



Crna Gora

Ministarstvo javne uprave

Rimski trg br. 45, Podgorica

Broj: 01-040/23-6008

Datum: 25.12.2023

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 131
fax: +382 20 241 790
www.mju.gov.me

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18), Ministarstvo javne uprave, sačinilo je

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOM KONSULTOVANJU ZAJNTERESOVANE JAVNOSTI

U skladu sa članom 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18), Ministarstvo javne uprave uputilo je Javni poziv zainteresovanoj javnosti (organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u početnu fazu izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Zainteresovana javnost je pozvana da dostavi svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare elektronskim putem na e-mail: senad.crnovrsanin@mju.gov.me i u pisanom obliku putem pošte na adresu: Rimski trg br.45, 81000 Podgorica.

Konsultacije su trajale 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva javne uprave, od 01.12.2023. godine do 16.12.2023. godine.

Lica zadužena za koordinaciju konsultovanja zainteresovane javnosti bili su Senad Crnovršanin, načelnik i Ljiljana Gligorović, samostalni savjetnik III u Direktoratu za normativno uređenje sistema javne uprave i harmonizaciju propisa.

Dostavljeni su komentari i sugestije od strane Glavnog grada Podgorica.

Pregled dostavljenih predloga, sugestija, inicijativa i komentara:

1. Glavni grad Podgorica

- Član 58

Tačke 9,10,11: ne navodi se utvrđivanje prestanka mandata samo imenovanje i razrješenje lica iz kategorije visoki rukovodni kadar, kao ni ovlašćenje za određivanje vršioca dužnosti i prestanka tog statusa.

Predlog dodati: donosi rješenje o određivanju vršioca dužnosti, prestanka tog statusa i prestanka mandata lica iz kategorije visoki rukovodni kadar.

Takođe, potrebno je dodati novi član koji bi utvrdio uslove za prestanak mandata licima iz kategorije visoki rukovodni kadar, prava po prestanku mandata i da li u slučaju razrješenja lica iz navedene kategorije ima pravo na raspoređivanje ili na naknadu po prestanku funkcije.

- Član 82 daje nadležnost starješini organa da, između ostalog, odlučuje i o pravima i obavezama zaposlenih a ista nadležnost se ponavlja u članu 142 stav 1 Zakona.

Predlog: usaglasiti članove.

- Član 101

Predlog dodati stav 2: volontersko radno iskustvo ne može se uzeti kao potrebno radno iskustvo za zvanja iz kategorije: visoki rukovodni kadar, ekspertsko rukovodni i ekspertski kadar osim za početno zvanje Viši savjetnik III.

- Član 102, 103 i 104

Predlog: promijeniti uslov u pogledu potrebnog radnog iskustva kako bi se izbjegla situacija da službenici napreduju preskačući više zvanja. Npr. za višeg savjetnik I potrebno je 3 godine radnog iskustva a za sljedeće veće zvanje - samostalni savjetnik III potrebno je manje radnog iskustva u trajanju od dvije godine.

U članu 104 zvanje inspektor I i II nisu početna zvanja i za njih se objavljuje interni oglas u skladu sa članom 112 što je u suprotnosti sa članom 120 stav 2 gdje se navodi, između ostalog, da se za inspektora donosi odluka o objavljivanju javnog konkursa.

Predlog: brisati inspektore iz člana 120 stav 2.

- Član 102, 103, 104 i 105

Ovim članovima se navode početna zvanja koja se popunjavaju javnim oglasom. Međutim, u slučaju izmjene akta o unutrašnjoj organizaciji ili donošenja novog akta nije jasno da li se zaposleni može rasporediti na radno mjesto sa početnim zvanjem.

Predlog dodati novi stav: Na početna zvanja nije dozvoljeno raspoređivanje službenika ili utvrditi da kod izmjene akta o unutrašnjoj organizaciji ili donošenja novog akta, službenici mogu da se rasporede na početna zvanja.

- Član 110

Predlog: Dodati mogućnost da se odluka o pokretanju postupka popune radnog mjesta može donijeti i ako popuna nije predviđena kadrovskim planom uz saglasnost predsjednika opštine.

Ovu mogućnost ima Vlada po Zakonu o državnim službenicima i namještenicima kao donosilac kadrovskog plana za državne službenike i namještenike. Na lokalnom nivou, predsjednik opštine je donosilac kadrovskog plana za lokalne službenike i namještenike te bi ovaj izuzetak trebalo propisati Zakonom o lokalnoj samoupravi.

- Član 115 i član 121

Predlog: Dodati novi stav da komisija ima pravo na naknadu za rad o čemu će Skupština opštine donijeti posebnu odluku.

Ovo pravo proizilazi iz člana 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru gdje se navodi da ispitne komisije imaju pravo na naknadu za rad u komisiji a Zakonom o lokalnoj samoupravi treba konkretizovati ovo pravo za navedenu komisiju kako bi imali pravnih osnov za utvrđivanje prava na naknadu za rad svim članovima.

- Član 118

Predlog: Dodati mogućnost zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme bez javnog oglasa do 6 mjeseci pod uslovom da su obezbijeđena finansijska sredstva za radno angažovanje i da postoji saglasnost predsjednika opštine-gradonačelnika/ce.

U praksi vatrogasci spasioci se angažuju sezonski, objavljuje se oglas, kandidati prolaze testiranje a njihovo angažovanje je neophodno zbog požara tokom ljetnje sezone. Moguće je i da ne postoji potreba za njihovo angažovanje a opet mora da se objavi oglas i prođe procedura testiranja pri čemu bi bili u radnom odnosu a nema potrebe za njihovim angažovanjem.

Osim toga, zamjena privremeno odsutnog službenika ili povećan obim posla može da prestane a da traje javni oglas ili žalbeni postupak; Suština je da javni oglas podrazumjeva složenu proceduru, rokove koji onemogućavaju trenutno radno angažovanje po ovom osnovu. U Glavnom gradu, od stupanja na snagu važećeg Zakona, nije angažovan niti jedan zaposleni na određeno vrijeme po javnom oglasu osim vatrogasci-spasioci i pripravnici.

- Član 119 stav 2

Predlog: Dodati stav da se službenik ne može raspoređivati dok traje probni rad.

- Član 122 propisuje: "Predsjednik opštine, odnosno starješina organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe dužan je da, najkasnije u roku od deset dana od dana prijema liste za izbor i izvještaja iz člana 121 stav 4 ovog zakona, nakon

obavljenog razgovora sa svim kandidatima sa liste za izbor kandidata, donose rješenje o imenovanju, odnosno postavljenju kandidata sa liste za izbor kandidata.”

Predlog: Član 122 treba preformulisati na način da se prvo donosi Odluka o izboru kandidata a nakon izvršnosti Odluke donosi se rješenje o imenovanju, odnosno postavljenju.

- Član 125

Stav 3 propisano je da se lokalni službenik, odnosno namještenik, može rasporediti u više zvanje ako ispunjava uslove iz stava 2 ovog člana i ocijenjen je ocjenom "ističe se" u prethodnoj godini.

Predlog: Dodati: U sljedeće više zvanje a ne da se preskače po nekoliko zvanja.

Predlog: Nakon stava 5 dodati novi stav: lokalni službenik, odnosno namještenik može se trajno rasporediti na osnovu sporazuma o preuzimanju između organa uprave i službi. Uslovi za sporazum o preuzimanju su: da je radno mjesto upražnjeno, da su obezbijedena finansijska sredstva, pisana saglasnost predsjednika optine, pisana saglasnost zaposlenog i pisana saglasnost jedinice za upravljanje ljudskim resursima.

Razlozi za ovakvo raspoređivanje je u suštini materijalizacija instituta internog tržišta rada i ostvarenje načela ekonomičnosti i efikasnosti postupka. Naime, u jednom organu može da postoji višak zaposlenih sa određenim znanjima, sposobnostima i kompetencijama a u drugom potreba. Po sadašnjem propisu, trebalo bi sprovesti složenu proceduru stavljanja na raspolaganje, javnog ili internog oglasa što stvara troškove i organu i strankama kao i potrebno vrijeme za realizaciju oglasa.

Član 102 stav 2 tačka 1

Predlog kod nivoa 1 dodati zvanje: rukovodilac službe.

Naime, u istom članu tačka 3 zvanje rukovodilac službe je izjednačen sa pomoćnicima umjesto sa zvanjima iz nivoa 1 visoko rukovodnog kadra jer je riječ o pravima, obavezama i odgovornostima koja imaju zaposleni sa zvanjem iz nivoa 1.

Potvrda da treba izvršiti promjenu nivoa za zvanje rukovodilac službe je i činjenica da na nivou Glavnog grada najveći broj zaposlenih ima Služba za zajedničke poslove. Isto je i sa služboim za informacioni sistem, koje treba da vrši poslove digitalizacije, uspostavljanja sistema "pametnih gradova", bude nosilac inovativnih rješenja, te je nedopustivo da lica koja su nosioci razvojnih poslova budu u rangu pomoćnika starješine ograna, koji su zaduženi sa praćenje pojedinih oblasti.

Ministarstvo javne uprave će prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi razmotriti sve dostavljene sugestije, inicijative, predloge i komentare, a isti će biti dostavljeni i radnoj grupi koja će pripremati predlog ovog zakona.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr Marash Dukaj

