



Broj: 10-410/24-270/2

Podgorica, 23. avgust 2024. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“ broj: 41/18), Ministarstvo finansija sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava trajala je od 19. jula do 8. avgusta 2024. godine.

NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanom ili elektronskom obliku.

Program javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica objavljen je na internet stranici Ministarstva finansija, [Javni poziv za učešće u javnoj raspravi o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama \(www.gov.me\)](#).

Zainteresovane strane svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i komentare na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica dostavile su na e-mail: biljana.peranovic@mif.gov.me i omer.cikotic@mif.gov.me.

OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

- Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem i
- Omer Cikotić, koordinator u Odsjeku za direktne poreze i poresku politiku.

PODACI O BROJU I STRUKTURI UČESNIKA U JAVNOJ RASPRAVI:

U toku trajanja javne rasprave svoje sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica putem e-maila dostavili su: „Lob company“ d.o.o. Podgorica, Omladinski fudbalski klub „Titograd“ – Podgorica, Zajednica opština Crne Gore, „Montenegro Bet“ – Udruženje privrednih društava priređivača igara na sreću.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE „LOB COMPANY“ D.O.O. PODGORICA

Primjedba/predlog/sugestija 1: Prilikom odmjeravanja poreske stope ekliktički ne prihvatati trenutna komparativna iskustva zemalja koje ovaj poreski instrument koriste duže vrijeme i da se prilikom odmjeravanja poreske stope za ovaj porez uzmu u obzir svi sistemski rizici i efekti koje bi se, različitom vjerovatnoćom, mogli ostvariti na industriju igara na sreću. Preporučujemo da ta poreska stopa za početak ne prelazi 7%.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Ministarstvo finansija predlaže poresku stopu na prihode ostvarene od igara na sreću koja je u saglasnosti sa poreskim stopama iz ostalih izvora prihoda, te smo mišljenja da ne treba izdvajati poresku stopu za dobitke od igara na sreću od ostalih stopa iz Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Primjedba/predlog/sugestija 2: Prilikom regulisanja uplate ovog poreza poreski obveznik, fizičko lice koje ostvari dobitak od igara na sreću, bi trebao biti subjekat uplate kako akontativnog tako i finalnog obračuna ovog poreza.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Analizom uporedne prakse i efikasnosti primjene zakona predloženo je da oporezivanje dobitaka od igara na sreću funkcioniše po principu poreza po odbitku. Na taj način će biti obezbijeđena efikasna naplata poreskih prihoda, ali će biti zaštićeni i dobitnici od igara na sreću na način da nemaju obavezu da podnose poresku prijavu i iz ukupnog dobitka plaćaju porez.

Primjedba/predlog/sugestija 3: U sagledavanju trenutka primjene predmetne poreske obaveze konsultovati industriju o rokovima u kojima mogu prilagoditi svoja tehnološka rješenja koja zavise od opredjeljenja u pogledu načina plaćanja akontativnog dijela ovog poreza.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se prihvata djelimično.

Obrazloženje: Ministarstvo finansija će predložiti da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica objavi u „Službenom listu Crne Gore“, a da stupi na snagu od 1. januara 2025. godine.

2. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE OMLADINSKI FUDBALSKI KLUB „TITOGRAĐ“ - PODGORICA

Primjedba/predlog/sugestija 1: Primanja na koja se ne plaća porez na dohodak – član 5a) mijenja se stav 12 tačka 2 „naknada za ishranu-hranarinu koju sportistima amaterima isplaćuju sportski klubovi do 300€ mjesečno“ mijenja se i glasi: „naknada za ishranu – hranarinu koju sportistima amaterima isplaćuju sportski klubovi do 600€ mjesečno“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Planirano je povećanje minimalne plate na 600-800€. Iznos za ishranu-hranarinu nije mijenjan 15 godina, inflacija je u međuvremenu pojela navedeni iznos. Čak je i plata za pripravnike kroz program stručnog osposobljavanja povećana na 450€, a vjerovatno će biti uvećana kroz najavljeni program povećanja zarada. Ova izmjena bi značila pomoć sportu, samim tim i mladim ljudima i sportistima. Smatramo da ovo ne bi predstavljalo nikakav udar na budžet.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se prihvata.

Predlog da se uveća neoporezivi dio za naknadu za ishranu-hranarinu koju sportistima amaterima isplaćuju sportski klubovi, sa 300€ mjesečno na 600€ mjesečno se prihvata iz razloga uvažavanja činjenice da će razlika u porezu kojeg se država odriče biti u korist razvoja sporta u Crnoj Gori, cijeneći da primanja isplaćuje sportski klub.

Primjedba/predlog/sugestija 2: Primanja na koja se plaća porez na dohodak – član 5a) mijenja se stav 2 tačka „stipendija i kredita učenika i studenata do 200€ mjesečno“ mijenja se i glasi „stipendija i kredita učenika i studenata do 200€ mjesečno“ mijenja se i glasi „stipendija i kredita učenika, studenata i sportista amatera do 450€ mjesečno“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Što se tiče iznosa, razlozi su isti kao i u prethodnom predlogu. A smatramo da je neophodno da se kao korisnici stipendije uvrste i mladi sportisti, zbog odricanja koje imaju pored redovnog obrazovanja, zbog promocije zdravog stila života, ličnog razvoja kroz sport, zbog doprinosa koji daju razvoju sporta u Crnoj Gori, promociji Crne Gore kroz sportska takmičenja.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Ministarstvo finansija je opredijeljeno da pomogne razvoj sporta u Crnoj Gori, kako poreskim podsticajima tako i direktnim izdvajanjima iz Budžeta Crne Gore. Prihvatili smo predlog 1 uvažavajući činjenicu da će razlika u porezu kojeg se država odriče biti u korist razvoja sporta u Crnoj Gori, cijeneći da primanja isplaćuje sportski klub. Međutim, ovim predlogom bi se uvelo da se poreza na dohodak fizičkih lica oslobađa primanje sportiste amatera do 450€ mjesečno, što ne garantuje da može pozitivno utiče na razvoj sporta imajući u vidu da isplatilac ne mora biti sportski klub. Iz prethodno navedenih razloga, Ministarstvo finansija ne podržava predlog 2.

3. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE ZAJEDNICE OPŠTINA CRNE GORE

Primjedba/predlog/sugestija 1: Brisati član 1 Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Nacrtom se predviđa proširenje obuhvata poreza na dohodak fizičkih lica utvrđivanjem dva nova prihoda i to: prihoda ostvarenih preko interneta i video igara i prihoda od igara na sreću. Za razliku od ostalih prihoda koji se dijele između budžeta Crne Gore i budžeta jedinica lokalne samouprave u određenom procentu, novi oporezivi prihodi pripadaju isključivo budžetu Crne Gore. Time opštine ostaju uskraćene za odgovarajuće prihode koji bi im pripali u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave. Naime, svi prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica, uključujući i prihode utvrđene ovim Nacrtom, moraju biti propisani kao zakonom ustupljeni prihodi u skladu sa članom 10 stav 1 tačka 1 i članom 11 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave na osnovu kojeg opštinama Primorskog i Središnjeg regiona pripada 40% ovih prihoda, odnosno 89% opštinama Sjevernog regiona. Dodatno, treba imati u vidu da sredstva ostvarena po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica (11%) čine sastavni dio Egalizacionog fonda. Ukoliko Ministarstvo finansija ne prihvati predlog Zajednice opština, ukazujemo na odredbe člana 7 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisana obaveza predlagača zakona ili drugog propisa koji ima za posljedicu smanjenje planiranih primitaka ili povećanje planiranih izdataka, da, u postupku predlaganja, predloži izvore za finansiranje smanjenih planiranih primitaka i izvore finansiranja planiranih izdataka, odnosno utvrdi procjenu fiskalnog uticaja zakona ili drugog propisa koji predlaže.

Odgovor Ministarstva finansija: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je da prihodi od poreza na dohodak koji se ostvare od igara na sreću pripadaju državi, a da se prihodi od poreza na dohodak ostvareni preko interneta i od video igara dijele između budžeta Crne Gore i budžeta jedinica lokalne samouprave. Ministarstvo finansija je mišljenja da predložena norma ne može uticati na smanjenje primitaka i povećanje planiranih izdataka lokalnim samoupravama, posebno imajući u vidu činjenicu da se ovom normom ne ukida nijedan postojeći izvor finansiranja lokalnim samoupravama već naprotiv, lokalne samouprave će u srazmjeri utvrđenoj posebnim zakonom ostvariti dodatne prihode po osnovu poreza na dohodak od prihoda preko interneta i video igara.

4. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE "MONTENEGRO BET" - UDRUŽENJE PRIVREDNIH DRUŠTAVA PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU

Primjedba/predlog/sugestija 1: Udruženje priređivača igara na sreću Montenegro bet podržava predlog da se izvrši povećanje prihoda budžeta Crne Gore koji se ostvaruju od igara na sreću. Kao što vam je poznato industrija igara na sreću regulisana je Zakonom o igrama na sreću (u daljem tekstu: „Zakon“). Između ostalog, tim Zakonom regulisane su naknade tj. poreska davanja kompanija u industriji igara na sreću koje predstavljaju prihod budžeta Crne Gore. Smatramo da koncesione naknade koje su regulisane Zakonom treba da budu uvećane novim izmjenama Zakona o igrama na sreću. Međutim, uvođenjem novog poreskog oblika, tj. poreza na dohodak fizičkih lica (u daljem tekstu: „porez na dobitak“) uvodi se poreska obaveza

koju bi trebalo da plaća desetine hiljada naših klijenata (igrača) nije dobar predlog sa stanovišta podizanja nivoa javnih prihoda. Ovaj poreski oblik ne postoji u SAD i napušten je u svi modernim evropskim poreskim zakonodavstvima iz razloga što je u praksi neprimjenjiv, vrlo štetan po industriju igara na sreću i značajno smanjuje prihode budžeta, jer destimuliše poslovanje privrednih subjekata u ovoj djelatnosti, a osim toga pogoduje i razvoju crnog tržišta. Više desetine hiljada naših igrača će migrirati na ilegalne internet sajtove gdje ta poreska obaveza ne postoji što neinovno dovodi do gašenja legalne industrije igara na sreću.

Podsjećanja radi, porez na dobitak uveden je u pravni sistem 2015. godine. Pokrenuta je građanska inicijativa za ukidanje ovog poreskog bliku koju je potpisalo preko 20.000 punoljetnih građana i koja je predata Skupštini Crne Gore. konačno je, nakon brojnih argumentovanih studija i institucionalnih rasprava, ovaj poreski oblik izmjenama zakona ukinut u decembru 2015. godine, jer se pokazalo da ne samo što ne doprinosi povećanju budžetskih prihoda već i destimuliše rad kompanija i gašenja istih, gubitaka radnih mjesta, izaziva drastičan pad obima poslovanja kompanija iz drugih industrija koje posluju sa priređivačima, što na kraju dovodi do drastičnog pada poreskih prihoda po više osnova.

Montenegro bet smatra i da se budžetski prihodi značajno ne mogu povećati bez doprinosa odnosno poreskih davanja koje Crna Gora može ostvariti kroz poslovanje Državne lutrije. Državna lutrija svugdje u svijetu doprinosi sa približno 50% svih prihoda budžeta kada je riječ o igrama na sreću, a ta se razlika ne može nadomjestiti dodatnim oporezivanjem desetine hiljada građana industrije igara na sreću, već osnivanjem kompanije koja će priređivati lutrijske igre na konkurentan i održiv način.

Odgovor Ministarstva finansija: Crna Gora je jedna od rijetkih država u okruženju koja u svom zakonodavstvu nema regulisan poreski tretman dobitaka od igara na sreću, a predmetno su nacionalnim zakonima uredile npr. Slovenija, Srbija, Hrvatska, Bosna i Hercegovina.

Predlaganjem oporezivanja dobitaka od igara na sreću želimo da postignemo dvostruki efekat, koji će za očekivani rezultat imati uvećanje budžetskih prihoda i smanjenje zavisnosti od kockanja naročito kod mlađe populacije. Bitno je naglasiti da je Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica sveobuhvatan i da tretira sve vrste prihoda koje građani ostvare, bez obzira na njihov izvor.

Ministarstvo finansija će predložiti da se dobitak od igara na sreću smatra dohotkom koji će biti oporezovan po stopi od 15%. Predloženo zakonsko rješenje neće u poreskom smislu opteretiti priređivače igara na sreću, već će se iz ostvarenog dobitka od igara na sreću izdvajati dio koji pripada državi a preostali iznos će se isplaćivati dobitniku.

Mišljenja smo da propisivanje poreskog statusa dobitaka od igara na sreću neće negativno uticati na poslovanje priređivača, posebno imajući u vidu činjenicu da teret ovog poreza snosi igrač a ne priređivač igara na sreću.

MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA IZVJEŠTAJA:

Podgorica, 23. avgust 2024. godine.

NAZIV ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA KOJA JE ODGOVORNA ZA PRIPREMU NACRTA ZAKONA, ODNOSNO STRATEGIJE:

Direktorat za poreski i carinski sistem – Direkcija za poreski sistem i poresku politiku – Odsjek za direktne poreze i poresku politiku.



MINISTAR
Novica Vuković