

I N F O R M A C I J A
o realizaciji Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje
vodotoka Crnja i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za
proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama

Vlada Crne Gore je, nakon sprovedenog prvog tenderskog postupka, na osnovu objavljenog javnog oglasa od 19.11.2007. godine, zaključila Ugovor o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Crnja i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama, 26.09.2008. godine, sa koncesionarom „Dekar“ d.o.o. Podgorica (Ugovor o koncesiji). Navedenim Ugovorom o koncesiji predviđena je izgradnja i eksploatacija tri male hidroelektrane (mHE) i to: mHE Crnja, mHE Ljubaštica i mHE Crni potok.

Koncesije date na osnovu prvog javnog nadmetanja i ugovora o koncesiji zaključenih 2008. godine realizuju se u pet faza (I Tender), i to:

I faza - Istražni radovi, idejno rješenje optimalnog korišćenja vodotoka i određivanje lokacija i parametara mHE i izrada prethodne studije opravdanosti mHE;
II faza - Izrada projektne dokumentacije i pribavljanje građevinske dozvole;
III faza -Izgradnja objekata i postrojenja mHE i pribavljanje vodne i upotrebne dozvole i licence za proizvodnju električne energije;
IV faza -Eksploatacija objekata mHE i
V faza - Prenos objekata.

Period trajanja koncesije, koji po ovom Ugovoru o koncesiji traje 30. godina, se računa od dana puštanja u rad objekata i postrojenja, odnosno period trajanja koncesije poklapa se sa IV fazom Ugovora o koncesiji.

Zbog nepostojanja adekvatnih prostorno-planskih dokumenata i nemogućnosti dobijanja urbanističko-tehničkih uslova (UTU) nije mogla početi II faza realizacije Ugovora o koncesiji. Na inicijativu Ministarstva ekonomije i Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine, a u cilju stvaranja uslova za realizaciju ovih projekata, Vlada Crne Gore je 29.07.2010. godine donijela Zaključak kojim je Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine zaduženo da izda UTU za izgradnju mHE na osnovu Prostornog plana Crne Gore do 2020. godine, uz saglasnost Ministarstva ekonomije i odgovarajućih lokalnih samouprava.

U cilju realizacije projekata izgradnje mHE, zaključenih na osnovu pomenutog Tendera, Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine je izdalo UTU za tri mHE na vodotoku Crnja, dana 06.12.2010. godine. U skladu sa Ugovorom, dobijanjem UTU počela je II faza realizacije Ugovora u trajanju od 12 mjeseci.

Koncesionar je dobio građevinske dozvole 09.12.2011. godine za izgradnju tri objekata mHE, čime je počela III faza - izgradnje objekata mHE. Ova faza u skladu sa Ugovorom o koncesiji je trajala 24 mjeseca.

Koncesionar se krajem 2011. godine obratio Ministarstvu ekonomije sa zahtjevom da mu se omogući osnivanje koncesionog društva za obavljanje koncesione djelatnosti u cilju stvaranja mogućnosti za bolju realizaciju ugovora. Ministarstvo je ocijenilo pomenuti zahtjev prihvatljivim nakon čega je koncesionar, tj. privredno društvo „Dekar“ d.o.o. Podgorica osnovalo društvo „Dekar Energy“ d.o.o. Podgorica kao koncesiono preduzeće.

Zbog problema vezano za priključenje, predmetni ugovor izmjenjen je zaključenjem Aneksa broj 1 Ugovora o koncesiji dana 20.05.2014. godine. Takođe, u cilju nastavka realizacije ovog projekta zaključen je i Aneks broj 2 Ugovora o koncesiji dana 30.11.2015. godina, kojim je faza izgradnje produžena do 20.11.2016. godine, dok je period koncesije smanjen sa 30 na 29 godina.

Koncesionar se više puta obraćao Ministarstvu ekonomije sa zahtjevom za davanje saglasnosti za prenos udjela u koncesionom preduzeću na kompanije sa kojima u tom trenutku nije postigao konačan dogovor, odnosno koje pri tom nijesu imale riješen problem vezano za finansiranje projekta izgradnje mHE.

Naime, u prethodnom periodu Koncesionar je obraćajući se Ministarstvu ekonomije iskazao spremnost za saradnju sa drugim kompanijama (prvo francuskih kompanija „Akvo Energy Central Europe“ i „Ingerop Conseil & Ingenierie“, a zatim i norveške kompanije ET Holding AS i na kraju domaće kompanije „Igma Energy“ doo, Andrijevića) za realizaciju ovog projekta ne nudeći prihvatljivo rješenje. Dostavljenim zahtjevima traženo je niz ustupaka i pored konstatacije da i kod ovih kompanija postoji problem pronalaženja modela finansiranja za realizaciju ovog projekta.

Prvobitno je dostavljeno Pismo interesovanja od strane kompanije „Akvo Energy Central Europe“ 06.05.2016. godine kojim je zatražen niz ustupaka od Države, navodeći pri tome da su tek započeti pregovori o potencijalnoj saradnji. Imajući u vidu da se kroz pomenuto Pismo interesovanja konstatovalo da još uvijek ne postoje finansijska sredstva za realizaciju ovog projekta, što je inače i glavni problem za realizaciju ove vrste projekata, nije bilo moguće prihvatiti predloženi zahtjev. Ubrzo zatim dana 20.05.2016. godine Ministarstvu je dostavljen novi zahtjev kojim je iskazano interesovanje za zajedničku saradnju sa francuskom kompanijom „Ingerop Conseil & Ingenierie“. Kako nakon toga nijesu realizovane planirane aktivnosti navedene u predmetnom dopisu, a sa čime nas je koncesionar upoznao, a koje se odnose na konkretizaciju saradnje, samim tim nijesu stvoreni uslovi da Ministarstvo ekonomije predmetni zahtjev ocjeni prihvatljivim .

Ministarstvo ekonomije je nakon toga dopisom od 04.10.2016. godine, s upozorenjem na raskid ugovora, pozvalo koncesionara da završi radove III faze do isteka roka, odnosno do 20.11.2016. godine. Međutim, koncesionar je u svom odgovoru dopisom od 06.10.2016. godine zatražio, između ostalog, produženje roka za završetak III faze za dodatna 24 meseca, radi realizacije projekta sa partnerom ET Holding AS iz Norveške. Ovim dopisom zatražena je uslovna saglasnost za prenos vlasničkih udjela u koncesionom preduzeću na norvešku kompanije „ET Holding“ AS. Budući da je i ovim putem istaknuto da ne postoje obezbijeđena finansijska sredstva, Ministarstvo je obavijestilo koncesionara da je dostavljeni zahtjev neprihvatljiv. Ovo iz razloga što istim nije dostavljen konačan predlog, već se nudi uslovna saradnja sa ovom norveškom kompanijom koja istovremeno zavisi od mogućnosti da se u narednom periodu obezbijede sredstva za zatvaranje finansijske konstrukcije i to u roku od šest mjeseci počev od 03.10.2016. godine, kada bi se već ušlo u kršenje roka za završetak izgradnje. Dalja komunikacija je nastavljena 02.11.2016. godine kada je Ministarstvo obavijestilo koncesionara da je zahtjev od 06.10.2016. godine neprihvatljiv.

Dana 20.11.2016. godine, istekao je rok za završetak III faze Plana realizacije u kom roku je koncesionar bio dužan da završi izgradnju svih planiranih objekata mHE na vodotoku Crnja. U skladu sa navedenim, a shodno članu 29 Ugovora o koncesiji, stekli su se uslovi za pokretanje procedure raskida Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka „Crnja“ i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama, br. 01-746/2 od 26.09.2008. godine, kao i Aneksa br. 1 Ugovora o koncesiji br. 01-28/108 od 20.05.2014. godine i Aneksa br. 2 Ugovora o koncesiji br. 01-6/512 od 30.11.2015. godine, usled nepoštovanja obaveza iz Plana realizacije u rokovima po sadržaju i kvalitetu.

Shodno svemu navedenom, Ministarstvo ekonomije je obavijestilo Vladu Crne Gore, kao Koncedenta, da je koncesionar u prekršaju rokova utvrđenih ugovorom, kao i da su se trenutno stekli uslovi da se pokrene procedura raskida ugovora. U skladu sa tim, Vlada Crne Gore je donijela Zaključak br. 08-191 od 28.12.2016. godine, kojim je zadužila Ministarstvo ekonomije da ukoliko i nakon isteka roka od 30 dana, dođe do nepromijenjenih okolnosti vezano za izvršenje ugovornih obaveza, Ministarstvo ekonomije pokrene proceduru raskida predmetnog ugovora.

S obzirom na Zaključak Vlade Crne Gore, kao i na činjenicu da Koncesionar nije postupio po ugovornim obavezama dopisom od 30.12.2016. godine Koncesionaru je dat dodatni rok od 30 dana za izvršenje ugovorne obaveze, koji je počeo da se računa od 18.01.2017. godine.

I pored neizvršavanja svoje ugovorne obaveze koncesionar se ponovno obratio zahtjevima od 19.01.2017., 13.02.2017. i 10.04.2017. godine u kojima, između ostalog, potvrđuje da je rok za završetak III faze po Ugovoru Crnja istekao 20.11.2016. godine i traži dodatni rok od 24 meseca radi realizacije projekta sa novim partnerom "Igma Energy" doo, Andrijevica.

U međuvremenu, Ministarstvo ekonomije se obratilo dvijema advokatskim kancelarijama za dobijanje pravnog mišljenja vezano za realizaciju ovog Ugovora o koncesiji. Na osnovu dobijenih mišljenja zaključeno je da su se stekli uslovi za raskid Ugovora o koncesiji.

Za pitanje ocjene postojanja osnova za raskid Ugovora Crnja od strane koncedenta u konkretnom slučaju relevantne su odredbe članova 29, 30 i 31 Ugovora o koncesiji, koji regulišu prestanak ugovora, raskid ugovora, i prestanak koncesije. S tim u vezi, član 29 predviđa okolnosti usled kojih "ugovor prestaje da važi", što bi se moglo tumačiti da je za ove okolnosti predviđen automatski raskid ugovora samim nastupanjem relevantnih okolnosti i bez posebne potrebe za davanje izjave o raskidu. Međutim, član 33 kaže: "U slučajevima raskida ugovora iz čl. 29 st. 1 tač. 2, 3 i 6, i člana 30 i 31, koncedent daje koncesionaru pismeni otkaz ovog ugovora, sa otkaznim rokom koji ne može biti kraći od 3 (tri) niti duži od 6 (šest) meseci." Ovo znači da je za raskid ugovora po ovim osnovima potrebna izjava koncedenta uz poštovanje određenog otkaznog roka. Kao relevantne okolnosti koje mogu biti osnov za raskid u skladu sa članom 29 izdajamo sledeće: ako koncesionar ne poštuje Plan realizacije u rokovima i po sadržaju i kvalitetu (član 29, stav 1, tačka 6), i ako koncesionar nije dostavio bankarsku garanciju u skladu sa članom 12 (član 29, stav 1, tačka 8).

U cilju provjere poštovanja dinamike iz Ugovora o koncesiji Ministarstvo ekonomije se dopisom od 12.04.2017. godine obratilo Upravi za inspekcijske poslove, kao nadležnom organu za vršenje inspekcijskog nadzora, da što hitnije izađe na lice mjesta i zapisnički konstatujete pravo stanje stvari, tj. utvrdi u kom obimu su obavljene aktivnosti po pitanju izgradnje mHE na vodotoku Crnja za koje su izdate građevinske dozvole. S tim u vezi, od ove uprave dana 28.04.2017. godine dostavljen je Zapisnik iz kojeg se može zaključiti da Koncesionar nije ispoštovao Plan realizacije u rokovima i po sadržaju i kvalitetu, što je osnov za raskid Ugovora o koncesiji. Takođe, koncesionar nas je obavijestio da je iznos ostvarenog ulaganja za 2016. godinu za projekat Crnja iznosio 0,00 eura.

Poštujući odredbe Zakona o koncesijama, kao i odredbe Ugovora o koncesiji, potrebno je da koncedent, odnosno Vlada Crne Gore, koncesionaru da pismeni otkaz ovog ugovora, kao primjerenog roka za izvršenje ugovorne obaveze prije raskida ovog Ugovora o koncesiji.

Shodno odredbama Ugovora o koncesiji zaključuje se da koncedent ima pravo da raskine Ugovor o koncesiji između ostalog, i:

- ako koncesionar ne poštuje Plan realizacije u rokovima i po sadržaju i kvalitetu (član 29 stav 1 tačka 6);
- ako ne započne sa izgradnjom objekta u ugovorenom roku, u skladu sa odobrenom tehničkom dokumentacijom i propisima, u skladu sa Ugovorom o koncesiji (član 31 alineja 5);
- ako koncesionar ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu delatnost u ugovorenom roku (član 31 Ugovora o koncesiji u vezi sa članom 53 stav 2 tačka 2 Zakona o koncesijama);
- ako koncesionar ne dostavi bankarsku garanciju u skladu sa članom 12 (član 29 stav 1 tačka 8, i član 12 stav 7).

Iz prednje navedenog, uzimajući u obzir sve činjenice, mišljenja smo da su se naprijed opisanim radnjama odnosno propuštanjima koncesionara, konkretno time što do isteka ugovorenog roka nije završio III fazu Plana realizacije koja podrazumijeva Izgradnju objekata i postrojenja mHE i

pribavljanje vodne i upotrebne dozvole i licence za proizvodnju električne energije, a što nije osporeno od strane koncesionara, te uzimajući u obzir da ne postoje okolnosti koje bi koncesionara oslobodile odgovornosti za povredu ugovornih obaveza, stekli uslovi da koncedent raskine Ugovor o koncesiji po osnovu člana 29 stav 1 tačka 6, člana 31 alineja 5, kao i po osnovu člana 53 stav 2 tačka 2 Zakona o koncesijama.

Uvažavajući navedeno, Ministarstvo ekonomije predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće

Z A K L J U Č K E:

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2017. godine usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Crnja i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama.
2. Vlada Crne Gore određuje Koncesionaru "Dekar" doo, Podgorica primjeren rok od tri mjeseca za izvršenje ugovorne obaveze u smislu završetka III faze Plana realizacije utvrđene Ugovorom o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Crnja i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama i svim njegovim izmjenama (uključujući Aneks broj 1 Ugovora o koncesiji br. 01-28/108 od 20.05.2014. godine i Aneks br. 2 Ugovora o koncesiji br. 01-6/512 od 30.11.2015.godine).
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da Koncesionaru "Dekar" doo, Podgorica dostavi obavještenje kojim će mu se dati primjeren rok utvrđen tačkom 2. ovih zaključaka za izvršenje ugovorne obaveze.