

Predlog

ZAKON O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Građani i organi lokalne samouprave uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, u skladu sa ovim zakonom.

Član 2

Lokalna samouprava ostvaruje se u općini, općini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: općina), kao jedinicama lokalne samouprave.

Radi stvaranja uslova za što neposrednije i efikasnije vršenje poslova i zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva lokalna samouprava ostvaruje se i u mjesnoj samoupravi.

Član 3

Lokalna samouprava ostvaruje se na načelima demokratije, jednakosti, decentralizacije, depolitizacije, autonomnosti, zakonitosti, profesionalnosti, efikasnosti rada organa lokalne samouprave i međusobne saradnje države i općine.

Član 4

U općini se vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo. Općina vrši i poslove koji su joj prenijeti zakonom ili povjereni propisom Vlade.

Član 5

Poslove iz svoje nadležnosti općina vrši preko svojih organa, organa mjesne samouprave i javnih službi, u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima.

Član 6

Građani učestvuju u odlučivanju o svojim potrebama i interesima neposredno i preko slobodno izabраних predstavnika u organima lokalne samouprave.

Stranac može ostvarivati pojedina prava u lokalnoj samoupravi pod uslovima i na način propisan zakonom.

Član 7

U vršenju svojih poslova općina obezbjeđuje jednaku zaštitu prava i na zakonu zasnovanih pravnih interesa lokalnog stanovništva, pravnih lica i drugih subjekata, u skladu sa zakonom.

Član 8

Zabranjeno je političko organizovanje u organima lokalne uprave.

Lokalni službenik, odnosno namještenik vrši poslove politički neutralno i nepristrasno, u skladu sa javnim interesom i dužan je da se uzdržava od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja.

Član 9

U vršenju poslova lokalne samouprave općina je samostalna i njena prava ne mogu biti uskraćena ili ograničena aktima državnih organa, osim u slučajevima i pod uslovima utvrđenim zakonom, u skladu sa Ustavom.

Član 10

Općina ima imovinu i prihode.

Imovinom i prihodima općina samostalno raspolaže, u skladu sa zakonom.

Član 11

Općina obezbjeđuje uslove za zaštitu i unapređenje manjinskih prava i rodne ravnopravnosti, u skladu sa Ustavom, zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Član 12

Rad organa općine, organa lokalne uprave, stručnih službi, posebnih službi, glavnog administratora i javnih službi je javan.

Član 13

U pripremi zakona i drugih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, naročito u oblastima utvrđenim ovim zakonom, obezbjeđuje se izjašnjavanje općina.

Općina može državnom organu, odnosno organu državne uprave davati mišljenja, inicijative i predloge u vezi pitanja koja su iz okvira njene nadležnosti ili su od interesa za lokalnu samoupravu.

Član 14

Odnosi između organa općine, državnih organa i organa državne uprave zasnivaju se na načelima međusobne saradnje, u skladu sa zakonom.

Član 15

Opštine međusobno sarađuju i mogu se udruživati, u skladu sa ovim zakonom.

Član 16

Opština uživa pravnu zaštitu, u skladu sa Ustavom i zakonom.

Član 17

Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na opštinu u okviru Glavnog grada, Glavni grad i Prijestonicu ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Član 18

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Nalogo iz stava 1 ovoga člana podrazumijeva da se u aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i pojedinačnim aktima o izboru i imenovanju lokalnih funkcionera, zasnivanju radnog odnosa, postavljenju, imenovanju i raspoređivanju lokalnih službenika i namještenika, kao i u drugim aktima kojima se odlučuje o njihovim pravima i obavezama, zvanja izražavaju u rodu kojem pripada lice na koje se ti akti odnose.

II. PRAVNI STATUS OPŠTINE

Član 19

Opština ima svojstvo pravnog lica.

Član 20

Opština ima naziv i teritoriju utvrđenu zakonom.

Član 21

Opština ima statut i druge opće akte.

Statutom opštine uređuju se, naročito: prava i dužnosti opštine i načelnih njihovog ostvarivanja, poslovi i načelnih odlučivanja lokalnog stanovništva, načelnih i uslovi vršenja sopstvenih poslova, organizacija i načelnih rada lokalne uprave, načelnih donošenja propisa, načelnih vršenja nadzora nad radom organa i službi iz člana 69 ovog zakona i javnih službi, načelnih obezbjeđenja javnosti rada i uloga građana u poslovima iz nadležnosti opština, finansiranje, oblik i sadržina simbola, praznik opštine i načelnih njegovog obilježavanja, osnivanje i rad mjesne zajednice i drugih oblika mjesne samouprave, uslovi za pokretanje građanske inicijative i druga pitanja od značaja za funkcionisanje lokalne samouprave.

Član 22

Općina može imati grb i zastavu (u daljem tekstu: simboli).

Općina može imati i praznik.

Oblik i sadržina simbola i praznik općine utvrđuju se statutom općine.

Simboli imaju sadržaje koji odgovaraju istorijskim, kulturnim, prirodnim i drugim obilježjima općine i ne mogu biti u istovjetnom ili modifikovanom obliku sa državnim simbolima, simbolima pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, niti sa državnim simbolima drugih država ili sa znakom političke partije, privrednog društva, ustanove, drugog pravnog lica ili organizacije.

Na odredbe statuta kojima se utvrđuju oblik i sadržina simbola i praznik općine, saglasnost daje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Upotreba simbola općine uređuje se odlukom skupštine općine.

Član 23

Općina i njeni organi imaju pečat.

Pečat općine sadrži: naziv "Crna Gora", naziv i sjedište općine.

Pečat organa općine, pored elemenata iz stava 1 ovog člana, sadrži i naziv organa.

U sredini pečata je grb općine, ukoliko je utvrđen.

Tekst pečata ispisuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuje pečat državnih organa.

Izrada, upotreba, čuvanje i uništavanje pečata i druga pitanja koja se odnose na upotrebu pečata, uređuje se posebnom odlukom skupštine općine.

III. POSLOVI LOKALNE SAMOUPRAVE

1. Sopstveni poslovi

Član 24

Sopstveni poslovi općine utvrđuju se zakonom i statutom općine.

Vršenje sopstvenih poslova općina obezbjeđuje u skladu sa svojim mogućnostima, interesima i potrebama lokalnog stanovništva.

Način i uslovi vršenja sopstvenih poslova bliže uređuje općina, u skladu sa zakonom.

Član 25

Općina može vršiti i druge poslove koji su od interesa za lokalno stanovništvo, koji nijesu u nadležnosti državnih organa ili drugih organa i organizacija.

Član 26

Općina, u skladu sa zakonom donosi:

- 1) strateški plan razvoja općine;
- 2) budžet i završni račun budžeta;
- 3) planove i programe za pojedine oblasti;

- 4) urbanističke projekte;
- 5) i druge akte, u skladu sa svojim nadležnostima.

Član 27

Općina, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

1) uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalne infrastrukture i komunalnog reda;

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite općinskih puteva;

3) uređuje i obezbjeđuje prevoz putnika u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju i autotaksi prevoz;

4) reguliše saobraćaj na svom području, u skladu sa zakonom kojim se uređuje bezbjednost saobraćaja na putevima;

5) uređuje građevinsko zemljište;

6) uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj preduzetništva;

7) stara se o lokalnim dobrima od općeg interesa;

8) obezbjeđuje uslove i stara se o zaštiti životne sredine i pojedinih njenih djelova (kvalitet vazduha, zaštita od buke, upravljanje otpadom i dr.);

9) uređuje i obezbjeđuje uslove za upravljanje vodama, vodnim zemljištem i vodnim objektima od lokalnog značaja, stara se o njihovoj zaštiti i korišćenju, izdaje vodna akta i vodi propisane evidencije; utvrđuje erozivna područja, protiverozivne mjere i sprovodi zaštitu od erozija i bujica; organizuje i obezbjeđuje obavljanje drugih poslova iz oblasti upravljanja, korišćenja i zaštite voda i vodosnabdijevanja;

10) uređuje odnose u oblasti stanovanja i stara se o obezbjeđenju uslova za održavanje stambenih zgrada;

11) uređuje, obezbjeđuje i stvara uslove za razvoj kulture i zaštitu kulturnih dobara;

12) uređuje, organizuje i stvara uslove i stara se o razvoju turizma, kao i razvoju djelatnosti kojima se unapređuje razvoj turizma;

13) stvara uslove za razvoj i unapređenje sporta djece, omladine i građana, kao i razvijanje međuopćinske sportske saradnje;

14) stvara uslove za korišćenje poljoprivrednog zemljišta i stara se o njegovoj zaštiti;

15) u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom;

16) u skladu sa mogućnostima, uređuje i obezbjeđuje rješavanje stambenih potreba lica u stanju socijalne potrebe i lica sa invaliditetom i pomaže rad humanitarnih i nevladinih organizacija iz ovih oblasti;

17) uređuje i obezbjeđuje uslove za informisanje lokalnog stanovništva;

18) uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj biblioteka i drugih djelatnosti od interesa za lokalno stanovništvo;

19) rješava o pravima iz oblasti boravko-invalidske zaštite i vodi evidenciju o korisnicima prava;

20) uređuje i obezbjeđuje uslove za zaštitu i spašavanje stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine na području općine od elementarnih nepogoda, tehnoloških nesreća i drugih nesreća;

- 21) organizuje i sprovodi mjere zaštite stanovništva od zaraznih bolesti;
- 22) stvara uslove za razvoj poljoprivredne proizvodnje (voćarstvo, povrtlarstvo, maslinarstvo i dr.) i obavlja druge poslove iz ove oblasti;
- 23) obezbjeđuje uslove za zaštitu potrošača;
- 24) uređuje način i uslove držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napučenim i izgubljenim životinjama, obezbjeđuje uslove za njihovo zbrinjavanje i sprovodi mjere kontrole njihovog razmnožavanja;
- 25) utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost;
- 26) uređuje i obezbjeđuje uslove za održavanje javnih sajмова lokalnog značaja;
- 27) uređuje način organizovanja javnih radova od lokalnog značaja;
- 28) propisuje prekršaje za povrede općinskih propisa.

Član 28

U okviru sopstvenih nadležnosti, općina:

- 1) raspolaže, upravlja i štiti svoju imovinu i vrši pojedina svojinska ovlaštenja na državnoj imovini, u skladu sa zakonom;
- 2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom;
- 3) vrši poslove naplate i kontrole sopstvenih prihoda;
- 4) rješava o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka u upravnim i drugim stvarima;
- 5) utvrđuje javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti za realizaciju projekata od lokalnog značaja, u skladu sa zakonom;
- 6) obezbjeđuje sprovođenje aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje energetske efikasnosti u objektima i sistemima koji koriste energiju (zgrade, sistemi javnog saobraćaja, javne rasvjete, vodosnabdijevanja, upravljanja otpadom i dr.), a koje za obavljanje djelatnosti koriste organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i javne službe;
- 7) vodi evidencije, u skladu sa zakonom;
- 8) vrši poslove inspeksijskog nadzora i poslove obezbjeđenja komunalnog reda, u skladu sa zakonom;
- 9) organizuje i obavlja poslove pružanja pravne pomoći i građanima u skladu sa zakonom;
- 10) ustanovljava javna priznanja i nagrade;
- 11) vrši i druge poslove u skladu sa potrebama i interesima lokalnog stanovništva.

Član 29

Radi obezbjeđivanja vršenja poslova iz svoje nadležnosti općina osniva:

- 1) organe lokalne uprave;
- 2) ustanove, privredna društva i druge oblike organizovanja radi pružanja javnih usluga (u daljem tekstu: javne službe).

Javne službe mogu se osnivati ako je obavljanje djelatnosti nezamjenljiv uslov života i rada lokalnog stanovništva, a zadovoljenje potreba građana u tim djelatnostima se ne može kvalitetno i ekonomično obezbijediti privatnom inicijativom ili na drugi način.

Član 30

Kad ocijeni da je vršenje sopstvenih poslova od zajedničkog interesa za dvije ili više općina, Vlada može da zahtijeva od općina da zajednički obezbijede vršenje tih poslova ili utvrdi javni interes i obezbijedi njihovo vršenje.

2. Preneseni i povjereni poslovi

Član 31

Vršenje pojedinih poslova iz nadležnosti organa državne uprave zakonom se može prenijeti općini kad se na taj način obezbjeđuje njihovo efikasnije i ekonomičnije vršenje.

Vršenje pojedinih poslova iz nadležnosti organa državne uprave može se propisom Vlade povjeriti općini.

Uslovi pod kojima se prenose ili povjeravaju poslovi općini uređuju se zakonom, odnosno propisom Vlade.

Član 32

Prenesene poslove u oblastima obrazovanja, primarne zdravstvene zaštite, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugim oblastima od interesa za lokalno stanovništvo općina vrši u skladu sa posebnim zakonom.

IV. IMOVINA OPŠTINE

Član 33

Općina ima imovinu.

Imovinu općine čine nepokretne i pokretne stvari, novčana sredstva, hartije od vrijednosti i druga imovinska prava, u skladu sa zakonom.

Član 34

Općina raspolože, štiti i upravlja svojom imovinom shodno njenoj namjeni, sa pažnjom dobrog privrednika, u skladu sa posebnim zakonom.

Općina i javne službe kojima je osnivač općina dužne su da vode evidenciju o svojoj imovini.

Imovina općine iskazuje se u skladu sa zakonom.

V. ORGANI OPŠTINE

1. Skupština

Član 35

Skupština općine (u daljem tekstu: skupština) je predstavnički organ građana općine.

Skupštinu čine odbornici koje biraju građani na osnovu slobodnog, općeg, jednakog i neposrednog biraličkog prava, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izbor odbornika i poslanika.

Član 36

Izbore za skupštinu raspisuje Predsjednik Crne Gore.

Izbori za skupštinu održavaju se, najkasnije 15 dana prije isteka mandata skupštine.

U slučaju da se izbori ne raspišu u skladu sa zakonom, izbore raspisuje Vlada.

Član 37

Mandat skupštine traje četiri godine.

Skupštini može prestatí mandat prije isteka vremena na koje je izabrana, raspućtanjem ili skraćenjem mandata skupštine.

Ako mandat skupštine istíe za vrijeme vanrednog stanja, mandat joj se produćava, najduće 90 dana po prestanku okolnosti koje su izazvale to stanje.

U slučaju prestanka mandata skupštine prije isteka vremena na koje je izabrana, Predsjednik Crne Gore raspisuje izbore narednog dana od dana stupanja na snagu odluke o raspućtanju, odnosno od dana stupanja na snagu odluke o skraćenju mandata skupštine.

Član 38

Skupština:

- 1) donosi statut općtine;
- 2) donosi propise i druge općte akte;
- 3) donosi stratećki plan razvoja općtine;
- 4) donosi planove i programe razvoja za pojedine oblasti;
- 5) donosi urbanistićke projekte;
- 6) donosi program urećenja prostora, odnosno plan komunalnog opremanja;
- 7) donosi budćet i zavrćni rač un budćeta;
- 8) uvodi i utvrćuje općtinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode;
- 9) raspolae nepokretnom imovinom, osim u slučaju evima otućenja imovinskih prava na nepokretnostima neposrednom pogodbom, utvrćenim zakonom kojim se urećuje drćavna imovina;
- 10) utvrćuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju;
- 11) raspisuje referendum za teritoriju općtine ili za dio teritorije;
- 12) odlučuje o graćanskoj inicijativi;
- 13) odlučuje o raspisivanju samodoprinos a za teritoriju općtine;
- 14) osniva javne službe;
- 15) odlučuje o zadućivanju i davanju garancija, u skladu sa zakonom;
- 16) vrći potvrćivanje mandata i odlučuje o pravima odbornika;
- 17) donosi odluku o skraćenju mandata skupštine;
- 18) bira i razrjećava predsjednika skupštine, predsjednika općtine i potpredsjednika skupštine;
- 19) daje saglasnost na odluku o imenovanju i razrjećenju potpredsjednika općtine;
- 20) imenuje sekretara skupštine, na predlog predsjednika skupštine;
- 21) imenuje članove radnih tijela skupštine;
- 22) imenuje i razrjećava članove organa upravljanja javnih službi;
- 23) razmatra i usvaja izvjećtaj o radu predsjednika općtine i radu organa i službi iz člana 69 ovog zakona;

- 24) razmatra izvještaj o radu javnih službi koji je osnivala općina;
 - 25) razmatra izvještaj o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije;
 - 26) donosi poslovnik o svom radu;
 - 27) donosi etički kodeks;
 - 28) vrši i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.
- Skupština može imati stručnu službu.

Član 39

Prvu sjednicu novoizabrane skupštine saziva predsjednik skupštine prethodnog saziva, najkasnije u roku od 15 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.

Sjednica skupštine održava se, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Prvom sjednicom novoizabrane skupštine, do izbora predsjednika skupštine, predsjedava najstariji odbornik.

Ako se sjednica ne sazove u roku iz stava 1 ovog člana, odnosno ne održi u roku iz stava 2 ovog člana, sjednicu saziva Vlada, najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka propisanog roka za sazivanje, odnosno, održavanje sjednice.

U slučaju iz stava 4 ovog člana sjednica se održava, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Skupština se smatra konstituisanom izborom predsjednika skupštine.

Ako se skupština ne konstituiše u roku od 60 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, Predsjednik Crne Gore raspisuje nove izbore za skupštinu.

Član 40

Skupštinu saziva predsjednik skupštine po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

Predsjednik skupštine saziva skupštinu, po sopstvenoj inicijativi, na zahtjev predsjednika općine, jedne trećine odbornika i na inicijativu građana, u roku od 15 dana od dana podnoženja zahtjeva, odnosno inicijative.

Potreban broj građana za podnoženje inicijative, u smislu stava 2 ovog člana, utvrđuje se statutom općine.

Ako predsjednik skupštine ne sazove sjednicu u roku iz stava 2 ovog člana, sjednicu saziva podnosilac zahtjeva, odnosno inicijative.

Sjednicom skupštine u slučaju iz stava 4 ovog člana, predsjedava odbornik koga odredi podnosilac zahtjeva, odnosno inicijative.

Sjednica skupštine održava se, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Član 41

Pravo predlaganja odluka, drugih propisa i općih akata ima predsjednik općine, odbornik i građani koji broj se utvrđuje statutom općine.

Skupština može da odlučuje ako sjednici prisustvuje većina od ukupnog broja odbornika, a odluke donosi većinom glasova prisutnih odbornika, ako zakonom ili statutom općine za pojedina pitanja nije predviđena druga većina.

Statut općine, odluku o izboru i razrješenju predsjednika općine, odluku o izboru i razrješenju predsjednika skupštine, odluku o skraćenju mandata skupštine, odluku o zaduživanju općine i odluku o raspisivanju općinskog referenduma, skupština donosi većinom glasova ukupnog broja odbornika.

Nalzin rada i druga pitanja u vezi sa odlučivanjem skupštine koja nijesu uređena ovim zakonom, uređuju se statutom općine, odnosno poslovníkom skupštine.

Član 42

Odbornik ne može biti pozvan na krivičnu odgovornost, pritvoren ili kažnjen za iznećeno mićljenje ili glasanje u vrćenju odborničke funkcije.

Član 43

Radi efikasnog i racionalnog vrćenja poslova iz nadležnosti skupštine, obrazuju se odbori i savjeti, kao stalna radna tijela, a mogu se obrazovati i komisije kao povremena radna tijela.

Za članove odbora skupština imenuje odbornike skupštine.

Za članove savjeta i komisija skupština, pored odbornika, imenuje i druga lica.

Odlukom o obrazovanju radnih tijela iz stava 1 ovog člana uređuje se djelokrug i nalzin rada i odlučivanje radnih tijela i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Član 44

U vrćenju poslova iz okvira svoje nadležnosti skupština donosi statut općine, odluke, rjećenja, zaključke, povelje, preporuke i druge akte.

Statut općine je osnovni akt kojim se uređuje organizacija, rad i nalzin ostvarivanja lokalne samouprave.

Odlukom se odlučuje o pravima i obavezama građana, osnivaju javne službe i o drugim pitanjima, u skladu sa zakonom i statutom općine.

Rjećenjem se odlučuje o pojedinačnim pitanjima, u skladu sa zakonom i drugim propisom.

Skupština donosi zaključke o pojedinim pitanjima od značaja za utvrćivanje i voćenje politike.

Poveljom i preporukom skupština izražava svoj stav u odnosu na pojedina sistemska pitanja iz sopstvene nadležnosti, kao i u odnosu na rad organa lokalne uprave i javnih službi.

Član 45

Skupština ima predsjednika.

Predsjednika skupštine iz reda odbornika bira skupština, na predlog jedne trećine odbornika, većinom glasova ukupnog broja odbornika.

Mandat predsjednika skupštine traje koliko i mandat skupštine.

Funkcija predsjednika skupštine je profesionalna.

Nalzin i postupak izbora predsjednika skupštine uređuje se statutom općine.

Član 46

Predsjednik skupštine predstavlja skupštinu, saziva sjednicu skupštine, predsjedava i rukovodi njenim radom i stara se o realizaciji njenih odluka i drugih akata.

Predsjednik skupštine može biti razriježen prije isteka vremena na koje je izabran, ako ne izvršava poslove iz stava 1 ovog člana i u drugim slučajevima utvrđenim ovim zakonom i statutom opštine.

Način i postupak razrježenja predsjednika skupštine uređuje se statutom opštine.

Član 47

Predsjedniku skupštine prestaje mandat po sili zakona:

- 1) istekom vremena na koje je izabran;
- 2) gubitkom crnogorskog državljanstva;
- 3) kad navrši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja;
- 4) promjenom prebivališta;
- 5) kad je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 6) kad je pravosnažnom presudom osuđen za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije;
- 7) kad je pravosnažnom presudom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora;
- 8) u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Član 48

Skupština može imati potpredsjednika.

Potpredsjednika skupštine iz reda odbornika bira i razrješava skupština, na predlog predsjednika skupštine.

Mandat potpredsjednika skupštine traje koliko i mandat predsjednika skupštine.

Potpredsjednik skupštine zamjenjuje predsjednika skupštine u slučaju njegove odsutnosti i spriječenosti da obavlja svoju dužnost.

Potpredsjednik skupštine funkciju vrši volonterski.

Član 49

Kad predsjedniku skupštine u slučajevima propisanim zakonom prestane mandat, funkciju predsjednika skupštine do izbora novog predsjednika skupštine vrši potpredsjednik skupštine.

U slučaju prestanka mandata predsjedniku skupštine, skupština je dužna da izvrši izbor predsjednika skupštine, najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka mandata.

U slučaju da skupština nema potpredsjednika skupštine, funkciju predsjednika skupštine do izbora novog predsjednika skupštine vrši odbornik koji je iz kluba odbornika koji ima najveći broj odbornika.

Član 50

Skupština ima sekretara.

Sekretar skupštine imenuje se na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od pet godina.
Sekretara skupštine imenuje i razrjeđava skupština, na predlog predsjednika skupštine.

Član 51

Za sekretara skupštine može se imenovati lice koje ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet, položen stručni ispit za rad u državnim organima i najmanje pet godina radnog iskustva.

Odluku o raspisivanju javnog konkursa za izbor sekretara skupštine donosi skupštinski odbor nadležan za izbor i imenovanje.

Komisiju za provjeru stručnih sposobnosti za izbor sekretara skupštine obrazuje skupštinski odbor iz stava 2 ovog člana.

Na pitanja u vezi sprovođenja javnog konkursa i nalina provjere stručnih sposobnosti kandidata za sekretara skupštine, shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje popuna radnih mjesta u okviru kategorije visoki rukovodni kadar.

Član 52

Sekretar skupštine organizuje i stara se o obavljanju stručnih, administrativnih i drugih poslova za skupštinu i njena radna tijela i vrši druge poslove utvrđene statutom i drugim aktima skupštine.

Sekretar skupštine rukovodi radom službe skupštine sa svim pravima i obavezama starjeđine organa lokalne uprave i za svoj rad i rad službe skupštine, odgovara predsjedniku skupštine i skupštini.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe skupštine, donosi sekretar skupštine, uz saglasnost predsjednika skupštine.

O pravima i obavezama sekretara skupštine odlučuje nadležno radno tijelo skupštine.

Član 53

Sekretaru skupštine prestaje mandat:

- istekom vremena na koje je imenovan;
- na lični zahtjev;
- prestankom radnog odnosa po sili zakona;
- razrjeđenjem.

Član 54

Sekretar skupštine razrjeđava se ako:

- ne obavlja ili nesavjesno obavlja poslove utvrđene zakonom i statutom opštine;
- je pravosnažnom presudom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora;
- je pravosnažnom presudom osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije.

Nalini i postupak razrjeđenja sekretara skupštine uređuje se statutom.

2. Predsjednik opštine

Član 55

Predsjednik opštine je izvršni organ opštine.

Funkcija predsjednika opštine je profesionalna.

Predsjednik opštine bira se, na vrijeme od četiri godine.

Za predsjednika opštine može biti izabrano lice koje ispunjava uslove za izbor odbornika, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izbor odbornika i poslanika.

Član 56

Pravo predlaganja kandidata za predsjednika opštine ima najmanje jedna trećina odbornika.

Predsjednik opštine bira se, najkasnije u roku od 30 dana od dana konstituisanja skupštine.

Predsjedniku opštine koji je izabran iz reda odbornika, izborom na funkciju predsjednika opštine prestaje mandat odbornika.

Ako se predsjednik opštine ne izabere u roku iz stava 2 ovog člana, na predlog Vlade ili jedne trećine odbornika, skupština donosi odluku o skraćenju svog mandata.

Odluka iz stava 4 ovog člana donosi se u roku od 15 dana od isteka roka iz stava 2 ovog člana.

Način i postupak izbora predsjednika opštine uređuje se statutom.

Član 57

Predsjednik opštine daje pred skupštinom svečanu izjavu:

"Svečano se obavezujem da ću dužnost predsjednika opštine obavljati u skladu sa Ustavom, zakonom i statutom opštine."

Član 58

Predsjednik opštine:

- 1) predstavlja i zastupa opštinu;
- 2) predlaže propise i druge akte koje donosi skupština;
- 3) stara se i odgovoran je za izvršavanje zakona, drugih propisa i općih akata, strategičkog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa, kao i za sprovođenje strateških dokumenata od državnog značaja;
- 4) stara se i odgovoran je za izvršavanje prenesenih i povjerenih poslova;
- 5) podnosi izvještaj o stanju imovine opštine;
- 6) odlučuje o otuđenju imovinskih prava na nepokretnostima neposrednom pogodbom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina;
- 7) utvrđuje organizaciju i način rada lokalne uprave, po pribavljenom mišljenju glavnog administratora;
- 8) imenuje i razrješava potpredsjednika opštine, uz saglasnost skupštine;

9) imenuje i razrjeđava glavnog administratora, starješine organa, odnosno posebnih službi iz člana 69 st. 1 i 3 ovog zakona;

10) imenuje i razrjeđava glavnog gradskog arhitektu;

11) postavlja i razrjeđava menadžera;

12) podnosi skupštini godišnji izvještaj o svom radu i radu organa i službi iz člana 69 ovog zakona, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu;

13) usmjerava i usklađuje rad organa i službi iz člana 69 ovog zakona i javnih službi, radi efikasnijeg ostvarivanja njihovih funkcija i kvalitetnijeg pružanja javnih usluga, o čemu donosi odgovarajuće akte;

14) daje saglasnost na akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa i službi iz člana 69 ovog zakona i javnih službi;

15) vrši upravni nadzor nad radom organa i službi iz člana 69 ovog zakona i javnih službi;

16) donosi akte iz svoje nadležnosti i akte u izvršavanju prenesenih i povjerenih poslova, ako posebnim propisom nije drukčije utvrđeno;

17) odgovoran je za izvršavanje odluka i drugih akata koje donosi skupština i donosi akte za njihovo izvršavanje;

18) donosi akte kojima obezbjeđuje izvršenje budžeta opštine;

19) donosi kadrovski plan;

20) donosi plan integriteta;

21) donosi godišnji plan obuka lokalnih službenika i namještenika;

22) vrši i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i drugim aktima opštine.

Predsjednik opštine može imati stručnu službu kojom rukovodi.

Predsjednik opštine donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe iz stava 2 ovog člana, odlučuje o izboru kandidata u postupku zasnivanja radnog odnosa i pravima i obavezama zaposlenih u službi.

Član 59

Predsjednik opštine privremeno donosi akte iz nadležnosti skupštine ako skupština nije u mogućnosti da se sastane ili je iz drugih razloga onemogućen njen rad, a njihovim nedonošenjem bi se onemogućilo ostvarivanje prava i obaveza građana i ugrozila imovina velike vrijednosti.

Predsjednik je dužan da akt iz stava 1 ovog člana podnese na potvrdu skupštini na prvoj narednoj sjednici.

Ako skupština ne potvrdi akt iz stava 1 ovog člana ili ga predsjednik ne podnese na potvrdu, taj akt prestaje da važi posljednjeg dana održavanja sjednice.

Član 60

Za vršenje poslova iz svoje nadležnosti predsjednik opštine odgovara skupštini.

Za vršenje prenesenih i povjerenih poslova predsjednik opštine odgovara i Vladi.

U slučaju nezakonitog vršenja ili nevršenja prenesenih ili povjerenih poslova, Vlada obavještava skupštinu i predlaže preduzimanje mjera, u cilju zakonitog vršenja tih poslova.

Ako se ne preduzmu mjere iz stava 3 ovog člana, Vlada će upozoriti skupštinu na posljedice nepreduzimanja mjera i preduzeti mjere, u skladu sa ovim zakonom.

Član 61

Predsjedniku općine prestaje mandat istekom vremena na koje je izabran, razrješenjem od strane skupštine, razrješenjem od strane Vlade, podnoženjem ostavke i po sili zakona.

Prestanak mandata predsjednika općine zbog podnoženja ostavke i po sili zakona konstatuje se aktom skupštine.

Član 62

Skupština može razriješiti predsjednika općine ako:

- u propisanom roku ne predloži budžet i završni račun budžeta;
- ne obezbijedi sprovođenje strategičkog plana razvoja općine i drugih razvojnih planova i programa, kao i strategičkih dokumenata od državnog značaja;
- ne podnese godišnji izvještaj o svom radu i radu organa i službi iz člana 69 ovog zakona, u roku iz člana 58 stav 1 tačka 12 ovog zakona;
- ne izvršava sudske odluke;

Predlog za razrješenje predsjednika općine može podnijeti najmanje jedna trećina odbornika.

Predsjednik općine ima pravo da se na sjednici skupštine izjasni o podnijetom predlogu.

Skupština o predlogu za razrješenje predsjednika općine odlučuje većinom glasova ukupnog broja odbornika, u roku od 30 dana od dana podnoženja predloga.

Nalazi i postupak razrješenja predsjednika općine uređuje se statutom općine.

Član 63

Vlada može razriješiti predsjednika općine ako predsjednik općine, u vremenu dužem od šest mjeseci, ne vrši poslove iz svoje nadležnosti.

Smatra se da predsjednik općine ne vrši poslove iz svoje nadležnosti ako ne obezbijedi izvršavanje zakona, drugih propisa i općih akata i sprovođenje strategičkog plana razvoja općine i drugih razvojnih planova i programa, kao i strategičkih dokumenata od državnog značaja, i time se onemogućava ostvarivanje prava i obaveza građana.

U slučaju iz stava 1 ovog člana Vlada će upozoriti predsjednika općine da u određenom roku preduzme mjere za vršenje poslova iz svoje nadležnosti i o tome obavijestiti skupštinu.

Ako i nakon upozorenja predsjednik općine ne obezbijedi vršenje poslova iz svoje nadležnosti organ državne uprave nadležan za poslove lokalne samouprave (u daljem tekstu: Ministarstvo) dostavlja Vladi obrazloženi predlog za razrješenje predsjednika općine.

Uz predlog iz stava 4 ovog člana, Ministarstvo dostavlja i izjašnjenje predsjednika općine.

Predsjednik općine ima pravo da se izjasni o predlogu i razlozima za razrješenje, u roku od 15 dana od dana dostavljanja predloga.

O predlogu za razrješenje predsjednika općine Vlada odlučuje u roku od 15 dana.

Protiv odluke Vlade o razrješenju predsjednika općine, predsjednik općine može podnijeti tužbu Upravnom sudu Crne Gore.

Postupak po tužbi je hitan.

Član 64

Predsjednik općine može podnijeti ostavku, o čemu obavještava skupštinu.

Član 65

Predsjedniku općine prestaje mandat po sili zakona:

- 1) gubitkom crnogorskog državljanstva;
- 2) kad navrši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja;
- 3) promjenom prebivališta;
- 4) kad je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 5) kad je pravosnažnom presudom osuđen za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije;
- 6) kad je pravosnažnom presudom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora;
- 7) u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Član 66

Kad predsjedniku općine, u slučajevima propisanim zakonom, prestane mandat, funkciju predsjednika, do izbora novog predsjednika općine, vrši potpredsjednik općine, koga odredi skupština.

U slučaju prestanka mandata predsjedniku općine, izbor predsjednika općine izvrši se najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka mandata.

Član 67

Općina ima najviše dva potpredsjednika.

Potpredsjednik općine zamjenjuje predsjednika općine u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti u okviru ovlaštenja koja mu predsjednik povjeri.

Potpredsjednik općine prati rad organa lokalne uprave i javnih službi u oblastima za koje ga zaduži predsjednik općine i stara se o sprovođenju politika u tim oblastima.

Mandat potpredsjednika traje koliko i mandat predsjednika općine.

Izuzetno, potpredsjedniku općine mandat traje do izbora novog predsjednika općine, u skladu sa članom 66 ovog zakona.

Član 68

Potpredsjedniku općine prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran razrješenjem, podnoženjem ostavke i po sili zakona.

Potpredsjednik općine može biti razriježen prije isteka mandata ako ne vrši poslove iz člana 67 stav 3 ovog zakona.

Potpredsjednik općine može podnijeti ostavku, o čemu obavještava predsjednika općine.

Potpredsjedniku općine prestaje mandat po sili zakona u slučajevima iz člana 66 ovog zakona.

VI. LOKALNA UPRAVA

1. Organi lokalne uprave i službe

Član 69

Za vršenje poslova lokalne uprave obrazuju se organi lokalne uprave (sekretarijati, uprave i direkcije).

Za vršenje stručnih i drugih poslova iz nadležnosti glavnog administratora i glavnog gradskog arhitekta, kao i zajedničkih stručnih i drugih poslova za potrebe općine mogu se obrazovati stručne službe.

Za vršenje specifičnih poslova lokalne uprave obrazuju se posebne službe (služba komunalne policije, služba zaštite i spašavanja i druge službe, u skladu sa zakonom).

Član 70

Unutrašnja organizacija i sistematizacija organa i službi iz člana 69 ovog zakona utvrđuje se zavisno od obima, vrste i složenosti poslova i na način kojim se obezbjeđuje njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje.

Kriterijume za organizaciju i sistematizaciju iz stava 1 ovog člana, utvrđuje predsjednik općine, ako nijesu propisani posebnim zakonom.

Član 71

Organi lokalne uprave:

- 1) izvršavaju zakone, druge propise i opće akte;
- 2) vrše pripremu i procjenu analize uticaja odluka i drugih propisa (RIA) koje donose skupština i predsjednik općine;
- 3) vrše upravni nadzor nad izvršavanjem propisa i drugih općih akata;
- 4) obezbjeđuje vršenje poslova od javnog interesa za lokalno stanovništvo;
- 5) rješava u prvostepenom upravnom postupku o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka;
- 6) odlučuje po pravnim lijekovima korisnika usluga od općeg interesa;
- 7) vode evidencije propisane zakonom i općim aktima skupštine i predsjednika općine;
- 8) vrše i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i drugim aktima općine.

Priprema i procjena analize uticaja iz stava 1 tačka 2 ovog člana, vrši se u skladu sa aktom organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i dostavlja se uz predlog odluke ili drugog propisa skupštini, odnosno predsjedniku općine.

Član 72

Organi lokalne uprave vrše upravni nadzor koji obuhvata:

- 1) nadzor nad zakonitostima akata javnih službi kojima se rješava o pravima, obavezama i pravnim interesima građana i pravnih lica;
- 2) nadzor nad zakonitostima i cjelishodnošću rada javnih službi;
- 3) inspekcijski nadzor.

Član 73

U vrćenju upravnog nadzora organi lokalne uprave:

- 1) predlažu predsjedniku općine da pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti općih akata javnih službi ili pojedinih njihovih odredaba i da do okončanja postupka pred Ustavnim sudom Crne Gore obustavi od izvrćenja te akte;
- 2) nalažu mjere za izvrćenje utvrćenih obaveza;
- 3) predlažu mjere za prevazilaženje problema, odnosno otklanjanje propusta u radu javnih službi;
- 4) daju inicijativu za donoženje ili izmjenu propisa;
- 5) podnose zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili krivičnu prijavu;
- 6) obavještavaju druge organe, ako postoje razlozi za preduzimanje mjera iz njihove nadležnosti;
- 7) preduzimaju druge mjere, u skladu sa posebnim propisima.

Član 74

Općina ima službu za vrćenje poslova komunalne policije.

Služba komunalne policije vrći obezbjećenje komunalnog reda i komunalni nadzor u skladu sa zakonom.

Nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada službe komunalne policije vrći predsjednik općine.

Član 75

Općina ima službu zaštite i spaćavanja.

Služba zaštite i spaćavanja vrći poslove zaštite i spaćavanje građana, materijalnih i kulturnih dobara i zaštite životne sredine ugroženih djelovanjem katastrofa, elementarnih nepogoda, tehnoloških i drugih nesreća, u skladu sa zakonom kojim se urećuje zaštita i spaćavanje.

Nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada službe zaštite vrći predsjednik općine.

Član 76

Organi i službe iz člana 69 ovog zakona podnose predsjedniku općine najmanje jednom godišnje izvještaj o svom radu, u roku propisanom statutom.

2. Glavni administrator

Član 77

Glavni administrator:

- vrći poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi iz člana 69 st. 1 i 3 ovog zakona;

- koordinira rad organa i službi iz člana 69 ovog zakona, u izvršavanju poslova za koje je potrebna međusobna saradnja (priprema propisa, akcionih planova, strategičkog plana razvoja općine i drugih razvojnih planova i programa, priprema izvještaja o njihovoj realizaciji i stručno informativnih materijala, izvještaja o sprovođenju zakona, općinskih propisa i dr.);

- daje mišljenje na akt kojim se utvrđuje organizacija i način rada lokalne uprave;

- daje stručna uputstva i instrukcije za rad organima i službama iz člana 69 ovog zakona, radi pravilne primjene zakona i drugih propisa;

- priprema godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti općine;

- podnosi predsjedniku općine godišnji izvještaj o radu i druge izvještaje na zahtjev predsjednika općine;

- vrši druge poslove utvrđene zakonom, statutom općine i aktima predsjednika općine.

Ako se za vršenje poslova glavnog administratora obrazuje stručna služba, tom službom rukovodi glavni administrator i odgovara za njen rad.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, glavni administrator donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe, odlučuje o izboru kandidata u postupku zasnivanja radnog odnosa i pravima i obavezama zaposlenih u službi.

Član 78

Glavni administrator imenuje se na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od pet godina.

Za glavnog administratora može biti imenovano lice koje ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva.

Na pitanja u vezi sprovođenja javnog konkursa i načina provjere sposobnosti kandidata za glavnog administratora, shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje popuna radnih mjesta u okviru kategorije visoki rukovodni kadar.

Član 79

Glavnom administratoru prestaje mandat:

- istekom vremena na koje je imenovan;

- na lični zahtjev;

- prestankom radnog odnosa po sili zakona;

- razrješenjem.

Član 80

Glavni administrator razrješava se ako:

- ne obavlja ili nesavjesno obavlja poslove utvrđene zakonom, statutom općine i aktima predsjednika općine;

- je pravosudnom presudom osuđen na безусловnu kaznu zatvora;

- je pravosudnom presudom osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije;

- predsjednik općine ne prihvati godišnji izvještaj o njegovom radu;

Način i postupak razrješenja glavnog administratora uređuju se statutom.

3. Starješina organa lokalne uprave, pomoćnici, gradski arhitekta i menadžer

Član 81

Radom organa lokalne uprave, službe koja vrši zajedničke, stručne i druge poslove za potrebe općine i posebnih službi rukovodi starješina organa lokalne uprave, odnosno rukovodilac službe, načelnik komunalne policije, komandir službe zaštite, odnosno rukovodilac druge posebne službe (u daljem tekstu: starješina organa, odnosno službe).

Starješina organa, odnosno službe imenuje se na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od pet godina, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Za svoj rad i rad organa, odnosno službe kojim rukovodi, starješina organa, odnosno službe odgovara predsjedniku općine.

Starješini organa, odnosno službe prestaje mandat i razrješava se zbog razloga iz čl. 79 i 80 ovog zakona, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Član 82

Starješina organa, odnosno službe donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i program rada organa, odnosno službe kojom rukovodi, uz prethodnu saglasnost predsjednika općine, odlučuje o izboru kandidata u postupku zasnivanja radnog odnosa i pravima i obavezama zaposlenih i vrši i druge poslove, u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima općine.

Član 83

Starješina organa, odnosno službe može imati pomoćnika.

Pomoćnik starješine organa, odnosno službe postavlja se na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od pet godina.

Odluku o postavljenju pomoćnika starješine organa, odnosno službe donosi starješina organa, odnosno službe, uz saglasnost predsjednika općine.

Pomoćniku starješine organa, odnosno službe prestaje mandat i razrješava se zbog razloga iz čl. 79 i 80 ovog zakona.

Član 84

Općina može imati glavnog gradskog arhitektu, koji vrši poslove propisane zakonom kojim se uređuje planiranje prostora i izgradnja objekata.

Ako se za vršenje poslova glavnog gradskog arhitekta obrazuje stručna služba, tom službom rukovodi glavni gradski arhitekta i odgovara za njen rad.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, glavni gradski arhitekta donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe, odlučuje o izboru kandidata u postupku zasnivanja radnog odnosa i pravima i obavezama zaposlenih u službi.

Glavni gradski arhitekta imenuje se na osnovu javnog konkursa.

Glavni gradski arhitekta razrješava se zbog razloga iz člana 80 ovog zakona.

Član 85

Općina može imati menadžera.

Menadžer predlaže i učestvuje u pripremi i realizaciji planova i programa razvoja općine kojima se podstiče ekonomski razvoj, preduzetnička inicijativa i javno-privatno partnerstvo, obezbjeđuje zaštita životne sredine i održivi razvoj, priprema i upravlja projektima koji se finansiraju iz međunarodnih fondova i drugih izvora, prati njihovu realizaciju, priprema informacije i izvještaje o realizaciji projekata, uspostavlja i vodi bazu podataka o planovima, programima i projektima, inicira izmjene i dopune propisa koji otežavaju poslovnu inicijativu i vrši druge poslove koje mu povjeri predsjednik općine.

Menadžer se postavlja, na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od pet godina.

Menadžeru prestaje mandat i razrješava se zbog razloga iz čl. 79 i 80 ovog zakona.

Član 86

Način i postupak razrješavanja starjeđine organa odnosno službe, pomoćnika starjeđine organa odnosno službe, glavnog gradskog arhitekta i menadžera, uređuju se statutom općine.

4. Sukob nadležnosti i izuzeće

Član 87

Sukob nadležnosti između organa lokalne uprave rješava glavni administrator.

Sukob nadležnosti između organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica kojima je odlukom skupćine povjereno vršenje određenih poslova rješava predsjednik općine.

Član 88

O izuzeću starjeđine organa i glavnog administratora odlučuje predsjednik općine.

O izuzeću ovlaštenog službenog lica koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt u organu lokalne uprave, posebnoj službi i javnoj službi, odlučuje starjeđina organa odnosno službe, odnosno rukovodilac javne službe.

VII. LOKALNI FUNKCIONERI, SLUŽBENICI I NAMJEŠTENICI

1. Zajedničke odredbe

Član 89

Predsjednik općine, predsjednik skupćine, potpredsjednik općine i glavni administrator su lokalni funkcioneri.

O pravima i obavezama lokalnih funkcionera odlučuje nadležno radno tijelo skupćine.

Član 90

Poslovi predsjednika općine, potpredsjednika općine, glavnog administratora, starijine organa, odnosno službe, glavnog gradskog arhitekta, menadžera i rukovodilaca javnih službi nespojivi su sa funkcijom odbornika.

Sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa izabranih, imenovanih i postavljenih lica u organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave i glavnog administratora, obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije.

Član 91

Lokalni službenik je lice koje je zasnovalo radni odnos u organu lokalne uprave, stružnoj službi i posebnoj službi za vršenje poslova kojima se ostvaruje Ustavom, zakonom i drugim propisima utvrđena nadležnost općine.

Lokalni službenik je i lice koje u organu lokalne uprave, stružnoj službi i posebnoj službi, vrši informatičke, materijalno-finansijske, računalne i druge poslove administrativne prirode.

Namještenik je lice koje je zasnovalo radni odnos u organu lokalne uprave, stružnoj službi i posebnoj službi, radi vršenja pomoćnih i drugih poslova.

Član 92

Poslodavac lokalnog službenika, odnosno namještenika je općina.

Prava i dužnosti poslodavca u odnosu na lokalne službenike i namještenike u ime općine, vrši lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stružnom službom, odnosno posebnom službom.

Prava i dužnosti poslodavca u odnosu na glavnog gradskog arhitektu i menadžera, vrši predsjednik općine.

Član 93

Lokalni službenik, odnosno namještenik vrši poslove na osnovu Ustava, zakona, drugih propisa i općih akata.

Lokalni službenik, odnosno namještenik odgovoran je za zakonitost, stružnost i efikasnost svog rada.

Lokalni službenik, odnosno namještenik odgovoran je za zakonitu, efikasnu i svrsishodnu upotrebu sredstava i imovine općine kojom upravlja ili koju koristi u radu.

Lokalni službenik, odnosno namještenik, u skladu sa zakonom, odgovoran je za štetu koju svojim nezakonitim ili nepravilnim radom nanese organu lokalne uprave, stružnoj službi, odnosno posebnoj službi ili trećem licu.

Član 94

U vršenju poslova lokalni službenik, odnosno namještenik pridržava se Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika i ne smije javni interes podrediti privatnom interesu, niti vršenje poslova koristiti za sticanje materijalne ili nematerijalne koristi.

Član 95

Lokalni službenik, odnosno namještenik ne smije u obavljanju poslova vršiti diskriminaciju građana po osnovu: rase, boje kože, nacionalne pripadnosti, društvenog ili etničkog porijekla, veze sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog mišljenja, pola, promjene pola, rodnog identiteta, seksualne orijentacije i/ili interseksualnih karakteristika, zdravstvenog stanja, invaliditeta, starosne dobi,

imovnog stanja, braćnog ili porodičnog stanja, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji, sindikalnoj ili drugoj organizaciji, kao i po osnovu drugih ličnih svojstava.

Član 96

Lokalni slugbenik, odnosno namještenik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglašavanja.

Radna mjesta lokalnih slugbenika, odnosno namještenika dostupna su svima, pod jednakim uslovima.

Zabranjeno je dovoditi u povlađeni, odnosno neravnopravan položaj lokalnog slugbenika, odnosno namještenika u ostvarivanju njegovih prava i obaveza ili mu uskraćivati, odnosno ograničavati prava, a naročito zbog političke, nacionalne, rasne, polne ili vjerske pripadnosti ili po osnovu drugog ličnog svojstva.

Lokalni slugbenik, odnosno namještenik ima pravo i obavezu da se stručno osposobljava i usavršava.

Lokalni slugbenik, odnosno namještenik, u postupku odlučivanja o njegovim pravima i obavezama, ima pravo na pravnu zaštitu.

Član 97

Lokalni slugbenik, odnosno namještenik ima pravo na sindikalno organizovanje, u skladu sa zakonom.

Član 98

Na prava, obaveze i odgovornosti lokalnog slugbenika, odnosno namještenika koja nijesu uređena ovim ili posebnim zakonom primjenjuju se zakon kojim se uređuje zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, prava, obaveze i odgovornosti državnih slugbenika i namještenika i podzakonski akti za njegovo sprovođenje (u daljem tekstu: propisi o državnim slugbenicima i namještenicima), kao i opći propisi o radu.

Lokalni funkcioneri, lokalni slugbenici i namještenici ostvaruju zaradu, naknadu zarade i druga primanja, u skladu sa zakonom i propisima skupštine opštine.

2. Kategorizacija radnih mjesta i zvanja lokalnih slugbenika i namještenika

Član 99

Radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi utvrđuju se u okviru četiri kategorije, i to:

- visoki rukovodni kadar;
- ekspertsko-rukovodni kadar;
- ekspertski kadar;
- izvršni kadar.

U okviru kategorija radnih mjesta može se utvrditi jedan ili više nivoa sa odgovarajućim zvanjima.

U organu i službi iz stava 1 ovog člana, ne može se utvrditi radno mjesto van kategorije i nivoa utvrđenih ovim zakonom.

Član 100

Mjerila za kategorizaciju radnih mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi i posebnoj službi i utvrđivanje nivoa u okviru kategorija su:

- odgovornost;
- uloge u donošenju odluka;
- složenost poslova;
- samostalnost u radu;
- stručno znanje za vršenje poslova;
- potreba saradnje sa drugim organima i komunikacije sa strankama;
- radno iskustvo.

Član 101

Radno iskustvo u smislu ovog zakona podrazumijeva rad na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova u određenom zvanju, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Član 102

Poslovi visokog rukovodnog kadra odnose se na: rukovođenje, koordiniranje i organizovanje rada organa lokalne uprave, stručne službe i posebne službe, odnosno jedne ili više unutrašnjih organizacionih jedinica, odnosno oblasti rada; utvrđivanje plana rada; obezbjeđivanje ostvarivanja odnosa i saradnje sa drugim organima lokalne uprave, državnim organima, organima državne uprave, privrednim subjektima, nevladinim organizacijama i građanima i odlučivanje o najsloženijim pitanjima.

U okviru kategorije visoki rukovodni kadar, zvanja i uslovi su:

1) nivo 1:

- sekretar sekretarijata, direktor direkcije i direktor uprave i VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili osam godina radnog iskustva na istim ili sličnim poslovima u odnosu na poslove radnog mjesta za koje je objavljen konkurs;

2) nivo 2:

- načelnik komunalne policije i VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine iskustva na poslovima rukovođenja, odnosno pet godina radnog iskustva,
- komandir službe zaštite i spašavanja i VII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja;

3) nivo 3:

- pomoćnik sekretara sekretarijata, direktora direkcije, direktora uprave i rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove za potrebe opštine - VII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili najmanje četiri godina radnog iskustva.

- zamjenik komandira službe zaštite - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite.

U nivo 2 razvrstava se i zvanje glavni gradski arhitekta - VIII1 nivoa kvalifikacije obrazovanja i najmanje deset godina radnog iskustva u oblasti urbanizma i arhitektonske prakse.

U nivo 3 razvrstava se i zvanje menadžer općine - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti planiranja i sprovođenja politika razvoja.

Član 103

Poslovi ekspertsko-rukovodnog kadra odnose se na: rukovođenje i koordiniranje rada ugh organizacionih jedinica; komunikaciju sa drugim organizacionim jedinicama, organima i građanima; samostalan rad i odlučivanje o pitanjima iz nadležnosti organizacione jedinice.

U okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar nivoi, zvanja i uslovi su:

- 1) nivo 1: glavni inspektor i glavno ovlašteno službeno lice - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili sedam godina radnog iskustva na drugim poslovima;
- 2) nivo 2: načelnik, rukovodilac i drugo odgovarajuće zvanje - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili pet godina radnog iskustva na drugim poslovima;
- 3) nivo 3: šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva;

U nivo 1 razvrstava se i zvanje šef podržne jedinice službe komunalne policije - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja.

Član 104

Ekspertski kadar vrši poslove koji se odnose na: izradu strategskog plana razvoja općina i programa za pojedine oblasti, analiziranje stanja u cilju podsticanja ukupnog razvoja općine, vršenje upravnog nadzora, pripremu propisa i drugih akata, pripremu analitičkih, informativnih i drugih materijala; vođenje, odnosno odlučivanje u upravnom postupku i preduzimanje drugih upravnih aktivnosti i preduzimanje upravnih mjera i upravnih radnji.

U okviru kategorije ekspertski kadar nivoi, zvanja i uslovi su:

- 1) nivo 1:
 - samostalni savjetnik I, inspektor I i ovlašteno službeno lice I - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva,
 - samostalni savjetnik II, inspektor II i ovlašteno službeno lice II - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,
 - samostalni savjetnik III, inspektor III i ovlašteno službeno lice III - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva;
- 2) nivo 2:
 - viši savjetnik I - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- viši savjetnik II - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva,

- viši savjetnik III - VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva;

3) nivo 3:

- savjetnik I - VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- savjetnik II - VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva,

- savjetnik III - VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva;

4) nivo 4:

- saradnik I - V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- saradnik II - V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva,

- saradnik III - V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva.

Zvanja samostalni savjetnik III, inspektor III, ovlašteno službeno lice III, viši savjetnik III, savjetnik III i saradnik III predstavljaju početne pozicije u okviru nivoa kategorije ekspertske kadra.

Član 105

Izvršni kadar vrši poslove koji se odnose na: vođenje evidencija; prikupljanje i razmjenu informacija, izvještaja, podataka i njihovu obradu; vršenje najjednostavnijih radnji u upravnom i drugom postupku, kao i druge poslove administrativne prirode.

U okviru kategorije izvršni kadar nivoi, zvanja i uslovi su:

1) nivo 1: samostalni referent i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva;

2) nivo 2: viši referent i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva;

3) nivo 3: referent - III ili IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva na poslovima u IV1 ili III nivou kvalifikacije obrazovanja.

U nivo 2 razvrstava se i zvanje komunalni policajac i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva.

U nivo 3 razvrstava se i zvanje vatrogasac-spasilac i III nivo kvalifikacije obrazovanja.

Zvanje referent i vatrogasac - spasilac predstavljaju početne pozicije u okviru kategorije izvršni kadar.

Član 106

Namještenici vrše pomoćne i druge poslove koje je obavljanje potrebno za blagovremeno i efikasno vršenje poslova u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi.

Drugi poslovi obuhvataju poslove koji se odnose, naročito, na: tehničko održavanje objekata, uređaja i opreme; štampanje i umnožavanje materijala; pružanje usluga u objektima organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, poslove vozača, kurira, održavanje isto i druge slične poslove.

U okviru poslova namještenika nivoi, zvanja i uslovi su:

- 1) nivo 1: viši namještenik I i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva;
- 2) nivo 2: viši namještenik II - III nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva;
- 3) nivo 3: namještenik - I2 nivo kvalifikacije obrazovanja, bez radnog iskustva.

Član 107

Lokalni službenik, odnosno namještenik vrši poslove u određenom zvanju.

Lokalni službenik, odnosno namještenik zvanje stiče zasnivanjem radnog odnosa, raspoređivanjem, postavljenjem, odnosno imenovanjem.

Zvanje lokalnog službenika, odnosno namještenika može sadržati i bliži naziv radnog mjesta.

3. Zasnivanje radnog odnosa i popuna radnih mjesta

Član 108

U pogledu uslova za zasnivanje radnog odnosa u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi, primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 109

Radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi, popunjavaju se putem:

- raspoređivanja;
- internog oglasa;
- javnog oglasa;
- javnog konkursa.

Član 110

Odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta donosi lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, ako:

- je radno mjesto utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;
- radno mjesto nije popunjeno, osim u slučaju zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme;
- je popuna radnog mjesta predviđena kadrovskim planom;
- je općina za to obezbijedila finansijska sredstva.

Izuzetno, lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe, može donijeti odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta i ako popuna nije predviđena kadrovskim planom, ako je to radno mjesto ostalo upražnjeno prestankom radnog odnosa lokalnog službenika, odnosno namještenika u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi tokom tekuće kalendarske godine, što se mora navesti u toj odluci.

Član 111

Ako se popuna radnog mjesta vrđi putem internog oglasa, javnog oglasa i javnog konkursa, lice koje rukovodi organom lokalne uprave, struđnom sluđbom, odnosno posebnom sluđbom, duđno je da, prije donođenja odluke o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta, od starjeđine organa lokalne uprave nadleđnog za poslove budđeta pribavi potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima.

Odluka o popuni radnog mjesta donijeta bez pribavljene potvrde iz stava 1 ovog đlana, predstavlja razlog za njeno obavezno poniđtavanje, u skladu sa zakonom.

Član 112

Popuna radnih mjesta iz kategorije visoki rukovodni kadar vrđi se na osnovu javnog konkursa.

Popuna pođetnih pozicija u okviru kategorija ekspertske kadar, izvrđni kadar, kao i radnog mjesta namjeđtenika vrđi se na osnovu javnog oglasa.

Popuna radnog mjesta koje nije obuhvađeno odredbama st. 1 i 2 ovog đlana, vrđi se putem raspoređivanja, u skladu sa propisima o drđavnim sluđbenicima i namjeđtenicima.

Ako radno mjesto nije popunjeno na nađin iz stava 3 ovog đlana, popuna se vrđi putem internog oglasa.

Ako radno mjesto nije popunjeno na nađin iz st. 3 i 4 ovog đlana popuna se vrđi putem javnog oglasa.

Član 113

Interni oglas, javni oglas i javni konkurs (u daljem tekstu: oglas) objavljuje organ lokalne uprave, odnosno struđne sluđbe u đijoj nadleđnosti su poslovi za upravljanje ljudskim resursima (u daljem tekstu: jedinica za upravljanje ljudskim resursima), nakon dostavljanja odluke o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta, u roku od pet dana od dana dostavljanja te odluke.

Interni oglas objavljuje se na internet stranici i oglasnoj tabli opđtine, a javni oglas i javni konkurs i u jednom dnevnom đtampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore.

Rok za podnođenje prijava na interni oglas i javni oglas je 15 dana od dana objavljivanja oglasa.

Rok za podnođenje prijava na javni konkurs je 20 dana od dana objavljivanja konkursa.

Na pitanja koja se odnose na sadrđinu, povlađenje i ispravku oglasa pimjenjuju se propisi o drđavnim sluđbenicima i namjeđtenicima.

Član 114

Na interni oglas mođe se prijaviti lokalni, odnosno drđavni sluđbenik koji je zasnovao radni odnos na neodređeno vrijeme, lice iz đlana 103 stav 2 tađka 1 i đlana 128 stav 2 ovog zakona, kao i lice kome je prestao mandat istekom mandata, na liđni zahtjev, ukidanjem organa lokalne uprave, struđne sluđbe, odnosno posebne sluđbe ili dijela poslova koje ne preuzima drugi organ ili sluđba ili ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donođenjem novog ili izmjenom postojeđeg akta o unutrađnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Lokalni sluđbenik koji je na probnom radu nema pravo da se prijavi na interni oglas.

Član 115

Na osnovu potpune i uredne dokumentacije koja je blagovremeno dostavljena, jedinica za upravljanje ljudskim resursima šalje injava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa.

Kandidat koji ispunjava uslove internog, odnosno javnog oglasa, podliježe provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina, zavisno od kategorije radnih mjesta.

Provjera iz stava 2 ovog člana vrši se pisanim testiranjem i usmenim intervjuom i na drugi odgovarajući način, ocjenjivanjem znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina, na osnovu propisanih kriterijuma.

Provjeru iz stava 2 ovog člana vrši komisija koju obrazuje jedinica za upravljanje ljudskim resursima i lice je predstavnik jedinice za upravljanje ljudskim resursima, predstavnik organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe koji je, po pravilu, rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice u kojoj se vrši popuna radnog mjesta i stručno lice iz odgovarajuće oblasti rada.

Stručno lice iz stava 4 ovog člana određuje jedinica za upravljanje ljudskim resursima sa liste stručnih lica koju utvrđuje organ uprave nadležan za upravljanje kadrovima (u daljem tekstu: Uprava za kadrove).

O provjeri iz stava 2 ovog člana, komisija iz stava 4 ovog člana šalje injava izvještaj.

Jedinica za upravljanje ljudskim resursima, u roku od tri dana od dana slanja injava izvještaja iz stava 6 ovog člana, utvrđuje listu za izbor kandidata i dostavlja je licu koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom koje je pokrenulo postupak za popunu radnog mjesta.

Na sprovođenje provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa, kriterijume i način ocjenjivanja, kao i utvrđivanje liste za izbor kandidata shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 116

Odluku o izboru lokalnog službenika, odnosno namještenika donosi lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe.

Odluka iz stava 1 ovog člana donosi se i dostavlja jedinici za upravljanje ljudskim resursima, najkasnije u roku od deset dana od dana prijema liste za izbor kandidata.

O licima koja nijesu izabrana po javnom oglasu, a nalaze se na listi za izbor kandidata iz člana 115 ovog zakona, jedinica za upravljanje ljudskim resursima vodi evidenciju, na osnovu predhodno pribavljene saglasnosti tih lica.

Na pitanja načina i roka za dostavljanje odluke iz stava 1 ovog člana prijavljenim kandidatima, prava na uvid i vraćanje dokumentacije, kao i načina vođenja evidencije iz stava 3 ovog člana, primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 117

Na osnovu izvršne odluke iz člana 116 stav 1 ovog zakona, lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, donosi:

- rješenje o zasnivanju radnog odnosa lokalnog službenika, odnosno namještenika, koji prvi put zasniva radni odnos u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi;

- rješenje o raspoređivanju lokalnog službenika u slučaju popune radnog mjesta putem internog oglasa;

- rješenje o zasnivanju radnog odnosa državnog službenika u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi u slučaju popune radnog mjesta putem internog oglasa.

Član 118

Lokalni službenik, odnosno namještenik, po pravilu, zasniva radni odnos na osnovu javnog oglašavanja, na neodređeno vrijeme.

Radni odnos lokalni službenik, odnosno namještenik može zasnovati na određeno vrijeme, radi:

- zamjene privremeno odsutnog lokalnog službenika, odnosno namještenika, za vrijeme odsustva lokalnog službenika, odnosno namještenika, a najduže do dvije godine;

- izvršavanja projektnih zadataka sa određenim vremenom trajanja, za vrijeme trajanja projekta, a najduže do dvije godine;

- vršenja privremeno povećanog obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem lokalnih službenika i namještenika, za vrijeme trajanja privremeno povećanog obima posla, a najduže do šest mjeseci.

Zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme vrši se na osnovu javnog oglasa, u skladu sa odredbama ovog zakona koje se odnose na zasnivanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, u slučajevima iz stava 2 al. 1 i 3 ovog člana, lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom može bez javnog oglašavanja donijeti rješenje o zasnivanju radnog odnosa lica koje se nalazi na evidenciji iz člana 116 stav 3 ovog zakona, najduže do šest mjeseci, uz prethodno pribavljenu potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima.

Lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, na način iz stava 4 ovog člana, može donijeti rješenje o zasnivanju radnog odnosa istog lica samo jednom.

Član 119

Probni rad je obavezan za lokalnog službenika, odnosno namještenika koji prvi put zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme, u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi.

Probni rad traje jednu godinu.

Probnom radu ne podliježe državni službenik koji je putem internog oglasa zasnovao radni odnos u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi.

Ocjena probnog rada vrši se u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima.

Član 120

Odluku o objavljivanju javnog konkursa za sekretara sekretarijata, direktora direkcije, direktora uprave, glavnog administratora, glavnog gradskog arhitektu, menadžera i rukovodioca posebne službe donosi predsjednik općine.

Odluku o objavljivanju javnog konkursa za pomoćnika starješine organa lokalne uprave i posebne službe, rukovodioca službe koja vrši zajedničke, stručne i druge poslove za potrebe

općine, glavnog inspektora, inspektora i glavnog ovlaštenog službenog lica donosi starješina organa, odnosno službe.

Član 121

Kandidat koji ispunjava uslove javnog konkursa za popunu radnog mjesta iz kategorije visoki rukovodni kadar podliježe provjeri kompetencija, znanja i sposobnosti.

Provjera iz stava 1 ovog člana vrši se putem testiranja u pisanoj formi i strukturiranim intervjuom, ocenjivanjem kompetencija, znanja i sposobnosti, na osnovu propisanih kriterijuma.

Provjeru iz stava 1 ovog člana vrši komisija koju obrazuje jedinica za upravljanje ljudskim resursima i čiji je predstavnik jedinice za upravljanje ljudskim resursima, lice iz kategorije visoki rukovodni kadar i istaknuti stručnjak u odgovarajućoj oblasti rada, sa liste koju utvrđuje Uprava za kadrove.

O provjeri iz stava 1 ovog člana, komisija iz stava 3 ovog člana sačinjava izvještaj.

Jedinica za upravljanje ljudskim resursima u roku od tri dana od dana sačinjavanja izvještaja iz stava 4 ovog člana, utvrđuje listu za izbor kandidata i dostavlja je predsjedniku općine, odnosno starješini organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe.

Na sprovođenje provjere kompetencija, znanja i sposobnosti kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa, kriterijuma i načina ocenjivanja, kao i utvrđivanja liste za izbor kandidata shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 122

Predsjednik općine, odnosno staršina organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe dužan je da, najkasnije u roku od deset dana od dana prijema liste za izbor i izvještaja iz člana 121 stav 4 ovog zakona, nakon obavljenog razgovora sa svim kandidatima sa liste za izbor kandidata, donosi rješenje o imenovanju, odnosno postavljenju kandidata sa liste za izbor kandidata.

Član 123

Licu kome je prestao mandat istekom vremena na koje je imenovano, odnosno postavljeno ili razrijeđeno, na lični zahtjev može se, uz njegovu saglasnost, rasporediti u istom organu, odnosno službi ili drugom organu, odnosno službi na radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja i sposobnostima.

Lice koje se ne može rasporediti u skladu sa stavom 1 ovog člana, u roku od jedne godine od dana prestanka mandata, za to vrijeme ima pravo na naknadu u skladu sa zakonom kojim se uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade, i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru.

Prava iz st. 1 i 2 ovog člana imaju i predsjednik općine, potpredsjednik općine, glavni administrator i sekretar skupštine.

Član 124

U slučaju prestanka mandata glavnom administratoru, odnosno licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, može se odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Vršioca dužnosti određuje organ nadležan za imenovanje, odnosno postavljenje lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra i glavnog administratora.

Za vršioca dužnosti određuje se lokalni službenik iz organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

Ako u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi ne postoji lokalni službenik koji ispunjava uslove u smislu stava 3 ovog člana, za vršioca dužnosti određuje se lice van tog organa, odnosno službe, koje ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

Za vrijeme vršenja dužnosti, vršilac dužnosti ima ovlaštenja, prava, obaveze i odgovornosti glavnog administratora, odnosno lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra.

Vršilac dužnosti koji je određen iz reda lokalnih službenika, po isteku vremena vršenja dužnosti ima pravo da se vrati na isto ili da se trajno rasporedi na drugo odgovarajuće radno mjesto za koje je propisan isti nivo kvalifikacija obrazovanja i radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju.

Odredbe st. 1 do 6 ovog člana shodno se primjenjuju i na određivanje vršioca dužnosti i njegova ovlaštenja, kao i na prava, obaveze i odgovornosti sekretara skupštine i rukovodioca javnih službi.

4. Raspoređivanje lokalnog službenika, odnosno namještenika zbog potrebe rada

Član 125

Lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom može zbog potreba rada lokalnog službenika, odnosno namještenika trajno rasporediti na drugo odgovarajuće radno mjesto u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi za koje ispunjava propisane uslove.

Odgovarajućim radnim mjestom, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se radno mjesto za koje je propisan isti nivo kvalifikacije obrazovanja i radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju.

Lokalni službenik, odnosno namještenik, može se rasporediti u više zvanje ako ispunjava uslove iz stava 2 ovog člana i ocijenjen je ocjenom "istinit" u prethodnoj godini.

Lokalni službenik, odnosno namještenik može se, bez njegove saglasnosti, privremeno rasporediti na drugo radno mjesto u istom zvanju, kao i na radno mjesto u nižem zvanju, zbog zamjene odsutnog lokalnog službenika, odnosno namještenika ili povećanog obima posla, najduže jednu godinu od dana raspoređivanja, pri čemu zadržava sva prava koja mu pripadaju na radnom mjestu sa kojeg je raspoređen.

Lokalni službenik, odnosno namještenik zbog potreba rada može biti privremeno raspoređen u drugi organ lokalne uprave, stručnu službu, odnosno posebnu službu na odgovarajuće radno mjesto u smislu stava 2 ovog člana, uz njegovu saglasnost, najduže do šest mjeseci.

Rješenje o privremenom raspoređivanju u drugi organ lokalne uprave, stručnu službu, odnosno posebnu službu donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom uz prethodnu saglasnost lica koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom u kojem je lokalni službenik, odnosno namještenik radio prije raspoređivanja.

Na pitanja koja se odnose na sadržaj rješenja o trajnom i privremenom raspoređivanju, žalbu i organiziranje raspoređivanja u isti organ lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

5. Prava i obaveze lokalnih službenika

Član 126

Na prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika koje se odnose na: uslove rada, odmor i odsustvo, obavezu izvršavanja naloga i lučivanja i zaštite tajnih podataka i podataka o ličnosti, poštovanje radnog vremena, obaveze za vrijeme vanrednih situacija i okolnosti, izbjegavanje sukoba interesa, prijavljivanje mogućeg sukoba interesa, zabranu zloupotrebe rada u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi, korigiranje imovine, zabranu primanja poklona, dodatni rad i ograničenje članstva u organima privrednih društava, shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

6. Ocjenjivanje

Član 127

U cilju praćenja rada i pravilnog odlučivanja o kretanju u službi, ocjenjivanje rada lokalnog službenika, odnosno namještenika vrši se prema kriterijumima u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima.

Ocjenu rada lokalnog službenika, odnosno namještenika rješenjem daje lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, na predlog neposrednog rukovodioca.

Ocjenjivanje rada vrši se jednom godišnje, a najkasnije do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu.

Prije utvrđivanja predloga ocjene rada, neposredni rukovodilac, dužan je da sa predlogom ocjene upozna lokalnog službenika i namještenika i omogući mu da se izjasni.

Ocjena rada upisuje se u kadrovsku evidenciju.

Lokalnom službeniku, odnosno namješteniku koji je dva puta uzastopno ocijenjen ocjenom „ne zadovoljava“ prestaje radni odnos, danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju.

Na ocjene rada, način i postupak ocjenjivanja lokalnih službenika, odnosno namještenika, shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 128

Ocjenu rada glavnog administratora, lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra i sekretara skupštine daje predsjednik opštine, odnosno predsjednik skupštine rješenjem.

U slučaju kad lice iz stava 1 ovog člana dva puta dobije ocjenu „ne zadovoljava“, predsjednik opštine i predsjednik skupštine na osnovu izvršnog rješenja o ocjenjivanju pokreću postupak za njegovo razrješenje, odnosno za prestanak mandata tog lica.

Na ocjene rada, način i postupak ocjenjivanja glavnog administratora, lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra i sekretara skupštine, shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

7. Stručno osposobljavanje i usavršavanje

Član 129

Lokalni slugbenik, odnosno namještenik ima pravo i obavezu da se stručno osposobljava i usavršava u cilju unapređenja znanja i vještina, odnosno sposobnosti za vršenje poslova radnog mjesta.

Lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom dužan je da lokalnom slugbeniku, odnosno namješteniku omogućí da se stručno osposobljava i usavršava za vršenje poslova radnog mesta, u skladu sa programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja utvrđenim ovim zakonom.

Član 130

Stručno osposobljavanje i usavršavanje lokalnog slugbenika, odnosno namještenika vrši se na osnovu programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja, i to:

- 1) općeg programa koji je namijenjen za sticanje, odnosno unapređivanje osnovnih znanja i vještina za rad u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi;
- 2) specifičnih programa koji su namijenjeni za sticanje, odnosno unapređivanje znanja i vještina za vršenje poslova određenih radnih mjesta;
- 3) posebnih programa koji su namijenjeni za stručno usavršavanje u pojedinim organima lokalne uprave i posebnih službi u skladu sa posebnim zakonom.

Opći program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih slugbenika, odnosno namještenika donosi Uprava za kadrove, u skladu sa godišnjim planom obuka koji donosi predsjednik općine.

Specifični program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih slugbenika, odnosno namještenika donosi Uprava za kadrove, u skladu sa godišnjim planom obuka koji donosi predsjednik općine, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Stručno osposobljavanje, odnosno usavršavanje u skladu sa općim i specifičnim programima organizuje i sprovodi Uprava za kadrove.

Sredstva za sprovođenje općeg i specifičnog programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja obezbjeđuje se u budžetu Crne Gore, na teret Uprave za kadrove.

Na pripremu programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, osnovne elemente sadržine programa, način sprovođenja programa, kao i na druga pitanja od značaja za stručno osposobljavanje shodno se primjenju propisi o državnim slugbenicima i namještenicima.

Član 131

Na pitanja dodatnog obrazovanja, odnosno posebnog stručnog usavršavanja u zemlji ili inostranstvu lokalnih slugbenika shodno se primjenju propisi o državnim slugbenicima i namještenicima.

8. Pripravnici

Član 132

Pripravnik je lice koje prvi put zasniva radni odnos u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi, u određenom nivou kvalifikacije obrazovanja, radi osposobljavanja za samostalno vršenje poslova.

Pripravnik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglasa, koji objavljuje i sprovodi jedinica za upravljanje ljudskim resursima, u skladu sa ovim zakonom, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Na osnovu potpune i uredne dokumentacije koja je blagovremeno dostavljena, jedinica za upravljanje ljudskim resursima šalje listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa i u roku od tri dana dostavlja je rukovodiocu organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe koja donosi odluku o izboru kandidata.

Na pitanja trajanja pripravnikog staža i programa osposobljavanja pripravnika, shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 133

Općina može organizovati praktičnu nastavu za studente, u skladu sa zakonom kojim se uređuje visoko obrazovanje.

9. Disciplinska odgovornost lokalnog službenika, odnosno namještenika

Član 134

Lokalni službenik, odnosno namještenik disciplinski je odgovoran za lakše i teže povrede službene dužnosti utvrđene propisom o državnim službenicima i namještenicima.

Odgovornost za krivično djelo ili prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost.

Član 135

Disciplinski postupak pokreće lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, glavni administrator, glavni gradski arhitekta i sekretar skupštine, na sopstvenu inicijativu ili na predlog neposrednog rukovodioca.

Disciplinski postupak pokreće se odlukom.

Neposredni rukovodilac obavezan je da podnese predlog iz stava 1 ovog člana ako postoje činjenice i okolnosti koje ukazuju na povredu službene dužnosti.

Odluka o pokretanju disciplinskog postupka za lakšu povredu službene dužnosti dostavlja se ovlaštenom licu za vođenje disciplinskog postupka iz člana 136 ovog zakona i lokalnom službeniku, odnosno namješteniku čija se disciplinska odgovornost utvrđuje.

Odluka o pokretanju disciplinskog postupka za težu povredu službene dužnosti dostavlja se disciplinskoj komisiji obrazovanoj u skladu sa propisima o državnim službenicima i

namještenicima (u daljem tekstu: Disciplinska komisija) i lokalnom službeniku, odnosno namješteniku i ja se disciplinska odgovornost utvrđuje.

Protiv odluke iz st. 4 i 5 ovog i l ana nije dozvoljena žalba.

Član 136

Disciplinski postupak za lakšu povredu službene dužnosti protiv lokalnog službenika, odnosno namještenika vodi lokalni službenik u organu lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe koga ovlasti starješina organa, odnosno službe ili lice koje starješina organa, odnosno službe odredi sa liste lica za vođenje disciplinskog postupka za lakše povrede službene dužnosti, koju utvrđuje Uprava za kadrove, u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima (u daljem tekstu: ovlašteno lice za vođenje disciplinskog postupka).

Ovlašteno lice za vođenje disciplinskog postupka dužno je da lokalnom službeniku, odnosno namješteniku protiv koga se vodi disciplinski postupak za lakšu povredu službene dužnosti, omoguć i da učestvuje u postupku i da se izjasni o povredi koja mu je stavljena na teret.

Ako je lokalni službenik, odnosno namještenik protiv koga se vodi disciplinski postupak, uredno pozvan, a pozivu se nije odazvao, niti je opravdao izostanak, a ovlašteno lice za vođenje disciplinskog postupka procijeni da se na osnovu sprovedenih dokaza može utvrditi odgovornost službenika, odnosno namještenika, sprovede postupak bez učestva tog lokalnog službenika, odnosno namještenika.

Na osnovu sprovedenog postupka iz st. 2 i 3 ovog i l ana, ovlašteno lice za vođenje disciplinskog postupka utvrđuje predlog odluke i dostavlja ga licu iz i l ana 135 stav 1 ovog zakona.

U postupku odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti ovlašteno lice za vođenje disciplinskog postupka primjenjuje zakon kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim ili drugim zakonom nije drukčije uređeno.

Disciplinsku mjeru za lakšu povredu službene dužnosti protiv lokalnog službenika, odnosno namještenika, na predlog ovlaštenog lica za vođenje disciplinskog postupka, izriče rješenjem lica iz i l ana 135 stav 1 ovog zakona, u roku od deset dana od dana dostavljanja predloga odluke starješini.

Protiv rješenja iz stava 6 ovog i l ana lokalni službenik, odnosno namještenik ima pravo na žalbu.

Član 137

Disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti protiv lokalnog službenika, odnosno namještenika vodi i disciplinske mjere izriče Disciplinska komisija.

Disciplinski postupak zbog povrede službene dužnosti protiv glavnog administratora, odnosno lica koje vrše poslove visokog rukovodnog kadra pokreće predsjednik opštine, a protiv sekretara skupštine predsjednik skupštine.

Disciplinski postupak protiv lica iz stava 1 ovog i l ana vodi i disciplinske mjere izriče Disciplinska komisija.

Protiv odluke Disciplinske komisije iz st. 1 i 3 ovog i l ana može se pokrenuti upravni spor.

Na pitanja vođenja disciplinskog postupka iz st. 1 i 3 ovog člana primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 138

Na pitanja zastarjelosti pokretanja i vođenja disciplinskog postupka, odnosno izvršenja disciplinskih mjera, upis i brisanje disciplinskih mjera iz kadrovske evidencije, osnov privremenog ograničenja vršenja dužnosti, odlučivanje o privremenom ograničenju vršenja dužnosti i prava u slučaju privremenog ograničenja vršenja dužnosti lokalnog službenika i namještenika, primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

10. Materijalna odgovornost lokalnog službenika i namještenika i opštine

Član 139

Lokalni službenik, odnosno namještenik materijalno je odgovoran za štetu koju je na radu ili u vezi sa radom protivpravno, namjerno ili iz krajnje nepažnje prouzrokovao organu i službi.

Opština odgovara za štetu koju lokalni službenik, odnosno namještenik na radu ili u vezi sa radom prouzrokuje trećem licu. Treće lice može tražiti naknadu štete i od lokalnog službenika, odnosno namještenika koji je prouzrokovao štetu, ako je šteta ulinjena namjerno.

Na pitanja materijalne odgovornosti lokalnog službenika, odnosno namještenika postupka utvrđivanja odgovornosti, naknade štete kod suda, pisanog sporazuma i paušalne naknade štete, oslobođanja od naknade štete, štete pričinjene trećem licu, odgovornosti opštine, shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

11. Prestanak radnog odnosa lokalnog službenika, odnosno namještenika

Član 140

U pogledu osnova prestanka radnog odnosa i pitanja koja se odnose na: prestanak radnog odnosa po sili zakona, prestanak radnog odnosa zbog izostanka sa posla, prestanak radnog odnosa otkazom koji daje lokalni službenik, odnosno namještenik, sporazumni prestanak radnog odnosa, prestanak radnog odnosa istekom vremena na koje je lokalni službenik, odnosno namještenik zasnovao radni odnos, kao i na donošenje rješenja o prestanku radnog odnosa shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

12. Ukidanje organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe ili dijela poslova koji preuzima drugi organ ili služba

Član 141

Na prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika u slučaju ukidanja organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe ili dijela poslova koje preuzima drugi organ, odnosno služba, ukidanja organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe ili

dijela poslova koje ne preuzima drugi organ, odnosno služba, izmjene unutrašnje organizacije organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe, zaštite lokalnog službenika, odnosno namještenika koji je na raspolaganju, raspoređivanje lokalnog službenika, odnosno namještenika koji je na raspolaganju, prestanak radnog odnosa lokalnog službenika, odnosno namještenika koji je na raspolaganju i prava na otpremninu, kao i na prestanak mandata lica koje vrše poslove visokog rukovodnog kadra, u slučaju ukidanja organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe ili ukidanja dijela poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog organa ili službe ili ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

13. Zaštita prava lokalnih službenika, odnosno namještenika

Član 142

Lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručnom službom, odnosno posebnom službom, odlučuje o pravima i obavezama lokalnog službenika, odnosno namještenika, zaposlenih u tim organima i službama.

Protiv rješenja kojim je odlučeno o pravima i obavezama lokalnog službenika, odnosno namještenika i odluke o izboru lokalnog službenika i namještenika može se podnijeti žalba, u roku od osam dana od dana prijema rješenja, odnosno odluke.

O žalbi na rješenje kojim je odlučeno o pravima i obavezama lokalnog službenika, odnosno namještenika i o žalbi na odluku o izboru kandidata po raspisanom oglasu, odnosno konkursu, odlučuje Komisija za žalbe obrazovana u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima (u daljem tekstu: Komisija za žalbe).

Ukoliko Komisija za žalbe poniži prvostepeno rješenje i predmet vrati na ponovni postupak lice koje rukovodi organom lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe, dužno je da postupi po rješenju Komisije za žalbe i da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema rješenja Komisije za žalbe, donese novo rješenje.

Član 143

Lokalni službenik, odnosno namještenik koji smatra da mu je prouzrokovana šteta povodom prava iz rada i po osnovu rada, prije pokretanja spora pred nadležnim sudom, dužan je da podnese predlog za mirno rješavanje radnog spora.

U slučaju iz stava 1 ovog člana organ lokalne uprave, stručna služba, odnosno posebna služba je dužna da prihvati postupak mirnog rješavanja radnog spora.

Ukoliko se radni spor ne riješi na način iz stava 1 ovog člana, lokalni službenik, odnosno namještenik, može tužbom pokrenuti spor pred nadležnim sudom.

Na postupak mirnog rješavanja radnih sporova primjenjuje se zakon kojim se uređuje mirno rješavanje radnih sporova.

Novčana potraživanja iz stava 1 ovog člana zastarijevaju u roku od tri godine od dana nastanka obaveze.

VIII. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Član 144

U cilju upravljanja ljudskim resursima u općini donosi se kadrovski plan kojim se planiraju broj zaposlenih, promjene u kadrovskoj strukturi i druga pitanja upravljanja kadrovima u skladu sa budžetskim i stratežkim planiranjem rada općine.

Član 145

Kadrovski plan za organe lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe donosi predsjednik općine i odgovoran je za njegovo sprovođenje.

Kadrovski plan donosi se za kalendarsku godinu, u roku od 30 dana od dana donošenja budžeta općine, a sadrži projekcije za naredne dvije godine.

Na pitanja sadržaja, postupka i načina pripreme i izmjene kadrovskog plana shodno se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 146

Jedinica za upravljanje ljudskim resursima vrši poslove koji se odnose na:

- sprovođenje oglasa za potrebe organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe i obavješćavanje nadležnog inspekcijskog organa o eventualnim nezakonitostima i nepravilnostima;
- predlaganje kadrovskog plana za organe lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe;
- vođenje kadrovske evidencije lokalnih službenika i namještenika i evidencije internog tržišta rada;
- ispitivanje mogućnosti raspoređivanja lokalnih službenika, odnosno namještenika na raspolaganju na slobodna radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi;
- praćenje sprovođenja mjera u cilju postizanja srazmjerne zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima i službama, rodno balansirane zastupljenosti i zapošljavanja lica sa invaliditetom;
- druge poslove iz oblasti razvoja i upravljanja ljudskim resursima.

Jedinica za upravljanje ljudskim resursima jednom godišnje podnosi predsjedniku općine izvještaj o radu.

Član 147

Kadrovska evidencija obuhvata podatke o: organu i službi, aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa i službi, lokalnim službenicima i namještenicima, nepopunjenim radnim mjestima, pripravnicima, lokalnih službenika i namještenika kao i podatke na osnovu kojih će se vršiti obračun zarada zaposlenih i druge podatke od značaja za upravljanje kadrovima.

Evidencija internog tržišta rada obuhvata podatke o: lokalnim službenicima, odnosno nameštenicima koji su na raspolaganju, kao i druge potrebne podatke.

Jedinica za ljudske resurse dužna je da izvrši unos podataka u roku od 15 dana nastanka ili promjene okolnosti o kojima se vodi evidencija.

Podaci iz kadrovske evidencija i evidencije internog tržišta rada mogu biti dostupni trećem licu samo uz saglasnost lokalnog službenika, odnosno namještenika na koga se podaci odnose.

U pogledu sadržaja i načina vođenja kadrovske evidencije, evidencije internog tržišta rada, unosa i upotrebe podataka, shodno se primjenju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Član 148

Podaci iz kadrovske evidencije, po službenoj dužnosti, dostavljaju se Upravi za kadrove koja vodi Centralnu kadrovsku evidenciju.

Član 149

Prikupljanje, čuvanje i obrada podataka o lokalnim službenicima i namještenicima vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju zaštita podataka o ličnosti.

IX. FINANSIRANJE OPŠTINA

Član 150

Opština obezbjeđuje prihode za finansiranje sopstvenih poslova iz sljedećih izvora:

- 1) sopstvenih prihoda;
- 2) zakonom ustupljenih prihoda;
- 3) Egalizacionog fonda;
- 4) budžeta Crne Gore;
- 5) drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Član 151

Opštini se obezbjeđuju sredstva za obavljanje prenesenih i povjerenih poslova iz budžeta Crne Gore, u skladu sa propisom o prenošenju, odnosno povjeravanju poslova.

Član 152

Opština ima svoj budžet.

Budžetom opštine iskazuju se sva primanja koja pripadaju opštini i svi izdaci iz njene nadležnosti.

X. MJESNA SAMOUPRAVA

Član 153

Građani osnivaju mjesnu zajednicu, u skladu sa odlukom skupštine.

Odlukom iz stava 1 ovog člana uređuju se uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, skupština može, kad je to neophodno radi ostvarivanja prava i dužnosti građana, privremeno do osnivanja mjesne zajednice u skladu sa stavom 1 ovog člana obrazovati mjesne zajednice.

Član 154

U mjesnoj zajednici građani odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, zaštite potrošača, kulture, fizičke kulture, zaštite i unapređivanja životne sredine, kao i drugim oblastima života i rada, u skladu sa statutom.

Član 155

Sredstva za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u mjesnoj zajednici obezbjeđuju se iz:

- 1) prihoda opštine koji se mogu ustupiti mjesnoj zajednici;
- 2) sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se udružuju neposredno, putem samodoprinosu ili na drugi način;
- 3) donacija pravnih i fizičkih lica;
- 4) naknada za usluge koje svojim aktivnostima, ostvaruje mjesna zajednica, u skladu sa odlukom skupštine opštine;
- 5) poklona i drugih sredstava.

Član 156

Registar mjesnih zajednica vodi nadležni organ lokalne uprave.

Upisom u registar mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica.

Sadržaj i način vođenja registra mjesnih zajednica utvrđuje Ministarstvo.

XI. UČEŠĆE GRAĐANA U OSTVARIVANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 157

Opština stvara uslove, podstiče i pomaže učestvovanje lokalnog stanovništva u ostvarivanju lokalne samouprave, putem različitih oblika učestvovanja stanovništva u izjašnjavanju i odlučivanju o poslovima od zajedničkog interesa.

U cilju zadovoljavanja kulturnih, sportskih, obrazovnih, zdravstvenih, informativnih i drugih potreba, lokalno stanovništvo učestvuje u organima upravljanja javnih službi i drugim pravnim licima koja vrše javna ovlaštenja i pružaju usluge građanima, na način propisan posebnim zakonima i drugim propisima.

Član 158

Oblici neposrednog učešća građana u izjašnjavanju i odlučivanju su: inicijativa, građanska inicijativa, zbor građana, referendum (mjesni i općinski) i drugi oblici izjašnjavanja i odlučivanja utvrđeni statutom.

Način i postupak učešća lokalnog stanovništva u izjašnjavanju i odlučivanju o poslovima od zajedničkog interesa bliže se uređuje statutom, u skladu sa zakonom.

Član 159

Građani imaju pravo da podnesu inicijativu nadležnim organima općine radi razmatranja i odlučivanja o određenim pitanjima od interesa za lokalno stanovništvo.

O podnijetoj inicijativi nadležni organ lokalne uprave dužan je da zauzme stav i u roku od 30 dana o tome obavijesti podnosioca inicijative.

Ako organ ne postupi po inicijativi iz stava 1 ovog člana, podnosilac inicijative može da se obrati predsjedniku općine ili skupštini.

Član 160

Građani imaju pravo na građansku inicijativu.

Građanskom inicijativom predlaže se donošenje ili promjena akta kojim se uređuju značajna pitanja iz nadležnosti lokalne samouprave.

Statutom se utvrđuju pitanja o kojima se može pokrenuti građanska inicijativa, potreban broj potpisa građana za pokretanje inicijative, postupak po inicijativi i druga pitanja od značaja za građansku inicijativu.

Ako nadležni organ ne prihvati građansku inicijativu, o pitanju o kojem se pokrenula građanska inicijativa može se raspisati referendum koji će se održati u roku od 90 dana od dana donošenja odluke.

Član 161

Zbor građana, većinom glasova prisutnih građana, usvaja zahtjeve i predloge i upućuje ih nadležnom organu.

Organi općine dužni su da, u roku od 60 dana od dana održavanja zbora građana, razmotre zahtjeve i predloge i o njima obavijeste građane.

Način sazivanja zbora građana, način rada i odlučivanja uređuje se statutom ili posebnim aktom općine.

Član 162

Na mjesnom referendumu građani sa dijela teritorije općine izjašnjavaju se o pitanjima iz nadležnosti lokalne samouprave.

Uslovi i način sprovođenja i pitanja o kojima će se građani izjašnjavati mjesnim referendumom utvrđuju se statutom.

Član 163

Općinski referendum se može raspisati radi prethodnog izjašnjavanja građana na teritoriji općine o pojedinim pitanjima iz nadležnosti lokalne samouprave u slučajevima, na način i po postupku utvrđenim statutom općine, u skladu sa zakonom.

Član 164

Pored oblika neposrednog odlučivanja i izjašnjavanja, građani mogu učestvovati u ostvarivanju lokalne samouprave i putem peticija, predloga i žalbi, u skladu sa statutom općine.

Član 165

Svako ima pravo da podnese građansku žalbu ili uputi peticiju organima lokalne samouprave, kao i da od organa traži obavještenja iz njihovog djelokruga rada.

Žalba, odnosno peticija iz stava 1 ovog člana, može se podnijeti elektronskim putem, u skladu sa zakonom.

Organi kojima su upućeni zahtjevi iz stava 1 ovog člana, dužni su da donesu odluku, odnosno daju obavještenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

Postupak podnoženja i postupanja organa po građanskoj žalbi i peticiji, bliže se uređuje statutom općine.

Član 166

U cilju učešća lokalnog stanovništva u donošenju odluka od neposrednog i zajedničkog interesa, skupština posebnom odlukom uređuje način i postupak učešća stanovnika u vršenju javnih poslova.

Odlukom iz stava 1 ovog člana uređuju se: oblici (anketiranje, medija planovi, table za obavješćavanje, kutije primjedbi, predloga i sugestija, web sajtovi, dežurni telefoni, organizovanje radionica u mjesnim zajednicama, gostovanja predavača, stručni skupovi i okrugli stolovi i sl.), subjekti, postupci, rokovi i način učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova, izvještaj o uspješnosti postupka i druga pitanja od značaja za aktivnosti lokalnog stanovništva u donošenju odluka.

Član 167

Prije donošenja planova i programa za pojedine oblasti u općini, urbanističkih projekata, budžeta i općih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana, općina će obezbijediti učesće zainteresovane javnosti u donošenju odluka sprovođenjem postupka javne rasprave.

Općina će utvrditi program javne rasprave i odrediti organ koji će sprovesti javnu raspravu.

Javna rasprava se može sprovoditi i povodom drugih akata kojima se odlučuje o pitanjima od značaja za lokalno stanovništvo, u skladu sa statutom i odlukom općine.

Javna rasprava ne može trajati kraće od 15 dana.

Član 168

Učešće lokalnog stanovništva u odlučivanju u poslovima iz člana 166 ovog zakona obezbjeđuje se, naročito:

1) pristupom informacijama o aktivnostima koje se planiraju i koje će se sprovoditi u toku godine na nivou općine (utvrđivanje nacrtu planova i programa za pojedine oblasti u općini, urbanističkih projekata, budžeta i općih akata, kojima se utvrđuju prava i obaveze građana) građanima, pravnim i fizičkim licima, nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim subjektima;

2) javnim objavljivanjem programa javne rasprave ili drugih oblika učešća građana u donošenju odluka nacrtu plana i programa, urbanističkih projekata, budžeta i općih akata, kojima se utvrđuju prava i obaveze građana, na način koji će biti dostupan svim učesnicima javne rasprave; programa javnih rasprava po pojedinim mjesnim zajednicama o potrebama lokalnog stanovništva, a posebno u stambenoj, komunalnoj, urbanističkoj i ekološkoj oblasti, obrazovnoj, zdravstvenoj i socijalnoj djelatnosti i dr.;

3) obavješćavanjem o načinu, rokovima, mjestu i vremenu održavanja javne rasprave sa potrebnim informacijama o predmetu javne rasprave;

4) obavezivanjem organa lokalne samouprave da razmotre sve prispjele komentare, predloge ili sugestije učesnika javne rasprave, sažeti rezime komentara i stavova o prihvatanju, odnosno razlozima neprihvatanja, sažeti izvještaj o rezultatima javne rasprave i uz nacrt plana i programa razvoja općine, budžeta i općih akata, kojima se utvrđuju prava i obaveze građana dostave predlagajući;

5) pristupom javnosti dokumenata, a naročito dostupnost tih dokumenata u pristupačnom formatu licima sa invaliditetom koja za to iskazuju interes.

Program javne rasprave u općinama gdje većinu ili značajan dio stanovništva čine pripadnici manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sadrži i način obezbjeđivanja učešća manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica na njihovom jeziku.

XII. SARADNJA LOKALNE SAMOUPRAVE I GRAĐANA

Član 169

Organi lokalne samouprave obavezni su da obezbijede ostvarivanje prava i dužnosti lokalnog stanovništva na zakonit i efikasan način, uz poštovanje ličnosti i dostojanstva građanina.

Odbornici i lokalni funkcioneri obavezni su da se pridržavaju etičkog kodeksa.

Član 170

Organi lokalne samouprave obavezni su da građanima u ostvarivanju njihovih prava i interesa daju potrebne podatke, objašnjenja i obavješćenja.

Davanje obavješćenja ostvaruje se i putem tehničkih sredstava, brošura i medija.

Za postupanje u upravnim stvarima organi lokalne uprave su obavezni da javno istaknu standarde postupanja.

Član 171

Lokalni funkcioneri i starješine organa lokalne uprave obavezni su da odrede vrijeme prijema građana.

Na objektima gdje su smješteni organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, stručne službe, posebne i javne službe mora biti istaknut naziv organa, odnosno službe.

Na vidnom mjestu u organu, odnosno službi iz stava 2 ovog člana mora biti istaknut raspored službenih prostorija.

Na ulazu službenih prostorija mora biti istaknuto lično ime i zvanje, odnosno zanimanje lokalnog službenika i namještenika, odnosno drugog zaposlenog.

Član 172

Organi lokalne uprave i posebne službe dužni su da obezbijede knjigu utisaka i sanduče za primjedbe, predloge i pritužbe i prijem kod lica koje rukovode tim organima i službama, radi saopštavanja primjedbi ili prigovora na rad organa, odnosno službi ili na nepravilan odnos službenika

Na podnijete primjedbe organi, odnosno službe iz stava 1 ovog člana dužni su da pisano odgovore, u roku od 15 dana od dana prijema primjedbi ili prigovora, ukoliko to građanin zahtijeva.

Organi i službe iz stava 1 ovog člana obavezno jednom mjesečno analiziraju primjedbe, predloge i pritužbe građana i preduzimaju mjere za rješavanje problema zbog kojih se građani obraćaju.

Član 173

Za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti organa lokalne uprave, posebno u odnosu na ostvarivanje prava građana, organi lokalne uprave mogu organizovati rad u mjesnim zajednicama.

Poslove iz stava 1 ovog člana, način i mjesto njihovog vršenja određuje glavni administrator.

O načinu vršenja poslova iz stava 2 ovog člana, građani moraju biti javno obaviješteni.

XIII. ODNOSI ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

Član 174

U cilju afirmisanja otvorenog i demokratskog društva, organi lokalne samouprave, organi i službe iz člana 69 ovog zakona i javne službe, sarađuju sa nevladinim organizacijama.

Saradnja iz stava 1 ovog člana ostvaruje se naročito:

- 1) informisanjem o svim pitanjima značajnim za nevladine organizacije;
- 2) konsultovanjem nevladinih organizacija o programima razvoja lokalne samouprave i nacrtima općih akata koje donosi skupština;
- 3) omogućavanjem učešća u radu radnih grupa za pripremu normativnih akata ili izradu projekata i programa;
- 4) organizovanjem zajedničkih javnih rasprava, okruglih stolova, seminara i sl.;
- 5) finansiranjem projekata nevladinih organizacija od interesa za lokalno stanovništvo, pod uslovima i po postupku propisanim općim aktom općine;
- 6) obezbjeđivanjem uslova za rad nevladinih organizacija, u skladu sa mogućnostima lokalne samouprave;
- 7) institutom „slobodne stolice” i

8) na drugi nač in propisan statutom općine.

XIV. ODNOSI ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE I JAVNIH SLUŽBI ČIJI JE OSNIVAČ DRŽAVA

Član 175

Organi lokalne samouprave ostvaruju saradnju sa javnim službama i drugim pravnim licima čiji je osnivač država, učestvuju u postupku utvrđivanja i sprovođenja planova i programa razvoja i daju predloge, sugestije i mišljenja u pogledu vršenja djelatnosti na teritoriji općine.

Javne službe i druga pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da u postupku pripreme planova i programa razvoja iz svoje djelatnosti, na teritoriji općine, kao i izvještaje o njihovom ostvarivanju dostave organima lokalne samouprave.

Član 176

U slučaju neostvarivanja saradnje na način propisan ovim zakonom, nadležni organi lokalne samouprave mogu obavijestiti Vladu i zahtijevati preduzimanje odgovarajućih mjera.

O preduzetim mjerama Vlada će obavijestiti nadležni organ lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja.

XV. ODNOSI ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE I DRŽAVNIH ORGANA I ORGANA DRŽAVNE UPRAVE

Član 177

Odnosi između organa lokalne samouprave i državnih organa i organa državne uprave zasnivaju se na međusobnoj saradnji i nadzoru državnih organa nad zakonitostima rada organa lokalne samouprave.

Član 178

U vršenju poslova i zadataka lokalne samouprave koji se odnose na utvrđivanje i ostvarivanje sloboda, prava i dužnosti građana, nadležni državni organi, odnosno organi državne uprave vrše nadzor nad zakonitostima rada organa lokalne samouprave i imaju prava i dužnosti utvrđene zakonom.

Član 179

Organi lokalne samouprave u vršenju poslova iz svog djelokruga:

1) učestvuju u pripremi zakona i drugih akata čija je sadržina od interesa za ostvarivanje i razvoj lokalne samouprave;

2) daju predloge za preduzimanje aktivnosti drĝavnih organa, odnosno organa drĝavne uprave na razvijanju lokalne samouprave;

3) traĝe miĝljenje od nadleĝnih drĝavnih organa, odnosno organa drĝavne uprave u vezi sa primjenom zakona koji su od neposrednog uticaja na razvoj i ostvarivanje lokalne samouprave i rad organa lokalne samouprave;

4) daju drĝavnim organima, odnosno organima drĝavne uprave inicijative za ureĉenje odnosa od znaĉaja za lokalnu samoupravu i preduzimanje mjera od znaĉaja za rjeĝavanje pitanja u okviru prava i duĝnosti lokalne samouprave.

U sluĉaju iz taĉ. 3 i 4 ovog Ĺlana, nadleĝni drĝavni organ, odnosno organ drĝavne uprave duĝan je da, u roku od 30 dana od dana dostavljanja miĝljenja odnosno inicijative, dostavi odgovor organima lokalne samouprave.

Ālan 180

U ostvarivanju saradnje sa organima lokalne samouprave drĝavni organi, odnosno organi drĝavne uprave:

1) obavjeĉtavaju organe lokalne samouprave, po sopstvenoj inicijativi ili na njihov zahtjev, o mjerama koje preduzimaju ili namjeravaju da preduzmu u izvrĝavanju zakona i drugih propisa o zaĝtiti zakonitosti, pojavama koje ih naruĝavaju i mjerama za otklanjanje nepravilosti, o ostvarivanju prava graĉana na lokalnu samoupravu, kao i drugim pitanjima od neposrednog interesa za ostvarivanje lokalne samouprave i rad tih organa;

2) pruĝaju struĉnu pomoć organima lokalne samouprave u vezi sa obavljanjem njihovih poslova;

3) traĝe izvjeĉtaje, podatke i obavjeĉtenja o obavljanju poslova u okviru prava i duĝnosti lokalne samouprave, kao i drugim pitanjima koja su od interesa za ostvarivanje funkcije drĝavnih organa, odnosno organa drĝavne uprave;

4) vrĝe druge poslove, u skladu sa zakonom.

Ālan 181

Organi drĝavne uprave duĝni su da u postupku pripreme zakona i drugih propisa i opĉtih akata kojima se ureĉuju poloĝaj, prava i obaveze lokalne samouprave, nacрте, odnosno predloge zakona i drugih akata dostave opĉtini na izjaĝnjenje, odnosno asocijaciji opĉtina.

Rok za izjaĝnjenje ne moĝe biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja akta iz stava 1 ovog Ĺlana.

Ālan 182

Organi lokalne samouprave, na zahtjev drĝavnih organa, odnosno organa drĝavne uprave duĝni su da dostavljaju podatke i obavjeĉtenja od znaĉaja za ostvarivanje funkcija tih organa.

Drĝavni organi, odnosno organi drĝavne uprave i organi lokalne samouprave ne mogu utvrĉivati naknade za meĉusobno pruĝene usluge i razmjenu sluĝbenih podataka potrebnih za ostvarivanje njihovih funkcija.

XVI. ODNOSI ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE I VLADE

Član 183

Kad organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast smatra da općti akt skupštine ili predsjednika općtine nije u saglasnosti sa zakonom ili Ustavom, upozoriće skupštinu ili predsjednika općtine da u određenom roku preduzme odgovarajuće mjere radi usaglašavanja tog akta.

Kad skupština, odnosno predsjednik općtine ne postupi po upozorenju u ostavljenom roku, organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast o tome obavještava Ministarstvo, koje je dužno da Vladi predloži preduzimanje mjera iz člana 184 ovog zakona.

Član 184

Kad Vlada smatra da se općtim aktom skupštine ili predsjednika općtine narušavaju ili ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode i prava građana, na predlog Ministarstva, obustaviće od izvršenja taj akt i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi.

Ukoliko Vlada, u roku iz stava 1 ovog člana, ne pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, općti akt se primjenjuje.

Član 185

Kad skupština općtine duže od šest mjeseci ne održava sjednice, ne izvršava odluke nadležnih sudova ili ne izvršava zakonom utvrđene obaveze čime se onemogućava ostvarivanje prava građana ili nanosi znatna materijalna šteta, Vlada će upozoriti skupštinu, da u određenom roku, obezbijedi ostvarivanje svojih funkcija, odnosno izvrši zakonom utvrđene obaveze.

Ako skupština, u roku iz stava 1 ovog člana, ne uspostavi obavljanje svojih funkcija, odnosno ne izvrši zakonom utvrđene obaveze, Vlada će, na predlog Ministarstva, raspustiti skupštinu.

U slučaju raspuštanja skupštine, funkciju skupštine do konstituisanja nove skupštine vrši odbor povjerenika, koji imenuje Vlada.

XVII. SARADNJA I UDRUŽIVANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 186

U vršenju poslova iz sopstvene nadležnosti, općtine mogu, na principima dobrovoljnosti i solidarnosti, slobodno saradivati i udruživati sredstva za vršenje poslova od zajedničkog interesa, u cilju zadovoljavanja potreba lokalnog stanovništva.

Član 187

Općtine mogu osnovati svoju asocijaciju općtina za teritoriju Crne Gore.

Asocijacijom, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se asocijacija koju je osnovalo više od polovine općtina.

Član 188

Upisom u evidenciju asocijacija općina stiče svojstvo pravnog lica.

Organizacija, način rada i finansiranje asocijacije iz stava 1 ovog člana uređuje se statutom asocijacije.

Sadržaj i način vođenja evidencije asocijacije općina propisuje Ministarstvo.

Član 189

Općine i asocijacija iz člana 187 ovog zakona, u okviru svojih nadležnosti, mogu slobodno sarađivati sa lokalnim zajednicama i asocijacijama drugih zemalja, radi ostvarivanja zajedničkih interesa i udruživati se u regionalne i međunarodne organizacije lokalnih vlasti.

Član 190

Dvije ili više općina mogu, radi zajedničkog, ekonomičnijeg i racionalnijeg vršenja određenih poslova iz sopstvene nadležnosti, osnovati privredno društvo ili javnu ustanovu, u skladu sa zakonom.

Član 191

Radi zajedničkog vršenja određenih poslova iz sopstvene nadležnosti, općina može zaključiti poseban ugovor sa drugom općinom, ako je to u njihovom zajedničkom interesu.

Ugovorom iz st. 1 ovog člana uređuje se naziv i sjedište zajedničkog organa, privrednog društva, ustanove ili druge organizacije, stvarna i mjesna nadležnost, vrsta, obim i način obavljanja zajedničkih poslova, način rada, odlučivanja i finansiranja, i nadzor nad radom, posebna prava i obaveze zaposlenih kao i druga pitanja od značaja za osnivanje, rad i prestanka rada.

Nadležni organ lokalne uprave, odnosno posebne službe, koji na osnovu ugovora vrši poslove iz stava 1 ovog člana, dužan je da podnese godišnji izvještaj o radu, izvještaj o finansijskom poslovanju i godišnji program rada općinama koje su zaključile ugovor radi zajedničkog vršenja određenih poslova.

XVIII. JAVNOST I TRANSPARENTNOST RADA

Član 192

Javnost i transparentnost rada organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, posebnih, stručnih službi i javnih službi, obezbjeđuje se u skladu sa zakonom.

Način ostvarivanja prava i obaveza iz stava 1 ovog člana, bliže se uređuje statutom, odlukom i poslovnikom skupštine.

Član 193

Organi lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe obavezne su da upoznaju javnost o vršenju poslova iz svog djelokruga i izvještavaju je o svom radu putem medija ili na drugi pogodan način.

Davanje određenih podataka vrši se u skladu sa posebnim zakonom.

Član 194

Izvještaje, informacije i podatke o vršenju poslova organa lokalne uprave, odnosno posebne službe daje lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom ili lice koje on ovlasti i lično su odgovorni za njihovu tačnost i blagovremenost.

Član 195

Organi lokalne uprave obavezni su da upoznaju javnost o procjeni analize uticaja odluka i drugih propisa (RIA) koje donosi skupština i predsjednik opštine, na način i po postupku utvrđenim statutom.

Organi lokalne uprave obavezni su da javno objave održavanje savjetovanja ili drugih oblika stručne obrade i rasprave o pitanjima iz svog djelokruga, omogućujući građanima i praćenje rada od strane medija.

XIX. ZAŠTITA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 196

Kad se pojedinačnim aktima ili radnjama državnih organa, organa državne uprave ili pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja naružava pravo građana na lokalnu samoupravu, organi opštine mogu podnijeti ustavnu žalbu Ustavnom sudu Crne Gore.

Član 197

Kad se zakonom koji je usvojila Skupština Crne Gore naružava pravo građana na lokalnu samoupravu, asocijacija iz člana 187 ovog zakona može podnijeti inicijativu Predsjedniku Crne Gore da takav zakon ne proglasi.

Član 198

Radi unapređenja rada lokalne samouprave u opštini se može osnovati Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave (u daljem tekstu Savjet).

Članove Savjeta bira skupština opštine iz reda istaknutih i uglednih građana opštine i stručnjaka iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu.

Savjet ima pravo da državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama podnosi predloge za unapređenje i razvoj lokalne samouprave, podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti opštine i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Organi i službe iz stava 3 ovog člana dužni su da se izjasne o predlozima Savjeta u primjerenom roku, a najduže u roku od 60 dana od dana podnoženja predloga.

Statutom općine i aktom o osnivanju Savjeta bliže se utvrđuju prava i dužnosti, sastav i način izbora i rada Savjeta i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje.

XX. NADZOR

Član 199

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog zakona koje se odnose na zasnivanje radnog odnosa, odnosno popunu radnih mjesta u organima lokalne uprave, stručnim službama i posebnim službama, kao i na prava, dužnosti i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika vrši Ministarstvo, preko upravne inspekcije.

U pogledu ovlaštenja upravnog inspektora i mjera koje preduzima u vršenju inspekcijskog nadzora primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

XXI. KAZNENE ODREDBE

Član 200

Novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u općini ako:

- 1) ne donese odluku o izboru kandidata i ne dostavi je jedinici za ljudske resurse u roku od deset dana od dana prijema liste za izbor (116 stav 2);
- 2) donese odluku o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme suprotno članu 118 st. 2, 3 i 4 ovog zakona;
- 3) rasporedi lokalnog službenika, odnosno namještenika suprotno članu 125 st. 1 do 6;
- 4) ako ne donese rješenje o ocjeni rada službenika, odnosno namještenika, do 31. januara tekuće za prethodnu godinu (član 127 stav 3)
- 5) ne donose novo rješenje u roku od 20 dana od dana prijema rješenja Komisije za žalbe (142 stav 4);
- 6) omogućiti trećem licu dostupnost podataka iz kadrovske evidencije suprotno članu 147 stav 4.

XXII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 201

Općine su dužne da statute i druge opće akte usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 202

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe uskladio se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 203

Lokalni službenici koji se na dan stupanja na snagu ovog zakona zateknu na radu u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi nastavljaju sa radom u zvanjima koja su stekli po dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o raspoređivanju u skladu sa aktom iz člana 202 ovog zakona.

Član 204

Sekretari skupština i glavni administratori imenovani u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG, br. 42/03, 28/04, 75/05 i 13/06 i „Službeni list CG, br. 88/09, 38/12, 10/14 i 3/16) nastavljaju sa radom do isteka mandata na koji su imenovani.

Član 205

Lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra, koja su imenovana, odnosno postavljena do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koje su imenovani ili postavljeni.

Član 206

Inspektori, odnosno ovlaštena lica koji su postavljeni do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koje su postavljeni.

Član 207

Postupak odlučivanja o pravima, obavezama i odgovornostima lokalnih službenika, odnosno namještenika, kao i postupak izbora po oglasu, koji nije pravosnažno okončan do dana stupanja na snagu ovog zakona, okončao se u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG, br. 39/11, 66/12 i 34/14).

Član 208

Disciplinski postupak protiv lokalnog službenika i namještenika koji nije pravosnažno okončan do dana stupanja na snagu ovog zakona vodi i disciplinsku mjeru izričite disciplinska komisija obrazovana u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG, br. 39/11, 66/12 i 34/14).

Do imenovanja predsjednika i članova Disciplinske komisije u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika, disciplinski postupak

za tege povrede službenih dužnosti lokalnih službenika i namještenika i disciplinski postupak protiv lica koja vrge poslove visokog rukovodnog kadra vodi se i disciplinske mjere izriču se u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CGñ, br. 39/11, 66/12 i 34/14).

Član 209

Do imenovanja predsjednika i članova Komisije za žalbe u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika, o žalbi na rješenja kojima je odlučeno o pravima i obavezama lokalnih službenika, odnosno namještenika i odluku o izboru lokalnog službenika, odnosno namještenika, žalba se podnosi komisijama za žalbe općina obrazovanim po dosadašnjim propisima.

Član 210

Novčana potraživanja iz rada nastala od 1. januara 2013. godine do stupanja na snagu ovog zakona, zastarijevaju u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 211

Odredbe člana 71 stav 1 tačka 2 i čl. 121, 122 i 128 ovog zakona, primjenjivale se od 1. jula 2018. godine.

Do 30. juna 2018. godine na sprovođenje javnog konkursa i provjeru sposobnosti kandidata za sekretara skupštine, glavnog administratora i radna mjesta visokog rukovodnog kadra, kao i na ocjenjivanje rada lica koja vrge poslove visokog rukovodnog kadra, sekretara skupštine i glavnog administratora shodno će se primjenjivati Zakon o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CGñ, br. 39/11, 66/12 i 34/14).

Član 212

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCGñ, br. 42/03, 28/04, 75/05 i 13/06 i „Službeni list CGñ, br. 88/09, 38/12, 10/14 i 3/16), Zakon o mjesnim zajednicama (Šlužbeni list SRCGñ, broj 8/82) i Uredba o službenim zvanjima lokalnih službenika i namještenika i uslovima za njihovo vrćenje u organima lokalne uprave (Šlužbeni list CGñ, broj 15/13).

Član 213

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Cme Gore".

IZVJEŠTAJ

SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Donošenje novog Zakona o lokalnoj samoupravi je jedna od prioritarnih aktivnosti Ministarstva javne uprave koja je utvrđena u Programu rada Vlade za 2017. godinu. Shodno tome prišlo se izradi teksta Nacrta zakona o lokalnoj samoupravi koji je pripremila međuresorska radna grupa, formirana rješenjem Ministarstva javne uprave broj: 01-050/17-1422 od 07. marta 2017.g., a koju su, pored predstavnika ovog ministarstva, činili i predstavnici: Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, predstavnici Zajednice opština Crne Gore i predstavnik nevladinog sektora. Radna grupa je intenzivno radila na izradi teksta i na pronalaženju najadekvatnijih i najkvalitetnijih rješenja, održala veću broj sastanaka i pripremila tekst nacrta.

Razlozi za donošenje Nacrta zakona ogledaju se u činjenici da je dosadašnja primjena određenih instituta, a koji su od značaja za kvalitet funkcionisanja sistema lokalne samouprave, ukazala na potrebu za daljim unapređenjem određenih zakonskih rješenja, te samim tim efikasnijeg i efikasnijeg vršenja poslova organa lokalne samouprave.

Shodno odredbama člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona (Službeni list Crne Gore, broj 12/12), Ministarstvo javne uprave, je dana 09. marta 2017. godine, uputilo javni poziv svoj zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak konsultacija u pripremi Nacrta zakona i da u roku od 20 dana od dana objavljivanja poziva dostave inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano je da nije bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o lokalnoj samoupravi. Takođe, shodno rješenjima iz Uredbe, kojima je propisano da rasprava o tekstu zakona počinje objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi na internet stranici ministarstva, portalu e-uprave i jednom štampanom mediju koji izlazi na teritoriji Crne Gore, Ministarstvo javne uprave je tekst Nacrta zakona o lokalnoj samoupravi, sa obrazloženjem i programom javne rasprave objavilo u dnevnom listu "Pobjeda" u četvrtak 08. juna 2017.godine, a tekst je objavljen i na web sajtu Ministarstva i portalu e-uprave, kojom prilikom su pozvani svi zainteresovani subjekti da daju svoje komentare, primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona.

Javna rasprava je trajala 40 dana od dana objavljivanja teksta Nacrta zakona o lokalnoj samoupravi, počev od 08.juna do 19.jula 2017.godine.

Javnu raspravu sprovelo je Ministarstvo javne uprave uz podršku EU Projekta "Tehnika podrška razvoju institucionalnih mehanizama za saradnju između Vlade i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori". U okviru javne rasprave, organizovana su tri okrugla stola u Bijelom Polju, Baru i Podgorici, a sugestije i primjedbe su dostavljane elektronskim putem i na drugi način.

Prvi okrugli sto u Bijelom Polju održan je 21.06.2017.godine sa početkom u 11 časova, i to za opštine: Bijelo Polje, Kolašin, Mojkovac, Berane, Petnjica, Rožaje, Andrijevica, Plav,

Pljevlja i Gusinje, kojem je prisustvovalo oko 75 uĉesnika, od kojih je u diskusijama uĉestvovalo njih 19.

Okrugli sto u Baru odrĉan je dana 29.06.2017.godine sa poĉetkom u 11 Ĺasova, za opĉtine: Bar, Ulcinj, Budva, Tivat, Kotor i Herceg Novi, kojem je prisustvovalo oko 25 uĉesnika, od kojih je u diskusijama uĉestvovalo njih 11.

Okrugli sto u Podgorici odrĉan je dana 05.07.2017.godine sa poĉetkom u 11 Ĺasova, za Glavni grad-Podgorica, Prijestonicu i Cetinje, te za opĉtine Nikšić, Danilovgrad, Ćavnik, Ćabljak i PluĹine, kojem je prisustvovalo oko 45 uĉesnika, od kojih je u diskusijama uĉestvovalo njih 12.

Na odrĉanim okruglim stolovima su date naĉelne i pojedinaĉne primjedbe i sugestije, postavljana pitanja i dati komentari od kojih su neki zapravo konstatacije i generalni stavovi na koje se nije moglo preciznije odgovoriti.

Okrugli sto u Bijelom Polju otvorio je DĹemal LjuĹković, predsjednik skupštine opĉtine Bijelo Polje, uvodno obraĹanje u Baru je imao Zoran Radojić, glavni administrator opĉtine Bar, dok je javnu raspravu za centralni dio u Podgorici otvorio generalni sekretar Zajednice opĉtina Crne Gore, Refik BojadĹić. U ime Ministarstva javne uprave, uĉesnicima okruglih stolova, Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi predstavila je generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu, Jadranka VukĹević, koja je istakla da Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi zadrĹava dosadašnji koncept lokalne samouprave (jednostепенost, monotipnost oblika lokalne samouprave i jednake nadleĹnosti, a da su predloĹena nova rješenja u funkciji unapreĹenja naĉela na kojima poĹiva sistem lokalne samouprave, naĉelo profesionalnosti, odgovornosti, otvorenosti i efikasnosti rada organa lokalne samouprave. Na okruglim stolovima moderatori su bili Ana Novaković i Bojana Bulatović.

Tokom javne rasprave od uĉesnika su dobijene naĉelne i pojedinaĉne primjedbe i sugestije i dati komentari, na koje su tokom same rasprave u najvećem dijelu dati odgovori. TakoĹe, jedan broj sugestija je bio rezultat nerazumijevanja novih instituta koje je na javnim raspravama predlaĹ obrazloĹio i pojasnio (propisivanje nadleĹnosti Disciplinske komisije da odluĹuje o disciplinskoj odgovornosti lokanih sluĹbenika i namještenika i Komisije za Ĺalbe da odluĹuje o Ĺalbama na rješenja kojima se odluĹuje o pravima i obavezama lokanih sluĹbenika i namještenika).

NAĀELNE PRIMJEDBE I SUGESTIJE

1. Naĉelnu primjednu na Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi imali su: **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave, predstavnici Opštine Nikšić i PluĹine, poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Źivković, Maja Āatović i Ana Nikolić**, koji u naĉelu imaju primjedbu da se jednim propisom ne mogu ureĹivati dvije razliĹite materije te da je za ureĹivanje sluĹbeniĹkih odnosa na lokalnom nivou potrebno donijeti poseban zakon kojim bi se ti odnosi regulisali. TakoĹe ukazuju na potrebu da se pojedine cjeline oznaĹe poglavljima i potpoglavljima, u skladu sa tehniĹkim pravilima za izradu propisa, kao i na potrebu da se doda Ĺlan koji sadrĹi pojmovnik, odnosno znaĹenje izraza.

2. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice**, kao nađelnu primjedbu istilje da se u praksi sve ljeđe javljaju problemi sa konstituisanjem i nazivom klubova odbornika koji nastaju tokom mandata skupštine napuštanjem ili promjenom članstva u političkom subjektu koji je uljestvovao u izborima, te sugerilje da se ovo pitanje uredi zakonom na jedinstven nađin i tako sprijelje razliđita postupanja u odnosu na ovo pitanje od opštine do opštine. Ovo pitanje je dobilo na znađaju posebno kada je Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisao i obavezu dodjele budžetskih sredstava klubovima odbornika.
3. Potrebno je da sistematika zakona bude pripremljena u skladu sa Prvno-tehniđkim pravilima za izradu propisa i članovima određeni nazivi radi lakšeg prađenja teksta, gđto su naveli: **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave, **poslanice i poslanik: Jovanka Lalićić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**
4. **Tufik Bojadžić** je sugerisao da Nacrtom zakona bude propisan maksimalan broj zaposlenih u opštini.
5. **Institut alternativa** istilje da se Nacrtom zakona prave iskoraci koji se narođito odnose na profesionalizaciju starjeđina i glavnog administratora, a takođe se pohvalno izjađnjavaju na rjeđenja utvrđivanja nadleđnosti skupštine da razmatra izvjeđtaj DRI, ali i dalje ostaje prostora za dalje unapređenje kontrolne funkcije skupštine opštine, odnosno između lokalne samouprave i javnih ustanova i preduzeća lđiji je osnivađ jedinica lokalne samouprave. Takođe sugerilje da se dodaju odredbe o kontrolnom sasluđanju u odborima Skupštine opštine, a posebno istilje da sluđbenilki sistem treba unaprijediti i urediti.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE I SUGESTIJE

Primjedbe, sugestije kao i odgovor obrađivala u Izvjeđtaju su, kako slijedi, sistematizovani po temama i subjektima.

1. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlađe da se u **članu 1** Nacrta zakona rijeđ nuređujeđ zamjeni rijeđ ju nuređujuđ a rijeđ i nsistem lokalne samoupraveđ, da se briđgi, dok **Institut alternativa** predlađe da u ovom članu treba dodati sljedeće: ðodnos lokalne samouprave i javnih preduzeća i javnih ustanova lđiji je osnivađ jedinica lokalne samoupraveđ.

Odgovor obrađivača

Prihvata se sugestija Zajednice opštine Crne Gore dok se predlog Instituta alternativa ne prihvata iz razloga jer se navedena pitanja uređuju Statutom opštine i Odlukom o osnivanju.

2. Predstavnici **Opštine Nikšić** smatraju da **član 2** Nacrta zakona treba da bude član 1, a u članu 1 da se briže riječi i sistem lokalne samouprave jer se u daljem tekstu člana navode samo poglavlja iz Nacrta zakona.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se sugestija iz razloga jer je Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa predviđeno da osnovne odredbe treba okvirno da odrede sadržinu zakona.

3. **Predstavnik opštine Berane** dao je primjedbe i sugestije na odredbu **člana 4** Nacrta zakona kojima su propisana načela na kojima se ostvaruje lokalna samouprava, uz konstataciju da je potrebno promijeniti formulaciju načela depolitizacije jer su predstavnici lokalnog parlamenta članovi političkih partija.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba iz razloga jer je načelo „depolitizacije“, jedno od principa na osnovu kojeg se zasnivaju odnosi u sistemu lokalne samouprave, a skupština je predstavnički organ građana.

4. **Predstavnici opštine Nikšić** predlažu da se u **članu 12 stav 1** Nacrta zakona, riječi i u skladu sa javnim interesom zamijene riječi ima liu skladu sa zakonom, ili da se briže.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba iz razloga jer je navedeno rješenje u skladu sa Zakonom o konfliktu interesa.

5. U **članu 13** Nacrta zakona **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave, Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** sugeriraju da se poslije riječi i rad organa opštine, briže i, (zarezi) i doda riječi i rad. U obrazloženju svojih sugestija navode da treba jasno precizirati i odvojiti organe lokalne uprave, stručne službe i posebne službe, od organa opštine (skupština opštine i predsjednik opštine), te da je ovo preciziranje naročito od značaja za **član 63 st.1 t. 14** i članove u poglavlju Lokalna uprava.

Odgovor obrađivača:

Primjedba je prihvaćena i predložena rješenja su ugrađena u tekst Nacrta zakona.

5. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da **član 14** Nacrta zakona treba da glasi iU pripremi zakona i drugih akata kojima se uređuju položaj,

prava i obaveze lokalne samouprave, naročito u oblastima utvrđenim ovim zakonom, organi državne uprave dužni su da nacrtu, odnosno predloge zakona i drugih akata dostave općini i Zajednici općina Crne Gore (u daljem tekstu: Zajednica općina), na izjašnjenje. Rok za izjašnjenje ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja akta iz stava 1 ovog člana. Primjedbe i sugestije na odredbu **člana 14** Nacrta zakona, imali su i **predstavnik opštine Nikšić** u smislu da se rok za izjašnjenja jedinica lokalne samouprave i Zajednice općina ne može biti isti jer Zajednica općina kao asocijacija jedinica lokalne samouprave daje zajedničko izjašnjenje na osnovu primjedbi i sugestija svih jedinica lokalne samouprave, te da stav 3 treba brisati, dok je **Jovančević Dubravka u ime opštine Berane** predložila da se precizira taj organ općine koji će biti zadužen za izjašnjavanje u pripremi zakona i drugih akata kojima se uređuju prava i obaveze lokalne samouprave.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestija Zajednice općina Crne Gore, dok se primjedba općine Berane ne prihvata iz razloga jer su navedena pitanja stvar procjene lokalne samouprave, a ne predmet uređenja zakona.

6. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se u **članu 19** Nacrta zakona iza riječi: "primjenjuje se" doda veznik "i". **V.d. sekretarka sekretarijata za lokalnu samoupravu opštine Budva, Milijana Vukotić-Jelušić, kao i predstavnici opštine Nikšić**, ističu da u istom nedostaje da se odredbe ovog zakona primjenjuju i na općine, što bi bilo u skladu sa članom 3 Nacrta zakona.

Odgovor obrađivača:

Primjedba je prihvaćena i predložena rješenja su ugrađena u tekst Nacrta zakona.

7. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da **član 23** treba da glasi: "Najviši pravni akt jedinice lokalne samouprave je Statut. Statutom se uređuju naročito: prava i dužnosti jedinice lokalne samouprave i način njihovog ostvarivanja, broj odbornika Skupštine jedinice lokalne samouprave, organizacija i rad organa i službi, način upravljanja građana poslovima iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, osnivanje i rad mjesne zajednice i drugih oblika mjesne samouprave, uslovi za pokretanje građanske inicijative i druga pitanja od značaja za jedinicu lokalne samouprave."

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba da se član 23 preformuliše na predviđeni način iz razloga jer on predstavlja osnovnu odredbu u okviru koje ne treba utvrđivati sadržinu Statuta, dok se djelimično prihvata sadržina Statuta koja će biti ugrađena u odredbu člana 55 Nacrta zakona.

8. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da **član 24 stav 4** Nacrta zakona bude izmijenjen i glasi: „Na odredbe Statuta kojim se uređuje oblik i sadržina simbola i utvrđuje praznik opštine, saglasnost daje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“. Primjedbe i sugestije na odredbu **člana 24** Nacrta zakona, kojim se propisuje da opština može imati grb i zastavu, dala je **Milijana Vukotić-Jelušić** u smislu da opština nema grb i zastavu. Dok **predstavnici Opštine Berane**, predlažu da se pored rijeke i grb dodaju rijeke i novi amblem iz razloga što nekoliko opština ima amblem utvrđen kao simbol.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba Zajednice opština Crne Gore, dok se ne prihvata predlog opštine Berane da se pored rijeke i grb dodaju rijeke i novi amblem.

9. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se u **članu 31 uvede novi stav 1 koji treba da glasi:** „Način i uslove obavljanja sopstvenih poslova opština vrši u skladu sa mogućnostima, interesima i potrebama lokalnog stanovništva“, te da dosadašnji stav 1 postaje stav 2. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da se **član 31** pojasni, kao i **član 33 stav 1 tačka 24**.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba Zajednice opštine i ista je ugrađena u tekst Nacrta zakona.

10. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave i **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlažu da **član 32** Nacrta zakona treba da glasi:
„Opština u skladu sa zakonom donosi:
1) strateški plan razvoja opštine;
2) lokalna planska dokumenta;
3) budžet i završni račun budžeta;
4) planove i programe za pojedine oblasti;
5) druge akte u skladu sa svojim nadležnostima;

Primjedbe i sugestije **predstavnik Opštine Nikšić** na odredbe **čl 32 i 33** Nacrta zakona, su da treba propisati da opština u skladu sa zakonom i drugim propisima donosi, odnosno uređuje, kako je to propisano važećim zakonom. Takođe ističu da **član 32 st. 1 t. 4 kao i čl. 33 st. 1 t. 6** nije u skladu sa Predlogom zakona o planiranju i izgradnji objekata. Dok u **članu 33 st.1 t. 2** poslije rijeke i opštinskih treba dodati i rijeke i ne kategorisanih. **Perunika Popović iz Opštine Kolašina** je sugerisala da se preispita da li sve opštine imaju uslova za ispunjavanje zakonske norme predviđene **tačkom 9 člana 33** Nacrta zakona. **Predstavnik ADP Zid** sugerije da se **tačka 14** uskladi sa postojećom zakonskom regulativom iz ove oblasti.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba Zajednice opština Crne Gore dok se ostale primjedbe ne prihvataju, iz razloga što su usklađene sa materijalnim propisima, a i određene odredbe se ne mogu usklađivati sa predlozima zakona. U slučaju usvajanja zakona o planiranju i izgradnji, odredbe će biti usaglašene.

11. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave, Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice, kao i poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da u članu 34 st. 1 t. 3 treba da glasi: "Vrši poslove naplate i kontrole sopstvenih prihoda, te da se tačka 4 u istom članu mijenja i glasi: "rješava o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka u upravnim stvarima iz svoje nadležnosti, te da se na ovaj način tačka 4 usaglašava sa rješenjima iz ZUP-a. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da tačka 5 glasi: "Utvrdjuje javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti za realizaciju projekata od lokalnog značaja, u skladu sa zakonom."

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba i ista je ugrađena u tekst Nacrta zakona.

12. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da član 35 Nacrta zakona bude dio pojmovnika.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

13. **Predstavnici opštine Nikšić** smatraju da u Nacrt zakona treba unijeti odredbu člana 36 važećeg zakona kojom se propisuje da način i uslove obavljanja sopstvenih poslova opština vrši u skladu sa mogućnostima, interesima i potrebama lokalnog stanovništva.

Odgovor obrađivača:

Prihvaćena je primjedba.

14. **Jovančević Dubravka iz Opštine Berana** je sugerisala da se napravi razlika između člana 37 i 188 Nacrta zakona.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba iz razloga jer se odredbama člana 37 i 188 ne uređuju ista pitanja, obzirom da je članom 37 predviđeno da, kada Vlada ocijeni da je vršenje određenih poslova od zajedničkog interesa za dvije ili više općina, može da zahtjeva od tih općina da zajednički vrše poslove, dok je članom 188 predviđena mogućnost da općine na principu dobrovoljnosti mogu udružiti sredstva za vršenje određenih poslova.

15. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se u **članu 38 st. 3** poslije riječi i niza zakonom dodaju riječi: **odnosno propisom Vlade**.

Odgovor obrađivača:

Primjedba prihvaćena.

16. **Predstavnici opštine Ulcinj** predlaže da se u **članu 39** doda novi član koji glasi: **„Pojedini poslovi lokalne uprave, u cilju njihovog efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja mogu se prenijeti, odlukom skupštine, na drugo pravno lice, javno preduzeće, mjesnu zajednicu, pod uslovima koji važe za prenošenje poslova od strane organa državne uprave, u skladu sa propisima koji važe za državnu upravu.“**

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba iz razloga jer se ova pitanja uređuju općinskim odlukama, a ne zakonom.

17. **Jela Mrdak iz Opštine Tivat** sugerira da se u **članu 40** propiše da se izvještaj o stanju imovine podnosi skupštini općine jednom godišnje, te **predstavnik Opštine Kotor** da se precizira ko vrši popis i procjenu imovine.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se predlog iz razloga što se pitanje procjene i popisa imovine uređuje Zakonom o državnoj imovini.

18. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da **tačka 9 člana 46** Nacrta zakona glasi: **„Raspolaže nepokretnom imovinom, osim u slučajevima neposredne pogodbe utvrdjenim zakonom, a da tačka 20** glasi: **„Imenuje članove radnih tijela skupštine, dok tačka 21** treba da glasi: **„Razmatra izvještaj o radu predsjednika općine i radu organa i službi lokalne uprave, te da nakon tačke 21** treba dodati **tačku 21a** koja glasi: **„Razmatra izvještaj o radu javnih službi i tijela koja su osnivala općina, a, u istom članu tačka 22** treba da glasi: **„Razmatra izvještaj o realizaciji preporuka DRI i u tački 23** riječi **„poslovnika** zamijeniti riječi **„poslovnika, dok Institut alternativa** predlaže da se u **tački 22** precizira o kojim se izvještajima radi, predlaže i da se obezbijedi razmatranje izvještaja o reviziji općinskog budžeta, ali i javnih preduzeća i javnih

ustanova iji je osnival lokalna samouprava. **Institut alternativa** takoLe predlaže da se dopuni **tačka 24** rijeima: iji usvaja izvještaj o njegovoj primjeniò, te da se dodaju sledeće tačke: 25) razmatra izvještaj o radu i izvještaj o finansijskom poslovanju preduzeća i ustanova iji je osnival; 26) izvještaj o radu organa koji vrši poslove zaštite imovinsko-pravnih interesa opštine; 27) sumarni izvještaj Predsjednika Opštine o internoj reviziji; 28) polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta i investicione politike; 29) prima podatke o prihodima i rashodima budžeta, kao i budžetskom zaduženju, najkasnije kvartalno u roku od 30 dana od dana isteka kvartala.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestija Zajednice opština Crne Gore, dok se predlog Instituta alternativa ne prihvata jer je izvještaj DRI-e sastavni dio izvještaja završnog računa koji se raspravlja na skupštini dok izvještaj o radu predsjednika opština sadrži i izvještaj o finansijskom poslovanju preduzeća i ustanova.

19. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice**, predlaže da se **tačka 9 člana 46** Nacrt zakona mijenja i glasi i raspolaže imovinom u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina, izuzev u slučajevima neposredne pogodbe radi legalizacije objekta, eksproprijacije nepokretnosti i dopunjevanja urbanističke parcele. U **tački 21** predlažu da rije i izvještajeò treba da bude u jednini, a u **tački 23** rije i poslovnikaò, u nominativu. Primjedbe i sugestije na odredbu **člana 46** Nacrta zakona, dala je **Milijana Vukotić-Jelušić** i to da se doda nova tačka, a to je da skupština daje saglasnost na imenovanje potpredsjednika i glavnog administratora iz razloga što su isti javni funkcioneri, a bez i saglasnostiò se svrstavaju u red službenika. Na **tačku 5 istog člana** primjedbu su dali **predstavници opštine Nikšić** u smislu da ista nije u skladu sa Predlogom zakona o planiranju i izgradnji, u **tački 8** da rije i utvrđujeò zamijeniti rije iju i uređujeò, u **tački 21** brisati rije i iji usvajaò, dok **tačku 22** treba brisati, kao i **tačku 18 člana 63** jer su povezane a odnose se na izvještaj Državne revizorske institucije. TakoLe **predstavници opštine Nikšić** predlažu da se u nadležnost skupštine uvrsti i podnoženje inicijative za ocjenu ustavnosti i zakonitosti akata državnih organa kada ocijeni da je povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, kao i da se propiše da skupština daje autentično tumačenje propisa koje donosi. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da se u **članu 46 Nacrta zakona**, koji propisuje nadležnosti Skupštine, briše **stav 2** koji se odnosi na stručnu službu skupštine i isti izmjesti u **članu 53**. **Ajsela Pačariz iz Opštine Bijelo Polje** predlaže da je potrebno dodati stavove koji se odnose na biranje organa upravljanja u službama iji je osnival lokalna samouprava, kao i davanje saglasnosti na izbor potpredsjednika opštine. **Predstavници opštine Ulcinj** predlažu da se **tačka 14** izmijeni u smislu da se za osnivanje javnih službi traži saglasnost Vlade kao i da se da mogućnost skupštini za i gaženjeò javnih službi.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave. Sugestija je djelimično prihvaćena u pogledu toga da skupština daje saglasnost za imenovanje potpredsjednika, dok u

cilju jačanja upravne i profesionalne funkcije glavnog administratora, sugestija da na izbor glavnog administratora saglasnost daje skupština nije prihvaćena. Prihvata se sugestija Opštine Bijelo Polje da skupština imenuje i razrješava članove organa upravljanja javnim službama. Ostale primjedbe se ne prihvataju.

20. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave i Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **članu 47** Nacrta zakona poslije stava 2, odnosno stava 5 doda novi stav koji glasi: "Prvom sjednicom novoizabrane skupštine, do izbora predsjednika skupštine, predsjedava najstariji odbornik (predsjedavajući)", uz obrazloženje da nije predviđeno ko će predsjedavati prvom sjednicom novoizabrane skupštine do izbora predsjednika skupštine. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da **stav 3** treba da glasi: "Ukoliko se sjednica ne sazove u roku iz stava 1 ovog člana, sjednicu saziva Vlada najkasnije u roku od 15 dana", u **stavu 4** broj "3" treba zamijeniti brojem "4", a **stav 6** treba da glasi: "Ukoliko se skupština ne konstituiše u roku od 60 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, predsjednik Crne Gore raspisuje nove izbore za skupštinu. Po uvođenju novog stava uskladiti numeraciju stavova.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

21. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlažu da se **član 48** briše jer je ova pravna situacija uređena zadnjim stavom člana 47, kako su ga isti predložili.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

22. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da se u **stavu 2 člana 49** Nacrta zakona riješi i nipo inicijativu zamijene riješi ima li inicijativu, takođe predlažu da se nakon **stava 4** doda novi stav koji glasi: "Sjednicom skupštine iz **stava 4** ovog člana, predsjedava odbornik kojeg odredi podnosilac zahtjeva, odnosno inicijative, te da u **stavu 5** broj "1" treba brisati. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da se u **članu 49 stav 4** mijenja i da se stavi rješenje iz člana 46 stav 4 važećeg zakona. **Mladen Jovović iz Opštine Herceg Novi** je pitao ko će sazvati sjednicu skupštine kada predsjedniku skupštine prestane mandat i da li je potrebno uvesti funkciju potpredsjednika skupštine. **Jasmina Đukić iz Opština Berane** postavila je pitanje šta se dešava ako predsjednik Opštine ne sazove sjednicu Skupštine u predviđenom roku.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe.

23. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se **član 50 stav 1** mijenja i glasi: **„Pravo predlaganja odluka, drugih propisa i općih akata ima predsjednik općine, odbornik i građani. Broj se utvrđuje statutom općine. On, dok predlaže da se u stavu 3 poslije riječi „iz Zakonom“ dodaju riječi „ili statutom općine“, a stav 4 treba da glasi: „Statut općine, odluku o izboru i odluku o razrješenju predsjednika općine, odluku o izboru i odluku o razrješenju predsjednika skupštine, odluku o zaduživanju općine i odluku o raspisivanju općinskog referenduma, skupština donosi većinom glasova ukupnog broja odbornika.“** **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **stavu 1 člana 50** Nacrta zakona riječi „broj građana utvrđen“ zamijeni riječ „ima“ i građani u broju utvrđenom, a u **stavu 4** poslije riječi „o izboru“ (predsjednika općine) i poslije riječi „o izboru“ (predsjednika skupštine), treba dodati riječi „ili razrješenju“. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da se Zakonom definiše šta se podrazumijeva i pod kvorumom i kada je potreban kvorum, te preispitati da li u stav 4 treba dodati i „Odluku o zaduživanju“.

Odgovor obrađivača:

Primjedba da se zakonom definiše šta se podrazumijeva pod kvorumom se ne prihvata iz razloga jer navedeno pitanje se uređuje Poslovníkom o radu skupštine.

24. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave, **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić, Predstavnici opštine Nikšić, Predstavnici opštine Ulcinj, Predstavnik Opštine Plužine i Institut alternativa** predlažu da **član 51** Nacrta zakona bude brisan, jer su rješenja neizvedena i sa mnogo otvorenih pitanja.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se djelimično usvaja.

25. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** smatraju da je **član 52** neustavan, te da nije u saglasnosti sa članom 86 Ustav Crne Gore.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što se ovom odredbom obezbjeđuje sloboda govora i misli u skladu sa Ustavom, a odredbe člana 88 Ustava se odnose na imunitet poslanika.

26. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da **član 54 stav 1** predlažu da glasi: U vrženju poslova iz svog djelokruga skupština donosi statut opštine, rješenja, zaključke, povelje, preporuke i druge akte.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

27. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave i **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **članu 56 Nacrta zakona** poslije **stava 4** treba dodati novi član koji glasi: "Način i postupak izbora predsjednika skupštine uređuje se statutom opštine, iz razloga što nije propisan način i postupak njegovog izbora te da je Nacrtom zakona sada propisano da je funkcija predsjednika skupštine profesionalna. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se poslije **stava 2** doda novi stav koji glasi: "Predsjednik skupštine, pred skupštinom daje svežanu izjavu "Svežano se obavezujem da ću dužnost predsjednika skupštine obavljati u skladu sa Ustavom, zakonom i statutom opštine". Dok su **predstavnici Opštine Berane** predložili da se posle **stava 1** doda stav 2 koji bi glasio: "Skupština ima potpredsjednika koji se bira na isti način i na mandatni period kao i predsjednik skupštine. **Ajsela Pačariz iz Opštine Bijelo Polje i Jovančević dubravka iz Opštine Berane** predložile su da predsjednik skupštine ima potpredsjednika, koji se bira na način na koji se bira predsjednik skupštine.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

28. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **članu 57 Nacrta zakona** poslije stava 2 dodaju dva nova stava koja glase: "Skupština o razrješenju predsjednika skupštine odlučuje većinom glasova odbornika i način i postupak razrješenja predsjednika skupštine uređuje se statutom opštine, što je predlog i **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave. U prilogu svog stava navode da nacrtom zakona nije predviđena potrebna većina za razrješenje predsjednika skupštine, kao ni za izbor predsjednika skupštine pa se ovim sugestijama to pitanje rješava u članu 56 i 57 Nacrta zakona.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

29. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave i **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **članu 58 Nacrta zakona** poslije **stava 1** doda novi stav koji glasi: "Ukoliko predsjednik skupštine nije u mogućnosti da odredi odbornika koji će predsjedavati sjednicom skupštine,

sjednicom predsjedava odbornik iz partije odnosno koalicije koja ima najveći broj odbornika u skupštini, koga odredi klub odbornika te partije, odnosno koalicije.ò, obrazlažući da je navedeno rješenje potrebno kao deblokirajući mehanizam u radu skupštine. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, sugeriraju da u **članu 58** Nacrta zakona treba regulisati situaciju kada predsjednik skupštine nije u mogućnosti da odredi odbornika koji će ga zamijeniti, te preispitati obavezu polaganja zakletve i od strane predsjednika Skupštine.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata jer je Nacrtom zakona propisano da skupština ima potpredsjednika dok se primjedba, da je neophodno propisati da predsjednik skupštine polaže zakletvu, prihvata.

30. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave i Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlažu da se u **članu 59 Nacrta zakona** poslije stava 3 doda novi stav koji glasi: "Sekretar skupštine prethodnog saziva vrši dužnost do imenovanja sekretara novoizabrane skupštine na konstitutivnoj sjednici", kao deblokirajući mehanizam u pripremi sjednica skupštine. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 59** Nacrta zakona, **Milijana Vukotić-Jelušić** predlaže da se sekretar skupštine bira na osnovu javnog konkursa, jer on nije lokalni funkcioner. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da se **stav 5** mijenja i glasi: "Za sekretara skupštine može se imenovati lice koje ima najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i Pravni fakultet, položen stručni ispit za rad u državnim organima i najmanje 5 godina radnog iskustva", što predlažu i **Predstavnici Opštine Nikšić i poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**. Takođe predlažu da se **stav 6** mijenja i glasi: "Sekretar skupštine rukovodi radom službe skupštine sa svim pravima i obavezama starješine organa i za svoj rad i rad službe skupštine, odgovara predsjedniku skupštine i skupštini". **Institut alternativa** predlaže da se sekretar skupštine bira na osnovu javnog konkursa i da mu mandat traje pet godina u cilju njegove profesionalizacije.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestije Instituta alternativa u pogledu izbora sekretara skupštine na osnovu javnog konkursa kao i sugestija ZOCC-e u pogledu godina radnog iskustva za vršenje poslova sekretara skupštine. Takođe je prihvaćena sugestija i poslanika/ca: Jovanke Laličić, Marte Šćepanović, Danijela Živković, Maje Čatović i Ane Nikolić.

31. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da **član 60** treba da glasi: "Predsjednik opštine je izvršni organ opštine. Funkcija predsjednika opštine je profesionalna. Predsjednika opštine bira skupština, na vrijeme od četiri godine. U pogledu uslova za izbor predsjednika opštine primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje izbor odbornika i poslanika. **Predstavnici Opštine Berane** predlažu da se u **stavu 3 člana 60** Nacrta zakona poslije riječi "skupština" dodaju riječi "i niz reda odbornika".

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba ZOCG-e, dok se predlog Opštine Berane ne prihvata jer nije u funkciji mogućnosti depolitizacije funkcije predsjednika opštine.

32. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da **član 61 treba da glasi:** "Pravo predlaganja kandidata za predsjednika opštine ima najmanje jedna trećina odbornika. Predsjednik opštine bira se najkasnije u roku od 30 dana od dana konstituisanja skupštine. Predsjedniku opštine koji je izabran iz reda odbornika, izborom na funkciju predsjednika opštine prestaje mandat odbornika. Ukoliko se predsjednik opštine ne izabere u roku iz stava 2 ovog člana, na predlog Vlade ili jedne trećine odbornika, skupština donosi odluku o skraćivanju svog mandata, u roku od 15 dana. Način i postupak izbora predsjednika opštine uređuje se statutom. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić,** predlažu da u **članu 61 stav 2** treba precizirati od kada počinje teći rok od 15 dana, odnosno treba dodati riječi "od proteka roka iz stava 1".

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe.

33. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da **član 62 glasi:** "Predsjednik opštine daje pred skupštinom svečanu izjavu: "Svečano se obavezujem da ću dužnost predsjednika opštine obavljati u skladu sa Ustavom, zakonom i statutom opštine".

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

34. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da u **članu 63 stav 1 tačka 3** glasi "Stara se o izvršavanju zakona, drugih propisa i općih akata, kao i za sprovođenje strateških dokumenata", predlažu da **tačku 10** treba brisati, dok predlažu da **tačku 11** treba mijenjati i da ista glasi: "Podnosi skupštini godišnji izvještaj o svom radu i radu organa i službi lokalne uprave, do 31 marta tekuće godine za prethodnu godinu, u **tački 15** iza riječi "i izvršavanju", dodati riječi "i preneđenih",

te da tačku 18 treba brisati jer je utvrđena u okviru poslova skupštine. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da u **članu 63 Nacrta zakona tačka 5** treba da glasi, donosi odluku o raspolaganju imovinom putem neposredne pogodbe radi legalizacije objekata, eksproprijacije nepokretnosti i dokoimpletiranja urbanističke parcele. **Tačku 1** stava **10** Nacrta zakona treba brisati, a **tačka 11** trebalo bi da glasi i donosi skupštini godišnji izvještaj o svom radu i funkcionisanju organa lokalne uprave, dok u **tački 15** poslije riječi i izdvajanja dodati riječi i prenesenih i, sugestija je **predstavnik Opštine Nikšić. Predstavnik Opštine Berane** predlaže da se briše **tačka 18**, kojom je propisano da predsjednik opštine između ostalog donosi izvještaje skupštini o realizaciji preporuka iz izvještaja Državne revizorske institucije. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da u **članu 63** u tačku **3 i 4** treba brisati i odgovoran je, u **tački 14** potrebno je objasniti podnosiocima primjedbi šta znači da predsjednik opštine vrši nadzor nad radom javnih službi, koje su, privredna društva koja rade po Zakonu o privrednim društvima, kao i javne ustanove, po posebnim zakonima. **Jela Mrdak iz Opštine Tivat** je predložila da se u **članu 63** dodaju nadležnosti predsjednika opštine i to: uspostavljanje unutrašnje revizije i uspostavljanje procjene rizika na nivou opštine. **Ajsela Pačarić** je predložila da **tačka 18** bude brisana. **Predstavnik opštine Ulcinj** predlaže dodavanje **tačke 23** koja bi glasila: Da vrši i druge poslove iz nadležnosti lokalne uprave koje nijesu date u nadležnost skupštini ili drugim organima, kako bi se eliminisale nejasnoće u pogledu vršenja nadležnosti lokalne samouprave. **Predstavnik opštine Ulcinj** predlaže da se u istom članu doda nova odredba u smislu da protiv pojedinačnih akata predsjednika nije dozvoljena žalba, već je protiv njih moguće voditi upravni spor, što obrazlaže činjenicom da ovakvu odredbu predviđa ZUP za odluke Vlade, a za odluke predsjednika opštine nije regulisano te iz tog razloga postoji neujednačena praksa kod Upravnog suda po ovom pitanju.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe Zajednica opština, dok se predlog poslanica ne prihvata, iz razloga jer opština je osnivač javnih službi te shodno tome mora biti i odgovorna za njihov rad. Ne prihvata se sugestija Opštine Tivat jer su pitanja unutrašnje revizije definisana Zakonom o unutrašnjoj reviziji, dok se sugestije opštine Ulcinj, da se zakonom uredi pitanje žalbe na pojedinačne akte predsjednika opštine, prihvata.

35. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da u **članu 64**, na kraju teksta **stava 3** dodati riječi i članom održavanja sjednice skupštine. U **članu 64 st 3** Nacrta zakona, treba utvrditi momenat prestanka važenja akta, sugestija je **predstavnik Opštine Nikšić. Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da član 64 u potpunosti treba mijenjati na način da se zadrži rješenje iz člana 58 važećeg zakona, jer rješenjem u nacrtu zakona stvorili bi se veliki uslovi za zloupotrebu, te u **stavu 3** treba precizirati kada akt prestaje da važi pa predlažu: Članom završetka sjednice iz stava 2

ovog člana, te ko konstatuje da je taj akt prestao da važi. **Miladin Mušić iz Opštine Berane , kao i predstavnik opštine Plužine** su pitali šta se dešava u slučaju kada skupština ne potvrdi akt iz stava 1 a koji je proizveo finansijske posledice (recimo u slučaju elementarnih nepogoda).

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestija.

36. **Tufik Bojadžić** je predložio da iz **člana 65** Nacrta zakona bude brisana norma kojom se predviđa da Vlada ima mogućnost da direktno razriješi predsjednika opštine.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se sugestija iz razloga jer je Ustavom Crne Gore propisano da Vlada može razriješiti predsjednika opštine ako u periodu od 6 mjeseci ne vrši poslove iz svoje nadležnosti.

37. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor** za razvoj lokalne samouprave predlaže da U **članu 67 stav 1 alineju 5** treba brisati. U **članu 67 st 1** Nacrta zakona **alineju 3** treba upodobiti sa predlogom teksta **tačke 11 člana 63** Nacrta zakona, sugestija je **predstavnik Opštine Nikšić**. **Predstavnici Opštine Berane** predlažu da se u **članu 67 stav 1 alineja 3** poslije riječi **iz zakonom** dodaju riječi **i** ukoliko ga skupština ne usvoji. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da u članu 67 alineji 2 treba precizirati da su u pitanju strateški dokumenti od državnog i lokalnog značaja.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se sugestije Zajednica opština i Opštine Berane, dok se sugestije poslanica/ka ne prihvataju iz razloga jer se podrazumijeva da se radi o dokumentima o državnog i lokalnog značaja, odnosno da drugih dokumenata osim navedenih, i nema.

38. Sugestija **Opštine Nikšić** je da je neophodno ispraviti neujednačenost zakonskog teksta u odredbama koje se odnose na imenovanja i postavljenja glavnog administratora, menadžera opštine, starješina organa lokalne uprave i pomoćnika starješina u odgovarajućim članovima nacrta zakona. Takođe predloženo je da u Nacrt zakona treba unijeti odredbu **član 70 st 3 važećeg zakona** kojom je propisano da se za vršenje poslova koji zahtijevaju posebna stručna znanja i samostalnost u radu, mogu odlukom predsjednika opštine osnovati agencije.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

39. **Član 68** Nacrta zakona **stav 2** treba uskladiti sa **članom 63 stav 1 tačka 3**, odnosno dodati riječi **od državnog značaja**, sugestija je **predstavnik Opštine Nikšić. Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić**, predlažu da u **članu 68** treba preispitati da li je rok od 6 mjeseci za neizvršavanje poslova iz nadležnosti predsjednika opštine predug, uz obrazloženje da je primjereniji rok od 3 mjeseca. Takođe ističu da je potrebno precizirati šta se konkretno podrazumijeva pod **neizvršavanje zakona** od strane predsjednika, a šta je uslov za njegovo razrješenje od strane Vlade, kao i može li se definisati **onemogućavanje** ostvarivanja prava i obaveza građana. **Predstavnici opštine Ulcinj** predlažu da se preformulišu odredbe koje se odnose na razrješenje predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, predsjednika skupštine i sekretara skupštine

Odgovor obrađivača:

Ustavom Crne Gore, odredbom člana 117, jasno je propisano da Vlada može razriješiti predsjednika opštine, ako predsjednik opštine u vremenu dužem od šest mjeseci ne vrši poslove iz svoje nadležnosti. Polazeći od toga da je Ustav Crne Gore najviši pravni akt i da svi zakoni moraju biti u skladu sa Ustavom Crne Gore, odnosno da se svi društveni odnosi moraju uređivati u skladu sa našim Ustavom, pa i odnosi u sistemu lokalne samouprave, predlog poslanica/ka je apsolutno neprihvatljiv.

40. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice i Institut alternativa** predlažu da se u **članu 71** Nacrta zakona **tačka 3** briže iz razloga što predsjedniku opštine ne treba ograničavati mandat godinama starosti imajući u vidu primjere uspješnih predsjednika u svijetu u zrelijim godinama, koji vrlo profesionalno obavljaju svoje funkcije, te na taj način ograničavaju ustavno pravo građanina da bude biran.

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata iz razloga što je jedno od ustavnih načela, načelo jednakosti pred zakonom.

41. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 72** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** ukazuje da nije logično da skupština opštine određuje potpredsjednika opštine koji će zamijeniti predsjednika u slučaju prestanka mandata (po sili zakona ili razrješenjem) zato što članom 73 i 74 nije propisano da potpredsjedniku mandat prestaje prestankom mandata predsjednika odnosno po sili zakona i razrješenjem. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** ukazuju da je **članom 72** propisano je kada predsjedniku opštine u slučajevima propisanim zakonom prestane mandat, funkciju predsjednika do izbora novog predsjednika opštine, vrši potpredsjednik opštine koga odredi skupština, a članom 73 stav 4 je propisano da mandat potpredsjednika traje koliko i mandat predsjednika opštine (vezani su mandati predsjednika i potpredsjednika), što ukazuje na neusklađenost članova.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se navedeni predlog.

42. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlažu da se u **članu 73 stav 2** mijenja i glasi: *„Potpredsjednik opštine prati rad organa lokalne uprave i javnih službi u oblastima za koje ga zaduži predsjednik opštine i stara se o sprovođenju politika u tim oblastima, a u stavu 4 poslije riječi „Opštine“ dodati riječi i „s tim u skladu utvrđenom u članu 72 ovog zakona“.* **Predstavnik Opštine Nikšić** sugerirao da se u **članu 73 st 1**, ne ograničava broj potpredsjednika opštine. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** ističu da formulacija člana 73 stav 2 nije moguća, jer potpredsjednik opštine može da prati stanje u pojedinim oblastima za koje ga zaduži predsjednik opštine i da se stara o sprovođenju politike u tim oblastima. **Jela Mrdak iz Opštine Tivat** je predložila da se u članu **73 u stavu 1 riječ** „a“ zamijeni riječ „i“ i da se u članu **73** Nacrta zakona propiše minimum uslova za imenovanje potpredsjednika opštine.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe Zajednica opština i poslanica, dok primjedba Opštine Tivat se ne prihvata iz razloga što se u dosadašnjoj praksi nije pokazala racionalna.

43. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave **predlaže da u članu 74 stav 1** riječi „i“ od strane predsjednika opštine budu brisane.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se predlog Zajednice opština.

44. Sugestija **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave i **predstavnik Opštine Nikšić na član 75 Nacrta zakona**, odnosila se na to da se ne može utvrditi da li su posebne i stručne službe organi lokalne uprave, te da **stav 3** treba usaglasiti sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakona o komunalnoj policiji, u pogledu obaveznosti obrazovanja ovih službi. U tom smislu predloženo je da član 75 glasi: Za vršenje specifičnih poslova lokalne uprave obrazuju se posebne službe (služba komunalne policije, služba zaštite i spašavanja i druge službe, u skladu sa zakonom).

Odgovor obrađivača:

Prihvata se predlog Zajednice opština.

45. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **stava 2 člana 76** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** ukazuje da odredbe člana 76 predviđaju da predsjednik općine određuje kriterijume za organizaciju i sistematizaciju organa i službi, što je po njenom mišljenju pogrešno, jer predsjednik općine donosi odluku o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave, a starije organe donose akte o sistematizaciji, uz saglasnost predsjednika općine.

Odgovor obrađivača:

Navedeni predlog je u suprotnosti sa duhom zakona jer je cilj smanjenje i kontrola daljeg zapošljavanja. U tom smislu je i predviđeno da predsjednik određuje kriterijume za organizaciju i sistematizaciju organa i službi, a na osnovu koje će organi donositi svoje pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

46. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se **član 77** mijenja i glasi: "Organi lokalne uprave:

- 1) Izvršavaju zakone, druge propise i opće akte;
- 2) Vode pripremu odluka i drugih akata koje donosi skupština i predsjednik općine;
- 3) Vode upravni nadzor nad izvršavanjem zakona, drugih propisa i općih akata;
- 4) Vode poslove od javnog interesa za lokalno stanovništvo;
- 5) Rješavaju u prvostepenom upravnom postupku o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka;
- 6) Odlučuju po prigovoru korisnika usluga od općeg interesa;
- 7) Vode evidencije propisane zakonom i općim aktima skupštine i predsjednika općine;
- 8) Vode i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i drugim aktima općine.

Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice predlaže da se u **članu 77 Nacrta zakona tačka 5** mijenja i glasi: "rješavanje u prvostepenom upravnom postupku o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka", poslije tačke 5 dodati novu tačku koja glasi: "odlučivanje po prigovoru korisnika usluga od općeg interesa". Svoj predlog za mijenjanje tačke pet uslovljavaju novom definicijom cilja i predmeta upravnog postupka, a dodavanjem nove tačke obrazlažu da je neophodno prepoznati sistemskim zakonom novi posao uprave, a to je rješavanje po prigovorima. **Predstavnici Opštine Nikšić** predlažu da bude brisana **tačka 4 člana 77** Nacrta zakona. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** ističu da je član 77 potrebno usaglasiti sa novim Zakonom o upravnom postupku i uvažiti da organi lokalne uprave odlučuju po prigovorima korisnika usluga od općeg interesa. Takođe, problematična je formulacija u tački 3: "Vršenje upravnog nadzora nad izvršavanjem propisa i drugih općih akata" jer upravni nadzor podrazumijeva nadzor nad zakonitostju upravnih akata, nadzor nad zakonitostju i cjelishodnostju rada javnih službi inspekcijski nadzor. Ističu da je potrebno brisati riječi "nad izvršavanjem propisa i drugih općih akata" što se tiče tačke 4, potrebno je

pojašnjenje, zašto se nalazi u ovom članku koji se bavi poslovima organa lokalne uprave, te na tačku 6 istog članka, koji to opšti akt donosi predsjednik opštine.

Odgovor obrađivača:

Primjedbe su prihvaćene i uvrštene u tekst Nacrta zakona.

47. **Ajsela Pačariz iz Opštine Bijelo Polje** je istakla da **član 78 i 79** treba brisati.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvataju se primjedbe iz razloga jer je upravni nadzor jedan od poslova organa lokalne uprave.

48. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 80** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** ukazuje da je suvišno Statutom propisivati rok za podnoženje izvještaja o radu, obzirom da je taj rok već određen člankom 63 Nacrta.

Odgovor obrađivača:

U članku 80 Nacrta zakona propisano je da organi i službe podnose predsjedniku opštine, najmanje jednom godišnje izvještaj o radu, u roku propisanom Statutom, dok je u članku 63 propisano da predsjednik opštine, između ostalog, podnosi skupštini godišnji izvještaj o svom radu i radu glavnog administratora, organa i službi, najkasnije do 31. marta tekuće godine.

49. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave i Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se preispita alineja 1 **člana 81 Nacrta zakona**, iz razloga usklađivanja sa novim ZUPom. Takođe navode da je potrebno izmijeniti **alineju 6** istog članka i da glasi: "priprema godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine", iz istih razloga. Takođe, **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da se **alineja 3 i 5** brišu. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 81 alineju 2** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** je ukazala da glavni administrator može da koordinira radom organa i službi u dijelu propisa dok je za ostalo nadležan predsjednik opštine. Dok u alineji 3 ukazuje da glavni administrator vrši nadzor nad zakonitostima organa i službi kroz drugostepeni postupak te da upravo zbog toga treba precizirati ulogu glavnog administratora u smislu njegove samostalnosti i nezavisnosti u radu. **Predstavnici Opštine Nikšić** predlažu da se **alineja 5** briše, jer nema svoje utemeljenje u organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave, te daju primjedbu na **alineju 6** kojom je propisano da glavni administrator priprema izvještaje o rješavanju upravnih stvari iz nadležnosti opštine imajući u vidu da organi lokalne uprave svoje izvještaje dostavljaju predsjedniku opštine čime bi se preklapale nadležnosti glavnog administratora i

predsjednika općine, a ukoliko se radi o izvještaju o postupanju glavnog administratora u drugostepenom postupku, onda je citiranu odredbu nužno precizirati. **Predstavnici općine Ulcinj** predlažu da se glavnom administratoru doda nadležnost da odlučuje o žalbi na rješenje kojim je odlučeno o pravima i obavezama lokalnih službenika, odnosno namještenika i o žalbi na odluku o izboru kandidata po raspisanom oglasu, odnosno konkursu, te shodno tome predlažu brisanje člana 143. Nacrta zakona. **Predstavnik općine Plužine** predložio je da radno iskustvo bude smanjeno na pet godina, ukazao da je pitanje pravosudnog ispita diskutabilno, te da se glavni administrator prepozna u dijelu službeničkih odnosa, takođe je predložio da se brišu tačke 4 i 5. Sekretar sekretarijata iz Prijestonice Cetinje predložio je da se briše posljednja alineja: "i druge poslove", zbog mogućnosti zloupotrebe. **Glavni administrator općine Danilovgrad** je imao primjedbu da se ne može za sve općine jednako utvrditi uslov da glavni administrator ima položen pravosudni ispit.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se predlozi Zajednice općina, dok se ostali predlozi ne prihvataju iz razloga jer nijesu u skladu sa konceptom lokalne samouprave. Predlog Općine Ulcinj je neprihvatljiv iz razloga jer glavni administrator ne odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima lokalnih službenika. U odnosu na primjedbe da glavni administrator ne treba da ima pravosudni ispit stav obrađivača je suprotan iz razloga potrebe jačanja profesionalizacije ove funkcije.

50. **Zajednica općina Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave **predlaže da član 82 stav 2** treba da glasi: "Za glavnog administratora može biti izabrano lice koje ima najmanje VIII nivo kvalifikacija obrazovanja i Pravni fakultet, najmanje 5 godina radnog iskustva i položen stručni ispit za rad u državnim organima. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 82** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** ukazuje da je suvišno propisivati za glavnog administratora i stručni ispit za rad u državnim organima i pravosudni ispit, te da je dovoljno samo pravosudni ispit. U smislu odredbi **člana 82 predstavnici Općine Nikšić** predlažu da je dovoljno najmanje pet godina radnog iskustva, kao i da pravosudni ispit ne bi trebalo da bude uslov za imenovanje glavnog administratora, a da riječi "i iz oblasti prava" zamijene se riječima "i pravni fakultet". Takođe, u pogledu trajanja mandata glavnog administratora, smatraju da isti treba da bude usaglašen sa trajanjem mandata predsjednika općine koji ga imenuje. Istu primjedbu se odnosi i na starije organe i njihove pomoćnike. **Predstavnici Općine Berane** predlažu da se u **članu 82 stav 2** broj 8 zamijeni brojem 5 (kao i za sekretara skupštine, starije organe lokalne uprave.) **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da se u članu 82 koristiti ista formulacija kao kod sekretara skupštine kada je u pitanju nivo obrazovanja, te da su uslovi za glavnog administratora u pogledu godina radnog iskustva i položenog pravosudnog ispita isuviše zahtjevnici. **Predstavnici općine Ulcinj** predlažu da se trajanje mandata glavnog administratora ograniči na vrijeme trajanja

mandata predsjednika općine. **Institut alternativa** predlaže da **stav 3** glasi: „Za glavnog administratora može biti imenovano lice koje ostvari zadovoljavajuće rezultate u obaveznoj provjeri sposobnosti, ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i završen pravni fakultet, položen stručni ispit za rad u državnim organima, i najmanje pet godina radnog iskustva.“ **Direktorica Uprave za kadrove Svetlana Vuković** predlaže da glavni administrator bude u okviru neke kategorije u službenikom sistemu, te da nije neophodno da ima položen pravosudni ispit.

Odgovor obrađivača:

Prihataju se prijedlozi u pogledu godina radnog iskustva za starije organe i glavnog administratora dok se u odnosu na pravosudni ispit ne prihvataju iz razloga objašnjenih u prethodnoj tački.

51. **Predstavnici Opštine Nikšić član 84 alineja 4** koji se odnosi na razrješenje glavnog administratora u slučaju kada predsjednik općine ne prihvati njegov izvještaj o radu, jer može doći i do određenih zloupotreba, iz istih razloga primjedbe su date i na član 87, 89 st. 4 i 90 st. 4 Nacrta zakona. **Predstavnici opštine Ulcinj** su imali sugestiju na stav 2, u smislu da glasi: „glavni administrator se razrješava u skladu sa zakonom koji uređuje upravni postupak.“ **Institut alternativa** predlaže brisanje sadašnjih **alineja 1 i 4 Stava 1 Člana 84**, kao i uvođenje novih alineja koje bi glasile: - „dobije ocjenu ne zadovoljava“, - „bako mu je konačnim rješenjem izrečena disciplinska mjera prestanak radnog odnosa“, a sve u cilju dalje profesionalizacije njegove pozicije, te eliminaciju političkog uticaja. Takođe, **alineju 3 Stava 1** treba precizirati navođenjem krivičnih djela koja glavnog administrator čine nedostojnim za vršenje funkcije.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvataju se predlozi iz razloga što se podrazumijeva da, ukoliko mu je izrečena disciplinska mjera -prestanak radnog odnosa, njemu prestaje radni odnos, a u odnosu na ocjenjivanje, uskladiće se sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

52. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** sugeriraju da se izvrši terminološka usklađenost s razloga što se u **članu 85 u stavu 2** koristi termin „postavlja“ dok se u članu 63 u tački 8 koristi termin „imenjuje i razrješava“, te je potrebno u svim članovima koristiti iste termine (vidjeti i član 88 stav 1). Riječ „imenovanje“ za starije organe je po njihovom mišljenju odgovarajući termin. **Predstavnici opštine Ulcinj** predlažu da se trajanje mandata starije organe ograniči i na vrijeme trajanja mandata predsjednika općine.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se predlozi posalnica/ka dok se predlog općine Ulcinj ne prihvata iz razloga jer je cilj zakona profesionalizacija starješina organa.

53. **Predstavnici Opštine Berane** predlažu da se u **članu 87** poslije riječi i ñ84ò dodaju riječi i ñstav 1ò.

Odgovor obrađivača:

Predlog se prihvata.

54. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u **članu 88** Nacrta zakona poslije **stava 4** doda još jedan stav kojim će se propisati obaveza predsjednika općine da donese rješenje o prestanku dužnosti vršiocu dužnosti nakon imenovanja odnosno postavljenja starješine organa u skladu sa zakonom. U **članu 88 u stavu 3 i 4** Nacrta zakona, **predstavnici Opštine Nikšić, Mirjana _____ iz Opštine Bar** predlažu da je potrebno usaglasiti termine imenovatiò odnosno imenovatiò. **Institut alternativa** predlaže da stav 1 ovog člana glasi: ñU slučaju prestanka mandata starješini organa, predsjednik općine može, iz reda službenika koji ispunjavaju uslove, odrediti vršioca dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseciò, uz obrazloženje da je potrebno ograničiti da se vršilac dužnosti bira iz redova službenika, u prvom redu, zbog obezbjeđenja kontinuiteta u radu službe, dodatne arbitrarnosti i eliminacije političkog uticaja prilikom određivanja vršioca dužnosti.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se predlog, iz razloga jer se Odlukom o imenovanju vršioca dužnosti starješine organa utvrđuje, da se isti imenuje do izbora starješine organa.

55. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave, Direktorica Uprave za kadrove Svetlana Vuković i Predstavnici Opštine Nikšić** predlažu da se **članom 89 stav 1** Nacrta zakona ne ograničava broj pomoćnika starješine organa na jednog, iz razloga što zavisi od potrebe za obavljanje poslova organa lokalne samouprave, te da **stav 1** treba da glasiò Starješina organa može imati pomoćnikaò. **Institut alternativa** predlaže da se način razrješenja starješine organa definiše Zakonom i veže za disciplinsku odgovornost i ocjenjivanje.

Odgovor obrađivača:

Djelimično se prihvata predlog i odgovor je već dat pod tačkom 51.

56. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** ukazuju da je u **članu 90** za menadžera rečeno da se Āpostavljañ, te se postavlja pitanje da li se to upravo htjelo, jer postavljenje u odnosu na imenovanje podrazumijeva veći stepen samostalnosti. **Marina Petrić iz Opštine Bijelo Polje** je sugerisala da u stavu 1 riječ Āmoğeñ bude zamijena sa Āmoğeñ. **Miladin Mušić iz Opštine Berane** je istakao da je potrebno definisati sve uslove za prestanak mandata menadžera. **Predstavnici opštine Ulcinj** predlađu da se trajanje mandata menadžera ograniči na vrijeme trajanja mandata predsjednika opštine. **Institut alternativa** predlaže da se nañin razrjeğjenja kod menadžera definiğe Zakonom i veğe za disciplinsku odgovornost i ocjenjivanje.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se predlog poslanica/ka, dok se predlog opštine Ulcinj ne prihvata iz razloga profesionalizacije menadžera.

57. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da **član 91 stav 2** treba da glasi: ĀSluğba komunalne policije vrği obezbjeğenje komunalnog reda i komunalni nadzor, u skladu sa zakonom.ñ

Odgovor obrađivača:

Prihvata se predlog Zajednice opština.

58. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić, kao i predstavnik Opštine Rožaje** predlađu da u **članu 92** umjesto riječi Āmoğe imatiñ treba da stoji Āmañ, iz razloga ġto smatraju da svaka opština mora imati Sluğbu zağtite.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se predlog, iz razloga ġto neke opštine nemaju dovoljno sredstava za osnivanje posebnih sluğbi, a zakonom im je data mogućnost da poslove mogu, kroz institut meļuopštinske saradne, obavljati zajedno sa drugim opštinama.

59. **Predstavnik Montenegro Business Aliance** je predložio da se i menadžer uvrsti u lokalne funkcionere, ukoliko se ġeli jaļati preduzetništvo i razvoj u lokalnoj samoupravi, dok je **Tufik Bojadžić** sugerisao da u **članu 95** Nacrta zakona treba izmijeniti redoslijed navedenih funkcionera, te da glavni administrator ne bi trebao da bude lokalni funkcioner, dok bi sekretara skupštine Nacrtom zakona trebalo predvidjeti kao funkcionera. **Institut alternativa** predlaže da se ovaj ļlan briğe jer su lokalni funkcioneri

definisani Zakonom o sprječavanju korupcije, dok za glavnog administratora smetaju da treba da bude dio službenik kog sistema, a ne da bude funkcioner.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvataju se primjedbe, iz razloga što je sekretar skupštine prepoznat kao lokalni službenik.

60. **Predstavnici Opštine Nikšić** dali su primjedbu na **član 96** u smislu da se isti upodobi sa odredbom **člana 3** Uredbe o službenim zvanjima lokalnih službenika i namještenika i uslovima za njihovo vršenje u organima lokalne uprave.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se primjedba jer je ovim Nacrtom zakona predviđeno da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi ova Uredba.

NAPOMENA za tačku od 62-90

Imajući u vidu da se jedan dio primjedbi na Nacrt zakona o lokalnoj samopravi odnosi na službenik kog sistem, a koji se u osnovi oslanja na rješenjima koja su predviđena Nacrtom zakona o državnim službenicima i namještenicima koji je u još u fazi javne rasprave, radna grupa će konačno rješenja navedenog zakona uskladiti sa Predlogom zakona o državnim službenicima i namještenicima.

61. **Predstavnici Opštine Nikšić** **član 98 stav 4** Nacrta zakona, poslije riječi i naredom dodati riječi: "u obavljanju službenik kog poslova", dok **predstavnici opštine Ulcinj** predlažu da se na kraju teksta dodaju riječi i "namjerno ili iz krajnje nepažnje".

Odgovor obrađivača:

Nijesu prihvaćene primjedbe i sugestije jer je norma kako je koncipirana u Nacrtu zakona jasna i nedvosmislena.

62. U **članu 99** Nacrta zakona propisano je da lokalni službenik, odnosno namještenik u vršenju poslova dužan je da se pridržava Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika, primjedba predstavnika Opštine Nikšić bila je da istu obavezu treba propisati i za lokalne funkcionere.

Odgovor obrađivača:

Sugestija nije prihvaćena iz razloga što je ovo pitanje uređeno drugim propisima.

63. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se **član 102 stav 1 Nacrta zakona** treba preispitati obzirom da je jasno, da u lokalnoj upravi javno oglašavanje nije jedini način za zasnivanje radnog odnosa.

Odgovor obrađivača:

Radna grupa je razmotrila sugestije i propisala da lokalni službenik, odnosno namještenik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglašavanja te da su radna mjesta dostupna svima, pod jednakim uslovima.

64. **Institut alternativa** predlaže da **stav 2 člana 103** glasi: "Napredovanje zavisi od ostvarene ocjene rada i stručnih kvalifikacija. Kako bi se spriječilo arbitramo odlučivanje o napredovanju, odnosno napredovanje vezati za ostvarenu ocjenu rada.

Odgovor obrađivača:

Nije prihvaćena sugestija

65. **Institut alternativa** ističe da su članovi **104, 105, 106 i 110 Nacrta zakona** su nejasni i neprecizni te da ih treba precizirati i propisati kaznene odredbe. Takođe navode član **106 nije** u saglasnosti sa članovima 133, 134 i 137, koji regulišu disciplinsku odgovornost za povrede službene dužnosti.

Odgovor obrađivača:

Primjedbe i sugestije su djelimično prihvaćene i propisane su kaznene odredbe za prekršaje odgovornog lica u općini.

66. **Institut alternativa** ukazuje da je **stav 2 člana 107** je nejasan, s obzirom na to da se u drugim članovima upućuje prvenstveno na propise o državnim službenicima i namještenicima.

Odgovor obrađivača:

Primjedba je prihvaćena i uvrštena u tekst zakona.

67. **Jasmina Đukić, opština Berane** predlažu da se u **članu 109** poslije riječi "glavnog administratora" dodaju riječi "starijeg" organa lokalne uprave i time bi i oni bili obuhvaćeni u kategoriju lica nespojivih sa funkcijom odbornika. **Institut alternativa** predlaže da **član 109** treba izmijeniti da glasi: "Odbornik ne može biti zaposleni u

općinskoj upravi i lice koje imenuje, odnosno postavlja skupština općine. Danom potvrđivanja odborničkog mandata licima koje je imenovala, odnosno postavila skupština jedinice lokalne samouprave, prestaje funkcija na koju su imenovani, odnosno postavljeni. Propisi kojima se uređuje sprežavanje sukoba interesa pri vršenju javnih funkcija, ne isključuju primjenu odredaba ovog zakona o poslovima koji su određeni kao nespojivi sa funkcijom odbornika skupštine općine, uz obrazloženje da ovakva formulacija ima uporište u uporednoj praksi, između ostalog i Hrvatske i Srbije i predstavlja dodatan podstrijek depolitizaciji naročito službeničkih pozicija u lokalnim samoupravama.

Odgovor obrađivača:

Djelimično je prihvaćena sugestija, te je propisano da su i funkcije starješina organa odnosno službi nespojivi sa funkcijom odbornika.

68. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** sugeriraju da **član 110 Nacrta zakona** ne pripada poglavlju kojima se uređuju statusna pitanja lokalnih funkcionera, službenika i namještenika, te da se iz ovog poglavlja izmjesti u osnovne odredbe.

Odgovor obrađivača:

Navedena sugestija nije prihvaćena.

69. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** sugeriraju da **član 113 Nacrta zakona**, kojim se definišu zvanja za kategoriju starješina organa u istom ne predviđa sekretara skupštine, a nesporno je da se radi o rukovodiocu koji u službeničkom sistemu ima sva ovlaštenja starješine. Dalje navode da se radi o službi sui generis, koja nije dio organizacije lokalne uprave, ali je nesporno da zaposleni u njoj imaju status lokalnih službenika i namještenika, te da je neophodno definisati odredbe kojima se uspostavlja veza između sekretara kao rukovodioca službe (starješina) i ovlaštenja koja ima u odnosu na zaposlene. Radi prevazilaženja ove paznine u Nacrtu zakona predlažu da se na kraju ovog poglavlja doda još jedna odredba koja bi glasila: "Sekretar skupštine i glavni administrator imaju prava i dužnosti starješina organa lokalne uprave", napominjući da i glavni administrator ovdje nije prepoznat iako je njegova situacija nešto drugačija iz razloga što služba kojom on rukovodi jeste dio sistema organizacije lokalne uprave. U istom članu **stav 3** je, po njihovom mišljenju, nerazumljiv i pravno-tehnički nije izveden, zbog čega ga treba preformulisati i jasno urediti odnos ovog zakona sa drugim zakonima u okviru jedinstvenog pravnog sistema. Takođe i **Ajsla Pačarić iz opštine Bijelo Polje** predlaže da se sekretar skupštine uvrsti u kategoriju starješina organa. U skladu sa ranijim sugestijama **Institut alternativa** predlaže da, u **stavu 1 ovog člana** treba prepoznati i glavnog administratora kao starješinu organa, s obzirom na to da takođe rukovodi službom. U odnosu na stav 2, postupak imenovanja treba da uključuje i obaveznu provjeru sposobnosti od strane posebne

komisije, osim u vođenju strukturiranog intervjua i ocjeni ispunjenosti uslova, neophodno je sprovesti praktičnu provjeru sposobnosti, koja bi, primjera radi, za poziciju glavnog administratora, uključila upravno rješavanje u zadatim postupcima, a za ostale starije zadatke koji odgovaraju njihovom opisu radnog mjesta. Ovako predložena provjera sposobnosti bi se dalje mogla razraditi u posebnom podzakonskom aktu o provjeri sposobnosti za lokalne službenike i namještenike. U okviru primjedbi i sugestija na odredbe **članova 111, 113 i 115** Nacrta zakona koji se odnose na kategorizaciju radnih mjesta, **Milijana Vukotić-Jelušić** je ukazala da je nejasno razrađena kategorizacija zvanja, a što može dovesti do dileme prilikom izrade pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Odgovor obrađivača:

Sugestija je prihvaćena, pa je u tekstu Zakona propisano da sekretar skupštine rukovodi radom službe skupštine sa svim pravima i obavezama starije organe i za svoj rad i rad službe skupštine odgovara predsjedniku skupštine i skupštini, takođe sekretar skupštine donosi i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe skupštine uz saglasnost predsjednike skupštine. Takođe komisiju za provjeru stručnih sposobnosti za izbor sekretara skupštine obrazuje skupštinski odbor nadležan za izbor i imenovanje.

70. **Predstavnici Opštine Nikšić** imali su sugestije na **član 113** Nacrt zakona iza riječi najmanje tri godine na poslovima rukovođenja dodaju riječi i odnosno na drugim odgovarajućim poslovima, koji zahtijevaju samostalnost u radu, iz istih razloga imaju sugestije na članove **114, 115 i 117**.

Odgovor obrađivača:

Nije prihvaćena sugestija da se kao uslov uvrsti rad na drugim odgovarajućim poslovima koji zahtijevaju samostalnost u radu, već je zavisno od nivoa u okviru kategorije visoko rukovodni kadar, kao uslov propisano radno iskustvo na poslovima rukovođenja, odnosno različitih godina iskustva zavisno od nivoa.

71. **Predlog predstavnika Opštine Nikšić u odnosu na član 114** Nacrta zakona, koji se odnosi na uslov za imenovanje menadžera, je da treba da bude umjesto osam, najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti planiranja, a za pomoćnika starije organe da treba urediti na način kako je to riječeno za visoki rukovodni kadar Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, što znači najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja, odnosno drugim odgovarajućim poslovima koji zahtijevaju samostalnost u radu. Takođe smatraju da sprovođenja politika razvoja kao uslov za navedeno radno iskustvo nije jasno i precizno definisan da bi mogao biti primjenjiv.

Odgovor obrađivača:

Primjedba koja se odnosi na uslov za imenovanje menadžera je prihvaćena, a u odnosu na pomoćnika starješine organa je prihvaćeno da ima najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili najmanje četiri godine radnog iskustva.

72. Predslog **predstavnik Opštine Nikšić** je da **član 116** treba brisati.

Odgovor obrađivača:

Primjedba nije prihvaćena.

73. **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** predlaže da se u stavu 2 **člana 120** Nacrta zakona, na kraju riječi ili riječi ili raspoređivanjem.

Odgovor obrađivača:

Sugestija je prihvaćena.

74. **Predstavnici Opštine Berane** predlažu da se u **članu 123 stav 2** riječi, odnosno da se definiše Zakonom o lokalnoj samoupravi na način popune radnog mjesta na određeno vrijeme. **Institut alternativa** je ukazao da **stav 2 ovog člana** implicira rješenje iz Nacrta Zakona o državnim službenicima i namještenicima, što nije uputno jer se radi o Nacrtu zakona koji je na javnoj raspravi.

Odgovor obrađivača:

Tekstom Nacrta zakona je definisano da lokalni službenik i namještenik može sanovati radni odnos na određeno vrijeme u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

75. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 124** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić i predstavnici Opštine Nikšić** su ukazali da je potrebno izbaciti da li za popunu radnog mjesta od ministra nadležnog za poslove budžeta treba pribaviti potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima, jer se na ovaj način narušava princip samostalnosti lokalnih samouprava. Dok su **predstavници Opštine Nikšić** imali primjedbu na **alinjeu 3 istog člana** u smislu da nije popuna radnog mjesta predviđena kadrovskim planom kao jedan od uslova da bi predsjednik opštine ili starješina organa donio odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta treba brisati iz razloga da bi to bilo utvrđeno na isti način kao i u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima. **Predstavnici Opštine Berane** predlažu da se u **članu 124 stav 1 tačku 3**, kojom je propisano da predsjednik opštine, odnosno starješina organa donosi odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta ako je popuna radnog mjesta predviđena kadrovskim planom, treba brisati.

Odgovor obrađivača:

Ova rješenja su usaglašena sa Predlogom zakona o državnim službenicima i namještenicima.

76. **Sugestija Instituta alternativa na član 126** se odnosi navode da proces formiranja komisija treba da bude nepristrasniji, da bude vođen od strane organa za upravljanje kadrovima, organizovan na nivou posebne stručne službe, te predvidjeti poseban podzakonski akt, koji će bliže urediti proces izbora stručnog lica u komisijama za provjeru sposobnosti.

Odgovor obrađivača:

U ovom dijelu predlaže je propisao da ovu komisiju obrazuje jedinica za upravljanje ljudskim resursima i line je predstavnik jedinice za ljudske resurse, rukovodilac organizacione jedinice u kojoj se vrši popunjavanje radnog mjesta i stručno lice iz odgovarajuće oblasti rada.

77. **Predstavnici Opštine Nikšić** su na **član 129** Nacrta zakona, kojim je između ostalih utvrđeno da pravo prijavljivanja na interni oglas imaju i lokalni i državni službenici koji su zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme, te time smatraju da se usvajanjem ovakvog zakonskog rješenja lokalni službenici stavljaju u neravnopravan položaju u odnosu na državne službenike. Takođe u istom članu tražili su brisanje riječi i imena službenika protiv kojeg je pokrenut disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti jer samim pokretanjem postupka službenik nije oglašen krivim.

Odgovor obrađivača:

U cilju obezbjeđenja veće konkurentnosti i mobilosti službenika propisano je da se na interni oglas može prijaviti, osim lokalnog službenika i državnog službenika pod uslovom da su zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme, osim službenika koji je na probnom radu, te se primjedba ne prihvata.

78. **Institut alternativa na član 131** imaju primjedbu da sa ovakvim rješenjem nijesu otklonjeni nedostaci, te da treba precizirati šta se podrazumijeva pod "organom za upravljanje kadrovima" (da li se odnosi na poseban sekretarijat), te predlažu da to budu stručne službe kao i da se sagleda mogućnost shodno članu 37 Nacrta zakona za formiranje zajedničkih organa ili službi za upravljanje kadrovima, za više bliskih opština.

Odgovor obrađivača:

Nacrtom zakona je predviđeno formiranje posebne jedinice za upravljanje kadrovima na lokalnom nivou, koja ima Zakonom propisane poslove.

79. **Predstavnici opštine Ulcinj** su imali sugestiju da se u **članu 133** doda novi **stav 3** koji glasi: „Ako slugbenik iz člana 133 stav 2 odbije da vodi disciplinski postupak, vođenje istog se može povjeriti advokatu ili licu koji ima položen pravosudni ispit.

Odgovor obrađivača:

Sugestija nije prihvaćena, jer je rezultat nerazumijevanja zakonskog rješenja.

80. **Predstavnici opštine Ulcinj** predlažu da bi u **članu 134** trebalo dodati stav 2 koji bi glasio „Ako se disciplinska komisija ne može osnovati na način iz stava 1 ovog člana, disciplinsku komisiju formira predsjednik opštine, na način koji je 2 člana imenovati iz redova advokata ili lica koja imaju položen pravosudni ispit, dok je trećeg člana odrediti na prijedlog reprezentativnog sindikata. Ako sindikat ne predloži svog predstavnika trećeg člana se takođe odrediti iz redova advokata ili lica koja imaju položen pravosudni ispit.

Odgovor obrađivača:

Sugestija nije prihvaćena, jer je rezultat nerazumijevanja zakonskog rješenja.

81. **Institut alternativa** smatra da odredba **član 137** nije dobro rješenje jer ne uvažava specifičnosti funkcionisanja lokalnih samouprava.

Odgovor obrađivača:

82. **Predstavnici Uprave za kadrove** na **član 139** Nacrta zakona imali su sugestiju da je potrebno precizirati šta je poseban program obuke, te uvesti specifičan program obuke, kao i dodati naša predlog organa za upravljanje kadrovima ili dodati da je taj organ biti zadužen za realizaciju programa obuke. **Institut alternativa** predlaže da **stav 2**, koji predviđa program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih slugbenika, odnosno namještenika, donosi Ministarstvo na osnovu konsultacija sa lokalnim samoupravama i analize potreba lokalnih slugbenika, odnosno namještenika, a u **stavu 5**, koji se odnosi na posebni program stručnog osposobljavanja da se doda naša osnovu analize potreba lokalnih slugbenika, odnosno namještenika, iz razloga što se ovim uvodi dodatan kvalitet u profesionalni razvoj lokalnih slugbenika i namještenika, time što se planiranje obuka zasniva na analizi potreba zaposlenih.

Odgovor obrađivača:

Prihvaćene su sugestije Uprave za kadrove te je propisano donošenje općeg (donosi Uprava za kadrove), specifičnog i posebnog programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih slugbenika i namještenika (donosi predsjednik opštine).

83. **Institut alternativa** predlažu da se u **članu 140 stav 3** izmijeni i da glasi: "Na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije jedinica za ljudske resurse sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa i, u roku od tri dana, dostavlja je starješini organa koji donosi odluku o izboru kandidata koji je imao najvišu prosječnu ocjenu tokom studiranja, odnosno školovanja. Iz razloga što je, uslijed nedostatka radnog iskustva za pripravnike, prosječna ocjena najbolji indikator.

Odgovor obrađivača:

Primjedba nije prihvaćena.

84. **Predstavnici Uprave za kadrove** su u smislu **člana 141** Nacrta zakona imali sugestiju da je kriterijume potrebno definisati i uskladiti sa Zakonom o stručnom osposobljavanju. **ADP Zid i Institut alternativa** su ukazali na neophodno terminološko usaglašavanje sa drugim zakonskim aktima, kao i neophodnost ustanovljavanja kriterijuma za zapošljavanje pripravnika.

Odgovor obrađivača:

Primjedba je prihvaćena i zakonska rješenja su terminološki usklađena.

85. **Predstavnici Opštine Nikšić** imali su primjedbe i sugestije na **član 143 stav 3** Nacrta zakona, koji se odnosi na zaštitu prava lokalnih službenika i namještenika pred komisijom za žalbe, navodeći da je nemoguće ispoštovati imperativnu zakonsku normu kojom se utvrđuje da predsjednik komisije za žalbe tu funkciju obavlja profesionalno, dok **Predstavnici opštine Ulcinj** predlažu brisanje ovog člana.

Odgovor obrađivača:

Tekstom Zakona je predviđeno da o žalbi odlučuje Komisija za žalbe obrazovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika. Naime, i ovo je jedno od unapređenih rješenja u odnosu na ranija zakonska rješenja po kojima je svaka jedinica lokalne samouprave imala Komisiju za žalbe, a što se pokazalo kao neekonomično.

86. **Institut alternativa** predlaže da **član 145** treba izmijeniti na sljedeći način: "Radi upravljanja ljudskim resursima predsjednik opštine priprema kadrovski plan. Kadrovski plan priprema se za kalendarsku godinu najkasnije 30 dana prije donošenja budžeta opštine za tu godinu. Predsjednik opštine usvaja kadrovski plan nakon što skupština opštine utvrdi budžet za kalendarsku godinu. Postupak, način pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe i službe donosi predsjednik opštine na predlog jedinice za ljudske resurse. Ime se dodatno osnažuje veza između kadrovskog planiranja i budžetskog planiranja.

Odgovor obrađivača:

Primjedbe su djelimično prihvaćene i uvrštene u tekst Zakona.

87. Sugestija **Instituta alternativa** u odnosu na **član 148** je da se doda novi stav koji bi glasio: “Jedinica za ljudske resurse vrši analizu potreba lokalnih službenika, odnosno namještenika za obukama.”

Odgovor obrađivača:

Sugestija je djelimično prihvaćena kroz definisanje poslova koje obavljaju jedinice za ljudske resurse.

88. Sugestija **Instituta alternativa** u odnosu na **član 149 u stavu 1** je da nakon riječi “jedinice” dodati broj, treba dodati i naziv rada, podatke o obukama, izdane disciplinske mjere, podatke o zaradi, nagradama, varijabilama, podatke o prethodnim radnim mjestima, kao i druge podatke od značaja za upravljanje kadrovima, što, kako navode, ovi podaci predstavljaju minimum neophodnih informacija za efikasno upravljanje kadrovima.

Odgovor obrađivača:

Primjedba je prihvaćena i uvrštena u tekst Zakona.

89. Sugestija **Instituta alternativa u članu 150** Nacrta zakona je da zakonom treba propisati da centralne kadrovske evidencije imaju jednoobraznu formu, na osnovu kriterijuma, koje treba utvrditi posebnim podzakonskim aktom, kao i tehničke pretpostavke za vođenje centralnih kadrovskih evidencija (u okviru posebnih informacionih sistema).

Odgovor obrađivača:

U pogledu sadržaja i načina vođenja kadrovske evidencije shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

90. **Predstavnici Opštine Nikšić** predlažu da se u **članu 154** poslije riječi “i” dodaju riječi “i postupak njihovog izbora”.

Odgovor obrađivača:

91. Primjedbu na **član 165 stav 1 tačka 3** Nacrta zakona u smislu da je bolja formulacija u važećem zakonu što je propisano **članom 97 tačka 3** kojom je precizirano da se radi o namjenskoj donaciji, imali su **predstavnici Opštine Nikšić**.

Odgovor obrađivača:

Primjedba nije prihvaćena.

92. Sugestija **predstavnik opštine Nikšić** odnosila se na **član 167 stav 2** Nacrta zakona u smislu da se u ovom stavu nabroje svi nalažini na koje se može podnijeti žalba, odnosno peticija.

Odgovor obrađivača:

Nacrtom zakona se predviđa da se pored redovnog nalažina podnoženja žalbi i peticija, može podnijeti i elektronskim putem.

93. **Sugestija predstavnika Opštine Nikšić na čl. 169 i 170**, koji se odnose na plan ulaga građana u donošenju odluka, je da iste treba usaglasiti sa Predlogom zakona o planiranju i izgradnji. **Institut alternativa** predlaže da se **stav 3** mijenja i da glasi: "Javna rasprava ne može trajati kraće od 40 dana, što je rok, propisan Uredbom o postupku i nalažinu sprovođenja javnih rasprava u donošenju zakona, za trajanje javnih rasprava na državnom nivou, Dok u odnosu na **član 170** predlaže da u posebnom stavu treba propisati da izvještaj sa javne rasprave sadrži detaljan pregled strukture ulaznika, sa navođenjem svojstva u kojem je svaki ulaznik dao sugestije i komentare, iz razloga da se preciznije utvrdi broj zainteresovanih građana i nevladinih organizacija koja uzmu uloge u javnoj raspravi, a u **tački 6** da se brigu riješi i njome za to iskažu interes.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestija.

94. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 173** Nacrta zakona kojim je predviđeno da su lokalni funkcioneri obavezni da odrede vrijeme prijema građana, **Milijana Vukotić-Jelušić** predlaže da od ovog pravila treba izuzeti glavnog administratora, zbog uloge koju ima kao drugostepeni organ, kako bi se smanjili eventualni pritisci i intervencije na donošenje zakonitih odluka. Na **stav 2** ovog člana sugestiju su imali **predstavnici Opštine Nikšić**, da se poslije riješi i njome samouprave dodaju riješi i njome organi lokalne uprave.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što i glavni administrator kao i svi lokalni funkcioneri u skladu sa organizacijom svojih obaveza su dužni da budu dostupni građanima.

95. **Bjelopoljski demokratski centar/Zdravko Janjušević** je u smislu **člana 174** imao primjedbe da bi svaki organ lokalne samouprave trebalo da bude dužan da izradi godišnji izvještaj o primljenim primjedbama i preduzetim akcijama.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se sugestija.

96. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 175** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** predlaže da **član 175** treba u potpunosti izmijeniti zbog toga što nije donesen novi Zakon o mjesnim zajednicama, te u tom smislu nije utvrđena nadležnost mjesnih zajednica za obavljanje poslova iz djelokruga rada organa lokalne uprave, takođe ni glavni administrator nije prepoznat Zakonom kao organ koji utvrđuje organizaciju rada, već je to u nadležnosti predsjednika optine. Dalje je mišljenja da bi prenošenje poslova iz djelokruga rada organa lokalne uprave u nadležnost mjesnih zajednica značilo i nova zapošljavanja i otvorilo bi nova zapošljavanja i otvorilo bi pitanje finansiranje obavljanja tih poslova.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se, iz razloga što se predviđa samo mogućnost obavljanja određenih poslova u interesu građana sa područja mjesne zajednice, lije vrijeme trajanja okončanja tih poslova i potreba za obavljanje tih poslova, se ne može predvidjeti.

97. **ADP Zid, Bjelopoljski demokratski centar/ Zdravko Janjušević i NVO Novi poredak** predlažu da se u **članu 176** preciznije odredi saradnja i podrška lokalnih samouprava servisima koje NVO sprovode, kao i precizirati obavezu učesnika građana u procesu odlučivanja i učesnika u savjetima lokalnih samouprava. Takođe su ukazali na potrebu da se zakonom propiše procenat koji su opštine u obavezi da na godišnjem nivou izdvajaju iz budžeta za finansiranje NVO sektora.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se, iz razloga što lokalne samouprave mogu u skladu sa svojim finansijskim mogućnostima odrediti određeni procenat koji će izdvojiti za finansiranje NVO.

98. **Poslanice i poslanik: Jovanka Lalić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** imali su primjedbu na poglavlje **Odnosi organa lokalne samouprave i državnih organa (čl. 179-184)** smatrajući da nije dovoljno da postoji samo upućujuća norma na zakon kojim se definišu nadležnosti državnih organa i da odnos Ministarstvo-organ lokalne samouprave ne može biti tretiran na isti način kao odnos Ministarstvo-organ državne uprave u okviru ministarstva. Stoga je u ovom zakonu, kao sistemskom za oblast lokalne samouprave, potrebno na precizan način definisati ovaj odnos i utvrditi jasne mjere i ovlaštenja nadležnog Ministarstva u nadzoru nad zakonitostima rada organa lokalne samouprave.

Odgovor obrađivača:

Ne prihvata se, iz razloga što je ovim članovima takođe definisan odnos organa lokalne samouprave i državnih organa u skladu sa nadležnostima.

99. Na **član 183 Nacrta zakona**, koji se odnosi na rok za izjašnjavanje Zajednica opština, istu primjedbu imali su **predstavnici Opštine Nikšić** kao i na **član 14**.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se primjedba.

99. **Predstavnici opštine Berane** predlažu da se u **članu 184** poslije stava 1 doda stav 2 koji glasi: "Državni organi, na zahtjev organa lokalne uprave dužni su da dostavljaju podatke i obavještenja od značaja za ostvarivanje funkcije tih organa na teritoriji Opštine".

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe

100. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da se **član 185** briže, a **Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice** sugerije da **član 185** Nacrta zakona treba preispitati jer predloženi vid nadzora nad radom i aktima koje donosi lokalna samouprava nije svojstven pravnom sistemu Crne Gore. U okviru primjedbi i sugestija na odredbu **člana 185 stav 1** Nacrta zakona **Milijana Vukotić-Jelušić** ističe da je potrebno precizirati koje akte i iz kojih upravnih oblasti treba dostavljati na mišljenje nadležnom organu uprave jer je neefikasno dostavljati svaku odluku na mišljenje i prevashodno zbog toga što se oni akti koje donosi skupština objavljuju u Službenom listu. **Predstavnici Opštine Nikšić** na **isti član** su imali primjedbu da je konfuzan, nejasan i neprimjenjiv, te da se veliki donijeti opšti akt ne može dostavljati na mišljenje drugom organu. **Predstavnici Opštine Berane i predstavnik opštine Plužine** predlažu da **član 185** bude brisan. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** predlažu da **član 185** bude brisan, iz razloga što nije u saglasnosti sa Ustavom Crne Gore. **Predstavnik Opštine Kotor** također je imao primjedbu da član nije ustavan.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe.

101. **Zajednica opština Crne Gore**-Odbor za razvoj lokalne samouprave predlaže da **član 186** bude izmijenjen i da glasi: "Vlada ima pravo da na predlog organa državne uprave, do odluke Ustavnog suda, obustavi od izvršenja propis ili opšti akt skupštine ili predsjednika opštine ako smatra da isti nije u skladu sa Ustavom i zakonom ili se njime ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode, prava i dužnosti građana. Kada

obustavi od izvrženja propis ili opći akt, Vlada je dužna da bez odlaganja a najkasnije u roku od 8 dana pokrene postupak pred Ustavnim sudom. Ukoliko u roku iz stava 2 ovog člana, Vlada ne pokrene postupak, propis ili opći akt se primjenjuje. Isto mišljenje imaju i predstavnici **Opštine Nikšić, predstavnici Opštine Berane, predstavnik opštine Herceg Novi i poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** u smislu da se zadrži postojeće rješenje iz člana 124 važećeg zakona, koje u praksi nikada nije bilo sporno.

Odgovor obrađivača:

Prihvataju se primjedbe.

102. **Poslanice i poslanik: Jovanka Laličić, Marta Šćepanović, Danijel Živković, Maja Čatović i Ana Nikolić** ukazuju da **član 187** mora mijenjati, na način da se moraju tačno precizirati slučajevi u kojima se skupština opštine može raspustiti. Termin nemogućava ostvarivanje prava građana je prekratak termin da bi bio konkretan i jasan razlog za raspuštanje skupštine opštine od strane Vlade. Ovim članom takođe nije obuhvaćeno raspuštanje skupštine opštine ukoliko se ne usvoji budžet, odnosno odluka o privremenom finansiranju u roku utvrđenom zakonom ili ne donese statut, te da se rok od 6 mjeseci skрати na 3 mjeseca. Čto se tiče odredbe da će u slučaju raspuštanja skupštine opštine, funkciju skupštine do njenog konstituisanja vrći odbor povjerenika, smatraju da ova odredba mora biti izmijenjena na način da se prvenstveno mora propisati ko će biti odbor povjerenika i njegova ovlaštenja i nadležnosti. Takođe, regulisano je obavljanje funkcije skupštine od strane odbora povjerenika, ali ne i funkcije izvršne vlasti – predsjednika opštine, kojeg bira skupština. Dakle, mora se precizirati šta se dešava sa predsjednikom opštine (on nije odbornik). Takođe, i u ovom slučaju bi valjalo ukazati na praksu u okruženju.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je Ustavom propisano da ukoliko skupština opštine duže od 6 mjeseci ne vrći svoju nadležnost, Vlada može raspustiti skupštinu.

103. **Željko Đukić, NVO iz Bijelog Polja** je imao primjedbu na **član 194** u smislu da je potrebno povećati transparentnost rada lokalnih samouprava kroz medijsku pokrivenost rada skupštine opštine u vidu direktnih video prenosa putem Interneta.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što način rada i transparentnost rada se određuje Poslovnikom o radu skupštine.

104. **Zajednica opština Crne Gore-Odbor za razvoj lokalne samouprave** predlaže da stav 1 **člana 201** bude izmijenjen i da glasi: **„Radi unapređenja rada lokalne samouprave u opštini se može osnovati Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave (u daljem tekstu Savjet)”. Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada Podgorice**

predlaže da se u stavu 4 **člana 201 Nacrta zakona**, rok sa 60 skрати na 30 dana u cilju bržeg i efikasnijeg postupanja organa po predlozima Savjeta. Dok je **Jasmina Đukić iz opštine Berane** predložila da **član 201** bude brisan iz razloga njegove nefunkcionalnosti.

Odgovor obrađivača:

Prihvata se predlog Zajednice opština.