



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-900/26-26650/2

Podgorica, 28. 7. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o viznom režimu

Veza: Vaš akt br. 9/4-040/26-9-33 od 24. 7. 2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o viznom režimu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.

Obrazloženjem koje je dostavljeno uz materijal navedeno je da se Uredba periodično mijenja u skladu sa izmjenom vizne politike Crne Gore koja podrazumijeva zaštitu interesa države, zaštitu sigurnosti javnog poretka i sprječavanje nezakonitih migracija, te da se predloženom izmjenom Uredbe ostvaruje usklađivanje sa viznim režimom Evropske unije i redukovanje liste neusklađenosti koju čine zemlje obuhvaćene predmetnim propisom.

Takođe, navedeno je da se izmjenom Uredbe propisuje i da se oslobađanje od obaveze pribavljanja vize ne može uređivati posebnim aktima Vlade Crne Gore do 31. oktobra 2026. godine, kao i od 1. oktobra 2026. godine za sezonska oslobađanja, već se izmjene viznog režima sprovode isključivo kroz izmjene Uredbe u cilju unaprjeđenja pravne sigurnosti i transparentnosti sistema i obezbjeđivanja usklađenosti vizne politike sa viznom politikom EU, u skladu sa preporukama Evropske komisije.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o viznom režimu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22, 77/24, 3/26 i 33/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENI I DOPUNAMA UREDBE O VIZNOM REŽIMU

Član 1

U Uredbi o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 56/23, 127/24, 13/25, 119/25, 126/25, 154/25, 53/26 i 61/26) u članu 1a poslije riječi „mogu“ dodaju se riječi: „do 31. oktobra 2026. godine“.

Član 2

U članu 3 riječi: „Republike Bjelorusije, Republike Perua i Ruske Federacije“ zamjenjuju se riječima: „Republike Perua“, a riječi: „nadležnih organa tih država.“ zamjenjuju se riječima: „nadležnog organa te države.“

Član 3

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 3a

Državljeni Republike Bjelorusije i Ruske Federacije mogu do 31. oktobra 2026. godine, saglasno zaključenim međunarodnim ugovorima o uzajamnim putovanjima državljana, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom izdatom od nadležnih organa tih država.“

Član 4

U članu 6 st. 1 i 2 poslije riječi „mogu“ dodaju se riječi: „do 31. oktobra 2026. godine“.

Član 5

Poslije člana 12b dodaje se novi član koji glasi:

„Član 12c

Oslobađanje od obaveze pribavljanja viza ne može se uređivati posebnim aktima Vlade Crne Gore od 31. oktobra 2026. godine, kao i od 1. oktobra 2026. godine za sezonska oslobađanja.“

Član 6

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 56/23, 127/24, 13/25, 119/25, 126/25, 154/25, 53/26 i 61/26) sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22, 77/24, 3/26 i 33/26), kojim je propisano da vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

Uredba o viznom režimu periodično se mijenja u skladu sa izmjenom vizne politike Crne Gore koja podrazumijeva zaštitu interesa države, zaštitu sigurnosti javnog poretka i sprječavanje nezakonitih migracija.

Ova izmjena Uredbe o viznom režimu se odnosi na državljane preostalih pet zemalja sa kojima vizni režim nije usklađen sa EU – Rusija, Kina, Bjelorusija, Turska i Saudijska Arabija, u cilju harmonizacije sa viznim režimom Evropske unije i redukovanja liste neusklađenosti koju čine gore pomenute zemlje, ukida bezvizni režim.

Imajući u vidu da turizam ostvaruje između 25% i 30% BDP-a Crne Gore, kao i da značajan dio turista tokom ljetnje sezone čine posjetoci iz zemalja obuhvaćenih predstojećim usklađivanjem viznog režima sa Evropskom Unijom, odlaganje primjene mjera do 31. oktobra predstavljalo bi proporcionalno i privremeno rješenje koje bi omogućilo nesmetan završetak turističke sezone, uz punu posvećenost Crne Gore da u potpunosti ispuni obaveze preuzete u procesu evropskih integracija. Takođe, potrebno je naglasiti izuzetan značaj velikog broja već unaprijed prodatih turističkih aranžmana, kao i ugovorenih čarter letova te bi stoga uvođenje viznog režima prije navedenog datuma imalo negativan uticaj na turistički sektor Crne Gore, a time i cjelokupnu privredu.

Ova izmjena Uredbe propisuje i da se oslobađanja od pribavljanja vize ne mogu uređivati posebnim odlukama Vlade, već se izmjene viznog režima sprovode isključivo kroz izmjene Uredbe. Na taj način unaprijeđuje se pravna sigurnost i transparentnost sistema i obezbjeđuje usklađivanje vizne politike sa viznom politikom EU, u skladu sa preporukama Evropske komisije.

Predviđeno je da Uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, radi nesmetanog odvijanja turističke sezone.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Uredba o izmjeni i dopunama Uredbe o viznom režimu
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Na putu ka punopravnom članstvu u EU, Crna Gora je u obavezi usklađivanja vizne politike sa viznom politikom Unije. S obzirom da je za ulazak na teritoriju EU državljanima Katara neophodna viza, predloženim aktom će harmonizacija sa viznom politikom EU biti ostvarena u odnosu na ovu zemlju. - Uzrok problema je neusklađenost sa viznom politikom EU, s obzirom da u ovom trenutku državljani Bjelorusije, Kine, Rusije, Saudijske Arabije i Turske mogu boraviti do 30 dana u Crnoj Gori, bez vize, dok im je za boravak na teritoriji EU viza potrebna. - Bez izmjene propisa ne bi bo ostvaren napredak u kontekstu usklađivanja viznih politika Crne Gore i EU. - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore. - Bez izmjene propisa, neusklađenost crnogorske sa viznom politikom EU bila bi produbljena.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Lista država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru u potpunosti je usklađena sa listom EU. - Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - U procesu pristupanja EU Crna Gora ima obavezu usaglašavanja svoje liste država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru – sa listom EU. - U skladu sa odlukom o izmjeni Uredbu EU o vizama (2018/1806), Bjelorusija, Kina, Rusija, Saudijska Arabija i Turska su dodate na popis zemalja čiji državljani moraju posjedovati vizu pri prelasku granice EU. U cilju daljeg usklađivanja sa viznom politikom EU,	

predložene izmjene odnose se na uvođenje obaveze posjedovanja vize za državljane Bjelorusije, Kine, Rusije, Saudijske Arabije i Turske pri ulasku u Crnu Goru, od 1. novembra 2026. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na napredak Crne Gore na putu ka punopravnom članstvu u EU. Ekonomski uticaj državljana Bjelorusije, Kine, Rusije, Saudijske Arabije i Turske na privredu Crne Gore je evidentiran, ali uvođenje viza neće značajno uticati, obzirom da u svim zemljama postoje diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili VFS aplikacioni centri u kojima se može podnijeti zahtjeva za izdavanje crnogorske vize.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ostvaruje se napredak na putu ka članstvu u EU.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na Prijedlog uredbe.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost i Sekretarijat za zakonodavstvo.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Indikator koji će mjeriti ispunjenje cilja biće Izvještaj Evropske komisije,
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.07.2026.

Rukovodilac

mr Ervin Ibrahimović

