**Strategija za ostvarivanje prava djeteta u Crnoj Gori 2019-2023**

Nacrt

Podgorica, mart 2019.

**Sadržaj**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Strana |
| Lista skraćenica...................................................................................................................... | 3 |
| 1. Uvod.................................................................................................................................. | 4 |
| 2. Analiza aktuelnog stanja.................................................................................................... | 5 |
| 2.1. Opšti kontekst izrade Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023................................... | 5 |
| 2.2. Aktuelno stanje prava djeteta u Crnoj Gori................................................................................... | 6 |
| 2.2.1. Zajedničke preporuke relevantnih dokumenata o stanju prava djeteta u Crnoj Gori................ | 7 |
| 2.2.1.1. Opšte mjere primjene Konvencije UN o pravima djeteta....................................................... | 8 |
| 2.2.1.2. Definicija djeteta..................................................................................................................... | 13 |
| 2.2.1.3. Opšti principi........................................................................................................................... | 13 |
| 2.2.1.4. Građanska prava i slobode...................................................................................................... | 17 |
| 2.2.1.5. Nasilje nad djecom.................................................................................................................. | 17 |
| 2.2.1.6. Porodično okruđenje i alternativna briga............................................................................... | 21 |
| 2.2.1.7. Smetnje u razvoju, primarna zdravstvena i socijalna zaštita.................................................. | 22 |
| 2.2.1.8. Obrazovanje, slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti............................................................. | 27 |
| 2.2.1.9. Posebne mjere zaštite............................................................................................................ | 31 |
| 3. Vizija ostvarivanja prava djeteta........................................................................................ | 37 |
| 4. Strateški ciljevi, opertivni ciljevi sa pratećim indikatorima................................................ | 38 |
| 5. Opis aktivnosti nadležnih organa i tijela za sprovođenje Strategije.................................. | 45 |
| 6. Način izvještavanja i evaluacije.......................................................................................... | 45 |
| 7. Prateći akcioni plan sa procjenom sredstava za period 2019-2020. godina...................... | 47 |
| 8. Informacija za javnost o ciljevima i očekivanim učincima Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 u skladu sa Komunikacionom strategijom Vlade Crne Gore iz 2018....................................................................................................................................... | 69 |

# **Lista skraćenica**

|  |  |
| --- | --- |
| AP - | Akcioni plan |
| EU - | Evropska unija |
| IJZ - | Institut za zavno zdravlje |
| JU - | Javna ustanova |
| KBTLJ - | Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima |
| MF - | Ministarstvo finansija |
| MK - | Ministarstvo kulture |
| MLJMP - | Ministarstvo za ljudska i manjinska prava |
| MO - | Ministarstvo odbrane |
| MP - | Ministarstvo prosvjete |
| MPr - | Ministarstvo pravde |
| MRSS - | Ministarstvo rada i socijalnog staranja |
| MUP - | Ministarstvo unutrašnjih poslova |
| MZ - | Ministarstvo zdravlja |
| NVO - | Nevladina organizacija |
| UN - | Ujedinjene nacije |
| UNICEF - | Dječji fond Ujedinjenih nacija |

# **Uvod**

*Strategija za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023* je nacionalni, sveobuhvatni i interesorni dokument koji se bavi unaprijeđenjem uslova za realizaciju prava djeteta u svim oblastima obuhvaćenim Konvencijom Ujedinjenih nacija (UN) o pravima djeteta i njenim fakultativnim protokolima. Ovaj dokument se odnosi na petogodišnji strateški period i njegova primjena počinje u 30-toj, jubilarnoj godini od donošenja Konvencije UN o pravima djeteta.

Sistem strateškog planiranja u Crnoj Gori počiva na *Uredbi o načinu i postupku izrade, usklađiva­nja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata*[[1]](#footnote-1) koja uvodi minimum kriterijuma kvaliteta za svaki strateški dokument koji donosi Vlada Crne Gore. Uredbu prati i razrađuje *Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata*, koju sprovodi Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore – *Sektor za koordinaciju, praćenje uskla­đenosti i praćenje sprovođenja strategija kojima se utvrđuju javne politike.* Prema ovoj metodologiji, strateška dokumenta su dokumenta javne politike kojima se utvrđuje stanje u određenoj oblasti javne politike (u ovom slučaju, u oblasti prava djeteta) i mjere koje treba preduzeti za njen razvoj i unapređenje. Imajući sve ovo u vidu, nacionalni strateški dokument u oblasti prava djeteta je dobio naziv Strategija za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023, umijesto ranijeg naziva za ovakva dokumenta – nacionalni plan akcije za djecu.

Radnu grupu za izradu ovog dokumenta, formiranu riješenjem ministra rada i socijlnog staranja su činili:

* Goran Kuševija, direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, predsjednik;
* Svetlana Sovilj, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, član;
* Anđela Lalatović, JU Centar za socijalni rad za opštinu Herceg Novi, član;
* Marijana Vujović, Ministarstvo unutrašnjih poslova, član;

# Sonja Perisic Bigović, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima, član;

* Tamara Ivković, Ministarstvo finansija, član;
* Jelena Dragićević, Ministarsvo pravde, član;
* Senka Klikovac, Ministarstvo zdravlja, član;
* Dobrila Popović, Ministarstvo kulture, član;
* Tamara Milić, Ministarstvo prosvjete, član;
* Slobodanka Doderović, Ministarstvo odbrane, član;
* Milica Joksimović, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, član;
* Lepa Žunić, predstavnica NVO sektora
* Mensur Luković, predstavnik djece, član.

Izradu Strategije za ostvrivanje prava djeteta 2019-2023 je podržqlo Predstavništvo UNICEF-a u Crnoj Gori koje je kao stručno-tehničku podršku Radnoj grupi angažovalo konsultantkinju, Branku Pavlović.

|  |
| --- |
| Svi pojmovi korišćeni u tekstu u muškom rodu odnose se ravnopravno i na muški i na ženski rod. |

# **Analiza aktuelnog stanja**

## **Opšti kontekst izrade Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023**

Prema Popisu stanovništva iz 2011. godine, ukupan broj stanovnika Crne Gore je iznosio 620.029. Od toga, bilo je 306.236 muškaraca (49,4%) i 313.793 žena (50,6%). Ukupan broj djece (do 18 godina) je bio 145.126 ili 23,4% od ukupnog broja stanovnika (75.367 ili 51,9% muške djece i 69.759 ili 48,1% ženske djece). Prema procjenama MONSTAT-a, broj stanovnika u državi 01. januara 2018. godine je bio 622.359. Prema podacima iz TRANSMONEE baze, u 2018. godini u Crnoj Gori je bilo 137.105 djece (ili 22,1% ukupnog stanovništva) – 71.350 muške i 65.755 ženske djece. Stopa prirodnog priraštaja u državi je iznosila 1,4. Crna Gora spada u zemlje gornjeg srednjeg nivoa prihoda. U 2017. godini, bruto domaći proizvod (BDP) Crne Gore je iznosio 4.299 miliona EUR, odnosno 6.354 EUR po stanovniku, a realna stopa rasta BDP je bila 4,7%.

Crna Gora je obnovila nezavisnost sredinom 2006. godine, a iste godine je postala 192 članica Ujedinjenih nacija, zatim 2007. godine 47 članica Savjeta Evrope, a 2017. godine 29. članica NATO-a. Trenutno je u procesu pristupanja Evropskoj uniji - od decembra 2010. ima status zemlje kandidata, a pregovori o pristupanju zvanično su počeli u junu 2012. Država je potpisala i ratifikovala tri međunarodne konvencije koje se odnose na djecu: *Konvencija UN o pravima djeteta* (CRC), *Konvencija o eliminaciji svih formi diskriminacije žena* (CEDAW) i *Konvencija UN o pravima osoba sa invaliditetom* (CRPD). Od tada, Vlada Crne Gore i nacionalne nevladine organizacije učestvuju u pripremi izvještaja koji se tiču primjene ovih konvencija i dostavljaju ih nadležnim komitetima UN. Kao članica UN, Crna Goraje u obavezi da priprema i Univerzalni periodični izvještaj (UPR). U toku posljednje decenije, država je ostvarila napredak u stvaranju pravnih i strateških preduslova[[2]](#footnote-2) za primjenu reformi čiji je cilj da se prava djeteta ostvaruju u skladu sa Konvencijom UN o pravima djeteta i Poveljom EU o osnovnim pravima. Pored unaprijeđenja domaćih javnih politika i zakona, 2013. godine je ratifikovan i *Fakultativni protokol Konvencije UN o pravima djeteta o komunikacionoj proceduri*.

Od 2004. godine u Crnoj Gori se definiše i sprovodi nacionalni strateški okvir za djecu. Prvi Nacionalni plan akcije za djecu (NPAD) je usvojen 2004. godine, a drugi - Nacionalni plan akcije za djecu Crne Gore 2013-2017, Vlada je usvojila 2013. Vlada Crne Gore je 2009. godine konstituisala Savjet za prava djeteta kao intersektorsko koordinaciono tijelo za praćenje izvršenja obaveza države proisteklih iz Konvencije UN o pravima djeteta i drugih međunarodnih dokumenata koji se odnose na prava djeteta[[3]](#footnote-3) i NPAD. Nakon usvajanja NPAD Crne Gore 2013-2017, Savjet za prava djeteta je 2013. godine ponovo imenovan pod nadležnošću Ministarstva rada i socijalnog staranja. Novoimenovani Savjet je u svoj rad uključio predstavnike tri organizacije civilnog društva i jedno dijete. U novembru 2018. godine, na sastanku Radne grupe za izradu Strategije za ostvarivanje prava djeteta dogovoreno je da se broj djece poveća na najmanje dvoje od kojih bi jedno bilo adolescentskog uzrasta.

## **Aktuelno stanje prava djeteta u Crnoj Gori[[4]](#footnote-4)**

Analiza aktuelnog stanja prava djeteta je obavljena kroz analizu dokumentacije i statističkih podataka i analizu informacija prikupljenih kroz konsultativni proces sa zainteresovanim stranama, uključujući i djecu.

**Ključni dokumenti posvjećeni monitoringu aktuelnog stanja prava djeteta u Crnoj Gori** su**:**

* ***Analiza Nacionalnog plana akcije za djecu (NPAD) 2013-2017*** (MRSS i UNICEF, 2018), <http://www.zsdzcg.me/images/dokumenta/Analiza%20Nacionalnog%20Plana%20akcija%202013-2017_MNE.pdf>
* ***Evaluacija sistema za praćenje stanja dječjih prava u Crnoj Gori za period 2014-2017. godina i planirani pristup ovoj temi za period 2017-2021. godina*** (CORAM International i UNICEF, 2018), <https://www.unicef.org/montenegro/izvjestaji/evaluacija-sistema-za-pra%C4%87enje-stanja-dje%C4%8Djih-prava-u-crnoj-gori-za-period-2014%E2%80%922017>
* ***Alternativni izvještaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore o drugom i trećem periodičnom izvještaju Crne Gore o primjeni Konvencije UN o pravima djeteta*** (2018),<https://www.ombudsman.co.me/img-publications/22/lat-final-alternativni-i-djecji.pdf>
* [***Zaključna zapažanja Komiteta UN za prava djeteta o kombinovanom drugom i trećem periodičnom izvještaju Crne Gore***](http://www.ombudsman.co.me/img-publications/24/final-preporuke-komiteta2018.pdf) (Komitet UN za prava djeteta, 22. jun 2018), <https://www.ombudsman.co.me/img-publications/24/final-preporuke-komiteta2018.pdf>
* ***Odgovori države na spisak pitanja vezanih za kombinovani drugi i treći periodični izvještaj Crne Gore*** (Savjet za prava djeteta, 2018).

Pored navedenih dokumenata, u ovoj analizi je korišćen i Alternativni izvještaj o implementaciji preporuka UN Komiteta za prava djeteta (2010-2017) koji je pripremila NVO Centar za prava djeteta.

Konsultativni proces je sproveden kroz seriju individualnih i grupnih intervjua, grupne razgovore, fokus grupe i elektronsku razmjenu informacija sa sljedećim zainteresovanim stranama: djeca - *NVO Unija srednjoškolaca* (40 učesnika konslultacija)*, Zlatni savjetnici[[5]](#footnote-5)*Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore (9 učesnika) *i djeca osnovnoškolskog uzrasta [[6]](#footnote-6)– učesnici fokus grupa koje je organizovala NVO Centar za prava djeteta Crne Gore* (ukupno 45 učesnika u četiri fokus grupe); Savjet za prava djeteta; institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda; Ministarstvo rada i socijalnog staranja; Zavod za socijalnu i dječju zaštitu; Ministarstvo vanjskih poslova; Institut za javno zdravlje; MONSTAT – Uprava za statistiku Crne Gore; Stručna služba Vrhovnog tužilaštva Crne Gore; Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore; Radna grupa za izradu Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023; NVO *Centar za prava djeteta Crne Gore*, Podgorica; NVO *Roditelji*, Podgorica; NVO *Centar za romske inicijative*, Nikšić i tim UNICEF-a u Crnoj Gori.

### **2.2.1. Zajedničke preporuke relevantnih dokumenata o stanju prava djeteta u Crnoj Gori**

*Analiza NPAD 2013-2017****,*** dokumenata*Evaluacija sistema za praćenje stanja dječjih prava u Crnoj Gori za period 2014-2017. godina i Alternativni izvještaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore o drugom i trećem periodičnom izvještaju Crne Gore o primjeni Konvencije UN o pravima djeteta* daju nekoliko zajedničkih preporuke za buduće ostvarivanje prava djeteta i monitoring stanja.

**Zajedničke preporuke za buduće ostvarivanje prava djeteta i monitoring stanja**

|  |  |
| --- | --- |
| Oblast | Preporuka/e |
| Savjet za prava djeteta | * Reformisati institucionalnu strukturu Savjeta za prava djeteta (predsjedavajući – potpredsjednik Vlade, uključiiti predstavnika Ministarstva vanjskih poslova, povećati broj djece u Savjetu) * Uspostaviti model konsultacija sa djecom o pitanjima kojima se Savjet bavi |
| Podaci o djeci | * Osnažiti nacionalni *jedinstveni* sistem kontinuiranog prikupljanja podataka o pravima djeteta (disagregirani podaci) i mehanizama djeljenja podataka |
| Konsultativni proces | * Uspostaviti jasne procedure informisanja, konsultovanja i aktivnog učešća aktera u odlučivanju i u pripremi novog strateškog dokumenta za ostvarivanje prava djeteta (NVO koje se bave osjetljivim grupama djece; perspektiva djece u konsultativnom procesu) |
| Ostvarivanje prava djeteta u praksi | * Naglasak sa zakonodavnog i strateškog okvira pomjeriti na poboljšanje njihove primjene u praksi * Obezbijediti jednak pristup ostvarivanju prava za osjetljive grupe djece (djeca sa smetnjjma u razvoju, djeca – Romi i Egipćani, djeca – žrtve prodaje djece, djeca koja žive na ulici i ona koja žive u najoštrijem siromaštvu itd.) |
| Monitoring ostvarivanja prava djeteta | * Uspostaviti savremen i koncizan sistem monitoringa ostvarivanja prava djeteta i obezbijediti međusektorsku koordinaciju u ostvarivanju prava djeteta i monitoringu stanja |
| Povećanje svijesti javnosti i kompetencija profesionalaca | * Povećati svijest i laičke i stručne javnosti u više oblasti (diskriminacija, nasilje, seksualna eksploatacija, prisilni brakovi, dječji rad, deinstitucionalizacija itd.) * Realizovati opšte i specijalizovane obuke iz oblasti prava djeteta za profesionalce koji rade za i sa djecom, uključujući i “trening za trenere” |
| Finansiransijski okvir za ostvarivanje prava djeteta | * Alocirati finansijske resurse za ostvarivanje plana rada Savjeta za prava djeteta * Alocirati odgovarajuće ljudske, tehničke i finansijske resurse za ostvarivanje prava djeteta i monitoring stanja * Obezbijediti strategije za prelazak sa međunarodnih, donatorskih izvora finansiranja na lokalno ili nacionalno finansiranje |
| Učešće civilnog sektora u ostvarivanje prava djeteta | * Povećati obim pružanja usluga NVO u oblasti prava djeteta i kvalitet tih usluga |

***Zaključna zapažanja Komiteta UN za prava djeteta o kombinovanom drugom i trećem periodičnom izvještaju Crne Gore*** se prvenstveno odnose na potrebu da država sprovede sve prethodne preporuke iz 2010. godine koje nisu sprovedene ili nisu sprovedene u potpunosti, a posebno one koje se odnose na koordinaciju, alociranje resursa i djecu koja žive na ulici. U vezi budućeg nacionalnog dokumenta za ostvarivanje prava djeteta Komitet je dao sljedeće preporuke: (a) obezbijediti da **novi dokument** obuhvati **sve oblasti koje pokriva Konvencija UN o pravima djeteta** i da služi kao baza za efektivno budžetiranje i monitoring odgovarajućih politika; (b) **alocirati dovoljne ljudske, tehničke i finansijske resurse** za primjenu novog dokumenta; (c) uspostaviti **mehanizam regularnog monitoring**a njegove implementacije[[7]](#footnote-7). Sve preporuke Komiteta su korišćene kao smjernice za izradu *Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023*.

##### **Opšte mjere primjene Konvencije UN o pravima djeteta**

**Zakonodavstvo i strateške mjere.** Crna Gora je u periodu od 2010. godine intenzivirala rad na usaglašavanju unutrašnjeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima i usvojenim dokumentima. Donijeti su važni sistemski zakoni, odnosno učinjene izmjene i dopune zakona koji neposredno ili posredno utiču na ostvarivanje prava djeteta.

* *Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku***[[8]](#footnote-8)**garantuje veći stepen krivično-pravne zaštite djeteta i unapređenje položaja djece u krivičnim postupcima, između ostalog i uvođenjem stručne službe (u dva viša suda i u Vrhovnom državnom tužilaštvu).
* Izmijenjeni i dopunjeni *Krivični zakonik[[9]](#footnote-9)* inkriminiše svi oblici torture i drugog nehumanog i ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja djece, a posebno prodaju djece u svrhu seksualne eksploatacije, dječju pornografiju i zaključenje dječjih prinudnih brakova.
* Nova zakonska riješenja u *Zakonu o socijalnoj i dječijoj zaštiti[[10]](#footnote-10)* omogućavaju dostupnost usluga svoj djeci i njihovim porodicama (sa naglaskom na razvoju alternativnih oblika zaštite djece bez roditeljskog staranja i širokom sistemu podrške djeci sa smetnjama u razvoju).
* U Izmjenjenom i dopunjenom *Porodičnom zakonu[[11]](#footnote-11)* najznačajnije novine su: operacionalizacija i konkretizacija opšteg interesa djeteta; uvođenje lica za podršku; definicija djeteta koja je kompatibilna definiciji djeteta u Konvenciji UN o pravima djeteta i uvođenje eksplicitne zabrane fizičkog kažnjavanja djece.
* *Zakon o zabrani diskriminacije*[[12]](#footnote-12) zabranjuja diskriminaciju djeteta po bilo kom osnovu.
* *Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom[[13]](#footnote-13)* obuhvata zabranu svih poznatih i mogućih osnova i oblika diskriminacije djece sa smetnjama u razvoju u okviru porodice, u obrazovanju i vaspitanju, u oblasti socijalne i dječje zaštite, sporta, rekreacije i aktivnosti u slobodno vrijeme.
* U sektoru zdravlja kao relevantni zakoni koji se odnose i na zdravstvenu zaštitu djece su *Zakon o zdravstvenoj zaštiti[[14]](#footnote-14)*, *Zakon o zdravstvenom osiguranju[[15]](#footnote-15)* i *Zakon o pravima pacijenata*[[16]](#footnote-16) koji propisuju jednaka prava na zdravstvenu zaštitu svim grupama djece.
* *Zakon o potvrđivanju Trećeg fakultativnog protokola o komunikacijskim procedurama uz Konvenciju o pravima djeteta* (2013) daje mogućnost djeci iz Crne Gore za direktan pristup pravdi na međunarodnom nivou, tj. pred Komitetom UN za prava djeteta, kroz novousvojeni žalbeni postupak.
* *Nacionalna strategija održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine[[17]](#footnote-17)* kao sveobuhvatan dokument koji se bavi raznim aspektima održivog razvoja poklanja posebnu pažnju razvoju djece, kroz strateške ciljeve koji se tiču unaprijeđenja zdravstvene zaštite majke i novorođenčeta, obezbjeđivanja inkluzivnog i kvalitetnog obrazovanja, uslova za zdrav razvoj pojedinca u okviru porodice i eliminisanje diskriminacije po bilo kom osnovu.

Iako svaka od strategija pojedinačno daje važan doprinos nekom aspektu prava djeteta, nema dovoljno podataka o koordinaciji u njihovom sprovođenju[[18]](#footnote-18).

Crna Gora nema jedinstveni zakonski akt kojim bi bila obuhvaćena sva pitanja specifičnosti i statusa prava djeteta u unutrašnjem pravnom poretku. Jedna od preporuka Komiteta UN za prava djeteta je da država donese sveobuhvatan zakon o djeci. Iako je ova izuzetno važna preporuka razmatrana od strane različitih resora, zaključeno je da se još uvijek nisu stekli uslovi za donošenje ovog zakona i obezbjeđivanje njegove primjene, odnosno da je neophodno da se u što kraćem roku unaprijede ljudski i finansijski preduslovi za izradu, usvajanje i primjenu zakona o djeci.

**Ključni izazovi[[19]](#footnote-19)**

|  |
| --- |
| * Aktuelni zakoni koji se odnose na prava djece se ne sprovode efikasno i nema potpune koordinacije u njihovom sprovođenju, jer nije oprediljeno dovoljno ljudskih, tehničkih i finansijskih resursa za njihovo sprovođenje * Prilikom donošenja zakona i podzakonskih akata, ne procjenjuje se njihov uticaj na prava djeteta * Nerazvijen mehanizam primjene Trećeg fakultativnog protokola o komunikacijskim procedurama |

**Koordinacija i upravljanje javnim politikama.** Zaključkom Vlade, br. 06-486/2 od 14. marta 2013. godine, pozicije savjetodavnih tijela su promijenjene tako da umjesto da ih obrazuje Vlada to čine resorna ministarstva. Kao što je već pomenuto, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (MRSS) je 2013. godine donijelo akt o osnivanju Savjeta za prava djeteta (SPD)[[20]](#footnote-20). Iako je njegova nadležnost proširena na sve oblasti prava djeteta definisane Konvencijom UN o pravima djeteta, samo formiranje Savjeta kao tijela kojeg obrazuje ministar rada i socijalnog staranja, a ne Vlada Crne Gore, u bitnom mijenja njegovu poziciju[[21]](#footnote-21). Razmatra se opcija da se Savjet vrati u poziciju savjetodavnog tijela Vlade pri Kabinetu potpredsjednika za vanjske poslove. Članovi Savjeta za prava djeteta i predstavnici Direktorata za socijalno staranje smatraju da će najavljena promijena sistematizacije u MRSS i formiranje Direkcije za djecu i mlade u okviru Direktorata, dati doprinos boljoj koordinacionoj ulozi Savjeta. U sastavu Savjeta su zastupljeni i donosioci odluka i eksperti za određene oblasti iz ministarstava i NVO, kao i predstavnik (ci) djece, što je, po mišljenju članova Savjeta omogućilo dolaženje do konstruktivnih predloga u vezi prava djeteta.

**Ključni izazovi**

Predsjednik države treba da bude na čelu Savjeta za prava djeteta.

*Učesnik fokus grupe sa djecom osnovnoškolskog uzrasta*

|  |
| --- |
| * Osnivanje Savjeta za prava djeteta pod ingerencijom MRSS, je djelimično ograničilo njegovo ovlašćenje da koordiniše različita ministarstava u primjeni Konvencije * Ne postoj model konsultacija sa djecom o pitanjima kojima se Savjet bavi, što utiče na nivo i kvalitet participacije djece * Nedostatak vidljivosti rada Savjeta i finansijskih i tehničkih resursa za ostvarivanje njegovog plana rada |

**Alokacija resursa za djecu - Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Ne postoje precizni podaci o sredstvima koja se izdvajaju za sprovođenje prava djeteta, jer nema jednoobraznog načina iskazivanja podataka o posebnim izdvajanjima za djecu * Za sada nije garantovano dovoljno budžetskih izdvajanja u svim oblastima, posebno u vezi sa zdravljem, obrazovanjem i socijalnom i dječjom zaštitom * Nisu jasno definisane budžetske linije za osjetljive grupe djece (djecu sa smetnjama u razvoju, djecu Rome i Egipćane itd.) |

**Prikupljanje podataka**. Nadležni državni organi su radili na uspostavljanju pojedinačnih sistema prikupljanja i baza podataka koji se odnose na ostvarivanje specifičnih prava djece. Kao uspješni primjeri takvih sistema mogu da se navedu *Socijalni karton - Informacioni sistem socijalnog staranja (Social Welfare Information System - SWIS)* i *Informacioni sistem crnogorskog obrazovanja* (*Montenegrin Education Information System - MEIS)*. U sektoru javnog zdravstva se radi na razvoju jedinstvenog informacionog sistema, kao i na njegovom povezivanju sa Fondom za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Institutom za javno zdravlje. S ciljem uspostavljanja dostupnog sistematskog mehanizma za prikupljanje i analiziranje podataka relevantnih za sagledavanje djece u pravosudnim postupcima, pokrenut je projekat *Pristup pravde djeci* koji sprovodi Ministarstvo pravde uz podršku Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori. Jedan od ciljeva je uspostavljanje novog informacionog sistema pravosuđa - ISP.

MONSTAT vodi TRANSMONEE bazu podataka o djeci koja na jednom mjestu sadrži brojne indikatore o djeci iz raznih domena (demografija, obrazovanje, socijalna i dječja zaštita, zdravstvo, pravosuđe itd.).

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Ne postoji jedinstveni, usaglašeni sistem za sveobuhvatno prikupljanje podataka o djeci koji bi omogućio razmjenu i analizu, procjenu uticaja različitih javnih politika o djeci i sl. * Ne sprovodi se redovno prikupljanje i analiza disagregiranih podataka koji pokrivaju sve oblasti Konvencije i njene fakultativne protokole * Uprava za statistiku Crne Gore – MONSTAT, u svojim saopštenjima objavljuje podatke o ukupnom broju djece u državi od 0 do 17 godina[[22]](#footnote-22) , a za podatke disagreirane po polu i uzrasnim grupama je neophodno uputiti zahtijev MONSTAT-u |

**Nezavisni monitoring.** U okviru organizacije rada Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, jedan od sektora se bavi *oblašću dječjih prava, prava mladih i socijalnog staranja* i njime rukovodi zamjenik Zaštitnika. O stanju prava djece izvještava se u okviru godišnjeg izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda (posebno poglavlje), koji se razmatra u Skupštini Crne Gore. U periodu od 2013. godine na ovamo, sačinjeni su i posebni izvještaji ***-*** *Zloupotreba djece putem interneta (2013), Izvještaj o rezultatima sprovedenih istraživanja o zaštiti djece od eksploatacije (2013) i Postupanje policije sa djecom (2014)* koji su takođe razmatrani u Skupštini Crne Gore. U cilju ostvarivanja participacije djece u radu Zaštitnika, 2014. godine je formirana *Mreža Zlatnih savjetnika*. Radi neposredne komunikacije sa djecom formirana je Facebook grupa *Djeco pišite Ombudsmanu,* otvoren *Blog* i na sajtu institucuje uspostavljeno *Hrabro sanduče* putem kojeg se djeca mogu obratiti i anonimno. U 2016. godini postupak Akreditacije Zaštitnika kod Međunarodnog koordinacionog komiteta nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava (GANHRI)okončan je dodjeljivanjem ocjene - statusa "B".

Civilno društvo u granicama svojih mogućnosti, vrši monitoring nad ostvarivanjem prava djeteta, ali i akteri iz civilnog društva smatraju da bi mnogo značajniju ulogu u budućnosti u nezavisnom monitoringu trebalo bi da ima zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za za oblast prava djeteta.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nezavisna procjena uticaja politika i praksi na ostavarivanje prava djeteta u Crnoj Gori nije dovoljno razvijena * Zakon o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda[[23]](#footnote-23) ne definiše dovoljno eksplicitno mandat zamjenika Zaštitnika za prava djeteta i Odjeljenja za prava djeteta * Nisu obezbijeđeni dovoljni finansijski, ljudski i tehnički resursi za ostvarivanje mandatom utvrđenih aktivnosti i obaveza Zamjenika |

**Diseminacija, podizanje svijesti i obuka.** U crnogorskim školama Konvencija UN o pravima djeteta se izučava kroz izborni predmet *Građansko obrazovanje* koji je prilagođen uzrasnim grupama (osnovnoškolci/srednjoškolci), ali čiji je uticaj ograničen samo na onu djecu koja su ga odabrala. Djeca imaju mogućnosti da se i kroz druge školske predmete u oblasti društvenih nauka, kao i kroz posebne događaje, još od predškolskog vaspitanja i obrazovanja upoznaju sa svojim pravima. Pored toga, postoji zakonska obaveza formiranja *dječjih parlamenta* (osnovne škole) i *učeničkih zajednica* (srednje škole), kao modela učeničke participacije.

Skupština Crne Gore od 2012. godine organizuje program građanskog obrazovanja Demokratske radionice *Barbara Pramer* koji ima za cilj da doprinese jačanju veza između parlamenta i djece. Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore održava periodična konsultativna saslušanja Vlade o ostvarivanju prava djeteta. Jedno od takvih saslušanja na kome su se razmatrale preporuke Komiteta za prava djeteta UN i preporuke iz *Izvještaja o evaluaciji sistema za praćenje stanja dječjih prava u Crnoj Gori za period 2014-2017. godina*, održano je krajem decembra 2018. godine. U cilju informisanja i podizanja svijesti javnosti Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore sprovodi redovne aktivnosti koje se odnose na promociju prava djeteta: tematske konferencije, okrugli stolovi, panel diskusije, edukativno promotivne radionice. Posebna pažnja je posvećena informisanju i podizanju svijesti same djece o njihovim pravima[[24]](#footnote-24). Međunarodne organizacije u saradnji sa Vladom crne Gore i nevladinim organizacijama su sprovele niz kampanja i promocija Konvencije.

U Crnoj Gori funkcionišu specijalizovane institucije za obuku zaposlenih u državnim organima: Uprava za kadrove (obuke zaposlenih u organima državne uprave i lokalne samouprave); Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije; Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu (edukacija stučnih radnika zaposlenih u ustanovama socijalne i dječije zaštite) i Zavod za školstvo (edukacija zaposlenih u obrazovnom sistemu). Nema podataka o obuci zaposlenih u javnom sektoru u oblasti prava djeteta.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nema planskih i kontinuiranih aktivnosti o pravima djeteta usmjerene prema djeci, stručnoj i opštoj javnosti, akterima zastupanja prava djeteta, kao ni razmjene mišljenja o pravima djeteta sa zajednicom i roditeljima * Nije uspostavljen sistem akreditacije programa obuke iz oblasti prava djeteta i nije obezbijeđena adekvatna i sistematska obuka o pravima djeteta za profesionalne grupe koje rade sa djecom i za djecu, članove parlamenta, medijske profesionalce itd. |

**Saradnja sa civilnim društvom.** Napravljen je napredak u poboljšanju pravnog i institucionalnog okvira za saradnju Vlade i nevladinih organizacija (NVO). Primijetna je bolja saradnja svih državnih institucija i NVO u dijelu koji se odnosi na participaciju u izradi zakona i strateških dokumenata. U junu 2017. godine donesene su izmjene i dopune *Zakona o nevladinim organizacijama[[25]](#footnote-25)* s ciljem da se postigne djelotvorniji sistem javnog finansiranja NVO. Novina je da se određuje minimalni procenat godišnjeg državnog budžeta koji treba da se opredijeli za projekte NVO i uvode se novi standardi i procedure za finansiranje NVO iz javnih sredstava.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nije dovoljno zastupljena saradnja sa civilnim društvom/NVO u implementaciji, praćenju i evaluaciji politika, planova i programa koji se odnose na Konvenciju i u promociju prava djeteta * Nema kvalitetnog modela praćenja postignuća projekata NVO koji se finansiraju iz javnih prihoda |

##### **Definicija djeteta**

U okviru pravnog sistema Crne Gore samo *Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti*[[26]](#footnote-26) i *Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona*[[27]](#footnote-27), eksplicitno definišu pojam djeteta u skladu sa Konvencijom UN o pravima djeteta – dijete je lice do navršene 18. godine života. U *Krivičnom zakoniku Crne Gore*[[28]](#footnote-28), *Zakoniku o krivičnom postupku*[[29]](#footnote-29), *Zakonu o postupanju sa maloljetnicima u krivičnom postupku*[[30]](#footnote-30), pojam *dijete* se koristi samo za lice do navršene 14. godine života koje se smatra krivično neodgovornim. Za osobe od navršene 14. to navršene 18. godine života koristi se pojam *maloljetnik -* mlađi maloljetnik je lice koje je navršilo 14, a nije navršilo 16 godina života; stariji maloljetnik je lice koje je navršilo 16, a nije navršilo 18 godina života). Maloljetnici su krivično odgovorne osobe.

Kada je u pitanju sklapanje braka prije punoljetstva (ispod 18 godina), *Porodični zakon[[31]](#footnote-31)* u članu 24 propisuje da ne može sklopiti brak lice koje nije navršilo 18 godina života. Izuzetno, sud može dozvoliti sklapanje braka djetetu starijem od 16 godina, u skladu sa posebnim zakonom (*Zakon o vanparničnom postupku*[[32]](#footnote-32)). Prema informacijama dobijenim od Ministarstva pravde, u praksi su vrlo rijetki slučajevi odobravanja sklapanja braka osobama koje nisu navršile 18 godina. Izuzetno, to se odobrava u slučajevima kad su već imaju zajedničko dijete/djecu sa ciljem da im se osigura vršenje roditeljskog prava.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * U zakonima kojima se uređuje krivična odgovornost i postupak, pojam djeteta nije definisan u skladu sa Konvencijom UN o pravima djeteta * Nacionalno zakonodavstvo uključuje izuzetke koji dozvoljavaju sklapanje braka od navršene 16. godine |

##### **Opšti principi**

**Nediskriminacija.** Po mišljenju djece-učesnika konsultacija, postoji diskriminacija djece i ona se različito manifestuje: nejednakost među djecom - neka djeca se posebno tretiraju, a trebalo bi da ne bude tako; neravnopravnosti u školi - ocjenjivanje ne samo znanja, već i finansijskog i društvenog položaja; nacionalne podjele; diskriminacija na socijalnoj, odnosno materijalnoj osnovi; diskriminacija na vjerskoj osnovi; nepoštovanje različitosti i omalovažavanje „drugačijih“ (siromašne djece, djece sa smetnjama, djece Roma i Egipćana, djece koja su super đaci, djece koja su loši đaci i sl.); izbjegavanje druga - drugarice zbog nečega; homofobično ponašanje itd.

Nas često predstavljaju kao loše, kad se nešto loše desi u školi mi smo odmah krivi, u društvu nas odvajaju po boji kože, po vjeri, zato što smo siromašni.

*Romsko dijete – učesnik fokus grupe*

Nekima treba puno sreće da se upišu u školu, neki uopšte ne idu u školu, idu u dnevni centar.

Neki ljudi nas ne prihvataju, a neki nas prihvataju.

Desi se da djecu sa smetnjama, ismijevaju, rugaju im se.

*Djeca sa smetnjama u razvoju – učesnici fokus grupe*

*Ustav Crne Gore* zabranjuje svaku neposrednu ili posrednu diskriminaciju po bilo kom osnovu i propisuje načelo afirmativne akcije usmjerene na stvaranje uslova za ostvarivanje ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju. Pravo na nediskriminaciju se štiti i posebnim zakonima: *Zakon o zabrani diskriminacije[[33]](#footnote-33), Zakon o rodnoj ravnopravnosti[[34]](#footnote-34), Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom[[35]](#footnote-35), Krivični zakonik[[36]](#footnote-36), Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju[[37]](#footnote-37)*i posebni zakoni iz oblasti obrazovanja i vaspitanja. Obizirom da je ustanovljena krivično-pravna odgovornost za izazivanje diskriminacije po bilo kom osnovu, državni organi su obavezni da eliminišu dosadašnje slabosti u izvršavanju zakona i ispoštuju princip zabrane diskriminacije. Naročita je obaveza puna zaštita u praksi osjetljivih grupa poput djece Roma i Egipćana (naročito djevojčica iz ove zajednice), djece sa smetnjama u razvoju i druge djece koja su po nečemu različita od većinske grupe i zato su u svakom društvu, pa i u crnogorskom, u riziku od diskriminacije.

Statistika ukazuje da se u Crnoj Gori rađa 100 devojčica na 110 dečaka[[38]](#footnote-38), dok je prirodni prosjek 100 prema 102-104. Prema podacima Savjeta Evrope, Crna Gora spada u četiri-pet zemalja sa najvećom prevalencijom muške u odnosu na žensku novorođenčad. Postoji sumnja da ovome doprinose i polno selektivni abortusi[[39]](#footnote-39) uglavnom u privatnim klinikama i ordinacijama u i van Crne Gore. Privatna zdravstvena praksa nije povezana sa bazom podataka u javnom zdravstvu, tako da ovo nije moguće provjeriti. Međutim, prema podacima MONSTAT-a, ovakav odnos između broja ženske i muške novorođenčadi postoji u Crnoj Gori još od 60-tih godina XX vijeka od kada se ovaj demografski pokazatelj prati, a u to vrijeme nije bilo pouzdanih načina da se utvrdi pol budućeg novorođenčeta i na osnovu toga donese odluka o abortusu.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Postojanje negativnih stavova i diskriminacije posebno osjetljivih grupa djece (djece Roma i Egipćana, djece sa smetnjama u razvoju itd.) * Nedostaju aktivnosti na podizanju svijesti javnosti o potrebi prevencije diskriminacije po bilo kojoj osnovi (kampanje, edukativni programi itd.) * Nije osigurana puna primjena relevantnih postojećih zakona o zabrani diskriminacije, uključujući adekvatno sankcionisanje počinilaca |

**Najbolji interes djeteta.** Evidentno je da je ostvaren napredak u integrisanju koncepta *najbolji interes djeteta* u domaće zakonodavstvo. Pozitivan primjer su izmjene i dopune *Porodičnog zakona*[[40]](#footnote-40)čija je suština da prilikom donošenja odluka koje se tiču djeteta sud, uzimajući u obzir sve okolnosti i opravdane interese svih učesnika, vodi računa da odluka koju donosi u najvećoj mjeri doprinosi ostvarivanju najboljeg interesa djeteta. Takođe, propisano je da ako se odluka suda razlikuje od mišljenja djeteta, obrazloženje mora da sadrži razloge zbog kojih mišljenje djeteta nije uvaženo. Međutim, još uvijek postoje brojni izazovi u vezi prepoznavanja i tumačenja najboljeg interesa djeteta.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Najbolji interes dijeteta se ne tumači dosljedno i ne promjenjuje u potpunisti u svim sudskim postupcima, kao ni u svim politikama, programima i projektima koji utiču na djecu * Nema razvijenih smjernica za određivanje najboljeg interesa djeteta u svakoj oblasti * Potreba za kontinuiranim edukacijama stručnih radnika-učesnika u postupcima koji se odnose na djecu o razvojnim potrebama djece i primjeni načela najboljeg interesa djeteta |

**Poštovanje mišljenja dijeteta.** Djeca-učesnici konsultacija smatraju da odrasli – prvenstveno nastavici i roditelji, ne uvažavaju njihovo mišljenje, a da su nadležne institucije nedovoljno zainteresovane za njihove potrebe.

Kad nešto kažemo, stariji smatraju da nismo dovoljno zreli da se bavimo nekim problemima i zbog toga ne uvažavaju naše mišljenje. Djeca se nikad ne shvataju ozbiljno, pa čak ni onda kada imaju problem.

*Srednjoškolci – učesnici konsultacija*

Nama je drago što ste nas vi uključili u izradu Strategije o djeci. I što mi danas možemo da kažemo sve što mislimo i što niko ne ocjenjuje naše odgovore…

I kad nas (odrasli) pitaju, to najčešće bude formalno, rijetko kad nas poslušaju.

*Osnovci – učesnici focus grupe*

Kao razloge zbog kojih mali broj djece aktivno učestvuje u raznim aktivnostima u kojima bi mogli da izraze svoje mišljenje, ostvare interesovanja i prava, srednjoškolci su naveli: neinformisanost djece; nedostatak društvenih podsticaja (od strane škole, nastavnika i roditelja) i nedostatak vremena i interesovanja same djece.

Princip uvažavanja stavova djece je uključen u *Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti[[41]](#footnote-41)* tako što je propisana obaveza informisanja djeteta o svemu što je značajno za utvrđivanje njegovih potreba, ostvarivanje prava, uključivanje djeteta u kreiranje, izbor i korišćenju prava i usluga socijalne i dječje zaštite. *Izmjenama i dopunama Porodičnog zakona* (2016)[[42]](#footnote-42), propisano je da je sud dužan da omogući djetetu da izrazi svoje mišljenje, ako dijete to želi. Takođe, propisano je da mišljenje djeteta sudu može prenijeti i lice za podršku ili organ starateljstva. Prema *Zakonu o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku[[43]](#footnote-43)* (čl. 4 st. 6), dijete (maloljetnik) ima pravo da bude obaviješten o mogućnostima da iznese odbranu na način na koji on smatra da je najbolji za njega i da izabere branioca za kojeg smatra da će najbolje štititi njegove interese. Mišljenje djeteta dolazi do izražaja i kada tužilac odredi da se prema njemu izrekne alternativna mjera, jer se takva mjera ne može izreći bez izričitog pristanka djeteta. Pozitivne primjere poštovanja prava djeteta da izrazi svoje mišljenje predstavljaju zasijedanja u Skupštini Crne Gore i u skupštinama opština pojedinih gradova, u kojima učestvuju djeca. Proces reformi u obrazovnom sistemu je doveo i do zakonskog utemeljenja *dječijih parlamenata* u osnovnim i *učeničkih zajednica* u srednjim školama, ali na žalost, još ponegdje ima primjera da je uloga ovih parlamenata i zajednica svedena na puko zadovoljavanje zakonske obaveze.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Potreba obezbijeđivanja dosljedne primjene novih rješenja propisanih Izmjenama i dopunama Porodičnog zakona (2016) * Postojeći mehanizmi, poput dječjeg parlamenta, ne garantuju značajno i efektivno učešće djeteta u pitanjima koja ga se tiču * Ne postoji obaveza nadležnih organa i institucija da pri donošenju odluka, politika i programa koji se tiču djece organizuju proces konsultacija sa djecom |

##### **Građanska prava i slobode**

**Registracija rođenja.** *Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku[[44]](#footnote-44)* (2015) propisan je postupak za utvrđivanje vremena i mjesta rođenja lica koja nisu upisana u matični registar rođenih, kao i djece koja su rođena van zdravstvene ustanove, a vrijeme i mjesto njihovog rođenja se ne može utvrditi u skladu sa zakonom kojim se uređuje vođenje matičnih registara. Obaveza je svih porodilišta u javnom zdravstvenom sektoru, da nadležnim organima koji vode matične evidencije prijave rođenje svakog djeteta, uključujući djecu rođenu od strane porodilja sa statusom izbjeglice, raseljenog ili interno raseljenog lica, kao i djece koja su napuštena od strane majke. Međutim, u praksi još ima manji broj slučajeva da se neka djeca – djeca Romi i Egipćani, djeca napuštena nakon rođenja i djeca rođena kao izbjeglice, suočavaju s poteškoćama u registrovanje rođenja.

**Ključni izazav**

|  |
| --- |
| * Potreba da se obezbijedi registracija rođenja *svakog* djeteta |

##### **Nasilje nad djecom**

**Nasilje nad djecom.** Djeca svih uzrasta smatraju da su razni oblici nasilja vrlo rasprotranjeni i da je veliki broj djece navikao na nasilje. Djeca doživljavaju verbalno nasilje (omalovažavanje, uvrijede) od strane odraslih, naročito nastavnika, ali i od vršnjaka. Među vršnjacima je često i fizičko nasilje. Vršnjačko nasilje je prisutno u školama, naročito onim sa velikim brojem učenika. Srednjoškolci su istakli i problem digitalnog nasilja.

Mislim da ljudi nisu svijesnikoliko vršnjačko nasilje utiče na psihu i normalan razvoj djece. Neke podstakne da na nasilje odgovore još većim, a neke da prave zid oko sebe, kao barijeru za sve koji im se približe.

*Srednjoškolac – učesnik konsultacija*

Podaci iz istraživanja[[45]](#footnote-45)ukazuju na visok nivo tolerancije građana prema nasilju nad djecom. Građani su najviše svijesni vršnjačkog nasilja, a najniža je svijest o prisutnosti seksualnog nasilja nad djecom. Prema podacima iz 2018. godine*[[46]](#footnote-46)* oko četvrtine učenika osnovnih i srednjih škola je doživjela neki oblik nasilja od strane vršnjaka. Istraživanje sprovedeno tokom maja i juna 2016. godine[[47]](#footnote-47) pokazalo je da se svako drugo dijete u Crnoj Gori (45 %) na internetu ne osjeća bezbjedno, a nasilje na internet-u je najčešće vršnjačko. U junu 2016. godine Vlada Crne Gore i UNICEF su pokrenuli kampanju *Zaustavimo nasilje online* koja je kasnije prerasla u kampanju protiv svih obilika nasilja nad djecom. U okviru kampanje, UNICEF je podržao osnaživanje kapaciteta Jedinice za visokotehnološki kriminalitet u Upravi policije za istragu i procesuiranje online nasilja. U dijelu jačanja svijesti djece i roditelja Ministarstvo prosvjete je uz podršku UNICEF-a razvilo *NET prijatelji* aplikaciju i web-sajt[[48]](#footnote-48), za djecu od 9 -11 godina koji ih uče kako da se ponašaju na internetu i kome da se obrate u slučaju da im se nešto neprijatno desi kada su onlajn.

Zavod za školstvo, poslednje dvije godine, prikuplja podatke o broju slučajeva nasilja u školama i preduzetim profesionalnim mjerama. U osnovnim školamaje bilo 133 evidentiranih slučajeva nasilja , a u srednjim – 47, od kojih su većinu razrješile same škole, a u ukupno 38 slučajeva su se obratile za pomoć drugim nadležnim institucijama.

Prema podacima Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu prikupljenim od *centara za socijalni rad* u Crnoj Gori, u prvih 11 mjeseci 2018. godine (do kraja novembra 2018.), bilo je ukupno 416 prijava nasilja nad djecom, od kojih su se 354 prijave su se odnosile na nasilje nad djecom u porodici. Prema istom izvoru i u istom periodu, *multidisciplinarnim operativnim timovima za zaštitu od porodičnog nasilja i nasilja nad djecom* je prijavljeno 74 slučaj nasilja nad djecom, i to 68 slučajeva nasilja nad djecom u porodici.

Zaštita od nasilja u porodici, zaštitne mjere, postupak za određivanje zaštitnih mjera i druga pitanja od značaja za zaštitu od ove vrste nasilja uređuju se *Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici[[49]](#footnote-49)*. U *Krivičnom zakoniku Crne Gore[[50]](#footnote-50)* propisano je krivično djelo nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici[[51]](#footnote-51). U cilju strateškog pristupa zaštiti djece od nasilja u Crnoj Gori je po prvi put usvojena *Strategija o prevenciji i zastiti djece od nasilja (2017-2021*), a usvojena je i *Strategija za zaštitu od nasilja u porodici* (2016-2020).

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava svake godine organizuje edukacije za djecu, roditelje, predstavnike civilnog sektora i državnih institucija o problemu nasilja nad djecom (uključujući dječje ugovorene brakove) i nasilja u porodici u svim gradovima u kojima živi značajan broj pripadnika romske i egipćanske populacije. UNICEF, NVO, resursni i dnevni centri izradili su procedure koje propisiju mehanizam prepoznavanja i postupanja u slučajevima svih formi nasilja nad djecom sa smetnjama u razvoju.

Kada je u pitanju podrška žrtvama, u Crnoj Gori postoje dva skloništa za žene i djecu žrtve nasilja koja su uspostavile i vode nevladine organizacije *Sigurna ženska kuća* u Podgorici (od 1999.) i *SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja u Nikšiću* (od 2009.). Ove NVO nisu licencirani pružaoci usluge sklonište. U Bijelom Polju je krajem 2008. godine od strane lokalne uprave osnovan Centar za podršku djeci i porodici, koji je za sada jedini centar ovog tipa u Crnoj Gori. Ovaj Centar prima žrtve nasilja u porodici, iako mu to nije osnovna svrha. U februaru 2018. godine pri Centru za socijalni rad (CSR) Herceg Novi otvoren je Krizni centar, a adaptiran je i prostor pri CSR Kotor u svrhu uspostavljanja Kriznog centra.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Visoka rasprostranjenost i tolerancija nasilja nad djecom i vrlo nizak nivo izvještavanja nadležnim organima * Opšti nedostatak razumijevanja o tome šta predstavlja nasilje nad djecom i ograničena sposobnost profesionalaca da identifikuju i bave se slučajevima ovog nasilja * Niska stopa istrage i krivičnog gonjenja i ublažene sankcije |

**Tjelesno kažnjavanje.** Istraživanje višestrukih pokazatelja - MICS[[52]](#footnote-52) Crna Gora i Romska naselja u Crnoj Gori (2014) pokazalo je da je 69% djece uzrasta od 1 do 14 godina bilo disciplinovano nekom nasilnom metodom u mjesecu koji je prethodio istraživanju. Druga istraživanja su ukazala na visok stepen tolerancije građana prema fizičkom kažnjavanju kao vaspitnoj metodi u porodici i u školi. Vrlo je značajno da je *Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona*[[53]](#footnote-53) uveo odredbe eksplicitne zabrane fizičkog kažnjavanja djece.[[54]](#footnote-54) Zabrana se odnosi na roditelje, staratelje i sva druga lica koja se o djetetu staraju ili dolaze u kontakt sa njim. Dio pomenute kampanje *Zaustavimo nasilje nad djecom* je i podizanje svijesti o zabrani tjelesnog kažnjavanja djeteta, prvenstveno kod roditelja. Promoviše se institut *pozitivnog roditeljstva*, kao alternativa fizičkom kažnjavanju djece, uz poštovanje najboljeg interesa djeteta. Međutim, *Zakonom o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona* (2016) nije jasno definisano šta se sve podrazumijeva pod terminom fizičko kažnjavanje.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona (2016) ne pružaju jasnu definiciju tjelesnog kažnjavanja, a ostali relevantni zakoni ne definišu konkretne sankcije za one koji tjelesno kažnjavaju dijete * Nije obezbijeđeno da se zabrana tjelesnog kažnjavanja adekvatno prati i sprovodi u svim okruženjima * Nedostaju obuhvatniji i brojniji programi podizanja svijesti roditelja o pozitivnom roditeljstvu, kao i podizanja svijesti stručnjaka koji vaspitavaju djecu o značaju pozitivnih vaspitnih postupaka |

**Štetne prakse – dječji brakovi.** Stopa dječjeg braka u Crnoj Gori[[55]](#footnote-55) je u prosjeku niska - 2,4% žena i 0,4% muškaraca starosti 15−19 godina žive u braku ili zajednici. Međutim, procenat dječjih brakova značajno je veći u romskoj i egipćanskoj zajednici, gdje je više od jedne četvrtine žena (28,1%) i 16,5% muškaraca u dobi 15−19 godina u braku ili u zajednici. Više od polovine žena (56 %) i više od jedne trećine muškaraca starosti 20−49 godina (35 %) stupilo je u brak ili zajednicu prije 18. godine. Jedna od tri (36,9%) žena starosti 20−24 godine porodila se najmanje jednom prije 18. godine života (u poređenju sa 2,7% žena među opštom populacijom). Iako romska i egipćanska zajednica zasnivanje ugovorenog dječjeg (adolescentskog) braka smatra svojom tradicijom, jasno je da je sa zakonskog aspekta ovo postupak svojevrsne prodaje ženskog djeteta i oblik ugrožavanja dječijih i ženskih prava.

Ja sam mojoj sestri rekao da treba sama da odluči šta je za nju dobro, a ne da sluša samo ove starije, a posle se dešava da je taj muž bije i muči, a ona ne sme da se vrati kući, otac bi je ubio... A na svadbama bude puno para i zlata, bude i muzike i svašta.

*Osnovac Rom – učesnik fokus grupe*

NVO *Centar za romske inicijative* je 2014. godine sproveo nacionalno istraživanje *Ugovoreni brak jači od zakona* u četiri opštine Crne Gore (Nikšić, Podgorica, Berane i Ulcinj), na uzorku romske i egipćanske populacije. Jedan od rezultata je da 75,8% ispitanica smatra da država i njene institucije treba da učestvuju u borbi protiv ugovorenih brakova, dok isto mišljenje ima samo polovina ispitanih muškaraca (50,7%).

Posljedice dječjeg braka mogu biti dalekosežne i dugotrajne: napuštanje škole; zdravstveni rizici koji su rezultat rane seksualne aktivnosti i trudnoće, uključujući polno prenosive bolesti i smrtnost majki; ako imaju djecu, neuhranjenost djeteta i smrtnost djece.[[56]](#footnote-56)

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Ne postoji jasna definicija dječjeg braka i statistički podaci o ovoj pojavi, jer većina dječjih brakova je običajne prirode, tj. nisu registrovani, tako da se izbjegavaju postojeće pravne zaštitne mjere * Nizak stepen krivičnog gonjenja i osuđivanja počinilaca nasilnih zločina nad ženama, uključujući i dječje brakove, kao i zaštita, rehabilitacija i reintegracija žrtava ugovorenih brakova |

**SOS telefoni.** U Crnoj Gori postoji nekoliko SOS telefonskih linija od značaja za djecu: Nacionalna SOS linija za žrtve nasilja u porodici (080 111 111); Nacionalna SOS dječja linija[[57]](#footnote-57) (116 111); SOS za žrtve trgovine ljudima (11 66 66); SOS linije za žrtve nasilja u porodici koje vode nevladine organizacije (trenutno u Crnoj Gori funkcionišu SOS telefoni u osam gradova - Podgorica, Nikšić, Bijelo Polje, Berane, Plav, Rožaje, Bar i Ulcinj) i SOS linija za roditelje (080 888 888) koju takođe vodi nevladina organizacija. Nacionalni SOS telefon koji vodi NVO *SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić* ispunjava standarde Istanbulske konvencije. Ova NVO je licencirani pružalac usluge koju finansira Ministarstvo rada i socijalnog staranja uz podršku UNDP-a u Crnoj Gori. Iako niko ne dovodi u pitanje značaj SOS telefonskih linija za neposrednu podršku žrtvama, Komitet UN za prava djeteta je izrazio izvesnu zabrinutost oko njihovog budućeg funkcionisanja, prvenstveno oko mogućnosti finansiranja ovolikog broja SOS telefona.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Održivost (prvenstveno finansijska) brojnih SOS telefonskih linija * Prikupljene informacije se ne koriste za formulisanje politika i programa * Nedovoljna informisanost i svijest djece kako da pristupe telefonskoj liniji za pomoć |

##### **Porodično okruženje i alternativna briga**

**Djeca bez roditeljskog staranja.** Dijete bez roditeljskog staranja ima pravo na posebnu zaštitu i pomoć države (smještaj u hraniteljsku porodicu, usvajanje ili u izuzetnom slučaju, smještanje u odgovarajuću instituciju za brigu o djeci). Crna Gora je *Porodičnim zakonom* i *Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti*, definisala hraniteljstvo kao prioritetni oblik alternativne porodične brige o djeci i država je uvela sistem obučavanja hraniteljskih porodica[[58]](#footnote-58). *Zakonom o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona[[59]](#footnote-59)*, utvrđeno je da je organ starateljstva dužan da prije određivanja smještaja, pruži djetetu sve informacije u vezi porodičnog smještaja koje su potrebne da bi formiralo svoje mišljenje, da omogući da slobodno izrazi svoje mišljenje u vezi sa porodičnim smještajem i da mišljenju djeteta posveti dužnu pažnju u skladu sa uzrastom i zrelošću.

Prateći međunarodne propise, *Zakon o socijalnoj zaštiti[[60]](#footnote-60)* je propisao da se djete mlađe od tri godine života ne smješta u ustanovu, osim izuzetno ako za to postoje naročito opravdani razlozi, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave (član 70)[[61]](#footnote-61). *Naročito opravdanim razlozima* se, prema Zakonu, smatraju slučajevi kada nije moguće obezbjediti ostanak djeteta u porodici, kroz pružanje podrške porodici, ili se ne može obezbijediti porodični smještaj - hraniteljstvo ili on nije u najboljem interesu djeteta. Centar za socijalni rad je dužan da najmanje jednom u šest mjeseci preispituje odluku o smještaju.

Završena je realizacija *Operativnog plana transformacije Dječjeg doma u Bijeloj,* jedine ustanove u Crnoj Gori za smještaj djece bez roditeljskog staranja**.** U 2010. godini na porodičnom smještaju – hraniteljstvu boravilo je 313 djece,a krajem 2018. godine 364 djece (315 djece u srodničkim hraniteljskim porodicama i 49 djece u nesrodničkim[[62]](#footnote-62)). U Dječjem domu *Mladost* u Bijeloj u 2010. godini je boravilo 156 djece, a krajem 2018. godine – 66 djece[[63]](#footnote-63) što predstavlja smanjenje za 58%. I pored porasta, krajem 2018. godine broj nesrodničkih hraniteljskih porodica je bio skroman u odnosu na broj srodničkih hraniteljskih porodica – 33 nesrodničke i 219 srodničkih; sedam nesrodničkih porodica je podobno za hraniteljstvo, a sedam je u procesu sticanju podobnosti. Centri za socijalni rad pružaju podršku hraniteljima ukoliko se desi neki problem, ali nema podrške u smislu organizovane razmjene iskustava, savjeta i preporuka za svakodnevni rad hranitelja. NVO Centra za prava djeteta iz Podgorice pruža podršku hraniteljima kroz *Klub hranitelja*, kao projektnu nelicenciranu uslugu. MRSS ima u planu da razvije Centar za hraniteljstvo u Bijeloj, kao ustanovu koja bi obezbjedila kontinuiran razvoj i profesionalne standarde u ovoj oblasti. Takođe je u planu da Zavod za socijalnu i dječju zaštitu razvije nacionalni program obuke hraniteljskih porodica.

U procesu deinstitucionalizacije važno je i uspostavljanje usluga podrške za život u zajednici. Prva i jedina *mala grupna kuća* za smještaj djece bez roditeljskog staranja sagrađena je u Bijelom Polju uz donaciju Američke amabasade i predstavlja dobar model za dalji razvoj ove usluge i u drugim opštinama.

Sistem licenciranja pružalaca usluga, akreditacija programa obuke i realizacija obuka su još u početnoj fazi razvoja. Pored ustanova socijalne zaštite, značajno je da su kao pružaoci usluga licencirane dvije nevladine organizacije: NVO *Centar za prava djeteta* iz Podgorice za uslugu *dnevni borakak za djecu iz porodica u riziku* i NVO *Porodični centar* iz Kotora za uslugu *porodični saradnik*. Obe usluge se za sada pretežno projektno finansiraju.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Iako je broj djece u institucijama značajno smanjen, ipak još ima djece koja žive u institucionalnoj zaštiti * Djeca koja žive u najnepovoljnijim uslovima (siromaštvo, višečlane porodice u kojima su roditelji nezaposleni, djeca-žrtve zanemarivanja itd.) i dalje imaju visok rizik od razdvajanja od porodice * Aktuelna podrška razvoju nesrodničkog hraniteljstva nije dovoljna * Ograničeni kapaciteti za praćenja statusa i uslova djece smještene u sistem alternativne brige i osiguranja održivosti napretka postignutog u deinstitucionalizaciji * Nedovoljno funkcionalan sistem licenciranja pružalaca usluga i akreditacije programa |

##### **Smetnje u razvoju, primarna zdravstvena i socijalna zaštita**

**Djeca sa smetnjama u razvoju.** Djeca sa smetnjama u razvoju – učesnici konsultacija su navela svoje viđenje problema sa kojima se suočavaju: neki odrasli i neka djeca ih „ne vole“ (diskriminacija); neka djeca sa smetnjama u razvoju ne pohađaju školu, već samo idu u dnevni boravak; visoki troškovi liječenja, ishrane, odjevanja i školovanja koje snose njihovi roditelji; nedostatak pojedinih potrebnih ljekara-specijalista; neki ljekari nemaju vještine komunikacije sa djecom sa smetnjama u razvoju (isključivo se obraćaju njihovim roditeljima); svi sportski treninzi koje pohađaju i djeca sa smetnjama i djeca bez smetnji se plaćaju i ne mogu to svi sebi da priušte itd.

Jedan od njihovih prijedloga za moto ostvarivanja prava djeteta u Crnoj Gori je:

Naučimo da vole, da budu dobri, da poštuju, sve one koji to ne znaju.

*Dijete sa smetnjama u razvoju – učesnik focus grupe*

Materijalna davanja koja dijete sa smetnjama u razvoju može da ostvari (lična invalidnina, njega i pomoć drugog lica i dječiji dodatak) su fiksna i veoma ograničena i ne pokrivaju zadovoljavanje osnovnih djetetovih potreba, pa veliki teret snose njihove porodice.

Trenutno u Crnoj Gori postoji 13 dnevnih boravaka/centara za djecu i mlade (do 27 godina). Problem je što su korisnici dnevnog boravka osobe vrlo različitih uzrasta (od tri do 27 godina), koje imaju potpuno različite potrebe i interesovanja. Uprkos usvojenoj politici razvoja hraniteljstva uz intenzivnu i dodatnu podršku namjenjenog djeci sa smetnjama u razvoju[[64]](#footnote-64), primjena je tek u začetku. Krajem 2018. godine, od ukupnog broja djece na hraniteljstvu, četvoro u srodničkom i četvoro u nesrodničkom su bila djeca sa smetnjama u razvoju. Kada su u pitanju djeca sa smetnjama u razvoju bez roditeljskog staranja koja su i dalje u instituciji, krajem 2018. godine u Dječjem domu *Mladost* je boravilo 25 djece sa smetnjama – 12 dječaka i 13 djevojčica. Evidentno je da više djece sa smetnjama u razvoju pohađa obrazovne ustanove. Međutim, prisutni su problemi koji se tiču arhitektonskih barijera, nedovoljne uključenosti roditelja u kreiranju individualnih planova, nepostojanja prilagođenih udžbenika, nedostatak stručnjaka određenih profila (logopeda, defektologa, tiflopedagoga, oligofrenolozga idr.) koji bi mogli adekvatno odgovoriti potrebama djece sa smetnjama u razvoju.

*Analiza podrške i multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u Crnoj Gori*[[65]](#footnote-65) je ocjenila da je opšti nivo dostupnosti fizičkog okruženja, prevoza i informacija za djecu sa smetnjama u razvoju i njihove porodice slab, uslijed nepotpune implementacije postojećeg zakonodavstva i nedostatka odgovarajuće inspekcije u ovoj oblasti. Prema nalazima ove analize, najslabija karika u sistemu je rana intervencija. Veliki problemi su i međusektorska saradnja, udaljenosti zdravstvenih ustanova, neodgovarajući ambijent u njima, vremenska nedostupnost i nedostatak potrebnih specijalističkih službi, savjetovališta i usluga rehabilitacije, kao i sam pristup djeci u čijoj osnovi je i dalje medicinski, umjesto u svijetu prihvaćenog bio-psiho-socijalnog modela. Ključne preporuke za unaprjeđenje multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju[[66]](#footnote-66) se odnose na: dalje usklađivanje propisa i politika sa Konvencijom UN o pravima djeteta i Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom; puno funkcionisanje novih informacionih sistema i međusobnu uvezanost podataka; sufinansiranje integrisanih i međusektorskih usluga; investiranje u razvoj zaposlenih na pružanju usluga koje podržavaju ostanak djece u porodici; raznovrstan spektar usluga u porodičnom okruženju i zajednici (dnevni boravci, prilagođen prevoz, personalna asistencija u kući, savjetovališta za djecu i porodicu); prilagođene pravosudne procedure i institucije potrebama djece sa smetnjama u razvoju itd.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Broj djece sa smetnjama u razvoju koja još uvijek žive u ustanovama je veći od broja djece sa smetnjama u razvoju koja su u hraniteljskim porodicama * Niska materijalna davanja djeci sa smetnjama u razvoju u okviru socijalne i dječje zaštite * U oblasti obrazovanja i vaspitanja i dalje treba raditi na uključivanju sve djece u redovno obrazovno-vaspitnog okruženje i jačati kompetencije i odgovornost nastavnika * Centri za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju prihvataju osobe starosti od tri do 27 godina * Nedostatak razumijevanja značaja ranog razvoja i multisektorskog pristupa potrebama djece sa smetnjama u razvoju i razvoju usluga |

**Zdravlje i zdravstvene usluge.** Zakonima u oblasti zdravlja[[67]](#footnote-67), obezbijeđena je zdravstvena zaštita i zdravstveno osiguranje djeci do navršene 18 godine iz sredstava budžeta Crne Gore. Primarna zdravstvena zaštita djece se odvija u 18 domova zdravlja na teritoriji Crne Gore kroz saradnju sa odabranim pedijatrima. U okviru ovih ustanova rade centri za prevenciju (u sastavu svakog centra postoje: *Savjetovalište za adolescente, omladinu i mlade* i *Savjetovalište za reproduktivno zdravlje*). U zdravstvenom sistemu su uvedeni i novi mehanizmi, kao što su: *Kodeks za zdravstvene ustanove i zdravstvene radnike za marketing zamjenskog mlijeka* (2017. godina) i *Smjernice za primjenu lijeka Buprenorfin za zavisnike od droga i drugih psihoaktivnih supstanci* (2017. godina). Započela je obuka pedijatara i radiologa za ultrazvučne preglede kukova kod djece u prvoj godini života.

Neki od ključnih pokazatelja zdravstvenog statusa djece iz *Istraživanja višestrukih pokazatelja u Crnoj Gori[[68]](#footnote-68) i u romskim naseljima u Crnoj Gori (2014)[[69]](#footnote-69)* su: broj novorođenčadi sa malom tjelesnom težinom (4% u opštoj populaciji i 12% u romskim naseljima), pothranjena djeca uzrasta do pet godina (1% u opštoj populaciji i 10% u romskim naseljima) i stopa obuhvata svim propisanim vakcinama na uzrastu od 24 do 35 mjeseci (61% u opštoj populaciji i 12% u romskim naseljima). Stopa ekskluzivnog dojenja djece do šest mjeseci u opštoj populaciji je je bila 17%, a u romskim naseljima – 14%. Podaci Instituta za javno zdravlje Crne Gore pokazuju da su 2017. godine obavezne primoimunizacije djece rođene tokom 2016-e[[70]](#footnote-70), izvršene su sa obuhvatima od: 57,83% - MMR1; 73,45% - Hepatitis B; 86,64% - DTaP-IPV-Hib vakcinom i 93,3% - BCG. Revakcinacije su ostvarene sa obuhvatima od 61,89% sa DTaP-IPV-Hib vakcinom u drugoj godini života do 93,9% - poslednja doza vakcine protiv dječije paralize u posljednjem razredu osnovne škole. Navedene vrijednosti obuhvata, izuzev primoimunizacije MMR vakcinom i vakcincijom BCG vakcinom, niže su nego u 2016. godini i gotovo su najniže vrijednosti u poslednjem desetogodišnjem periodu. Projektovani zadovoljavajući obuhvat vakcinacijom je 95% za svaku obaveznu vakcinu.

Među ostalim neriješenim problemima u zdravstvenoj zaštiti djece izdvajaju se: usluge zdravstvene zaštite nisu podjednako dostupne svoj djeci (djeca iz ruralnih oblasti; djeca sa smetnjama u razvoju[[71]](#footnote-71); djeca Romi i Egipćani; siromašna djeca; djeca koja žive na ulici itd.); problemi koji se odnose na liječenje u inostranstvu, uključujući i troškove boravka; neadekvatna zaštita mentalnog zdravlja djece (ne postoje kadrovski - nema dječjeg psihijata i stacionarni uslovi); problem opremljenosti zdravstvenih ustanova; skroman kvalitet njege majke i novorođenčeta; nisu razrađene procedure za postupanje u pojedinim situacijama, kao ni načini vođenja različitih tipova evidencija itd.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nedostupnost pojedinih usluga zdravstvene zaštite za djecu iz osjetljivih grupa (djeca sa smetnjama u razvoju, siromašna djeca, djeca iz ruralnih krajeva, djeca Roma i Egipćana, djeca koja žive na ulici itd.) – nedostatak ili udaljenost specijalističkih usluga, dodatni troškovi prevoza do većih mjesta gdje se one pružaju i sl. * Smanjenje stope imunizacije zbog kampanja antivakcinacije * Niska stopa ekskluzivnog dojenja u Crnoj Gori * Nemogućnost adekvatnog liječenja djece sa smetnjama mentalnog zdravlja zbog nedostatka dječjeg psihijatra u javnom zdravstvu |

**Zdravlje adolescenata.** Srednjoškolci-učesnici konsultacija su izdvojli nekoliko problema od značaja za zdravlje adolescenata: nedovoljna informisanost o seksualno rizičnom ponašanju i reproduktivnom zdravlju („nismo u mogućnosti da se edukujemo o pomenutoj temi, jer se u našem društvu to smatra tabuom, iako je seksualni nagon jedan od bioloških motiva“); socijalna anksioznost – bojazan da će reći nešto „pogrešno“, da se neće uklopiti u vršnjačku grupu; loše mentalno zdravlje mladih - sve češća pojava depresije, nedostatak psihološke podrške i pritisak vršnjačkog društva da se konzumiraju psihoaktivne supstance (narkotici, alkohol).

Mislim da mladi žele da pobjegnu od stvarnosti i zato uzimaju alkohol i psihoaktivne susptance.

*Srednjoškolac – učesnik konsultacija*

I nastavnici i roditelji smatraju da su današnje generacije adolescenata u značajnoj mjeri informisane o zdravstvenim temama, zbog dostupnosti informacija na internetu.[[72]](#footnote-72) Međutim, ima podataka koji mogu da demantuju ovakvo mišljenje, kao na primjer, MONSTAT-ovi podaci o visokoj stopi porođaja adolescentkinja u Crnoj Gori – u 2015. godini je bila 11.12[[73]](#footnote-73) i podaci Instituta za javno zdravlje Crne Gore da je 2016. godine registrovano 262 adolescentske trudnoće.

S djecom ovog uzrasta ljekari uglavnom imaju kontakt preko savjetovališta, redovnih pregleda i preventivnih zdravstvenih predavanja koja drže po školama. Komunikacija je pretežno jednosmjerna i rijetko uključuje mišljenja i evaluacije koje adolescenti daju ovim aktivnostima i ponašanju zdravstvenih radnika prema njima[[74]](#footnote-74). Ljekari nisu edukovani za komunikaciju sa adolescentima i rijetko im prilagođavaju svoj pristup. Zdravstveni radnici generalno nisu dovoljno uključeni u ranu identifikaciju problema kod adolescenata i mišljenja su da bi to trebalo da bude odgovornost roditelja[[75]](#footnote-75). *Savjetovališta za dobrovoljno i povjerljivo savjetovanje i testiranje (DPST) na HIV* postoje u sedam domova zdravlja i Institutu za javno zdravlje i dio su centara za prevenciju u okviru ovih javnih zdravstvenih ustanova. Osim testiranja na HIV, u ovim savjetovalištima je moguće dobiti informacije o seksualno-prenosivim infekcijama, reproduktivnom zdravlju, prevenciji zloupotrebe droga i drugim povezanim temama od interesa za zdravlje/zdrave stilove života adolescenata. Međutim, ovaj tip savjetovališta postoji samo u pojedinim opštinama/domovima zdravlja.

Jedan od problema je mentalno zdravlje adolescenata[[76]](#footnote-76). Pored nedostajućih dječjih psihijatara, nema dovoljno ni psihologa specijalizovanih za rad sa djecom i adolescentima. Nedostatak kapaciteta u ustanovama specijalizovanim za bolesti zavisnosti i mentalne smetnje, često uslovljava da adolescenti nemaju gdje da započnu bolnički tretman i usmjeravaju ih u centar za mentalno zdravlje na tretman kod specijalista za odrasle. Adolescenti u zdravstvenom sistemu, barem formalno, nemaju poseban status, što ostavlja utisak da se tema adolescenata ne razmatra kada se planira unapređenje nekog segmenta funkcionisanja zdravstva[[77]](#footnote-77). *Analiza kapaciteta u sistemima obrazovanja, zdravstva i socijalne zaštite koji se odnose na podršku razvoju adolescenata u Crnoj Gori* (2017) je utvrdila da ne postoji sistemski uređeno zajedničko djelovanje zdravstvenih, obrazovnih i institucija socijalne zaštite, u radu sa adolescenata, a politike i regulatorni okvir ih ne prepoznaju kao zasebnu uzrasnu grupu i ne postoji dovoljan broj usluga razvijenih za dječake i djevojčice od 10 do 19 godina.[[78]](#footnote-78).

U posljednjem izvještaju za Crnu Goru[[79]](#footnote-79), Evropska komisija navodi da da su potrebni dalji napori u oblasti upotrebe alkohola i alkoholom uzrokovanih poremećaja, kao i da izvještaji Svjetske zdravstvene organizacije pokazuju da se ne sprovodi zabrana prodaje alkoholnih proizvoda djeci.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Adolescenti nisu preporznati kao posebna grupa u javnom zdravstvu * Nedovoljan broj kvalifikovanih specijalista, posebno dječjih psihijatara i psihologa i nedostatak usluga mentalnog zdravlja u zajednici za adolescente * Ograničene usluge podrške, naročito povjerljivog savjetovanja, u oblasti prevencije problema reproduktivnog zdravlja i adolescentskih trudnoća, upotrebe alkohola i droga itd. * Nejednak pristup zdravstvenoj zaštiti za adolescente iz osjetljivih grupa (adolescente sa smetnjama u razvoju, korisnike droga, interno raseljene, adolescente-Rome itd.) |

**Životni standard.** U toku konsultacija, djeca osnovnoškolskog i srednjoškolskog uzrasta su prepoznala siromaštvo kao problem i djece i njihovih porodica. Osnovci su navodili konkretne posljedice nedostatka novca koje su varirale od osnovnih potreba, kao što je hrana (“postoje djeca koja nemaju za hranu i njima treba pomoći, ima ih puno na kampu Konik, mi koji imamo mi im nekad pomažemo, ali njima treba više”), do problema kako da se obezbjedi novac za bavljenje sportom i za druge oblike kvalitetnog provođenja slobodnog vremena. Srednjoškolci su prepoznali siromaštvo kao problem koji ruši samopošovanje i samopouzdanje djece.

Nemaština takođe utiče na psihičko stanje mladih, jer danas imam za užinu, sjutra ne…

*Srednjoškolac – učesnik konsultacija*

Prema podacima iz publikcije *Statistika dohotka i uslova života*[[80]](#footnote-80), u 2017. godini stopa rizika od siromaštva kod djece je bila 31,7%. Stopa rizika od siromaštva ili socijalne isključenosti (AROPE) je tokom 2017. iznosila 40,1% (prosjek u EU je 25%). U istom periodu stopa rizika od siromaštva za domaćinstvo u kome su dvije odrasle osobe i troje i više izdržavane djece je bila 45,9%. Najnoviji podaci o siromaštvu djece u Crnoj Gori[[81]](#footnote-81) u 2016/2017. godini pokazuju da: 32% djece živi u siromašnim domaćinstvima (prosjek u EU je 20%); siromaštvo djece je za 10 poena više od siromaštva odraslih (što je jedna od najvećih razlika u poređenju); od 2013. godine siromaštvo djece je smanjeno za 3 procentna poena; 18% djece živi u domaćinstvima izuzetno pogođenim siromaštvom (prosjek u EU je 7%).

Primjena novih odredbi *Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti* i SWIS operativnog sistema je rezultirala smanjenjem broja korisnika pojedinih materijalnih prava, ukinut je dodatak za majke sa troje i više djece itd. S jedne strane, to je dovelo do boljeg ciljanog usmjeravanja finansijskih davanja na najugroženije korisnike, uključujući i djecu, ali, s druge strane, pogoršalo je položaj pojedinih korisničkih grupa, kao što su jednoroditeljske porodice na čijem čelu su nezaposlene žene. Prema podacima Ministarstva rada i socijalnog staranja, broj korisnika dječjeg dodatka se smanjivao od 2015. do 2017. godine (2015 - 8.230 korisnika; 2016 - 6.179 korisnika; 2017 – 6.174), a u 2018. se ponovo bilježi njegov porast – 7.551 korisnik.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Osjetljive grupe djece (najmlađi uzrasta do pet godina, djeca iz porodica sa troje i više djece, djeca samohranih roditelja ili iz proširenih porodica, djeca sa sjevera Crne Gore i iz ruralnih naselja, djeca Roma i Egipćana, djeca sa smetnjama u razvoju, djeca koja žive na ulici itd.) i dalje su nesrazmjerno više pogođena siromaštvom od ostale djece * Prema Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti više ne postoji dodatak za majke sa troje i više djece, što je pogoršalo položaj djece koja žive u domaćinstvima na čijem čelu su žene * Stopa siromaštva djece je značajno viša nego u zemljama EU |

##### **Obrazovanje, slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti**

**Obrazovanje.** Djeca osnovnoškolskog uzrasta - učesnici konsultacija su kao izazove sa kojima se suočavaju u školi izvdojili: neujednačeni kriterijumi ocjenjivanja od strane različitih nastavnika (previsoki ili preniski zahtjevi); neusklađenost nastavnog programa sa udžbenicima, tako da se za izvesni dio gradiva „snalaze“ oko izvora za učenje; loše planirane provjere znanja – često se u istom danu rade po dva pismena zadatka i ima još nekoliko usmenih provjera znanja; nedostatak razumijevanja od strane nastavnika što se pravda neophodnošću pridržavanja plana i programa rada. Srednjoškolci su naglasili: preopterećenost brojem predmeta, od kojih djecu interesuje u prosjeku samo trećina; previše nastavnih časova u jednom danu; nedovoljno savremena i dosadna nastava; obrazovanje ne priprema dovoljno za život i buduće zanimanje; preskupi udžbenici koji se skoro svake godine mijenjaju, kao i nedovoljno podrške u učenju u samoj školi.

Nedovoljno razvijanje kritičkog mišljenja, jer ljudima (nastavnicima) je lakše da nam ispričaju kako stvari stoje i da se time zadovoljimo; rijetki imaju strpljenja da nam pomognu i da nas forsiraju da razvijemo kritičko mišljenje koje je jako bitno, a ne da sve informacije uzimamo i prihvatamo.

*Srednjoškolac – učesnik konsultacija*

Sistem obrazovanja i vaspitanja za djecu obuhvata predškolsko vaspitanje i obrazovanje, obavezno osnovno obrazovanje i vaspitanje i srednje obrazovanje i vaspitanje. ***Predškolskim vaspitanjem i obrazovanjem*** obuhvaćena su djeca uzrasta do 6 godina (do polaska u osnovnu školu) u ustanovama koje mogu biti državne (javne) i privatne. Ukupan broj upisane djece u predškolskim ustanovama u školskoj 2017/18. godini je 20.762, što je za 30,5% više u odnosu na školsku 2014/2015 (15.913 djece)[[82]](#footnote-82). U toku školske 2017/2018. godine, predškolsko vaspitanje o obrazovanje u Crnoj Gori se odvijalo u 43 predškolske ustanove, od kojih je 21 državna, a 22 su u privatnom vlasništvu[[83]](#footnote-83). Stopa pohađanja predškolskih ustanova djece uzrasta od 3-6 godina je posljednjih godina je značajno povećana i prema podacima MONSTAT-a iznosi 69,99%.. Problem predstavlja nedostatak kapaciteta u predškolskim ustanovama, a naročito nedostatak kapaciteta za boravak djece do 3 godine u jaslenim grupama. Vlada Crne Gore je usvojila novu *Strategiju ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2016 -2020* sa strateškim ciljevima koji se odnose na povećanje obuhvata, poboljšanja kvaliteta i razvijanje održivih modela finansiranja.

***Osnovno obrazovanje i vaspitanje.*** U Crnoj Gori osnovno obrazovanje traje devet godina i organizovano je u tri ciklusa. Obrazovno-vaspitni proces se izvodi u 163 matične i 247 područnih ustanova. U školskoj 2018/2019. godini, osnovnu školu je ukupno pohađalo 67.700 učenika - 32.3844 dječaka i 35.316 djevojčica[[84]](#footnote-84). U cilju poboljšanja uslova za odvijanje osnovnog obrazovanja, broj učenika u odjeljenju je smanjen - odjeljenja prvog razreda mogu imati do 28 učenika, a uz saglasnost ministra do 30 učenika. Izmjenama zakona predviđeno je smanjenje broja časova u toku sedmice. Osnovnoškolsko obrazovanje je besplatno, ali troškovi nabavke školskih udžbenika, školskog pribora, opreme za fizičko i slični troškovi su značajni izdaci za porodični budžet. Takođe, učenički prevoz još uvijek nije u potpunosti besplatan i dostupan svoj djeci koja imaju potrebu da ga koriste.

Paralelno sa pohađanjem osnovne škole, djeca mogu sticati osnovno umjetničko obrazovanje u umjetničkim školama. U Crnoj Gori je 15 osnovnih umjetničkih škola. Osnovno umjetničko obrazovanje u školskoj 2017/18. godini je pohađalo 4.795 djece, odnosno 2018/19 njih 4.865. Otvorena su područna odjeljenja JU Škola za muziku i balet *Vasa Pavić* u Tuzima i Golubovcima pri redovnim osnovnim školama.

***Srednjoškolsko obrazovanje i vaspitanje***. Obrazovni programi opšteg i stručnog obrazovanja u Crnoj Gori u školskoj 2018/2019. godini su realizovani u 12 gimnazija, devet mješovitih škola koje realizuju programe stručnog i opšteg srednjeg obrazovanja, 21 stručnoj školi, šest umjetničkih škola i dva obrazovna centra. U školskoj 2018/2019. godini, ukupan broj učenika srednjih škola je bio 28.008 - 14.479 dječaka i 13.529 djevojčica[[85]](#footnote-85). Da bi se olakšao prelazak iz škole na posao, u julu 2017. godine su donesene izmjene i dopune *Zakona o stručnom obrazovanju*[[86]](#footnote-86) kojima je uveden *sistem dualnog obrazovanja*. Kasnija informativna kampanja doprinijela je da upis u novi sistem u školskoj 2017/2018. godini bude veći za 15%, pri čemu je 264 učenika potpisalo ugovor sa 97 poslodavaca. Postoji potreba za uvođenjem sistema obezbjeđivanja kvaliteta srednjeg stručnog obrazovanja i mehanizama za njegovo praćenje.

***Inkluzivno obrazovanje i vaspitanje.*** Obrazovanje djece sa smetnjama u razvoju – posebnim obrazovnim potrebama zasniva se na odredbama *Zakona o obrazovanju i vaspitanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama[[87]](#footnote-87)*. Prvi prioritet je da se ovoj djeci omogući inkluzivno obrazovanje u okviru predškolskih ustanova i redovnih škola, što pokazuje i konstantni trend rasta broja ove djece u tim ustanovama. Broj djece sa posebnim obrazovnim potrebama u predškolskom vaspitanju i obrazovanju je u školskoj 2017/2018. godini bio 3.368, što je porast za 97,6% u odnosu na školsku 2014/2015. kada ih je bilo 89[[88]](#footnote-88). U školskoj 2016/2017. godini u osnovnom obrazovanju i vaspitanju bilo je 3.095 djece sa posebnim obrazovnim potrebama[[89]](#footnote-89). Ukoliko nije upisano u inkluzivno odjeljenje redovne škole, dijete sa posebnim obrazovnim potrebama, u skladu sa izborom njegovih roditelja, može da pohađa nastavu u: integrisanom odjeljenja u redovnoj školi; resursnom centru[[90]](#footnote-90); dnevnom centru/boravku. Djeca s rješenjem o usmjeravanju besplatno pohađaju predškolske ustanove, dok se u osnovnim i srednjim školama obezbjeđuju besplatni udžbenici. Sa rješenjem o usmjeravanju u oktobru 2018. godine bilo je 2.323 djece što je za 53,33% više nego u 2014. kada ih je bilo 1.515)[[91]](#footnote-91). Osnova za rad sa posebnim obrazovnim potrebama je *individualni razvojno-obrazovni program* (IROP). Razvijen je i *individualni tranzicioni plan ITP - 1* koji povezuje osnovno i srednje obrazovanje i *ITP-2* koji omogućava lakši prelazak na tržište rada i povećanje stope zapošljenosti. Zavod za školstvo koordinira regionalno organizovane *mobilne timove* koji su podrška školama u realizaciji inkluzivnog obrazovanja. Za djecu sa posebnim obrazovnim potrebama škole angažuju asistente u nastavi za nastavnu godinu. Funkcioniše *Inkluzivni portal* za razmjenu razmijenjuju novih ideja i primjera dobre prakse između profesionalaca. Realizovana je *Strategija inkluzivnog obrazovanja u Crnoj Gori 2014-2018*, a sada je izrađena nova – *Strategija inkluzivnog obrazovanja 2019-2025*.

Kvalitet obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama i dalje je potrebno značajno unapređivati na nivou praćenja njihovih postignuća u učenju, poboljšanja infrastrukturnih uslova rada i obezbjeđivanja asistivnih tehnologija.

***Obrazovanje djece romske i egipćanske nacionalnosti.*** Na početku školske 2018/2019. godine, u obrazovni sistem upisano je ukupno 2.061 djece romske i egipćanske nacionalnosti - 1.091 dječaka i 970 djevojčica, što predstavlja porast za 25% u odnosu na broj djece upisane školske 2015/16. godine. Školske 2018/2019., predškolsko obrazovanje pohađalo je 126 djece - 76 dječaka i 50 djevojčica; u osnovnu školu se upisalo 1.799 učenika - 941 dječak i 858 djevojčica; srednje obrazovanje je pohađalo ukupno 136 učenika - 74 dječaka i 62 djevojčice. U skladu sa Akcionim planom *Strategije za inkluziju Roma i Egipćana 2016-2020. godine,* Ministarstvo prosvjete je realizovalo: pripremni vrtić za romsku i egipćansku djecu u devet opština; dopunske mehanizme inkluzije  u predškolske ustanove; kampanju za upis romske i egipćanske djece u I razred osnovne škole u četiri opštine; zatvaranje Područnog odjeljenja *OŠ Božidar Vuković Podgoričanin* u kampu Konik i upis učenika u sedam osnovnih škola u Podgorici; jezičku podršku i dopunsku nastavu djeci iz tih škola i prevoz za sve učenike romske i egipćanske populacije u Podgorici. Zavod za školstvo je sproveo obuku za 22 vaspitača, finansijski podržao devet medijatora i formirao *Tim za prevenciju napuštanja školovanja*. U školskoj 2018/2019., iz budžeta se finansira 20 medijatora-saradnika u socijalnoj inkluziji za rad u školama. Djeci Romima i Egipćanima koji žele da nastave obrazovanje, omogućeno je da upišu željene smjerove u srednjim školama, kao i besplatno vanredno polaganje četvrtog stepena stručnosti. Sprovodi se program stipemdiranja i mentorstva za romsku i egipćansku djecu u srednjim školama. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava svake godine obezbjeđuje: dodjelu udžbenika za sve učenike Rome i Egipćane od I do III razreda osnovne škole; sedmodnevno ljetovanje i zimovanje za ove učenike od VII do IX razreda osnovne škole; sredstva za stipendiranje srednjoškolaca. Najveći problem u vezi sa obrazovanjem učenika romske i egipćanske nacionalnosti je rano napuštanje školovanja. Ministarstvo prosvjete u saradnji sa UNICEF-om realizuje program čiji je cilj unaprijeđenje MEIS aplikacije i prateće procedure na nivou škole za prepoznavanje rizika ranog napuštanja osnovne i srednje škole.

***Opštu sliku o obrazovanju djece*** upotpunjuju podaci o postignućima na međunarodnom ispitivanju PISA. *Rezultati PISA ispitivnja iz 2015. godine*[[92]](#footnote-92) su pokazali da su prosječna postignuća učenika u Crnoj Gori u 2015. godini bila za oko 65–80 poena niža od prosječnih postignuća učenika iz OECD zemalja. Postojeći opšti kvalitet nastave i učenja mora biti dalje povećavan kako bi se razvijale ključne kompetencije. Proces nastave i učenja je u velikom broju slučajeva usmjeren ka nekritičkom usvajanju znanja i osposobljavanju učenika da reprodukuju naučeno. Posebnu pažnju zahtjevaju učenici koji sporije napreduju kako bi uspjeli da dostignu bar minimalni nivo funkcionalne pismenosti na kraju obaveznog obrazovanja.

**Slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti**. U procesu konsultacija, srednjoškolci su ukazali na: nizak kvalitet medijske i kuturne ponude (mladi su izloženi TV programima koji ne podstiču moralne vrijednosti; nedovoljno kulturno-obrazovnog sadržaja za mlade) i probleme provođenja slobodnog vremena; slabu informisanost o dešavanjima koja bi omogućila mladima da prošire interesovanja; nedostatak mjesta za izlazak, za sportske aktivnosti i kreativne radionice koje im ne bi puno naplaćivali i mali broj seminara i treninga za mlade.

Dio programa rada institucija kulture[[93]](#footnote-93), odnosi se na kulturne sadržaje namjenjene djeci predškolskog i školskog uzrasta (festivali, pozorišne predstave, koncerti, izložbe, kreativne radionice itd.). Cilj ovih kulturnih sadržaja je obezbijeđivanje jednakog pristupa konstruktivnom provođenju slobodnog vremena za svu djecu. Razvoj obrazovnih i animacionih programa i projekata institucija kulture je inovacija usmjerena na ostvarivanje kulturne politike države. Tako je Kraljevsko pozorište *Zetski dom* sa Cetinja osmislilo *Dan umjetničkog obrazovanja****[[94]](#footnote-94)*,** kao poseban program kojim su obuhvaćene sve osnovne škole na teritoriji Crne Gore. Pilot projekat je realizovan tokom 2018. a učestvovalo je oko 2.000 učenika iz osnovnih i srednjih skola iz Crne Gore, a očekuje se dalji nastavak ovog programa. Jedan od modela kulturno-obrazovnih aktivnosti su i kreativne radionice koje se odvijaju u institucijama kulture[[95]](#footnote-95).

U novembru 2018. godine Agencija za elektronske medije Crne Gore i UNICEF su organizovali konferenciju na kojoj su predstavljeni ključni nalazi *Istraživanja o djeci, roditeljima i medijima u Crnoj Gori*, sprovedenog tokom avgusta 2018. godine. Istraživanje je pokazalo da tokom posljednjih godinu dana većina djece i roditelja (oko 70%) nijednom nije posjetila bilo koju instituciju kulture. U posljednjih godinu dana 22% djece nije pročitalo nijednu knjigu van obaveznog školskog programa, a u istom periodu čak 43% roditelja nije pročitalo nijednu knjigu[[96]](#footnote-96).

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nedostatak kapaciteta u predškolskim ustanovama za djecu do 3 godine * Nedovoljna zastupljenost aktivnih metoda nastave i učenja u školama * Neusklađenost nastavnih sadržaja i metoda sa razvojnim karakteristikama djece, naročito adolescenata * Skriveni troškovi obrazovanja (udžbenici, pribor i materijali za školovanje, prevoz, odgovarajuća odjeća i obuća) su prepreka za pristup obrazovanju za sve siromašne grupe djece * Nedostatak podataka o obrazovnim postignućima različitih grupa djece, kao što su djeca sa posebnim obrazovnim potrebama * Nedostatak kvalitetne ponude kulturnih i medijskih sadržaja za djecu * Nedovoljna finansijska izdvajanja za obrazovanje i kulturu za djecu (ispod prosjeka OECD zemalja) |

##### **Posebne mjere zaštite**

**Djeca azilanti i djeca izbjeglice.** *Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca*[[97]](#footnote-97) se primjenjuje od 1. januara 2018. godine, a u svim postupcima koji se vode u skladu sa ovim zakonom mora se voditi računa o najboljem interesu djeteta (prema tekstu Zakona – „maloljetnika“), uzimajući u obzir: njegovu dobrobit, društveni razvoj i njegovo porijeklo; zaštitu i sigurnost, naročito ako postoji mogućnost da je žrtva trgovine ljudima; mišljenje djeteta, u zavisnosti od njegovog uzrasta i zrelosti i mogućnost spajanja sa porodicom. Djetetu-strancu bez pratnje koje izražava namjeru za podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu, centar za socijalni rad postavlja staratelja obučenog za rad sa djecom koja traže međunarodnu zaštitu i čiji interesi nisu suprotni interesima konkretnog djeteta. U skladu sa ovim Zakonom, postupak po zahtjevu za međunarodnu zaštitu djeteta-stranca bez pratnje vodi ovlašćeno službeno lice obučeno za rad sa djecom-strancima koji traže međunarodnu zaštitu. Odluka po zahtjevu za međunarodnu zaštitu djeteta-stranca bez pratnje donosi se hitno. Iako je Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca vrlo obuhvatan i savremen, za njegovu punu primjenu je potrebna dalja razrada podzakonskih akata i opredjeljivanje odgovarajućih finansijskih sredstava.

Vlada je februara 2017. godine, usvojila i novu *Strategiju za trajno rješavanje pitanja raseljenih i izbjeglih lica u Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik 2017-2019*. Postoji još uvijek jedan broj raseljenih i interno raseljenih lica koja nisu ostvarila status stranca u Crnoj Gori. Prema podacima UNHCR-a, krajem 2018. godine, broj neriješenih zahtjeva *osoba mlađih od 18 godina* za ostvarivanje statusa stranca u Crnoj Gori je bio 146 (78 za stalno nastanjenje i 68 za privremeni boravak).

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Primjena Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca nije dovoljno djelotvorna (efektivna) uslijed nerazrađenosti svih potrebnih podzakonskih akata i nedovoljno sredstava oprijedeljinih bužetom * Ograničen pristup djece azilanata i djece izbjeglica obrazovanju i zdravstvenim uslugama |

**Djeca koja žive na ulici.** Djeca-učesnici konsultacija su prepoznali djecu koja žive na ulici kao posebno rizičnu grupu za razne oblike nasilja i zlostavljanja, kao i trgovine ljudima. Među njima su izdvojili djecu koja prose, jer smatraju da su prava te djece ugrožena od strane njihovih najbližih – roditelja i drugih bliskih osoba. Djeca-Romi -učesnici fokus grupe su izrazila svoje mišljenje o položaju djece koja prose na ulici.

Puno romske djece prosi na ulicama, neki idu i na more da prose, roditelji ih vode i tjeraju da prose, oni im sav taj novac uzmu.

Nekima je to navika, a neki prose jer nemaju od čega da žive.

Policija je dolazila kod nas u kamp (Konik) i pričala je sa roditeljima da ne smiju da prose i da ne vode djecu, ali neki to opet rade.

*Djeca-Romi učesnici fokus grupe*

Još uvijek nema procjene broja djece koja žive na ulici, kao ni ažurirane studije o osnovnim uzrocima njihove situacije. Kao posljedica toga, nije razvijena ni sveobuhvatna strategija za rješavanje ovog problema koja bi uzela u obzir i preporuke izložene u *Posebnom izvještaju o dječjem prosjačenju u Crnoj Gori* (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda). Za sada nije osigurana podrška reintegraciji djece u porodicu ili smještanje u sistem alternativne brige. U Dječjem domu *Mladost* u Bijeloj postoji servis za žrtve nasilja. JU Centar *Ljubović* ima Prihvatnu stanicu, odnosno svojevrsnu dežurnu službu, namjenjenju pružanju hitnih i neodložnih intervencija - privremenog, kratkotrajnog smještaja i zbrinjavanja djece i mladih sa problemima u ponašanju, zatečenih u skitnji, bjekstvu od kućei sl., bez nadzora roditelja ili drugih odraslih osoba dok se ne ostvari trajnije rješenje u skladu sa zakonom. U Crnoj Gori nisu razvijene preventivne aktivnosti podrške rizičnim porodicama kako bi se spriječilo napuštanje porodice od strane djece i život na ulici. Takođe nema ni usluga, kao što je svratište, koje bi omogućile zaštitu djece koja žive na ulici, u skladu sa njihovim potrebama. Ograničen napredak primijećen je u smislu sprovođenja zvaničnih akcija u slučajevima kršenja prava djeteta, kao što su suzbijanje prosjačenja i prisilnog rada i iskorišćavanja djece. Kaznena politika prema roditeljima koji sopstvenu djecu upućuju u prošnju je relativno blaga i nisu razvijeni različiti modaliteti sprovođenja sankcija prema roditeljima koji ne mogu da plate novčanu kaznu.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nema procjene broja djece koja žive na ulici * Ne postoji sveobuhvatna strategija za rješavanje uzroka velikog broja djece koja žive na ulici i za podršku toj djeci (prevencija i podrška porodicama iz kojih potiču djeca koja žive na ulici; informacije dostupne djeci koja žive na ulici kako bi se zaštitila od rizika da postanu žrtve trgovine ljudima i radne ekspolatacije; servisi podrške za djecu koja žive na ulici i maloljetne majke sa djecom itd.) |

**Seksualna eksplatacija i trgovina ljudima.** Prema podacima iz već pominjanog istraživanja IPSOS-a iz 2013. godine o nasilju nad djecom u Crnoj Gori[[98]](#footnote-98), svijest o prisutnosti seksualnog nasilja nad djecom u Crnoj Gori je bila niska - svega 30% ispitanika priznaje da ovaj problem postoji. S druge strane, istraživanje o znanju, stavovima i ponašanju javnosti u Crnoj Gori o nasilju nad djecom koje su krajem 2016. godine sproveli NVO SOS Nikšić, NVO Centar za ženska prava i UNICEF, pokazalo je da 8% građana zna dijete, a 12% građana odraslu osobu koja je kao dijete bila žrtva seksualnog zlostavljanja.[[99]](#footnote-99) Među dosadašnjim aktivnostima u borbi protiv ovih pojava, važno je pomenuti: potpisivanje revidiranog Sporazuma o međusobnoj saradnji državnih insitucija i NVO u borbi protiv trgovine ljudima; uspostavljanje koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Sporazuma; Vlada finansira Sklonište za potencijalne i žrtve trgovine ljudima/djecom; Ministarstvo zdravlja u pružanju zdravstvene zaštite potencijalnim žrtvama i žrtvama trgovine ljudima, obezbjeđuje besplatnu zdravstvenu zaštitu, po principu hitnosti i prioriteta.

Međutim, i dalje postoje evidentni problemi, kao što su: nema precizne evidencije o djeci-žrtvama seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja; nedovoljan broj seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja djece dobije sudski epilog; kazne za počinioce su vrlo blage; ne postoji razvijena mreža skloništa i kontinuirane podrške za djecu žrtve seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja; nedostatak specijalizovanjih obuka za profesionalce iz sistema relevantnih za rad sa djecom-žrtvama i prepoznavanje indikatora seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja; nedostatak preventivnih programa; problemi u postupcima prijavljivanja, identifikacije djeteta-žrtve, međuresorsne saradnje, istrage i procesuiranja, kao i bezbjednosti djeteta u samom postupku zaštite. Takođe, nije uspostavljen Nacionalni registar počinilaca seksualnog zlostavljanja djece.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nizak nivo svijesti javnosti o prisutnosti seksualnog nasilja nad djecom * Nedostatak koordinacije između relevantnih institucija u prevenciji, identifikaciji žrtava i pružanju podrške * Nedovoljna obučenost različitih profesionalaca za rad sa djecom-žrtvama seksualnog nasilja * Visok rizik za djecu koja žive u nepovoljnim uslovima (djeca Roma i Egipćana, djeca-tražioci azila i djeca izbjeglice, djeca koja žive na ulici) da postanu žrtbe seksualnog zlostavljanja i eksploatacije |

**Djeca sa problemima u ponašanju i djeca u pravosudnim postupcima.** Djeca sa problemima u ponašanju (djeca u sukobu sa zakonom) su izazov i za socijalnu i dječju zaštitu i za pravosudni sistem. U sistemu socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori JU Centar *Ljubović* u Podgorici[[100]](#footnote-100) je jedina ustanova socijalne i dječije zaštite u kojoj se realizuje vaspitna mjera upućivanja u ustanovu nezavodskog tipa u trajanju od šest mjeseci do dvije godine. Centar realizuju: pojačani nadzor organa starateljstva, uz dnevni boravak u vaspitnoj ustanovi i privremeni smještaj do okončanja pripremnog postupka po odluci nadležnog suda; prijem i kratkotrajni smještaj djece zatečene u skitnji, djece u velikom riziku od izvršenja krivičnih djela, zatim djece zatečene u pokušaju ilegalnog prelaska državne granice, smještaj djece-migranata i tražilaca azila bez pratnje. Tokom 2018. godine usluge JU Centra *Ljubović* koristilo je ukupno 46 djece i to jedno dijete je koristilo dnevni boravak, a 26 kratkotrajni smještaj i 19 institucionalni tretman. Mjera pojačanog nadzora uz dnevni boravak, izrečena je jednom djetetu, uzrasta 17 godina. U Prihvatnoj stanici boravilo je 26 korisnika, od kojih su petoro bili “povratnici” (u više navrata privođeni od strane policije zbog skitnje, prosjačenja, bjekstva od kuće i dr.). Na institucionalnom tretmanu je bilo 17 dječaka i 2 djevojčice. Njih 11 upućeno je od strane nadležnih sudova, a osmoro od strane centara za socijalni rad. Među ovim korisnicima je bio značajan broj onih koji su pri prijemu pozitivni na psihoaktivne supstance. Prema podacima Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu u Crnoj Gori je u 2017. godini bilo 747 djece u sukobu sa zakonom (655 dječaka i 92 djevojčice). Ukupno je prijavljeno 950 različitih djela koja su djeca počinila, i to, 679 prekršajnih i 271 krivično. Izrečene su 332 krivične sankcije, od kojih je bilo 10 upućivanja u maloljetnički zatvor. Podaci iz TRANSMONEE baze ukazuju da je u toku godine bilo 317 djece-počinilaca krivičnih djela. Značajan izazov je što još uvijek nisu uspostavljene usluge u zajednici namjenjene djeci u riziku i njihovim porodicama i djeci sa problemima u ponašanju (dnevni centri za djecu u riziku, savjetovališta za roditelje ove djece i sl.). Kao pozitivan primjer, ali za sada i izuzetak, može se navesti usluga Dnevni centar za djecu u riziku čiji je licencirani pružalac NVO Centar za prava djeteta u Podgorici.

Sprovedene zakonske reforme su poboljšale položaj djeteta u pravosudnim postupcima[[101]](#footnote-101). *U Crnoj Gori ima 17 licenciranih* *lica za podršku djetetu*[[102]](#footnote-102) koja su na Listi lica za podršku sačinjenoj od strane Ministarstva pravde i dostavljene sudovima. Organizovana je i obuka za advokate za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa, koju su završila 33 advokata i oni se sada nalaze na Listi advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa, u slučajevima kad to sud odredi, u skladu sa zakonom. Ministarstvo pravde je uz ekspertsku podršku UNICEF-a razvilo materijale za djecu i roditelje/stratelje o pravima dijteta, a naročito pravima djeteta u okviru sudskog postupka i o dostupnim uslugama podrške. *Zakonom o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku*[[103]](#footnote-103) uveden je veći stepen krivično-pravne zaštite ne samo djeteta koje je u sukobu sa zakonom, već i djeteta koje se pojavljuje kao žrtva i svjedok krivičnog djela. Pored toga, ovim Zakonom je uvedena obavezna profesionalizacija stručnjaka koji postupaju sa djecom u krivičnom postupku, kao i niz vaspitnih naloga u službi resocijalizacije djeteta u sukobu sa zakonom. Prema Izvještaju o radu Stručne službe Vrhovnog tužilaštva, u 2017. je traženo mišljenje Stručne službe za 34 djece, odnosno za 38 djela koja su počinila. U ukupno 27 slučajeva Stručna služba je predložila vaspitne naloge, od kojih je 17 uspješno izvršeno.

Iako su stvorene normativne pretpostavke za poseban tretman djece u sukobu sa zakonom, još uvijek nijesu stvoreni uslovi za punu primjenu u praksi. *Informacioni sistem pravosuđa* - PRIS je zastareo, pa je pod nadležnošću Ministartsva pravde, u toku izgradnja novog informacinog sistema koji bi trebalo da omogući da se podaci o djeci unaprijede u skladu sa međunarodnim standardima. UNICEF pruža podršku u oblasti razvijanja i integracije indikatora koji se odnose na svu djecu u pravosudnom sistemu. Mali je broj *specijalizovanih tužilaca za maloljetnike* i velika je potreba za daljom kontiniranom edukacijom. Nedostaju *prostorije po mjeri djeteta* u pravosuđu. U cilju rješavanja ovog problema, uz podršku UNICEF-a, zajedno sa relevantnim partnerima razvijena je *Studija o modalitetima za kreiranje prostorija po mjeri djeteta u pravosudnom sistemu Crne Gore* i *Mapa puta/Smjernice* za njenu implementaciju u narednom periodu.

Kako bi se riješio problem *sprovođenja krivičnih sankcija prema djeci* u prostoru odvojenom od onog u kome se sprovode krivične sankcije za odrasle, izgrađen je maloljetnički zatvor ukupne površine 170 m2 i zahvaljujući donaciji UNICEF-a obezbjeđena je oprema za kulturne, sportske i obrazovne aktivnosti djece. Međutim, ovaj zatvor još nije stavljen u funkciju zbog nedovoljnog broja službenika.

U Crnoj Gori ne postoji specijalizovana ustanova u okviru koje bi se mogla realizovati vaspitna institucionalna mjera namijenjena djeci sa smetnjama u mentalnom razvoju koji su počinili krivično djelo, iako je to predviđeno *Zakonom o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku*[[104]](#footnote-104).

**Djeca žrtve i svjedoci zločina.** Prema saznanjima Stručne službe Vrhovnog državnog tužilaštva, *djeca su najšeće žrtve* sljedećih krivičnih djela: krivična djela sa elementima seksualnog zlostavljanja i fizičkog maltretiranja od strane odraslih lica. Češće su počinioci roditelji i bliski srodnici, nego nepoznate osobe. Podaci iz TRANSMONEE baze pokazuju da je u 2017. godini broj krivičnih djela u kojima su djeca bila žrtve bio 258, od kojih su 54 bila krivična djela protiv života i tijela (glava XIV Krivičnog zakonika), kao što su teške tjelesne povrjede (26) i silovanje (5) itd. Nisu dostupni podaci o djeci svjedocima zločina i eventualnoj zaštiti te djece kroz raznovrsne programe.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Nerazvijenost usluga u zajednici za djecu u riziku i sa problemima u ponašanju i njihove porodice * Nedostaju indikatori o djeci u svim pravosudnim postupcima koje je neophodno integrisati u novi informacioni sistem ISP (Informacioni sistem pravosuđa) i ostale relevantne sisteme, uključujući definicije i statistiku MONSTAT-a * Nema podataka o djeci-svjedocima krivičnih djela * Nema prostorija po mjeri djeteta u crnogorskom pravosuđu * Još uvijek nedovoljna primjena alternativa pritvaranju djece * Potreba da se obezbijede domaći ljudski resursi sa odgovarajućim kompetencijama za rad koji bi dalje obučavali stručnjake u pravosuđu i socijalnoj i dječjoj zaštiti za rad sa djecom u riziku i problemima u ponašanju - specijalizovani ToT (trening za trenere) |

**Praćenje prethodnih zaključnih zapažanja i preporuka Komiteta o Fakultativnom protokolu o prodaji djece, dječje prostitucije i dječje pornografije.** Crnogorsko zakonodavstvo i praksa tretiraju prodaju djece u okviru pojma *trgovina ljudima,* a preporuka Komiteta UN za prava djeteta je da se posebno izdvoji *prodaja djece*. Iako su Preporuke od strane Komiteta UN za prava djeteta koje se odnose na *Fakultativni protokol o zabrani prodaje djece, dječje prostitucije i pornografije* uglavnom uključene u *Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2013 – 2018. godine*[[105]](#footnote-105) zadržan je termin „trgovina ljudima/djecom“.

U cilju podizanja svijesti javnosti o problemima trgovine djecom sprovođene su javne kampanje. Kako bi se omogućila proaktivna identifikacija djece žrtava trgovine ljudima među djecom zatečenom na ulici, djecom koja žive na ulici i djecom iz romske i egipćanske zajednice i djecom bez pratnje, službenici policije pronalaze djecu koja su u prošnji i dalje postupaju u saradnji sa službenicima centara za socijalni rad, da bi se djeci pružila pomoć. Pored toga, sprovode akciju prikupljanja podataka i praćenja problematike trgovine ljudima i ilegalnih migracija, kao i drugih srodnih krivičnih djela. Ministarstvo prosvjete je u saradnji sa Nacionalnom kancelarijom za borbu protiv trgovine ljudima izradilo liflet sa indikatorima za prepoznavanje žrtava trgovine ljudima koji je prilagođen obrazovno-vaspitnim ustanovama. Za krivično djela dječja pornografija iz člana 211 Krivičnog zakonika uvedena je definicija dječje pornografije. Za sada ne postoji Nacionalni registrar počinilaca krivičnih djela vezanih za prodaju djece, dječju prostituciju i dječju pornografiju.

**Ključni izazovi**

|  |
| --- |
| * Država nastavlja da se fokusira gotovo isključivo na trgovinu ljudima, što nije identično konceptu prodaje djece – u zakonodavstvu nije obezbijeđena eksplicitna definicija krivičnog djela prodaje djece u skladu sa čl. 2 i 3 Fakultativnog protokola o zabrani prodaje djece, dječje prostitucije i pornografije * Nisu uspostavljeni mehanizmi i procedure za zaštitu prava djece žrtava, uključujući djecu Roma i Egipćana, djecu azilante, djecu migrante bez pratnje i djecu izbjeglice * Nedovoljno podatka o programima za zaštitu, fizičku i psihološku rehabilitaciju i socijalnu integraciju djece žrtava, uključujući i pravnu i psihološku obuku profesionalaca koji rade sa žrtvama |

**Praćenje prethodnih zaključnih zapažanja i preporuka Komiteta o *Fakultativnom protokolu o učešću djece u oružanim sukobima*.** U  *Zakonu o Vojsci Crne Gore*[[106]](#footnote-106) je propisano da vojna obaveza nastaje u kalendarskoj godini u kojoj crnogorski državljanin navršava 18 godina života (član 188 st. 1 i 2), a lica mlađa od 18 godina ne mogu biti primljena u službu u Vojsci Crne Gore i u rezervni sastav Vojske. U toku su izmjene i dopune Zakona o Vojsci Crne Gore i Zakona o odbrani i očekuje se da će se njima *precizno* odrediti da *vojna obaveza nastaje sa navršenih 18 godina života*, kao i da bude propisana Zakonom o odbrani. Izmjene i dopune ovih zakona biće donesene u toku 2019. godine. S obzirom da Ustav Crne Gore propisuje da je zabranjeno osnivanje tajnih, subverzivnih i neregularnih vojski (član 55, stav 2), ne postoji mogućnost regrutovanja djece u paravojne formacije koje bi eventualno djelovale na ili sa teritorije Crne Gore. U *Krivičnom zakoniku[[107]](#footnote-107)* Crne Gore propisano je da ko vrbuje građane Crne Gore za službu u neprijateljskoj vojsci ili drugim neprijateljskim oružanim formacijama ili za učestvovanje u ratu ili oružanom sukobu protiv Crne Gore ili njenih saveznika, kazniće se zatvorom od pet do petnaest godina (član 478, stav 2).

U svom sljedećem periodičnom izvještaju o sprovođenju Konvencije UN o pravima djeteta, Crna Gora će oovome izvjestiti Komitet UN za prava djeteta.

U okviru ***ostalih posebnih mjera zaštite***, Crna Gora je dobila sugestije da unaprijedi međunarodne mehanizme za zaštitu ljudskih prava i razmotri ratifikovanje *Međunarodne konvencije o zaštiti prava svih radnika migranta i članova njihovih porodica* i da ojača saradnju sa međunarodnim tijelima, naročito sa Savjetom Evrope na sprovođenju Konvencije i drugih instrumenata zaštitu ljudskih prava.

# **Vizija ostvarivanja prava djeteta**

|  |
| --- |
| Djeca imaju mogućnosti da u Crnoj Gori ostvaruju sva svoja prava, osjećaju se uvaženim i bezbjednim građanima i prihvataju vrijednosti i odgovornosti koje doprinose prosperitetu društva.  Crna Gora ulaže u djecu kao najvredniji ljudski kapital, podstiče ih da aktivno učestvuju u društvenom životu i razvijaju svoje potencijale. |

# **Strateški ciljevi, operativni ciljevi sa pratećim indikatorima**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Strateški cilj | Oblasti Konvencije na koje se odnosi | Indikatori uspjeha strateškog cilja | Operativni ciljevi | Indikatori uspjeha operativnih ciljeva |
| **Strateški cilj I**  **UNAPRIJEDITI INTERRESORNU I INTERSEKTORSKU SARADNJU I DRUGE KLJUČNE USLOVE ZA OSTVARIVANJE PRAVA DJETETA** | **Opšte mjere implementacije**   * Zakonodavstvo * Koordinacija * Alokacija resursa (preusmjeravanje resursa) * Prikupljanje podataka * Nezavisni monitoring * Diseminacija, podizanje svijesti i obuka * Saradnja sa civilnim društvom   **Definicija djeteta**  **Opšti principi Konvencije**   * Nediskriminacija * Najbolji interes djeteta * Poštovanje mišljenja djeteta/participacija   **Građanska prava i slobode**   * Registracija rođenja * Sloboda misli, savjesti i veroispovjesti   **Ratifikacija međunarodnih instrumenata za zaštitu ljudskih prava**  **Saradnja sa međunarodnim tijelima** | Broj i vrsta ostvarenih preporuka Komiteta UN za prava djeteta u oblastima Konvencije koje obuhvata strateški cilj I | **1. Unaprijeđeno sprovođenje svih procesa u vezi podataka o djeci, uključujući njihovu interresornu i intersektorsku razmjenu** | Broj indikatora o djeci planiranih *NSOR do 2030* koji se redovno prate  Broj operativnih sistema različitih resornih ministarstava, javnih institucija i MONSTAT-a koji su povezani i kontinuirano razmjenjuju podatake o djeci  Broj institucija koje ostvaruju interesornu saradnju u promociji i realizaciji svih operativnih ciljeva Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 |
| **2. Poboljšana primjena zakonodavno-strateškog i finansijskog okvira i koordinacija svih aktera u ostvarivanju i monitoringu prava djeteta** | Broj i vrsta zakona u kojima je definicija djeteta usklađena sa definicijom u Konvenciji UN o pravima djeteta  Obim i vrsta koordinacionih akcija Savjeta za prava djeteta u Primjeni Strategije  Broj NVO programa i projekata koji doprinose ciljevima Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023  Iznos budžetskih sredstava za ostvarivanje i monitoring prava djeteta u svim oblastima Konvencije (alocirana sredstva i utrošena sredstva)  Obim i vrsta rezultata saradnje sa međunarodnim tijelima |
| Strateški cilj | Oblasti Konvencije na koje se odnosi | Indikatori uspjeha strateškog cilja | Operativni ciljevi | Indikatori uspjeha operativnih ciljeva |
| **Strateški cilj II**  **POBOLJŠATI DOSTUPNOST I KVALITET SOCIJALNE I ZDRAVSTVENE ZAŠTITE I OBRAZOVANJA ZA SVU DJECU** | **Porodično okruženje i alternativna briga**   * Djeca bez roditeljskog staranja   **Smetnje u razvoju, primarna zdravstvena i socijalna zaštita**   * Djeca sa smetnjama u razvoju * Zdravlje i zdravstvene usluge * Zdravlje adolescenata * Životni standard   **Obrazovanje, slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti**  **Rani razvoj djeteta** | Broj i vrsta ostvarenih preporuka Komiteta UN za prava djeteta u oblastima koje obuhvata strateški cilj II  Broj djece (po polu, uzrastu, pripadnosti nekoj osjetljivoj grupi) kojoj je povećana dostupnost usluga socijalne, zdravstvene zaštite i obrazovanja  Broj i vrsta mjera unaprijeđenja kvaliteta u socijalnoj, zdravstvenoj zaštiti i obrazovanju djece | **3. Obezbijeđen efektivan sistem alternativne brige za djecu bez roditeljskog staranja** | Stopa deinstitucionalizacije (broj dece bez roditeljskog staranja u rezidencijalnim ustanovama u odnosu na broj dece u hraniteljskim porodicama)  Drugi oblici podrške i broj djece bez roditelskog staranja-korisnika tih oblika podrške (MRSS)  Broj licenciranih pružalaca usluga socijalne zaštite za djecu bez roditeljskog staranja (prema vrstama usluga, po vrsti pružaoca usluge) |
| **4. Unaprijeđena podrška djeci sa smetnjama u razvoju i drugoj djeci iz osjetljivih grupa i adolescentima u ostvarivanju besplatne i blagovremene zdravstvene zaštite** | Broj djece sa smetnjama u razvoju u redovnom obrazovnom sistemu  Broj i vrsta integrisanih usluga za djecu sa smetnjama u razvoju i njihove porododice  NILJ23. MDG4.1.1. Stopa mortaliteta odojčadi (na 1.000 živorođene djece) (MONSTAT i IJZ)  NILJ24. MDG4.1.2, Stopa mortaliteta djece do pet godina starosti (na 1.000 živorođene djece) (MONSTAT i IJZ)  NILJ28 MDG4.2.1. Udio jednogodišnjaka vakcinisanih protiv boginja (%) (IJZ)  NILJ29 MDG4.2.2. Udio djece vakcinisane sa BCG, DTP, OPV i vakcinom protiv Hepatitisa B (%) (IJZ)  SDG3.7.2. Stopa nataliteta kod adolescenata (uzrast 10-14 godina; uzrast 15-19 godina) na 1.000 žena u toj starosnoj grupi (MONSTAT) |
| **5. Smanjeno materijalno siromaštvo djece** | Stopa rizika od siromaštva djece  Stopa materijalne deprivacije djece tokom godine  Stopa rizika od siromaštva ili socijalne isključenosti tokom godine (AROPE) |
| **6. Povećani dostupnost obrazovanja djeci iz osjetljivih grupa, kvaliet obrazovanja za svu djecu i pristup kvalitetnim o kulturnim i medijskim sadržajima** | Procenat obuhvata predškolskim obrazovanjem (MP)  Stopa pohađanja osnovnog obrazovanja (MP)  Broj srednjoškolaca (MP)  Broj djece sa smetnjama u razvoju u obrazovanju, po nivoima obrazovanja (MP)  Broj romske i egipćanske djece u obrazovanju, po nivoima obrazovanja (MP)  PISA postignuće (MP)  NID39. Procenat djece koja su napustila (drop out) osnovno obrazovanje u Crnoj Gori (MP)  NID44. Procenat nastavnih sati posvećen obrazovanju u oblasti umjetnosti u odnosu na ukupan broj nastavnih sati (razredi 7-8) (MP) |
| **7. Unaprijeđena podrška ranom razvoju djeteta** | Broj pedijatara u državi, po nivoima zdravstvene zaštite (IJZ)  Broj savjetovališta za rani razvoj u domovima zdravlja (MZ)  Broj djece ranog uzrasta (do polaska u školu) korisnika sistematskih pregleda u zdravstvenoj zaštiti (IJZ)  Broj djece ranog uzrasta (do polaska u školu) na hraniteljskom smještaju (djeca bez smetnji i djeca sa smetnjama u razvoju) (MRSS) |
| Strateški cilj | Oblasti Konvencije na koje se odnosi | Indikatori uspjeha strateškog cilja | Operativni ciljevi | Indikatori uspjeha operativnih ciljeva |
| **Strateški cilj III**  **SPRIJEČITI SVE OBLIKE NASILJA NAD DJECOM I POBOLJŠATI OSTVARIVANJE POSEBNIH MJERA ZAŠTITE DJECE** | **Nasilje nad djecom**   * Nasilje nad djecom * Tjelesno kažnjavanje * Štetne prakse * SOS telefoni   **Posebne mjere zaštite**   * Djeca tražioci međunarodne i privremene zaštite i djeca izbjeglice * Djeca koja žive na ulici * Seksualna eksplatacija i trgovina ljudima * Djeca sa problemima u ponašanju * Djeca u pravosudnim postupcima * Djeca žrtve i svjedoci zločina   **Praćenje prethodnih zaključnih zapažanja i preporuka Komiteta o: Fakultativnom protokolu o prodaji djece, dječje prostitucije i dječje pornografije i Fakultativnom protokolu o učešću djece u oružanim sukobima** | Broj i vrsta ostvarenih preporuka Komiteta UN za prava djeteta u oblastima Konvencije koje obuhvata strateški cilj III  Broj i vrsta mjera sprovedenih u oblasti spriječavanja nasilja nad djecom i poboljšanja ostvarivanja posebnih mjera zaštite djece | **8. Poboljšana prevencija svih vrsta nasilja nad djecom i podrška djeci-žrtvama** | NID07. Broj (24/7) SOS telefonskih linija na nivou države koje pružaju povjerljivo i anonimno savjetovanje za žrtve nasilja i broj korisnika/ca ove usluge, na godišnjem nivou, razvrstan prema a) broju odraslih i **broju djece**, b) starosti i polu djece, c) oblicima nasilja, d) srodstvu između učinioca i žrtve i e) opštini (MUP, MRSS)  NID16. Broj djece žrtava nasilja u porodici koja su koristila usluge podrške (uključujući psihološko savjetovanje) u odnosu na ukupan broj identifikovane djece žrtava na godišnjem nivou (MRSS)  NID17. Broj sudskih postupaka (krivičnih, prekršajnih i mjera zaštite) u kojima je učinilac proglašen krivim ili su mu izrečene mjere zaštite u odnosu na djecu žrtve nasilja, u odnosu na ukupan broj sudskih postupaka u kojima su učinilac i/ili žrtva imali djecu, na godišnjem nivou (MRSS, sudovi, tužilaštvo) |
| **9. Unaprijeđena podrška djeci na koju se primjenjuju posebne mjere zaštite** | Broj nerješenih zahtjeva osoba mlađih od 18 godina za ostvarivanje statusa stranca  SDG16.2.2. Broj žrtava trgovine ljudima na 100.000 stanovnika, po polu, starosnoj dobi i obliku eksploatacije (Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima)  Vrsta i broj mjera protiv seksualne eksploatacije i prodaje djece  Ukupan broj krivičnih djela protiv djece u toku godine (TRANSMONEE)  Ukupan broj krivičnih djela počinjenih od strane djece ili uz učešće djece (TRANSMONEE)  Ukupan broj djece počinilaca krivičnih djela tokom godine (TRANSMONEE)  Broj pravosudnih institucija koje imaju prostorije po mjeri djeteta  Broj profesionalaca u pravosuđu obučenih za pravosuđe po mjeri djeteta |
| **10. Sprovedene prethodne preporuke Komiteta UN o pravima djeteta u vezi Fakultativnog protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji i Fakultativnog protokola o učešću djece u oružanim sukobima** | Broj i vrsta sprovedenih prethodnih preporuka Komiteta UN za prava djeteta u vezi Fakultativnog protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji i Fakultativnog protokola o učešću djece u oružanim sukobima |

# **Opis aktivnosti nadležnih organa i tijela za sprovođenje Strategije**

Primjenu Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023, koordiniraće Savjet za prava djeteta Crne Gore. Za direktnu primjenu ove Strategije prvenstveno će biti nadležna ministarstva i druge institucije čiji su predstavnici bili članovi Radne grupe za izradu Strategije: Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo kulture, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima i Ministarstvo finansija. Sva navedena ministarstva i druge institucije, u skladu sa svojim mandatom u odnosu na djecu, imaju nadležnosti i odgovornosti precizno definisane Akcionim planom (pogledati poglavlje 7).

Pored aktivnosti za djecu /ili i aktere koji rade sa djecom iz svog individualnog mandata, sva ministarstva i institucije će biti uključeni u interresornu saradnju, kao i intersektorsku saradnju, prvenstveno sa NVO sektorom i međunarodnim organizacijama, jer samo kroz takav vid saradnje je moguće ostvariti ciljeve Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023. Interresorna saradnja će se ogledati u zajedničkim aktivnostima na ostvarivanju ciljeva Strategije, od zajedničkih obuka profesionalaca iz različitih resora u nekom od pitanja iz oblasti prava djeteta, do kreiranja integrisanih usluga za djecu.

Sva ministarstva će u procesu primjene Strategije uključivati u skladu sa potrebama, ustanove koje su dio njihovog resora – obrazovne ustanove, centre za socijalni rad, domove zdravlja itd. Takođe, sva ministarstva i druge institucije će u procesu primjene sarađivati sa ustanovama koje prikupljaju i obrađuju različite podatke o djeci, kao što su Zavod za statistiku MONSTAT i Institut za javno zdravlje Crne Gore.

U okviru intersektorske saradnje moguća su partnerstva sa NVO-ima i međunarodnim organizacijama u ostvarivanju ciljeva Strategije kroz različite projekte i programe, pri čemu će ministarstva i druge institucije biti nosioci nadležnosti za sve što se tiče Strategije.

Svako ministarstvo i institucija će i u svojim javnim nastupima promovisati i zastupati ciljeve Strategije za ostvarivnje prava djeteta 2019-2023.

# **Način izvještavanja i evaluacije**

Izvještavanje o primjeni Strategije za ostvarivanje prava djeteta će se zasnivati na praćenju indikatora rezultata iz Akcionog plana i doprinosa koji realizacija Akcionog plana u toku svake godine daje ostvarivanju operativnih ciljeva. To podrazumijeva da će se podaci o ostvarivanju aktivnosti predviđenih za svaku godinu primjene prikupljati kontinuirano, a na kraju svake godine će se obavljati godišnji pregled ostvarivanja Akcionog plana koji će biti osnova za pripremu godišnjeg izvještaja o realizaciji. Godišnji izvještaj bi trebalo da pruži odgovor na pitanje šta je urađeno i koliko je to dalo doprinosa ostvarivanju operativnih ciljeva Strategije. Najveći broj indikatora operativnih ciljeva su oni koji se već prate u skladu sa Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030 godine ili su uključeni u TRANSMONEE bazu. Takođe je važno da se prati i da se na godišnjem nivou izvještava koliko ostvarivanje Akcionog plana Strategije doprinosi realizaciji preporuka Komiteta UN za prava djeteta.

Realizaciju Strategije, odnosno, Akcionog plana za svaku godinu će pratiti Radna grupa za izradu Strategije, koja bi odgovarajućom odlukom mogla da se preimenuje u Radnu grupu za praćenje i izvještavanje o primjeni Strategije. Godišnji izvještaj će svake godine pripremati po dva ministarstva ili institucije čiji su predstavnici uključeni u Radnu grupu, kako bi se i na taj način podržavala intersektorska saradnja. Ova Radna grupa će izvještaj o realizaciji Akcionog plana Strategije za određenu godinu, prezentovati Savjetu za prava djeteta koji će ga razmatrati i usvajati. Usvojeni izvještaji će biti dostupni javnosti na dijelu sajta Ministaratva rada i socijalnog staranja koji je rezervisan za rad Savjeta za prava djeteta, kako je planirano u okviru povećanja vidljivosti rada Savjeta.

Evaluacija primjene Strategije će se obaviti neposredno po završetku njene realizacije, kao spoljašnja finalna evaluacija od strane nezavisnog stručnjaka. Ova evaluacija će biti usmjerena na sgledavanje ostvarenosti operativnih i strateških ciljeva i na uticaj realizovane Strategije na stanje prava djeteta u Crnoj Gori.

1. **Prateći akcioni plan sa procjenom troškova za period 2019-2020. godina**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STRATEŠKI CILJ I:** | | ***UNAPRIJEDITI INTERRESORNU I INTERSEKTORSKU SARADNJU I DRUGE KLJUČNE USLOVE ZA OSTVARIVANJE PRAVA DJETETA*** | | | | |
| **Operativni cilj 1:** | | **Unaprijeđeno sprovođenje svih procesa u vezi podataka o djeci, uključujući njihovu interresornu i intersektorsku razmjenu** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj indikatora o djeci planiranih *NSOR do 2030* koji se redovno prate | | *početna vrijednost*  Dodati broj indikatora planirnih 2016. | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Prate se svi planirani indikatori | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Prate se svi planirani indikatori | |
| **Indikator učinka b)**  Broj operativnih sistema različitih resornih ministarstava i javnih institucija koji su povezani i kontinuirano razmjenjuju podatake o djeci | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Tri (obrazovanje, zdravstvena zaštita, socijalna zaštita) | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Četiri (obrazovanje, socijalna zaštita, zdravstvena zaštita, pravosuđe) | |
| **Indikator učinka c)**  Nivo razvijenosti funkcionalnog centralizovanog i sveobuhvatnog sistema za prikupljanje podataka o djeci | | *početna vrijednost*  Nema ga | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Razvijena pilot verzija | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Razvijen funkcionalan, centralizovan i sveobuhvatan sistem | |
| **Indikator učinka d)**  Broj institucija i organizacijakoje ostvaruju interesornu saradnju u promociji i realizaciji svih operativnih ciljeva Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Šest (MRSS, MP, MK, MZ, MLJMP, Kancelarija za borbu protiv trg. ljudima) i najmanje 5 NVO | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Devet (MRSS, MP, MK, MZ, MPr, MUP, MLJMP, Kancelarija za borbu protiv trg. ljudima, MO, MVP) i najmanje 10 NVO | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka[[108]](#footnote-108)** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **1.1.** Redovno prikupljanje, i dijeljenje podataka koji pokrivaju sve oblasti Konvencije i njene opcione protokole, između relevantnih resora i korišćenje za politike, programe i projekte | Broj oblasti u kojima se redovno prikupljaju i dijele podaci o djeci;  Broj i vrsta ovako zasnovanih politika, programa i projekata | Relevantna resorna ministarstva i institucije | 2020. | 2020. | Redovne programske aktivnosti[[109]](#footnote-109), ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet[[110]](#footnote-110) |
| **1.2.** Unaprijeđivanje pojedinačnih sistema za prikupljanje podataka o djeci i monitoring stanja na nivou svakog resora kod koga je to potrebno – priprema i planiranje | Broj pojedinačnih informacionih sistem ministarstava i javnih institucija koji će biti unaprijeđeni | Sva resorna ministarstva i javnih institucija od značaja za djecu čiji info.sistemi zahtijevaju unaprijeđenje | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **1.3.** Poboljšanje nezavisnog monitoringa prava djeteta **-** izmijene i dopune Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda (eksplicitno definisanje mandata Zamjenika i Odjeljenja za prava djeteta i izdvajanje odgovarajućih resursa) | Broj i vrsta nadležnosti Zamjenika i Odjelejenja definisanih mandatom;  Obim/iznos ljudskih, materijalnih i finansijskih sredstava za sprovođenje mandata | Zaštitinik ljudskih prava i sloboda, Vlada, Skupština Crne Gore | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **Operativni cilj 2:** | | **Poboljšana primjena zakonodavno-strateškog i finansijskog okvira i koordinacija svih aktera u ostvarivanju i monitoringu prava djeteta** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj i vrsta zakona u kojima je definicija djeteta usklađena sa definicijom u Konvenciji UN o pravima djeteta | | *početna vrijednost*  2  Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti;  Porodični zakon | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 50% zakona koji se odnose ili su relevantni za djecu | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Svi zakoni koji se odnose ili su relevantni za djecu | |
| **Indikator učinka b)**  Obim i vrsta koordinacionih akcija Savjeta za prava djeteta u primjeni Strategije za ostvarivanje prava djeteta 209-2023 | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Koordinacija svih ministarstava, institucija i organizacija iz sastava Savjeta za prava djeteta | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Koordinacija svih ministarstava, institucija i organizacija iz sastava Savjeta za prava djeteta | |
| **Indikator učinka c)**  Broj NVO programa, usluga i projekata koji doprinose ciljevima Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 | | *početna vrijednost*  ? | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka d)**  Iznos budžetskih sredstava za ostvarivanje i monitoring prava djeteta u svim oblastima Konvencije (alocirana sredstva i utrošena sredstva) | | *početna vrijednost*  Nema ovakve vrste iskazivanja podataka | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka e)**  Broj i vrsta ostvarenih rezultata saradnje sa međunarodnim tijelima u ostvarivanju prava djeteta | | *početna vrijednost*  Ne prati se | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **2.1.** Jačanje prevencije diskriminacije djece (potpuna primjena svih zakona o zabrani diskriminacije; kampanje o toleranciji za različitost i o podjednakoj vrijednosti oba pola) | Broj i vrsta podataka nadležnih institucija o broju prijavljenih slučajeva diskriminacije djece | MUP, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, sva resorna ministarstva od značaja za djecu (posebno: MP, MZ, MRSS) | 2019. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **2.2.** Intenziviranjeprimjene principa najboljeg interesa djeteta u svim oblastima koje se tiču djece (svim pravosudnim postupcima i javnim politikama | Broj pozivanja na princip najboljeg interesa djeteta u različitim oblastima koje se tiču djece | Sva resorna ministarstva od značaja za djecu, druge javne institucije | 2019. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **2.3.** Obezbjeđivanje registrovanja rođenja svakog djeteta | Sva djeca rođena na teritoriji Crne Gore su registrovana | Sva ministarstva u čijoj je nadležnosti registrovanje rođenja djece u skladu sa zakonom | 2019. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **2.4.** Razvijanje mehanizma za primjenu trećeg Fakultativnog protokola o komunikacijskim procedurama | Razvijen mehanizam primjene | Ministarstvo pravde (MPr) | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **2.5.** Kontinuiranojačanje uloge Savjeta za prava djeteta (mandat, interresorna koordinacija, vidljivost, resursi, veći broj djece-članova) | Broj i vrsta koordinacio-nih aktivnosti Savjeta: a)predviđenih mandatom i b) ostvarenih;  Broj i vrsta aktivnosti na povećanju vidljivosti rada Savjeta;  Obim ljudskih, materij. i finan. resursa za rad;  Broj djece-članova i vrsta njihovog doprinosa | Vlada, Savjet za prava djeteta, Ministartsvo finansija (MF) | 2019. | 2020. | 20.000 EUR  (10.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **2.6.** Podizanje svijesti javnosti o osnovnim principima Konvencije i njenim fakult. protokolima (kampanja) | ~~Broj sprovedenih kampanja;~~  Broj i vrsta ciljnih grupa u kampanjama (roditelji, djeca, lokalna zajednica itd.) | Savjet za prava djeteta, sva ministarstva i druge institucije ukljlučene u sprovođenje Strategije | 2020. | 2020. |  | Budžet, donatorska sredstva |
| **2.7.** Osnaživanje saradnje i podrške NVO u svim aktivnostima koje se odnose na Konvenciju i prava djeteta | Broj NVO uključenih u pripremu javnih politika od značaja za djecu;  Broj NVO čije usluge i/ili projekti za djecu su finansirani iz budžeta | Savjet za prava djeteta, sva ministarstva od značaja za djecu | 2019. | 2020. |  | Budžet |
| **2.8.** Izdvajanjedovoljno ljudskih, tehničkih i finansijskih resursa za efikasno sprovođenje postojećih zakonskih mjera koje se odnose na djecu | Finansijska vrijednost svih izdvojenih resursa | Sva resorna ministarstva nadležna za zakone koji se odnose na djecu, MF, Vlada | 2019. | 2020. |  | Budžet |
| **2.9.** Razmatranje ratifikovanja Međunarodne konvencije o zaštiti prava svih radnika migranata i članova njihovih porodica | Definisana odluka da li se ova Konvencija ratifikuje | Skupština Crne Gore | 2020. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **2.10.** Unaprijeđivanje saradnje sa Savjetom Evrope na sprovođenju Konvencije i drugih instrumenata zaštitu ljudskih prava | Broj i vrsta rezultata međunarodne saradnje u ovoj oblasti | Sva resorna ministarstva od značaja za djecu, druge javne institucije, Skupština Crne Gore | 2019. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STRATEŠKI CILJ II:** | | ***POBOLJŠATI DOSTUPNOST I KVALITET SOCIJALNE I ZDRAVSTVENE ZAŠTITE I OBRAZOVANJA ZA SVU DJECU*** | | | | |
| **Operativni cilj 3:** | | **Obezbijeđen efektivan sistem alternativne brige za djecu bez roditeljskog staranja** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Stopa deinstitucionalizacije (broj dece bez roditeljskog staranja u rezidencijalnim ustanovama u odnosu na broj dece u hraniteljskim porodicama) (MRSS) | | *početna vrijednost*  18%  (2018) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  10% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  manje od 5% | |
| **Indikator učinka b)**  Drugi oblici podrške i broj djece bez roditelskog staranja-korisnika tih oblika podrške[[111]](#footnote-111) (MRSS) | | *početna vrijednost*  Mala porodična zajednica/grupna kuća – 3 (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Mala porodična zajednica – najmanje 10  Stanovanje uz podrška (djeca 16-18 god.) – najmanje 10 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Mala porodična zajednica – najmanje 20  Stanovanje uz podrška (djeca 16-18 god.) – najmanje 15 | |
| **Indikator učinka c)**  Broj licenciranih pružalaca usluga socijalne zaštite za djecu bez roditeljskog staranja (prema vrstama usluga, po vrsti pružaoca usluge) | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 3 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 5 | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **3.1.** Uspostavljanje Centra za hraniteljstvo u Bijeloj | Razvijen funkcionalan Centar za hraniteljstvo | MRSS | 2020. | 2020.  (dio aktivnosti na uspostavljanju) | 20.000 EUR | Budžet |
| **3.2.** Razvijanje: a) programa za obuku hranitelja prilagođenog potrebama Crne Gore |  | Zavod za socijalnu i dječju zaštitu | 2020. | 2020. |  | Budžet, donatorska sredstva |
| **3.3.** Izgradnja jedne male grupne kuće za djecu | Kapacitet izgrađene male grupne kuće | MRSS | 2020. | 2020. | 50.000 EUR | Budžet, donatorska sredstva |
| **Operativni cilj 4:** | | **Unaprijeđena podrška djeci sa smetnjama u razvoju i drugoj djeci iz osjetljivih grupa i adolescentima u ostvarivanju besplatne i blagovremene zdravstvene zaštite** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj djece sa smetnjama u razvoju u redovnom obrazovnom sistemu | | *početna vrijednost*  Potrebni podaci iz MEIS | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka b)**  Broj i vrsta integrisanih usluga za djecu sa smetnjama u razvoju i njihove porododice | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 2 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 4 | |
| **Indikator učinka c)**  NILJ23. MDG4.1.1. Stopa mortaliteta odojčadi (na 1.000 živorođene djece) (MONSTAT i IJZ) | | *početna vrijednost*  1,3% (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Do 1% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  manje od 1% | |
| **Indikator učinka d)**  NILJ24. MDG4.1.2, Stopa mortaliteta djece do pet godina starosti (na 1.000 živorođene djece) (MONSTAT i IJZ) | | *početna vrijednost*  2,7% (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  2% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  manje od 2% | |
| **Indikator učinka e)**  NILJ28 MDG4.2.1. Udio jednogodišnjaka vakcinisanih protiv boginja (%) (IJZ) | | *početna vrijednost*  57,83% (MMR1, 2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  75% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  95% | |
| **Indikator učinka f)**  NILJ29 MDG4.2.2. Udio djece vakcinisane sa BCG, DTP, OPV i vakcinom protiv Hepatitisa B (%) (IJZ) | | *početna vrijednost*  73,45% - Hepatitis B; 86,64% - DTaP-IPV-Hib vakcinom i 93,3% - BCG (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Najmanje 95% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Preko 95% | |
| **Indikator učinka g)**  SDG3.7.2. Stopa nataliteta kod adolescenata (uzrast 10-14 godina; uzrast 15-19 godina) na 1.000 žena u toj starosnoj grupi (MONSTAT) | | *početna vrijednost*  11,12% (2015) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 7% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 3% | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **4.1.** Razvijanje na nacionalnom nivou Jedinstvenog tijela za vještačenje osoba sa invaliditetom, uključujući i djecu sa smetnjama u razvoju | Razvijeno Jedinstveno nacionalno tijelo | MRSS, MZ, MP | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **4.2.** Obezbjeđivanje povjerljivog savjetovanja za adolescente u oblastima: reproduktivnog zdravlja, upotrebe psihoaktivnih supstanci i mentalnog zdravlja (po dva na godišnjem nivou) | Broj i lokacija (mjesto) novouspostv-aljenih savjetovališta;  Broj i struktura korisnika | MZ | 2020.  (ispitivanje potreba i utvrđivanje prioriteta) | 2020. |  | Budžet |
| **4.3.** Specijalizacija kliničkih psihologa i dječjih psihijatara i za rad sa adolescentima u centrima za mentalno zdravlje (u skladu sa planom za svaku godinu) | Broj i struktura specijalizanata | MZ | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **Operativni cilj 5:** | | **Smanjeno materijalno siromaštvo djece** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Stopa rizika od siromaštva djece | | *početna vrijednost*  31,7% (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja*  do 30% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  do 28% | |
| **Indikator učinka b)**  Stopa materijalne deprivacije djece tokome godine | | *početna vrijednost*  materij. deprivacija – 38,2% (2017)  izrazita mat. depriv. – 18,2% (2017)  ekstremna mat. dep. – 8,4% (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Dostići stanje iz 2014. | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Dostići stanje iz 2013. | |
| **Indikator učinka c)**  Stopa rizika od siromaštva ili socijalne isključenosti tokom godine (AROPE) | | *početna vrijednost*  40,1% (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  do 39% | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  do 38% | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 5** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **5.1.** Razvijanje programa ciljano usmjerene finansijske podrške djeci iz najsiromašnijih domaćinstava (a posebno onih na čijem čelu su žene) koji se usaglašava sa osnovnim parametrima životnog standarda | Broj i vrsta siromašnih domaćinastava koja su obuhvaćena;  Obim finansijske podrške na godišnjem nivou | MRSS, MF | 2019.  (priprema nacrta) | 2020. |  | Budžet |
| **5.2.** Obezbjeđivanje besplatnog pristupa obrazovanju i zdravstvenim uslugama na svim nivoima za djecu iz najsiromašnijih domaćinstava[[112]](#footnote-112) | Broj i vrsta podrški besplatnom pristupu obrazovanju i zdravstvu;  Broj djece korisnika svake vrste podrške i ukupno na godišnjem nivou | MP, MLJMP, MZ | 2019. (nastavak pružanja već razvijenih vrsta podrške) | 2020. |  | Budžet |
| **Operativni cilj 6.** | | **Povećani dostupnost obrazovanja djeci iz osjetljivih grupa, kvalitet obrazovanja za svu djecu i pristup kvalitetnim kulturnim i medijskim sadržajima** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Procenat obuhvata predškolskim obrazovanjem (MP) | | *početna vrijednost*  MP da unese iz MEIS baze | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka b)**  Stopa pohađanja osnovnog obrazovanja (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka c)**  Broj srednjoškolaca (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka d)**  Broj djece sa smetnjama u razvoju u obrazovanju, po nivoima obrazovanja (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka e)**  Broj romske i egipćanske djece u obrazovanju, po nivoima obrazovanja (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka f)**  PISA postignuće (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka g)**  NID39. Procenat djece koja su napustila (drop out) osnovno obrazovanje u Crnoj Gori (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Indikator učinka a)**  NID44. Procenat nastavnih sati posvećen obrazovanju u oblasti umjetnosti u odnosu na ukupan broj nastavnih sati (razredi 7-8) (MP) | | *početna vrijednost* | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja* | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta* | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 6** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **6.1.** Integracija djece Roma i Egipćana u: a) rano, b) osnovno i c) srednje obrazovanje | Broj i vrsta aktivnosti na integraciji u svaki nivo obrazovanja | MP | 2019. | 2020. | 52.000 EUR  a) 6.000 EUR/godišnje  b) 14.000 EUR/godišnje (prevoz, udžbenici, medijatori)  c) 6.000 EUR/godišnje (stipendije) | Budžet |
| **6.2.** Obezbjeđivanje besplatnih udžbenika za djecu Rome i Egipćane – učenike I, II i III razreda osnovne škole | Broj djece koja su dobila besplatne udžbenike na godišnjem nivou | MLJMP | 2019. | 2020. | 16.000 EUR  (8.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.3.** Organizovanje ljetovanja za učenike Rome i Egipćane | Broj djece korisnika ljetovanja na godišnjem nivou | MLJMP | 2019. | 2020. | 4.000 EUR  (2.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.4.** Podrška socijalno-ekonomski ugroženoj djeci u obrazovnom sistemu | Broj djece kojoj je pružena podrška, po vrstama podrške i ukupno | MP | 2019. | 2020. | 6.000 EUR  (3.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.5.** Kontinuirano razvijanje ranog i predškolskog učenja | Broj i vrsta aktivnosti u razvijanju ranog i predškolskog učenja | MP | 2019. | 2020. | 72.000 EUR  (38.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.6.** Unaprjeđenje kompetencija zaposlenih | Broj i vrsta programa za unaprjeđenje kompetencija;  Broj zaposlenih – korisnika programa | MP | 2019. | 2020. | 20.000 EUR  (10.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.7.** Unaprijeđenje modela rada u obrazovanju | Broj i vrsta obuka za unaprijeđenje modela rada | MP | 2020. | 2020. | 12.500 EUR  (12.500 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.8.** Unaprijeđenje inicijalnog obrazovanja vaspitača | Broj i vrsta izmjena programa inicijalnog obrazovanja vaspitača | MP | 2020. | 2020. | 5.000 EUR  (5.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.9.** Razvijanje modela saradnje između resora u promociji inkluzivnog obrazovanja | Broj i vrste aktivnosti realizovanih kroz saradnju | MP, MRSS, MZ | 2020. | 2020. | 12.500 EUR  (12.500 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.10.** Razvijanje usluga u zajednici: rane detekcije, intervencije, psiho-socijalno-edukativne i druge podrške | Broj i vrsta razvijenih usluga;  Broj korisnika | MP, MRSS, MZ | 2019. | 2020. | 26.000 EUR  (13.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.11.** Uključivanje u obrazovne programe djece sa smetnjama u razvoju/posebnim obrazovnim potrebama na bazi modela ljudskih prava | Broj uključene djece | MP | 2019. | 2020. | 20.000 EUR  (10.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.12.** Uključivanje djece sa smetnjama u razvoju/posebnim obrazovnim potrebama u odgovarajuće programe srednjeg obrazovanja i zapošljavanja | Broj djece ukljućene u programe srednjeg obrazovanja i zapošljavanja, po vrsti programa | MP, MRSS | 2019. | 2020. | 10.000 EUR  (5.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **6.13.** Realizovanje programa obrazovanja djece o kulturnim sadržajima (Dan umetničkog obrazovanja i sl.) | Broj obuhvaćene djece po nivoima obrazovanja | MK, MP | 2019. | 2020. |  | Budžet |
| **6.14.** Podsticanje učešća djece u kreiranju i realizaciji kulturnih i medijskih sadržaja zajedno sa profesionalcima | Broj uključene djece | MK, MP | 2019. | 2020. |  | Budžet |
| **Operativni cilj 7:** | | **Unaprijeđena podrška ranom razvoju djeteta** | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj pedijatara u državi, po nivoima zdravstvene zaštite (IJZ) | | *početna vrijednost*  153 ukupno (2017)  97 – prim. z.z.  56 na višim nivoima z.z. | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja*  preko 100 u prim.z.z.  preko 60 na višim nivoima z.z. | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  preko 110 u prim.z.z.  preko 75 na višim nivoima z.z. | |
| **Indikator učinka b)**  Broj savjetovališta za rani razvoj u domovima zdravlja (MZ) | | *početna vrijednost*  ? | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka c)**  Broj djece ranog uzrasta (do polaska u školu) korisnika sistematskih pregleda u zdravstvenoj zaštiti (IJZ) | | *početna vrijednost*  ? | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka d)**  Broj djece ranog uzrasta (do polaska u školu) na hraniteljskom smještaju (djeca bez smetnji i djeca sa smetnjama u razvoju) (MRSS) | | *početna vrijednost*  Ukupno 17 (2017)  0-2 godine: 8  3-6 godina: 9  Nije bilo djece sa smetnjama u razvoju | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja*  Za 30% više | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Za 50% više | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 7** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **7.1**. Razvijanje irealizovanje programa za roditelje o važnosti zdravog početka po rođenju – podrška dojenju djece i sprovođenju obavezne imunizacije | Broj realizovanih programa i broj roditelja-korisnika | MZ, IJZ | 2020.  (priprema nacrta programa) | 2020. |  | Budžet, donatorska sredstva |
| **7.2.** Unaprjeđenje ranog otkrivanja i intervencije kod djece ranog uzrasta sa smetnjama u razvoju | Broj ranih otkrivanja (0-3 godine) smetnji u razvoju;  Broj i vrste preduzetih intervencija | MZ, domovi zdravlja – pedijatrijska služba, sekundarni i tercijarni nivo zdravstvene zaštite | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **7.3.** Unaprjeđenje programa rada savjetovališta za rani razvoj (podsticanje roditeljskih vještina, psihosocijalna podrška roditeljima djece ranog uzrasta sa smetnjama u razvoju itd.) | Broj i vrsta novih programskih aktivnosti | MZ, domovi zdravlja | 2020. | 2020. |  | Budžet |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STRATEŠKI CILJ III:** | | ***SPRIJEČITI SVE OBLIKE NASILJA NAD DJECOM I POBOLJŠATI OSTVARIVANJE POSEBNIH MJERA ZAŠTITE DJECE*** | | | | | |
| **Operativni cilj 8:** | | **Poboljšana prevencija svih vrsta nasilja nad djecom i podrška djeci-žrtvama** | | | | | |
| **Indikator učinka a)**  NID07. Broj (24/7) SOS telefonskih linija na nivou države koje pružaju povjerljivo i anonimno savjetovanje za žrtve nasilja i broj korisnika/ca ove usluge, na godišnjem nivou, razvrstan prema a) broju odraslih i **broju djece**, b) starosti i polu djece, c) oblicima nasilja, d) srodstvu između učinioca i žrtve i e) opštini (MUP, MRSS) | | *početna vrijednost*  MUP i MRSS da unesu podatke | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka b)**  NID16. Broj djece žrtava nasilja u porodici koja su koristila usluge podrške (uključujući psihološko savjetovanje) u odnosu na ukupan broj identifikovane djece žrtava na godišnjem nivou (MRSS) | | *početna vrijednost*  MRSS da unesu podatke | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka c)**  NID17. Broj sudskih postupaka (krivičnih, prekršajnih i mjera zaštite) u kojima je učinilac proglašen krivim ili su mu izrečene mjere zaštite u odnosu na djecu žrtve nasilja, u odnosu na ukupan broj sudskih postupaka u kojima su učinilac i/ili žrtva imali djecu, na godišnjem nivou (MRSS, sudovi, tužilaštvo) | | *početna vrijednost*  Ukupan broj krivičnih djela protiv djece u toku godine – 258 (2017) (TRANSMONEE baza)  ... MRSS, sudovi, tužilaštvo da unesu ostale podatke | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 8** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **8.1.** Dosljedna primjena i monitoring primjene Strategije za prevenciju i zaštitu djece od nasilja (2017-2021) | Broj i vrsta rezultata koji se ostvaruju na godišnjem nivou | MRSS, MP, MZ i druga ministarstva uključena u realizaciju Strategije za prevenciju i zaštitu djece od nasilja (2017-2021) | 2019. | 2020. (finalni izvještaj) | 20.000 EUR  (10.000 EUR/godišnje) | Bužet |
| **8.2.** Zajednička edukacija zaposlenih profesionalaca u obrazovanju, zdravstvu, socijalnoj i dječjoj zaštiti, policiji i pravosuđu o prevenciji, prepoznavanju nasilja nad djecom i intersektorskoj zaštiti djece (uključujući seksualno nasilje i zlostavljanje djece putem interneta) | Broj i vrsta edukacija;  Broj i struktura edukovanih profesionalaca | Sva resorna ministarstva od značaja za ostvarivanje prava djeteta | 2019. | 2020. | 4.000 EUR  (2.000 EUR/godišnje) | Budžet |
| **8.3.** Sprovođenje kampanja za najširu javnosti (vrste i štetnost nasilja nad djecom, prepoznavanje različitih oblika i odgovornosti građana za prijavljivanje nasilja nad djecom) | Broj sprovedenih kampanja (najmanje 2) i njihovi ciljevi;  Broj i vrsta sprovedenih akcija u toku svake kampanje;  Procjenjeni broj građana obuhvaćenih svakom kampanjom | MRSS, MP, MZ, MUP | 2019. (plan i program kampanja) | 2020. |  | Budžet, donatorska sredstva |
| **8.4.** Sprovođenje programa za djecu u osnovnoj i srednjoj školi o prevenciji vršnjačkog nasilja | Sadržaj i metode programa;  Broj i uzrast djece polaznika | MP | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **8.5.** Sprovođenje programa podizanja svijesti roditelja o prednostima „pozitivnog“ roditeljstva | Broj i struktura programa „pozitivnog roditeljstva“ sprovedenih sa roditeljima djece od predškolskog do kraja srednjoškol. obrazovanja | MP, MRSS, MZ, obrazovne ustanove | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **8.6.** Sprovođenje programa podizanja svijesti profesionalaca u obrazovno-vaspitnim i drugim relevantnim ustanovama o djelotvornosti pozitivnih vaspitnih postupaka | Broj i struktura programa za profesionalce o  djelotvornosti pozitivnih vaspitnih postupaka;  Broj i struktura profesionalaca koji su pohađali programe | Mp, MRSS, MZ, MPr, MUP | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **8.7.** Uspostavljanje povjerljivog mehanizam za žalbe na tjelesno kažnjavanje u školama (sanduče za anonimne žalbe i sl.) | Broj škola u kojima je mehanizam uspostavljen;  Broj i vrsta žalbi;  Broj postupanja škola na osovu žalbi | MP, škole | 2020. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **Operativni cilj 9:** | | **Unaprijeđena podrška djeci na koju se primjenjuju posebne mjere zaštite** | | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj nerješenih zahtjeva osoba mlađih od 18 godina za ostvarivanje statusa stranca | | *početna vrijednost*  146 (2018) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Rješeni svi zahtjevi koji su primljeni do kraja 2018. | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Rješeni svi zahtjevi koji su primljeni u periodu 2019-2022 | |
| **Indikator učinka b)** SDG16.2.2. Broj žrtava trgovine ljudima na 100.000 stanovnika, po polu, starosnoj dobi i obliku eksploatacije (Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima) | | *početna vrijednost*  Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima (KBTLJ) da unese podatak | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka c)**  Broj i vrsta mjera koje se sprovode na nacionalnom nivou protiv seksualne eksploatacije i prodaje djece | | *početna vrijednost*  KBTLJ da unese podatak | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Indikator učinka d)**  Ukupan broj krivičnih djela protiv djece u toku godine (TRANSMONEE) | | *početna vrijednost*  258 (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 200 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 150 | |
| **Indikator učinka e)**  Ukupan broj krivičnih djela počinjenih od strane djece ili uz učešće djece (TRANSMONEE) | | *početna vrijednost*  Ukupno 490 (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 450 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 400 | |
| **Indikator učinka f)**  Ukupan broj djece počinilaca krivičnih djela tokom godine (TRANSMONEE) | | *početna vrijednost*  Ukupno 317 (2017) | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 280 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 250 | |
| **Indikator učinka g)**  Ukupan broj djece koja su bila pritvarana u toku godine  (po polu) (TRANSMONEE) | | *početna vrijednost*  Ukupno 243 (2017)  Dječaci – 233  Djevojčice - 10 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 200 | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Manje od 150 | |
| **Indikator učinka h)**  Broj pravosudnih institucija koje imaju prostorije po mjeri djeteta | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Pravosudne institucije u 6 opština | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Pravosudne institucije u 6 opština | |
| **Indikator učinka i)**  Broj profesionalaca u pravosuđu obučenih za pravosuđe po mjeri djeteta | | *početna vrijednost*  MPr da doda podatak | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  ? | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 9** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **9.1.** Omogućavanje djeci-strancima da ostvaruju sva prava djeteta i prava iz Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca/djece-stranaca | Broj djece-stranaca koja ne ostvaruju prava iz Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca;  Broj i vrsta razloga zbog kojih djeca-stranci ne ostvaruju svoja zakonska prava | Sva resorna ministarstva koja se bave djecom | 2020. | 2020. |  | Budžet |
| **9.2.** Unaprijeđenje kapaciteta za zaštitu djece od seksualne ekspoatacije i trgovine/prodaje djece (unaprijeđenje koordinacije institucija; povećanje znanja profesionalca; podrška licenciranim organizacijama za pomoć žrtvama) | Broj i vrsta koordinairanih akcija na otkrivanju žrtava i potencijalnih žrtava;  Broj profesionalca koji su pohađali dodatne edukacije;  Broj licenciranih organizacija za pomoć žrtvama i iznos finasijskih sredstava koja dobijaju iz budžeta | KBTLJ, MRSS | 2019. | 2020. |  | Budžet |
| **9.3.** Uključivanje projekta *Jednak pristup pravde djeci* u pravosudne i strateške dokumente za pristup EU | Broj i vrsta strateških dokumenata za pristup EU u koje je projekat uključen | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2020. | 14.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.4.** Podrška pravosudnim i institucijama za podatke u integrisanju indikatora o djeci *u svim* pravosudnim postupcima u novi informacioni sistem ISP i ostale relevantne sisteme (MONSTAT) | Broj i vrsta indikatora o djeci u pravosudnim postupcima uključenih u ISP i ostale lelevantne sisteme (MONSTAT) | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2020. | 18.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.5.** Organizovanje specijalizovanih obuka i ToT – treninga za trenere o pravosuđu po mjeri djeteta za profesionalce u pravosuđu i socijalnoj i dječjoj zaštiti | Broj i vrsta sprcijalizovanih obuka;  Broj i struktura uključenih profesionalaca;  Broj polaznika koji su uspješno završili ToT | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2020. | 2020. | 24.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.6.** Jačanje kapaciteta stručnih službi i lica | Broj i vrsta stručnih službi čiji su kapaciteti ojačani;  Broj uključenih stručnih lica | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2020. | 15.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.7.** Podrška civilnom društvu u povećanju svijesti djece i porodica o pristupu pravdi, (sa fokusom na djecu pripadnike manjina, djecu sa smetnjama u razvoju, djecu koja žive u siromaštvu itd.) | Broj i vrsta realizovanih podrški civilnom društvu | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2021. | 30.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.8.** Obezbjeđivanje opreme i namještaja u najmanje 6 opština za saslušanje djece u ambijentu koji je po mjeri djeteta[[113]](#footnote-113) | Broj opština u kojima je obezbjeđen ambijent za sasluđanje djece po mjeri djeteta | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2020. | 48.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.9.** Obuka za advokate o primjeni besplatne pravne pomoći za djecu i njeno praktično pružanje | Broj obučenih advokata spremnih za pružanje besplatne pravne pomoći za djecu | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2020. | 2020. | 9.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **9.10.** Podrška instituciji Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u razvijanju i diseminaciji informacija prilagođenih djeci o pristupu pravde djeci i besplatnoj pravnoj pomoći[[114]](#footnote-114) | Broj produkata podrške – razvijenih informacija prilagođenih djeci spremnih za diseminaciju | MPr uz tehničku podršku UNICEF-a | 2019. | 2020. | 20.000 EUR | Donatorska sredstva UNICEF-a |
| **Operativni cilj 10:** | | **Sprovedene prethodne preporuke Komiteta UN o pravima djeteta u vezi Fakultativnog protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji i Fakultativnog protokola o učešću djece u oružanim sukobima** | | | | | |
| **Indikator učinka a)**  Broj i vrsta sprovedenih prethodnih preporuka Komiteta UN za prava djeteta u vezi Fakultativnog protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji i Fakultativnog protokola o učešću djece u oružanim sukobima | | *početna vrijednost*  0 | *ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta*  Sprovedene sve preporuke | | *ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta*  Sprovedene sve preporuke | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 10** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Datum početka** | **Planirani datum završetka** | **Sredstva planirana**  **za sprovođenje**  **aktivnosti** | **Izvor finansiranja** |
| **10.1.** Stvaranje institucionalnih pretpostavki za zaštitu djece-žrtava:  a) definisanje koncepta *prodaja djece* u relevantnom domaćem zakonodavstvu | Broj zakona i podzakonskih akata u kojima je eksplicitno definisan koncept *prodaja djece* | MPr, KBTLJ, MRSS, MUP i druga ministarstva nadležna za problem prodaje djece | 2020. | 2020. |  | Budžet, donatorska sredstva |
| **10.2.** Izmjena Deklaracije o prihvatanju Fakultativnog protokola o zaštiti djece u oružanim sukobima (usklađivanje sa promjenama u domaćem zakonodavstvu) | Broj i vrsta izmjena | MO u saradnji sa MVP | 2019. | 2019. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |
| **10.3.** Uključivanje i sprovođenje obavezne obuke o pravima djece u oružanim sukobima  za lica koja učestvuju u međunarodnim misijama i operacijama | Broj lica koja učestvuju u međunarodnim misijama i operacijama koja su pohađala obuku | MO | 2020. | 2020. | Redovne programske aktivnosti, ne zahtijevaju dodatna sredstva | Redovan budžet |

# **8.** **Informacija za javnost o ciljevima i očekivanim učincima Strategije za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 u skladu sa Komunikacionom strategijom Vlade Crne Gore iz 2018.**

Strategija za ostvarivanje prava djeteta 2019-2023 je sveobuhvatna nacionalni strateški dokument koji se bavi unaprijeđenjem ostvarivanja prava djeteta u svim oblastima predviđenim Konvencijom UN o prvima djeteta. Vizija ove Strategije je:

*Djeca imaju mogućnosti da u Crnoj Gori ostvaruju sva svoja prava, osjećaju se uvaženim i bezbjednim građanima i prihvataju vrijednosti i odgovornosti koje doprinose prosperitetu društva.*

*Crna Gora ulaže u djecu kao najvredniji ljudski kapital, podstiče ih da aktivno učestvuju u društvenom životu i razvijaju svoje potencijale.*

Strateški ciljevi definisani ovim dokumentom su:

1. Unaprijediti interresornu i intersektorsku saradnju i druge ključne uslove za ostvarivanje prava djeteta.

2. Poboljšati dostupnost i kvalitet socijalne i zdravstvene zaštite i obrazovanja za svu djecu.

3. Spriječiti sve oblike nasilja nad djecom i poboljšati ostvarivanje posebnih mjera zaštite djece.

Ostvarivanje Stategije podrazumijeva interresornu saradnju svih ministarstava i drugih institucija od značaja za ostvarivanje prava djeteta, kao i intersektorsku saradnju – javnog sketora sa NVO sektorom i međunarodnim organizacijama.

Strategija je pripremljena kroz široki konsultativni proces u kome je učestvovoalo oko 100 predstavnikq djece. Mišljenja djece su bila ključna za analizu stanja i problema u oblasti prava djeteta u Crnoj Gori, kao polazne osnove za formulisanje Strategije.

Očekuje s da će ova Strategija doprinjeti poboljšanju ostvarivanja prava djeteta i boljem kvalitetu života djece u Crnoj Gori.

1. Uredba o načinu i postupku izrade, usklađiva­nja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, “Službeni list Crne Gore”, br. 54/18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Pregled najznačajnijih strateških i zakonskih dokumenata je dat u Prilogu 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. Rješenje o obrazovanju Savjeta za prava djeteta, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, 08.07.2017.

   ([www.mrs..gov.me/](http://www.mrs..gov.me/) ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Detaljnija analiza stanja prava djeteta u Crnoj Gori je dostupna u Prilogu 1 ovom dokumentu. [↑](#footnote-ref-4)
5. Na osnovu javnog poziva odabrana su djeca - *Zlatni savjetnici*. Cilj Mreže zlatnih savjetnika je da okupi zainteresovanu djecu Crne Gore, koja će učestvovati u radu Zaštitnika, tako što će biti u direktnoj komunikaciji sa predstavnicima Institucije i svojim idejama, predlozima, sugestijama i stavom učestvovati u zaštiti i unapređenju dječijih prava. Mrežu čini 12 članova uzrasta od 11 do 17 godina iz različitih gradova. [↑](#footnote-ref-5)
6. *Dječji parlament Mojkovac; Dječji parlament OŠ* Njegoš*, Kotor; djeca sa smetnjama u razvoju,* OŠ 21. maj*, Podgorica; djeca Romi i Egipćani iz OŠ* Božidar Vuković Podgoričanin*, Podgorica* [↑](#footnote-ref-6)
7. Prilog 3 sumira izraze zabrinutosti i preporuke za njihovo riješavanje prezentovane u skladu sa oblastima koje obuhvata Konvencija UN o pravima djeteta. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, “Službeni list CG”, br. 64/11 i 1/18 [↑](#footnote-ref-8)
9. Krivični zakonik Crne Gore, “Službeni list RCG” br. 70/03, 13/04, 47/06; “Službeni list CG”, br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11 – dr. Zakon, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15 – dr. Zakon i 44/17 [↑](#footnote-ref-9)
10. Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti, “Slu**žbeni** list CG”, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17 – odluka US, 42/17, 50/17 [↑](#footnote-ref-10)
11. Porodični zakon, “Službeni list CG”, br. 1/07, 53/16 [↑](#footnote-ref-11)
12. Zakon o zabrani diskriminacije, “Službeni list CG”, br. 46/10. 40/11 – dr. zakon, 18/14. 42/17 [↑](#footnote-ref-12)
13. Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom “Službeni list CG”, br. 35/15 i 44/15 - ispr. [↑](#footnote-ref-13)
14. Zakon o zdravstvenoj zaštiti, “Službeni list Crne Gore”, br. 03/16, 39/16 , 02/17 i 44/18 [↑](#footnote-ref-14)
15. Zakon o zdravstvenom osiguranju, , “Službeni list Crne Gore”, br. 06/16, 02/17, 22/17 i13/18 [↑](#footnote-ref-15)
16. Zakon o zaštiti pacijenata, “Službeni list Crne Gore”, br. 40/10 [↑](#footnote-ref-16)
17. Nacionalna strategija održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine, <http://www.mpin.gov.me/biblioteka/strategije> [↑](#footnote-ref-17)
18. U Prilogu 2 su navedeni zakoni i državne strategije najznačajniji za ostvarivanje prava djeteta. [↑](#footnote-ref-18)
19. Izazovi formulisani na osnovu *Zaključnih zapažanja Komiteta UN za prava djeteta o kombinovanom drugom iI trećem periodičnom izvještaju Crne Gore*i*Alternativnog izvještaja Zaštitinika ljudskih prava I sloboda Crne Gore o drugom I trećem periodičnom izvještaju Crne Gore o primjeni Konvencije UN o pravima djeteta* [↑](#footnote-ref-19)
20. Savjet čine predstavnici organa i organizacija koje mogu dati značajan doprinos u poboljšanju položaja djece, a to su: predstavnik Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za manjinska ljudska prava, Ministarstva kulture, predstavnik NVO koje se bave djecom i predstavnik djece. [↑](#footnote-ref-20)
21. Na prethodnim stranicama su već navedeni komentari i preporuke u vezi Savjeta za prava djeteta iznijeti u: *Analizi Nacionalnog plana akcije za djecu 2013-2017****,****Evaluaciji sistema za praćenje stanja dječjih prava u Crnoj Gori za period 2014-2017. godina i planirani pristup ovoj temi za period 2017-2021. godin a* i *Alternativni izvještaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore o drugom i trećem periodičnom izvještaju Crne Gore o primjeni Konvencije UN o pravima djeteta.* [↑](#footnote-ref-21)
22. U statstičkoj terminologiji, djece od 0 do 17 godina su djeca koja imaju od 0 godina do 17 godina i 364 dana, dakle do punoljetstva. U pomenutoj TRANSMONEE bazi iskazuju se podaci o djeci po godištima i polu, za svaku kalendarsku godinu od 2005. [↑](#footnote-ref-22)
23. **Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 42/11 i 32/14)** [↑](#footnote-ref-23)
24. Već pomenuti Facebook grupa *Djeco pišite Ombudsmanu* i *Blog*, strip *Nevolje sa Rokijem*. [↑](#footnote-ref-24)
25. Zakon o nevladinim organizacijama, “Službeni list Crne Gore”, br. 39/11 i 37/17 [↑](#footnote-ref-25)
26. Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 1/15, 42/15, 56/16,66/16, 1/17, 31/17 – odluka US, 42/17 i 50/17 [↑](#footnote-ref-26)
27. Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona, "Službeni list Crne Gore", br.053/16 [↑](#footnote-ref-27)
28. Krivični zakonik Crne Gore, "Službeni list Crne Gore", br. 58/15 [↑](#footnote-ref-28)
29. Zakonik o krivičnom postupku, "Službeni list Crne Gore", br. 2/15 [↑](#footnote-ref-29)
30. Zakon o postupanju sa maloljetnicima u krivičnom postupku, "Službeni list Crne Gore", br. 64/11 i 1/18 [↑](#footnote-ref-30)
31. Porodični zakon, “Službeni list Crne Gore br. 1/07, 53/16 [↑](#footnote-ref-31)
32. Zakon o vanparničnom postupku, “Službeni list Republike Crne Gore”, br. 27/06 i “Službeni list Crne Gore”, br. 20/15 [↑](#footnote-ref-32)
33. Zakon o zabrani diskriminacije, "Službeni list Crne Gore", br. 46/10, 40/11 – dr. Zakon, 18/14 i 42/17 [↑](#footnote-ref-33)
34. Zakon o rodnoj ravnopravnost,i ”Službeni list Crne Gore”, br. 46/07, 73/10, 40/11, 35/15) [↑](#footnote-ref-34)
35. Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom (“Službeni list Crne Gore”, br. 35/15, 44/15) [↑](#footnote-ref-35)
36. Krivični zakonik Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 58/15) [↑](#footnote-ref-36)
37. Opšti zakon o obrazovanju I vaspitanju, “Službeni list RCG”, br. 64/02, 31/05 I 49/07; “Službeni list Crne Gore”, br. 4/08 – dr. zakon, 21/09 – dr.zakon, 45/11, 26/13 – odluka US, 39/13, 44/13 – ispr., 47/17) [↑](#footnote-ref-37)
38. Zvanični statistički podaci MONSTAT-a na osnovu popisa stanovništva iz 2011 .godine. [↑](#footnote-ref-38)
39. Zakon o uslovima i postupku za prekid trudnoće, „Službeni list Crne Gore“ br, 53/09, propisuje prekid trudnoće iz nemedicinskih i medicinskih razloga. U prvom slučaju abortus se može uraditi *samo* do navršenih 10 nedjelja trudnoće od začeća i radi se na osnovu pisanog zahtjeva trudnice i uz odobrenje doktora specijalistike ginekologije iakušerstva. *Zakon o zaštiti genetičkih podataka* propisuje da se samo iz medicinskih razloga može raditi genetičko ispitivanje fetusa ali uz mišljenje doktora medicine specijalistike kliničke genetike. *Zakonom o liječenju neplodnosti* je predviđeno da se posebno ne može birati polna ćelija za oplodnju, nego odabir mora biti spontan. [↑](#footnote-ref-39)
40. Zakon o izmjenamai dopunama Porodičnog zakona, “Službeni list Crne Gore” br. 53/16 [↑](#footnote-ref-40)
41. Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 1/15, 42/15, 56/16,66/16, 1/17, 31/17 – odluka US, 42/17 i 50/17) [↑](#footnote-ref-41)
42. Zakon o izmjenamai dopunama Porodičnog zakona, “Službeni list Crne Gore” br. 53/16 [↑](#footnote-ref-42)
43. Zakon o postupanju sa maloljetnicima u krivičnom postupku, "Službeni list Crne Gore", br. 64/11 i 1/18 [↑](#footnote-ref-43)
44. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku, “Službeni list Crne Gore”, br. 20/15 [↑](#footnote-ref-44)
45. Istraživanje o nasilju nad djecom iz 2013. godine je realizovao Ipsos na uzorku od 1000 ispitanika starosti preko 18 godina. Podaci o istraživanju preuzeti iz *Strategijeza prevenciju i zaštitu djece od nasilja 2017-20121* [↑](#footnote-ref-45)
46. Istraživanje dio većeg projekta *Koalicija protiv vršnjačkog nasilja u crnogorskim školama* koji je podržan od strane EU, a sprovode ga Udruženje Roditelji, NVO Juventas, Unija srednjoškolaca Crne Gore i Centar za podršku lokalnog i regionalnog razvoja (CeP). Rezultati na koje se pozivamo su objavljeni u novembru 2018. [↑](#footnote-ref-46)
47. Istraživanje po metodologiji koju su razvili Londonska škola ekonomije i političkih nauka i UNICEF-ova kancelarija za istraživanja – Inoćenti. [↑](#footnote-ref-47)
48. <https://www.unicef.org/montenegro/campaigns_29976.html> [↑](#footnote-ref-48)
49. Zakon o zaštiti od nasilja u porodici ("Službeni list Crne Gore", br. [46/10](javascript:void(0))).Ovaj zakon nije u potpunosti usklađen sa Konvencijom Savjeta Evrope o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici, što uključuje i djecu. U Zakonu je drugačija definicija porodice nego u Konvenciji, definicija nasilja u porodici je uža nego u Konvenciji i iz tih razloga su u pripremi izmjene i dopune Zakona o zaštiti od nasilja u porodici. [↑](#footnote-ref-49)
50. Krivični zakonik Crne Gore (“Službeni list RCG” br. 70/03, 13/04, 47/06; “Službeni list CG”, br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11 – dr. Zakon, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15 – dr. Zakon i 44/17) [↑](#footnote-ref-50)
51. Detaljnije o Krivičnom zakoniku, u poglavlju 2.2.1.1.1. Opšte mjere primjene Konvencije UN o pravima djeteta, dio: Zakonodavstvo i strateške mjere [↑](#footnote-ref-51)
52. Istraživanje je sproveo MONSTAT uz podršku Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori. [↑](#footnote-ref-52)
53. Zakon o izmjenamai dopunama Porodičnog zakona, “Službeni list Crne Gore” br. 53/16 [↑](#footnote-ref-53)
54. Član 63c Zakona o izmjenama i dopunama porodicnog zakona **“**Dijete ne smije biti podvrgnuto tjelesnom kažnjavanju ili bilo kom drugom okrutnom, nehumanom ili ponižavajućem postupanju. Zabrana iz stava 1 ovog člana odnosi se na roditelje, staratelje i sva druga lica koja se o djetetu staraju ili dolaze u kontakt sa djetetom. Roditelji su dužni da zaštite dijete od postupaka iz stava 1 ovog člana.” [↑](#footnote-ref-54)
55. Izvor podataka u ovom pasusu - NVO Centara za romske inicijative (2017): *Sprečavanje dječjih brakova u Crnoj Gori: Izazovi, naučene lekcije i teorija promjene – Slika stanja*. [↑](#footnote-ref-55)
56. Kao što je navedeno u dijelu 2.2.1.2.2. Definicija djeteta, Porodični zakon u članu 24 propisuje da ne može sklopiti brak lice koje nije navršilo 18 godina života. Izuzetno, sud može dozvoliti sklapanje braka djetetu starijem od 16 godina, u skladu sa posebnim zakonom (Zakon o vanparničnom postupku). [↑](#footnote-ref-56)
57. Uspostavljena 17. decembra 2018. godine (Ministarstvo rada I socijalnog staranja, uslugu pružaju stručnjaci iz Dječjeg doma Mladost, radnim danima). [↑](#footnote-ref-57)
58. Obučavanje se trenutno odvija tako što stručni radnici CSR koji su prethodno edukovani kroz program *Sigurnim putem do hraniteljstva*, obučavaju potencijalne hranitelje. Očekuje se da Zavod za socijalnu i dječju zaštitu izradi i akredituje program obuke za hranitelje prilagođen potrebama Crne Gore u ovoj oblasti. [↑](#footnote-ref-58)
59. Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona, “Službeni list Crne Gore”, br. 53/16 [↑](#footnote-ref-59)
60. Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti, “Službenilist CG”, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17 – odluka US, 42/17, 50/17 [↑](#footnote-ref-60)
61. Veoma je važno da je u toku 2018. Godine bio samo jedan prijem djeteta od 2 godine u Dječji dom u Bijeloj ali je centar za socijalni rad u skladu sa zakonom u obavezi da ovu odluku preispituje i traži priklanije riješenje. [↑](#footnote-ref-61)
62. U nesrodničkim hraniteljskim porodicama je 2010. godine borailo samo devetoro djece. [↑](#footnote-ref-62)
63. Podaci Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu. [↑](#footnote-ref-63)
64. Pravilnik o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga porodičnog smještaja – hraniteljstva i porodičnog smještaja, “Službeni list Crne Gore”, br. 19/14 I 15/16, čl. 5 [↑](#footnote-ref-64)
65. Irimija, R., Kirjaćesku, D. I Vasić, S. (2018): Analiza podrške I multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u Crnoj Gori. Pluriconsult i Predstavništvo UNICEF-a u Crnoj Gori. [↑](#footnote-ref-65)
66. Isto [↑](#footnote-ref-66)
67. Zakon o zdravstvenoj zaštiti, “Službeni list Crne Gore”, br. 3/16, 39/16, 2/17; Zakon o zdrvastvenom osiguranju, “Službeni list Crne Gore”, br. 6/16 i 2/17 i Zakon o pravima pacijenata, “Službeni list Crne Gore”, br. 40/10 [↑](#footnote-ref-67)
68. <https://www.unicef.org/montenegro/izvjestaji/istra%C5%BEivanje-vi%C5%A1estrukih-pokazatelja-u-crnoj-gori-2013-0> [↑](#footnote-ref-68)
69. <https://www.unicef.org/montenegro/izvjestaji/istra%C5%BEivanje-vi%C5%A1estrukih-pokazatelja-u-crnoj-gori-u-romskim-naseljima-2013> [↑](#footnote-ref-69)
70. Institut za javno zdravlje Crne Gore, Centar za kontrolu i prevenciju zaraznih bolesti (2018): Izvještaj o sprovedenim imunizacijama u Crnoj Gori tokom 2017. godine [↑](#footnote-ref-70)
71. ##### Pogledati: 2.2.1.1.7. Smetnje u razvoju, primarna zdravstvena i socijalna zaštita

    [↑](#footnote-ref-71)
72. Analiza kapaciteta u sistemima obrazovanja, zdravstva i socijalnezaštite koji se odnose na podršku razvoju adolescenata u Crnoj Gori (UNICEF, 2017) [↑](#footnote-ref-72)
73. Prema podacima MONSTAT-a, stopa porođaja adolescentkinja u period 2011-2015. godina je bila sljedeća: 2011 – 14.26; 2912 – 13.31; 2913 – 11.97; 2014 – 11.16; 2015 – 11.12. [↑](#footnote-ref-73)
74. Adolescenti – srednjoškolci učesnici konsultacija uglavnom smatraju da su zdravstvena predavanjau školama nezanimljiva, bez interakcije predavača sa učenicima. [↑](#footnote-ref-74)
75. Analiza kapaciteta u sistemima obrazovanja, zdravstva i socijalne zaštite koji se odnose na podršku razvoju adolescenata u Crnoj Gori (UNICEF, 2017) [↑](#footnote-ref-75)
76. Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore (2018): *Mentalno zdravlje djece u Crnoj Gori* [↑](#footnote-ref-76)
77. UNICEF, Predstavništvo Crna Gora (2017): *Analiza kapaciteta u sistemima obrazovanja, zdravstva i socijalne zaštite koji se odnose na podršku razvoju adolescenata u Crnoj Gori* [↑](#footnote-ref-77)
78. UNICEF, Predstavništvo Crna Gora (2017): *Analiza kapaciteta u sistemima obrazovanja, zdravstva i socijalne zaštite koji se odnose na podršku razvoju adolescenata u Crnoj Gori* [↑](#footnote-ref-78)
79. Evropska komisija: Radni document Komisije - Izvještaj za Crnu Goru za 2018. godinu [↑](#footnote-ref-79)
80. MONSTAT, UNICEF I Svjetska banka (2018): *Stataistika dohotka i uslova života* [↑](#footnote-ref-80)
81. UNICEF (2018): Montenegro in Child Poverty Comparative Perspective [↑](#footnote-ref-81)
82. Prema podacima Ministarstva prosvjete – MEIS baza. [↑](#footnote-ref-82)
83. Prema podacima MONSTAT-a. [↑](#footnote-ref-83)
84. Prema podacima Ministarstva prosvjete – MEIS baza. [↑](#footnote-ref-84)
85. Prema podacima Ministarstva prosvjete. [↑](#footnote-ref-85)
86. Zakon o stručnom obrazovanju, “Službeni list Crne Gore”, br. 47/17 [↑](#footnote-ref-86)
87. Zakon o obrazovanju I vaspitanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama, “Službeni list Crne Gore”, br. 45/10 i 47/17 [↑](#footnote-ref-87)
88. Isti izvor. [↑](#footnote-ref-88)
89. Prema podacima Ministarstva prosvjete. [↑](#footnote-ref-89)
90. Specijalne škole su transformisane su u resursne centre koji su orijentisani na podršku inkluzivnom obrazovanju (rana intervencija, mobilne aktivnosti, obuke, asistivni kabineti: specijalizovana didaktička i nastavna sredstva, udžbenici Brajevo pismo, Daisy format, znakovni jezik, i dr. U Crnoj Gori postoje tri resursna centra i to: JU Resursni centar za sluh i govor “Dr Peruta Ivanović”, Kotor, JU Resursni centar za djecu i osobe sa intelektualnim smetnjama i autizmom “1. Jun”, Podgorica i JU Resursni centar za djecu i mlade “Podgorica” za tjelesne i smetnje vida. [↑](#footnote-ref-90)
91. Podaci dobijeni od Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori. [↑](#footnote-ref-91)
92. Rezultati studije PISA 2015. i preporuke za unapređenje obrazovne politike (2018) [↑](#footnote-ref-92)
93. a) institucije za kulturno-umjetničko stvaralaštvo (Centar savremene umjetnosti, Muzički centar, Crnogorsko narodno pozorište, Kraljevsko pozorište Zetski dom, Filmski centar) i b) institucije za baštinu (Crnogorska kinoteka, Nacionalna biblioteka, Biblioteka za slijepe, Prirodnjački muzej, Narodni muzej, Centar za konzervaciju i arheologiju, Pomorski muzej) kao i dva organa uprave (Uprava za zaštitu kulturnih dobara i Državni arhiv) [↑](#footnote-ref-93)
94. *Dan umjetničkog obrazovanja*sastoji se od sljedećih aktivnosti: gledanje predstave »Kapital - djeca«;razgovor sa djecom i umjetnicim, glumcima i autorima predstave; obilazak i upoznavanje sa istorijatom i radom svih segmenata Kraljevskog pozorišta;obrazovna dramska (glumačka) radionica; obilazak Cetinja, znamenitosti i institucija (muzeja, fakulteta, poslanstava-ministarstava). [↑](#footnote-ref-94)
95. Primjer jedne kreativne radionice je dostupan na: <https://www.cetinjskilist.com/index.php/kultura/item/2885-nmcg-kreativne-radionice-za-djecu-nastavljene-i-tokom-ljeta> [↑](#footnote-ref-95)
96. Istraživanje dostupno na:

    <http://aemcg.org/wp-content/uploads/2018/11/Istraživanje-Djeca-roditelji-i-mediji-12.11.2018.pdf> [↑](#footnote-ref-96)
97. Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, "Službeni list Crne Gore", br. 2/17 [↑](#footnote-ref-97)
98. Istraživanje o nasilju nad djecom iz 2013. godine je realizovao Ipsos na uzorku od 1000 ispitanika starosti preko 18 godina. Podaci o istraživanju preuzeti iz *Strategijeza prevenciju I zaštitu djece od nasilja 2017-20121* [↑](#footnote-ref-98)
99. Isto. [↑](#footnote-ref-99)
100. Informacije koje slijede su preuzete iz Izvještaja o radu JU Centra *Ljubović* za 2018. godinu [↑](#footnote-ref-100)
101. Zakonske reforme su već predstavljene u dijelu 2.2.1.1.1. Opšte mjere primjene Konvencije UN o pravima djeteta - Zakonodavstvo I strateške mjere [↑](#footnote-ref-101)
102. Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona, “Službeni glasnik Crne Gore”, br. 53/16, Član 317v i Član 317lj [↑](#footnote-ref-102)
103. Zakon o postupanju prema maloljetnicima, “Službeni list Crne Gore”, br. 64/11 i 1/18 [↑](#footnote-ref-103)
104. Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, “Službeni list Crne Gore”, br 64/11 i 1/18 [↑](#footnote-ref-104)
105. <http://www.antitrafficking.gov.me/rubrike/nacionalna-strategija/116182/Vlada-utvrdila.html> [↑](#footnote-ref-105)
106. Zakon o vojsci Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 51/17) [↑](#footnote-ref-106)
107. Krivični zakonik Crne Gore, “Službeni list RCG” br. 70/03, 13/04, 47/06; “Službeni list CG”, br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11 – dr. Zakon, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15 – dr. Zakon i 44/17 [↑](#footnote-ref-107)
108. Za neke od aktivnosti je planirano da traju duže ili da se kontinuirano sprovode u toku primjene ove Strategije. Ovde je izdvojeno samo ono što će se raditi u periodu 2019-2020., ili u jednoj od tih godina. [↑](#footnote-ref-108)
109. Aktivnosti koje su dio redovnog programa rada institucije. [↑](#footnote-ref-109)
110. Označava da nije potrebno budžetom planirati dodatna sredstva. [↑](#footnote-ref-110)
111. Na primjer, grupna kuća za djecu, stanovanje uz podršku za djecu koja izlaze iz sistema dječje i socijalne zaštite (od 16. do napunjenih 18. godine) itd. [↑](#footnote-ref-111)
112. Besplatni udženici u osnovnoj školi, materijali, pribor, podrška u odjeći, obući, besplatan prostup specijalističkim uslugama u zdravstvu itd. [↑](#footnote-ref-112)
113. Ovo je dio implementacije Studija o modalitetima za kreiranje prostorija po mjeri djeteta u pravosudnom sistemu CG i Mapa puta/Smjernica za njenu primjenu [↑](#footnote-ref-113)
114. Uključujući diseminaciju informacija na jezicima manjina i prilagođavanje djeci sa smetnjama u razvoju. [↑](#footnote-ref-114)