



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-25495/2

Podgorica, 15.09.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-4642/1 od 25.06.2025. godine i inovirani RIA obrazac br. 01-040/25-4642/2 od 29.07.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom navodi se da je pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine sadržan u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, te da privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Predmetnom Odlukom određuje se i visina naknade za rad predsjednika u iznosu do 70% prosječne bruto zarade, dok sekretaru i članovima pripada naknada od do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu 82.951,68€ na godišnjem nivou (6.912,64€ mjesečno), od čega iznos 36.124,20€ na godišnjem nivou (3.010,35€ mjesečno) za delegirane članove od strane Ministarstva pravde, a iznos 46.827,48€ na godišnjem nivou (3.902,29€ mjesečno) za preostalih sedam članova koji su delegirani od strane drugih institucija u predmetnom Koordinacionom tijelu. Nadalje, kako se navodi sredstva za predmetne namjene u iznosu 36.124,20€ planirana su kod Ministarstva pravde (organizacioni kod 40201), u okviru aktivnosti Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija (programski kod 12 024 001 002), na izdatku 4127 - Ostale naknade.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je stava da se visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada treba predvidjeti na način da:

- Predsjednik/ca ostvaruje pravo na mjesečnu naknadu u visini do 50% prosječne zarade Crne Gore u prethodnoj godini;
- Članovi/ice, sekretar/ka ostvaruju pravo na mjesečnu naknadu u visini do 40% prosječne zarade Crne Gore u prethodnoj godini.

Dodatno, ukazuje da se isplata predmetne naknade vrši jednom godišnje ili jednokratno, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz predmetne Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani članovi Koordinacionog tijela.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA PRAĆENJE SPROVOĐENJA STRATEGIJE DIGITALIZACIJE PRAVOSUĐA 2025-2028. GODINE

1. Obrazuje se Koordinaciono tijelo za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) u sastavu:

- 1) Dražen Radonjić, generalni direktor Direktorata za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka u Ministarstvu pravde, predsjednik;
- 2) Ljubo Janković, načelnik Direkcije za informacioni sistem pravosuđa u Ministarstvu pravde, član;
- 3) Sead Orahovac, načelnik Direkcije za informatičku infrastrukturu i bezbjednost podataka u Ministarstvu pravde, član;
- 4) Dijana Ščekić, načelnica Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju u Ministarstvu pravde, članica;
- 5) Nemanja Zvicer, načelnik Odjeljenja za IKT i multimediju u Sekretarijatu Sudskog Savjeta, član;
- 6) Miloš Žižić, samostalni savjetnik I u Odjeljenju za IKT i multimediju u Sekretarijatu Sudskog Savjeta, član;
- 7) Hermin Šabotić, sekretar Sekretarijata Tužilačkog savjeta, član;
- 8) Anica Obradović, načelnica Informatičke službe u Vrhovnom državnom tužilaštvu, članica;
- 9) Darko Ćurić, predsjednik Notarske komore Crne Gore, član;
- 10) mr Nebojša Janković, pomoćnik direktora Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, član;
- 11) Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, članica;
- 12) Miljan Aranitović, samostalni savjetnik I u Direkciji za alternativne krivične sankcije u Ministarstvu pravde, sekretar.

2. Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

3. Zadaci Koordinacionog tijela su da:

- organizuje i sinhronizuje aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u sprovođenju aktivnosti predviđenih Strategijom digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine i Akcionim planom za sprovođenje Strategije digitalizacije pravosuđa za period 2025-2026. godine (u daljem tekstu: Akcioni plan);
- obavlja izradu tehničkih specifikacija planiranih usluga i opreme, razmatra stručna pitanja iz oblasti informaciono komunikacionih tehnologija (ICT) relevantnih za digitalizaciju pravosuđa i daje preporuke za njihovo rješavanje;
- analizira i razmatra zakonska i planska dokumenta iz oblasti digitalizacije pravosuđa, radi unapređenja procesa digitalizacije pravosudnog sistema;
- prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Akcionog plana;

- ocjenjuje racionalizaciju utroška budžetskih sredstava i sredstava iz drugih izvora opredijeljenih za realizaciju Akcionog plana;
- dostavlja Vladi Crne Gore godišnji i završni izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera.

4. Koordinaciono tijelo može, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih aktivnosti, obrazovati stalne ili povremene stručne timove i angažovati eksperte za odgovarajuće oblasti.

5. Koordinaciono tijelo može zatražiti stručnu pomoć odgovarajućih međunarodnih organizacija i institucija koje realizuju projekte iz oblasti Akcionog plana, kao i podatke, objašnjenja i izvještaje od državnih organa i drugih organizacija u vezi sa pitanjima koja se odnose na oblasti implementacije Akcionog plana.

6. Koordinaciono tijelo se sastaje po potrebi, a najmanje jednom mjesečno.

Koordinaciono tijelo radi i odlučuje na sastancima na kojima je prisutno više od polovine članova, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova i predsjednika Koordinacionog tijela.

Sekretar dostavlja izvještaj predsjedniku i članovima Koordinacionog tijela za svaki održani sastanak.

7. Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela obavljaće Ministarstvo pravde.

8. Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija na čiji su predlog imenovani.

9. Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 i realizaciju Akcionog plana za njegovo sprovođenje („Službeni list CG“, br. 111/21, 117/22 i 29/23).

10. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine sadržan je u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, te da privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Saglasno navedenom, predlaže se donošenje Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine. Ovom odlukom određuje se sastav Koordinacionog tijela, njegovi zadaci i ovlašćenja.

Naime, Vlada Crne Gore je na sjednici od 27. marta 2025. godine donijela Strategiju digitalizacije pravosuđa 2025-2028, sa Akcionim planom za sprovođenje ove Strategije za period 2025-2026. godine.

Navedenom Strategijom određeno je da će praćenje sprovođenja Strategije biti povjereno Koordinacionom tijelu kojeg obrazuje Vlada Crne Gore i predviđeno da će u članstvo Koordinacionog tijela biti uključeni predstavnici Ministarstva pravde kao krovne institucije nadležne za proces sprovođenja strateškog dokumenta i digitalizaciju pravosuđa, a obuhvatiće i ključne predstavnike sudstva, Državnog tužilaštva, UIKS-a, Notarske komore, Centra za alternativno rješavanje sporova i drugih relevantnih institucija i organizacija, važnih u procesu implementacije Strategije i Akcionog plana.

Koordinaciono tijelo ima sekretara koji rukovodi prikupljanjem i obradom podataka i pripremom izvještaja nadležnih organa, kao i druge stručne poslove. Administrativno-tehničku podršku radu Koordinacionog tijela pruža Ministarstvo pravde.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine sadržan je u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, te da privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Ovom odlukom određuje se sastav Koordinacionog tijela, njegovi zadaci i ovlaštenja.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 27. marta 2025. godine donijela Strategiju digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine, sa Akcionim planom za sprovođenje ove Strategije za period 2025 – 2026. godine.

Navedenom Strategijom određeno je da će praćenje sprovođenja Strategije biti povjereno Koordinacionom tijelu kojeg obrazuje Vlada Crne Gore i predviđeno da će u članstvo Koordinacionog tijela biti uključeni predstavnici Ministarstva pravde kao krovne institucije nadležne za proces sprovođenja strateškog dokumenta i digitalizaciju pravosuđa, a obuhvatiće i ključne predstavnike sudstva, Državnog tužilaštva, UIKS-a, Notarske komore, Centra za alternativno rješavanje sporova i drugih relevantnih institucija i organizacija, važnih u procesu implementacije Strategije i Akcionog plana.

Koordinaciono tijelo ima sekretara koji rukovodi prikupljanjem i obradom podataka i pripremom izvještaja nadležnih organa, kao i druge stručne poslove. Administrativno-tehničku podršku radu Koordinacionog tijela pruža Ministarstvo pravde.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine određuje se njegov sastav, zadaci i ovlaštenja.

Koordinacionom tijelu kojeg obrazuje Vlada Crne Gore biće povjereno praćenje sprovođenja Strategije. U rad Koordinacionog tijela će biti uključeni predstavnici Ministarstva pravde, sudstva, Državnog tužilaštva, UIKS-a, Notarske komore, Centra za alternativno rješavanje sporova i drugih relevantnih institucija i organizacija, važnih u procesu implementacije Strategije i Akcionog plana.

Koordinaciono tijelo ima sekretara koji rukovodi prikupljanjem i obradom podataka i pripremom izvještaja nadležnih organa, kao i druge stručne poslove. Administrativno-tehničku podršku radu Savjeta pruža Ministarstvo pravde.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opciju „status quo“ nije moguće uzeti u obzir, jer u slučaju zadržavanja navedene opcije ne bi bilo moguće formirati Koordinaciono tijelo. Obaveza obrazovanja Koordinacionog tijela proizilazi iz Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028. godine. Na taj način Koordinaciono tijelo će pratiti realizaciju svih aktivnosti koje su propisane Strategijom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Uspostavljanje Koordinacionog tijela će se pozitivno odraziti na praćenje sprovođenja Strategije. Navedenom odlukom se određuju zadaci i ovlaštenja.

Koordinaciono tijelo ima sekretara koji rukovodi prikupljanjem i obradom podataka i pripremom izvještaja nadležnih organa, kao i druge stručne poslove. Administrativno-tehničku podršku radu Koordinacionog tijela pruža Ministarstvo pravde.

Nema uticaja na građane i privredu.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nadoknade za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela isplaćuju se iz budžetskih sredstava organa, institucija, odnosno službi, na čiji su predlog imenovani.

Neophodna budžetska sredstva za isplatu naknada članovima Koordinacionog tijela koji su imenovani od strane Ministarstva pravde u iznosu od 35.283,60 € su opredijeljena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu na kontu 4127, a shodno rasporedu po potrošačkim jedinicama i izdacima po ekonomskoj klasifikaciji :

Ministarstvo pravde, organizacioni kod 40201, program 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa, potprogram 12 024 001 - Sprovođenje politika iz nadležnosti Ministarstva pravde, aktivnost 12 024 001 002 - Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška i nisu sprovedene javne konsultacije, imajući u vidu da se radi o uspostavljanju personalnog tijela koji će pratiti sprovođenje Strategije digitalizacije pravosuđa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog propisa.

Strategijom je predviđeno da će praćenje sprovođenja Strategije biti povjereno Koordinacionom tijelu kojeg obrazuje Vlada Crne Gore i predviđeno da će u članstvo Koordinacionog tijela biti uključeni predstavnici svih ključnih institucija pravosuđa i drugih relevantnih institucija i organizacija, važnih u procesu implementacije Strategije i Akcionog plana.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su odluke koje budu donijete od strane Koordinacionog tijela, a sve u cilju efikasne implementacije svih aktivnosti koje su propisane Strategijom. Takođe, ispunjenost zadataka Koordinacionog tijela mjeriće se kroz Izvještaje o radu.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 25.06.2025. godine

 **MINISTAR**
mr Bojan Božović
