



Vlada Crne Gore

Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2024-2025

(za period 1. januar 2024. - 31. decembar 2025. godine)

Podgorica, februar 2026. godine

I UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 4.6.2024. godine donijela Strategiju za borbu protiv korupcije 2024–2028, sa Akcionim planom za period 2024–2025. godine. Strategija predstavlja krovni strateški dokument kojim se definiše pravac djelovanja Crne Gore u oblasti prevencije i suzbijanja korupcije. Dokument je koncipiran u skladu sa vizijom jačanja integriteta javnog sektora i ispunjavanja obaveza u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24, uz jasnu vezu sa privremenim mjerilima i potrebom njihovog ispunjenja.

Strategija je zasnovana na tri međusobno povezana strateška cilja koji operacionalizuju opšti cilj dokumenta.

Strateški cilj 1 odnosi se na prevenciju korupcije i obuhvata unapređenje normativnog okvira, jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta, zapošljavanje i napredovanje zasnovano na zaslugama, unapređenje transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama, kao i osnaživanje kapaciteta za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima prepoznatim kao posebno rizične.

Strateški cilj 2 usmjeren je na borbu protiv korupcije i predviđa unapređenje zakonodavnog okvira u ovoj oblasti, kao i dodatno jačanje kapaciteta institucija nadležnih za otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje koruptivnih djela.

Strateški cilj 3 obuhvata unapređenje nacionalne i međunarodne saradnje u prevenciji i borbi protiv korupcije, podizanje svijesti javnosti, kao i razvoj efikasne komunikacije sa građanima i drugim relevantnim akterima.

Specifičnost Strategije ogleda se u sistematskom pristupu identifikaciji rizika i potreba u oblastima prepoznatim kao osjetljive na korupciju. U okviru svakog strateškog cilja analizirani su ključni izazovi i strukturne slabosti, kako bi se obezbijedila jasna veza između identifikovanih problema i predloženih mjera.

Tri glavna strateška cilja operacionalizovana su kroz deset operativnih ciljeva, uz uvažavanje napretka ostvarenog tokom sprovođenja prethodnog strateškog ciklusa, ali i aktuelnih institucionalnih i sistemskih izazova. Ovakav pristup omogućava kontinuitet reformi, ali i prilagođavanje novim zahtjevima u procesu evropskih integracija i jačanja ukupnog antikorupcijskog sistema.

Praćenje sprovođenja Strategije i pripadajućeg Akcionog plana realizuje se kroz **Operativni tim za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije**. Ovaj tim, koji funkcioniše kao radno tijelo nadležno za koordinaciju, nadzor i evaluaciju implementacije planiranih mjera, redovno održava sjednice na kojima se razmatraju ključne strateške aktivnosti, identifikuju izazovi i predlažu konkretni koraci za unapređenje implementacije. Tim predvodi savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Vladan Raičević, što odražava visok nivo institucionalnog angažmana i političke podrške procesu sprovođenja Strategije.

Tokom izvještajnog perioda, Operativni tim je održao niz sjednica posvećenih unapređenju ključnih elemenata strateškog okvira, među kojima je posebna pažnja posvećena poboljšanju interoperabilnosti informacionih sistema i automatizovanoj razmjeni podataka između institucija. Prepoznavanje interoperabilnosti kao prioriteta ukazuje na fokus usmjeren na jačanje tehničkih i organizacionih kapaciteta institucija, s ciljem efikasnijeg otkrivanja i sprječavanja korupcije u praksi.

Na sjednicama tima raspravljano je i o resursima potrebnim za realizaciju ovih mjera, identifikaciji relevantnih institucija i uspostavljanju zajedničkog pravnog i operativnog okvira za saradnju, razmjenu informacija i koordinaciju resursa. Ovakav pristup stvara osnovu za poboljšanu međuinstitucionalnu saradnju i sinhronizovano djelovanje u borbi protiv korupcije.

U radu Operativnog tima aktivno je uključena i predstavnik civilnog društva, što doprinosi transparentnosti i odgovornosti procesa praćenja sprovođenja Strategije. Uključivanje civilnog društva omogućava širi društveni nadzor i dodatnu ekspertizu, čime se doprinosi kreiranju efikasnijeg i koordinisanijeg sistema borbe protiv korupcije.

Formiranje i kontinuirani rad Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije predstavlja značajan korak u institucionalizaciji procesa praćenja i evaluacije antikorupcijskih politika. Time se stvara održiv i transparentan mehanizam koji omogućava kontinuirano unapređenje implementacije strateških mjera i efikasnije reagovanje na identifikovane izazove, uz aktivno uključivanje relevantnih državnih i nevladinih aktera.

Izveštavanje o realizaciji Strategije i Akcionog plana sprovodi se u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, koju je Vlada Crne Gore usvojila i objavila 18. maja 2023. godine. Ova metodologija je opšti normativni dokument koji uređuje kako se strateški dokumenti planiraju, izveštavaju i prate u Crnoj Gori.

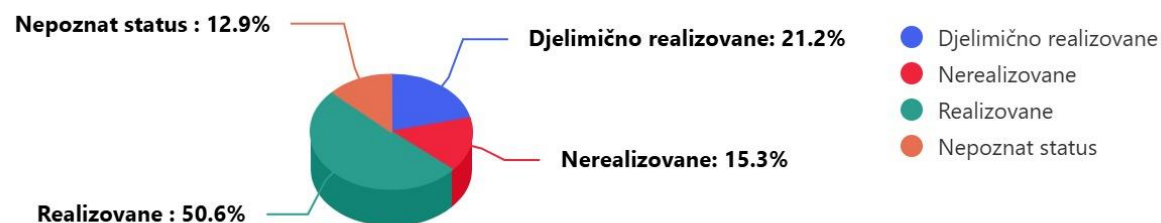
Pred nama je Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Crne Gore za period 1. januar 2024 - 31. decembar 2025. godine, koji sadrži detaljan osvrt na stepen realizacije svih aktivnosti iz Akcionog plana na dan 31. decembar 2025. godine. Izveštaj predstavlja analitički pregled ostvarenih rezultata, stepena realizacije planiranih mjera, kvaliteta sprovođenja i identifikovanih sistemskih izazova.

Ovaj izvještaj izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od nadležnih institucija u odnosu na 85 aktivnosti, sadrži detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti, ključna dostignuća, izazove i prepreke u implementaciji Akcionog plana, kao i preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

Od ukupno 85 dospjelih aktivnosti u izvještajnom periodu, na dan 31. decembar 2025. godine realizovane su 43 aktivnosti (50,6%), djelimično je realizovano 18 aktivnosti (21,2%), dok je 13 aktivnosti nerealizovano (15,3%). Za ukupno 11 aktivnosti (12,9%) status realizacije još uvijek nije unešen.

Djelimično realizovanim su označene one aktivnosti čija implementacija je trenutno u toku, a kao krajnji rok za njihovu potpunu realizaciju postavljen je IV kvartal 2025. godine. Realizacija djelimično realizovanih i nerealizovanih aktivnosti će se pratiti u okviru novih rokova realizacije koji će biti određeni, a konačni status njihove realizacije biće sadržan u završnom izvještaju o sprovođenju Akcionog plana za naredni izvještajni ciklus.

Procenat realizovanih aktivnosti



U okviru strateškog cilja 1: *Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki*, od ukupno 54 aktivnosti, 23 aktivnosti su realizovane, 13 aktivnosti je djelimično realizovano, dok je nerealizovano 9 aktivnosti. Status realizacije još uvijek nije unešen za 9 aktivnosti.

U okviru strateškog cilja 2: *Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije*, od ukupno 13 aktivnosti, 9 aktivnosti je realizovano, 3 aktivnosti je djelimično realizovano, dok nije realizovana 1 aktivnost.

U okviru strateškog cilja 3: *Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije*, od ukupno 18 aktivnosti, 11 aktivnosti su realizovane, 2 aktivnosti su djelimično realizovane, a 3 aktivnosti nijesu realizovane. Status realizacije još uvijek nije unešen za 2 aktivnosti.

Kada je riječ o stepenu realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima, on za strateški cilj 1 iznosi samo 42,59%, za Strateški cilj 2 je značajno viša i iznosi 69,23 %, dok je stepen realizacije strateškog cilja 3 61,11%.

Analiza realizacije Akcionog plana Vlade Crne Gore za period 2024–2025. pokazuje da se implementacija Strategije za borbu protiv korupcije u prvom dvogodišnjem izvještajnom periodu odvija kontinuirano i relativno zadovoljavajućom dinamikom. Ovi podaci ukazuju na značajan broj aktivnosti koje su u naprednoj fazi sprovođenja, ali istovremeno ističu potrebu za unapređenjem dinamike i potpune evidencije izvještavanja, kako bi se osigurala potpuna transparentnost i pravovremena evaluacija ostvarenog napretka.

Analiza pokazuje da je najznačajniji napredak ostvaren u oblasti normativnog unaprjeđenja i institucionalnog jačanja. Uspostavljeni su ili unaprijeđeni pojedini mehanizmi prevencije, unaprijeđena su interna pravila i procedure, a realizovan je i značajan broj edukativnih aktivnosti. Ovi rezultati doprinose jačanju formalnog antikorupcijskog okvira i usklađivanju sa međunarodnim standardima.

Međutim, uočava se da dio djelimično realizovanih mjera ima strukturni karakter i zahtijeva kontinuiranu implementaciju, što ukazuje da određene reformske aktivnosti nijesu jednokratne, već zahtijevaju dugoročno institucionalno ulaganje. Posebno je izražena potreba za daljim jačanjem kapaciteta u segmentu analitike, procjene rizika i sistemskog praćenja efekata sprovedenih mjera.

U dijelu koji se odnosi na represivne mehanizme i međuinstitucionalnu saradnju, napredak je ostvaren kroz unapređenje koordinacije i razmjene podataka, ali efekti tih aktivnosti zahtijevaju dodatno kvantitativno i kvalitativno mjerenje. U narednom periodu potrebno je razviti jasnije indikatore učinka, kako bi se omogućila preciznija procjena uticaja mjera na smanjenje korupcijskih rizika i jačanje odgovornosti.

Identifikovani izazovi odnose se na ograničene administrativne i tehničke kapacitete pojedinih institucija, kompleksnost zakonodavnih procedura, potrebu za efikasnijim međuresornim usaglašavanjem, kao i na nedovoljno razvijene mehanizme evaluacije učinaka. Ovi faktori utiču na dinamiku realizacije i na kvalitet sprovođenja pojedinih mjera.

Ukupna procjena ukazuje da je Akcioni plan u posmatranom periodu u značajnoj mjeri implementiran sa aspekta formalne realizacije aktivnosti, ali da naredna faza zahtijeva prelazak sa fokusiranja na normativne i proceduralne promjene ka jačanju mjerljivih rezultata i stvarnih efekata na smanjenje korupcijskih rizika.

Realizacija Akcionog plana predstavlja značajan institucionalni iskorak u sprovođenju antikorupcijske politike, ali dalji napredak zavisi od sposobnosti sistema da pređe sa faze normativnog unapređenja na fazu mjerljivih i održivih rezultata koji će imati vidljiv uticaj na integritet javnog sektora i povjerenje građana u institucije.

Ključna dostignuća, izazovi i prepreke u implementaciji Akcionog plana

Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki.

U 2024. i 2025. godini ostvareni su značajni pomaci u pravcu jačanja nezavisnosti, integriteta i odgovornosti javnog sektora u Crnoj Gori. Normativni okvir je unaprijeđen kroz niz zakonskih izmjena i dopuna, uključujući Zakon o sprečavanju korupcije, Zakon o Vladi, Zakon o slobodnim zonama i Zakon o lobiranju, te donošenje Etičkih kodeksa za državne tužioce, sudije, policijske i carinske službenike. Ovi propisi usklađeni su sa preporukama GRECO-a, Savjeta Evrope i relevantnih EU direktiva.

U okviru jačanja administrativnog i institucionalnog kapaciteta, Agencija za sprječavanje korupcije djelimično je ojačala svoje kadrovske i operativne kapacitete, uvođenjem sistema zapošljavanja zasnovanog na jasno utvrđenim kriterijumima, smjernica za sprječavanje sukoba interesa i procedura za provjeru integriteta, dok se obuhvat i operativna funkcionalnost još uvijek razvijaju. Paralelno, razvijeni su sistemi nadzora i kontrole u oblastima visokog rizika od korupcije, uključujući digitalizaciju procesa u carinskoj službi, javnim preduzećima i EU fondovima, uspostavljanje elektronske građevinske dozvole, te kreiranje analiza i akcijskih planova za lokalne samouprave.

Započete su aktivnosti ka uspostavljanju transparentnijeg sistema zapošljavanja i napredovanja u javnoj upravi, kroz unapređenje procedura selekcije, obuke službenika i implementaciju propisa o meritornim kriterijumima, čime se smanjuje prostor za subjektivnost i potencijalne sukobe interesa. Takođe, posebna pažnja posvećena je transparentnosti i slobodnom pristupu informacijama, kroz unapređenje zakonodavnog okvira, jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu podataka i slobodan pristup informacijama, te aktivno praćenje primjene propisa i procedura u državnim organima, lokalnim upravama i javnim preduzećima.

Ukupno gledano, ostvareni rezultati pokazuju kontinuiran napredak ka izgradnji nezavisnog i odgovornog javnog sektora, ali identifikovani su izazovi u potpunoj funkcionalnosti ključnih institucija i dosljednom praćenju implementacije, što zahtijeva dodatni fokus na jačanje institucionalnih kapaciteta i efikasno izvještavanje.

Za određene operativne ciljeve potrebno je precizirati indikatore rezultata u pravcu njihove bolje mjerljivosti, kao i precizirati nosioce aktivnosti i obaveze izvještavanja.

Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije.

Tokom 2024. i 2025. godine ostvaren je vidljiv napredak u unapređenju zakonodavnog i institucionalnog okvira za efikasnije procesuiranje i sankcionisanje korupcije, naročito u predmetima visoke korupcije. U okviru Operativnog cilja 2.1, ključni zakoni su izmijenjeni i usvojeni, uključujući izmjene Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, Zakona o sudovima i Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Time su precizirane nadležnosti u borbi protiv korupcije na visokom nivou i unaprijeđen okvir za finansijske istrage i oduzimanje imovine. Dodatno, izrađena je analiza o mogućnosti uvođenja građansko pravnog modela oduzimanja imovine, uz međunarodnu ekspertsku podršku, što predstavlja važan korak ka daljem jačanju sistema povraćaja imovine.

U okviru Operativnog cilja 2.2, fokus je bio na jačanju kapaciteta institucija za sprovođenje zakona. Ostvaren je napredak u sprovođenju specijalizovanih i naprednih obuka za sudije, tužioce i policijske službenike, uključujući obuke o finansijskim istragama, integritetu i postupanju po prijavama zviždača. Značajan broj službenika prošao je obuke, a razvijaju se i akreditovani programi sa ciljem institucionalizacije stručnog usavršavanja.

Istovremeno, unaprijeđeni su materijalno tehnički kapaciteti Odjeljenja za antikorupciju u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kroz opremanje kancelarija i nabavku tehničke opreme, iako je nabavka specijalizovanog softvera još uvijek u toku. Takođe, sprovedene su provjere integriteta za novozaposlene policijske službenike, ali podaci o provjerama za službenike koji napreduju u službi nijesu u potpunosti dostupni. Aktivnost koja se odnosi na imenovanje rukovodilaca policijskih jedinica po meritornim kriterijumima nije realizovana, jer u izvještajnom periodu nije bilo sprovođenja internih oglasa.

Ukupno posmatrano, normativni okvir za borbu protiv korupcije značajno je unaprijeđen, a institucionalni kapaciteti su ojačani kroz obuke i tehničko opremanje. Ipak, postoje izazovi u potpunoj operacionalizaciji pojedinih mehanizama, naročito u oblasti kadrovskog upravljanja i potpunog uspostavljanja tehničkih alata, što zahtijeva nastavak sistemskih reformi i jačanja integriteta u radu institucija.

Strateški cilj 3: *Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije.*

U okviru trećeg strateškog cilja, u izvještajnom periodu ostvaren je određeni napredak u segmentu međunarodne razmjene informacija, uspostavljanja koordinacionih mehanizama i realizacije edukativnih aktivnosti. Posebno je značajno kontinuirano učešće nadležnih organa u razmjeni podataka sa međunarodnim partnerima, kao i sprovođenje aktivnosti usmjerenih na podizanje svijesti u obrazovnom sistemu i privatnom sektoru.

Istovremeno, uočeni su strukturni izazovi u dijelu koji se odnosi na digitalizaciju procesa, interoperabilnost sistema i formalizaciju institucionalne saradnje. Određene mjere nijesu započete ili nijesu realizovane u planiranom periodu, što ukazuje na potrebu preciznijeg definisanja nadležnosti, rokova i operativnih koraka.

Ključni izazovi u sprovođenju:

1. Zastoj u razvoju tehničkih rješenja

Aktivnosti koje se odnose na izradu tehničke specifikacije i razvoj softverskog rješenja za jedinstvenu pretragu elektronskih evidencija nijesu realizovane. Ovaj zastoj direktno utiče na efikasnost finansijskih istraga i postupaka identifikacije imovine stečene kriminalnom djelatnošću. Neuspostavljanje centralizovanog ili interoperabilnog rješenja usporava postupanje po međunarodnim zahtjevima i otežava koordinaciju među institucijama. Ukoliko se ove aktivnosti dodatno odlože, postoji rizik da tehnička infrastruktura ne prati strateške ambicije definisane dokumentom.

2. Djelimična interoperabilnost sistema

Iako je uspostavljena tehnološka osnova za automatsku razmjenu podataka, funkcionalna i procesna integracija među institucijama nije ujednačena. Sistem interoperabilnosti funkcioniše u tehničkom smislu, ali praksa pokazuje da razmjena podataka nije u potpunosti integrisana u radne procese svih institucija. Dodatni izazov predstavlja pitanje koordinacije i jasnog nosioca aktivnosti. Bez pune operativne integracije, efekti uspostavljene tehničke infrastrukture ostaju ograničeni.

3. Nepokrenute normativne izmjene

Revidiranje sporazuma radi uvezivanja ARO kancelarije nije započeto. Odsustvo inicijative i formalnog procesa revidiranja ukazuje na nedovoljno definisanu institucionalnu odgovornost. Ovakav pristup može dovesti do produženog institucionalnog vakuuma u oblasti međunarodne saradnje u finansijskim istragama.

4. Nedostatak administrativnih kapaciteta

Kod pojedinih aktivnosti, posebno u oblasti istraživanja i analitičkih mjera u sektoru obrazovanja, evidentiran je nedostatak administrativnih kapaciteta. To ukazuje na potrebu jačanja organizacionih i kadrovskih resursa kako bi se obezbijedio kontinuitet sprovođenja mjera.

5. Izostanak ili nepotpuno izvještavanje i promjene nadležnosti

Kod određenih aktivnosti nije unesen status realizacije ili nijesu dostavljene informacije od nadležnih institucija.

Takođe, promjene u organizaciji državne uprave zahtijevaju ažuriranje nosilaca aktivnosti u strateškom dokumentu. Bez preciznog i pravovremenog izvještavanja otežano je objektivno praćenje sprovođenja Strategije.

II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki

Strateški cilj 1 odnosi se na prevenciju korupcije i obuhvata unapređenje normativnog okvira, jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta, zapošljavanje i napredovanje zasnovano na zaslugama, unapređenje transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama, kao i osnaživanje kapaciteta za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima prepoznatim kao posebno rizične.

Strukturiran kroz pet operativnih ciljeva, strateški cilj 1 sveobuhvatno tretira potrebu za unapređenjem normativnog i institucionalnog okvira u sprječavanju korupcije, kao i administrativnih kapaciteta i transparentnosti i pristupa informacijama.

Operativni cilj 1.1. posvećen je unaprjeđenju normativnog okvira u sprječavanju korupcije.

U okviru **Operativnog cilja 1.1.** cilja realizovane su značajne aktivnosti za unapređenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije i to usvajanjem izmjena i dopuna zakona, uključujući Zakon o sprečavanju korupcije, Zakon o slobodnim zonama i Zakon o lobiranju, kao i donošenjem podzakonskih akata relevantnih za sudije, državne tužioce, policijske i carinske službenika. Izmjene propisa su sprovedene radi usaglašavanja sa preporukama GRECO iz V kruga evaluacije, ODIHR, Savjeta Evrope, Venecijanske komisije, Evropske komisije i relevantnih EU direktiva (Direktiva o zaštiti zviždača).

Donijeti su novi Zakon o sprečavanju korupcije (Službeni list CG, br. 54/2024), Zakon o lobiranju (Službeni list CG, br. 54/2024), i predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama.

Takođe, donijeti su novi etički kodeksi za sudije i državne tužioce u oktobru, odnosno novembru 2025. godine, Etički kodeks carinskih službenika i namještenika, kao i Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika.

Sačinjena je Analiza o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Analiza o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika skladu sa preporukama ODIHR.

Ipak, novi Zakon o Vladi je još uvijek u proceduri. Vencijanska komisija je u junu 2025. godine usvojila pozitivno mišljenje o nacrtu zakona. Usvajanje Zakona o Vladi uticalo je i na odlaganje realizacije izrade Etičkog kodeksa namijenjenog licima na najvišim izvršnim funkcijma.

Kodeks policijske etike nije usvojen, ali je tekst usuglašen sa preporukama Savjeta Evrope.

Tabela 4. Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 1.2.

Operativni cilj 1.1: Unaprjeđenje normativnog okvira u sprječavanju korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
Usvojeni zakoni u skladu sa preporukama GRECO, izvještajima Evropske komisije, analizama Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. godine, preporukama ODIHR-a i Izvještaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	30%	Nema podataka		100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje izmjenjenih antikoruptivnih zakona.	50%	Nema podataka		50%
Uspostavljena analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona	50%	Nema podataka		80%
Donijeta analiza rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	0%	Nema podataka		60%
Lokalne samouprave donijele su akte odnosno procedure kojim uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	0%	Nema podataka		60%

Operativni cilj 1.2 posvećen je jačanju administrativnog i institucionalnog okvira za sprečavanje korupcije.

U okviru **Operativnog cilja 1.2.** cilja realizovane su aktivnosti usmjerene na uvođenje sistema zapošljavanja zasnovanog na jasnom utvrđenim kriterijumima za proveru integriteta, dok je Agencija za sprečavanje korupcije djelimično ojačala svoje kadrovske kapacitete.

Uspostavljena je praksa izrade analize rizika na korupciju u postupku donošenja zakona i davanja mišljenja na izvještaje o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije.

Takođe, uspostavljena je procedura za provjeru integriteta novozaposlenih u Agenciji za sprečavanje korupcije (test integriteta) i svi novozaposleni u 2025. godinu su prošli test integriteta.

Isto važi i za provjeru integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade, kao i državnih sekretara (sva lica su prošla provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na ovim funkcijama).

U pogledu transparentnosti bilansa rezultata, Agencija za sprečavanje korupcije redovno objavljuje na sajtu kvartalne i godišnje izvještaje o radu koji sadrže podatke o sprovedenim aktivnostima.

U pogledu unapređenja kadrovskih kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ASK, kojim je broj izvršilaca povećan sa 77 na 98, a donijeta su i Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u ASK na osnovu javnog oglasa. Međutim, zaposleno je samo 9 lica u toku 2025. godine, što pokazuje dobar trend, ali ne i ostvarenost postavljenih vrijednosti.

Kako bi zaštita zviždača bila funkcionalna u praksi, izrađen je nacrt analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji, koji se prema izvještaju očekuje da bude finalizovana, dok su na nivou 21 organa lokalne samouprave i 30 ograna lokalne uprave određena lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača. U toku je planiranje informativnih kampanja na lokalnom nivou.

Tabela 5. Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 1.2.

Operativni cilj 1.2: Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprečavanje korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa njenim pravilima i predviđenim obimom posla	50%	80%		80%
% provjere integriteta novih zaposlenih putem redovne procedure zapošljavanja u Agenciji za sprečavanje korupcije	10%	100%		100%
% izvršenih provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade i državnih sekretara, kao dio njihovog	30%	100%		80%

zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa				
---	--	--	--	--

Operativni cilj 1.3. usmjeren je na uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga.

Prema dostavljenim podacima, nije moguće dati ocjenu ostvarenosti, jer nadležne institucije nisu dostavile podatke za 3 od ukupno 6 aktivnosti u okviru operativnog cilja 1.3.

U tom smislu, jedina realizovana aktivnosti u okviru Operativnog cilja 1.3. je normativna i odnosi se na usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim se uspostavlja sistem zapošljavanja na osnovu zasluga.

Započelo se sa organizovanjem obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije. U 2025. godini organizovana je jedna obuka za 27 polaznika, međutim ne može se utvrditi koji je to % lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije, a koja su prošla obuke po preuzimanju dužnosti.

Nije realizovana aktivnosti inspeksijskog nadzora nad postupkom popune radnih mjesta, postupkom oglašavanja i zapošljavanja, dok u pogledu unapređenja postupka sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina nisu unijeti podaci, kao ni za obrazloženje ocjene za svaku od kompetencija prilikom izbora kandidata/kandidatkinja, ni za sprovođenje obuka službenika koji učestvuju u sprovođenju postupka zapošljavanja.

Tabela 6. Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 1.3

Operativni cilj 1.3: Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% na jasan i transparentan način utvrđena procedura i kriterijumi za spovođenje procesa zapošljavanja za organe vlasti, koji primjenjuju opšte propise o radu shodno izmijenjenim propisima o radu	20%	Nema podataka		50%
% procenat na osnovu kojih su utvrđene jasne zasluge i kriterijumi za spovođenje konkursa i oglasa u državnim organima i organima državne uprave i lokalne samouprave shodno izmijenjenom Zakonu o državnim službenicima i namještenima, Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim aktima na osnovu njih	30%	Nema podataka		60%
% unaprijeđen okvir načina sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državne agencije, javne ustanove i preduzeća u većinskom vlasništvu države	20%	Nema podataka		50%

% realizovano obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije; i da da se svim licima koja obavljaju najviše izvršne funkcije obezbijedi povjerljivo savjetovanje radi razumijevanja i primjene ovih standarda, i da se isti propisno informišu o takvoj mogućnosti	10%	Nema podataka		50%
% imenovanih lica u upravnim odborima i tijelima javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države na osnovu jasnih kriterijuma i zasluga	0%	Nema podataka		40%

Operativni cilj 1.4. koji se odnosi na osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije, se pokazao kao izazov za ostvarenje zbog velikog broja oblasti koje obuhvata.

Od 21 aktivnosti samo je 7 realizovano, a 5 djelimično. Ostalo je 6 nerealizovanih aktivnosti dok za 3 aktivnosti nisu dostavljene informacije. Realizovane aktivnosti odnose na izradu analiza, Metodologija, testiranje integriteta i sprovođenje obuka.

Sačinjena je sveobuhvatna analiza koruptivnog ponašanja carinskih službenika sa predlogom mjera za unapređenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i sprovedeni su testovi integriteta za 36% carinskih službenika. Takođe, putem aplikativnog rješenja testirano je i 77 poreskih inspektora.

Na lokalnom nivou kao oblasti od posebnog rizika od korupcije izrađena je Metodologija za vršenje nadzora na primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou.

U pogledu inspektora za igre na sreću sprovedeno je pet obuka u oblasti primjene zakona.

Preko 90% privrednih društava u većinskom vlasništvu države sprovelo je eksternu reviziju finansijskih iskaza, a sačinjena je i Analiza sa predlogom zakonodavnog okvira za uspješno upravljanje u nadzor javnih preduzeća.

Neke od aktivnosti nijesu realizovane zbog nepreciznosti nosioca, kao što je slučaj sa sprovođenjem integracije cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa, izradom analize rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava, donošenjem Pravilnika o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća, i donošenjem Pravilnika o uslovima i načinu zapošljavanja u javnim preduzećima.

Dok druge nisu realizovane zbog drugih faktora koji utiču na realizaciju, kao što je kašnjenje sa usvajanjem izmjena i dopuna Pravilika o organizaciji i sistematizaciji kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština, zbog izmjena Zakona o izgradnji objekata i Zakona o uređenju prostora. Slična situacija je i sa donošenjem plana o stručnom usavršavanju lica koja sprovode

obuku o korupciji na lokalnom nivou, gde nije prethodno organizovan trening za trenere.

Aktivnost uspostavljanja digitalizacije cjelokupnog sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja po pitanju EU fondova djelimično je realizovana, s obzirom da Ministarstvo finansija radi na pripremi idejne specifikacije Upravljačkog informacionog sistema (MIS), a rok za sprovođenje procedure javnih nabavki je IV kvartal 2026.

Pojedine aktivnosti su djelimično realizovane, kao što je uspostavljanje sistema elektronske građevinske dozvole, gdje su već preduzeti određeni koraci i konfigurisanje aplikacije koja će ući u pilot fazu u prvom kvartalu 2026. godine, kao i „track and trace“ sistema za duvanske proizvode i obezbjeđenje tehničke podrške za razmjenu iskustava koja se odnose na monitoring javnih nabavki u saradnji sa SIGMA.

U pogledu unaprjeđenja elektronskog sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozoravanja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke u toku 2025. godine uvedene su mogućnosti prijavljivanja nepravilnosti i to sukoba interesa, dogovora i korupcije u postupcima javnih nabavki, dok je u narednom periodu planirano povezivanje sa platformom Agencije za sprečavanje korupcije.

Tabela 7. Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 1.4

Operativni cilj 1.4: Osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u inspekcijama	70%	Nema podataka		80%
% procent uspostavljene systemske kontrole terenskog rada inspektora, pogotovo kada je riječ o inspekcijama koje vrše inspeksijsku kontrolu građana i privrednih subjekata (građevinska, zdravstveno sanitarna, tržišna, inspekcija rada, itd.).	0%	Nema podataka		50%
% obučeno inspektora po pitanju suzbijanja korupcije	30%	Nema podataka		60%
% obučanih inspektora za vršenje procjene rizika, uključujući i rizik od korupcije.	0%	Nema podataka		30%
% procenat inspektora u odnosu na koje je izvršena kontrola provjere imovine i prihoda njih i članova njihove porodice	30%	Nema podataka		60%
% unaprjeđena oblast u području dodjele koncesija i davanja u zakup imovine u državnom vlasništvu	30%	Nema podataka		60%

Sprovedena je integracija cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što će Luka bar biti povezana u realnom vremenu sa terminalom Podgorica a sve aktivnosti praćene uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici ¹	0%	0%		30%
Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	0%	Nema podataka		30%
Definisani jasni kriterijumi za ponavljanje kontrola/inspekcija	0%	Nema podataka		30%
% unaprjeđena oblast u području igara na sreću	30%	Nema podataka		60%

Operativni cilj 1.5. usmjeren je na unaprjeđenje transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama.

Od 7 aktivnosti samo 2 su realizovane, a 1 je djelimično realizovana. Za jednu aktivnost postoji informacija da je nerealizovana, a za 3 status nije poznat.

U kontekstu realizacije ovog operativnog cilja ostvarene su aktivnosti koje se odnose na izradu normativnih i praćenje izrade zakona i strateških akata. Utvrđen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama i očekuje se usvajanje u Skupštini.

Iako je djelimično realizovana aktivnost jačanja kadrovskih i institucionalnih kapaciteta, Agencija za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama je uz pomoć Savjeta Evrope i SIGMA organizovala obuke i pokrenula postupak izrade novog Akta o sistematizaciji radnih mjesta, a tri službenika su zasnovala radni odnos u 2025. godini.

Tabela 8. Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 1.5

Operativni cilj 1.5: Transparentnost i slobodan pristup informacijama				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljan a vrijednost u 2026.

¹ U decembru 2025. godine popisan je grant ugovor “Uspostavljanje kontrolong centra Uprave carina” sa Evropskom komisijom CRIS no. IPA/2025/487-380. Realizacija je planirana do kraja 2027. godine

% organizovanih konsultacija sa medijima i zainteresovanom javnošću na lokalnom nivou o primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama	10%	Nema podataka		40%
% obučeno lica ovlašćenih za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama u organima lokalne samouprave, lokalne uprave, javnim ustanovama i privrednim društvima i preduzećima u većinskom vlasništvu države	10%	Nema podataka		30%
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u skladu sa predviđenim obimom posla	60%	Nema podataka		70%
% javne ustanove, privredna društva i preuzeća u većinskom vlasništvu države povećale stepen transparentnosti u pogledu e-savjetovanja zbog učestalih izmjena i dopuna opštih akata i strateško-planskih dokumenata	10%	Nema podataka		50%
% poštovanja Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnih funkcionera unutar javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države	10%	Nema podataka		70%
Objavljeno podataka iz ugovora o javnim nabavkama koje su izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama	10%	48,87%		50%

Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije

Strateški cilj 2 odnosi se na borbu protiv korupcije kroz obezbjeđenje potrebnih resursa institucijama za otkrivanje i istragu predmeta korupcije.

U okviru Strateškog cilja 2 Strategijom su definisana dva operativna cilja, koja obuhvataju unaprjeđenje normativnog okvira i kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije.

Operativni cilj 2.1. posvjećen je unapređenju zakonodavstva u borbi protiv korupcije.

Podaci iz Tabele 9 pokazuju da su sve aktivnosti predviđene u okviru operativnog cilja 2.1. realizovane u periodu sprovođenja Akcionog plana. Ministarstvo pravde kao nosilac aktivnosti je pripremilo a Vlada usvojila predloge zakona koji se odnose na organizaciju i rad pravosuđa (sudova

i državnih tužilaštava), kao i na oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, a u skladu sa preporukama Savjeta Evrope i mišljenjem Evropske komisije.

Potpuna ostvarenost ovog operativnog cilja potvrđuje da se aktivnosti koje su dio procesa evropskih integracija prioritizuju i ostvaruju u postavljenim rokovima.

U kontekstu realizacije ovog operativnog cilja ostvane su normativne aktivnosti koje se odnose na utvđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

Takođe, Ministarstvo pravde je kao nosilac aktivnosti pripremilo i Analizu modela i primjene građansko-pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalom djelatnošću.

Tabela 9: Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 2.1.

Operativni cilj 2.1: Unaprjeđenje normativnog okvira koji garantuje borbu protiv korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
Usvojeni zakoni o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djeltanošću, o Specijalnom državnom tužilaštvu i sudovima u skladu sa izvještajima Evropske komisije, analizama Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. godine, i Izveštaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	30%	100%		100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje zakona za borbu protiv korupcije	0%	0%		50%
Sačinjena analiza modela i primjene građansko pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću	50%	100%		80%

Operativni cilj 2.2. posvjećen je unapređenju kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije.

Kao što pokazuju podaci iz tabele 9, unapređenje kapaciteta predstavlja veći izazov u poređenju sa unapređenjem normativnog okvira. Od 9 aktivnosti 5 je realizovao a 3 je djelimično realizovano, dok jedna aktivnost nije realizovana. Realizovane su aktivnosti koje se odnose na obuke za sudije, tužioce i policijske službenike i izradu analize, dok se aktivnosti koje se odnose na unapređenje tehničke opremljenosti i proveri integriteta policijski službenika djelimično realizovane. Imenovanje rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije u skladu sa zaslugama nije realizovana jer nije bilo internih oglasa.

U kontekstu realizacije ovog operativnog cilja ostvane su aktivnosti koje se odnose na izradu analize potreba za osnivanjem finansijske policije, sprovođenje naprednih obuka za sudije, tužioce i saradnike koje učestvuju u suzbijanju korupcije, kao i policijskih službenika o procedurama uzbunjivanja, relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama i poreskih inspektora i carinskih službenika o integritetu i etici.

Djelimično je realizovana aktivnost unapređenja tehničke opremljenosti Odjeljenja za antikorupciju u Ministarstvu unutrašnjih poslova za uspješnu kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika i sa njima povezanih lica.

Centar za stručno obrazovanje započeo je sa izradom Programa obrazovanja za finansijske istrage u saradnji sa Centrom za obuku sudija i tužilaca, Višom stručnom školom Policijska akademija i FOJ.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo provjeru integriteta svih lica koja su zasnovala radni odnos u policijskom zvanju, ali nedostaju podaci o licima koja su napredovala, tako da je ova aktivnost označena kao djelimično realizovana.

Tabela 9: Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 2.2.

Operativni cilj 2.2: Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije imenovano je na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja	50%	Nema podataka		80%
% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i policijskih službenika vezano za oduzimanje imovine stečena kriminalnom djelatnošću	70%	Nema podataka		90%
% procenat opremljenosti organizacione jedinice u Ministarstvu unutrašnjih poslova za kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika	20%	Nema podataka		50%
% procenat opremljenosti organizacione jedinice Uprave policije za borbu protiv korupcije	60%	Nema podataka		80%

% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	50%	Nema podataka		70%
% policijskih službenika prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	10%	18,16%		50%
% carinskih službenika i poreskih inspektora prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	30%	42%		40%

Strateški cilj 3: Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije

Strateški cilj 3 odnosi se na inteziviranje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svjesti u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije.

Strateški cilj 3 realizuje se kroz tri operativna cilja. Operativni ciljevi definisani u okviru strateškog cilja 3, bili su usmjereni na jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije, unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije i povećanje svijesti o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i jačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću.

Operativni cilj 3.1. posvećen je daljem jačanju međunarodne sradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije.

Aktivnosti usmjerene na razmjenu informacija sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca i GlobE mrežom UNODC su realizovane i sprovede se kontinuirano, zavisno od upućenih zahtijeva. Takođe, potvrđen je Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svrhu provjere izjava o imovini. Međutim, aktivnosti usmjerene na izradu tehničke specifikacije o informatičkom rješenju i izrada softverskog rješenja nisu realizovane.

Tabela 10: Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 3.1.

Operativni cilj 3.1: Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% Saradnje sa Kancelarijom Evropskog javnog tužioca (EPPO)	0,82%	Nema podataka		0,90%

% Sprovedenih specijalnih obuka na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU (policija, tužioci i članovi AFCOS mreže	10%	Nema podataka		30%
% Razmijenjenih informacija sa EUROJUST u oblasti saradnje borbe protiv korupcije	30%	Nema podataka		60%
% Razmijenjenih informacija na osnovu Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini, potpisan u Beogradu 19. marta 2021. godine	0%	Nema podataka		10%
% Razmijenjenih informacija putem GlobE mreže UNODC	30%	Nema podataka		60%
Uspostavljena digitalizacija sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja finansijske pomoći koje Crna Gora dobija od strane Evropske unije u procesu pristupanja	0%	10%		10%

Operativni cilj 3.2. posvećen je unapređenju efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije.

U okviru operativnog cilja 3.2. ispunjene su aktivnosti koje se odnose na izradu potrebnih analiza u pogledu automatske razmjene podataka i informacija između organa nadležnih za prevenciju i borbu protiv korupcije, međutim, uspostavljanje automatske razmjene podataka i informacija je djelimično realizovana. Razlog djelimične realizacije se nalazi u činjenici da nivo procesne integracije značajno varira između institucija korisnika podataka i zbog toga sistem nije potpuno funkcionalan. Slična je situacija i aktivnostima koje se odnose na revidiranje sporazuma kojim bi se omogućila automatska razmjena podataka u cilju uvezivanja ARO kancelarije, a koja nije realizovana.

Uspostavljen je nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću, uz identifikovanje kontakt tačke ispred nadležnih organa uprave i pravosuđa, a uspostavljena je E-platforma kao administratno-tehnički okvir za izvještavanje i praćenje predmeta iz ove oblasti.

Tabela 11: Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 3.2.

Operativni cilj 3.2: Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
% Razmijenjenih informacija na osnovu uspostavljene automatske razmjene podataka i/ili	10%	Nema podataka		30%

informacija između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost)				
Uspostavljen Nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	NE	DA		NE

Operativni cilj 3.3. posvećen je unaprjeđenju transparentnosti kroz povećanje svijesti o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačanju kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću.

U posmatranom periodu realizovana je većina aktivnosti koje se odnose na podizanje svijesti o korupciji (6 od 9 aktivnosti), jedna je djelimično realizovana, dok za dvije aktivnosti nije poznat status. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija uložilo je napore i organizovalo brojne edukativne događaje (predavanja i seminare) sa učenicima osnovnih i srednjih škola, a i same osnovne i srednje škole su organizovale časove odjeljenjske zajednice sa temom korupcije u obrazovanju. Takođe, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija aktiviralo je besplatnu telefonsku liniju za prijavu korupcije u obrazovanju i izradilo studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje. Zbog nedostatka administrativnih kapaciteta Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, nije u 2025. godini realizovalo istraživanje o pojavnim oblicima, uzorcima i mehanizmima nastanka korupcije u obrazovanju, za razliku od 2024. godine kada je istraživanje sproveden, tako da se ova aktivnost vodi kao djelimično realizovana.

Takođe, Privredna komora Crne Gore izradila je informativni materijal kojima se promoviše usvajanje Plana integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja, koji je dostupan i na Internet stranici Privredne komore i dostavljen je značajnom broju subjekata registrovanih u Centralom registru privrednih subjekata. Materijali sadrže i modele dokumenta. Pored Privredne komore i Ministarstvo ekonomskog razvoja je organizovalo niz događaja i promotivnih aktivnosti u cilju otklanjanja rizika od korupcije i jačanja povoljnog ambijenta za privredno poslovanje.

Agencija za sprečavanje korupcije je održala orkugli sto za predstavnike medija sa ciljem upoznavanja o sukobu interesa i sa radom ASK po pitanju sukoba interesa.

U izvještajnom periodu nijesu dostavljeni podaci o unaprjeđenju institucionalnog i normativnog okvira za podršku organizacijama civilnog društva.

Tabela 12: Ispunjenost ciljanih vrijednosti indikatora na nivou operativnog cilja 3.3.

Operativni cilj 3.3: Povećana svijest o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću				
Indikator učinka	Početna vrijednost u 2024.	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost u 2026.
Ojačane institucije po modelu dobrog upravljanja, integriteta, odgovornosti i transparentnosti, doprinose rastu povjerenja u njihov i njihovu odlučnost da se suprostavi svim oblicima nedozvoljenog ponašanja.	30%	Nema podataka		45%
Društvo i građani imaju više informacija o fenomenu korupcije, propisima koji se odnose na sprečavanje i borbu protiv korupcije i antikorupcijskim instrumentima ²	20%	22,81% ³		25%
% Sprovedenih kampanja za građane o oblicima, štetnosti i prijavljivanju korupcije ⁴	10%	12%		30 %
% obučanih portparola za medije u sudovima koji sude u predmetima borbe protiv korupcije	80%	Nema podataka		100%
% obučanih portparola za medije u državnim tužilaštvima koji postupaju u slučajevima korupcije	80%	Nema podataka		100%
% Redovno ažurirana baza sudske prakse anonimiziranim odlukama iz nadležnosti sudskih odjeljenja koja postupaju u predmetima korupcije	90%	Nema podataka		100%
Održavanje redovnih konferencija za medije na šestomjesečnom nivou (Viši sud u Podgorici i Specijalno državno tužilaštvo)	50%	Nema podataka		100%
% novinara koji su prošli obuku o izvještavanju o krivičnom postupcima i borbi protiv korupcije	10%	Nema podataka		50%

² Prilikom pripreme Analize ASK je izjavio da nema ovo pitanje u svojim istraživanjima i ne znaju kako je utvrđena početna vrijednost.

³ 22,81% u odnosu na ciljnu grupu od 7 do 15 godina (podaci Ministarstva prosvete, nauke i inovacija).

⁴ Isti komentar.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

Strateški cilj: Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki

Operativni cilj: 1.1. Unaprjeđenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.1.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju u korupcije	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju u skladu s preporukama EK i Savjeta Evrope. Predlog zakona inkorporirane su preporuke GRECO iz V kruga evaluacije, kao i EU Direktiva 1937/2019 o zaštiti zviždača	Ministarstvo pravde i Partneri: Agencija za sprječavanje korupcije i Vrhovno državno tužilaštvo i Vrhovni sud CG NVO	I Q 2024-IV Q 2024.	Realizovano	Zakon o sprječavanju korupcije je usvojen u Skupštini juna 2024. godine radi ispunjavanja privremenih mjerila u Pregovaračkim poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i za dobijanje Izvještaja o ispunjenosti privremenih mjerila (IBAR), te su uvršćene preporuke EK i Savjeta Evrope, takođe su inkorporirane preporuke GRECO iz V kruga evaluacije, kao i EU Direktiva 1937/2019 o zaštiti zviždača. Podzakonski akti su upućeni Evropskoj komisiji na mišljenje.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Imajući u vidu da se stvorila potreba za novim izmjenama zakona, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije objavljen je na javnoj raspravi 31. decembra 2024. godine, koja je trajala 30 dana. Nakon pribavljanja mišljenja relevantnih institucija, Predlog zakona je 13. juna 2025. godine upućen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja. Ministarstvo pravde dostavilo razloge za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije.

1.1.2 Utvrđiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama	Ministar stvo ekonomsk og razvoja Partneri: Ministar stvo finansija Ministar stvo unutrašnj ih poslova Ministar stvo pravde Ambasa da Velike Britanije u CG Specijaln o državno tužilaštv o Agencija za nacional nu bezbjedn ost NVO	III Q 2024-I Q 2025	Realizova no	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama na sjednici održanoj 25.12.2025. godine Vlada je utvrdila Predlog zakona o slobodnim zonama sa Izvještajem sa javne rasprave. Predlog zakona uspostavlja savremen i operativan regulatorni okvir za osnivanje, početak rada, upravljanje, nadzor i prestanak rada slobodnih zona u Crnoj Gori. Poseban akcenat stavlja na jačanje transparentnosti i carinskog nadzora nad robnim tokovima kroz obaveznu primjenu tehničkih i informacionih mjera (jedinstveni elektronski sistem upravljanja robom, video-nadzor i kontrolisani pristup), jasnije razgraničenje odgovornosti osnivača, operatora i korisnika, te unapređenje kaznene politike i međuinstitucionalne saradnje.					
1.1.3. Utvrđiti Predlog zakona o Vladi	Utvrđen Predlog zakona o Vladi u skladu sa preporukama Venecijanske komisije. U	Ministar stvo javne uprave	I Q 2024- IV Q 2024.	Djelimičn o realizova no	U aprilu 2025. godine Nacrt zakona je dostavljen Evropskoj komisiji na mišljenje, nakon toga je upućen Venecijanskoj komisiji na mišljenje. Venecijanska komisija je u junu 2025. godine usvojila Mišljenje		Nijesu potrebna dodatna sredstva		IV Q 2025	

	Predlog zakona inkorporirane su preporuke GRECO iz V kruga evaluacije				o inoviranom Nacrtu zakona o Vladi Crne Gore. Venecijanska komisija pozitivno je ocijenila činjenicu da je Crna Gora uvažila većinu ključnih preporuka iz prethodnog mišljenja i pohvalila predložene izmjene dokumenta u odnosu na Nacrt iz 2023. godine. Predlog zakona o Vladi Crne Gore nalazi se na usaglašavanju sa nadležnim organima.					
1.1.4. Sačiniti analizu izmjena i dopuna zakona kojim se uređuje finansiranje političkih partija	Sačinjena analiza o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa preporukama Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS-ODIHR)	Generalni sekretariat Vlade	III Q 2024-IV Q 2025.	Realizovano	Dostavljena informacija da su formirane dvije radne grupe bez detaljnijeg obrazloženja.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.1.5. Utvrditi zakon kojim se uređuje lobiranje	Utvrđen Predlog zakona o lobiranju u skladu mišljenjem	Ministarstvo pravde i Partneri: Agencija za	I Q 2024-IV Q 2024	Realizovano	Utvrđen Predlog zakona o lobiranju u skladu sa mišljenjem EK i preporukama Savjeta Evrope		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Predlog zakona o lobiranju usvojen je 6. juna 2024. godine u Skupštini Crne Gore.

	EK preporukama Savjeta Evrope	i sprječavanje korupcije								
1.1.10. Donijeti novi Etički kodeks državnih tužilaca	Donijet Etički kodeks državnih tužilaca	Tužilački savjet	IVQ 2024 – II Q 2025	Realizovano	Konferencija državnih tužilaca je 1. novembra 2025. godine donijela novi Etički kodeks državnih tužilaca.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.1.11. Donijeti Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika	Donijet Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika	Ministarstvo unutrašnjih poslova Partneri Agencija za sprječavanje korupcije	II Q 2024-IVQ 2024	Realizovano	Donijet Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 59/2024 od 20.6.2024. godine, a stupio je na snagu 21.6.2024.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.1.12. Donijeti novi Etički kodeks sudija	Donijet Etički kodeks sudija	Sudski savjet	IVQ 2024 – II Q 2025	Realizovano	Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje izmjenjenih antikoruptivnih zakona.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Etički kodeks sudija donijet na Konferenciji sudija, 28. oktobra 2025. godine.
1.1.13. Donijeti izmjene i dopune Kodeksa policijske etike	Donijete izmjene i dopune Kodeksa policijske etike u skladu sa Preporukom GRECO (Preporuka broj 16)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IIQ-IVQ 2024	Djelimično realizovano	Kodeks policijske Etike usaglašen sa Savjetom Evrope i poslat Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

1.1.14. Donijeti Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama	Donijet Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama Preporukom GRECO (Preporuka broj 6)	Ministar stvo javne uprave Partneri na Agencija za sprječav anje korupcij e Generaln i sekretarij at Vlade	IVQ 2024 – IV Q 2025	Nije realizova no	Nakon donošenja Zakona o Vladi biće donesen i etički kodeks		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Dostaviti informaciju kada se očekuje usvajanje zakona od strane Vlade, u kojoj fazi pripreme se zakon trenutno nalazi.
1.1.15. Donijeti novi Etički kodeks carinskih službenika	Donijet Etički kodeks carinskih službenika	Uprava carina	IVQ 2024 – II Q 2025	Realizova no	Uprava carina je usvojila Etički kodeks carinskih službenika i namještenika, br I/1-3753/1-24, kojim su utvrđeni etički standardi i pravila ponašanja službenika i namještenika. Pravila ponašanja predviđena ovim Etičkim kodeksom odnose se na: zakonitost i profesionalnost u radu; profesionalne standarde i odgovornosti carinskih službenika; čuvanje službene tajne i upotreba službenih informacija; primanje poklona, usluga ili druge koristi i povlastice; nepristrasnost, konflikt interesa i obavljanje drugih poslova van Uprave carina; postupanje sa imovinom Uprave carina; upotreba identifikacione kartice i službene odjeće; odnos prema kolegama i bivšim zaposlenima;		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

					radnu sredinu kao i odnos i odgovornost pretpostavljenih.					
Operativni cilj: 1.2. Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprečavanje korupcije										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.2.1. Unaprijediti kadrovske kapacitete Agencije za sprječavanje korupcije na transparentan način i na principu „zasluga“ (merit based system) u skladu sa preporukama GRECO	Agencija za sprječavanje korupcije funkcionira sa 50% popunjenosti upražnjenih radnih mjesta na kraju 2025. godine	ASK	IV Q 2024-IVQ 2025	Djelimično realizovano	Savjet ASK je na sjednici održanoj u oktobru 2024. usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ASK. Ovim aktom stvoreni su preduslovi za kvalitetno, stručno i blagovremeno izvršavanje poslova i radnih zadataka zaposlenih u ASK, u skladu sa ZSK. Ovim Pravilnikom je povećan broj izvršilaca koji direktno sprovode zakonske nadležnosti u ASK za 50% i predviđa 98 radnih mjesta (Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji usvojen u maju 2023. je predviđao 77 izvršilaca). Takođe, Savjet ASK je, u januaru 2025. donio Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u ASK na osnovu javnog oglasa, čije izmjene su usvojene u septembru 2025. Ovim pravilima uređuje se način sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u ASK, na osnovu javnog oglasa, kao i provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina, kriterijumi i način ocjenjivanja		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Za naredni Akcioni plan neophodno precizirati indikator rezultata, na način da se broj popunjenih mjesta računa u odnosu na sistematizovana. Zbog promjene sistematizacije nije moguće pratiti realizaciju ovog indikatora.

					kandidata koji ispunjavaju tražene uslove. U toku 2025. godine u Agenciji je zaposleno devet lica.					
1.2.2. Donijeti Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa	Donijete Smjernice	Agencija za sprečavanje korupcije	IVQ 2024-IQ 2025	Djelimično realizovano	Izradjen nacrt Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa. U toku je usklađivanje Smjernica u skladu sa ekspertskim mišljenjem.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		IV Q 2025	Smjernice će biti usvojene u I kvartalu 2026. Treba dostaviti indikator, takođe koje korake je potrebno preduzeti da bi se ova mjera u potpunosti sprovela
1.2.3 Izraditi Analizu prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji za sprečavanje korupcije	Izrađena Analiza prakse postupanja po prijavama zviždača	Agencija za sprečavanje korupcije	IQ 2025-IVQ 2025	Djelimično realizovano	Izrađen Nacrt analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji za sprečavanje korupcije.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.2.4. Uspostaviti analizu rizika na korupciju u postupku donošenja zakona	Uspostavljena je analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona Broj zakona u odnosu nad kojima je sprovedena analiza rizika od korupcije u	Ministarstvo pravde Partner: Agencija za sprječavanje korupcije	IIQ 2024	Realizovano	Uspostavljena je analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona. Broj zakona u odnosu nad kojima je sprovedena analiza rizika od korupcije u odnosu na ukupan broj predloga upućenih Vladi.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Od jula do decembra 2024. god. – Ministarstvo pravde dalo je 20 mišljenja na Izvještaje o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL) obrazac. U periodu od januara do 25. decembra 2025. godine Ministarstvo pravde dalo je 102 mišljenja na Izvještaje o preliminarnoj kontroli rizika od korupcije (CPL obrazac), koji se odnose na zakone i podzakonske akte.

	odnosu na ukupan broj predloga upućenih Vladi									
1.2.5. Uspostaviti procedure za provjeru integriteta novozaposle nih u Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa GRECO preporukam a	Uspostavljene procedure po kojima se vrši provjera integriteta novozaposleni h u Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa GRECO preporukama	Agencija za sprečava nje korupcij e	IVQ 2024-IQ 2025	Realizovano	Savjet Agencije je 21. januara 2025. usvojio Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije na osnovu javnog oglasa korupcije na osnovu javnog oglasa, u okviru kojih je kao jedan od načina testiranja novozaposlenih predviđen test integriteta. Svi novozaposleni su prilikom zapošljavanja prošli test integriteta.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.2.6. Unaprijediti bilans rezultata Agencije za sprečavanje korupcije u svim oblastima rada	Agencija objavljuje godišnje izvještaje o radu koji sadrži kvalitativne i kvantitativne podatke o : - sprečavanju sukoba interesa; - provjeru izvještaja o prihodima i imovini; - analiza propisa u odnosu na rizike od korupcije; -	Agencija za sprečava nje korupcij e	IIIQ 2024-IIQ 2025	Realizovano	Svi kvartalni i godišnji izvještaji o radu Agencije su dostupni na linku: https://www.antikorupcija.me/izvjestaji-radu/izvjestaji/ Ključni rezultati Agencije u 2025. su: - izvršena provjera tačnosti i potpunosti 417 izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera; - obustavljena sredstva 14 političkih subjekata u ukupnom iznosu od <u>138.600€</u> ; - riješena 348 predmeta u upravnom postupku i po prijavi zviždača; - dato 119 mišljenja na rizike od korupcije u propisima; - održano 46 obuka za 810 polaznika.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Preporuka Razmotriti izmjenu indikatora koji će biti mjerljiv. Izmjeniti indikator u skladu sa GRECO preporukama Predlog za brisanje planova integriteta Navesti više indikatora, npr; 1. Broj predmeta u ovim oblastima, u odnosu na prethodni polugodišnji period

	planovi integriteta; - lobiranje; - finansiranje političkih subjekata; i - zviždači									
1.2.7. Uspostaviti i promovirati sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača od strane jedinica lokalne samouprave (JLS) u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije	Broj organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača; Broj i vrsta sprovedenih informativnih kampanja od strane JLS; Broj podnijetih prijava u JLS.	Agencija za sprečavanje korupcije Partneri: Zajednica opština CG Jedinice lokalne samouprave	IVQ 2024- IVG 2025	Djelimično realizovano	- Broj organa lokalne samouprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača je 21, a broj organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača je 30; - jedna JSL je izvijestila da je sprovodila informativne kampanju u ovom periodu; - nije bilo podnijetih internih prijava od strane zviždača. ASK je počela sa pripremom nacionalne antikorupcijske kampanje pod nazivom „Crna Gora bez korupcije“, u okviru koje planira sprovođenje pojedinačnih kampanja u određenim oblastima, među kojima JSL. Već je započeta kampanja sa Glavnim gradom- "Podgorica bez korupcije", dok je u narednom periodu planiran nastavak kampanje u drugim opštinama.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.2.8. Sprovodi se provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera,	Zamjenik šefa kabineta i premijera, kao i politički imenovani „specijalni savjetnici“ premijera i	Generalni sekretar Vlade	IQ 2024- IVQ 2024	Realizovano	Zamjenik šefa kabineta premijera, kao i politički imenovani „specijalni savjetnici“ premijera i potpredsjednika Vlade prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama Broj savjetnika		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Unaprediti postojeću procedure za provjeru integriteta (16A) tako da se odnosi na sprečavanje sukoba interesa 2. broj sprovedenih provjera, u skladu sa inoviranom procedurom, u odnosu na ukupan broj novozaposlenih na navedenim pozicijama Predvidjeti

kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade, kao dio njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa	potpredsjednika Vlade prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama				premijera 6, broj savjetnika potpredsjednika 27 i 1 specijalni savjetnik.					uvođenje mehanizama za provjeru integriteta za politički imenovana lica.
1.2.9. Sprovodi se provjera integriteta državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja	Državni sekretari prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama	Generalni sekretariat Vlade	IQ 2024-IVQ 2024	Realizovano	Državni sekretari prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama 43		Nijesu potrebna dodatna sredstva			U narednom Akcionom planu predvidjeti aktivnost koja se tiče uspostavljanja zakonskog osnova u skladu sa GRECO preporukama. Pojasniti na osnovu kojeg propisa je vršena provjera integriteta.
Operativni cilj: 1.3. Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke

1.3.1 Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora, broj utvrđenih nepravilnosti kao i broj i vrsta preduzetih mjera.	Nadležna inspekcija	III Q 2024 – iii Q 2025	Nije realizovano	MJU-Upravna Inspekcija u kontinuitetu vrši nadzor nad zapošljavanjem službenika i namještenika, kako na državnom tako i na lokalnom nivou, na osnovu individualnih inicijativa, vanrednih nadzora po nalogu Glavnog upravnog inspektora ili starješine organa i po Planu rada Upravne inspekcije za tekuću godinu. U 2025. godini Odjeljenje upravne inspekcije je saglano Planu rada za 2025. godinu izvršio nadzor u dvije lokalne samoupre – opštine. Predmet nadzora je bio postupak zasnivnja radnog odnosa i raspoređivanje lokalnih službenika i namještenika i postavljanje lokalnih službenika saglasno Zakona o lokalnoj samoupravi i shodne primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Takođe, Upravna Inspekcija svakodnevno postupa po inicijativama građana i institucija radi provjere zasnivanja radnog odnosa za NN službenika i namještenika, kako na državnom tako i na lokalnom nivou. Po ukazanoj potrebi, a po nalogu Glavnog upravnog inspektora, izvršen je vanredni nadzor u jednoj lokalnoj samoupravi – opštini. Predmet nadzora je bio: postupak zasnivnja radnog odnosa i raspoređivanje lokalnih službenika i		Nijesu potrebna dodatna sredstva				U naredno izvještajnom periodu je potrebno dostaviti izvještaj u skladu sa posrtavljenim indikatorom.
---	---	---------------------	-------------------------	------------------	--	--	----------------------------------	--	--	--	---

					namještenika i postavljanje lokalnih službenika saglasno Zakona o lokalnoj samoupravi i shodne primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Trenutno Upravna Inspekcija nije u mogućnosti da podatke o inspekcijskom nadzoru sortira saglasno zahtjevu iz indikatora 1.3.1. Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. Upravna inspekcija će imati mogućnost da dostavi tražene podatke nakon obezbjeđivanje uslova za rad u JIIS.					
1.3.2. Unaprijediti postupak sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina	Broj sačinjenih zapisnika sa intervjua pred Upravom za ljudske resurse i starješinama shodno Zakonu o upravnom postupku Broj donesenih odluka izboru sa valjanim obrazloženjem shodno Zakonu o upravnom postupku Broj izjavljenih žalbi odluke izboru	Uprava za ljudske resurse i Lokalne samouprave Partneri: Svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, lokalne uprave i privredna društva u većinsko	U kontinuitetu	Status nije unešen	Informacija se ne poklapa sa indikatorom. Poslati Upravi za ljudske resurse URGENCIJU		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

		m vlasništvo u države								
1.3.3. Članovi i članice komisija za izbor kandidata/kinja su u obavezi da daju obrazloženje ocjene za svaku od kompetencija čime bi se dodatno zaštitili kandidati i smanjila šansa za subjektivnost i nejednak tretman	Broj odluka sa obrazloženjem ocjene za svaku od kompetencija	Ministarstvo javne uprave Partner: Uprava za ljudske resurse	IQ 2025-IVQ 2025	Status nije unešen	- Predlog Uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima utvrđen na sjednici Vlade 17.7.2025. https://www.gov.me/dokument/a/dd3a28b2-9764-4cdf-85a6-67479356af43 - Priručnik za primjenu okvira kompetencija u postupku zapošljavanja i ocjenjivanja je u izradi		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.3.4. Utvrđiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim se uspostavlja sistem zapošljavanja na osnovu	Ministarstvo javne uprave	IIQ 2024 – I Q 2025	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 20.2.2025. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Na sjednici Skupštine održanoj 25. 7. 2025. godine usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

	zasluga (merit base system)									
1.3.5. Sprovodi se obuka službenika koji učestvuju u sprovođenju postupka zapošljavanja	Broj održanih obuka primjenjen Zakona o upravnom postupku Broj održanih obuka Zakonu o lokalnoj samoupravi Broj održanih obuka primjenjen Zakona o državnim službenicima i namještenicima	Ministarstva, Državni organi, organi državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i preuzeća u većinskom vlasništvu države i javne ustanove	IVQ2024 - IVQ2025	Status nije unešen	Dostaviti link sa sajta Uprave za ljudske resurse kako bi se odredio status mjere. Dostaviti kvantitativne podatke kako bi se omogućila bolja procjena nivoa sprovođenja.		Budzet, 10.000 eura			
1.3.6. Sprovodi se obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima)	80 % lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima)	Generalni sekretarijat Vlade Partner: Uprava za ljudske resurse	IVQ 2024-IVQ 2025	Djelimično realizovano	Uprava za ljudske resurse je u saradnji sa Generalnim sekretarijatom Vlade i Agencijom za sprečavanje korupcije organizovala obuku na navedenu temu za Visokorukovodni kadar u hotelu Hilton koju je pohađalo 27 polaznika.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

tokom obavljanja funkcije) radi razumijevanja i primjene ovih standarda	integriteta, radi razumijevanja i primjene ovih standarda									
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Operativni cilj: 1.4. Osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.4.1. Sprovođenje integracije cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što je Luka Bar og povezana u realnom vremenu sa Sektorom za	Uspostavljen je sistem nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što je Luka Bar og povezana u realnom vremenu sa Sektorom za	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: Ministarstvo finansija Uprava carina Ambasada Velike Britanije Podgorica Amabasa da SAD-a u	IIIQ 2024 - IV Q 2025	Nije realizovano	Neophodno precizirati nosioca aktivnosti		2.969.217 eura			Prenosi se u naredni Akcioni plan, zbog nejasnoća oko nosioca aktivnosti

carinsku bezbjednost i carinsku kontrolu a sve aktivnosti praćene uživu iz kontrolne sobe locirane u Podgorici		Podgoric i								
1.4.2. Uspostaviti sistem elektronske građevinske dozvole	Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Ministar stvo prostorn og planiranj a, urbaniz ma i državne imovine	IVQ 2024 - IV Q 2025	Djelimičn o realizova no	Tokom proteklog perioda u aplikaciji su skoro završene izmjene za prelazak sa starog na novi zakon, sa obzirom da je sistem bio primjenjivan prema starom zakonu. Konfigurisanje aplikacije od strane “Čikom-a” je započeta i sada je prioritet unos korisnika sistema po organizacionim jedinicama i ulogama u radu sa informacionim sistemom eDozvole. Smatramo da bi “Čikom” konfigurisanje aplikacije i njeno primjenjivanje mogao završiti do kraja prvog kvartala 2026.godine. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, koje je zaduženo za realizaciju ovog Projekta, realizovalo je sve aktivnosti po pitanju kako internih tako i eksternih korisnika ovog sistema. Polovinom godine, prikupljeni su svi podaci vezani za Pilot		1.400.000			

					projekat između dvije opštine Podgorica i Kolašin, kao i organizaciju obuke u saradnji sa “Čikom-om” za više od 100 korisnika. Tokom IV kvartala 2025. godine, ministarstvo je prikupilo podatke svih korisnika iz Institucija na državnom nivou, koji su uključeni u izradi Urbanističko tehničkih uslova, građevinskih i upotrebnih dozvola. Zbog složenosti samog projekta i promjene zakona, koja uključuje i saradnju sa drugim ministarstvima, Projekat još nije primjenljiv. Imajući u vidu obimnost samog Projekta, očekujemo da će u narednom periodu (I kvartal 2026.godine) Sistem eDozvola biti pušten u rad, prvo kroz Pilot projekat, a kasnije kroz punu primjenu sa svim Institucijama.					
1.4.3. Sačiniti sveobuhvatnu analizu koja će se baviti sprečavanje svih oblika koruptivnog ponašanja carinskih službenika i predlog	Sačinjena je sveobuhvatna analiza koruptivnog ponašanja carinskih službenika sa predlogom mjera za unapređenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu	Uprava carina	II 2024 - I Q 2025	Realizovano	Uprava carina je sačinila Analizu koruptivnog ponašanja carinskih službenika, definisane su mjere u cilju sprječavanja korupcije i drugih nepravilnosti kao i prijedlog mjera za unaprjeđenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu. Naime, Uprava carina je sprovela sveobuhvatnu analizu koja se odnosi na slučajeve nezakonitog rada i postupanja carinskih službenika sa elementima korupcije, protiv		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

mjera za unapređenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu					kojih su u prethodnom periodu u okvirima različitih postupaka, vođeni kako disciplinski, tako i krivični postupci.					
1.4.4. Uspostavljanje normativnog okvira za uspostavljanje „track and trace” sistema	Uspostavljen je normativni okvir kao osnov za uspostavljanje „track and trace” sistema	Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja Partner: Uprava carina	IVQ 2024 - IV Q 2025	Djelimično realizovano	U skupštinskoj proceduri se, na predlog poslanika, nalazi Predlog zakona o dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda, čije donošenje će obezbijediti normativne preduslove za uspostavljanje “Track and trace” sistema. Predloženo zakonsko rješenje podrazumijeva sljedeće: ☐ obavezu jedinstvene identifikacione oznake koja mora biti utisnuta ili pričvršćena tako da se ne može ukloniti; ☐ za svaki duvanski proizvod se utvrđuje datum i mjesto proizvodnje, naziv proizvođača, vrsta mašine proizvodnje, smjerna i vrijeme proizvodnje, opis proizvoda, planirano tržište i ruta za transport, naziv uvoznika, stvara ruta od proizvođača do maloprodaje, pregled svih pravnih lica i preduzetnika koji učestvuju u prometu od proizvođača do prve maloprodaje; ☐ obavezu pravnih lica i preduzetnika koji su uključeni u promet da moraju evidentirati nabavku svakog pojedinačnog pakovanja		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Imajući u vidu da je Zakon o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda u nadležnosti Ministarstva zdravlja, a da će podzakonska akta u vezi tehničkih standarda za uspostavljanje sljedljivosti i rad sistema za praćenje duvanskih proizvoda, sadržinu i označavanje jedinstvenom identifikacijom, unos, prenos, obradu i čuvanje, pristup tim podacima, kao i druga pitanja od značaja za jedinstvenu identifikaciju, donijeti Ministarstvo finansija, preporuka je da se precizno identifikuje pojedinačna nadležnost svakog ministarstva u postupku uspostavljanja “track and trace” sistema.

					(označavanje i obilježavanje spoljašnih pakovanja), kao i kretanje do maloprodaje ; ☐ obavezu proizvođača da obezbijedi opremu za elektronsko evidentiranje duvanskih proizvoda; ☐ obavezu da svako pojedinačno pakovanje mora da ima i sigurnosni znak za zaštitu od neovlašćenog rukovanja (što može biti i akcizna markica); ☐ obavezu donošenja podzakonskog akta za sve. Shodno predloženom zakonu koji se nalazi u skupštinskoj proceduri, predviđeno je da primjena ovog zakonskog rješenja počne od 1. oktobra 2026. godine.					
1.4.5. Izraditi Metodologiju za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou	Izrađena Metodologija za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou	Zajednica opština CG Partneri: Ministarstvo javne uprave Agencija za sprečavanje korupcije Lokalne samouprave	IQ 2025 - IV Q 2025	Realizovano	U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije sa Akcionim planom, obavještavamo Vas da je Zajednica opština realizovala aktivnosti na izradi Metodologije za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou. Dokument je pripremljen u cilju unapređenja transparentnosti, efikasnosti i integriteta u radu lokalnih samouprava, te će služiti kao osnov za dalje sprovođenje mjera i praćenje primjene propisa u skladu sa strateškim		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

					obavezama. Objavljena 25.12.2025 godine					
1.4.6. Usvojiti izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima se povećava broj radnih mjesta za građevinske i urbanističke inspektore na području primorskih opština	Usvojene izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima je povećan broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština (Budva, Bar, Kotor I Herceg Novi)	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	IQ 2025-IV Q 2025	Nije realizovano	Novim zakonskim rješenjem došlo do formiranja tri inspekcije, tačnije građevinske, urbanističke i inspekcije zaštite prostora. Iste su novim zakonskim rješenjem naslijedile dosadašnju urbanističko-građevinsku inspekciju. U odnosu na prethodno navedeno Direktorat za inspekcijski nadzor radi na novom Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koji će uključivati veći broj građevinskih inspektora, iz razloga sprječavanja pojave nelegalne gradnje na području Crne Gore. Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta će biti završen do 15. januara 2026. godine.		15.000 bruto na mjesечно m nivou u 2025. godinu			
1.4.7. Uspostaviti kontrolu rada, životnog stila i imovine službenika koji vrše inspekcijski, kao carinski nadzor i kontrolu	Sačinjena analiza sa predlogom normativnog okvira na koji način se može uspostaviti kontrola rada, životnog stila i imovine inspektora koji vrše inspekcijski nadzor	Ministarstvo u okviru kojih su obrazovane inspekcije i službe Partneri: Ministarstvo finansija Uprava carina Poreska	IQ 2025-IV Q 2025	Status nije unešen	Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru („Sl. list CG“, broj 84/24), koji je počeo da se primjenjuje od 1. oktobra 2024. godine propisano je da je inspektor dužan da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih, odnosno vanbračnih supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje korupcije.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Preporučujemo da izrada predmetne analize treba da bude u nadležnosti posebnog tijela/grupe koja će biti sastavljena od predstavnika svih ministarstava koja imaju inspekcijske službe i Agencije za sprječavanje korupcije. Predmetna aktivnost ne može biti u nadležnosti Ministarstva finansija imajući u vidu da je svega približno 13% svih inspekcijskih službi organizaciono vezano za Ministarstvo finansija.

		uprava Inspekcij ske službe			Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji („Sl. list CG“, broj 8/15) je uvedeno a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji („Sl. list CG“, broj 145/21) dopunjeno da su poreski inspektor i ovlašćeno službeno lice koje preduzima istražne radnje dužni da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika, životnih partnera lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj službi se trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri, a podrazumijeva, između ostalog, da su svi carinski službenici u obavezi da podnesu izvještaj o svojoj imovini i prihodima (uključujući bračne i vanbračne supružnike i djecu). Očekuje se da će ovaj zakon biti donesen u Skupštini Crne Gore do kraja 2025. godine.					
1.4.8. Sprovesti edukaciju inspektora u oblasti igara na sreću u oblasti primjene zakona	Broj sprovedenih edukacija	Inspekcija za igre na sreću	IQ 2025-IV Qno 2025	Realizovano	U organizaciji Uprave za ljudske resurse inspektori za igre na sreću su pohađali obuke na temu prekršajni postupak, pisanje izvještaja, zaštita ličnih podataka, dok je u organizaciji Fakulteta za državne i evropske studije na temu Zakon o upravnom postupku i Zakon o		Nijesu potrebna dodatna sredstva			/

					inspekcijskom nadzoru. Pored navedenog, inspektori za igre na sreću su pohađali obuku organizovanu za upravne inspektore, koja je organizovana od strane UNDP. U toku 2025. godine inspektori za igre na sreću su pohađali ukupno pet organizovanih edukacija. Inspektori za igre na sreću će prisustvovati Sajmu igara na sreću u Barseloni, u januaru 2026. godine. Sjam je osim prodajnog i edukativnog karaktera, jer se na brojnim radionicama obrađuju teme između ostalog sajber sigurnosti, SPNFT kod onlajn igranja i transakcija kao i najnoviji zahtjevi međunarodne regulative u ovoj oblasti.					
1.4.9. Obezbijediti tehničku podršku koja ima za cilj razmjenu iskustava i najbolje prakse koja se odnosi na monitoring javnih nabavki	Broj radionica i studijskih posjeta koje uključuju zemlje sa unaprijeđenim sistemima javnih nabavki.	Ministarstvo finansija Partner: Inspekcija za javne nabavke	IIIQ 2025	Djelimično realizovano	Ministarstvo finansija - Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki uspostavlja saradnju sa relevantnim međunarodnim institucijama radi povećanja efikasnosti monitoring javnih nabavke. U koordinaciji sa SIGMA obezbijedena je ekspertska podrška brojnim aktivnostima direktorata.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Za potrebe narednog izvještavanja precizno dostaviti broj radionica i studijskih posjeta.
1.4.10. Sprovesti eksterne i interne revizije	Broj sprovedenih i internih revizija u javnim	Ministarstvo finansija Partneri Ministar	IVQ 2025- IVQ 2025	Realizovano	Obavezna zakonska (eksterna) revizija tokom 2025. godine sprovedena je u ukupno 28 privrednih društava u većinskom vlasništvu države		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

javnim preduzećim kako bi se osigurala ispravna finansijska transparentnost i korporativno upravljanje.	preduzećima Broj sprovedenih eksternih revizija nad radom javnih preduzeća	stva koja vrše nadzor nad radom javnih preduzeća			što predstavlja značajan procenat (preko 90%) od broja državnih preduzeća koja su u skladu sa Zakonom o reviziji bila obavezna da sprovedu eksternu reviziju finansijskih iskaza za 2024. godinu (njih ukupno 30). Što se tiče broja sprovedenih internih revizija u državnim preduzećima, u ovom trenutku Ministarstvo finansija nema precizan podatak o tom parametru budući da je, u skladu sa Zakonom o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji, rok za dostavljanje godišnjeg izvještaja jedinica za unutrašnju reviziju do kraja februara 2026. godine tako da ćemo tek u martu biti u prilici da pružimo i podatak o ukupnom broju sprovedenih unutrašnjih revizija u 2025. godini u svim državnim preduzećima u kojima je funkcija unutrašnje revizije uspostavljena i funkcionalna (tj. raspoređeni su unutrašnji revizori).					
1.4.11. Unaprijeđenje elektronskog Sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozorav	Broj dostavljenih informacija o potencijalnom postojanju sukoba interesa i korupcije u javnim nabavkama; Broj	Ministarstvo finansija Partner: Inspekcija za javne nabavke	U kontinuitetu	Djelimično realizovano	Uvođenje automatizovanog sistema ranog prepoznavanja nepravilnosti/korupcije („red flags“), kao novog modul u elektronskom sistemu javnih nabavki pomoglo bi u ranoj identifikaciji nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, što bi značajno unaprijedilo efikasnost i transparentnost javnih nabavki u Crnoj Gori.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			U toku 2025. godine na elektronskom sistemu javnih nabavki uvedene su mogućnosti prijavljivanja nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, i to: - Sukoba interesa (jun 2025. godine); - Dogovora (jun 2025. godine); - Korupcije u postupcima javnih nabavki (septembar 2025. godine). Uspostavljena je saradnja sa Agencijom za sprečavanje korupcije, te će u toku 2026. godine biti preduzete aktivnosti na povezivanju

anja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke (red flags)	sprovedenih kontrola, broj utvrđenih nepravilnosti, broj i vrsta sankcija na godišnjem nivou.				Direktne koristi projekta su: • Ušteda vremena i novca – automatizovana obrada podataka smanjuje troškove i ubrzava rad u odnosu na dugotrajan i skup proces ručne obrade. • Smanjena potreba za ljudskim resursima – eliminiše se potreba za velikim brojem zaposlenih koji bi ručno obrađivali podatke, a postojeći kadar može biti usmjeren na složenije i strateške zadatke. • Ubrzanje procesa obrade podataka sa CEJN-a – digitalizacija omogućava brzu analizu i dostupnost podataka u realnom vremenu, čime se skraćuju rokovi obrade i izvještavanja. • Brže donošenje odluka – zahvaljujući efikasnijem pristupu podacima, institucije mogu reagovati na vrijeme i donositi odluke zasnovane na pouzdanim informacijama. • Prevencija i proaktivno djelovanje – dostupnost kvalitetnih podataka unapređuje mogućnost ranog prepoznavanja rizika i potencijalnih problema, što omogućava pravovremene mjere. • Jačanje integriteta javnog sektora – smanjenjem prostora za nepravilnosti i ljudske greške gradi se veće povjerenje u institucije i njihovu nepristrasnost. Ključni razlozi za uvođenja red flags modula uključuju automatizaciju i standardizaciju					elektronskog sistema javnih nabavki sa elektronskom platformom Agencije, radi automatizovanja procesa prijave koruptivnih radnji u postupcima javnih nabavki. Kandidovani projekat za „red flags“ je prošao u Fazu II GovTech programa Fonda za inovacije što znači da je izazov koji je kandidovao javni subjekt prepoznat kao relevantan i prihvatljiv, te da ulazi u narednu fazu postupka. Faza II podrazumijeva raspisivanje javnog poziva prema kompanijama i institucijama koje mogu ponuditi inovativna rješenja kroz projektnu prijavu za definisani izazov.
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					procesa analize planova i postupaka javnih nabavke, uvođenjem sistema za prepoznavanje rizičnih obrazaca na osnovu unaprijed definisanih kriterijuma, pravovremeno informisanje kontrolnih organa kao i smanjenje prostora za subjektivnost i ljudske greške. Ova aktivnost se sprovodi u kontinuitetu, a očekuje se da će njena realizacija započeti u sklopu projekta tehničke podrške nekog od donora, u toku 2025. godine.					
1.4.12. Izraditi i objavljene godišnje izvještaje o realizaciji javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama na lokalnom nivou	Broj objavljenih godišnjih izvještaja o realizaciji javnih nabavki na lokalnom nivou u pogledu ispunjenja ugovornih obaveza, aneksa ugovora	Ministarstvo finansija Partner: Inspekcija za javne nabavke	IVQ2024 - IVQ2025	Realizovano	Izveštaj, koji je ,sastavni dio Godišnjeg izvještaja o javnim nabavkama, objavljen je u drugom kvartalu 2025. za prethodnu godinu, saglasno članu 182 stav 4 Zakona o javnim nabavkama.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Ministarstvo finansija sačinjava i dostavlja Vladi na usvajanje Godišnji izvještaj o realizaciji javnih nabavki i zaključenim ugovorima do 31. maja za prethodnu godinu i isti će sadržati podatke o javnim nabavkama na lokalnom nivou.
1.4.13. Kreirati Integrity testove Upravi carina i upravi	Kreirani Integrity testovi u Upravi carina i upravi	Uprava carina i Poreska uprava	IVQ 2024- IVQ 2025	Realizovano	Poreska uprava je rješenjem direktora formirala radnu grupu za izradu testova koja je izradila metodologiju i kreirala testove integriteta. Putem aplikativnog rješenja testirano je 77 poreskih inspektora. Testiranje će biti nastavljeno i u budućem periodu. Uprava carina je formirala međuinstitucionalnu		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

					radnu grupu za sprovođenje testova integriteta, utvrdila metodologiju i kriterijume u cilju standardizovanja postupak sprovođenja testova i usvojila Internu proceduru. U periodu 2014-2020. godine Uprava carina je sprovela testove integriteta za ukupno 131 službenika, dok je u novembru 2025. godine relizovano testiranje za 41 carinskog službenika čime je izvršeno testiranje za 36% carinskih službenika. Testovi integriteta biće sprovedeni za sve carinske službenike u budućem periodu.					
1.4.14 Sačiniti analizu rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	Sačinjena je analiza rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	Lokalne samouprave, javne ustanove i privredna društva u većinsko vlasništvu države	IQ 2025-IVQ 2025	Nije realizovano			Nijesu potrebna dodatna sredstva			Na koji način odrediti nosioca aktivnosti za naredni Akcioni plan.

1.4.15. Donijeti Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Donijet Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Javna preduzeća Partneri: Resorna ministars tva koja vrše nadzor nad javnim preduzeć ima Lokalne samoupr ave	IVQ 2024 – IV Q 2025	Nije realizova no			Nijesu potrebna dodatna sredstva			Precizirati nosioca aktivnosti.
1.4.16. Sačiniti Analizu sa predlogom zakonodavn og okvira za uspješno upravljanje i nadzor javnih preduzeća	Sačinjena Analiza sa predlogom zakonodavnog okvira za uspješno upravljanje i nadzor javnih preduzeća	Ministar stvo ekonoms kog razvoja Partneri: Ministar stvo finansija Resorna ministars tva koja vrše nadzor nad javnim preduzeć ima Lokalne samoupr ave	IVQ 2024 – IV Q 2025	Realizova no	Ministarstvo finansija Analizu institucionalnog i regulatornog okvira za poslovanje javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 26. jula 2024. godine. U skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore vezanim za predmetnu Analizu, Ministarstvo finansija je pripremlilo: Predlog Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini (prošao javnu raspravu, održan okrugli sto, ubrzo će biti upućen Vladi Crne Gore na utvrđivanje); Nacrt politike državnog vlasništva (strateški dokument) – ubrzo će biti upućen Vladi Crne Gore na usvajanje.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			MF smatra da za ovu aktivnost ne može nosilac biti MER već MF

1.4.17. Donijeti Pravilnik o uslovima i načinu zapošljavanj a u javnim preduzećim a	Donijet Pravilnik o uslovima i načinu zapošljavanj u javnim preduzećima	Javna preduzeć ia Partneri: Resorna ministars tva koja vrše nadzor nad javnim preduzeć ima Lokalne samoupr ave	IVQ 2024 – IV Q 2025	Nije realizova no	/		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Jasno odrediti nosioca aktivnosti za naredni Akcioni plan.
1.4.18. Sprovesti obuke za menadžmen t i članove odbora u javnim preduzećim a sa ciljem jačanja upravljačke strukture	Broj održanih obuka sa ciljem jačanja upravljačke strukture	Javna preduzeć a Partneri: Ministar stva koja vrše nadzor nad radom javnih preduzeć a	IVQ 2024 – IV Q 2025	Status nije unešen	Institucija nije dostavila informacije		5.000 eura			Uprava za ljudske resurse da dostavi informacije. Precizirati nosioca aktivnosti
1.4.19. Sačiniti akcioni plan za implemetaci ju preporuka iz Analize o rizicima u odnosu na korupciju na	Usvojen akcioni plan	Zajednic a opština Partneri: Lokalne samoupr ave I lokalne uprave	IVQ 2024-IQ 2025	Status nije unešen	Institucija nije dostavila informacije		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Dodatno izjasnjenje Zajednice opstina.

nivou lokalnih samouprava										
1.4.20. Donijeti plan stručnom usavršavanju u lica koja sprovode obuku o korupciji na lokalnom nivou	Donijet plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode obuku o korupciji na lokalnom nivou Broj sprovedenih obuka Broj polaznika koji su prošli obuku	Uprava za ljudske resurse Zajednica opština CG	IIIQ 2024-IV Q 2025	Nije realizovano	Za ovu aktivnost nije organizovan Trening za trenere u navedenim periodu		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.4.21. Uspostaviti digitalizaciju cjelokupnog sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja po pitanju EU fondova	Uspostavljen sistem; Uspješno se vrši nadzor EU fondova	Ministarstvo finansija	IIQ 2024-IV Q 2025	Djelimično realizovano	Na putu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji jedan od zahtjeva pregovaračkog poglavlja 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata odnosi se na uspostavljanje Upravljačkog informacionog sistema (MIS) za vođenje evidencije o EU fondovima. Tokom 2024. godine započeta je analiza postojećeg stanja u pogledu informacionih sistema, sa akcentom na sisteme koji se tiču EU fondova i analiza potreba. Na bazi sprovedene analize i regulative EU za razdoblje 2028+ (još uvijek nije usvojena a ona je ključni preduslov za tehničku specifikaciju jer od nje zavisi struktura i tijela koja će biti uključena u upravljanje EU		1.600.000 eura			Preporučujemo da se rokovi za realizaciju ove aktivnosti usklade sa rokovima koji su za tač. 3.4.1. – Analiza potreba i izrada tehničke specifikacije za MIS i 3.4.2. – Sprovođenje procedure javnih nabavki za potrebe izrade MIS predviđeni Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026.

					programima, ali i struktura programa kroz koje će EU financirati kako države članice tako i one koje to žele da postaju) počće aktivnosti na pripremi tehničke specifikacije (neće biti izdvajanja sredstava iz budžeta). Za izradu sistema dio sredstava će biti obezbijeđen iz EU a dio iz budžeta. Ministarstvo finansija trenutno radi na pripremi idejne specifikacije. Rok za sprovođenje procedure javnih nabavki za potrebe MIS-a predviđen je za IVQ 2026. godine, s tim da je isti uslovljen dinamikom sprovođenja tenderskog postupka i datumom članstva u EU.					
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Operativni cilj: 1.5. Transparentnost i slobodan pristup informacijama

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
-----------	---------------------	--------------------	--------------------	--------------------	------------------	--------------------	--------------------	--------------------	----------------------	-----------

1.5.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacija	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama kojim se unapređuje pristup podacima, jača nadležnost Agencije za slobodan pristup podacima i za zaštitu ličnih podataka	Ministarstvo javne uprave Partneri: Nadležni državni organi i lokalne samouprave Agencija za slobodan pristup informacijama i zaštitu podataka o ličnosti Agencija za sprečavanje korupcije	IQ 2024 – III Q 2024	Realizovano	Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrđen je na sjednici Vlade Crne Gore - 23.01.2025. godine Proslijeđen Skupštini Crne Gore dana - 21.02.2025. godine Predlog amandmana usvojen na Vladi Crne Gore - 11.04.2025. godine Sjednica Zakonodavnog odbora održana - 16.04.2025. godine Sjednica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održana – 23.04.2025. godine Aktivnosti Ministarstva javne uprave u ovoj fazi realizovane, ostala je skupštinska procedura za amandmane i usvajanje Predloga zakona.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.5.2. Pratiti primjenu člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacija, naročito u dijelu koji se odnosi na objavljivanje spiska državnih	Državni organi, organi državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i preuzeća u većinskom vlasništvu države uspješno primjenjuju	Državni organi, organi državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i preuzeća u većinsko	IVQ 2024 – IV Q 2025	Status nije unešen	Agencija je u skladu sa Godišnjim Planom rada 2025.godine je sprovela inspeksijske nadzore te da će dostaviti podatke u odnosu na sprovedene radzore za sve subjekte nadzora do 31.marta 2026.godine (GSV, sva Ministarstva, organe državne uprave, tri opštine Bjelo Polje, Bar i opštine Zeta.) Aktivnost se sprovodi i prati tokom inspekcijkog nadzora		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Od AZLP traziti dopuni o sprovedenim nadzorima.

službenika i namještenika sa njihovim službeničkim namješteničkim zvanjima, spiska javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i objavljivanje informacija kojima je po zahtjevu pristup odobren	odredbe člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama	imovlasništvo u državi			koji se sprovode u skladu sa Godišnjim planom inspekcijog nadzora 2024.godini ili nadzora po inicijativi. Obaveza podnošenja izvještaja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je 31.03.2025.godine za 2024.godinu .					
1.5.3. Ojačati kadrovske i institucionalne kapacitete Agencije za zaštitu podataka o	Povećan broj službenika koji se bave slobodnom pristupu informacijama Objavljen godišnji izvještaj	Agencija za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama	IIIQ2024-IIIQ 2025	Djelimično realizovano	1.Horizontalni instrument za Zapadni Balkan i Tursku HF 40 “Zaštita slobode izražavanja i medija u Crnoj Gori PROFREX-M“ Obuka Međunarodni standardi (Tromsø i Aarhus Konvencija) i nacionalni regulatorni okvir o slobodnom pristupu informacijama 23. i 24. septembar, 2025 Podgorica, Crna Gora . 2.Okrugli					

ličnosti i slobodan pristup informacijama u dijelu slobodnog pristupa informacijama	Agencije za slobodan pristup podataka o ličnosti vezano za primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacija				sto na temu unapređenja nadzora nad slobodnim pristupom informacijama u Crnoj Gori. Komparativni pregled sistema slobodnog pristupa informacijama na Zapadnom Balkanu, na osnovu monitoring izvještaja programa SIGMA iz 2024. godine OECD/SIGMA Podgorica 7.11.2025. Agencija je pokrenula postupak izrade novog Akta o sistematizaciji radnih mjesta zbog novih nadležnosti koji će dobiti usvjanjem novog Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Tri službenika su zasnovala radni odnos u 2025.					
1.5.4. Pratiti postupak izrade zakona i strategija u pogledu transparentnosti i participativnosti	-Broj nacrti zakona i strateških dokumenata; - Broj javnih rasprava u odnosu na nacrt zakona i strateških dokumenata; - Broj pristiglih komenatara; - Broj prihvaćenih komentara	Državni organi Partner: Ministarstvo javne uprave	IIIQ2024-IV2025	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 15.11. 2024. usvojila Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i startegija za 2023. godinu. Ministarstvo javne uprave je pripremilo Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i startegija za 2024. godinu, koji je Vlada usvojila na sjednici Vlade održanoj 16.09.2025. godine. Link izvještaja https://www.gov.me/dokument/a/3aa5a8af-b91d-455e-95ca-17365eb7592b Saglasno	Nijesu potrebna dodatna sredstva				

					Izvještaju Vlada je donijela zaključke https://www.gov.me/dokument/a/019ce22b-d83f-47b3-815c-6c1c09bc8147 Prema podacima iz Izvještaja za 2024. godinu, započeta je ili završena izrada ukupno 143 akta. Od ovog broja, 96 je zakona, 25 strateških dokumenata, odnosno 121 akt, dok se ostali broj odnosi na podzakonske akte, analize i druga dokumenta. Javni poziv za javnu raspravu objavljen za 78 akata, od čega 61 zakon i 17 strateških dokumenata za koje je sprovedena javna rasprava od strane 16 ministarstava. Iz objavljenih izvještaja sa javnih rasprava proizilazi da je od strane učesnika dostavljeno 2401 primjedbi, predloga i sugestija, od čega je obrazloženo 1552. Obradivači zakona i strateških dokumenata prihvatili su 487 primjedbi, predloga i sugestija, dok su ostali odbijeni uz ocjenu da su neprecizni, uopšteni ili irelevantni.					
1.5.5. Redovno pratiti zapošljavanje u jedinicima lokalne samouprave i	Objavljen godišnji izvještaj (navesti link); Broj zaposlenih i novozaposlenih službenika za izvještajnu	Ministarstvo javne uprave i Partner: Ministarstvo finansija	IVQ 2024-IVG 2025	Nije realizovano	U okviru multisektorske saradnje Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave kreirana je i aktivirana IT platforma Broj zaposlenih u javnoj upravi. Na taj način je omogućeno svim zainteresovanim licima i organizacijama da na lak i		Redovna budžetska sredstva			U procesu izrade Strategije za borbu protiv korupcije Ministarstvo javne uprave je dostavilo sledeći komentar: „Nosilac ove aktivnosti ne može biti Ministarstvo javne uprave. Nacrtom Zakona o lokalnoj samoupravi predloženo je da Skupština razmatra, a predsjednik opštine podnosi Izvještaj o stanju u oblasti ljudskih resursa na nivou

obezbijediti transparentnost procesa zapošljavanja objavljivanjem godišnjih izvještaja koji sadrže statistiku o ukupnom broju zaposlenih u organima lokalne uprave i novozaposlenih službenika uz obrazloženje o potrebi povećanja broja izvršilaca	godinu; Broj objavljenih oglasa; Broj objavljenih rang listi nakon testiranja; Broj usvojenih žalbi na odluku o 16 zapošljavanju u odnosu na broj podnijetih žalbi; Ishod postupaka po usvojenim žalbama				jednostavan način izvrše uvid u opseg javne uprave i broj zaposlenih. U prvoj fazi, platforma je sadržala uporedne podatke o broju zaposlenih iz novembra 2021. godine (kada je kreirana Strategija reforme javne uprave) i novembra 2023. godine, dok je kasnije uslijedilo unošenje podataka na kvartalnom nivou za 2024. “					opštine (broj zaposlenih u organima lokalne uprave i javnim službama sa analizom potreba i uzroka usljed povećanja ili smanjenja broja zaposlenih, adekvatnost kadrovske strukture po upravnim oblastima, kadrovski kapaciteti za proces evropskih integracija i upravljanja projektima i dr.). U tom smislu, predlažemo da nosilac ove aktivnosti budu jedinice lokalne samouprave.“ S tim u vezi ukazujemo da ovo Ministarstvo ostaje pri ranijem stavu i nije u mogućnosti izvještavati o stepenu realizacije.
1.5.6. Donijeti akte odnosno procedure kojim se uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno	Lokalne samouprave donijele su akte odnosno procedure kojim uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno javnih politika	Ministarstvo javne uprave Partner: Lokalne samouprave	IQ 2025-IVQ 2025	Status nije unošen	U procesu izrade Strategije za borbu protiv korupcije Ministarstvo javne uprave je dostavilo sledeći komentar: „Ovi akti već postoje u praksi. To je Odluka o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova. “ S tim u vezi ukazujemo da ovo Ministarstvo ostaje pri ranijem stavu i nije u mogućnosti izvještavati o stepenu realizacije. Međutim, ukazujemo da je u toku priprema novog Zakona o		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

dokumenti ma javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	koje pripremaju organi lokalne samouprave				lokalnoj samoupravi u kojem se pitanje sprovođenja javnih rasprava od strane organa lokalne samouprave dodatno unapređuje.					
1.5.7. Povećanje transparentn ost u javnim preduzećim a, posebno u pogledu nadzora i finansijskog izvještavanj a	Broj odgovora javnih preduzeća na zahtjeve za slobodan pristup informacijam a Broj javnih preduzeća koja imaju kolektivni ugovor Broj javnih preduzeća koja imaju transparenta n i dostupan ugovor sa direktorom Broj javnih preduzeća koja imaju objavljen finansijski izvještaj Broj godišnjih nadzora sprovedenih nad javnim preduzećima	Javna preduzeć na Partneri: Ministar stva koja vrše nadzor nad radom javnih preduzeć a	IIIQ2024 -IV2025	Status nije unešen			Nijesu potrebna dodatna sredstva			Definisati koja institucija izvještava navedenu aktivnost.

Strateški cilj: Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije

Operativni cilj: Operativni cilj 2.1. Unapređenje zakonodavstva u borbi protiv korupcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
2.1.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu	Utvrđen Predlog zakona u dijelu preciziranja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u borbi protiv korupcije na visokom nivou	Ministarstvo pravde Partneri: VDT	IIQ2024-IV2024	Realizovano	Utvrđen Predlog zakona u dijelu preciziranja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u borbi protiv korupcije na visokom nivou		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu usvojen je 7. juna 2024. godine u Skupštini Crne Gore.
2.1.2. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima	Utvrđen Predlog zakona u dijelu usklađivanja sa Predlogom zakona	Ministarstvo pravde Partneri: Vrhovni sud	IIQ2024-IV2024	Realizovano	Zakon o sudovima je usvojen u Skupštini juna 2024. godine radi ispunjavanja privremenih mjerila u Pregovaračkim poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i za dobijanje Izvještaja o ispunjenosti privremenih mjerila (IBAR).		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Imajući u vidu da se stvorila potreba za novim izmjenama zakona, nakon dobijanja mišljenja od relevantnih institucija Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije, upućen je Evropskoj komisiji 16. septembra 2025. godine na mišljenje.
2.1.3. Utvrditi izmjene i dopune zakona kojim se uređuje oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa mišljenjem EK	Ministarstvo pravde Partneri: Generalni sekretarijat Vlade Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministar	I Q 2024-IV Q 2024.	Realizovano	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa mišljenjem EK i preporukama Savjeta Evrope		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću usvojen je 7. juna 2024. godine u Skupštini Crne Gore.

	preporukama Savjeta Evrope	stvo finansija Tužilačk i savjet Sudski savjet Agencija za sprječav anje korupcij e NVO								
2.1.4 Sačiniti analizu modela i primjene građansko- pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalno m djelatnošću	Sačinjena analiza	Ministar stvo pravde Partneri: VDT, Vrhovni sud, Zaštitini k imovinsk opravnih interesa	II Q 2024-IV Q 2024	Realizova no	Ministarstvo pravde, u okviru priprema za izmjene i dopune Zakona, je formiralo poseban radni tim zadužen za analizu potreba i mogućnosti uvođenja dodatnog modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Ove aktivnosti se sprovode uz podršku Savjeta Evrope, koji je obezbijedio međunarodnu ekspertsku pomoć sa ciljem izrade sveobuhvatne analize postojećeg stanja i uporednih modela iz evropske prakse.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Ekspertski tim, koji čine stručnjaci iz Velike Britanije, Italije i Slovenija, sproveo je analizu mogućnosti uvođenja komplementarnog modela uz postojeći krivičnopravni okvir, koja će poslužiti kao osnova za dalju izradu zakonskih rješenja prilagođenih crnogorskom kontekstu i potrebama pravnog sistema. Na osnovu zaključaka ove analize, radni tim će razmotriti dalji pravac normativnog i institucionalnog razvoja u ovoj oblasti.
Operativni cilj: Operativni cilj 2.2. Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovodje nja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansira nja	Planirana sredstva	Utrose na sredstv a	Novi rok realizacij e	Preporuke

2.2.1	Nabavljen softver za automatsku obradu u izvještaja imovini prihodima policijskih službenika Odjeljenje za antikorupciju u Ministarstvu unutrašnjih poslova je materijalno - tehnički opremljeno za uspješnu kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika i sa njima povezanih lica	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IVQ 2024 - IV Q 2025	Djelimično realizovano	Izrada specifikacije za softver u toku. Materijalno tehnički uslovi poboljšani. 4 nove kancelarije u Podgorici, jedna u Pljevljima, jedna u Nikšiću. U proceduri otvaranje kancelarije u Baru. Putem donacije nabavljena tehnička oprema.		300.000 eura				
							Nijesu potrebna sredstva				
							50.000 eura				
							5.000 eura				
							5.000 eura				

	P -1000; - Nabavljena jedna Kamera - Nabavljen Audio i video DVR-PV-RC 200 HD (6 komada), Nabavljen Fiksni ometač telefonskog signala za kancelariju (2 komada); - Nabavljen Mobilni ometač telefonskog signala (5 komada); - Nabavljen GPS ometač – ručni (5 komada) - Nabavljen Digitalni diktafon (10 komada), Nabavljena Kompletna tehnička oprema za opremanje „gluve sobe“.					10.000 eura				
2.2.2. Sprovesti akreditovan e obuke za finansijske istrage	Sačinjen program obuke Broj organizovanih obuka za organe za sprovođenje	Ambasa da Velike Britanije u Crnoj Gori	IQ 2025 - IV Q 2025	Djelimičn o realizova no	Formirana je komisija za izradu Programa obrazovanja za finansijske istrage. Započet je rad na dokumentu sa Britanskom Ambasadom kao partnerom, dok program		5.000 eura			Ovdje je na sastanku sa predstvanicima Savjeta Evrope saopšteno da je nosilac Viša stručna škola “Policijska akademija” u Danilovgradu Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori je partner.

	zakona i pravosudne organe				izrađuje nadležno tijelo Centra za stručno obrazovanje. Izvršena je obuka zaposlenog od 17.03.-21.03.2025. godine u Zagrebu, od strane CEPOL-a Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona					Namjera je da se program koji je u završnoj fazi izrade licencira preko Centra za stručno obrazovanje. U skladu sa Zakonom o obrazovanju odraslih JU VSS „Polijska akademija“ Danilovgrad je predlaač programa obrazovanja. Namjera je da se kroz akte o sistematizaciji Uprave policije i Specijalnog tužilaštva propiše obaveza za pohađanje obuke za sve službenike koji se bave finansijskim istragama u slučajevima pranja novca i drugih krivičnih djela. Ova saradnja podrazumijeva i odabir stručnih lica iz FOJ-a, Centra za obuku sudija i tužilaca i JU VSS „Polijska akademija“ Danilovgrad, a koja će u budućnosti izvoditi ovu obuku.
2.2.3 Izraditi analizu potrebe za osnivanjem finansijske policije	Sačinjena analiza potrebe za osnivanjem finansijske policije	Ministar stvo finansijska	IVQ 2024 - IV Q 2025	Realizovano			Nijesu potrebna dodatna sredstva			
2.2.4. Polijski službenici podvrgnuti su provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja	100% polijskih službenika je do kraja 2025. godine podvrgnuto provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja	Ministar stvo unutrašnjih poslova	IVQ 2024-IV Q 2025	Djelimično realizovano	369 lica koja zasnivaju radni odnos u zvanju policajca podvrgnuta provjeri integriteta. Donesena Odluka o zasnivanju radnog odnosa za svih 369 lica. Poslednjim izmjenama i dopuna Zakona o unutrašnjim poslovima, sva lica koja zasnivaju radni odnos u policijskom zvanju podvrgnuta su provjeri integriteta		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Nijesu dostavljene informacije koje se odnose na lica koja napreduju u službi
2.2.5. Imenovanje rukovodilaca unutrašnjih	- 10% rukovodilaca unutrašnjih	Ministar stvo unutrašnjih	IVQ 2024-IV Q 2025	Nije realizovano	U tekućoj 2025 godini nije bilo inetrnih oglasa za popunjavanje radnih mjesta rukovodilaca		Nijesu potrebna			

a unutrašnjih organizacio nih jedinica policije je sprovedeno na zaslugama i bez neprimjeren og političkog uticaja	organizacioni h jedinica policije od ukupnog broja imenovani su do kraja 2024. godine u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama iz V kruga evaluacije -- 50% rukovodilaca unutrašnjih organizacioni h jedinica policije od ukupnog broja imenovani su do kraja 2025. godine u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama	ih poslova			unutrašnjih jedinica .	organizacionih		dodatna sredstva				
--	---	---------------	--	--	---------------------------	----------------	--	---------------------	--	--	--	--

	iz V kruga evaluacije									
2.2.6. Sprovode se napredne obuke za sudije, tužioce i saradnike koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	50% tužilaca, sudija i njihovih saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou je prošlo naprednu obuku	Centar za obuku u sudstvu i državno tužilaštvo u	IIIQ 2024-IV Q 2025	Realizovano	U izvještajnom periodu IIIQ 2024-IV Q 2025 održano je 17 obuka koje su imale 212 učesnika (sudija, državnih tužilaca, savjetnika u sudovima i državnim tužilaštvima i predstavnika drugih institucija).		5.000 eura			Da bi se izracunao procenat, neophodno je dostaviti ukupan broj tužilaca, sudija i njihovih saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou je prošlo naprednu obuku.
2.2.7. Sprovodi se obuka policijskih službenika o procedurama prijave zviždača	40% policijskih službenika je do kraja 2025. godine prošlo obuku o procedurama uzbuđivanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Partner: Agencija za sprečavanje korupcije	IVQ 2024-IV Q 2025	Realizovano	Više od 40% policijskih službenika je prošlo obuku o proceduri prijave zviždača, odnosno 1495 službenika, od ukupnog broja 3611.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
2.2.8. Policijski službenici prolaze početnu obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i	90% policijskih službenika je do kraja 2025. godine prošlo početnu obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i	Ministarstvo unutrašnjih poslova Partner: Policijska akademija u Danilovgradu	IVQ 2024-IV Q 2025	Realizovano	67 lica, koja su zasnovala radni odnos u 2025 godini (mimo posebnog postupka zapošljavanja) prošli obuku. Realizovano putem platforme e ucenje		Nijesu potrebna dodatna sredstva			67 lica je zasnovalo radni odnos i isto toliko je prošlo navedenu obuku.

etičkim normama	etičkim normama									
2.2.9. Sprovode se obuke i integritetu i etici za službenike koji vrše inspekcijski, kao i carinski nadzor i kontrolu	Broj sprovedenih obuka i poreskih inspektora Broj sprovedenih obuka i carinskih službenika Broj sprovedenih obuka službenika ostalih inspekcijskih službi	Uprava za ljudske resurse i Agencija za sprečavanje korupcije Partneri: Uprava carina, Poreska uprava, Inspekcij ske službe	IVQ 2024-IV Q 2025	Realizovano	Izveštaj za 2025. godinu: U toku 2025. održane su obuke za službenike koji vrše inspekcijski, kao i carinski nadzor i kontrolu: – četiri obuke za poreske inspektore (84 polaznika) – dvije obuke za carinske službenike (33 polaznika) – jedna obuka za službenike ostalih inspekcijskih službi (11 polaznika)		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Sprovodi se kontinuitetu

Strateški cilj: Strateški cilj 3: Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije

Operativni cilj: Operativni cilj 3.1 Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja I borbe protiv korupcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
3.1.1 Vrš se razmjena informacija sa EPPO	Započet postupak razmjene informacija sa EPPO Broj razmijenjenih informacija	Vrhovno državno tužilaštvo	II Q 2025	Realizovano	Početak razmjene informacija je započeo mnogo prije izvještajnog perioda, još 2022. godine. U izvještajnom periodu Vrhovno državno tužilaštvo je razmijenilo ukupno šest informacija sa EPPO.		Redovna budžetska sredstva			
3.1.2. Vrš se razmjena informacija putem GlobeE	Broj razmijenjenih informacija	Ministarstvo unutrašnjih poslova	U kontinuitetu	Realizovano	U izvještajnom periodu Specijalno državno tužilaštvo je razmijenilo jednu informaciju putem GlobeE mreže UNODC		Redovna budžetska sredstva			U kontinuitetu

mreže UNODC		Agencija za sprječav anje korupcij e Vrhovno državno tužilaštv o								
3.1.3. Potvrđen Međunarod ni sporazum o razmjeni podataka u svrhu provjere izjava o imovini	Potvrđen sporazum i stvoren pravni okvir za razmjenu informacija	Ministar stvo pravde	IV 2024	Q Realizova no	Potvrđen sporazum i stvoren pravni okvir za razmjenu informacija		Redovna budžetska sredstva			
3.1.4. Izraditi tehničku specifikacij u za informatičk o rješenje za evidenciju i upravljanju predmetima, kao i za vršenje provjera po osnovu inostranih zahtjeva za identifikova nje imovine stečene	Sačinjena tehnička specifikacija	Ministar stvo unutrašnj ih poslova Partneri: MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu	IVQ 2024-IQ 2025	Nije realizova no	Nisu dostavljeni zahtjevi za izradu tehničke specifikacij		10.000,00 eura			

kriminalno m djelatnošću										
3.1.5. Razviti softversko rješenje ili platformu za jedinstvenu pretragu svih dostupnih elektronskih evidencija korišćenih za identifikacij u imovine stečene kriminalno m djelatnošću	Razvijen softver	Ministar stvo unutrašnj ih poslova Partneri: MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu	IQ 2025- IVQ 2025	Nije realizova no	Nije realizovano		50.000,00 eura			

Operativni cilj: Operativni cilj 3.2. Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovodje nja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansira nja	Planirana sredstva	Utrose na sredstv a	Novi rok realizacij e	Preporuke
3.2.1. Sačiniti analizu trenutnog stanja u pogledu funkcionisa nja i mogućnosti automatske razmjene podataka i/ili	Sačinjena analiza kao preduslov za razmjenu podataka	Ministar stvo unutrašnj ih poslova Partneri: Ministar stvo javne uprave Agencija za sprečava	III Q 2024-IQ 2025	Realizova no	Dostavljena sveobuhvatna analiza		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Važno je adekvatno adresirati nadležnost za realizaciju ove aktivnost. U nekim verzijama strategog dokumenta se kao nosilac aktivnosti pojavljuje Ministarstvo javne uprave. Ministasrtvo javne uprave nije nadležna institucija za realizaciju.

informacija između organa nadležnih za prevenciju i borbu protiv korupcije		nje korupcij e, Ministar stvo pravde, Vrhovno državno tužilaštv o, Vrhovni sud, Uprava carina, Poreska uprava. Sektor za finansijs koobavje štajne poslove, Centraln a banka CG								
3.2.2. Uspostaviti automatsku razmjenu podataka i/ili informacija između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost)	Broj razmijenjenih podataka i/ili informacija vezano za sprečavanje korupcije	Agencija za sprečava nje korupcij e Ministar stvo unutrašnj ih poslova, Ministar stvo pravdem, Vrhovno državno	IQ 2025-IV Qo 2025	Djelimičn o realizova no	Aktivnost je djelimično realizovana iz razloga jer je sistem interoperabilnosti uspostavljen do određenog nivoa. Analiza stanja interoperabilnosti pokazuje da je uspostavljena jasna tehnološka osnova i da tehnička razmjena podataka funkcioniše u okviru servisa koje su razvile institucije-davaoci podataka. Međutim, nivo procesne (poslovne) integracije značajno varira		100.000 eura			Smatramo da bi MUP trebao da izvještava i inicira sprovođenje ove aktivnosti u skladu sa mjerom 3.2.1, jer nije ASK nosilac aktivnosti, već sve institucije koje su nabrojane.

		tužilaštvo, Vrhovni sud, Uprava carina, Poreska uprava. Sektor za finansijsko koobavještajne poslove, Centralna banka CG,			među institucijama korisnicima podataka, što ukupni sistem čini djelimično funkcionalnim u praksi. ASK u saradnji sa organima gonjenja sprovodi više aktivnosti u cilju uspostavljanja automatske razmjene podataka. Potpisan je memorandum o saradnji sa SDT-om a očekuje se da Agencija pristupi sporazumu o razmjeni podataka.					
3.2.3. Revidirati Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka u cilju uvezivanja ARO kancelarije	Izmijenjen Memorandum	VDT, VS, MUP, MP, MF, UC, Uprava za katastar, Poreska, FOJ i CBCG	IIIQ 2024-IIQ 2025	Nije realizovano	S obzirom da je ARO kancelarija organizaciono u okviru MUP-a, očekivana je inicijativa sa njihove strane za revidiranje Memoranduma, što se nije desilo.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			Mišljenja smo da treba ipak predvidjeti novi rok, jer realizacija ove mjere nije ni otpočela Nosioci aktivnosti u ovom Akcionom planu nijesu jasno precizirani. Aktivnost se prenosi u novi Akcioni plan, gdje je MUP nosilac aktivnosti
3.2.4. Uspostaviti Nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisanost i praćenje i inostrane	Uspostavljen Nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisanost i praćenje i inostrane	MUP, Ministarstvo pravde, VDT, Uprava za katastar,	IIQ - IV Q 2024	Realizovano	Specijalno državno tužilaštvo je uključeno u proces izvještavanja prema Evropskoj komisiji preko E-platforme u odnosu na mjeru integrisanost i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću. U		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

izvještavanj e u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikova nje imovine stečene kriminalno m djelatnošću	zahtjeve za identifikovanj e imovine stečene kriminalnom djelatnošću, uz identifikovanj e kontakt tačke ispred nadležnih organa uprave i pravosuđa; Definisan administrativn otehnički okvir za izvještavanje i praćenje predmeta iz ove oblasti	Uprava za državnu imovinu, Sektor za finansijs koobavje štajne poslove			2024.godini SDT je formiralo 8 predmeta po obavještenjima Uprave policije (FOJ), protiv fizičkih i pravnih lica u kojima je podniet zahtjev za privremenu obustavu isplata novčanih sredstava (isplata ili prenosa novčanih sredstava) odnosno privremenu obustavu izvršenja novčanih transakcija kod poslovnih banaka u Crnoj Gori. U 13 predmeta podniet je prijedlog Višem sudu u Podgorici za određivanje privremene mjere obezbjeđenja – zabrana raspolaganja nepokretnosti uz zabilježbu zabrane u Katastru nepokretnosti, u 2 predmeta podniet je predlog za privremeno oduzimanje pokretne imovine, a u 1 predmetu podniet je predlog za određivanje privremene mjere obezbjeđenja zabrane korišćenja i raspolaganja pravima na osnovu akcija i udjela u privrednom društvu i drugih hartija od vrijednosti. U SDT-u u 2024.g. otvoreno je 25 krivičnih istraga u oblasti organizovanog kriminala, visoke korupcije, pranja novca, dok se jedna istraga odnosi na ratne zločine. Otvoreno je 8 finansijskih istraga. U istragama je evidentirana sarađnja sa međunarodnim tijelima EUROPOL, EUROJUST i dr. kao i zamolnice za pružanje					
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					međunarodne pravne pomoći upućene nadležnim pravosudnim organima brojnih država					
Operativni cilj: Operativni cilj 3.3 Povećana svijest o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrose na sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
3.3.1. Organizovati predavanja i seminare sa ciljem podizanja svijesti kod djece, učenika, studenata, polaznika, roditelja, zaposlenih u obrazovnim ustanovama, o izvorima korupcije u obrazovanju	Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara. Broj i struktura učenika	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija Partner: Agencija za sprječavanje korupcije	IVQ 2025	Realizovano	Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara, Broj i struktura učesnika (organizavane tematske radionice sa učenicima osnovnih i srednjih škola) Agencija za sprječavanje korupcije obavila je obuku Realizacijom edukacija na teme „Donošenje i sprovođenje plana integriteta” i „Zviždači i mehanizmi prijave”, uspješno su završene sve obuke za sve tri regije. Obuke su održavane po sljedećem rasporedu: - 28. marta - Podgorica – dvije obuke; - 9. maja – Budva – dvije obuke; - 23. juna – Nikšić – dvije obuke; - 25. juna – Bijelo Polje – dvije obuke. Obukama je prisustvovalo 310 polaznika, od kojih je 198 žena i 112 muškaraca iz 185 ustanova. Osnovne škole koje su organizovale časove odjeljenjske zajednice sa temom korupcije u obrazovanju sa podacima o broju učenika i učenica koji su prisustvovali časovima. Broj djevojčica 688,		10.000. Budžet/Donacije			Od septembra mjeseca koji se poklapa sa početkom nove školske godine, planirane su nove obuke sa predstavnicima roditelja na Savjetu roditelja. Sa učenicima će biti organizovane obuke na časovima odjeljenjske zajednice. Izrada flajera i postera koji će biti distribuirani svim školama. Jedan poster sa temom javnih oblika korupcije u obrazovanju, a drugi sa načinom i postupkom prijavljivanja korupcije, sa isticanjem broja telefona, web stranice isl.

					Broj dječaka 7177 Ukupno 7865 Srednje škole koje su organizovale časove odjeljenjske zajednice sa temom korupcije u obrazovanju sa podacima o broju učenika i učenica koji su prisustvovali časovima. Broj djevojčica 8235 Broj dječaka 8044 Ukupno 16279. Obuke održane za roditelje 10.11. , 2025. Godine -- -16 učesnika i 11.11. , 2025. -20 učesnika					
3.3.2. Sprovesti istraživanje o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmi ma nastanka korupcije u obrazovanju	Sprovedeno istraživanje na svim nivoima obrazovanja i rezultati objavljeni na sajtu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Zavoda za školstvo; Glavni zaključci istraživanja	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Zavoda za školstvo	IIQ 2025	Djelimično realizovano	Link istraživanja https://www.bing.com/ck/a?!&&p=8444a35b15268bb20c4640f667bc60d14340281d67582897c0a9724651153ec2JmltdHM9MTc2MjgxOTIwMA&ptn=3&ver=2&hsh=4&fclid=32a037d4-fc3d-69e4-1c25-253cfd976858&psq=istrazivanje+korupcije+u+skolama+crna+gora%c5%be&u=a1aHR0cHM6Ly93YXBpLmdvdi5tZS9kb3dubG9hZC9hNmY5NjRkMC05OWQ4LTQ2MzctODEiMi1lMDgxNTQ3ZjM2MjE_dmVyc2lvbj0xLjA Realizovano za 2024. godinu. Za 2025. godinu nije realizovano zbog nedostatka administrativnih kapaciteta. Novi rok II kvartal 2026. godine	5.000 eura, Budžet/Donacije		II 2026	Q	Novo istraživanje će se sprovesti do kraja II kvartala 2026. godine
3.3.3. Aktiviranje besplatne telefonske linije za prijavu	Broj podnijetih prijava	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	U kontinuitetu	Realizovano	Aktivirana besplatne telefonska linija za prijavu korupcije u obrazovanju Otvorena je besplatna telefonska linija počev od 01.04.2025. godine sa telefonskim brojem 080 070	Redovna budžetska sredstva				Osim objavljivanja broja na sajtu, u medijima i popularizacija putem društvenih mreža, uradiće se poster i flajeri koji će se dostaviti vaspitno obrazovnik ustanovama, a na sastancima će se upoznati roditelji.

korupcije u obrazovanju					070 Informacija Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija objavljena na sajtu					
3.3.4. Izraditi studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje	Sačinjena studija slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija Partner: Agencija za sprečavanje korupcije	IQ 2025-IV 2025	Realizovano	https://www.gov.me/dokument/ba7be192-562f-4f3d-89ce-65e7eb58938e	Nijesu potrebna dodatna sredstva				Urađena je studija slučaja u skladu sa istraživanjem i važećom zakonskom regulativom. Zaključeno je da Etika kao izborni predmet u Gimnaziji je dao određene rezultate, ali da se konačno uvođenje ovog instituta u formalni sistem obrazovanja ne može uvesti do okoločanja sveobuhvatne reforme obrazovanja, a nakon toga i analize. Ovaj pojam i predmet se već razmatra kroz filozofiju, pedagogiju i psihologiju u svim mvaspito-obrazovnim ustanovama.
3.3.5. Unaprijediti institucionalni i normativni okvir za podršku organizacija ma civilnog društva	Uspostavljen je mehanizam podnošenja i izjave o nepostojanju sukoba interesa, internog akta o antikoruptionskoj politici, kao i izvještaja o prihodima i upravljanju budžetom civilnog društva.	Ministarstvo javne uprave Partneri: NVO	IVQ2024-IV2025	Status nije unašen	Uredbom o izmjenama i dopunama uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave „Službeni list CG“, br 71/24 od 23.7.2024. godine predviđeno je osnivanje Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u čijoj nadležnosti je predmetna oblast. S tim u vezi je potrebno izmijeniti podatak o nadležnoj instituciji.	Nijesu potrebna dodatna sredstva				

3.3.6. Promovisati praksu privrednih društava koja usvoje Plan integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja	Privredna komora Crne Gore podržava i promoviše praksu onih privrednih društava koji usvoje Plan integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja.	Privredna komora	IVQ2024-IV2025	Realizovano	Izrađen je informativni materijal kojim se ukazuje na korupciju kao jednu od najvećih prijetnji privrednom razvoju i fer tržišnoj konkurenciji, te se naglašava značaj Strategije za borbu protiv korupcije za period 2024–2028. godine i potreba aktivnog uključivanja privrednih subjekata u njeno sprovođenje. U okviru istog materijala navedeni su i link ka Strategiji, kao i primjeri privrednih društava koja već primjenjuju Plan integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja, a koji mogu poslužiti kao dobar model i podsticaj drugim privrednim subjektima u jačanju etičkih standarda i integriteta poslovanja. Materijal je dostavljen privrednim subjektima koji se nalaze u Registru javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države (https://www.gov.me/clanak/registar-javnih-preduzeca-i-privrednih-drustava-u-vecinskom-vlasnistvu-drzave-2), kao i subjektima iz Registra privrednih društava na lokalnom nivou (https://www.gov.me/clanak/registar-privrednih-drustava-na-lokalnom-nivou). Istovremeno, distribucija materijala prema subjektima registrovanim u Centralnom registru privrednih subjekata (CRPS) vrši se		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
--	---	------------------	----------------	-------------	--	--	----------------------------------	--	--	--

					sukcesivno, a do sada je poslat na više od dvije hiljade adresa. Takođe, materijal je objavljen na zvaničnom sajtu Privredne komore Crne Gore (www.komora.me) i prenijeli su ga brojni medijski portali, čime je dodatno osnažena vidljivost ove inicijative i podstaknuto širenje dobrih poslovnih praksi.					
3.3.7. Unaprijediti saradnju Vlade sa privatnim sektorom	Broj održanih sastanaka Broj promocija i kampanja	Ministarstvo ekonomskog razvoja Partneri:	IVQ2024-IV2025	Realizovano	Nije dostavljena informacija od institucije					Ministarstvo ekonomskog razvoja je tokom navedenog perioda kontinuirano realizovalo aktivnosti usmjerene na unapređenje institucionalnog i regulatornog okvira za privredno poslovanje. U tom kontekstu,

radi otklanjanja rizika od korupcije koji ometaju postojanje povoljnog ambijenta za privredno poslovanje		Privredna komora								Ministarstvo je, u saradnji sa predstavnicima Privredne komore i Unijom poslodavaca, realizovalo pet događaja koji su, između ostalog, doprinijeli jačanju otvorenog dijaloga, unapređenju transparentnosti i očuvanju stabilnosti poslovnog ambijenta u okviru primjene novog zakonodavnog okvira. Takođe, Ministarstvo ekonomskog razvoja je, opet u saradnji sa Privrednom komorom i Unijom poslodavaca, organizovalo šest promotivnih aktivnosti i informativnih kampanja sa ciljem promocije Programa za razvoj konkurentnosti privrede i Programa za razvoj i promociju zanatstva, čime je dodatno unaprijeđen nivo informisanosti privrednih subjekata o dostupnim mjerama podrške, kao i o procedurama i uslovima za njihovu realizaciju.
3.3.8. Sprovesti specijalističke obuke za novinare o pravu na pristup informacijama i ponovnu upotrebu informacija	Broj održanih obuka Broj novinara koji su prošli obuku	Agencija za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama Partner: Udruženje novinara Crne Gore	IQ-IVQ 2025	Status nije unešen			5.000 eura, Donacija			Institucija nije dostavila informacije
3.3.9. Održati okrugli sto sa ciljem upoznavanj	Održan okrugli sto	Agencija za sprečavanje	II Q 2025	Realizovano	ASK je u saradnji sa UNODC organizovala je regionalnu konferenciju pod nazivom „Prevenција korupcije: regionalni antikorupcijski		5.000 eura, Donacija			

a medija o sukobu interesa i saradom Agencije za sprečavanje korupcije po pitanju sukoba interesa		korupcije Partner: Udruženje novinara Crne Gore			pristupi i izazovi“, 28. i 29. oktobra. Konferencija je okupila rukovodioce antikorupcijskih tijela iz regiona, eksperte iz oblasti borbe protiv korupcije, predstavnike međunarodnih organizacija, ambasada, civilnog sektora i medija. Drugog dana konferencije, tema je bila "Rješavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija – izazovi i pristupi", gdje su prisustvovali predstavnici medija.					
---	--	---	--	--	---	--	--	--	--	--

IV PREPORUKE ZA NAREDNE FAZE SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA

Nakon razmatranja Izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, za period 2024- 2025, Nacionalni Savjet za borbu protiv korupcije ocijenio je da je zadovoljavajući stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana 2024-2025.

Razmatrajući izvještaj u cjelini Savjet je donio sljedeće zaključke:

- Zadužuju se institucije nadležne za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana 2024-2025 da u potpunosti realizuju sve djelimično realizovane i nerealizovane aktivnosti i da te aktivnosti sa rokovima za njihovu realizaciju predvide u novom Akcionom planu 2026-2027.
- Zadužuju se institucije nadležne za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana 2024-2025 da razmotre održivost aktivnosti nerealizovanih iz objektivnih razloga i potrebu njihovog prenošenja u novi Akcioni plana 2026-2027.
- Zadužuju se institucije da prilikom izrade Akcionog plana za period 2026-2027. definišu izvore verifikacije/provjere indikatora.

Razmatrajući učinke i efekte ostvarenog Nacionalni Savjet daje sljedeće preporuke:

- Definirati jasan operativni plan za realizaciju nerealizovanih digitalnih mjera, sa preciznim rokovima i odgovornostima.
- Formalno odrediti instituciju koja ima koordinacionu ulogu u oblasti interoperabilnosti i automatske razmjene podataka.
- Pokrenuti proces revidiranja postojećih sporazuma u oblasti međunarodne saradnje uz jasno definisanu inicijativu.
- Obezbijediti administrativnu i stručnu podršku institucijama koje imaju obavezu sprovođenja analitičkih i istraživačkih aktivnosti.
- Uspostaviti strožiji mehanizam izvještavanja, uključujući obavezne rokove za dostavljanje podataka o realizaciji aktivnosti.
- Uskladiti strateški dokument sa izmijenjenim institucionalnim okvirom i promjenama u nadležnostima organa državne uprave.

**AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE
ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2024–2028.**

ZA PERIOD 2026–2027. GODINE

– predlog –

Podgorica, 2026. godine

UVOD I SADRŽAJ AKCIONOG PLANA

Strategija za borbu protiv korupcije 2024–2028. godine (u daljem tekstu: Strategija) predstavlja sektorski strateški dokument koji se primjenjuje na sve državne organe i institucije, a kojim se prepoznaje činjenica da borba protiv korupcije zahtijeva snažan i koordinisan angažman svih nadležnih institucija, uz saradnju sa civilnim društvom, nevladinim organizacijama i međunarodnim partnerima.

Strategija počiva na tri strateška cilja koji se ostvaruju kroz niz operativnih ciljeva i konkretnih mjera, uz uvažavanje rezultata ostvarenih tokom sprovođenja Akcionog plana za period 2024–2025. godine. U cilju obezbjeđivanja kontinuiteta u sprovođenju Strategije, nakon isteka navedenog Akcionog plana izrađuje se Akcioni plan za sprovođenje Strategije za period 2026–2027. godine.

U skladu sa Vladinom metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Akcioni plan za period 2026–2027. godine sadrži:

1. Pregled strateških i operativnih ciljeva za koje se Akcioni plan donosi, uz definisane indikatore učinka i uticaja;

2. Aktivnosti kojima se neposredno ostvaruju operativni ciljevi, a posredno strateški ciljevi Strategije;
3. Indikatore rezultata na osnovu kojih se prati uspješnost sprovođenja planiranih aktivnosti;
4. Naziv institucija nadležnih za sprovođenje aktivnosti, kao i institucija zaduženih za praćenje sprovođenja i izvještavanje;
5. Period realizacije aktivnosti, odnosno planirani početak i završetak sprovođenja;
6. Procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvora finansiranja za sprovođenje aktivnosti.

Akcioni plan za period 2026–2027. godine predstavlja sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028. godine i nadovezuje se na prethodni Akcioni plan za period 2024–2025. godine, obezbjeđujući kontinuitet u realizaciji strateških ciljeva i mjera.

Za realizaciju svih planiranih aktivnosti iz Akcionog plana predviđen je utrošak u ukupnom iznosu od 2.380.941,72 EUR, a aktivnosti će se finansirati iz budžeta i donatorskih sredstava. Planirana projekcija za 2026. godinu iznosi 931.045,91 evra, a za 2027. godinu 1.449.895,81 evra.

Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Normativni okvir kojim se uređuje nezavisnost, materijalni položaj, napredovanje i zasnivanje radnog odnosa, provjera integriteta službenika koji učestvuju u sprečavanju korupcije usklađen sa relevantnim standardima Savjeta Evrope i mišljenjem Evropske komisije.	- Mišljenje Savjeta Evrope - Mišljenje Evropske komisije - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	DA	DA
Agencija za sprječavanje korupcije funkcioniše u punom sastavu, podržana adekvatnim ljudskim, finansijskim i infrastrukturnim resursima, čime se osigurava uspješno sprečavanje korupcije	- Godišnji izvještaji o radu ASK - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	NE	DA
Uređeno pitanje upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja	- Nadležna ministarstva - Izvještaj Agencije za sprječavanje korupcije	NE	NE	DA

preduzeća u državnom vlasništvu i preduzeća u vlasništvu lokalne samouprave.				
Obezbjeden potreban nivo transparentnosti i participativnosti kad je u pitanju postupak izrade zakona i strategija kako bi prostor za favorizovanje pojedinačnih interesa na štetu javnog interesa sveden na minimum.	-Ministarstvo javne uprave - Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i startegija	NE	DA	DA
Uspješno se prati primjena člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, naročito u dijelu koji se odnosi na objavljivanje spiska državnih službenika i namještenika sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima, spiska javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i objavljivanje informacija kojima je po zahtjevu pristup odobren, kako od strane državnih organa i organa državne uprave, tako i od lokalnih samouprava, lokalnih uprava i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, javnih ustanova i preuzeća	-Agencija za zaštitu ličnih podataka	NE	NE	DA
Operativni cilj 1.1: Unapređenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije				

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Usvojeni zakoni u skladu sa preporukama GRECO, izvještajima Evropske komisije, analiza Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. Godine, preporukama ODIHR-a i Izveštaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	- Mišljenje Savjeta Evrope - Mišljenje EK - Godišnji izvještaj EK - Službeni list CG	30%	100%	100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje izmjenjenih antikoruptivnih zakona.	- Godišnji izvještaji o radu Ministarstva pravde i Agencije za sprečavanje	0%	50%	100%

	korupcije - Službeni list Crne Gore			
Uspostavljena analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona	Izvještaj GRECO-a o usaglašenosti	50%	80%	100%
Donijeta analiza rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	- Angažovan tim za izradu analize rizika - Analiza rizika razmotrena i usvojena od strane Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije - Analiza rizika objavljena	0%	60%	100%
Lokalne samouprave donijele su akte odnosno procedure kojim uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	- Pripremljena, usvojena i objavljena akta kojima se definišu procedure, od strane lokalnih samouprava - Delegirano službeno lice da prati dinamiku usvajanja akata	0%	60%	100%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.1.1 Sačiniti analizu usaglašenosti Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sa preporukama ODIHR i EK	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: ASK	IIQ 2026 –IIIQ2026	-Usvojena informacija o nalazima analize -Pokrenuti inicijativu za izmjenama zakona na osnovu analize	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.2. Izraditi smjernice, procedure za sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	ASK	IIIQ2026- IVQ2026	-Izrađene smjernice -Objavljene i obveznicima dostavljene smjernice	38.415,00 EUR	Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES): Projekat: “Zaštita integriteta izbornog procesa u CG
1.1.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije u	MP	IQ2026 – IVQ 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

skladu sa preporukama Evropske komisije			sprečavanju korupcije u skladu sa preporukama Evropske komisije		
1.1.4. Usvojiti podzakonske akte za sprovođenje antikoruptivnih zakona	ASK	IVQ2026 -IVQ2027	-Usvojeni podzakonski akti	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.5. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u skladu sa preporukama Evropske komisije	MF MP	IQ2026 – IIQ 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u skladu sa preporukama Evropske komisije -propisana direktna prekršajna odgovornost, -Propisana obaveza kontrole budžetske inspekcije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.6. Utvrditi Predlog Zakona o zaštiti zviždača u skladu sa preporukama Evropske komisije	MP	IQ 2026 – IVQ2026	- Utvrđen Predlog Zakona o zaštiti zviždača u skladu sa preporukama Evropske komisije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.7. Utvrditi predlog Zakona o Vladi	MJU	IQ 2026 – IVQ2026	- Utvrđen Predlog zakona o Vladi u skladu sa preporukama Venecijanske komisije. - U Predlog zakona inkorporirane su preporuke GRECO iz V kruga evaluacije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.1.8. Donijeti izmjene i dopune Kodeksa policijske etike	MUP	IQ2026-IVQ2027	- Donijete izmjene i dopune Kodeksa policijske etike u skladu sa preporukom GRECO (preporuka 16)	Nijesu potrebna sredstva	
1.1.9. Donijeti Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama	MJU Partneri: ASK GSV	IVQ2026 – IVQ2027	- Donijet Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama u skladu sa Preporukom GRECO (Preporuka broj 6)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.10. Donijeti smjernice za primjenu etičkih kodeksa za sudstva i tužilaštva	Tužilački savjet Sudski savjet Vrhovni sud	IQ2026 – IVQ2026	- Donijete smjernice sa praktičnim primjerima za Etički kodeks sudija - Donijete smjernice sa praktičnim primjerima za Etički kodeks državnih tužilaca	9.000,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“
1.1.11. Pratiti primjenu Etičkog kodeksa sudija i Etičkog kodeksa državnih tužilaca i redovno ažurirati podatke o povredi Kodeksa	Tužilački savjet Sudski savjet Vrhovni sud	IQ2026 – IVQ2026	-Uspostavljen i funkcionalan evidencioni mehanizam o utvrđenim povredama Etičkog kodeksa sudija i Etičkog kodeksa državnih tužilaca -Objavljene odluke na sajtu Sudskog savjeta i sajtu Tužilačkog savjeta -Usvojen izvještaj o primjeni Etičkog kodeksa sudija i	4.500,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“

			tužilaca na godišnjem nivou		
1.1.12. Sprovođenje preliminarne kontrole na korupcijske rizike (CPL) u postupku pripreme zakonskih propisa	GSV MP ASK	IQ2026 – IVQ2027	- Broj usvojenih predloga zakona - Broj datih CPL	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 1.2: Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprečavanje korupcije					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.	
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za sprječavanje korupcije u skladu sa njenim pravilima i predviđenim obimom posla	Izveštaj GRECO-a o usaglašenosti iz V kruga evaluacije	50%	80%	100%	
% provjere integriteta novih zaposlenih putem redovne procedure zapošljavanja u Agenciji za sprječavanje korupcije	Preporuka GRECO-a iz V kruga evaluacije	10%	100%	100%	
% izvršenih provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade i državnih sekretara, kao dio njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa	Preporuka GRECO-a iz V kruga evaluacije	30%	80%	100%	

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.2.1. Unapređenje administrativnih i kadrovskih kapaciteta ASK	ASK	IQ2026 – IVQ2027	- Povećan broj zaposlenih za 10% godišnje - Broj novozaposlenih koji su prošli provjeru integriteta - Donijet godišnji plan obuka za novozaposlene/zaposlene u ASK	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			- Broj i vrsta sprovedenih obuka za zaposlene - Broj zaposlenih koji su prošli obuku		
1.2.2. Obezbijediti finansijsku nezavisnost ASK	MF	IVQ2026 – IVQ2027	- Opredijeljen je iznos budžeta ASK-u u skladu sa ZSK (0,2%)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.2.3. Unapređenje i razvoj IT sistema ASK	ASK	IIIQ 2026- IVQ2027	-Broj razvijenih alata i modula za pretragu (analitika) i pristup relevantnim podacima vezanim za izvještaje javnih funkcionera i izvještaje političkih subjekata	298.683,00 EUR	Budžet CG 2026. pozicija 4193 - Izrada i održavanje softvera
1.2.4. Jačanje sistema za efikasno postupanje po prijavama i službenoj dužnosti i postavljanje prioriteta ASK	ASK	IIQ 2026 – IV Q2027	-Broj unapređenih procedura/pravila o radu ASK u slučajevima nezakonitog lobiranja i u predmetima zviždača pokrenutim po službenoj dužnosti i kontrolu imovine i prihodima javnih funkcionera	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.2.5. Donijeti Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa	ASK	IQ 2026 – IV Q2026	- Donijete Smjernice - Smjernice distribuirane LNIF i drugim javnim funkcionerima - Objavljene Smjernice na internet stranici ASK	9.000,00 EUR	Francuska ekspertiza Anti-Corruption Fund
1.2.6. Izraditi Analizu prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih ASK	ASK	IQ 2026-IIQ2026	- Izrađena Analiza	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.2.7. Unaprijediti bilans rezultata ASK a svim oblastima rada	ASK	IQ 2026-IVQ2027	-Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na broj pokrenutih u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			(administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti kontrole imovinskih kartona (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti kontrole sukoba interesa (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti ugrožavanja javnog interesa (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Broj okončanih postupaka po prijavama/po službenoj dužnosti u odnosu na broj pokrenutih postupaka -Broj i vrsta izrečenih sankcija od strane suda po zahtjevima ASK za pokretanje prekršajnih postupaka -Broj i vrsta sankcija izrečenih od strane organa vlasti po odlukama ASK u kojima je utvrđeno kršenje		
1.2.8. Uspostavljanje okvira za provjeru integriteta LNIF prije imenovanja	GSV	IIIQ2026– IVQ2027	-Uvedena zakonska osnova za vršenje provjere integriteta LNIF - Broj sprovedenih provjera integriteta u	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			odnosu na broj imenovanih		
--	--	--	---------------------------	--	--

Operativni cilj 1.3: Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2027.
% na jasan i transparentan način utvrđena procedura i kriterijumi za spovođenje procesa zapošljavanja za organe vlasti, koji primjenjuju opšte propise o radu shodno izmijenjenim propisima o radu	Ministarstvo rada zapošljavanja i socijalnog dijaloga	20%	50%	80%
% procenat na osnovu kojih su utvrđene jasne zasluge i kriterijumi za spovođenje konkursa i oglasa u državnim organima i organima državne uprave i lokalne samouprave shodno izmijenjenom Zakonu o državnim službenicima i namještenima, Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim aktima na osnovu njih	Izveštaji Uprave za ljudske resurse	30%	60%	90%
% unaprijeđen okvir načina sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državne agencije, javne ustanove i preduzeća u većinskom vlasništvu države	Nadležna ministarstva	20%	50%	80%
% realizovano obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije; i da se svim licima koja obavljaju najviše izvršne funkcije obezbijedi povjerljivo savjetovanje radi razumijevanja i primjene ovih standarda, i da se isti propisno informišu o takvoj mogućnosti	Izveštaji Uprave za ljudske resurse Analiza o upravljanju ljudskim resursima u organima državne uprave	10%	50%	100%
% imenovanih lica u upravnim odborima i tijelima javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države na osnovu jasnih kriterijuma i zasluga	Komisija za kadrovska i administrativna pitanja Analiza o upravljanju ljudskim resursima u organima državne uprave	0%	40%	70%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.3.1. Sistemsko informisanje i edukacija o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije)	GSV Partneri: ASK UZLJR	IIQ2026- IVQ2027	-Izrađen godišnji plan obuka -Broj LNIF koji su prošli obuku u odnosu na broj lica koja vrše tu funkciju -Procenat ispunjenosti godišnjeg plana obuka -Broj predviđenih/sprovedenih mjera za podizanje svijesti o standardima integriteta -Izrađeni i distribuirani priručnici/vodiči o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF -Broj izrađenih priručnika -Broj distribuiranih priručnika	4.060,00	Budžet CG 2027.
1.3.2. Uspostaviti sistem povjerljivog savjetovanja za LNIF radi razumijevanja i primjene standarda pravnog i etičkog integriteta	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: ASK	1Q2026-IVQ2027	-Uspostavljen institucionalni okvir za vršenje funkcija povjerljivog savjetovanja -Svi LNIF upoznati/informisani o mogućnosti povjerljivog savjetovanja -Broj upita od strane LNIF za povjerljivo savjetovanje	4.500,00	Budžet CG 2027.
1.3.3. Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja u skladu sa Zakonom o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (Inspekcija rada)	IQ 2026 -IVQ2027	- Povećati broj inspektora u okviru Inspekcije rada i Inspekcije zaštite i zdravlja na radu -Broj izvršenih inspekcijskih nadzora - Broj utvrđenih nepravilnosti	97.920,00	Budžet CG 2027.

			- Broj i vrsta preduzetih mjera		
1.3.4 Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja u skladu sa zakonom ZDSIN	MJU Upravna inspekcija	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj izvršenih inspekcijskih nadzora - broj utvrđenih nepravilnosti - Broj i vrsta preduzetih mjera. Nisu potrebna sredstva	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.3.5. Uspostaviti jasne kriterijume za imenovanje lica u organima upravljanja javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države	MF	IQ2026 – IIQ2026	-Utvrđen Predlog Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini kojim su uspostavljeni jasni kriterijumi za imenovanje lica u organima upravljanja javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 1.4: Osnaziti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2027.
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u inspekcijama	- Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora	70%	80%	90%
% procenat uspostavljene systemske kontrole terenskog rada inspektora, pogotovo kada je reč o inspekcijama koje vrše inspekcijsku kontrolu građana i privrednih subjekata (građevinska, zdravstveno sanitarna, tržišna, inspekcija rada, itd.).	- Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora - Metodologija za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori (Autor Tilman Hoppe, ekspert za oblast antikorupcije –Khachik Harutyunyan (ekspert UNDP-a)	0%	50%	80%
% obučeno inspektora po pitanju suzbijanja korupcije	- Izvještaji relevantnih inspekcijskih službi odnosno institucija koje sprovode obuke za inspektore o korupciji, na osnovu raspoloživih podataka o polaznicima obuke.	30%	60%	100%

% obučeni inspektora za vršenje procjene rizika, uključujući i rizik od korupcije	-Izvještaj Agencije za sprječavanje korupcije na osnovu izvršenih kontrola	0%	30%	50%
% procenat inspektora u odnosu na koje je izvršena kontrola provjere imovine i prihoda njih i članova njihove porodice	-Izvjestaj ASK	30%	60%	80%
% unaprjeđena oblast u području dodjele koncesija i davanja u zakup imovine u državnom vlasništvu	- Nadležno ministarstvo -Izvjestaj o radu Uprave za imovinu	30%	60%	100%
Sprovedena je integracija cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što će Luka bar biti povezana u realnom vremenu, a sve aktivnosti praćene uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici	Izvjestaj EK Izvjestaj o radu Uprave carina	0%	30%	50%
Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Službeni list CG Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026. - Plan digitalizacije javnih usluga 2022-2027.	0%	30%	50%
Definisani jasni kriterijumi za ponavljanje kontrola/inspekcija	Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijских nadzora	0%	30%	50%
% unaprjeđena oblast u području igara na sreću	Izvjestaj o radu inspektora iz oblasti igara na sreću	30%	60%	80%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.4.1. Formiranje Kontrolnog centra u cilju jačanja efikasnosti carinske službe u dijelu borbe protiv svih oblika prekograničnog kriminala, smanjenja nelegalnih migracija, krijumčarenja, ilegalnih aktivnosti i slučajeva korupcije na graničnim prelazima i robnim ispostavama. Projekat obuhvata instalaciju video-nadzora sedam carinskih ispostava, centralizaciju nadzora sa graničnih prelaza, uključujući	Uprava carina	I Q 2026 – IV Q 2027	-Pripremljena tehnička specifikacija za adaptaciju prostorija Kontrolnog centra i pripremljena tehnička specifikacija za hardversku i softversku opremu Centra - Adaptirana prostorija Kontrolnog centra i ugrađena potrebna tehnička oprema u planiranim Carinskim ispostavama	1.499.555,16 EUR	IPA/2025/487-380

Carinsku ispostavu Slobodna zona Luka Bar i druge frekventne prelaze i kategorije, te pokrivanje video nadzorom vaga i mobilnih skenera.			- Obuka operatera Kontrolnog centra i funkcionalan Kontrolni centar		
1.4.2. Uspostaviti sistem elektronske građevinske dozvole	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	I Q 2026 – II Q 2026	-Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.3. Uspostavljanje normativnog okvira za uspostavljanje track and trace sistema	Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja Partner: Uprava carina	I Q 2026 – III Q 2026	-Uspostavljen je normativni okvir kao osnov za uspostavljanje “track and trace” sistema -donošenje podzakonskih akata u skladu sa zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.4. Usvojiti izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	IQ 2026-IIIQ2026	-Usvojene izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima je povećan broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština (Budva, Bar, Kotor i Herceg Novi)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.5. Sačiniti analizu normativnog okvira u dijelu koji se tiče kontrole izvještaja o prihodima o imovini (poreski, carinski, policijski i ostale inspektore inspekcija pri ministarstvima)	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju i Ministar bez portfelja, za odnose sa Skupštinom Crne Gore	IIIQ2026 – IVQ2026	Sačinjena analiza normativnog okvira u dijelu koji se tiče kontrole izvještaja o prihodima o imovini (poreski, carinski, policijski i ostali inspektore inspekcija pri ministarstvima) sa preporukama za unapređenje	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.6. Primjena Metodologije za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije	Zajednica opština	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj JLS koje primjenjuju Metodologiju -Sačinjen i objavljen godišnji izvještaj o sprovođenju Metodologije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.7. Obezbijediti tehničku podršku koja ima za cilj razmjenu iskustava i najbolje prakse koja se	MF Partner:	IQ 2026 – IV Q 2027	-Broj radionica i studijskih posjeta koje uključuju zemlje sa	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

odnosi na monitoring javnih nabavki	Inspekcija za javne nabavke		unaprijeđenim sistemima javnih nabavki.		
1.4.8. Unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozoravanja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke (red flags)	MF Partner: Inspekcija za javne nabavke	IIIQ2026 – IV Q 2027	-Broj dostavljenih informacija o potencijalnom postojanju sukoba interesa i korupcije u javnim nabavkama -Broj sprovedenih kontrola -Broj utvrđenih nepravilnosti -Broj i vrsta sankcija na godišnjem nivou	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.9. Smjernice za prepoznavanje, prevenciju i sprečavanje zloupotreba u javnim nabavkama	MF Partner: ASK	IIIQ 2027 – IVQ 2027	- Izrađene i objavljene Smjernice za prepoznavanje, prevenciju i sprečavanje zloupotreba u javnim nabavkama	12.035,00 EUR	Budžet CG 2027.
1.4.10. Obuke o osnovnim principima integriteta, sukobu interesa i antikorupciji	MF Partner: UZLJR	IQ 2026 -IVQ2027	Najmanje šest održanih obuka godišnje	1.800,00 EUR	Budžet CG 2027.
1.4.11. Sprovođenje testova integriteta u Upravi carina i Poreskoj upravi	Uprava carina i Poreska uprava	IQ 2026 -IVQ2027	- Broj testiranih službenika i % testiranih službenika u odnosu na ukupan broj zaposlenih u poreskoj upravi - Broj testiranih službenika i % testiranih službenika u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Upravi carina	9.000,00 EUR	Budžet CG 2027.
1.4.12. Izvršiti procjenu primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države	ASK Partneri: Privredna društva u vlasništvu države	IIIQ 2026 – IVQ 2027	-Izrađena metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države -Sprovedena procjena primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države	29.700,00 EUR	Budžet CG 2027.

			-Izrađeni pojedinačni izvještaji sa preporukama za svako privredno društvo koje je učestvovalo u procjeni - Izrađen sveobuhvatni izvještaj sa preporukama za sektor privrednih društava -Javnost upoznata sa rezultatima procjene		
1.4.13. Donijeti Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Javna preduzeća	IQ 2026 – II Q 2026	-Donijet Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.14. Donijeti pravilnik o korišćenju službenih vozila za privredna društva u većinskom državnom vlasništvu	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju	IIIQ 2026 – IV Q 2026	-Zaključak Vlade na osnovu kojeg se obavezuju organi upravljanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države da ažuriraju ili usvoje pravilnike o korišćenju službenih vozila i o tome obavijeste Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.15. Sprovesti obuke za menadžment i članove odbora u javnim preduzećima sa ciljem jačanja upravljačke strukture na temu etike i integriteta	Ministarstvo ekonomskog razvoja ASK	IIQ 2026 – IV Q 2027	-Broj održanih obuka sa ciljem jačanja upravljačke strukture -Broj polaznika -30% članova menadžmenta i članova odbora u javnim preduzećima	6.825,00	Budžet CG 2027.
1.4.16. Pratiti sprovođenje preporuka datih u izvještajima o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sektorima koji obuhvataju oblasti od posebnog rizika	ASK	IQ 2026 – IVQ 2027	-Unaprijeđen IT sistem ASK u dijelu praćenja sprovođenja preporuka -Izvršena samoprocjena organa vlasti o stepenu realizacije preporuka ASK i dostavljeni dokazi o realizaciji -Izvršena procjena ASK o stepenu realizacije preporuka u sektorima:	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			državna uprava, socijalna i dječija zaštita, pravosuđe i lokalna samouprava -Javnost upoznata sa nalazima procjene ASK		
1.4.17. Donijeti plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode antikorupcijske obuke na lokalnom nivou	Uprava za ljudske resurse Partner: Zajednica opština CG	IIQ 2026 – IQ2027	-Donijet plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode antikorupcijske obuke na lokalnom nivou	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.18. Uspostaviti digitalizaciju cjelokupnog sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja po pitanju EU fondova	Ministarstvo finansija Ministarstvo evropskih poslova	IQ 2026 -IVQ2027	- Izrađena tehnička specifikacija za MIS i započeta procedura sprovođenja javnih nabavki za potrebe izrade MIS-a	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.19. Uvrstiti LNIF kao sedmu prioritetnu oblast, odnosno oblast od posebnog rizika za nastanak korupcije u Strategiju za borbu protiiv korupcije 2024-2028.	Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije	IQ 2026-IIIQ2026	-Usvojen aneks Strategije kojim se LNIF definišu kao oblast od posebnog rizika	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.20. Sprovesti obuku poreskih inspektora na temi „Borba protiv korupcije u poreskom organu	Poreska uprava	IQ 2026-IVQ2026	-80%poreskih inspektora uspješno prošlo obuku	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.21. Sprovesti obuke u saradnji sa ASK-om u vezi sukoba interesa u javnim nabavkama i antikorupcijskih rizika u javnim nabavkama	MF ASK	IIQ 2027 – IIIQ 2027	Sprovedene dvije obuke u saradnji sa ASK-om.	750,00	Budžet CG 2027.

Operativni cilj 1.5. Transparentnost i slobodan pristup informacijama

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% organizovanih konsultacija sa medijima i zainteresovanom javnošću na lokalnom nivou o primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama	AZLP Lokalne samouprave/ Zajednica opština	10%	40%	80%
% obučeno lica ovlašćenih za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama u organima lokalne samouprave, lokalne uprave, javnim ustanovama i privrednim	AZLP Lokalne samouprave/ Zajednica opština	10%	30%	70%

društvima i preduzećima u većinskom vlasništvu države				
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u skladu sa predviđenim obimom posla	AZLP	60%	70%	90%
% javne ustanove, privredna društva i preuzeća u većinskom vlasništvu države povećale stepen transparentnosti u pogledu e-savjetovanja zbog učestalih izmjena i dopuna opštih akata i strateško-planskih dokumenata	ASK Službeni list CG Javne ustavove, privredna društva i preuzeća u većinskom vlasništvu države	10%	50%	80%
% poštovanja Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnih funkcionera unutar javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države	ASK	10%	30%	50%
Objavljeno podataka iz ugovora o javnim nabavkama koje su izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama	MF	10%	50%	80%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.5.1. Redovno informisanje javnosti o primjeni Zakona o SPI	AZLP	IQ 2027-IVQ2027	- Sačinjeni i objavljenini izvještaji o primjeni Zakona - Broj primljenih zahtjeva - Ukupan broj rješenja u prvostepenom postupku - Broj riješenih zahtjeva i broj zahtjeva koji nisu riješeni u zakonom propisanom roku - Broj žalbi podnijetih Agenciji - Broj odbačenih i/ili odbijenih žalbi i broj usvojenih žalbi - Broj tužbi Upravnom sudu - Broj poništenih rješenja Agencije - Izvještaj sadrži	9.600,00	Budžet CG 2027.

			informaciju o primjeni člana 12 Zakona o SPI.		
1.5.2. Ojačati kadrovske i institucionalne kapacitete AZLP u dijelu SPI	AZLP	IQ 2026-IIIQ2026	- Povećan broj službenika - Broj obuka/službenika koji su pohađali obuku radi unapređenja znanja u oblasti SPI	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.5.3. Pratiti postupak izrade zakona i strategija u pogledu transparentnosti i participativnosti	MJU	IV Q 2026 – IV Q 2027	Usvojen izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i startegija između ostalog sadrži: -Broj nacрта zakona i strateških dokumenata; - Broj javnih rasprava u odnosu na nacрте zakona i strateških dokumenata; - Broj pristiglih komenatara; -Broj prihvaćenih komentara	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.5.4. Uvođenje sistema evaluacije nadležnosti jedinica lokalne samouprave	MJU	I Q 2027-IV Q 2027	-Uveden sistem evaluacij e nadležnosti jedinica lokalne samouprave kako bi se obezbijedila veća transparentnost, odgovornost i efikasnost rada jedinica lokalne samourpave	100.000,00 EUR	Budžet CG 2027.
1.5.5. Redovno pratiti zapošljavanje u JLS i obezbijediti transparentnost procesa zapošljavanja objavljivanjem godišnjih izvještaja koji sadrže statistiku o ukupnom broju zaposlenih u organima lokalne uprave i novozaposlenih službenika uz obrazloženje o potrebi povećanja broja izvršilaca	ZO	IQ 2027-IVQ2027	- Objavljen godišnji izvještaj (navesti link) - Broj zaposlenih i novozaposlenih službenika za izvještajnu godinu - Broj objavljenih oglasa - Broj objavljenih rang listi nakon testiranja - Broj usvojenih žalbi na odluku o zapošljavanju u odnosu na broj podnijetih žalbi	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			- Ishod postupaka po usvojenim žalbama		
1.5.6. Povećanje transparentnosti u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, posebno u pogledu nadzora i finansijskog izvještavanja	MF	IQ2026 – IVQ2026	- Uspostavljen registar koji sadrži finansijske pokazatelje o poslovanju državnih preduzeća, kao i informacije o organima upravljanja; - Uspostavljen sistem nadzora nad poslovanjem državnih preduzeća uključujući procjenu fiskalnih rizika; - izrada izvještaja o sprovedenoj analizi poslovanja državnih preduzeća.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.5.7. Unaprijediti transparentnost finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji	ASK	IQ2026-IVQ2027	- Broj razvijenih alata i IT rješenja kojima se omogućava lak pristup elektronski čitljivim podacima - Broj prigovora koje se odnose na sumnju u nepravilnost u finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	18.000,00	Budžet CG 2027.
1.5.8. Unaprijediti transparentnost u realizaciji subvencionih programa za podršku privredi i zanatstvu kroz javno izvještavanje o dodjeli i korišćenju subvencija	Ministarstvo ekonomskog razvoja	IIIQ2026 -IVQ2027	Objavljene informacije i liste korisnika subvencija sa iznosima dodijeljenih sredstava na internet stranici Ministarstva	Nijesu potrebna sredstva	
1.5.9. Unaprijediti sistemsku kontrolu terenskog rada tržišnih inspektora kroz redovno mjesečno izvještavanje i analizu rezultata inspekcijskog nadzora	Ministarstvo ekonomskog razvoja –Direkcija za tržišnu inspekciju	IQ2026 –IVQ2027	Broj izrađenih / objavljenih mjesečnih izvještaja o radu tržišne inspekcije na internet stranici	Nijesu potrebna sredstva	

Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024.	Ciljana vrijednost 2026	Ciljana vrijednost 2026
Normativni okvir u borbi protiv korupcije usklađen sa relevantnim standardima Savjeta Evrope i mišljenjem Evropske komisije.	-Godišnji izvještaji o radu i -Godišnji izvještaj EK	NE	DA	DA
Tužilaštvo, sudstvo, Policija, Carina i Poreska funkcionišu u punom sastavu, podržani adekvatnim ljudskim, finansijskim i infrastrukturnim resursima, čime se osigurava uspješna borba protiv korupcije	- Godišnji izvještaji o radu - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	NE	DA

Operativni cilj 2.1: Unaprjeđenje normativnog okvira koji garantuje borbu protiv korupcije

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Usvojeni zakoni o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djeltanošću, o Specijalnom državnom tužilaštvo i sudovima u skladu sa izvještajima Evropske komisije, analizama Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. godine, i Izveštaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	Službeni list Crne Gore	30%	100%	100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje zakona za borbu protiv korupcije	MP/ Vlada CG	0%	50%	100%
Sačinjena analiza modela i primjene građansko-pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću	MP	50%	80%	100%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
------------	--------------------	--------------------	----------------------	--------------------	--------------------

2.1.1. Utvrditi prijedlog za izmjenu Ustava Crne Gore u dijelu koji se odnosi na sastav Sudskog savjeta, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, uključujući adresiranje već postojećih preporuka EK, VK i GRECO	MP Vlada CG	IQ2026–IIIQ2026	- Vlada utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.1.2. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa preporukama Evropske komisije	MP	IQ2026 – -IVQ2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa preporukama Evropske komisije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 2.2: Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Počjetna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije imenovano je na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja	MUP	50%	80%	100%
% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i policijskih službenika vezano za oduzimanje imovine stečena kriminalnom djelatnošću	Godišnji izvještaji o radu Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	70%	90%	100%
% procenat opremljenosti organizacione jedinice u Ministarstvu unutrašnjih poslova za kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika	MUP	20%	50%	80%
% procenat opremljenosti organizacione jedinice Uprave policije za borbu protiv korupcije	MUP/ UP	60%	80%	90%

% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	Godišnji izvještaji o radu Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	50%	70%	
% policijskih službenika prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	MUP/ UP	10%	50%	80%
% carinskih službenika i poreskih inspektora prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	Poreska uprava Uprava carina	30%	40%	70%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
2.2.1. Uključiti tematsku obuku o etici u program inicijalne i kontinuirane obuke sudija Obuke obuhvataju i vođenje postupaka za utvrđivanje povrede etičkog kodeksa i disciplinskog postupka	Vrhovni sud Sudski savjet Centar za obuku sudija i državnih tužilaca	IQ 2026 -IVQ2027	- Usvojeni programi inicijalne i kontinuirane obuke sudija -Broj organizovanih obuka o integritetu i etici sudija -Broj sudija i kandidata za sudije koji su pohađali obuku (po sudovima)	4.200,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“
2.2.2. Izraditi smjernice za izricanje kazni u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala	Vrhovni sud	IIQ2026-IIIQ2026	-Donijete smjernice za izricanje kazni u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.3. Policijski službenici podvrgnuti su provjerama integriteta prilikom zapošljavanja, imenovanja i unapređenja	MUP	IQ 2026 -IVQ2027	- 100% policijskih službenika podvrgnuto je provjerama integriteta prilikom zapošljavanja, imenovanja i unapređenja	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

2.2.4. Imenovanje rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije je sprovedeno na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja	MUP	IQ 2026 -IVQ2027	- 100% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije od ukupnog broja imenovani su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama iz V kruga evaluacije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.5. Sprovode se napredne obuke za sudije, tužioce i saradnike koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IQ 2026 -IVQ2027	-70% tužilaca, sudija i njihovih saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou je prošlo naprednu obuku, uključujući obuke vezano za oduzimanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.6. Sprovodi se obuka policijskih službenika o procedurama prijava zviždača	MUP Partner: ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-80% policijskih službenika je do kraja 2027. godine prošlo obuku o procedurama prijavljivanja sumnja na korupciju	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.7. Policijski službenici prolaze početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama i disciplinskim postupcima	MUP Partner: Policijska akademija u Danilovgradu ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-80% policijskih službenika je do kraja 2027. godine prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			sprečavanju korupcije i etičkim normama i disciplinskim postupcima		
2.2.8. Sprovode se obuke o integritetu, etici i disciplinskim postupcima za poreske inspektore, carinske službenike koji vrše carinski nadzor i kontrolu kao i službenike koji vrše nadzor iz inspekcijskih službi pri ministarstvima	Uprava za ljudske resurse ASK Partneri: Uprava carina, Poreska uprava, Inspekcijske službe	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj sprovedenih obuka i broj poreskih inspektora koji su pohađali obuku -Broj sprovedenih obuka i broj carinskih službenika koji su pohađali obuku -Broj sprovedenih obuka i broj obuka službenika ostalih inspekcijskih službi koji su pohađali obuku	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.9. Jačati kadrovske kapacitete Uprave carina kroz zapošljavanje novog kadra, posebno zbog zaštite EU spoljne granice	Uprava carina	I Q2026 - IVQ2027	-Broj novozaposlenih carinskih službenika	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.10. Jačati kadrovske kapacitete Uprave carina kroz specifične vidove edukacija, obuka i stručnog usavršavanja	Uprava carina	IQ2026 -IVQ2027	-Broj, vrsta realizovanih obuka i broj obučених carinskih službenika	4.500,00 EUR	Budžet CG 2027.
2.2.11. Modernizacija opreme/nabavka nove kontrolne opreme	Uprava carina	IQ2026 -IVQ2027	Broj i vrsta nabavljene opreme	176.598,56 EUR	Ambasada SAD UNODC

Strateški cilj 3: Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Uspostavljena saradnja sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca (EPPO) i vrši se razmjena informacija posredstvom EUROJUST, kao i saradnja na nacionalnom nivou između nadležnih institucija	- Sporazum o saradnji između Crne Gore i EUROJUST - Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva - Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka - Izvještaji EK		20%	50%
Povećana je svijest zaposlenih u javnom sektoru o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije, kao i svijest građana o oblicima, štetnosti, i načinima prijavljivanja korupcije u javnom sektoru, javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države	- GRECO preporuke iz V kruga evaluacije - Analize NVO sektora Izvještaj o radu ASK	NE	NE	DA

Operativni cilj 3.1: Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% Saradnje sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca (EPPO)	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	0,82%	0,90%	1%
% Sprovedenih specijalnih obuka na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU (policija, tužioci i članovi AFCOS mreže)	Nadležne državne institucije	10%	30%	50%
% Razmijenjenih informacija sa EUROJUST u oblasti saradnje borbe protiv korupcije	Izveštaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	30%	60%	80%
% Razmijenjenih informacija na osnovu Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini, potpisan u Beogradu 19. marta 2021. godine	Izveštaj o radu ASK	0%	10%	30%
% Razmijenjenih informacija putem GlobE mreže UNODC	Izveštaj o radu nadležne institucije VDT Izveštaj o radu ASK	30%	60%	80%
Uspostavljena digitalizacija sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja	MF MEP	0%	10%	50%

finansijske pomoći koje Crna Gora dobija od strane Evropske unije u procesu pristupanja				
---	--	--	--	--

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.1.1. Jačanje međunarodne saradnje u cilju razmjene podataka u slučajevima organizovanog kriminala i korupcije	VDT ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj formiranih predmeta u okviru saradnje sa Evropskim javnim tužiocem (EPPO) -Broj formiranih predmeta u okviru saradnjesa EUROJUST-om -Broj razmijenjenih podataka putem GlobE mreže -Broj razmijenjenih podataka u skladu sa Međunarodnim sporazumom o razmjeni podataka u svrhu provjere izjava o imovini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.1.2. Sprovedene specijalizovane obuke na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU	MUP	IQ2026– IV Q 2027	-Broj sprovedenih obuka za predstvanike policije, tužilaštva i članove AFCOS mreže -Broj polaznika obuka	9.000,00 EUR	Budžet CG 2027.
3.1.3. Obezbijediti transparentne postupke utvrđivanja disciplinske odgovornosti sudija i povrede Etičkog kodeksa sudija (uz zaštitu podataka)	Vrhovni sud Sudski savjet	IQ 2026 -IVQ2027	-Unaprijeđene interne procedure za objavljivanje pravosnažnih odluka -Formirana evidencija o anonimiziranim odlukama -Broj pravosnažnih odluka donijetih u	7.200,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“

			ovim postupcima objavljenih na internet sajtu, nakon anonimizacije		
3.1.4. Izraditi tehničku specifikaciju za informatičko rješenje za evidenciju i upravljanju predmetima, kao i za vršenje provjera po osnovu inostranih zahtjeva za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	MUP Partneri: MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu	IIIQ2027- IVQ2027	-Sačinjena tehnička specifikacija	9.900,00 EUR	Budžet CG 2027.
3.1.5. Ostvariti saradnju sa Republikom Slovenijom u dijelu realizovanja obuka za inspektore za igre na sreću.	MF	IQ2026 -IVQ2027	-Sprovesti kompletan program obuka za inspektore za igre na sreću.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.1.6. Unapređenje saradnje sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u dijelu praćenja i blokiranja nelegalnih platformi iz zemlje i inostranstva, kao i blokiranje pristupa stranih platformi za igre na sreću	Agencija za elektronske komunikacije poštansku djelatnost Uprava za igre na sreću	IIQ 2026 –IVQ2026	Unaprijeđena saradnja sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u dijelu praćenja i blokiranja nelegalnih platformi iz zemlje i inostranstva, kao i blokiranje pristupa stranih platformi za igre na sreću	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 3.2: Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Počjetna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% Razmijenjenih informacija na osnovu uspostavljene automatske razmjene podataka i/ili informacija između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost)	MUP	10%	30%	50%
Uspostavljen Nacionalni koordinacioni mehanizam za	Ministarstvo pravde	NE	NE	DA

integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću					
Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.2.1. Efikasna povezanost i razmjena podataka između institucija (interoperabilnost)	MUP	IIQ2026-III2026	-Revidirati Sporazum o interoperabilnosti koji uključuje Centralno klirinško depozitarno društvo i ASK kojim su jasno definisana pravila pristupa podacima, odgovornost i obaveze realizovane preporuke iz Izvještaja o stanju interoperabilnosti koji je izradio MUP -Sve potpisnice revidiranog sporazuma nesmetano pristupaju bazama podataka	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.2.2. Revidirati Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka u cilju uvezivanja ARO kancelarije	MUP	IIIQ2026–IVQ2026	-Revidiran Sporazum	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.2.3. Unaprijediti Elektronski sistem javnih nabavki kroz dodatne alate za analizu rizika i praćenje nepravilnosti.	Ministarstvo finansija Partner: ASK	IV Q- 2026-IQ2027	-Unaprijeđen CEJN	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 3.3: Povećana svijest o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Ojačane institucije po modelu dobrog upravljanja, integriteta, odgovornosti i transparentnosti, doprinose rastu povjerenja u njihov i njihovu odlučnost da se suprostavi svim oblicima nedozvoljenog ponašanja.	Istraživanje javnog mnjenja o povjerenja građana	30%	45%	60%
Društvo i građani imaju više informacija o fenomenu korupcije, propisima koji se odnose na sprečavanje i borbu protiv korupcije i antikorupcijskim instrumentima	Objavljeni propisi, izvještaji, analize o fenomenu korupcije Kampanje informisanja građana o propisima	20%	25%	30%
% Sprovedenih kampanja za građane o oblicima, štetnosti i prijavljivanju korupcije	Izvještaji institucija koje su naložile sprovođenje kampanja, u saradnji sa agencijama koje su angažovanje za sprovođenje predmetnog istraživanja javnog mnjenja	10%	30%	50%
% obučених portparola za medije u sudovima koji sude u predmetima borbe protiv korupcije	Izvještaji institucija koje su sprovele obuku	80%	100%	100%
% obučених portparola za medije u državnim tužilaštvima koji postupaju u slučajevima korupcije	Izvještaji institucija koje su sprovele obuku	80%	100%	100%
% Redovno ažurirana baza sudske prakse anonimiziranim odlukama iz nadležnosti sudskih odjeljenja koja postupaju u predmetima korupcije	Institucija koja je nadležna za ažuriranje baze	90%	100%	100%
Održavanje redovnih konferencija za medije na šestomjesečnom nivou (Viši sud u Podgorici i Specijalno državno tužilaštvo)	Mjesečni izvještaji obučених portparola o radu	50%	100%	100%

% novinara koji su prošli obuku o izvještavanju o krivičnom postupcima i borbi protiv korupcije	Izvještaji institucija koje su sprovele obuku	10%	50%	100%
---	---	-----	-----	------

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.3.1. Izrada i sprovođenje godišnjeg plana eksterne edukacije ASK, a koji se odnosi na sve različite ciljne grupe	ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Izrađen plan edukacije - sprovedena analiza ciljnih grupa -Broj sprovedenih edukacija i broj učesnika -Razvijena platforma elearning -Broj polaznika koji su prošli obuku preko platforme elearning	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.3.2. Uspostaviti i promovisati kanale za prijavu korupcije i sumnje u kršenje zakona iz nadležnosti ASK i model praćenja postupanja po prijavi	ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj uspostavljenih kanala -Broj prijava po oblastima (korupcija, lobiranje, finansiranje partija i izbornih kampanja...) u odnosu na prethodnu godinu -Broj riješenih u odnosu na dostavljene prijave, oblasti na koje se prijava odnosi	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.3.3. Redovno sprovođenje kampanja za podizanje svijesti o štetnosti korupcije	ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj i vrsta sprovedenih kampanja (opšta, prijavi korupciju, nadležnosti ASK, lobiranje.) -Broj uključenih institucija u opštu	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			antikorupcijsku kampanju		
3.3.4. Uspostaviti i promovirati sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača od strane jedinica lokalne samouprave (JLS) u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije	ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača -Broj i vrsta sprovedenih informativnih kampanja od strane JLS -Broj podnijetih prijava u JLS	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.3.5. Organizovati predavanja i seminare sa ciljem podizanja svijesti kod, učenika, studenata, zaposlenih u obrazovnim ustanovama, o izvorima korupcije u obrazovanju	MPNI ASK	IIQ2026 – IVQ2027	-Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara, -Broj i struktura učesnika (organizavane tematske radionice sa učenicima osnovnih i srednjih škola)	9.900,00 EUR	UNDP
3.3.6. Sprovesti i predstaviti istraživanje o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije u obrazovanju	MPNI ZZŠ	IQ2026 – IIQ2026	-Sprovedeno istraživanje na svim nivoima obrazovanja i rezultati objavljeni na sajtu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Zavoda za školstvo -Prezentovani rezultati istraživanja predstavnicima đачkih parlamenata i nastavnicima koji vode đачke parlamente na lokalnom nivou za	6.300,00 EUR	UNICEF

			sve osnovne i srednje škole u opštinama Pljevlja, Bijelo Polje, Berane, Nikšić, Kotor, Budva, Podgorica		
3.3.7. Akreditovati program stručnog usavršavanja »Prevenција korupcije u obrazovanju« (vanredna akreditacija)	MPNI ZZŠ	IVQ2026	-Akreditovan program stručnog usavršavanja »Prevenција korupcije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	