



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-6584/2

Podgorica, 27.03.2025. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice

Veza: Vaš akt broj: 10-430/25-6584/1 od 14.03.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, ciljevi obrazovanja Savjeta su da koordinira aktivnostima između nadležnih organa i privatnog sektora, radi efikasnog sprovođenja procesa reformi u vezi sa trgovinskim olakšicama, kao i da prati primjenu Sporazuma o trgovinskim olakšicama. Uvidom u dostavljeni akt i Odluku o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice, predlaže se da predstavnicima organa pripada mjesečna naknada za rad u visini od 30% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i da se ista isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani. Takođe, navedeno je da je za isplatu predmetnih naknada potrebno izdvojiti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od cca 24.900,00 € potrebna na godišnjem nivou, te da se predmetne naknade isplaćuju iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani predstavnici.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da, sa aspekta državnog budžeta, nismo saglasni sa mjesečnim izdvajanjem sredstava za isplatu naknada članovima Savjeta za trgovinske olakšice, te je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetnog Savjeta bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA TRGOVINSKE OLAKŠICE

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice ("Službeni list CG", br. 57/23 i 18/24) u tački 1 podtačka 5 mijenja se i glasi:
"5) generalni/a direktor/ica Direktorata za drumski saobraćaj i motorna vozila u Ministarstvu saobraćaja, član/ica;".
Podtačka 7 mijenja se i glasi:
"7) načelnik/ica u Direkciji za spoljnu trgovinu i analize u Ministarstvu ekonomskog razvoja, član/ica;".
Podtačka 11 mijenja se i glasi:
„11) koordinator/ka zdravstveno-sanitarne inspekcije u Ministarstvu zdravlja, član/ica;".
2. Tačka 7 mijenja se i glasi:
"7. Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavljaju dva predstavnika Ministarstva finansija, jedan predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, jedan predstavnik Ministarstva zdravlja, jedan predstavnik Uprave carina, jedan predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i jedan predstavnik Privredne komore Crne Gore."
3. Poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:
"7a. Predstavnicima organa iz tačke 7 ove odluke pripada mjesečna naknada za rad u visini od 30% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani."
4. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23). Članom 12 stav 2 Uredbe o Vladi Crne Gore propisano je da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga. Stavom 3 tog člana propisano je da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada je na sjednici od 5. decembra 2024.godine donijela Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24). S tim u vezi, ukazala se potreba da se Odluka o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice uskladi sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, prvenstveno u dijelu članova koji su predstavnici javnog sektora. Takođe, mijenja se tačka kojom se propisuje sastav predstavnika koji će obavljati stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta u sledećem sastavu: dva predstavnika organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i po jedan predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomskog razvoja, organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, organa uprave nadležnog za poslove carina, organa uprave nadležnog za poslove bezbjednosti hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Privredne komore Crne Gore. Pored toga, predviđa se da navedenim predstavnicima pripada mjesečna naknada za rad od 30% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA TRGOVINSKE OLAKŠICE
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Savjet za trgovinske olakšice obrazovan je Odlukom Vlade Crne Gore broj 07-430/23-2301 od 18. maja 2023. godine ("Službeni list CG", br. 57/23). Savjet je tijelo koje je preuzelo nadležnosti ranijeg Nacionalnog komiteta za trgovinske olakšice. Savjet za trgovinske olakšice zadužen je za planiranje i koordinaciju reformi iz oblasti trgovinskih olakšica, kao i praćenje primjene Sporazuma o trgovinskim olakšicama STO, CEFTA Dodatnog protokola 5 i drugih bilateralnih i multilateralnih sporazuma iz ove oblasti. Primarni zadaci Savjeta odnose se na praćenje implementacije Sporazuma o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije na nacionalnom nivou i obezbjeđivanje efikasne koordinacije između nadležnih državnih organa, drugih nadležnih institucija i privatnog sektora u tom procesu. Vlada je na sjednici od 5.12.2024. godine donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG", br. 98/23...117/24). S tim u vezi, ukazala se potreba da se Odluka o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice uskladi sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, prvenstveno u dijelu članova koji su predstavnici javnog sektora. Takođe, dodaje se nova tačka kojom se predviđa da stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavljaju dva predstavnika Ministarstva finansija, jedan predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, jedan predstavnik Ministarstva zdravlja, jedan predstavnik Uprave carina, jedan predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i jedan predstavnik Privredne komore Crne Gore. Predstavnicima organa pripada mjesečna naknada za rad u visini od 30% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani. Nadalje, naknada se isplaćuje svakog mjeseca. Naime, Program trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom usvojen je na	

sjednici Vlade Crne Gore 15.11.2024. godine. Vlada je Zaključkom broj: 10-430/24-6332/2 zadužila Savjet za trgovinske olakšice da koordinira procesom realizacije Programa trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom.

Koordinaciju procesa monitoringa i izvještavanja o realizaciji mjera i aktivnosti iz Programa i okvirnog Akcionog plana, vršiće tim koji će činiti predstavnici javnog i privatnog sektora. Ovaj tim će procjenjivati i realizaciju planiranih rezultata u okvirnom Akcionom planu na godišnjem nivou i, ako je potrebno, preispitivati definisane mjere i ciljeve. O zaključcima i nalazima navedeni tim će izvještavati Savjet za trgovinske olakšice.

Praćenje realizacije Programa je zahtjevan i kompleksan posao zbog potrebe vršenja detaljnih analiza i redovnog izvještavanja o napretku. Ovo nije samo administrativni zadatak, već zahtijeva kontinuirano praćenje aktivnosti, evaluaciju ostvarenih ciljeva, identifikaciju potencijalnih problema i predlaganje korektivnih mjera.

Pored toga, ovaj posao se obavlja uz redovne radne obaveze, što je dodatno opterećuje članovima tima zaduženih za praćenje i izvještavanje.

Kako bi se osigurao kvalitetan nadzor i precizno izvještavanje uvodi se nadoknada za članove tima koji će biti odgovorni za praćenje realizacije Programa.

Uloga navedenih predstavnika organa u radu Savjeta zahtijeva da isti bude operativno i na svim nivoima uključen u koordinaciju, implementaciju i praćenje mjera i aktivnosti iz oblasti trgovinskih olakšica. U tom smislu ocijenjeno je da upravo od angažovanja i agilnosti ovog tima uveliko zavise rezultati i održivost cjelokupnog procesa.

Navedeni članovi tima u okviru Savjeta imaju značajnu ulogu u realizaciji Programa trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom, kao i u funkcionisanju samog Savjeta a čije održivo djelovanje predstavlja međunarodnu obavezu shodno Sporazumu o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije. Ovim se obezbjeđuje i neophodan dodatni podstrijek za održavanje kontinuiteta ovog procesa.

“Status quo” opcija nije moguća iz razloga što je neophodno važeću Odluku uskladiti sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 98/23...117/24).

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi zbog kojih je obrazovan Savjet za trgovinske olakšice su da koordinira aktivnostima između nadležnih organa i privatnog sektora, radi efikasnog sprovođenja procesa reformi u vezi sa trgovinskim olakšicama, prati primjenu Sporazuma o trgovinskim olakšicama i CEFTA Dodatnog protokola 5 i drugih bilateralnih i multilateralnih sporazuma iz oblasti trgovinskih olakšica, daje preporuke za donošenje i sprovođenje politika i razvojnih projekata u oblasti trgovinskih olakšica, radi efikasnijeg sprovođenja trgovinskih procedura i unapređenja međunarodne trgovine.

Radi efikasnijeg i kvalitetnijeg obavljanja svojih zadataka, Savjet može da obrazuje radne grupe i da angažuje eksperte za određene oblasti.

Savjet će shodno odluci obrazovati radni tim koji će obavljati stručne i administrativno-tehničke

poslove za potrebe Savjeta koji će činiti dva predstavnika Ministarstva finansija, jedan predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, jedan predstavnik Ministarstva zdravlja, jedan predstavnik Uprave carina, jedan predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i jedan predstavnik Privredne komore Crne Gore.

Sjednice Savjeta održavaju se najmanje jednom u šest mjeseci i Savjet o svom radu podnosi izvještaj Vladi jednom godišnje, a po potrebi i češće.

Pored navedenog, Savjet za trgovinske olakšice je zadužen za realizaciju Programa trgovinskih olakšica 2024-2026 koji ima za cilj unapređenje efikasnosti, transparentnosti i efektivnosti procesa prkogranične trgovine u Crnoj Gori. Uprkos napretku ostvarenom u usklađivanju sa međunarodnim standardima i poboljšanju regulatornih okvira, predstavnici poslovne zajednice se i dalje suočavaju sa barijerama koje dovode do povećanih komercijalnih troškova, kašnjenja, smanjene konkurentnosti i ukupnog ekonomskog uticaja. Razumijevanje i rješavanje ovih barijera zahtijevalo je detaljnu analizu njihovih uzroka i posljedica koja je obuhvaćena navedenim Programom.

Usklađenost ciljeva koje ima Savjet sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ima vezu sa Programom pristupanja Crne Gore EU 2024-2027. U okviru poglavlja 29-Carinska unija, predviđeno je usvajanje Programa trgovinskih olakšica za period 2024-2026. Veza Programa trgovinskih olakšica sa Programom pristupanja Crne Gore EU uključuje usklađivanje napora za olakšavanje trgovine sa zahtjevima, standardima i praksama koje je postavila Evropska unija. Ova dva programa su povezana i na nivou drugih zahtjeva koje predviđaju usklađivanje sa EU politikama.

Program trgovinskih olakšica se može efikasno povezati sa ciljevima zacrtanim u Srednjoročnom programu rada Vlade Crne Gore za period 2024-2027, fokusiranjem na konkretne inicijative koje podržavaju šire nacionalne ciljeve koji se odnose na ekonomski razvoj, digitalnu transformaciju i administrativnu efikasnost.

Fiskalnom strategijom 2024-2027 prezentuju se mjere fiskalne politike usmjerene na unapređenje poslovnog ambijenta i konkurentnosti privrede sa jedne i unapređenje standarda građana sa druge strane, uz očuvanje makroekonomske i fiskalne stabilnosti. Direktna povezanost Fiskalne strategije sa ovim programom ogleda se u mjerama iz Fiskalne strategije koji se odnose na unapređenje poslovnog ambijenta, a koje između ostalih uključuju i reformu carinske administracije.

Olakšavanje trgovine može imati značajan uticaj na rast izvora prihoda kao što su porez na dodatu vrijednost (PDV), akcize i doprinosi u Crnoj Gori, kao što je navedeno u smjernicama makroekonomske i fiskalne politike. Uticaj olakšavanja trgovine na rast izvornih prihoda poput PDV, akciza i doprinosa je višestruk. Ne samo da stimulise ekonomsku aktivnost, već i podstiče poštovanje i formalizaciju, što dovodi do šire poreske osnovice i veće naplate prihoda. Ovaj efekat je posebno značajan u kontekstu napora Crne Gore da poboljša svoje ekonomske performanse i smanji neformalnu ekonomiju.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

• **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na opciju "status quo" iz razloga inteziviranja reformskih aktivnosti u ovoj oblasti, unapređenju sveukupne koordinacije i efikasnosti u realizaciji međunarodne obaveza koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom dva međunarodna Sporazuma (Sporazum o trgovinskim olakšicama i CEFTA Dodatni protokol 5). Status quo opcija bi podrazumijevala nepreduzimanje aktivnosti za ispunjavanje ovih obaveza. Dodatno, zadržavanje statusa quo ugrozilo bi konkurentnost crnogorske privrede, posebno u poređenju sa zemljama Evropske unije i ekonomijama zemalja regiona koje aktivno sprovode reforme za olakšanje trgovine.

Bilo kojom neregulatornom opcijom, ne bi se mogli postići naprijed definisani ciljevi. Imajući u vidu navedeno, kao i složenost, obim i dinamiku planiranih ciljeva i aktivnosti i važnost samog procesa, smatramo da "status quo" nije prihvatljiva opcija. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje postojećih problema u ovoj oblasti, sem predloženog, a to je kontinuirana realizacija ciljeva zbog kojeg je obrazovan Savjet kao i adekvatna realizacija Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, s okvirnim Akcionim planom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove Odluke imaće direktni pozitivni uticaj na koordinaciju i rad Savjeta, kao i pozitivni uticaj na privatni sektor koji učestvuje u prekograničnom prometu roba (trgovci, proizvođači, špediteri, carinski zastupnici, prevoznici), nadležne državne organe, prvenstveno Upravu carina i Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, pravni sistem i rangiranje Crne Gore na međunarodnim rang listama. Naime, radni tim u okviru Savjeta je zadužen za praćenje realizacije Programa čijom realizacijom će se postići pozitivan uticaj kroz:

- Povećanje transparentnosti koja se ogleda u objavljivanju i redovnom ažuriranju propisa, procedura, formulara i dokumentacije koji su potrebni za sprovođenje postupaka uvoza, izvoza i tranzita roba.

- Pojednostavljenju kompleksnih procedura i formalnosti u postupcima uvoza, izvoza i tranzita kroz analizu i reviziju postojećih formalnosti i dokumentacije sa ciljem njihovog redukovanja i harmonizacije, i redovno godišnje vršenje revizije taksi i naknada sa ciljem smanjenja njihovog broja i raznolikosti.

- Povećanju efikasnosti carinskog postupka, posebno kada je u pitanju roba koja podliježe veterinarskoj, fitosanitarnoj i kontroli bezbjednosti hrane koje će biti realizovano kroz: uspostavljanje redovnog mjerenja prosječnog vremena puštanja roba u prekograničnom prometu,

proširenje primjene pojednostavljenih carinskih postupaka, sveobuhvatnije sprovođenje programa ovlašćenih privrednih subjekata i veću implementaciju postupka obrade prije dolaska robe.

- Unapređenju postojećeg sistema za upravljanje rizikom kako bi se omogućio adekvatan balans između olakšavanja trgovine i zaštite javnih interesa kroz: uspostavljanje i implementaciju sistema i selektivnosti kao osnove za kontrolu robe koja podliježe veterinarskoj, fitosanitarnoj i kontroli, dodatno unapređenje sistema za upravljanje rizicima u Upravi carina i poboljšanje koordinacije graničnih organa,

- Omogućavanju bespapirnog poslovanja razvojem neophodnih IT sistema;

- Jačanju saradnje između privatnog i javnog sektora što će, zajedno sa pobrojanim efektima, omogućiti povećanje povjerenja u organe javne vlasti.

Donošenje propisa ne stvara troškove za građane i privredu.

Naprijed navedenim pozitivnim uticajima realizacije Programa dovodi do smanjenja barijera i troškova u spoljnoj trgovini podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnoj konkurenciji.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebna su sredstva iz Budžeta Crne Gore za naknade članovima radne grupe, predstavnicima Ministarstva finansija i ostalih članova delegiranih iz organa državne uprave.

Naknada za rad se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani. Ministarstvo finansija isplaćuje nadoknade za svoje predstavnike, dok ostale institucije isplaćuju nadoknade za svoje predstavnike.

Naime, za implementaciju ove Odluke potrebna su sredstva iz Budžeta Crne Gore za naknade predstavnicima organa koji obavljaju stručne i administrativno-tehničke poslove shodno Odluci.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavljaju dva predstavnika Ministarstva finansija, jedan predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, jedan predstavnik Ministarstva zdravlja, jedan predstavnik Uprave carina, jedan predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i jedan predstavnik Privredne komore Crne Gore. Predstavnicima organa pripada mjesečna naknada za rad u visini od 30% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani. Nadalje, naknada se isplaćuje svakog mjeseca.

Prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, na nivou 2024. godine prosječna bruto zarada iznosila je 1.083 eura. Na osnovu proračuna, ukupna mjesečna naknada za predstavnike nadležnih organa na mjesečnom nivou iznosi cca 2.071,00 eura ($324,90 \times 6 = 2.070,40$ eura), dok za period od 12 mjeseci ukupna naknada za članove radne grupe iznosi cca 24.900,00 eura ($2.070,40 \times 12 = 24.844,80$ eura).

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke ne ostvaruju se prihodi za budžet Crne Gore u kratkom roku, ali u dužem periodu svakako hoće, jer su sredstva koja su potrebna neznatna u odnosu na koristi koje proizilaze iz realizacije aktivnosti iz akcionog plana, pa će samim tim biti koristi za državni budžet.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka je metoda procjene kao i prethodnih iskustava nosioca aktivnosti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertiska pomoć.

Savjet za trgovinske olakšice je obrazovan na osnovu Odluke Vlade Crne Gore broj 07-430/23-2301 od 18. maja 2023. godine ("Službeni list CG", br. 57/23). Obzirom da je Vlada na sjednici od 5.12.2024. godine donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/23...117/24) ukazala se potreba da se Odluka o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice uskladi sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, prvenstveno u dijelu članova koji su predstavnici javnog sektora.

Takođe, Savjet je zadužen za realizaciju Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, s okvirnim Akcionim planom o čijoj realizaciji je potrebno izvještavati Vladu na godišnjem nivou. S tim u vezi, izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za trgovinske olakšice se dodaje nova tačka kojom se predviđa da stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavljaju dva predstavnika Ministarstva finansija, jedan predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, jedan predstavnik Ministarstva zdravlja, jedan predstavnik Uprave carina, jedan predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i jedan predstavnik Privredne komore Crne

Gore.

Naime, Program trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore 15.11.2024. godine. Vlada je Zaključkom broj: 10-430/24-6332/2 zadužila Savjet za trgovinske olakšice da koordinira procesom realizacije Programa trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom.

Koordinaciju procesa monitoringa i izvještavanja o realizaciji mjera i aktivnosti iz Programa i okvirnog Akcionog plana, vršiće predstavnici javnog i privatnog sektora. Ovaj tim će procjenjivati realizaciju planiranih rezultata u okvirnom Akcionom planu na godišnjem nivou i, ako je potrebno, preispitivati definisane mjere i ciljeve. O zaključcima i nalazima navedeni tim će izvještavati Savjet za trgovinske olakšice.

Uloga navedenih prestavnika organa u radu Savjeta zahtijeva da isti bude operativno i na svim nivoima uključen u koordinaciju, implementaciju i praćenje mjera i aktivnosti iz oblasti trgovinskih olakšica. U tom smislu ocijenjeno je da upravo od angažovanja i agilnosti ovog tima uveliko zavise rezultati i održivost cjelokupnog procesa.

Navedeni predstavnici organa u okviru Savjeta imaju značajnu ulogu u realizaciji Programa trgovinskih olakšica 2024-2026 s okvirnim Akcionim planom, kao i u funkcionisanju samog Savjeta, čije održivo djelovanje predstavlja međunarodnu obavezu shodno Sporazumu o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije, čime se obezbjeđuje i neophodan dodatni podstrijek za održavanje kontinuiteta ovog procesa.

Konsultovan je Sekretarijat za zakonodavstvo i dobijeno je njihovo pozitivno mišljenje.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju Odluke.

U radu Savjeta i radnog tijela učestvuju sva referentna ministarstva, resorne uprave, kao i predstavnik Privredne komore Crne Gore, u skladu sa svojim nadležnostima, dok će koordinaciju pripreme, obradu i procesuiranje ovog dokumenta vršiti Ministarstvo finansija.

Savjet za trgovinske olakšice je nadležan za kontinuirano praćenje i izvještavanje Vlade o sprovođenju ciljeva i mjera primjene Programa. Osnov za praćenje sprovođenja i odgovarajućeg izvještavanja o sprovođenju Programa je okvirni Akcioni plan za njegovu implementaciju.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjeni ciljevi su:

- 1) Stepen realizacije mjera i aktivnosti iz Programa trgovinskih olakšica 2024-2026,
- 2) Smanjenje prosječnog vremena potrebnog za carinske procedure,
- 3) Povećanje transparentnosti i predvidljivosti procedura u spoljnoj trgovini,
- 4) Percepcija poslovne zajednice o efikasnosti procedura uvoza, izvoza i tranzita,

- 5) Smanjenje broja pritužbi privrednih subjekata na rad uključenih državnih organa,
- 6) Broj održanih sjednica Savjeta za trgovinske olakšice tokom godine.

Praćenje sprovođenja (monitoring) Programa se sprovodi u redovnim vremenskim intervalima, na polugodišnjem nivou. S tim u vezi, nadležne institucije dostavljaju polugodišnje i godišnje izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti SzTO-u. Praćenjem će se identifikovati ostvareni napredak, detaljnije analizirati problemi i prepreke nastale u procesu sprovođenja Programa, i eventualno preduzimati korektivne mjere.

Evaluacija će se sprovesti korišćenjem raznih izvora podataka uključujući izvještaje institucija koji će se sistematski uporediti sa eksternim izvorima informacija, poput intervjua, istraživanja, periodičnih međunarodnih studija i drugih izvora. U zavisnosti od vrste pokazatelja, procijenice se realizacija i efekti planiranih i realizovanih aktivnosti.

Podgorica, 7.03.2025. godine

MINISTAR

Novica Vuković

