



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-078/26-16494/2

Podgorica, 5. 5. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica

gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom odluke, u skladu sa tačkom 62 Zakona o informacionoj bezbjednosti dodaje se novi član Savjeta, predstavnik Agencije za sajber bezbjednost. Dodatno, dolazi do promjene 2 predstavnika u Savjetu za informacionu bezbjednost. Takođe, određeno je da Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Predloga Odluke nije potrebno obezbeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da su sredstva za navedene namjene planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, kod Ministarstva javne uprave (organizacioni kod 42001), na aktivnosti Razvoj i održavanje informaciono - komunikacionih tehnologija (11 053 001 002), na izdatku 4127 – Ostale naknade, u iznosu od 106.875,00 €.

U vezi sa navedenim, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 113/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA INFORMACIONU BEZBJEDNOST

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost ("Službeni list CG", broj 87/25) u tački 1 poslije podtačke 4 dodaje se nova podtačka koja glasi:
"4a) Samir Orahovac, v.d. direktora Agencije za sajber bezbjednost, član;".
Podtačka 8 mijenja se i glasi:
"8) Goran Gošović, načelnik Odjeljenja za informatičku zaštitu tajnih podataka u Direkciji za zaštitu tajnih podataka, član;".
2. U tački 4 riječi: "Tamara Popović, šefica Odsjeka za standardizaciju informacionih sistema u Ministarstvu javne uprave." zamjenjuju se riječima: "Marina Papović, samostalna savjetnica I za elektronsku identifikaciju i elektronske usluge povjerenja u Ministarstvu javne uprave.".
3. Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj: 113/24), kojima se propisuje da će radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore, Vlada obrazovati Savjet za informacionu bezbjednost, kao i da se Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje na vrijeme od četiri godine, te da se aktom o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost utvrđuju zadaci, način rada, kao i druga pitanja od značaja za rad tog Savjeta. Takođe, članom 62 Zakona Savjet za informacionu bezbjednost čine predstavnici Ministarstva, Agencije za sajber bezbjednost, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove, organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane, organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, organa uprave nadležnog za tajne podatke i Agencije za nacionalnu bezbjednost, a po potrebi i predstavnici drugih organa i institucija.

Budući da je Agencija za sajber bezbjednost, aktom broj: 01-078/26-1073 od 06.03.2026. godine, za predstavnika Savjeta za informacionu bezbjednost predložila v.d. direktora Samira Orahovca, kao i da je Direkcija za zaštitu tajnih podataka, aktom broj: 01-078/25-1044/4 od 20.03.2025. godine, pored ostalog obavijestila Ministarstvo javne uprave da nakon uspostavljanja Agencije za sajber bezbjednost i ukidanja Odjeljenja za informatičku bezbjednost i odgovor na računarske incidente (CS/CIRT) u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji DZTP-a, u radu Savjeta za informacionu bezbjednost kao predstavnik Direkcije za zaštitu tajnih podataka učešće uzme Goran Gošović, načelnik Odjeljenja za informatičku zaštitu tajnih podataka, stekli su se uslovi za izmjenu i dopunu ove odluke. Takođe, uslijed organizacionih promjena u Ministarstvu javne uprave izvršena je promjena sekretarke Savjeta.

U tački 1 poslije podtačke 4 dodaje se nova podtačka kojom se kao novi član dodaje predstavnik Agencije za sajber bezbjednost, dok je podtačkom 8 Predloga odluke izvršena izmjena jednog člana kao predstavnika Direkcije za zaštitu tajnih podataka. Takođe u tački 4 izvršena je promjena sekretarke Savjeta.

Tačkom 3 Predloga odluke uređuje se stupanje na snagu ove odluke, te je u cilju stvaranja uslova za nesmetan rad Savjeta, određeno da ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopuni odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost sadržan je u čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj: 113/24), kojima se propisuje da će radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore, Vlada obrazovati Savjet za informacionu bezbjednost, kao i da se Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje na vrijeme od četiri godine, te da se aktom o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost utvrđuju zadaci, način rada, kao i druga pitanja od značaja za rad tog Savjeta.

Isto tako, članom 79 Zakona o informacionoj bezbjednosti, propisano je da Savjet za informacionu bezbjednost koji je obrazovan u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG”, br. 14/10, 40/16 i 67/21) nastavlja sa radom do obrazovanja Savjeta za informacionu bezbjednost u skladu sa ovim zakonom.

Imajući u vidu da je obaveza u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti obrazovanje novog Savjeta, potrebno je isti obrazovati, na predloženi način.

Naime, nacionalna informatička infrastruktura je često meta napada i broj sajber incidenata raste iz godine u godinu. Pored porasta samog broja incidenata, vidljiva je i sve veća sofisticiranost napada. Svjedoci smo sve većeg broja prijetnji u sajber prostoru, koje ne zaobilaze ni Crnu Goru.

Znatne prijetnje, koordinisana izgradnja nacionalnih kapaciteta iz oblasti sajber bezbjednosti, unapređenje zakonskih i podzakonskih propisa bile su ključne stavke prilikom uspostavljanja sajber bezbjednosti u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost jača se saradnja između organa, kroz utvrđene zadatke Savjeta da:

- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na informacionu i sajber bezbjednost;
- inicira i predlaže mjere za unapređenje informacione i sajber bezbjednosti u javnom i privatnom sektoru;
- prati sprovođenje strategija i akcionih planova iz oblasti informacione bezbjednosti i preduzima aktivnosti u cilju njihovog unapređenja;
- prati i koordinira aktivnosti iz oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja informacione i sajber bezbjednosti Crne Gore;

- radi na unapređenju saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti između državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica koja vrše javna ovlašćenja i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima u smislu zakona kojim se uređuje informaciona bezbjednost i usklađuje njihove aktivnosti;
- radi na unapređenju saradnje sa privatnim sektorom u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- informiše Vijeće za nacionalnu bezbjednost u slučaju prijetnji i sajber incidenata većih razmjera;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Kako bi na što bolji i efikasniji način odgovorili na incidentne situacije, u okviru državne uprave neophodno je da postoji kvalitetna organizaciona hijerarhija koja će najefikasnije i dugoročno održivo obezbjeđivati adekvatno upravljanje sajber bezbjednošću u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, obrazuje se još jedan mehanizam u državi koji će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti. Članovi Savjeta su predstavnici ključnih institucija iz oblasti sajber bezbjednosti, pa se kroz njegov rad obezbjeđuje unapređenje saradnje između državnih organa, usklađuju njihove aktivnosti i nesmetano razmjenjuju informacije. Savjet će predlagati i mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju efikasnije borbe protiv sajber prijetnji.

Strateški cilj Crne Gore je izgradnja integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sajber prostora u skladu sa međunarodnim standardima i principima

Budući da je Agencija za sajber bezbjednost, aktom broj: 01-078/26-1073 od 06.03.2026. godine, za predstavnika Savjeta za informacionu bezbjednost predložila v.d. direktora Samira Orahovca, kao i da je Direkcija za zaštitu tajnih podataka, aktom broj: 01-078/25-1044/4 od 20.03.2025. godine, pored ostalog obavijestila Ministarstvo javne uprave da nakon uspostavljanja Agencije za sajber bezbjednost i ukidanja Odjeljenja za informatičku bezbjednost i odgovor na računarske incidente (CS/CIRT) u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji DZTP-a, u radu Savjeta za informacionu bezbjednost kao predstavnik Direkcije za zaštitu tajnih podataka učešće uzme Goran Gošović, načelnik Odjeljenja za informatičku zaštitu tajnih podataka, stekli su se uslovi za izmjenu i dopunu ove odluke. Takođe, uslijed organizacionih promjena u Ministarstvu javne uprave izvršena je promjena sekretarke Savjeta.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno je Zakonom o informacionoj bezbjednosti. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

Da bi se izvršilo dodavanje jednog člana, kao i zamjena člana, potrebno je izmijeniti Odluku, te preferirana opcija je usvajanje Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost će indirektno pozitivno uticati na sistem informacione bezbjednosti u Crnoj Gori. Radom u punom kapacitetu Savjet za informacionu bezbjednost dopriniće unaprjeđenju mjera informacione bezbjednosti, kao i praćenju rada i predlaganja aktivnosti CIRT-u na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbjednosnih incidenata na internetu.
- Primjena ove odluke neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Predlogom odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, na Predlog Agencije za sajber bezbjednost dodat je jedan novi član, takođe na predlog Direkcije za zaštitu tajnih podataka izmijenjen je član, kao i izvršena promjena sekretarke Savjeta, uslijed organizacionih promjena u Ministarstvu javne uprave. Primjena ovog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi. Siguran sajber prostor je podsticaj za stvaranje novih privrednih subjekata i tržišne konkurencija u oblasti elektronskog poslovanja.
- Donošenjem ovog akta ne stvaraju se novi privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da su sredstva za ovu namjenu obezbijedena.
- Godišnjim budžetom planiraju se sredstva za naknade za rad članovima Savjeta.
- Implementacijom Predloga Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, jer je Savjet osnovan radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore.

- Sredstva za ovu namjenu su obezbijeđena Zakonom o budžetu za 2026. godinu, na Programu Unapređenje i razvoj javne uprave (11 053), na Potprogramu Informativno društvo (11 053 001), na Aktivnosti Razvoj i održavanje informativno komunikacione tehnologije (11 053 001 002) na poziciji 4127 – ostale naknade u ukupnom iznosu od 106,875.00 eura.
- Usvajanjem ovog akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Savjet za informacionu bezbjednost predstavlja jednu od karika u lancu informacionu bezbjednosti Crne Gore. Implementacijom ovog akta doprinijeće se smanjenju potencijalnih loših uticaja koji se mogu negativno odraziti na prihode u budžetu Crne Gore. Stoga, kako se ne bi došlo u situaciju da se, zahvaljujući bezbjednosnim propustima izazovu posledice velikih razmjera neophodno je kontinuirano raditi na unapređenju mjera informacionu bezbjednosti, praćenju rada i predlaganja aktivnosti na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbjedonosnih incidenata na internetu.
- Nijesu postojale sugestije na RIA obrazac.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćenja eksterna ekspertska podrška imajuću u vidu da je u pitanju podzakonski akt, kojim se vrši dodavanje novog člana i zamjena jednog člana i nije kompleksna u smislu potrebe za korišćenje eksterne ekspertske podrške.

Tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa (RIA) Predloga odluke izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, nije bilo potrebe za organizovanjem konsultacijama sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za donošenje ove odluke.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za informativno društvo i informacionu bezbjednost.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji o radu Savjeta za informacionu bezbjednost.

Datum i mjesto

28.04.2026. godine



Starješina
mr Marash Dukaj