

Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, razmotrila je Inicijativu Borislava P. Rašovića, advokata iz Podgorice za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 i 6 Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica („Službeni list CG“, broj 62/23), i daje sljedeće:

## MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative navodi da odredbe čl. 3 i 6 Odluke nijesu u saglasnosti sa članom 145 Ustava Crne Gore; da odredba člana 3 Odluke nije u saglasnosti sa članom 24 stav 8 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23) i čl. 9, 10, 11, 12 i 13a Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 80/05 i „Službeni list CG“, br. 59/11 i 52/16); te da odredba člana 6 Odluke nije u saglasnosti sa članom 24 stav 1 i 2, članom 58 stav 1, članom 147 stav 1 i članom 151 stav 3 Ustava Crne Gore, kao ni sa članom 3 stav 1 tačka 7 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Predlaže da Ustavni sud Crne Gore ukine odredbe čl. 3 i 6 Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica, kao i da, odmah po pokretanju postupka, naredi da se obustavi izvršenje pojedinačnog akta odnosno Odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana („Službeni list CG“, broj 62/23), do donošenja konačne odluke o inicijativi.

Odredbom osporenog člana 3 Odluke propisano je da će se za Izmjene i dopune DUP-a raditi strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 80/05 i „Službeni list CG“, br. 59/11 i 52/16).

Odredbom osporenog člana 6 Odluke propisano je da se izrada DUP-a izrađuje na osnovu Programskog zadatka koji je sastavni dio ove odluke.

Odlukom čiji se odredbe osporavaju započet je postupak izrade i donošenja Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica, kao samostalnog planskog dokumenta predviđenog Zakonom. Sastavni dio Odluke o izradi je i Programski zadatak u skladu sa kojim se izrađuje planski dokument.

Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica ima sve elemente opšteg pravnog akta u formalnom smislu, dok u materijalnom smislu Odluka čije se odredbe čl. 3 i 6 osporavaju, predstavlja početnu, pripremnu fazu u postupku donošenja planskog dokumenta.

Odluka čiji se članovi osporavaju je akt tehničko- pripremnog karaktera, akcesorne prirode u odnosu na planski dokument DUP Zabjelo- Ljubović, i predstavlja akt koji nema normativni karakter i značenje opšteg akta koji samostalno podliježe ustavno- sudskoj kontroli.

Istovjetno pravno shvatanje u odnosu na pravni karakter odluke o izradi planskog dokumenta sadržano je u Rješenju Ustavnog suda Crne Gore U.br.27/08 od 12. jula 2011. godine.

Polazeći od izloženog, predlažemo da Ustavni sud odbaci inicijativu Borislava P. Rašovića, advokata iz Podgorice, za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 i 6 Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica.

Napominjemo da je Vlada Crne Gore donijela Odluku o izmjeni Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Zabjelo- Ljubović“ u Glavnom gradu- Podgorica („Službeni list CG“, broj 104/24).

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
mr Milojko Spajić**