



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-622/2

Podgorica, 13.02.2025.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice

Veza: Vaš akt br: 17/1-041/25-173 od 20.01.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se Predlog odluke odnosi na određivanje počasnog kopredsjednika, zamjeniku počasnog kopredsjednika, članova komisije i članova tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe komisije, kao i visine naknade za njihov rad. Predmetnom Odlukom u članu 4 predlaže se visina naknade za rad počasnog kopredsjedniku, zamjeniku počasnog kopredsjednika i članovima komisije, kao i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa Predlogom odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice, u dijelu koji se odnosi na član 4 stav 1 kojim je predviđeno, između ostalog, da i članovima tima iz člana 4a ove odluke pripada naknada u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, te predlaže da se navedeni dio briše.

Dodatno, ukazuje da je neophodno sredstva za predmetne namjene uskladiti sa sredstvima opredijeljenim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, organima uprave na čiji predlog su delegirani predstavnici u Komisiji.

S poštovanjem,

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politiku, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, aleksandra.toskovic@mif.gov.me.





Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova
Sekretarijat

Adresa: Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 416 328
www.mvp.gov.me

Br: 17/11-041/25-173

20. januar 2025.

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno: 20. 01. 2025				
Org. jed.	Udio u poslovanju	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-	041/25-0221			

Za: Ministarstvo finansija

Predmet: Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stoline

U prilogu na mišljenje dostavljamo Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stoline.

Generalni sekretar,

Adis Pečić



Prilog:

- RIA obrazac;
- Predlog Odluke, sa obrazloženjem;
- Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo broj: 02-040/24-1400/2 od 17. decembra 2024. godine.

Dostaviti: Ministarstvu finansija;

Odjeljenju za normativno-pravne poslove;

Arhivi.

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU DIJELA MJEŠOVITE KOMISIJE ZA
SPROVOĐENJE TEMELJNOG UGOVORA IZMEĐU
CRNE GORE I SVETE STOLICE

Član 1

U Odluci o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice („Službeni list CG”, br. 15/14, 33/15, 61/15, 32/17, 56/17, 18/18, 11/20, 11/23 i 21/24) član 1 mijenja se i glasi:

„Obrazuje se dio Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice (u daljem tekstu: Mješovita komisija) koji čine predstavnici Crne Gore, i to:

- 1) mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade za međunarodne odnose i ministar vanjskih poslova, počasni kopredsjednik,
- 2) Periša Kastratović, ambasador, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, zamjenik počasnog kopredsjednika,
- 3) Milica Perišić, savjetnica Predsjednika Vlade Crne Gore za vanjske poslove, članica,
- 4) Dragan Radović, generalni direktor Direktorata za saradnju sa vjerskim zajednicama u Ministarstvu pravde, član,
- 5) Marina Izgarević Pavićević, državna sekretarka u Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, članica,
- 6) Sava Laketić, v.d. direktora Poreske uprave, član.“

Član 2

U članu 2 stav 1 riječ „Kopredsjednik” zamjenjuje se riječima: „Počasni kopredsjednik”.

Član 3

Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4a

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja tim od tri člana kojeg imenuje ministar vanjskih poslova.“

Član 4

Član 6 mijenja se i glasi:

„Počasnom kopredsjedniku, zamjeniku počasnog kopredsjednika i članovima Komisije, kao i članovima tima iz člana 4a ove odluke pripada naknada za rad.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Sredstva za naknadu iz stava 1 ovog člana počasnom kopredsjedniku, zamjeniku počasnog kopredsjednika i članovima Komisije, kao i članovima tima iz člana 4a ove odluke obezbijediće organi čiji su predstavnici u Komisiji.“

Član 5

U članu 7 riječi: „organa državne uprave nadležnog za ljudska i manjinska prava.“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstva pravde.“.

Član 6

Član 8 briše se.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23).

Temeljni ugovor koji pravno definiše položaj Katoličke crkve u Crnoj Gori potpisan je 24. juna 2011. dok je prilikom prve zvanične posjete predsjednika Crne Gore Filipa Vujanovića Svetoj Stolici, 21. juna 2012, izvršena razmjena ratifikacionih instrumenata, čime je Temeljni ugovor stupio na snagu.

U skladu sa Temeljnim ugovorom, u februaru 2014. formirana je Mješovita komisija između Crne Gore i Svete Stolice, s ciljem razmatranja pitanja od zajedničkog interesa, a koja proističu iz Ugovora i koja zahtijevaju nova ili dodatna rješenja. Svoje prijedloge Mješovita komisija podnosi nadležnim vlastima na odobrenje.

Do sada je održano šest sjednica Mješovite komisije, tokom kojih su prioritetno razmatrana sljedeća pitanja: bilateralni odnosi Crne Gore i Svete Stolice, pravno uređenje položaja vjerskih zajednica i usklađivanje sa Temeljnim ugovorom, nastavak dijaloga na najvišem nivou i realizacija zvanične posjete pape Franja Crnoj Gori. Konstitutivna sjednica Mješovite komisije održana je u Podgorici, 4. juna 2014. Druga sjednica je održana 6. oktobra 2014, treća 14. oktobra 2015, četvrta sjednica održana u Podgorici, 29. maja 2017, dok je peta sjednica održana 26. novembra 2018. u Podgorici (domaćin Sveta Stolice)¹. Šesta sjednica, čiji je domaćin bila Crna Gora, održana je u Podgorici, 22. marta 2024, kada je realizovana i posjeta sekretara za odnose sa državama i međunarodnim organizacijama Svete Stolice, nadbiskupa Pola Ričarda Galagera.

Crna Gora, kroz dijalog sa vjerskim zajednicama dokazuje svoju posvećenost očuvanju multietničkog, multikonfesionalnog i multikulturalnog sklada kao okosnice svoje državnosti i identiteta. Samim tim se i nameće potreba imenovanja članova Mješovite komisije za implementaciju Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice, kao i dalje održavanje sjednica iste. Shodno ustaljenoj praksi imenovanja predstavnika relevantnih institucija Crne Gore za članove Mješovite komisije i delegiranja njihovih funkcija unutar iste, za predstavnike Crne Gore u Mješovitoj komisiji predloženi su: mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade za međunarodne odnose i ministar vanjskih poslova, počasni kopredsjednik, ambasador Periša Kastratović, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, zamjenik poasnog kopredsjednika, Milica Perišić, savjetnica Predsjednika Vlade Crne Gore za vanjske poslove, članica, Dragan Radović, generalni direktor Direktorata za saradnju sa vjerskim zajednicama u Ministarstvu pravde, član, Marina Izgarević Pavićević, državna sekretarka u Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, članica, Sava Laketić, v.d. direktora Poreske uprave, član.

Imenovanje članova Mješovite komisije i nastavak održavanja redovne radne komunikacije sa Svetom Stolicom je posebno značajno u kontekstu aktuelnih (geo)političkih prilika na evropskom tlu, i generalno cijelom svijetu, kada svjedočimo tendenciji polarizacije društva i urušavanja temelja međunarodno-pravnog poretka, u uslovima kod kojih je veoma bitno očuvanje dijaloga, međuvjerskog sklada, tolerancije i suživota različitih vjerskih zajednica. Isto ima za rezultat jačanje međusobnog razumijevanja kroz direktnu razmjenu informacija koje zahtijevaju posebnu pažnju, kao što su prepoznavanje međunarodnih pravnih standarda,

¹ Princip rotacije nalaže smjenu zemlje domaćina, nezavisno od lokacije održavanja sjednice Mješovite komisije.

unutrašnja organizacija vjerskih zajednica u Crnoj Gori, kao i defnisanje pitanja koja su od krucijalnog značaja za unaprijeđenje položaja pripadnika Katoličke crkve u Crnoj Gori.

Kontinuitet održavanja sjednica Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice je najbolji preduslov za trasiranje dalje dinamike saradnje i adekvatnu pripremu aktivnosti koje bi obogatile bilateralnu agendu odnosa dvije države.

Uzimajući u obzir da je ovim predlogom Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice određen počasni kopredsjednik, kao i da je došlo do izmjena propisa kojim je regulisano pravo na naknadu za rad u Komisiji, navedeno je uslovilo potrebu za izmjenju člana 6 Odluke.

Imajući u vidu da je tekst odluke odgovarao nadležnostima resorsa sve do donošenja nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kada je Ministarstvo pravde, počev od 2020. godine, preuzelo nadležnosti u dijelu odnosa države sa vjerskim zajednicima, a koji su prije toga bili u nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i manjinska prava potrebno je izmjeniti član 7 Odluke.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stoline.
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Uzimajući u obzir da je ovim predlogom Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stoline određen počasni kopredsjednik i određeno da administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja tim od tri člana kojeg imenuje ministar vanjskih poslova, kao i da je došlo do izmjena propisa kojim je regulisano pravo na naknadu za rad u Komisiji (dodati novi brojevi Službenog lista Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada), navedeno je uslovilo potrebu za izmjenom člana 6 Odluke. - Nemogućnost isplate naknada za rad u Komisiji počasnom kopredsjedniku i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije. - Oštećeni subjekti bili bi počasni kopredsjednik i članovi tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije. - Bez promjene propisa došlo bi do nemogućnosti ostvarivanja prava na isplatu naknade za rad počasnom kopredsjedniku i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Jasna pravna regulativa za utvrđivanje prava na isplatu naknade za rad članovima Komisije i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije. - Nije primjenljivo.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	

- Postoji obaveza donošenja izmjena i dopune propisa kako bi bila omogućena isplata naknade za rad članovima Komisije i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u propisu uticaće na počasnog kopredsjednika i članove tima koji obavljaju administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije. Pozitivan uticaj ogleda se u ostvarivanju prava na isplatu naknade za rad za gore navedena lica.

-Donošenje odluke neće izazvati troškove za građane i privredu.

-Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

-Navedena odluka nema uticaja na stvaranje drugih privrednih subjekata na tržištu.

-Nema administrativnih opterećenja

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Finansijska sredstva za članstvo u Komisijama planirana su budžetom za 2025.godinu u iznosu od 50.000 eura.

- Sredstva su obezbijeđena jednokratno, prema sljedećoj programskoj strukturi:
Program: Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva vanjskih poslova (programski kod 11 055)

Potprogram: Stručni i operativni poslovi Ministarstva vanjskih poslova (programski kod 11 055 001)

Aktivnost: Upravljanje i administracija Ministarstva vanjskih poslova (programski kod 11 055 001 001)

Izdatak: 4127-ostalo; ali će se isplate vršiti kontinuirano u zavisnosti od dinamike održavanja sastanaka Mješovite komisije.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva su planirana u budžetu za tekuću 2025. godinu u iznosu od 50.000 eura, i biće planirana za narednu 2026.godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Finansijska sredstva nije moguće precizno obračunati, navedena sredstva su planirana na osnovu troškova za navedene namjene u prethodnom periodu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Kako nije bilo sugestija nijesu dobijene primjedbe za izradu nacrtu, odnosno predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

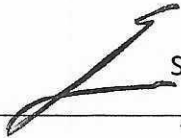
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu vršene konsultacije prilikom izrade propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršenje redovnih isplata po osnovu naknade za rad članovima Komisije i članovima tima koji obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na planiranje i realizaciju budžeta.
- Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

 Starješina