

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-6000/4
Podgorica, 2. novembar 2022. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospodin Budimir Šćepanović, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 27. oktobra 2022. godine, razmotrila Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno-kulturna zona na obali Morače – južni dio“ u Podgorici („Službeni list CG“, broj 48/22), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Vladimir Č. Čejović, advokat iz Podgorice, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac Inicijative navodi da je u momentu donošenja osporene odluke na snazi bila odredba člana 216 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, prema kojoj donošenjem plana generalne regulacije Crne Gore prestaju da važe svi državni planski dokumenti u njegovom obuhvatu, osim prostornog plana Crne Gore; da je vremensko važenje i primjena svih planskih dokumenata, pa i osporenog Plana, bilo regulisano samim zakonom, zbog čega je jedino eventualnom izmjenom Zakona mogla biti izmijenjena, uključujući i stavljanje van snage; da je u slučaju DUP-a „Zabjelo – Ljubović“ odluku o stavljanju van snage donijela Skupština Glavnog grada Podgorica, s tim što ni skupštine opštine niti Vlada nijesu nadležne i ovlašćene da mijenjaju zakonom određeni rok trajanja i primjene planskih dokumenata.

Vlada smatra da nema osnova za prihvatanje podnijete Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno-kulturna zona na obali rijeke Morače - južni dio u Podgorici“

(„Službeni list CG“, broj 48/22) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Vladimir Č. Čejović, advokat iz Podgorice, iz sljedećih razloga:

Osporena Odluka o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno - kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio u Podgorici“, donijeta je s pozivom na odredbu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i članom 1 te odluke utvrđeno da Odluka o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana Rekreativno-kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio u Podgorici, prestaje da važi.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22) definisane su vrste i sadržaj planskih dokumenata na način kojim je utvrđena isključiva nadležnost Države u izradi i donošenju planskih dokumenata i, shodno tome, predviđene su samo dvije vrste planskih dokumenata: Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore, koje donosi Skupština Crne Gore.

Imajući u vidu da se novi sistem planiranja prostora, u bitnome razlikuje od prethodnog sistema uspostavljenog Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, to je prelaznim odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata bilo neophodno uspostaviti odnos između Zakona koji prestaje da važi i novog Zakona.

Naime, odredbom člana 216 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da će se plan generalne regulacije Crne Gore donijeti u roku od 72 mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona, a stavom 2 da donošenjem plana generalne regulacije Crne Gore prestaju da važe svi državni i lokalni planski dokumenti u njihovom obuhvatu, osim Prostornog plana Crne Gore („Službeni list CG“, br. 24/08, 44/12 i 8/16).

Odredba člana 216 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata je norma kojom se konstatuje vrijeme kada počinje da se primjenjuje sistem planiranja prostora u skladu sa tim Zakonom, a samim tim prestaju da važe svi državni i lokalni planski dokumenti, osim Prostornog plana Crne Gore, a koji su bili u primjeni po ranijem Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Da bi sistem planiranja prostora utvrđen Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata mogao da funkcioniše u prelaznom periodu, do donošenja dva navedena državna planska dokumenta - odredbom člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je, pored ostalog, da se državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 51/08, 34/11, 35/13 i 34/11) mogu, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom, s tim što su propisani određeni, dodatni uslovi (stav 2). Planske dokumente iz stava 2 ovog člana donosi Vlada, osim Prostornog plana Crne Gore (stav 3).

Prostor Države planski je uređen određenim brojem planskih dokumenata, čiji sadržaj odnosno rješenja nisu u saglasnosti sa, u međuvremenu, izmijenjenim planskim dokumentima višeg reda, kao i sa tekućim potrebama korisnika prostora i propisanom stručnom obradom. U ovim slučajevima, neophodno je potpuno novo definisanje prostora pri čemu, najčešće, izmjena odnosnih planskih dokumenata nije uputna i cjelishodna, pa je potrebno, prethodno staviti van snage odnosno prethodno utvrditi prestanak važenja spornog planskog dokumenta prije nego se pristupi izradi novog.

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisan je pravni osnov, kao i ovlašćenje za utvrđivanje prestanka važenja određenog planskog dokumenta.

Stoga, nijesu osnovani navodi podnosioca Inicijative da je za prestanak važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno zona na obali rijeke Morače-južni dio“ u Podgorici („Službeni list CG“, broj 35/12), bila kulturna neophodna izmjena Zakona, jer je vremensko važenje i primjena svih važećih planskih dokumenata, pa i ovog planskog dokument propisana članom 216 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, te da je Vlada prekršila zakonske odredbe o roku važenja planskog dokumenta.

Na osnovu navedenog, Vlada smatra da je Odluka o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno-kulturna zona na obali rijeke Morače - južni dio“ saglasna sa Ustavom.

PREDSJEDNIK

dr Dritan Abazović



[Handwritten signature]