

Prečišćeni tekst Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata obuhvata sljedeće propise:

1. Odluka o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata ("Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018),
2. Odluka o izmjenama Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata ("Službeni list Crne Gore", br. 067/21 od 22.06.2021), u kojima je naznačen njihov dan stupanja na snagu.

ODLUKA

O IZRADI KAPITALNOG BUDŽETA I UTVRĐIVANJU I VREDNOVANJU KRITERIJUMA ZA IZBOR KAPITALNIH PROJEKATA

("Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018, 067/21 od 22.06.2021)

Predmet

Član 1

Izrada kapitalnog budžeta i utvrđivanje i vrednovanje kriterijuma za izbor kapitalnih projekata vrše se na način i po postupku utvrđenim ovom odlukom.

Izrada kapitalnog budžeta

Član 2

Izrada kapitalnog budžeta obuhvata pripremu i planiranje izdataka za realizaciju kapitalnih projekata izabranih u skladu sa kriterijumima utvrđenim ovom odlukom.

Kapitalni projekat

Član 3

Kapitalnim projektima iz člana 2 ove odluke, smatraju se:

- izrada planske, tehničke i projektne dokumentacije;
- kupovina objekata, lokacije ili obezbjeđivanje zemljišta za izgradnju;
- izgradnja objekata i objekata infrastrukture od interesa za Crnu Goru;
- nabavka opreme čiji je vijek trajanja, odnosno korišćenja duži od pet godina; i
- rekonstrukcija i adaptacija u cilju očuvanja, održavanja i unaprjeđenja postojećih objekata i objekata infrastrukture.

Osnovni uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet

Član 4

Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži projekat koji je predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine Crne Gore i/ili Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i za koji je:

- izrađena i usvojena planska dokumentacija za potrebe izgradnje objekata i objekata infrastrukture koji su predmet projekta;
- izrađena procjena efekata na budžet;
- izrađena studija opravdanosti, ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta (Cost-benefit analiza) za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura.

Dopunski uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet

Član 5

Projekat, može da se predloži za finansiranje iz kapitalnog budžeta ako, pored uslova iz člana 4 ove odluke, ispunjava i najmanje jedan od sljedećih uslova:

- da se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m² ili više;

- troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekata, objekata infrastrukture i nabavke opreme prelaze iznos od 200.000 eura;
- troškovi rekonstrukcije i adaptacije u cilju očuvanja, održavanja i unaprjeđenja postojeće infrastrukture ili objekata iznose više od 300.000 eura; ili
- manji projekti koji predstavljaju funkcionalnu cjelinu i ako njihova zajednička realizacija ispunjava jedan od kriterijuma iz al. 1, 2 i 3 ovog stava.

Sadržina kapitalnog projekta

Član 6

Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži projekat koji u skladu sa predmetom projekta sadrži:

- 1) fazu pripreme, koja uključuje aktivnosti na izradi planske dokumentacije, obezbjeđivanju zemljišta ili kupovini lokacije za izgradnju, izradi i reviziji tehničke i projektne dokumentacije i pribavljanju neophodnih uslova, saglasnosti i dozvola, odnosno aktivnosti neophodne za stvaranje uslova za početak izgradnje objekata i objekata infrastrukture od interesa za Crnu Goru, kao i za nabavku opreme;
- 2) fazu izgradnje, koja uključuje aktivnosti izvođenja radova na izgradnji novih objekata i objekata infrastrukture od interesa za Crnu Goru, rekonstrukciji i adaptaciji u cilju očuvanja, održavanja i unaprjeđenja postojećih objekata i objekata infrastrukture uključujući vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova i aktivnosti na pribavljanju propisanih dozvola, kao i aktivnosti na nabavci i održavanju opreme;
- 3) izvore finansiranja projekata, koji sadrže primitke po vrstama iz kojih se obezbjeđuju sredstva za realizaciju kapitalnih projekata;
- 4) efekat na tekući budžet, kojim se iskazuje uticaj izgradnje na promjenu tekućeg budžeta i prihoda budžeta;
- 5) opis projekta koji sadrži osnovne karakteristike kapitalnog projekta i planiranih aktivnosti;
- 6) studiju ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta (Cost-benefit analiza), i
- 7) studiju opravdanosti, koja naročito obuhvata analizu tehničkih, ekonomskih, finansijskih, ekoloških i drugih rješenja kapitalnog projekta.

Kriterijumi za vrednovanje predloženih projekata

Član 7

Prioriteti prilikom izbora predloženih projekata za uključivanje u kapitalni budžet utvrđuju se vrednovanjem prema sljedećim kriterijumima:

- riješenim imovinsko-pravnim odnosima;
- izrađenosti i revidovanosti glavnog projekata u skladu sa zakonom;
- obezbjeđenosti vanbudžetskih izvora za finansiranje projekta;
- efektu uticaja realizovanog projekta na budžet;
- doprinosu ravnomjernijem regionalnom i privrednom razvoju, povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga i poboljšanju kvaliteta života građana;
- doprinosu zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta;
- doprinosu otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu;
- funkcionalnoj povezanosti sa postojećim kapitalnim projektom;
- doprinosu poboljšanja funkcionalnosti postojećih objekata i nivoa pružanja usluga;
- pozitivnom uticaju na životnu sredinu.

Dopunski kriterijumi za vrednovanje predloženih projekata

Član 8

Prilikom izbora predloženih projekata za uključivanje u kapitalni budžet pored kriterijuma iz člana 7 ove odluke, prioriteti će se utvrđivati i vrednovanjem dopunskih kriterijuma ako projekat naročito:

- podstiče razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave;
- podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja;
- unapređuje usluge u socijalnoj i dječjoj zaštiti;

- podstiče lični, socijalni i profesionalni razvoj mladih ljudi;
- doprinosi poboljšanju energetske efikasnosti;
- doprinosi izgradnji objekata za poboljšanje bezbjednosti.

Vrednovanje kriterijuma predloženih projekata

Član 9

Po svakom od kriterijuma iz člana 7 ove odluke, dodjeljuje se određeni broj bodova.

Projekti se ocjenjuju množenjem bodova po pojedinim kriterijumima sa korektivnim bodovima -1,0, 1.

Po svakom od kriterijuma iz člana 8 ove odluke, dodjeljuje se po 5 bodova.

Ukupan broj poena konkretnog projekta predstavlja njegovu konačnu ocjenu.

Rangiranje predloženog projekta se vrši na osnovu ukupnog broja poena.

Projekat sa najvećom ocjenom dobija prednost u realizaciji.

Bodovi po kriterijumima

Član 10

Bodovanje po kriterijumima iz člana 7 ove odluke, vrši se na sljedeći način:

Naziv kriterijuma	Bodovi
riješeni imovinsko-pravni odnosi	10
izrađen i revidovan glavni projekat u skladu sa zakonom	5
za finansiranje projekta obezbijeđeni su vanbudžetski izvori	20
efekat uticaja realizovanog projekta na budžet	10
doprinosi ravnomjernijem regionalnom i privrednom razvoju, povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga i poboljšanju kvaliteta života građana	20
doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta;	10
doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu	10
funkcionalna povezanost sa postojećim kapitalnim projektom	5
doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i nivoa pružanja usluga	5
pozitivan uticaj na životnu sredinu	5

Korektivni bodovi po kriterijumima

Član 11

Na osnovu bodovanja iz člana 10 ove odluke, za projekat se određuju korektivni bodovi, ako:

- 1) su za projekat:
 - riješeni imovinsko-pravni odnosi 0 bodova,
 - nijesu riješeni imovinsko-pravni odnosi -1 bod,
- 2) je glavni projekat:
 - izrađen i revidovan 1 bod,
 - nije izrađen i revidovan 0 bodova,
- 3) su za finansiranje projekta obezbijeđeni vanbudžetski izvori:
 - obezbijeđeni vanbudžetski izvori (iskazan procenat finansiranja) 1 bod x procenat - nijesu obezbijeđeni vanbudžetski izvori 0 bodova,
- 4) realizovani projekat:
 - povećava budžetske prihode 1 bod,
 - nema uticaja na budžetske prihode 0 bodova,
- 5) doprinosi ravnomjernijem regionalnom i privrednom razvoju, povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga i poboljšanju kvaliteta života građana:

- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova,
- 6) doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta;
- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova
- 7) doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu:
- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova,
- 8) na funkcionalnu povezanost sa postojećim kapitalnim projektom:
- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova,
- 9) doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i nivoa pružanja usluga:
- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova,
- 10) na životnu sredinu:
- ima pozitivan uticaj 1 bod,
 - nema uticaja 0 bodova.

Prijava prijedloga kapitalnog projekta

Član 12

Državni organ, organ državne uprave (ministarstva i organi uprave), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Državna revizorska institucija Crne Gore, državni fond, javna ustanova i samostalno pravno lice koje se finansira iz budžeta države, (u daljem tekstu: potrošačka jedinica), i za projekte ili djelove projekata koji ispunjavaju uslove iz čl. 4 do 8 ove odluke, organ opštine, organ lokalne uprave, posebna služba opštine, javna ustanova, i samostalno pravno lice koji se finansiraju iz budžeta opštine (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave) predlaže projekat za uključivanje u kapitalni budžet podnošenjem prijave na propisanom obrascu u kojoj se naročito navode:

- 1) naziv nosioca projekta, odnosno investitora (sjedište, kontakt podaci, ime i prezime odgovornog lica i ime lica nadležnog za koordinaciju projekta);
- 2) naziv korisnika investicije (sjedište, kontakt podaci, ime i prezime odgovornog lica i ime lica nadležnog za koordinaciju projekta);
- 3) opis projekta koji naročito sadrži:
 - a) naziv projekta,
 - b) detaljan opis projekta,
 - c) lokaciju,
 - d) namjenu,
 - e) tip projekta (novi objekat, rekonstrukcija, renoviranje, nastavak projekta ukoliko je došlo do prekida realizacije u određenom vremenskom periodu),
 - f) prioritet projekta za predlagača (predlagač prema značaju rangira dostavljene prijedloge projekata),
 - g) godinu početka realizacije projekta;
- 4) ukupna procijenjena vrijednost projekta pojedinačno prikazana za fazu pripreme i fazu izgradnje;
- 5) procijenjeni period realizacije projekta pojedinačno prikazan za fazu pripreme i fazu izgradnje;
- 6) izvore finansiranja (budžet, krediti, donacije) i predloženu dinamiku izvršavanja po godinama;
- 7) razloge za realizaciju projekta sa detaljnim opisom svrhe projekta
- 8) očekivane koristi od realizacije projekta;
- 9) procjenu mogućih posljedica nesprovođenja projekta, rekonstrukcije ili adaptacije postojećih objekata, odnosno djelimične realizacije projekta.
- 10) procjena rizika projekta;
- 11) elementi finansijskog plana projekta:

- a) rashode (u apsolutnim iznosima i procentima u odnosu na vrijednost cjelokupnog projekta) koji obuhvataju:
- troškove faza projekta,
 - troškove redovnog opremanje projekta,
 - troškove specijalnog opremanja projekta,
 - druge direktne troškove projekta,
 - troškove upravljanja projektom,
 - ukupne troškove projekta, i
- b) prihodi (u apsolutnim iznosima i procentima u odnosu na vrijednost cjelokupnog projekta) sa procenom prihoda od naknada za korišćenje.

Obrazac o ispunjavanju uslova predloženog projekata

Član 13

Potrošačka jedinica, odnosno jedinica lokalne samouprave koja predlaže projekte za kapitalni budžet dužna je da dostavi popunjeni obrazac prijave o ispunjenosti uslova za predlaganje projekata i kriterijuma za vrednovanje predloženih projekata.

Obrasci prijava

Član 14

Obrasce prijava iz čl. 12 i 13 ove odluke, utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija), po pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove održivog razvoja organa državne uprave nadležnog za poslove turizma i organa državne uprave nadležnog za poslove saobraćaja i pomorstva.

Obrasce iz stava 1 ovog člana, sa uputstvom za pripremu, Ministarstvo finansija dostavlja potrošačkim jedinicama u elektronskom obliku u januaru tekuće godine, za predlaganje projekata za narednu fiskalnu godinu u skladu sa zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Pripremanje liste predloženih projekata

Član 15

Na osnovu podnijetih prijava potrošačkih jedinica i jedinica lokalne samouprave listu predloženih projekata sačinjava Ministarstvo finansija u saradnji sa organima državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke, u skladu sa uslovima i kriterijumima utvrđenim ovom odlukom.

Ministarstvo finansija listu iz stava 1 ovog člana, dostavlja Komisiji za ocjenjivanje projekata (u daljem tekstu: Komisija), najkasnije do 15. maja tekuće godine za uključivanje u kapitalni budžet za narednu fiskalnu godinu.

Ocjenjivanje i pripremanje liste prioriternih projekata

Član 16

Komisija priprema prijedlog liste prioriternih kapitalnih projekata vrednovanjem kriterijuma iz čl. 9,10 i 11 ove odluke.

Komisija ima devet članova.

Komisiju sačinjavaju: dva predstavnika Ministarstva finansija, po dva predstavnika organa državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke, i jedan predstavnik iz kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore.

Administrativne poslove za potrebe Komisije obavlja Ministarstvo, a poslove kontrole i ispravnosti tehničke dokumentacije kapitalnih projekata obavljaju nadležni organi državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke, u zavisnosti od vrste projekta.

Rješenje o imenovanju Komisije donosi Vlada.

Utvrđivanje liste prioriternih kapitalnih projekata

Član 17

Komisija na osnovu izvršenog vrednovanja kriterijuma, utvrđuje listu prioriternih projekata, za narednu fiskalnu godinu, najkasnije do 1. jula tekuće za narednu fiskalnu godinu.

Prijedlog liste prioritetnih projekata, utvrđen od strane Komisije, za narednu fiskalnu godinu Ministarstvo finansija dostavlja Vladi, radi razmatranja i usvajanja, do 15. jula tekuće godine, za narednu fiskalnu godinu.

Konačnu listu projekata za finansiranje iz kapitalnog budžeta utvrđuje Vlada.

Uključivanje kapitalnih projekata u kapitalni budžet

Član 18

Ministarstvo finansija u skladu sa listom iz člana 17 stav 3 ove odluke, priprema kapitalni budžet i u okviru nacрта godišnjeg zakona o budžetu dostavlja Vladi na razmatranje i utvrđivanje.

Izveštaj o realizaciji kapitalnih projekata, odnosno budžeta

Član 19

Organi državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke, u obavezi su da Vladi i Ministarstvu finansija, po potrebi, a najmanje kvartalno, dostavljaju izvještaje o realizaciji kapitalnih projekata, na posebnom obrascu, iz oblasti njihove nadležnosti.

Za praćenje realizacije i sačinjavanje izvještaja o realizaciji kapitalnih projekata u organima državne uprave se određuje lice odgovorno za praćenje realizacije i sačinjavanje izvještaja o realizaciji kapitalnih projekata, odnosno o realizaciji kapitalnog budžeta.

Obrazac iz stava 1 ovog člana Ministarstvo finansija dostavlja u elektronskom obliku.

Vrednovanje ranije započetih projekata i projekata u skladu sa zakonom

Član 20

Projekti čija je realizacija otpočela u prethodnom periodu ne podliježu vrednovanju odnosno ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom i imaju prioritet u realizaciji.

Projekti koji se realizuju u skladu sa Zakonom o Prijestonici ("Službeni list CG", broj 51/17), ne podliježu vrednovanju odnosno ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom.

Prestanak važenja

Član 21

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o izradi kapitalnog budžeta ("Službeni list CG", broj 57/10).

Stupanje na snagu

Član 22

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".