## **Ograničenje pristupa prostornim podacima**

### **Član 15**

Ministarstvo može na zahtjev javne institucije ograničiti pristup skupovima prostornih podataka i servisima prostornih podataka, preko mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 1 ovog zakona:

- 1) u skladu sa posebnim zakonom;
- 2) radi zaštite javnog interesa (javne bezbjednosti i odbrane države); i
- 3) zaštite prava na pravično suđenje i/ili sprovođenja krivičnog postupka.

Ministarstvo može na zahtjev javne institucije ograničiti pristup skupovima prostornih podataka i servisa prostornih podataka preko mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tač. 2 do 5 ovog zakona, ako bi pristup uticao na:

- 1) otkrivanje povjerljivih podataka u skladu sa zakonom;
- 2) međunarodne odnose, bezbjednost i odbranu države;
- 3) vođenje sudskih i drugih postupaka;
- 4) povjerljivost komercijalnih, industrijskih, statističkih i poreskih informacija u skladu sa zakonom;
- 5) prava intelektualne svojine;
- 6) povjerljivost ličnih podataka u skladu sa zakonom; i
- 7) zaštitu životne sredine, ako se podaci odnose na lokaciju ili rijetke vrste.

Pristup prostornim podacima koji se odnose na emisije u životnoj sredini ne smije se ograničiti.

### **Naknada za korišćenje mrežnih servisa**

#### **Član 16**

Za pristup mrežnim servisima iz člana 10 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona ne plaća se naknada.

Podaci koji su dostupni putem mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 2 ovog zakona, mogu se objaviti u obliku kojim se onemogućava njihovo korišćenje u komercijalne svrhe.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, javna institucija za korišćenje mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 2 ovog zakona, može naplaćivati naknadu u visini troškova za održavanje i ažuriranje skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka.

Za korišćenje mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tač. 2, 3 i 5 ovog zakona, javna institucija može naplaćivati naknadu pravnim i fizičkim licima.

Naknada iz stava 4 ovog člana, može se plaćati elektronskim putem u skladu sa zakonom.

Sredstva od naknada iz st. 3 i 4 ovog člana prihod su Budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave.

Visinu naknade iz st. 3 i 4 ovog člana utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), a visinu naknade za korišćenje mrežnih servisa lokalne samouprave nadležni organ lokalne samouprave.

### **Savjet za infrastrukturu prostornih podataka**

#### **Član 17**

Radi praćenja i pružanja stručne pomoći za uspostavljanje, funkcionisanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka, Vlada obrazuje Savjet za infrastrukturu prostornih podataka (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet ima predsjednika i osam članova koje imenuje Vlada.

Članovi Savjeta imenuju se iz reda stručnjaka iz oblasti iz člana 6 ovog zakona.

Predlog za imenovanje članova Savjeta daju:

- 1) Ministarstvo za tri člana;
- 2) organ državne uprave nadležan za poslove finansija za dva člana;
- 3) organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede i voda za jednog člana;
- 4) organ državne uprave nadležan za poslove elektronskih komunikacija za jednog člana;
- 5) organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave za jednog člana; i
- 6) organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja za jednog člana.

Predsjednik i članovi Savjeta imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

### **Nadležnosti Savjeta**

#### **Član 18**

Savjet obavlja sljedeće poslove:

- pruža stručnu pomoć za uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka;
- inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa kojima se uređuje prikupljanje i obrada prostornih podataka;
- pruža stručnu pomoć za funkcionisanje mrežnih servisa;
- ostvaruje saradnju sa javnim institucijama u cilju kordinacije razmjene stručnih informacija koje se odnose na prostorne podatke; i
- donosi poslovnik o radu.

Administrativne poslove za potrebe Savjeta obavlja Ministarstvo.

### **Praćenje i izvještavanje**

#### **Član 19**

Ministarstvo prati uspostavljanje i korišćenje infrastrukture prostornih podataka i prati rad Geoportala.

Ministarstvo sačinjava i objavljuje na svojoj internet stranici godišnji izvještaj o uspostavljanju i korišćenju infrastrukture prostornih podataka, do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Ministarstvo sačinjava trogodišnji izvještaj o stanju infrastrukture prostornih podataka i dostavlja Vladi na razmatranje do 31. marta, godine koja slijedi po isteku izvještajnog perioda.

Izvještaj iz stava 3 ovog člana dostavlja se Evropskoj komisiji.

Bliži sadržaj izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Saradnja i dostavljanje podataka**

#### **Član 20**

Ministarstvo ostvaruje saradnju sa Evropskom komisijom u vezi implementacije infrastrukture prostornih podataka.

Podatke o stanju životne sredine, organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine dostavlja Evropskoj agenciji za životnu sredinu.

Bliži sadržaj podataka iz stava 2 ovog člana, način i rokove dostavljanja propisuje Ministarstvo.

## **Finansijska sredstva**

### **Član 21**

Sredstva za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka i Geoportala obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom.

Sredstva za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka koja je u nadležnosti organa lokalne uprave obezbjeđuju se iz budžeta lokalnih samouprava, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom.

## **Nadzor**

### **Član 22**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo i organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave, u skladu sa zakonom.

Poslove inspekcijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrši inspektor za usluge informacionog društva.

## **Kaznene odredbe**

### **Član 23**

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne formira i ne održava skupove prostornih podataka i servise iz jedne ili više oblasti prostornih podataka u skladu sa ovim zakonom, radi uspostavljanja i održavanja infrastrukture prostornih podataka, a nadležno je za prikupljanje prostornih podataka u skladu sa posebnim zakonom (član 7 stav 1);
- 2) prostorne podatke, skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka ne vodi u elektronskom obliku (član 7 stav 3);
- 3) ne odredi lice odgovorno za pripremu i obradu prostornih podataka i metapodataka i njihovo ažuriranje, radi uključivanja na mrežne servise (član 7 stav 5);
- 4) ne izradi i ne ažurira metapodatke za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka za oblasti iz člana 6 ovog zakona (član 8 stav 1);
- 5) ne obezbijedi interoperabilnost između različitih skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka koje se odnose na istu lokaciju u skladu sa pravilima interoperabilnosti, koje propisuje organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i u skladu sa ovim zakonom (član 9 stav 1);
- 6) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava pretragu skupova prostornih podataka i servisa na osnovu sadržaja odgovarajućih metapodataka kao i prikazivanje sadržaja metapodataka (član 10 stav 1 tačka 1);
- 7) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava pregled kao

minimum prikaz, navigaciju, uvećanje i smanjenje, pomjeranje ili preklapanje skupova prostornih podataka, prikaz legende i relevantnih sadržaja metapodataka (član 10 stav 1 tačka 2);

- 8) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava transformaciju skupova prostornih podataka radi obezbjeđenja njihove interoperabilnosti (član 10 stav 1 tačka 4);
- 9) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava aktiviranje servisa skupova prostornih podataka (član 10 stav 1 tačka 5);
- 10) ne uspostavi odgovarajuće tehničke uslove za povezivanje na mrežne servise (član 12 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 4.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokane samouprave i organu lokalne uprave novčanom kaznom od 500 eura do 4.000 eura.

Novčanom kaznom od 500 eura do 4.000 eura kazniće se i odgovorno lice u organu državne uprave ako:

- 1) javnim institucijama ne obezbijedi mogućnost tehničkog povezivanja skupova prostornih podataka i servisa na mrežne servise (član 12 stav 1).

### **Rok za donošenje propisa**

#### **Član 24**

Propisi na osnovu ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Obrazovanje Savjeta**

#### **Član 25**

Savjet će se obrazovati u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Rokovi za usaglašavanje prostornih podataka**

#### **Član 26**

Javne institucije koje prikupljaju i vode prostorne podatke u skladu sa posebnim zakonom, dužne su da prostorne podatke i skupove prostornih podataka usaglase sa ovim zakonom u roku od tri godine od dana stupanja na snagu propisa iz člana 24 ovog zakona.

Institucije iz stava 1 ovog člana, dužne su da obezbijede metapodatke i mrežne servise u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Uspostavljanje Geoportala**

### **Član 27**

Geoportal će se uspostaviti u roku od godinu dana od dana obezbjeđenja metapodataka i mrežnih servisa iz člana 26 stav 2 ovog zakona.

Geoportal će se povezati sa INSPIRE geoportalom od dana pristupanja Evropskoj uniji.

## **Početak primjene**

### **Član 28**

Odredbe člana 19 stav 4 i člana 20 st. 1 i 2 ovog zakona, primjenjivaće se od dana pristupanja Evropskoj uniji.

## **Prestanak primjene**

### **Član 29**

Danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe član 1 u dijelu koji se odnosi na Nacionalnu infrastrukturu geoprostornih podataka i odredbe glave XIIa Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Službeni list RCG”, broj 29/07 i „Službeni list CG”, br. 32/11 i 43/15).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 30**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

**IZVJEŠTAJ**  
**O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O TEKSTU**  
**NACRTA ZAKONA O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA**

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Sl. list CG", br. 12/12), dana 29. avgusta 2016. godine obavijestilo zainteresovanu javnost da je pokrenulo postupak Javne rasprave za Nacrt zakona o infrastrukturi prostornih podataka.

Tekst Nacrta zakona je bio postavljen na web stranicama: Ministarstva održivog razvoja i turizma, Portalu e-Uprave, Arhus centara, kao i NVO OZON. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je ovim objavljivanjem uputilo poziv građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, strukovnim udruženjima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u Javnu raspravu i daju svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Nacrta zakona o infrastrukturi prostornih podataka.

Zainteresovani subjekti su svoje komentare, mišljenja, primjedbe i sugestije mogli dostaviti u pisanoj ili elektronskoj formi do 07. oktobra 2016. godine Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Javna rasprava je počela 29. avgusta i trajala do 07. oktobra 2016. godine.

Javna rasprava u formi tribine održana je 15. septembra 2016. godine, u prostorijama Uprave za nekretnine. U ime Ministarstva održivog razvoja i turizma, u svojstvu predlagača Zakona, prisutnima se obratila i prezntovala nacrt teksta Zakona Brankica Cmiljanović, rukovoditeljka Direkcije za horizontalno zakonodavstvo. U ime Uprave za nekretnine učešće su uzeli Božidar Pavičević, načelnik Odsjeka za nacionalnu infrastrukturu geoprostornih podataka i razvoj informacionog sistema, Mirjana Ljumović, pomoćnik Direktora u Sektoru za informacioni sistem i Snježana Šoškić načelnik Odsjeka za kartografiju i fotogrametriju. Ispred Ministarstva održivog razvoja i turizma, Javnoj tribini, takođe, su prisustvovali i Marina Izgarević, rukovoditeljka Odjeljenja za podrsku i razvoj procesa i Ivan Nedović, samostalni savjetnik I.

U okviru uvodne riječi, Brankica Cmiljanović pozdravila je prisutne, izrazila zahvalnost za zainteresovanost za učestvovanje u izradi navedenog propisa i održala prezentaciju. Nakon pozdravne riječi i uvodne prezentacije, učesnici na javnoj raspravi su, u direktnoj diskusiji, ukazali na određena pitanja svojim sugestijama i komentarima. Osnovno pitanje tokom javne tribine odnosilo se na kontakt tačku, u smislu nadležne institucije, upućeno od strane predstavnika Uprave za nekretnine. Naime, predstavnici Uprave za nekretnine, kao učesnici u pisanju teksta Nacrta zakona nisu se složili s predloženim rješenjem da Ministarstvo održivog razvoja i turizma bude kontakt tačka. Tokom disuksije, data su pojašnjenja, zašto je ovo Ministarstvo predložilo ovakvo zakonsko rješenje.

**DOSTAVLJENI KOMENTARI, MIŠLJENJA, PRIMJEDBE I SUGESTIJE**

Ministarstvu održivog razvoja i turizma su, tokom javne rasprave, pristigli komentari u pisanoj formi od Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave za nekretnine.

**Sugestije** dostavljene od strane Ministarstva unutrašnjih poslova: „Predlogom zakona, članom 3, između ostalih dato je značenje izraza „javna institucija“, na način da se pod ovim pojmom smatra na nacionalnom ili lokalnom nivou, ili fizička i pravna lica koja vrše poslove u okviru nadležnosti javnih institucija“. Shodno istoj, mišljenja su da predloženo značenje ovog izraza nije jasno i precizno, niti u skladu sa sistemskim zakonima koji definišu ovo pitanje, iz kog razloga je ovaj izraz potrebo preformulisati i precizirati. Takođe, ukazuju da su subjekti NIPPa javne institucije, koji po Predlogu teksta zakona snose odgovornost za štetu nastalu njihovim djelovanjem ili propustom da ispune svoje obaveze, što dodatno nameće obavezu jasnog zakonskog definisanja ko se smatra subjektom NIPPa.

Takođe, dodatno sugestija se odnosila i ma to da je predmetni zakon potrebno dopuniti odredbama o nadzoru, naročito jer se predmetnim propisom predloženo utvrđivanje odgovornosti i kaznene odredbe zbog neizvršavanja obaveza subjekata NIPPa.

**Odgovor** na sugestiju Ministarstva unutrašnjih poslova: Sugestija je prihvaćena. Dodatno je, u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo preciziran i definisan pojam javne institucije na način da istu čine državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i pravna lica na koja su prenijeta javna ovlašćenja. Član kojim su bili definisani subjekti NIPPa, a koji je bio sadržan u tekstu nacrtu zakona izbrisan je i ne nalazi se u tekstu predloga zakona, iz razloga izbjegavanja dupliranja javna institucija odnosno subjekti NIPPa.

Sugestija koja se odnosila a nadzor, prihvaćena je dodata u Predlog teksta zakona na način da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove javne uprave, dok poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrši inspektor za usluge informacionog društva.

**Mišljenje** Uprave za nekretnine je da u cilju brže, efikasnije, kvalitetnije i finansijski isplativije implementacije NIPPa (nacionalne infrastrukture prostornih podataka), sagledavajući realnu situaciju, mogućnosti kako kadrovske tako i tehničke infrastrukture, kao nosioca poslova i kontakt tačku treba odrediti Upravu za nekretnine, što ne stoji u Nacrtu zakona o infrastrukturi prostorni podataka. Takođe, navode da je Uprava za nekretnine dugi niz godina ulagala kako u jačanje kadrovske kapaciteta, tako i obezbeđivanju hardversko-komunikacione opreme, i smatraju da navedeno predstavlja dobru osnovu za osnivanje, održavanje i razvoj NIPPa, s napomenom da su upravo katastarsko-kartografske institucije u velikom broju zemalja u EU, a naročito u regionu, prepoznate kao institucije nadležne za NIPP. Ukazuju i na to, da Uprava za nekretnine svojim aktivnostima već pokriva značajan dio obaveza koje su prema Nacrtu zakona u nadležnosti kontakt tačke. Navode, da bi prenošenje nadležnosti na drugu instituciju uzrokovalo usporavanje procesa razvoja infrastrukture prostornih podataka, u prvom redu zbog neophodnosti novih ulaganja u infrastrukturne i kadrovske resure. Zaključuju molbom, da se razmotri mogućnost zajedničkog djelovanja u implementaciji ovog zakona, kako bi finansijski, kadrovski i tehnički resursi bili iskorišćeni na najbolji i najsvrsishodniji način.

Odgovor: Ministarstvo održivog razvoja i turizma uzelo je u obzir sve navedeno u mišljenju Uprave za nekretnine, pažljivo razmotrilo date komentare i sugestije i daje sljedeći odgovor:

Činjenica je da je, još 2011. godine Zakonom o državnom premjeru i katastru dat pravni osnov za uspostavljanje infrastrukture i osnivanje Savjeta, kao mehanizma koordinacije. Međutim, još od 2011. godine nije bilo pomaka u smislu uspostavljanja infrastrukture i osnivanja Savjeta, a proces evropskih integracija podrazumjeva dinamičan i zahtjevan proces s jasno definisanim rokovima i utvrđenim nadležnostima. Imajući u vidu navedeno, kao i to da se prenošenje Direktive ne može odlagati, isto kao ni njena implementacija Ministarstvo održivog razvoja i turizma je pristupilo

pripremi zakona odnosno potpunom prenošenju EU direktive u domaće zakonodavstvo. Ovdje naročito ističemo da je navedena EU INSPIRE direktiva dio pravne tekovine EU, koja se odnosi na životnu sredinu, odnosno u pregovaračkom poglavlju 27 – Životna sredina, za koje je nadležno Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Takođe, važno je naglasiti da podoblast – Horizontalno zakonodavstvo u okviru Poglavlja 27 nema tranzicione periode, te je potreba za donošenjem zakona neophodna, imajući u vidu da je za države članice EU rok 2021. godina predviđen za punu implementaciju.

Kako je to i definisano INSPIRE direktivom, a isto tako utvrđeno i predlogom teksta zakona, da se istim definiše uspostavljanje i uređuje održavanje infrastrukture prostornih podataka, kao i druga pitanja od značaja za infrastrukturu prostornih podataka za potrebe zaštite životne sredine, kao i aktivnosti koje mogu uticati na životnu sredinu.

Pored ovog, važno je i naglasti i potrebu izvještavanja prema EEA (Evropskoj agenciji za zaštitu životne sredine) odnosno obavezu dostavljanja podataka o stanju životne sredine.