****

MONITORING JEDNOSTAVNIH NABAVKI

- MINISTARSTVA I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE -

januar - septembar 2022.

autori

Sanja Mujović

Dunja Bošković

Svetlana Tomović

Goran Vojinović

Milena Šaban

Marija Radević

*Sadržaj*

[MONITORING JEDNOSTAVNIH NABAVKI 3](#_Toc123021474)

[MINISTARSTVA 3](#_Toc123021475)

[1. Planiranje jednostavnih nabavki 3](#_Toc123021476)

[2. Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki 5](#_Toc123021477)

[3. Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki 6](#_Toc123021478)

[4. Indeks konkurentnosti 7](#_Toc123021479)

[5. Rok za dostavljanje ponuda 9](#_Toc123021480)

[6. Odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama 11](#_Toc123021481)

[JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE 12](#_Toc123021482)

[1.1 Planiranje jednostavnih nabavki 12](#_Toc123021483)

[2.1 Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki 13](#_Toc123021484)

[3.1 Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki 15](#_Toc123021485)

[4.1 Indeks konkurentnosti 17](#_Toc123021486)

[5.1 Rok za dostavljanje ponuda 19](#_Toc123021487)

[6.1 Odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama 20](#_Toc123021488)

[ZAKLJUČCI I PREPORUKE: 22](#_Toc123021489)

# MONITORING JEDNOSTAVNIH NABAVKI

U okviru realizacije aktivnosti i mjera predviđenih Akcionim planom za period 2021-2022. godine za implementaciju Strategije unapređenja politike javnih nabavki ijavno privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine[[1]](#footnote-2), Ministarstvo finansija/Direktorat za politiku javnih nabavki je izvršilo monitoringnabavki roba i usluga vrijednosnog razreda do 20.000,00€ i nabavki radova vrijednosnog razreda do 40.000,00 €, radi sagledavanja dosadašnje prakse i eventualnih nepravilnosti naručilaca u poslovima planiranja i sprovođenja ovih nabavki.

Napominjemo da je ova aktivnost predviđena u okviru implementacije operativnog cilja profesionalizacije i unaprjeđenja operativnih kapaciteta naručilaca.

Monitoring ove kategorije nabavki je rađen na reprezentativnom uzorku podataka o postupcima jednostavnih nabavkisprovedenim od strane 41 javnog naručioca iz kategorija državni organi i jedinice lokalne samouprave, iako je Akcionim planom predviđen uzorak podataka prikupljenih od 20 naručilaca. Napominjemo da su prikupljeni podaci o jednostavnim nabavkama odnose na period od 1. januara do 30. septembra 2022. godine.

Monitoring jednostavnih nabavki obuhvata analizu sljedećih parametara:

1. planiranje jednostavnih nabavki;
2. nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki;
3. nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki;
4. indeks konkurentnosti;
5. rok za dostavljanje ponuda;
6. procentualna zastupljenost kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta.

# MINISTARSTVA

## Planiranje jednostavnih nabavki

Na osnovu raspoloživih podataka, proizilazi da je udioplaniranih jednostavnih nabavki iz kategorije ministarstva 76,64%. Pojedinačno gledano, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je ostvarilo najveći udio planiranih jednostavnih nabavki 87,50%, Ministarstvo odbrane85,72%, Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova po 75% i Ministarstvo javne uprave ostvario udio od 60%.

Od ministarstava koja nijesu planirala jednostavne nabavke najveći postotak zabilježilo je Ministarstvo evropskih poslova u iznosu od 100%.

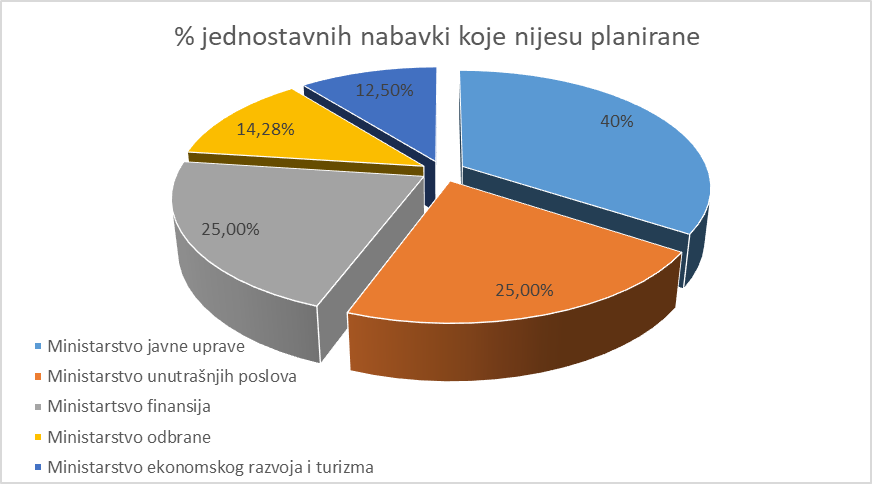
Iz navedenih podataka proizilazi da je nivo transparentnosti u planiranju jednostavnih nabavki relativno visok.

Podaci o jednostavnim nabavkama koje nijesu planirane prikazani su tabelarno i na grafikonu koji slijedi:

*Tabela 1: Nabavke koje nijesu planirane na nivou ministarstava*

|  |  |
| --- | --- |
| % jednostavnih nabavki koje nijesu planirane | |
|
| Ministarstvo javne uprave | 40,00% |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 25,00% |
| Ministartsvo finansija | 25,00% |
| Ministarstvo odbrane | 14,28% |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma | 12,50% |
| prosjek | 23,36% |

*Grafikon 1: Nabavke koje nijesu planirane na nivou ministarstava*

**

## Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki

U odnosu na nivo ostvarenih ušteda u jednostavnim nabavkama sprovedenimodstrane ministarstava, raspoloživi podaci pokazuju da je ukupan iznos ostvarene uštede 164.215,36 €, ili14,26% ukupnog iznosa procijenjene vrijednosti.

Pojedinačno,uštedu su ostvarili Ministarstvo unutrašnjih poslova, 123.057,65€ ili 23,96% procijenjene vrijednosti, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma 16.376,00€ ili 20,14%, Ministarstvo odbrane, 12.713,01€ ili 8,70%, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma 5.408,00€ ili 4,44%, Ministarstvo pravde, 3.016,86€ ili 3,05%, Ministarstvo javne uprave 1.611,15€ ili 3,03%, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 1.258,69€ ili 2,47% i Ministarstvo finansija 774,00€ ili 1,75%.

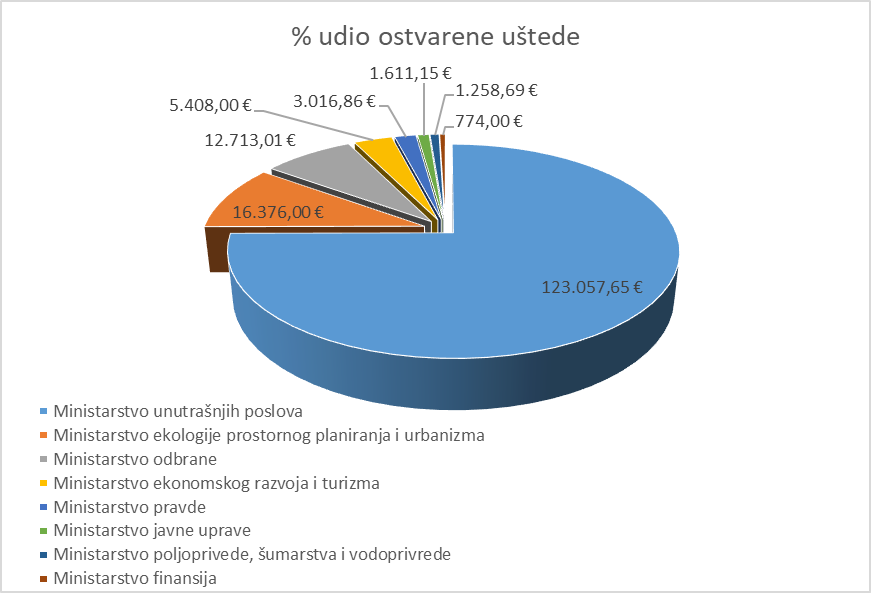
Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova nijesu ostvarili uštedu.

Ovi podaci prikazani su u tabeli i u grafikonu koji slijede:

*Tabela 2:Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ostvarene uštede | | |
|
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 123.057,65 € | 23,96% |
| Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma | 16.376,00 € | 20,14% |
| Ministarstvo odbrane | 12.713,01 € | 8,70% |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma | 5.408,00 € | 4,44% |
| Ministarstvo pravde | 3.016,86 € | 3,05% |
| Ministarstvo javne uprave | 1.611,15 € | 3,03% |
| Ministarstvo poljoprivede, šumarstva i vodoprivrede | 1.258,69 € | 2,47% |
| Ministarstvo finansija | 774,00 € | 1,75% |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 0,00 € | 0% |
| Ministarstvo evropskih poslova | 0,00 € | 0% |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 0,00 € | 0% |
| Ukupno | 164.215,36 € |  |
| % ostvarene uštede |  | 14.26% |

*Grafikon 2: Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki*

**

## Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki

Ukupan iznos ostvarenih ušteda u jednostavnim nabavkama koje nijesu planirane je 3.066,90€ ili 2,27% procijenjene vrijednosti. Ministarstva koja su ostvarila uštedu u okviru ove kategorije su: Ministarstvo unutrašnjih poslova i to u iznosu od 23.098,71€;zatim Ministarstvo javne uprave u iznosu od 1.611,15€; Ministarstvo odbrane 760,75€ i Ministarstvo finansija 695,00€.

Ministarstva koja nijesu ostvarila uštedu su: Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo pravde, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma.

*Tabela 3: Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ostvarene uštede u jednostavnim nabavkama koje nijesu planirane | | |
|
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 23.098,71 € | 4,49% |
| Ministarstvo javne uprave | 1.611,15 € | 3,03% |
| Ministarstvo odbrane | 760,75 € | 0,52% |
| Ministarstvo finansija | 695,00 € | 1,57% |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo evropskih poslova | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo pravde | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo ekologije,prostornog planiranja i urbanizma | 0.00 | 0,00% |
| Ministarstvo ekonomskograzvoja i turizma | 0.00 | 0,00% |
| Ukupno | 3.066,90 € |  |
| Prosjek |  | 2,27% |

*Grafikon 3:Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki*

*Iz raspoloživih podataka možemozaključitida je relativno nizak nivo ostvarene uštede kod jednostavnih nabavki koje nijesu planirane, stoga je preporuka da se naručioci podstaknu da iste uvrste u svoj Plan javnih nabavki u mjeri u kojoj je to moguće.*

## Indeks konkurentnosti

Jedan od najvažnijih indikatora efektivnosti i uspješnosti Sistema javnih nabavki je intenzitet konkurencije odnosno broj podnijetih ponuda po postupku.

U odnosu na prosječan indeks konkurentnosti, raspoloživi podaci pokazuju da je prosječan indeks konkurentnosti kod jednostavnih nabavki 2,79 ponuda.

Ministarstvo evropskih poslova ostvarilo je najbolji prosjek i to 9,00 ponuda po jednostavnoj nabavci, Ministarstvo kapitalnih investicija 3,67; Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma 3,00; Ministarstvo javne uprave 2,60; Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma 2,5; Ministarstvo unutrašnjih poslova 2,11; Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 1,80; Ministarstvo finansija i Ministarstvo pravde 1,75; Ministarstvo odbrane 1,50 i Ministarstvo vanjskih poslova 1,00 ponuda.

Ovi podaci prikazani su tabelarno i u grafikonu kako slijedi:

*Tabela 4: Indeks konkurentnosti*

|  |  |
| --- | --- |
| Indeks konkurentnosti | |
|
| Ministarstvo evropskih poslova | 9,00 |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 3,67 |
| Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma | 3,00 |
| Ministarstvo javne uprave | 2,60 |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma | 2,50 |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 2,11 |
| Ministarstvo poljoprivede, šumarstva i vodoprivrede | 1,80 |
| Ministarstvo finansija | 1,75 |
| Ministarstvo pravde | 1,75 |
| Ministarstvo odbrane | 1,50 |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 1,00 |
| Prosjek | 2,79 |

*Grafikon 4: Indeks konkurentnosti*

## Rok za dostavljanje ponuda

U odnosu na rok za dostavljanje ponuda propisan Pravilnikom o sprovođenju jednostavnih nabavki a koji je najmanje 3 dana od dana objavljivanja zahtjeva, podaci dobijeni analizom u slučaju ministarstava su pokazali da je prosječan rok za dostavljanje ponuda oko 8 dana.

Najveći prosjek je zabilježilo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 15,60 dana, Ministarstvo odbrane 10,07; Ministarstvo vanjskih poslova 8,33; Ministarstvo javne uprave 7,60; Ministarstvo finansija, 7,50; Ministarstvo kapitalnih investicija 7,33;Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma 7,00;Ministarstvo pravde 6,50; Ministarstvo unutrašnjih poslova 5,92;Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma 5,80 i Ministarstvo evropskih poslova 4,00 dana.

Ovi podaci prikazani su u tabeli i u grafikonu koji slijede:

*Tabela 5: Prosječan rok za dostavljanje ponuda*

|  |  |
| --- | --- |
| Prosječan rok za dostavljanje ponuda | |
|
| Ministarstvo poljoprivede, šumarstva i vodoprivrede | 15,60 |
| Ministarstvo odbrane | 10,07 |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 8,33 |
| Ministarstvo javne uprave | 7,60 |
| Ministarstvo finansija | 7,50 |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 7,33 |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma | 7,00 |
| Ministarstvo pravde | 6,50 |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 5,92 |
| Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma | 5,80 |
| Ministarstvo evropskih poslova | 4,00 |
| Prosjek | 7,79 |

*Grafikon 5: Prosječan rok za dostavljanje ponuda*

***Iz gore navedenih podataka može se zaključiti da je na nivou ministarstava prosječno vrijeme trajanja jednostavne nabavke značajno duže od minimalnog roka za dostavljanje ponuda predviđenog Pravilnikom i nije zabilježen kraći rok za dostavljanje ponuda od predviđenog.***

## Odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama

Raspoloživi podaci udijelu kriterijuma odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama pokazuju da je kod onih ministarstava koji su koristili kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda isti bio zastupljen u iznosu od 6% u odnosu na kriterijum najniža cijena.Pojedinačno, najveći udio je ostvarilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u iznosu od 40%, a najmanji Ministarstvo odbrane 7,14%.

Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo finansija, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvo unutrašnjih poslova nijesu koristili ovaj kriterijum dodjele ugovora.

Ovi podaci su prikazani tabelarno i u grafikonu koji slijedi:

*Tabela 6: Procentualna zastupljenost kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta*

|  |  |
| --- | --- |
| % odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim  nabavkama | |
|
| Ministarstvo poljoprivede, šumarstva i vodoprivrede | 40,00% |
| Ministarstvo javne uprave | 20,00% |
| Ministarstvo odbrane | 7,14% |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 0,00% |
| Ministarstvo finansija | 0,00% |
| Ministarstvo evropskih poslova | 0,00% |
| Ministarstvo pravde | 0,00% |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 0,00% |
| Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma | 0,00% |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma | 0,00% |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 0,00% |
| Prosjek | 6,00% |

*Grafikon 6: Procentualna zastupljenost kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta*

***Iz navedenih podataka proizilazi da je izuzetno mala zastupljenost drugih kriterijuma pored kriterijuma najniže ponuđene cijene.***

# JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

## 

## Planiranje jednostavnih nabavki

Raspoloživi podaci o nivou planiranih nabavki naručilaca iz kategorije jedinice lokalne samouprave pokazuju da je prosječan procentualni iznos planiranih jednostavnih nabavki 77,33%.

Pojedinačno, Opština Bar je ostvarila najveći prosječan iznos od 76,14%, dok je Opština Ulcinj zabilježila najmanji iznos od svega 7,14%.

Opština Tivat, Opština Mojkovac, Opština Tuzi, Opština Kotor, Opština Berane, Opština Plav, i Opština Gusinje nijesu planirale jednostavne nabavke.

Ovi podaci prikazani su detaljno za svaku jedinicu lokalne samouprave pojedinačno, tabelarno kako slijedi:

*Tabela 1.1: Nabavke koje nijesu planirane kod lokalnih samouprava*

|  |  |
| --- | --- |
| % jednostavnih nabavki koje nijesu  planirane | |
|
| Opština Bar | 83,78% |
| Opština Kolašin | 75,00% |
| Glavni Grad Podgorica | 69,72% |
| Opština Šavnik | 42,85% |
| Opština Golubovci | 42,85% |
| Opština Nikšić | 40,90% |
| Opština Herceg Novi | 27,77% |
| Opština Plužine | 22.22% |
| Opština Petnjica | 18,18% |
| Opština Danilovgrad | 18,18% |
| Opština Žabljak | 16,66% |
| Opština Budva | 10,34% |
| Opština Ulcinj | 7,14% |
| Opština Tivat | 0,00% |
| Opština Mojkovac | 0,00% |
| Opština Tuzi | 0,00% |
| Opština Kotor | 0,00% |
| Opština Berane | 0,00% |
| Opština Plav | 0,00% |
| Opština Gusinje | 0,00% |
| Prosjek | 23,86% |

***Iz navedenih podataka proizilazi visok nivo planiranih jednostavnih nabavki kod lokalnih samouprava.***

## 2.1 Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki

U odnosu na nivo ostvarenih ušteda u jednostavnim nabavkama sprovedenim od strane jedinica lokalne samouprave, raspoloživi podaci pokazuju da je ukupan iznos ostvarene uštede 431.009,57€, ili 8,85% ukupnog iznosa procijenjene vrijednosti.

Pojedinačno, najveću uštedu je ostavarila Opština Berane u iznosu od 20,70% u odnosu na procijenjenu vrijednost, a najmanju Opština Rožaje u iznosu od 0,07%.

Podaci pokazuju da samo Opština Mojkovac nije ostvarila uštedu.

Ovi podaci prikazani su tabelarno i u grafikonu koji slijede:

*Tabela 2.1: Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ostvarene uštede u jednostavnim nabavkama | | |
|
| Glavni Grad Podgorica | 67.604,79 € | 9,77% |
| Opština Bar | 55.931,29 € | 12,56% |
| Opština Tuzi | 50.616,98 € | 16,75% |
| Opština Budva | 36.677,11 € | 6,08% |
| Opština Tivat | 28.383,53 € | 9,70% |
| Opština Pljevlja | 26.662,54 € | 8,90% |
| Opština Herceg Novi | 22.944,82 € | 8,72% |
| Opština Nikšić | 21.724,33 € | 6,71% |
| Opština Šavnik | 16.749,81 € | 8,58% |
| Opština Plav | 14.306,81 € | 6,08% |
| Opština Plužine | 12.957,37 € | 7,84% |
| Opština Petnjica | 12.648,20 € | 3,55% |
| Opština Kotor | 12.263,78 € | 13,57% |
| Opština Ulcinj | 10.666,48 € | 7,50% |
| Opština Berane | 10.382,68 € | 20,70% |
| Opština Danilovgrad | 10.122,93 € | 7,89% |
| Opština Golubovci | 7.238,85 € | 8,04% |
| Opština Kolašin | 6.948,20 € | 10,63% |
| Opština Žabljak | 4.102,61 € | 5,49% |
| Opština Gusinje | 2.020,00 € | 10,35% |
| Opština Rožaje | 56,47 € | 0,07% |
| Opština Mojkovac | 0,00 € | 0,00% |
| ukupno | 431.009,57 € |  |
| Prosjek |  | 8.85% |

*Grafikon 2.1: Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki predviđenih Planom javnih nabavki*

## 3.1 Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki

Ukupan iznos ostvarenih ušteda u jednostavnim nabavkama koje nijesu planirane je 123.791,16€ ili 2,39% procijenjene vrijednosti. Jedinica lokalne samouprave koja je ostvarila najveću uštedu u okviru ove kategorije je Opština Bar u iznosu od 48.314,66 € ili 10,85%, dok je najmanji iznos ostvarila Opština Žabljak u iznosu od 5,85 € ili 0,01%.

Jedinice lokalne samouprave koje nijesu ostvarile uštedu su: Opština Tivat, Opština Mojkovac, Opština Rožaje, Opština Pljevlja, Opština Tuzi, Opština Kotor, Opština Gusinje, Opština Berane i Opština Plav.

Ovi podaci prikazani su u tabeli i grafikonu koji slijede:

*Tabela 3.1: Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ostvarene uštede u jednostavnim nabavkama koje nijesu planirane | | |
|
|
| Opština Bar | 48.314,66 € | 10,85% |
| Glavni Grad Podgorica | 27.320,26 € | 3,94% |
| Opština Nikšić | 13.451,71 € | 4,15% |
| Opština Herceg Novi | 11.270,15 € | 4,28% |
| Opština Kolašin | 6.948,20 € | 10,63% |
| Opština Golubovci | 5.921,93 € | 6,58% |
| Opština Šavnik | 4.653,18 € | 3,86% |
| Opština Petnjica | 2.253,94 € | 0,63% |
| Opština Danilovgrad | 1.158,78 € | 0,90% |
| Opština Ulcinj | 850,00 € | 0,59% |
| Opština Plužine | 826,00 € | 0,49% |
| Opština Budva | 816,50 € | 0,13% |
| Opština Žabljak | 5,85 € | 0,01% |
| Opština Tivat | 0.00 | 0,00% |
| Opština Mojkovac | 0.00 | 0,00% |
| Opština Rožaje | 0.00 | 0,00% |
| Opština Pljevlja | 0.00 | 0,00% |
| Opština Tuzi | 0.00 | 0,00% |
| Opština Kotor | 0.00 | 0,00% |
| Opština Gusinje | 0.00 | 0,00% |
| Opština Berane | 0.00 | 0,00% |
| Opština Plav | 0.00 | 0,00% |
| Ukupno | 123.791,16 € |  |
| Prosjek |  | 2,39% |

*Grafikon 3.1:Nivo ostvarenih ušteda jednostavnih nabavki koje nijesu predviđene Planom javnih nabavki*

## 

## 4.1 Indeks konkurentnosti

Jedan od najvažnijih indikatora efektivnosti i uspješnosti sistema javnih nabavki je intenzitet konkurencije odnosno broj podnijetih ponuda po postupku.

U odnosu na prosječan indeks konkurentnosti, raspoloživi podaci pokazuju da je prosječan indeks konkurentnosti za ovu kategoriju naručilaca 2,01 ponuda.

Opština Gusinje ostvarila je najbolji indeks konkurentnosti 3,00 ponude po jednostavnoj nabavci, dok je najmanji indeks ostvarila Opština Šavnik 1,17.

Ovi podaci detaljno su prikazani za sve jedinice lokalne samouprave tabelarno i u grafikonu kako slijedi:

*Tabela 4.1: Indeks konkurentnosti*

|  |  |
| --- | --- |
| Indeks konkurentnosti | |
|
| Opština Gusinje | 3,00 |
| Opština Bar | 2,70 |
| Opština Tuzi | 2,53 |
| Opština Rožaje | 2,33 |
| Opština Danilovgrad | 2,27 |
| Opština Plužine | 2,22 |
| Opština Ulcinj | 2,21 |
| Opština Žabljak | 2,17 |
| Opština Golubovci | 2,14 |
| Opština Tivat | 2,00 |
| Opština Mojkovac | 2,00 |
| Opština Berane | 2,00 |
| Opština Kotor | 1,89 |
| Opština Herceg Novi | 1,89 |
| Opština Nikšić | 1,86 |
| Opština Budva | 1,79 |
| Opština Pljevlja | 1,75 |
| Opština Kolašin | 1,75 |
| Glavni Grad Podgorica | 1,67 |
| Opština Plav | 1,57 |
| Opština Petnjica | 1,36 |
| Opština Šavnik | 1,17 |
| Prosjek | 2,01 |

*Grafikon 4.1: Indeks konkurentnosti*

## 5.1 Rok za dostavljanje ponuda

U odnosu na rok za dostavljanje ponuda propisan Pravilnikom o sprovođenju jednostavnih nabavki a koji je najmanje 3dana od dana objavljivanja zahtjeva, podaci dobijeni analizom u slučaju ministarstava su pokazali da je prosječan rok za dostavljanje ponuda oko7 dana.

Najveći prosjek zabilježila je Opština Berane 11,00 dana, a najmanji Opština Rožaje 4,33.

Ovi podaci detaljno su prikazani u tabeli i u grafikonu koji slijede:

*Tabela 5.1: Prosječan rok za dostavljanje ponuda*

|  |  |
| --- | --- |
| Prosječan rok za dostavljanje ponuda u  jednostavnim nabavkama | |
|
| Opština Berane | 11,00 |
| Opština Tivat | 10,59 |
| Opština Mojkovac | 9,50 |
| Opština Ulcinj | 9,14 |
| Opština Kotor | 8,22 |
| Glavni Grad Podgorica | 8,05 |
| Opština Petnjica | 7,77 |
| Opština Kolašin | 7,75 |
| Opština Budva | 7,55 |
| Opština Bar | 7,51 |
| Opština Golubovci | 7,43 |
| Opština Danilovgrad | 7,09 |
| Opština Pljevlja | 7,06 |
| Opština Šavnik | 6,83 |
| Opština Nikšić | 6,82 |
| Opština Tuzi | 6,59 |
| Opština Plužine | 6,44 |
| Opština Plav | 6,29 |
| Opština Herceg Novi | 5,78 |
| Opština Gusinje | 5,00 |
| Opština Žabljak | 4,83 |
| Opština Rožaje | 4,33 |
| Prosjek | 7,34 |

*Grafikon 5.1: Prosječan rok za dostavljanje ponuda*

***Iz gore navedenih podataka može se zaključiti da je na nivou lokalne samouprave prosječno vrijeme trajanja jednostavne nabavke značajno dužeod minimalnog roka za dostavljanje ponuda predviđenog Pravilnikom i nije zabilježen kraći rok za dostavljanje ponuda od predviđenog.***

## Odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama

Raspoloživi podaci u djelu kriterijuma odnos cijene i kvaliteta u jednostavnim nabavkama pokazuju ostvareni prosjek od 12,13% u odnosu na ostale zastupljene kriterijume dodjele ugovora.

Pojedinačno, najveći udio je ostvarila Opština Gusinje u apsolutnom iznosu 100%,odnosno u jednoj sprovedenoj jednostavnoj nabavci su koristili kriterijum odnos cijene i kvalitet,a najmanji Glavni Grad Podgorica u iznosu od 0,91%.

Opština Plužine, Opština Mojkovac, Opština Ulcinj,Opština Petnjica, Opština Kotor, Opština Kolašin, Opština Berane i Opština Plav nijesu koristili ovaj kriterijum dodjele ugovora odnosno koristili su isključivo najnižu ponuđenu cijenu.

Ovi podaci su detaljno prikazani utabeli kako slijedi:

*Tabela 6.1: Procentualna zastupljenost kriterijuma odnosa cijene i kvaliteta*

|  |  |
| --- | --- |
| Procentualni udio kriterijuma odnos cijene i  kvaliteta u jednostavnim nabavkama | |
|
| Opština Gusinje | 100% |
| Opština Budva | 44,82% |
| Opština Tivat | 41,17% |
| Opština Nikšić | 40,90% |
| Opština Rožaje | 33,33% |
| Opština Danilovgrad | 18,18% |
| Opština Šavnik | 14,28% |
| Opština Golubovci | 14,28% |
| Opština Rožaje | 12,50% |
| Opština Bar | 10,81% |
| Opština Tuzi | 5,88% |
| Opština Herceg Novi | 5,55% |
| Glavni Grad Podgorica | 0,91% |
| Opština Plužine | 0,00% |
| Opština Mojkovac | 0,00% |
| Opština Ulcinj | 0,00% |
| Opština Petnjica | 0,00% |
| Opština Kotor | 0,00% |
| Opština Kolašin | 0,00% |
| Opština Berane | 0,00% |
| Opština Plav | 0,00% |
| Prosjek | 12,13% |

# ZAKLJUČCI I PREPORUKE:

* Monitoringom je uočeno da su naručiociostvarili relativno visok nivo planiranja jednostavnih nabavki.
* Analiza je pokazala da su sprovođenjem jednostavnih nabavki uvrštenih u planove javnih nabavki ostvarene uštede u odnosu na one koje nijesu bile planirane.Samim tim jednostavne nabavke pokazale su visok nivo transparentnosti.
* Ministarstvo finansija/Direktorat za politiku javnih nabavki u kontinuitetu podstiče naručioce da jednostavne nabavke planiraju i potvrđuje se povezanost planiranja nabavki sa nivoom ostvarenih ušteda.
* Evidentno je da je digitalizacija javnih nabavki rezultirala većim indeksom konkurentnosti u jednostavnim nabavkama.
* Navedena analiza pokazuje da je prosječan rok za dostavljanje ponuda znatno duži od propisanog što ukazuje da naručioci vode računa o primjerenosti roka za dostavljanje ponuda i daju privrednim subjektima dovoljno vremena za pripremu ponude.
* Konačno analiza pokazuje da je neophodna veća zastupljenost onih kriterijuma od kojih zavisi kvalitet same ponude.
* Direktorat za politiku javnih nabavki će nastojati da kroz obuke podstakne naručioce da u većoj mjeri primjenjuju kriterijume koji će značiti bolju vrijednost za uloženi novac.
* Direktorat će u narednom periodu pratiti progres prema dobijenim rezultatima ove analize.

*Napomena: Podaci o izvršenom inspekcijskom nadzoru u dijelu svih sprovedenih jednostavnih nabavki za prvu polovinu 2022.godine pokazuju da je podjela predmeta nabavke najčešća nepravilnost kao i generalno nepostupanje po pravilniku.*

1. *Mjera 1.8 iz AP za 2021. i 2022. godinu obuhvata uzorak od 40 naručilaca* [↑](#footnote-ref-2)