



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02/10-1-040/25-47886/5

Podgorica, 02.02.2026. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obliku i sadržini prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost

Veza: Vaš akt broj: 10-1-040/25-47886/4 od 20.01.2026. godine

Poštovani,

Povodom Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o obliku i sadržini prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim Pravilnikom izvršene su izmjene iz razloga što je članom 3 stav 1 propisano podnošenje obrasca PR PDV-1 isključivo elektronskim putem upotrebom elektronskih servisa, a što je u skladu sa Projektom IRMS-a, odnosno digitalizacijom poslovnih procesa u Poreskoj upravi. Nadalje, planirano je da se od 01.12.2026. godine registracija vrši isključivo elektronskim putem, preko portala Poreske uprave.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Predloga nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog pravilnika o izmjenama pravilnika o obliku i sadržini prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

**PRAVILNIK
O IZMJENAMA PRAVILNIKA O OBLIKU I SADRŽINI PRIJAVE ZA REGISTRACIJU
OBVEZNIKA POREZA NA DODATU VRIJEDNOST**

„Prijava za PDV podnosi se elektronski upotrebom elektronskih servisa poreskog organa.“

Obrazac PR-PDV-1 mijenja se i glasi:

“Obrazac PR PDV-1

☐ Uvoz/Izvoz

5. Vrsta registracije:

☐ Obavezna

☐ Dobrovoljna

6. Podaci o oporezivom prometu:

- ostvareni za poslednjih 12 mjeseci _____

- očekivani za narednih 12 mjeseci _____

* Svi gore navedeni periodi se određuju u odnosu na dan podnošenja ove prijave.

7. Razlozi za prestanak registracije:

☐ Oporezivi promet je manji od 30.000 €

☐ Likvidacija i dr.

☐ Prestanak obavljanja oporezivih transakcija za PDV

☐ Prestanak preduzetničke djelatnosti

Izjavljujem pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću da su navedeni podaci tačni.

Datum ____ / ____ / ____

Potpis ovlašćenog lica

Popunjava poreski organ

Broj dokumenta _____

Datum prijema ____ / ____ / ____

Datum obrade ____ / ____ / ____

Prezime i ime ovlašćenog službenika _____

Potpis _____

Uputstvo za popunjavanje prijave (PR PDV-1)

Pod rednim brojem 1, poreski identifikacioni broj (PIB) – unijeti poreski identifikacioni broj (PIB) obveznika koji mu je dodijeljen od strane nadležnog poreskog organa prilikom registracije.

Pod rednim brojem 2, naziv poreskog obveznika – unijeti naziv poreskog obveznika.

Pod rednim brojem 3, adresa – unijeti punu adresu poreskog obveznika, uključujući naziv ulice, kućni broj, opštinu i broj telefona.

Pod rednim brojem 4, poslovne aktivnosti – upisati znak «x» u odgovarajuće polje ispred vrste obavljanja djelatnosti poreskog obveznika za PDV (proizvodnja, veleprodaja, maloprodaja, usluge, uvoz i izvoz).

Pod rednim brojem 5, vrsta registracije – upisati znak «x» u odgovarajuće polje ispred vrste registracije (obavezna, odnosno dobrovoljna).

Pod rednim brojem 6, podaci o oporezivom prometu – upisati iznos oporezivog prometa za poslednjih 12 mjeseci, odnosno očekivani promet za narednih 12 mjeseci u odnosu na

dan podnošenja prijave. Ako je oporezivi promet veći od 30.000 eura ostvaren za kraći period, unosi se promet ostvaren za taj period.

Pod rednim brojem 7, razlozi za prestanak registracije – navode se razlozi za prestanak registracije za PDV (upisuje znak «x» u polje ispred odgovarajućeg razloga za prestanak registracije za PDV).“

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026.godine.

Broj: 10/1-040/25-47886/2
Podgorica, 30 decembra 2025. godine

Ministar,
mr Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NASLOV PROPISA

**Predlog PRAVILNIKA O IZMJENAMA
PRAVILNIKA O OBLIKU I SADRŽINI PRIJAVE
ZA REGISTRACIJU OBVEZNIKA POREZA NA
DODATU VRIJEDNOST**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Planirani datum početka novog Informacionog sistema za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) je 01.12.2026.godine, pa samim tim i Modula Registracija, gdje je između ostalog predviđena isključivo elektronska poreska registracija obveznika za porez na dodatu vrijednost.

Pravilnikom o obliku i sadržini prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost, propisan je obrazac PR PDV - 1 preko koga se vrši registracija obveznika za PDV. Kako je planirano da se od 01.12.2026.godine registracija vrši isključivo elektronskim putem preko Portala Poreske uprave, to je neophodno donijeti navedeni pravilnik iz razloga što je članom 3 stav 1 propisano podnošenje obrasca PR PDV-1 isključivo elektronskim putem upotrebom elektronskih servisa, a što je opet u skladu sa samim Projektom IRMS-a, odnosno digitalizacijom poslovnih procesa u Poreskoj upravi.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Kao jedno od mjerila za zatvaranje Poglavlja 16 Evropska komisija navodi da Crna Gora treba da usvoji i sprovede nacionalnu višegodišnju IT strategiju i plan implementacije, te obezbijediti neophodne budžetske i ljudske resurse za razvoj i održavanje potrebnih nacionalnih poreskih IT sistema i funkcionalnosti, kao i za pripremu tih sistema za njihovo buduće povezivanje sa relevantnim IT sistemima EU u oblasti PDV-a i akciza, kao i poreske saradnje i razmjene informacija. U tom smislu Poreska uprava radi na uspostavljanju novog Informacionog sistema za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) je 01.01.2026.godine, pa samim tim i Modula Registracija, gdje je između ostalog predviđena isključivo elektronska poreska registracija obveznika za porez na dodatu vrijednost.

Propis se donosi radi i usklađivanja s trendovima digitalizacije koji su već široko primijenjeni u državama Evropske unije. Cilj je modernizacija i pojednostavljenje postojećih postupaka kroz uvođenje digitalnih rješenja, čime se povećava učinkovitost, transparentnost i dostupnost procesa svim učesnicima u poreskom postupku. Digitalizacija

omogućava bržu obradu podataka, smanjenje administrativnog opterećenja te bolju razmjenu informacija, u skladu s praksama i standardima EU.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Primjena „status quo” i neregulatorne opcije nijesu moguće obzirom da sadržina Prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost je propisana predmetnim pravilnikom, te mijenjanje njene sadržine nije moguće bez izmjene ovog propisa.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena Prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost neće imati negativne uticaje (bilo direktne ili indirektne) na poreske obveznike, niti će generisati dodatne troškove građanima i privredi obzirom da se mjesečna prijava PDV-a i IOPPD prijava već podnose isključivo elektronskim putem, zbog čega nijesu potrebna dodatna prilagođavanja od strane poreskih obveznika odnosno građana i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Pozitivni uticaji donošenja propisa su omogućavanje korišćenja IRMS sistema Poreske uprave u okviru Modula Registracija, kojim se predviđa isključivo elektronska poreska registracija obveznika za porez na dodatu vrijednost kao i usklađivanje s trendovima digitalizacije koji su već široko primijenjeni u državama Evropske unije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Sprtovođenje i evaluaciju primjene propisa vrši Poreska uprava, dok nadzor nad sprovođenjem propisa je u nadležnosti Ministarstva finansija.

Datum i mjesto

Podgorica, 12. januar 2026. godine

Starješina



MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA