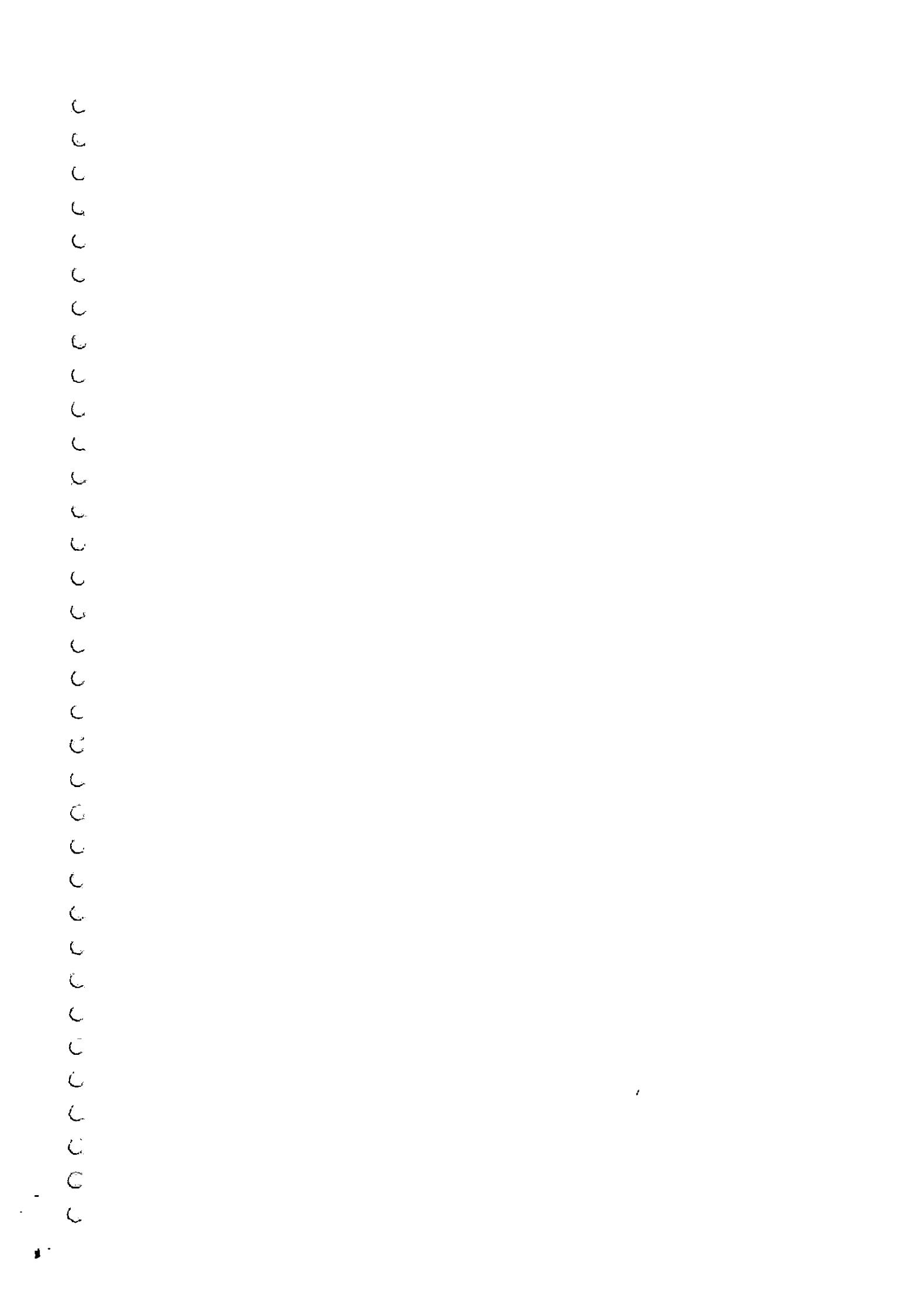


# **AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE**

## **IZVJEŠTAJ O RADU 2021. GODINE**

*Podgorica, 2022. godina*





## Sadržaj

1. UVOD.....	4
2. ZAKONODAVNI OKVIR .....	5
3. AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE .....	6
3.1. Nadležnosti.....	6
3.2. Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti.....	7
3.3. Finansiranje Agencije.....	8
3.3.1.Izvori finansiranja i struktura prihoda Agencije .....	8
3.3.2.Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti na poslovima zaštite konkurenčije na tržištu..	9
4. SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA .....	10
5. INTERNA AKTA AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE .....	10
6. TRI SEGMENTA POLITIKE ZAŠTITE KONKURENCIJE .....	11
6.1. Zabranjeni sporazumi učesnika na tržištu.....	11
6.2. Zloupotreba dominantnog položaja.....	13
6.3. Kontrola koncentracije.....	13
6.3.1. Odobrene koncentracije.....	15
6.3.2. Predmeti prenijeti u 2022. godinu .....	17
6.3.3. Pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane .....	18
7. KAZNENA POLITIKA ZA POVREDE ZAKONA .....	18
8. AKTIVNOSTI AGENCIJE VAN POKRENUTIH POSTUPAKA .....	19
9. MIŠLJENJA.....	20
10.OBAVJEŠTENJA – „COMPETITION ADVOCACY“ .....	21
11.SEKTORSKE ANALIZE .....	27
12.MEĐUNARODNA SARADNJA.....	28
12.1. ICN - Međunarodna mreža tijela za zaštitu konkurenčije.....	28
12.2. RCC:OECD-GVH .....	28
12.3. Evropska Energetska Zajednica (EEZ).....	28
12.4. UNCTAD – Diskusiona grupa za međunarodnu saradnju .....	29
12.5. Bilateralna saradnja .....	29
12.6. Ostalo / Upilnici .....	30
12.7. STO - Pregled trgovinskih politika .....	30
12.8. Pomoć i podrška Agenciji prcesu pristupanja EU-i Monitoring EU.....	30
12.9. IPA 2014 Instrument za pretprištupnu podršku za godišnji akcioni plan za 2014. godinu (CAP 2014)	
30	
13.DRŽAVNA POMOĆ .....	31
13.1. Zakonodavni okvir i podzakonski akti.....	31
13.2. IMPLEMENTACIJA ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI.....	31

卷之三



14.ZAKLJUČAK.....	37
15.ZAVRŠNI RAČUN ZA 2021. GODINU.....	38
15.1. Prijodi Agencije .....	38
15.2. Struktura rashoda.....	39
15.3. Tekući izdaci.....	39
15.4. Izdaci za bruto zarade .....	39
15.5. Izdaci za materijal i usluge .....	39
15.6. Ostali izdaci i transferi .....	39
15.7. Izvršenje Budžeta za 2021. godinu - Završni račun.....	41
15.8. Opšti prihodi .....	41
15.9. Prijodi od djelatnosti Agencije .....	41
15.10. Ostali prihodi .....	42
15.11. Izdaci.....	42
15.12. Bruto zarade i doprinos na teret poslodavca i ostala lična primanja.....	43
15.13. Ostala lična primanja .....	43
15.14. Rashodi za materijal .....	43
15.15. Rashodi za usluge .....	44
15.16. Rashodi za tekuće održavanje.....	44
15.17. Renta.....	45
15.18. Ostali izdaci .....	45
15.19. Transferi.....	46
15.20. Kapitalni izdaci.....	46
15.21. Otplata dugova .....	46
15.22. Izvršenje budžeta za 2021. godinu - Završni račun.....	47
15.23. Izveštaj o neizmirenim obavezama i drugi izveštaji .....	47
15.24. Pokretna imovina .....	47
15.25. Organizacija i kadrovská sposobljenost .....	47
15.26. Budžetsko poslovanje .....	47
15.27. Interna akta i služba za unutrašnju reviziju .....	48
15.28. Javne nabavke .....	48
15.29. Sudski sporovi i potencijalne obaveze .....	48
15.30. Godišnji izveštaj internog revizora za 2021.godinu .....	48



## 1. UVOD

Pravo tržišne politike konkurenčije jedan je od temelja tržišne ekonomije. Njegova svrha je da obezbijedi ravnopravan položaj učesnika na tržištu, bez obzira na veličinu i tržišnu snagu. Zakonom o zaštiti konkurenčije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), (u daljem tekstu "Zakon"), zaštita konkurenčije na tržištu Crne Gore je u nadležnosti Agencije za zaštitu konkurenčije (u daljem tekstu: "Agencija") od njenog osnivanja 2013.godine.

Tržišna konkurenčija predstavlja osnovu funkcionalisanja svake tržišne privrede i, u tom kontekstu, tržišno takmičenje se javlja kao oblik suparništva između pojedinačno posmatranih učesnika na tržištu. Efektivna tržišna konkurenčija predstavlja dinamički proces koji se ogleda u permanentnom naporu učesnika u pravcu razvoja inovacija i podsticanja tehnoloških promjena. Uporedo sa razvojem tržišne privrede, javlja se i veća potreba za regulisanjem pravila tržišne konkurenčije. Cilj prava konkurenčije se ogleda u obezbjeđivanju slobodnog pristupa tržištu što većem broju preduzetnika i pod jednakim uslovima za sve, kao i u obezbjeđivanju zaštite i jačanju efektivnosti same tržišne konkurenčije, čime se direktno obezbijeđuje zaštita interesa potrošača. Osnovu prava tržišne konkurenčije čini zabrana njenog narušavanja ograničavanjem ili sprječavanjem sloboda u prometu robe i usluga, tako da se učesnici mogu međusobno takmičiti putem cijena i kvaliteta proizvoda i usluga, čime se za potrošače stvaraju povoljniji uslovi, kroz mogućnost izbora između velikog broja različitih proizvoda i usluga na tržištu. Konkurenčija u tom pravcu obezbijeđuje i da prirveni subjekti, boljim kvalitetom proizvoda i usluga, povoljnim uslovima i nižim cijenama, pridobiju povjerenje potrošača koji, poklanjanjem povjerenja određenom proizvodu ili usluzi, jasno iznose svoja opredjeljenja za najkonkurentnijeg privrednog subjekta.

U tom pravcu politika Agencije dugoročno ima za cilj sprječavanje bilo kakvog narušavanja ekonomskih sloboda od strane učesnika na tržištu koji shodno svojoj tržišnoj moći želi nametnuti svoja pravila na tržištu i sprječiti ulazak novih konkurenata na tržište. Postupanja Agencije s tim u vezi, obilježena su nizom aktivnosti i preduzetih mjera kojima se nastojalo da se unaprijed onemogući kršenje propisa o zaštiti konkurenčije, ili da Agencija svojim odlukama zabrani ili sprječi ona ponašanja učesnika na tržištu kojima se sprječava, ograničava ili narušava slobodna konkurenčija, odnosno krše propisi na snazi kojima je uređena predmetna oblast. S obzirom da je osnovna ideja postojanja tržišta, proces tržišne konkurenčije, osnovno pitanje koje se nameće je kakav uticaj ima konkurenčija na ekonomski razvoj? Najjednostavnije rečeno, prednosti konkurenčije su niže cijene, proizvodi boljeg kvaliteta, širi izbor i veća efikasnost. Shodno ekonomskoj teoriji, dobrobit društva je u težnji stvaranja uslova što razvijenije konkurenčije. Smatra se da se u uslovima razvijene konkurenčije na tržištu, robe i usluge proizvode uz najmanje troškove, te se na proizvodnju troši dio društvenog bogatstva koliko je nužno neophodno.



Tako je produktivna efikasnost u razvijenoj konkurenčiji omogućena, jer proizvođači mogu prodavati svoj proizvod po cijeni višoj od troškova, ali pod rizikom da će biti napušteni od strane potrošača, a isti se neće prodati ispod cijene koštanja – jer u tom slučaju proizvođač ne bi imao dobit. Dakle, u uslovima razvijene konkurenčije proizvođači bi stalno bili pod pritiskom da proizvode sa što nižim troškovima, te će konstantno inovirati i ulagati kako bi nudili nove proizvode u stalnoj borbi za potrošače, a i u odnosu na druge prisutne učesnike na tržištu, njegove konkurente, što je ujedno i dokaz kakav konkurenčija ima, pozitivan dinamički efekat i na koji način stimuliše tehnološki važna istraživanja i razvoj.

## 2. ZAKONODAVNI OKVIR

### 2.1. Zakon o zaštiti konkurenčije

Zakon o zaštiti konkurenčije je osnovni propis kojim se uređuju način, postupci i mјere zaštite konkurenčije u Crnoj Gori. Zakon se primjenjuje na sve oblike sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja konkurenčije od strane učesnika na tržištu na teritoriji Crne Gore, ali i na akte i radnje donijete, odnosno učinjene van teritorije Crne Gore, a koje za cilj ili posljedicu imaju narušavanje konkurenčije u Crnoj Gori. Zakonom je utvrđen pravni okvir za poslovanje učesnika na tržištu, a Agenciji su date nadležnosti i ovlašćenja za postupanje u slučajevima kada se njegove odredbe ne poštuju.

Sadašnjim, zakonskim rješenjem osigurana je funkcionalna nezavisnost organa za zaštitu konkurenčije i kontrolu državne pomoći, kao i odsutnost konflikta interesa u dijelu nadležnosti organa Agencije, gdje postoje precizno utvrđene nadležnosti organa Agencije, Savjeta i direktora Agencije. Područje zaštite konkurenčije u Crnoj Gori detaljnije uređuje i niz uredbi, odluka i pravilnika usklađenih s pravnom tekovinom EU.

Podzakonski akti kojima se reguliše način i postupak sprovоđenja Zakona, a kojima su ujedno transponovani relevantni dijelovi pravne tekovine<sup>1</sup> su:

- *Uredba o grupnom izuzeću vertikalnih sporazuma od zabrane;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o specijalizaciji;*

<sup>1</sup> Regulativa Komisije (EU) br. 330/2010 od 20. aprila 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategoriju vertikalnih sporazuma i usaglašenih praksi; Regulativa Komisije (EU) br. 1218/2010 od 14. decembra 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na određene kategorije sporazuma o istraživanju i razvoju; Regulativa Komisije (EU) br. 461/2010 od 27. maja 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategorije vertikalnih sporazuma i usaglašenih praksi u sektoru motornih vozila; Regulativa Komisije (EU) br. 267/2010 od 24. marta 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, na određene kategorije sporazuma, odluka i usaglašenih praksi u sektoru osiguranja; Regulativa Komisije br. 906/2009 od 28. septembra 2009. o primjeni člana 81 (3) Ugovora na određene kategorije sporazuma, odluka i usaglašene prakse između kompanija u linijskom pomorskom saobraćaju; Regulativa Savjeta br. 169/2009 od 26. februara 2009. o primjeni pravila o zaštiti konkurenčije na prevoz u željezničkom, državskom i saobraćaju u unutrašnjem vodenim putevima; Regulativa Komisije (EU) br. 316/2014 od 21. marta 2014. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategorije sporazuma o prenosu tehnologije; Obaveštenje Komisije o utvrđivanju relevantnog tržišta za potrebe prava konkurenčije Zajednice; Regulativa Savjeta (EZ) br. 139/2004 od 20. januara 2004. o kontroli koncentracija između privrednih subjekata; Regulativa Savjeta (EZ) br. 802/2004 od 7. aprila 2004. o primjeni Regulative Savjeta (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija između privrednih subjekata.



- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o distribuciji rezervnih dijelova i servisiranju motornih vozila;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u sektoru osiguranja;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju.*

Pored navedenih Uredbi koje je donijela Vlada Crne Gore, Agencija primjenjuje i druge podzakonske akté koji obezbjeđuju primjenu pravne tekovine i prakse Evropske unije; a prije svega:

- *Uputstvo o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje odoberanja za sprovodenje koncentracije;*
- *Pravilnik o načinu i kriterijumima utvrđivanja relevantnog tržišta;*
- *Pravilnik o dopuni pravilnika o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za pojedinačno izuzeće sporazuma od zabrane;*
- *Pravilnik o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za pojedinačno izuzeće od sporazuma;*
- *Pravilnik o obliku i sadržini službene legitimacije ovlašćenih lica i posebnog ovlašćenja za vršenje uvida.*

Što se tiče privatno-pravne zaštite koja se odnosi na povrede prava konkurenциje, u ovom trenutku se naknada štete prouzrokovana aktima i radnjama koje predstavljaju povredu konkurenциje a koja je utvrđena rješenjem Agencije, ostvaruje u pamicnom postupku pred nadležnim sudom, dakle prema opštim građanskim pravilima o naknadi štete.

### **3. AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE**

#### **3.1. Nadležnosti**

U skladu sa odredbama Zakona o zaštiti konkurenциje, osnovana je Agencija za zaštitu konkurenциje, kao institucija sa javnim ovlašćenjima, koja samostalno i nezavisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti utvrđenih Zakonom, a koja kroz godišnji izvještaj o svom radu izvještava Vladi i Skupštinu Crne Gore.

Agencija je otpućela sa radom danom upisa u Centralni registar privrednih subjekata Poreske uprave (08.02.2013.godine).

Rad Agencije usmjeren je na aktivnosti kojima ona, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima, obavlja poslove koji se odnose na zaštitu konkurenциje na tržištu i kontrolu državne pomoći.



U nadležnosti Agencije, a u skladu sa odredbama Zakona, primarno spadaju:

- utvrđivanje zabranjenih sporazuma između učesnika na tržištu, te određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica zabranjenih sporazuma;
- utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja i zabrana svakog postupanja koje dovodi do zloupotrebe, kao i određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica takvog postupanja;
- ocjena dopuštenosti koncentracija preduzetnika i
- ocjena ispunjenja uslova za pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane.

U okviru poslova državne pomoći u skladu sa odredbama Zakona, spadaju:

- ocjena usklađenosti državne pomoći i
- poslovi neposredne kontrole;

### 3.2. Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti

Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije. Savjet Agencije ima predsjednika i dva člana. Uslovi za imenovanje Savjeta Agencije i direktora Agencije, trajanje mandata, kao i djelokrug rada, precizirani su odredbama Zakona.

U Agenciji je zaposleno dvadeset osam (28) lica od ukupno 45 predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije. Rukovodni kadar čine dva člana savjeta Agencije i v.d. direktor, dok je predsjedniku Savjeta Agencije prestao mandat zbog odlaska u penziju u mjesecu maju 2021. godine. Mjesto predsjednika Savjeta nije popunjavano u 2021. godini.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Agencije, a u cilju efikasnijeg i efektivnijeg ostvarivanja procesa rada, organizovani su poslovi u okviru organizacionih jedinica, i to:

- Sektora za *utvrđivanje zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja, procjenu koncentracija, pojedinačnih izuzeća i analizu uslova konkurenčije na tržištu,*
- Sektora za *kontrolu državne pomoći i*
- *Službi za opšte poslove i finansije.*

Nadležnosti Sektora za utvrđivanje zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja, procjenu koncentracija, pojedinačnih izuzeća i analizu uslova konkurenčije na tržištu razvrstane su u četiri (4) odsjeka, i to:

- *Odsjek za utvrđivanje zabranjenih sporazuma;*
- *Odsjek za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja;*
- *Odsjek za procjenu koncentracija i pojedinačnih izuzeća i*
- *Odsjek za analizu uslova konkurenčije na tržištu.*



Nadležnosti Sektora za kontrolu državne pomoći ražvrstane su u dva (2) odsjeka, i to:

- *Odsjek za prethodnu kontrolu i izvještavanje i*
- *Odsjek za naknadnu kontrolu*

### 3.3. Finansiranje Agencije

Budžet Agencije, kao Pregled plana prihoda i rashoda, utvrđen je Budžetom Crne Gore za 2021. godinu. Finansijski plan Agencije je pripremljen u skladu sa zaključcima i smjernicama Vlade Crne Gore, uz dosljedno poštovanje principa efikasnog i efektivnog korišćenja svih resursa Agencije, na način koji će omogućiti izvršavanje predviđenih aktivnosti opredijeljenih Zakonom i ostalom regulativom.

#### 3.3.1. Izvori finansiranja i struktura prihoda Agencije

Zakonom o zaštiti konkurenциje (član 24 stav 1) je utvrđeno da se sredstva neophodna za rad Agencije obezbjeđuju iz naknada koje se plaćaju Agenciji, Budžeta Crne Gore, ostalih izvora u skladu sa Zakonom.

Naknade se utvrđuju Tarifnikom, koji je donijela Agencija uz saglasnost Vlade Crne Gore. Visina naknada utvrđuje se za rješenja i akte koje izdaje Agencija pojedinim učesnicima na tržištu.

Predložena rješenja u Tarifniku daju mogućnost zainteresovanim učesnicima na tržištu da, prije podnošenja zahtjeva Agenciji, budu upoznati sa nivoom naknada koje će snositi za izdavanje akata od strane Agencije po njihovom zahtjevu. Naknade se evidentiraju i nalaze na posebnom računu kod Centralne banke Crne Gore.

U skladu sa odredbama člana 25 Zakona, Završni račun Agencije podliježe godišnjoj DRI reviziji u skladu sa Zakonom. Isto tako, Agencija je u obavezi da, do kraja II kvartala tekuće godine, podnese Vladi Završni račun, odnosno da u istom roku Vladi i Skupštini Crne Gore, dostavi Izvještaj o radu za prethodnu godinu, radi usvajanja. S tim u vezi, a shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 32/10 i 14/11 i 16/13) Agencija je Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, dana 28.02.2021. godine, pod brojem 06-400/21-143/1 dostavila Završni račun na propisanim obrascima.

Napominjemo da Agencija nema finansijsku nezavisnost, te da se u polpunosti finansira iz Budžeta Crne Gore, odnosno da je ista budžetska potrošačka jedinica.

Na osnovu iznijelog, Agencija je u obavezi da svoje finansijsko poslovanje vodi u svemu i u skladu sa propisima na snazi vezanim za budžetsko poslovanje, odnosno u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalnih samouprava, te da sačinjava finansijske iskaze u skladu sa



Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, Agencija će svoje finansijsko poslovanje i dalje sprovoditi u svečemu i u skladu sa propisima budžetskih potrošačkih jedinica, a koje propise će uvijek bez rezervi ispoštovati i u potpunosti primjenjivati.

Plan prihoda Agencije za 2021. godinu pripremljen je u skladu sa zaključcima i preporukama Vlade Crne Gore, na osnovu usaglašenog stava sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja.

Dio prihoda koji se izdvaja po osnovu naknada, predviđenih Tarifnikom o visini naknada za poslove iz nadležnosti Agencije, posebno je iskazan na računu Agencije koji se vodi kod Centralne banke Crne Gore, uz napomenu da se isti ne mogu koristiti od strane Agencije, te iz tih razloga ne može biti ni sastavni dio Finansijskog plana ove institucije.

### ***3.3.2. Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti na poslovima zaštite konkurenциje na tržištu***

Iako Agencija kontinuirano jača svoje administrativne kapacitete i dalje postoji potreba za daljim uvećanjem broja službenika imajući u vidu složenost poslova koji su u nadležnosti Agencije iz oblasti konkurenциje i kontrole državne pomoći.

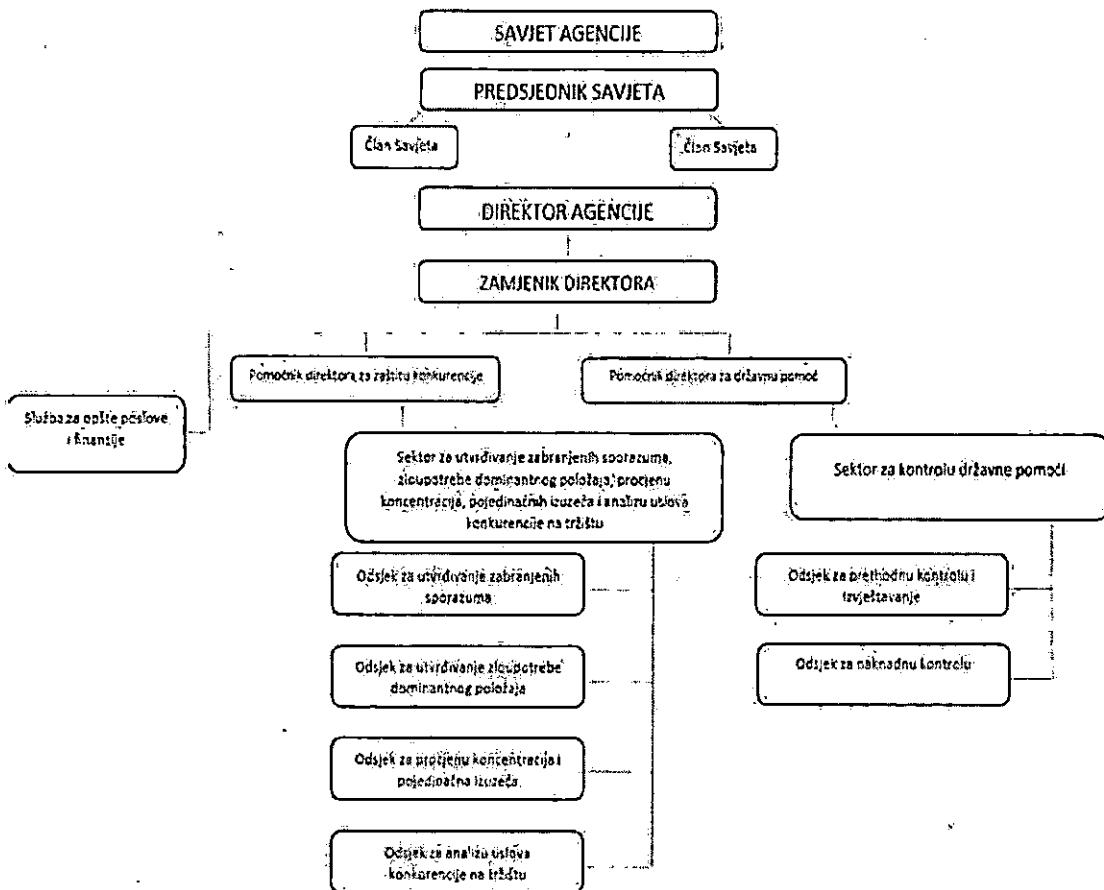
Za razliku od sektorskih regulatora (koji nadziru i regulišu poslovanje u samo jednom privrednom sektoru), koji imaju i po više desetina zaposlenih službenih i ovlašćenih lica, u Agenciji na najsloženijim poslovima konkurenциje - ispitnih i istražnih radnji utvrđivanja povreda konkurenциje, procjena koncentracija, analize uslova konkurenциje na tržištu je angažovano svega jedanaest (11) izvršilaca, zaključno sa decembrom 2021. godine.

Takođe treba istaći da je primjećena fluktuacija kadrova na poslovima konkurenциje (Grafikon 2), što se može opravdati i nedovoljnom finansijskom podrškom u odnosu na obavljanje izuzetno složenih poslova.

Ovo je posebno značajno, ako se ima u vidu da je politika konkurenциje ocijenjena kao razvojna politika, koja je jedan od četiri stuba funkcionisanja unutrašnjeg zajedničkog EU tržišta, te da je za pravilno i potpuno sprovođenje predmetne politike neophodan značajno veći broj obrazovanog i stručnog kadra nego što je to Agencija imala na raspolaganju u prethodnom periodu.



## Šematski prikaz unutrašnje organizacije i sistematizacije Agencije za zaštitu konkurenčije



### 4. SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U 2021. godini je primljeno 8 (osam) zahtjeva za slobodan pristup informacijama od čega su 4 (četiri) usvojena, dok su 4 (četiri) odbijena.

### 5. INTERNA AKTA AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE

U toku 2021. godine, Agencija je usvojila sljedeća interna akta:

- Plan javnih nabavki za 2021.godinu, br.06-426/21-62/1 od 29.01.2021. godine;
- Izvještaj o radu za 2020. godinu;



- Plan integriteta, april 2021.godine, br.06-430/21-540/3, od 05.07.2021. godine (Odluka Savjeta o donošenju Plana integriteta );
- Finansijski plan za 2021. godinu;
- Pravilnik o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji, novembar 2021. godine (Savjet Agencije za zaštitu konkurenčije, na sjednici održanoj dana 16.11.2021. godine);

## 6. TRI SEGMENTA POLITIKE ZAŠTITE KONKURENCIJE

### 6.1. Zabranjeni sporazumi učesnika na tržištu

#### Pokrenut postupak za utvrđivanje zabranjenog sporazuma

Od strane Agencije je u izveštajnom periodu pokrenut po službenoj dužnosti ispitni postupak u odnosu na privredno društvo DMD Delta" d.o.o. Podgorica, radi ispitivanja postojanja zabranjenog sporazuma odnosno Ekskluzivnog Ugovora o distribuciji za Srbiju i Crnu Goru, i Aneks ugovora, na relevantnom tržištu distribucije žestokih alkoholnih pića na teritoriji Crne Gore, u smislu člana 8 stav 1 tačka 2 Zakona o zaštiti konkurenčije. U predmetnom postupku je održana usmena rasprava i donijeto Obaveštenje o utvrđenim činjenicama, okolnostima i zaključcima u postupku na način propisan odredbama člana 35 i 36 Zakona.

Takođe, u izveštajnom periodu je od strane Agencije donijeto Rješenje kojim je utvrđen zabranjeni sporazum u odnosu na privredni subjekt „DMD Delta“ d.o.o. Podgorica, na relevantnom tržištu distribucije žestokih alkoholnih pića na teritoriji Crne Gore.

Agencija je protiv privrednog društva „DMD Delta“ d.o.o. Podgorica i odgovornog lica u istom podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka Sudu za prekršaje Podgorica. Postupak je u toku.

#### Odluka auto škola o novom cjenovniku obuke za sve kategorije vozila na relevantnom tržištu Opštine Nikšić

U nastavku prekršajnog postupka, nakon od strane Agencije, podnijetih 7 (sedam) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Sudu za prekršaje - Odjeljenje Nikšić, protiv društava AUTO ŠKOLA „Zeleni signal“ sa registrovanim sjedištem na adresi V. Mićunovića br. 19, Nikšić, AUTO ŠKOLA „Kilkas“, sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar „13. jul“, br. 4, Nikšić, AUTO ŠKOLA „Tadić“ sa registrovanim sjedištem na adresi ul. Serdara Šćepana bb, Nikšić, AUTO ŠKOLA „Zarubica Company“ sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar „13. jul“ bb, Nikšić, AUTO ŠKOLA „Gold“ sa registrovanim sjedištem na adresi Manastirska br. 2, Nikšić, AUTO ŠKOLA „Filip“ sa registrovanim sjedištem na adresi Hercegovački put bb, Nikšić i AUTO ŠKOLA „Lucky Driver“ sa registrovanim sjedištem na adresi VI Crnogorske bb, Nikšić, zbog povrede konkurenčije iz člana 8 stav 1 tačka 1) Zakona o zaštiti konkurenčije, na tržištu pružanja usluga obuke za sve kategorije vozila od strane auto škola, pred Sudom za prekršaje su okončana tri (3) postupka, dok su još četiri (4) postupka u toku, od čega dva (2) postupka pred Sudom za prekršaje Nikšić i dva (2) postupka pred Višim sudom za prekršaje po žalbama Agencije.



### **„Prokom“ d.o.o. - „Denarius“ d.o.o**

U izvještajnom periodu je od strane Agencije je donijeto Rješenje kojim je utvrđen zabranjeni sporazum u odnosu na privredne subjekte „Prokom“ d.o.o. Podgorica i „Denarius“ d.o.o. Budva, na relevantnom tržištu pružanja usluga postprodajnih usluga, uslova garancije, servisne usluge, nabavke i prometa rezervnih djelova za motorna vozila na teritoriji Crne Gore.

Na predmetno rješenje su od strane „Prokom“ d.o.o. Podgorica i „Denarius“ d.o.o., zasebno podnijete tužbe i pokrenuti upravljični sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore. Postupci pred Upravnim sudom su u toku.

Agencija je protiv društava „Prokom“ d.o.o. Podgorica i „Denarius“ d.o.o. Budva i odgovornih lica u navedenim pravnim licima, podnijela 2 (dva) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Sudu za prekršaje Podgorica.

U izvještajnom periodu Sud za prekršaje Podgorica je u odnosu na „Prokom“ d.o.o. Podgorica i odgovorno lice u istom donio Rješenje kojim se obustavlja prekršajni postupak jer je nastupila apsolutna zaštarjelost za vođenje prekršajnog postupka. Na isto je od strane Agencije podnijeta žalba Višem судu za prekršaje, koji je usvojio žalbu Agencije, ukinuo ožalbeno rješenje i predmet vratilo na ponovni postupak i odlučivanje. Postupak pred Sudom za prekršaje je u toku.

U odnosu na „Denarius“ d.o.o. Budva i odgovorno lice u istom, Sud za prekršaje Podgorica je donio Rješenje kojim se okrivljeni oglašavaju krivim i izrekao novčanu kaznu za pravno lice u iznosu od 700, 00 € i za odgovorno lice u pravnom licu u iznosu od 200, 00 €.

### **Jedinstveni cjenovnik tehničkih pregleda utvrđen od strane stanica za tehnički pregled vozila na relevantnom tržištu Opštine Bar**

U izvještajnom periodu je od strane Agencije donijeto Rješenje kojim je utvrđen zabranjeni sporazum u odnosu na privredne subjekte - stanice za tehnički pregled vozila „Ksenija“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Bjeliši bb, Bar, „Auto kuća Šćekić“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polje 64 Bar, „Metović International“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Tomba bb, Bar, „Femić co“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polje bb, Bar, „A3 Team“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Sutomore, Obala Iva Novakovića bb, Bar, „Ronkula“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Ronkula bb, Bar, „Capital Group“ d.o.o. Podgorica, PJ „Tehnički pregled vozila Capital Bar“ Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polja bb, Bar, „Lovčen auto“ d.o.o. Podgorica, PJ 2 „Lovčen auto“ Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Beogradska br. 3., Bar, na relevantnom tržištu pružanja usluga tehničkog pregleda putničkih i teretnih vozila na teritoriji opštine Bar.

Na predmetno rješenje su od strane privrednih subjekata „Ksenija“ d.o.o. Bar, „Metović International“ d.o.o. Bar, „Femić co“ d.o.o. Bar, „Capital Group“ d.o.o. Podgorica, „Lovčen auto“ d.o.o. Podgorica, zasebno podnijetè tužbe i pokrenuti upravljični sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore. Postupci pred Upravnim sudom su u toku.

Pred Upravnim sudom Crne Gore u toku je i upravljični spor po tužbama podnešenim od strane privrednih subjekata „Ksenija“ d.o.o. Bar i „Lovčen Auto“ d.o.o. Podgorica, na Rješenje Agencije kojim je pokrenut postupak po službenoj dužnosti.

U nastavku prekršajnog postupka u odnosu na predmetne privredne subjekte, postupci po podnijetim zahtjevima su u toku. Sud za prekršaje Bar je u 6 (šest) postupaka donio rješenja i



oslobodio krivice okrivljene, nakon čega je Agencija na rješenja suda odmah uložila žalbe Višem суду за prekršaje, od čega su 3 (tri) postupka u toku, dok je 3 (tri) žalbe Viši sud za prekršaje usvojio, poništio Rješenja Suda za prekršaje Bar i predmete vratio na ponovni postupak i odlučivanje. Za preostala 2 (dva) postupka po podnijetim prekršajnim zahtjevima od strane Agencije još uvijek nijesu donijeta rješenja od strane Suda za prekršaje Bar.

### 6.2. Zloupotreba dominantnog položaja

Postupak po tužbi na Rješenje Agencije kojim je utvrđeno da je „Luka Kotor“ a.d. Kotor, izvršilo zloupotrebu dominantnog položaja iz člana 15 stav 2 tačka 1), 2) i 4) Zakona o zaštiti konkurenkcije, kojom se sprječava, ograničava ili narušava konkurenca na relevantnom tržištu lučkih usluga – pilotaže, je okončan, nakon što je Upravni sud Crne Gore donio presudu kojom se predmetna tužba odbija.

U izvještajnom periodu, za sve prekršajne postupke ukupno je preostalo 14 (četrnaest) postupaka, koji se vode pred Sudovima za prekršaje Crne Gore i postupci su u toku, dok je za sve postupke u upravnom sporu koji se vode pred Upravnim sudom preostalo 9 (devet) postupaka.

### 6.3. Kontrola koncentracije

U izvještajnom periodu, Agencija je po zahtjevima za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije odlučila u sedamdeset (70) predmeta, dok je trinaest (13) predmeta prenijeto u 2022.godinu. Jedan zahtjev je riješen u ispitnom postupku.

Od ukupno 70 riješenih koncentracija, tri (3) se odnose na zajedničko ulaganje, dok se 67 odnose na sticanje kontrole.

Na teritoriji Crne Gore sprovedeno je osam (8) koncentracija, dok su ostale šezdeset dvije (62) eksteritorijalne.

Koncentracije između učesnika na tržištu, prema samom tipu nastajanja mogu biti: horizontalne, vertikalne i konglomeratske.

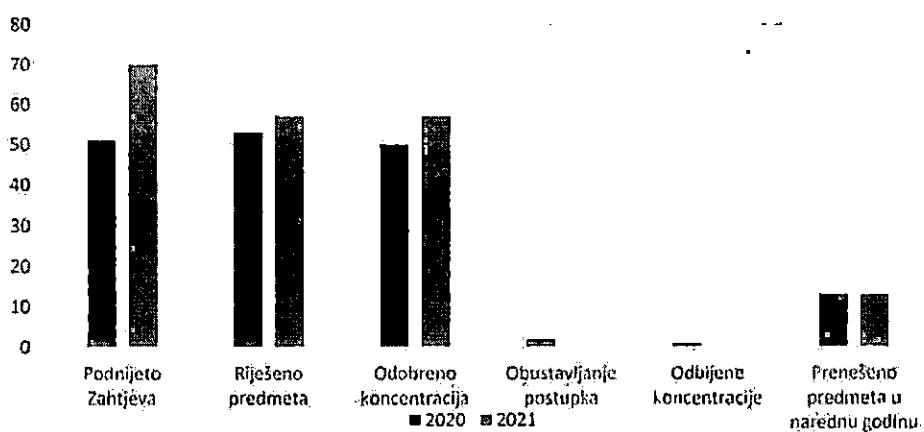
S tim u vezi, odobreno je 25 horizontalnih, 18 vertikalnih i 27 konglomeratskih koncentracija. Od ukupnog broja odobrenih koncentracija najveći broj se odnosio na tržište telekomunikacija i medija, zatim slijedi tržište prometa nafte i naftnih derivata, te tržište pružanja bankarskih usluga.



**Tabela 1: Uporedni pregled- koncentracija u 2020. i u 2021.godini**

Koncentracije	2020	2021	promjene u odnosu na prethodnu (2020) godinu izražene u %
Podnijeto Zahtjeva.	51	70	37,25%
Riješeno predmeta	53	57	7,55%
Odobreno koncentracija	50	57	14,00%
Obustavljanje postupka	2	0	/
Odbijene koncentracije	1	0	/
Preneseno predmeta u narednu godinu	13	13	0%

**Grafikon 1: Uporedni pregled- koncentracije u 2020. i u 2021.godini**



Iz predhodnih tabela vidljivo je da se u 2021.godini povećao broj podnijetih zahtjeva za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracija za 37,25%, pa je samim tim povećan i broj riješenih predmeta za 7,55%, u odnosu na 2020.godinu.



### 6.3.1 Odobrene koncentracije

Riješeno je trinaest (13) koncentracija u 2021. godini, koje su prenijete iz 2020. godine, i to:

- »United Média« S.à.r.l. / »Nová Broadcasting Group« EOOD;
- »United Media« S.à.r.l. / »City Magazine Roularta« d.o.o.;
- »Vion Tilburg« B.V. / »Etablissementen Adriaens« N.V.;
- »Moja Supernova« d.o.o. / »Limes telekomunikacije« d.o.o.;
- »Moja Supernova« d.o.o. / »Lonet KDS« d.o.o.;
- »Moja Supernova« d.o.o. / »Naša kablovska« d.o.o.;
- »Daimler« AG i »AB Volvo«/ JV;
- »Petrol Crna Gora MNE« doo / »Castellana« doo;
- »XELLA SRBIJA« d.o.o. / »PGP RAPID« A.D.;
- »TRATON SE« / »Navistar International Corporation«;
- »MAN Energy Solutions« SE / »H-TEC Systems« GmbH;
- »Dr. Ing. h.c. F. Porsche Aktiengesellschaft« i »TransnetBW« GmbH – JV;
- »Petrol MNE«/»Senca«

Koncentracija koje su riješene po zahtjevima u istoj 2021. godini bilo je pedeset sedam (57), i to:

- »Assicurazioni Generali« S.p.A./»Axa Insurance Societe Anonyme«;
- »Magna Metalforming« GmbH i »LG Electronics« Inc / Zajedničko ulaganje;
- »Generali CEE Holding« B.V./»Sanep« S.A.;
- »HIFA OIL CG« d.o.o. Podgorica/zakup nepokretnosti/benzinske stanicu u Đanilovgradu (KO Jastreb);
- »Jugopetrol« A.D. / »Radon Petrol«;
- »United Media« S.à.r.l. /»Vestnik Telegraf EOOD«
- »United Group« B.V i fizička lica,,g. Branislav Vujović, g. Ljubiša Radivojević, g. Nikola Marković i g. Boško Radivojević/»Mainstream« d.o.o. Beograd, i »IT4BIZ« d.o.o.;
- »SITECH Sitztechnik« GmbH/»SITECH Dongchang Automotive Seating Technology Co., Ltd.;
- »Bugarska Telekomunikaciona Kompanija«/»ComNet Sofija« EAD, »NET1« EEOOD, i indirektno nad »I TV« EEOOD;
- »Bugarska Telekomunikaciona Kompanija«EAD/»DigitalCable Television« OOD;
- »United Media« S.à.r.l./»Regional, digitalni mediji« d.o.o. i »Tovarna sanj, medijska agencija« d.o.o.;
- »Petrol Šlovenska energetska družba«/ »CRODUX DERIVATI DVA« d.o.o.;
- »VOLKSWAGEN« AG i »RIMAC AUTOMOBILI« D.O.O./Zajedničko ulaganje;
- »Shoppster« d.o.o./»YU-PD Express« d.o.o.;
- »Nomad Foods Europe« Limited/»LEDO plus« d.o.o, Hrvatska, »Induštrija smrznute hrane Frikom« doo Beograd, »LEDO« d.o.o, Čitluk, »IRIDA« d.o.o, Hrvatska, »LEDO



Jégkrém és Fagyaszttott Élelmiszer Gyártó és Forgalmazó Korlátolt Felelősségi Társaság», Mađarska, »LEDO, podjetje za trgovino s sladoledom, zmrzljeno hrano in storitve« d.o.o., Ljubljana, Društvo za proizvodnju, promet, roba i usluga »Ledo« d.o.o. Podgorica, »Ledo« Sh.p.k., Kosovo, kao i indirektna kontrola nad »FRIKOM BEOGRAD« DOOEL Cucer Sandevo, Sjeverna Makedonija;

- »ARENA CHANNELS GROUP« doo Beograd; »Arena Sport« doo, Ljubljana;
- »VÖLKWAGEN AKTIENGESELLSCHAFT« i »Enel« S.p.A./Zajedničko ulaganje;
- »Telekom Srbija« AD/»mts AntenaTV« d.o.o.;
- »BIMAL« d.d. Brčko, »ERAKOVIĆ« DOO Bečej;
- »BP Europa« SE, »Bayerische Motoren Werke Aktiengesellschaft« i »Daimler« AG/»Digital Charging Solutions« GmbH;
- »Bugarska Telekomunikaciona Kompanija« EAD/»Networx« Bulgaria EOOD i »TVN Distribution« Bulgaria EOOD;
- »ALSO Holding« AG/»PIN Computers« d.o.o. Novi Sad, »PIN Computers« d.o.o. Banja Luka i »PIN Montenegro« d.o.o. Podgorica;
- »Nestlé« S.A./»The Bountiful Company«;
- »Assicurazioni Generali« S.p.A./»Società Cattolica di Assicurazione« S.p.A.;
- »Diagnostični center Vila Bogatin« d.o.o./„Neuroedina“ d.o.o.;
- »Gryphon Invest« AG/»APEX-MNE«;
- »Mondelēz Nederland Services« B.V. / »Chipita Industrial and Commercial Company« S.A.;
- »Volkswagen Aktiengesellschaft«/»Automobil-Logistik-Mosolf« GmbH;
- »Diagnostični center Vila Bogatin« d.o.o. i »ALFIPPE, specialni investicijski sklad«, k.d./ »MDT&T PODJETJE ZA MEDICINSKO DIAGNOSTIKO, TERAPIJO IN TEHNOLOGIJO« D.O.O.;
- »Generali Asia« N.V./»AXA AFFIN General Insurance Berhad«, »AXA AFFIN Life Insurance Berhad i »MPI Generali Insurans Berhad«;
- »CC Beverages Holdings II« B.V./ »Casa del Caffè Vergnano« S.p.A.;
- »MOL Magyar Olaj - és Gázipari Nyilvánosan Működő Részvénnytársaság«/»OMV SLOVENIJA, trgovina z nafto in naftimi derivatiki«;
- »OTP Bank Nyrt./»Biser Bidco« S.à r.l. i njegovim zavisnim društvom »Nova Kreditna Banka Maribor«;
- »Telekom Srbija a.d., Beograd«, »Pošta Net« u okviru Javnog preduzeća »Pošta Srbije« Beograd;
- »Telemach, širokopasovne komunikacije« d.o.o./»ARIO, družba za telekomunikacije in trgovino« d.o.o.;
- »Telemach Hrvatska« d.o.o. za telekomunikacijske usluge/»OT-Optima Telekom« d.d. za telekomunikacije;
- »Balkan Commodities International d.o.o.« Beograd/»Granexport d.o.o.«, »Lučka Bačka Palanka d.o.o.«, i DOO »Žito-Bačka Kula«;



- »PHOENIX Pharmahandel« GmbH & Co KG/»McKesson Europe Holdings« GmbH & Co. KgaA;
- »Slovenia Broadband« S.à.r.l./»Tessa Energy« EOOD;
- »Volkswagen Aktiengesellschaft« i »Trinity Investments Designated Activity Company«/»Europcar Mobility Group S.A.«;
- »GENERALI EUROPE INCOME HOLDING« S.A. i »ELECTRICITÉ DE FRANCE« S.A./»SCI OPG Avenue de France«;
- »United Media« S.à.r.l./»Daily Press« d.o.o. i »Televizija Vijesti« d.o.o.;
- »Allied Beverages Adriatic« d.o.o. / »Andjelković alk« d.o.o.;
- »Construction Line« Limited i »Končar ulaganja« d.o.o./»Dalekovod« d.d.;
- »Raiffeisen banka« a.d. Beograd/»Credit Agricole Banka Srbija« a.d. i njegovim zavisnim društvom »CA Leasing Srbija« d.o.o.;
- »United Group« B.V./»Crystal Almond Intermediary Holdings Limited«;
- »4IG Montenegro« doo/»Telenor« doo Podgorica;
- »TB Digital Services« GmbH/»Loom Technologies« GmbH;
- »KONZUM plus« d.o.o./»MIRACOLO TRGOVINA« d.o.o.;
- »Mutares SE & Co.« KGaA, »Mutares Holding Italy 1« S.R.L./ »Toshiba Transmission and Distribution Europe« S.p.A.;
- »ERSTE BANK« A.D. Podgorica/»S-Leasing« d.o.o. Podgorica;
- »HELIOS sestavljeno podjetje za kapitalske naložbe in razvoj« d.o.o./»Gudmark Group« d.o.o. i »Goodmark DOOEL Skoplje«;
- »HIFA OIL CG« d.o.o. Podgorica/zakup zemljište koje je u vlasništvu fizičkog lica Zorana Vukoslavčevića i izgradnja benzinske stanice;
- »Discovery« Inc./ »WarnerMedia«;
- »United Media S.à.r.l./»Adria Media Ljubljana založništvo in trženje, d.o.o.«;
- »NELT Co.« d.o.o. »Fabrika dečje hrane« d.o.o.;
- »RWA INTERNATIONAL HOLDING« GMBH/»Patent Co.« d.o.o. i njegovim zavisnim društvom »Patent Co.«;

### 6.3.2 Pređmeti prenijeti u 2022. godinu

Trinaest predmeta u kojima je zahtjev za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije podnijet u 2021. godini, obrađeni su i biće riješeni u 2022.godini, i to:

- »Agri Europe« Cyprus Ltd, Kipar, »AIK Banka« AD, Beograd i »Gorenjska banka« d.d, Kranj /»Sberbank d.d.«, Zagreb, »Sberbank BH« d.d. Sarajevo, »Sberbank« a.d. Banja Luka, »Sberbank Magyarország« Zrt., Budimpešta, »Sberbank Srbija a.d. Beograd i »Sberbank banka d.d.«, Ljubljana;
- »DGT International« Ltd /"DP JUB delniška družba poodblaščenka" d.d. Ljubljana;
- »Battling« Ltd - »Institut za izgradnju grada« d.o.o. Beograd.;
- »MK Land SPV« d.o.o. / DOO »Mirotin« Vrbaš;



- »A4nXT« GmbH, »Lufthansa Industry Solutions« AS GmbH / Društvo zajedničkog ulaganja;
- »Slovenia Broadband« S.à.r.l / »Telelink Business Services Group« AD;
- »Bgarska Telekomunikaciona Kompanija« EAD / »Telnet« OOD;
- »CE Big« B.V./»Delta M« d.o.o.;
- »OTP Bank Nyrt«Budimpešta /»Alfa Bank Albania SHA«, Tiranë;
- »Generali Participations, Netherlands« N.V./»Future Generali India Insurance« Company Limited;
- »Daimler« AG, »Traton« SE, »Aktiebolaget Volvo«/JV;
- »SBB«- Dio poslovanja Polaris;
- »Novi Volvox« d.o.o.Podgorica i »Leitner« S.P.A./JV.

#### 6.3.3 Pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane

U izještajnom periodu, pokrenuto je jedanaest postupka po zahtjevu stranaka za pojedinačno izuzeće sporazuma od zabrane od kojih je su dva zahtjeva odbijena iz procesnih razloga, odnosno zbog poništenja postupka javne nabavke („*GLOSARIJ CD-MERC SHARP & DOHME i Lovčen Osiguranje Montenegro/AD Generali*“). Od pokrenutih postupaka **odobreno** je pet zahtjeva, i to: *Hemofarm/Farmegra*-odobreno produženje roka; *CRNOGORSKI TELEKOM/VOLI*“DOO-odobreno produženje roka; *GLOSARIJ CD-MERC SHARP & DOHME*- po ponovnom zahtjevu odobreno izuzeće sporazuma na 3 godine; ponovni zahtjev *Lovčen osiguranje AD/Generali Osiguranje Montenegro*-odobren na 10 mjeseci; zatim *Lovčen osiguranje AD/Generali Osiguranje Montenegro*- odobreno produženje na još 4 mjeseca; dok su četiri (4) predmeta prenijeta u 2022. godinu.

### 7. KAZNENA POLITIKA ZA POVREDE ZAKONA

U izještajnom periodu je od strane Suda za prekršaje Podgorica, izrečena jedna novčana kazna i to pravnom licu „Denarius“ d.o.o. Budva u iznosu od 700,00 € i odgovornom licu u pravnom licu novčana kazna u iznosu od 200,00 €, zbog prekršaja iz člana 67 stav.1 tačka 1 i stav 2 Zakona o zaštiti konkurenkcije.

U toku izještajnog perioda od strane Agencije nije bilo izrečenih periodičnih kazni shodno čl.60 Zakona, što je rezultat saradnje učesnika na tržištu sa Agencijom u postupku prikupljanja informacija, podataka i dokumentacije, koji se odražava na izostanak izricanja procesnih penala sa nivoa Agencije, u toku 2021. godine

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti, utvrdila da su učesnici na tržištu sproveli koncentracije bez prethodno pričuvanih odobrenja, te je Agencija u 5 (pet) postupaka primjenila odredbe člana 68 Zakona i izrekla novčane kazne pravnim licima, kao i odgovornim licima u tim pravnim licima. Od navedenog broja izrečenih novčanih kazni, 1 (jedno) pravno



lice i odgovorno lice u tom pravnom licu je izvršilo uplatu izrečene novčane kazne, dok 4 (četiri) preostala pravna lica i odgovorna lica u tim pravnim licima, nijesu platila novčanu kaznu.

*Tabela 2. Pregled izdatisih prekršajnih naloga za 2021.godinu*

R. br.	Naš broj predmeta	Naziv /Ime prekršioča	Broj prekršajno g naloga	Datum slanja	Plaćen o dana	Nije plaćeno, pokrenut postupak za sudske odlucičvanje	Visina izrečene kazne od strane AZZK.	Naplaćen o	Pokrenut sudske postupak dana
1	UPI-04-354/20-87/2	"Petrol Crna Gora MNE" /Sence Podgorica	002083605 0	14.01.21	08.02.2. 021	ne	4.000	2667 +30 sudske troškovi	
	UPI-04-354/20-87/5	Izvršni direktor Jaka Hrasnik, PB0593251 Slovenija	002083606 8	14.01.21	08.02.2. 021	ne	1.000	667 + 30 sudske troškovi	
2	04-UPI-46/13-20	"M:TEL"/"Vizija"	002265684 4	02.02.21		da	806.953,09		
	04-UPI-46/14-20	Vladimir Lučić	002265683 6	02.02.21		da	1.000,00		
3	04-UPI-47/13-20	"M:TEL"/SRB "Digital"	002265682 8	02.02.21		da	806.953,09		
	04-UPI-47/14-20	Vladimir Lučić	002265681 0	02.02.21		da	1.000,00		
4	UPI-04-354/20-48/12	M:tel d.o.o./ JM'OSKAR"	002265680 1	02.02.21		da	806.953,09		
	UPI-04-354/20-48/13	Vladimir Lučić	002265679 0	02.02.21		da	1.000,00		
5	UPI-04-354/20-74/11	M:tel d.o.o./Limes	002265686 0	09.02.21		da	806.953,09		
	UPI-04-354/20-74/12	Vladimir Lučić	002265685 2	09.02.21		da	1.000,00		
							3.231.812,00		

## 8. AKTIVNOSTI AGENCIJE VAN POKRENUTIH POSTUPAKA

U toku 2021. godine Agencija je riješila 13 (trinaest) inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije i to:

1. Agenciji za zaštitu konkurenčije je od strane fizičkog lica iz Podgorice podnijeta Inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije u vezi postupanja privrednog društva „Elektroprivreda Crne Gore“ a.d. Nikšić, zbog kako je u inicijativi navedeno eventualne povrede konkurenčije na tržištu distribucije električne energije.
2. Agenciji za zaštitu konkurenčije podnijeta je Inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije od strane „Durmitor Development“ d.o.o. Nikšić, u vezi sa Javnim pozivom iskazivanje interesovanja za kvalifikovanje projekata na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma, raspisanim od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma.
3. Agenciji za zaštitu konkurenčije podnijeta je Inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije od strane privatne zdravstvene ustanove Poliklinika Konzilijum u vezi sa Javnim pozivom objavljenim od strane Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, za dostavljanje ponuda radi zaključivanja ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz



obavežnog zdravstvenog osiguranja sa davaocima usluga koji nijesu obuhvaćeni Odlukom o mreži zdravstvenih ustanova, u kojem su po razumijevanju podnosioci inicijative.

4. Agenciji za zaštitu konkurenčije podnijeta je Inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije od strane „Maestral Hotels and Casinos“ d.o.o Budva, na tržištu pružanja usluga kazina, klađenja i/ili igara na sreću.
5. Agencija za nadzor osiguranja dostavila je akt Agenciji za zaštitu konkurenčije, proslijedena je inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije na tržištu osiguranja na teritoriji Crne Gore.
6. Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, podnijela je Inicijativu za ispitivanje povrede konkurenčije Agenciji za zaštitu konkurenčije na tržištu pružanja usluga u obavljanju energetskih djelatnosti.
7. Agenciji za zaštitu konkurenčije podnijeta je Inicijativa za ispitivanje povrede konkurenčije, od strane „HLB MONT AUDIT“ d.o.o. revizija, kontroling, konsalting, Podgorica, u vezi sa sprovedenim postupkom javnih nabavki.
8. Agencija za zaštitu konkurenčije je primila Inicijativu za ispitivanje povrede konkurenčije, od strane izvršnog direktora „Energogroup“ d.o.o., a u vezi sa sprovedenim postupkom javnih nabavki.
9. Agenciji za zaštitu konkurenčije dostavljena je Inicijativa za utvrđivanje povrede konkurenčije, od strane „Agrovietaeco“ d.o.o. Podgorica, u kojoj su navedeni problemi u poslovanju na koje Podnositelj inicijative nailazi prilikom poslovanja sa većim trgovачkim lancima - mega marketima.
10. Od strane Inicijativnog odbora udruženih sindikata penzionera i invalida Crne Gore, Agenciji za zaštitu konkurenčije podnijeta je inicijativa u kojoj se ukazuje na eventualnu povredu konkurenčije na tržištu distribucije električne energije.
11. Agenciji za zaštitu konkurenčije je od strane fizičkog lica putem email-a, dostavljena inicijativa kojom se ukazuje na eventualnu povredu konkurenčije na tržištu pružanja usluga defiskalizacije fiskalnih kasa.
12. Agenciju za zaštitu konkurenčije je riješila inicijativu za ispitivanje povrede konkurenčije upućenu od strane predstavnika medija koja se odnosi na tržište pružanja usluga međubankarskog platnog prometa.
13. Agencija za zaštitu konkurenčije je riješila inicijativu za ispitivanje povrede konkurenčije upućenu od strane predstavnika udruženja kraft pivara Crne Gore, koja se odnosi na tržište prodaje piva.

## 9. MIŠLJENJA

Agencija je u izvještajnom periodu, u skladu sa nadležnostima iz člana 19 stav 2 tačka 16 i 21 Zakona, izdala ukupno 16 (šesnaest) mišljenja po zahtjevima organa državne uprave i učesnika na tržištu, kako slijedi:



1. Addiko banka a.d;
2. Advokatska kancelarija Jovović, Mugoša & Vuković, Podgorica;
3. Ministarstvo ekonomskog razvoja;
4. Ministarstvo javne uprave digitalnog društva i medija;
5. Ministarstvo kapitalnih investicija;
6. Ministarstvo zdravljia;
7. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
8. „Jugopetrol“ AD Podgorica;
9. „Nova Ljubljanska Banka“ d.d. Ljubljana;
10. „Erste Bank“ AD Podgorica;
11. „HIFA Oil CG“ d.o.o. Podgorica/ Z.Vukoslavčević;
12. „HIFA Oil CG“ d.o.o. Podgorica/ „Pavgord CG“ d.o.o. Podgorica;
13. „HIFA Oil CG“ d.o.o. Podgorica/ „MIVIS“;
14. Telenor d.o.o. Podgorica, „Mtel“ d.o.o. Podgorica i Crnogorski Telekom AD Podgorica, zajedno.
15. Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (Nacrt odluke o pokretanju ponovnog postupka analize relevantnih tržišta);
16. Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (Nacrt Analiza na relevantnim tržištima)

## 10. OBAVJEŠTENJA – „COMPETITION ADVOCACY“

U cilju efikasnog sprovođenja propisa o konkurenciji i politike konkurenčije kao i širenja opšte svijesti o značaju konkurenčije, od strane Agencije su u izvještajnom periodu izrađena obavještenja , kako slijedi:

- Obavještenje – „Competition advocacy“ prema Ministarstvu ekonomskog razvoja, u vezi sa Iniciativom podnijetom od strane „Durmitor Developmen“ d.o.o. u vezi sa Javnim pozivom iskazivanja interesovanja za kvalifikovanje projekata na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma.
- Obavještenje - „Competition advocacy“ prema Sekretarijatu za saobraćaj Podgorica i Gradske saobraćaj PG Podgorica d.o.o., na tržištu pružanja usluga gradskog i prigradskog prevoza na teritoriji Crne Gore.



**Tabela 3: Pregled zahtjeva za pokrećanje prekršajnog postupka - 2021. godine.**

R. Br.	Broj predmeta	Postupak pred AZZK		Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kažna	Podnijet zahtjev tužilaštву	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomen a	
		Zaključa k o pokretan ju postupk a	Rješenje							
3	Br. 02- UPI-8/1- 18, Auto škola „Gold“		15. 10. 2018.	Sud za prekršaje u Podgorici Odjeljenje Nikšić 30.03. 2018. g auto škola „Gold“						
5	Br. 02- UPI-8/1- 18, Auto škola „Lucky driver“		15.10. 2018.	Sud za prekršaje u Podgorici Odjeljenje Nikšić 30.03.2018. g auto škola „Lucky driver“						
9	04-UPI- 56/1-19. „Prokom“ doo		24. 07. 2019.	Sud za prekršaje u Podgorici 23.09. 2019. Žalba AZZK na rješenje PP 12312/19-7 od 15.07. 2021.g	Rješenje Suda za prekršaje Podgorica PP.br.12312/19-7 od 15.07. 2021.g kojim se obustavlja postupak protiv Prokom i odgovornog lica, zbog apsolutne zastarjelosti za vođenje prekršajnog postupka.  Viši sud za prekršaje je Rješenjem PŽP.br.1387/21-1 od 14.10. 2021.g uvažio žalbu Agencije, ukinuo rješenje PP.br.12312/19-7 od 15.07. 2021.godi predmet vratio na ponovni postupak.					
10	04-UPI- 56/1-19		24. 07. 2019.	Sud za prekršaje u Podgorici	Rješenje Suda za prekršaje PP.br.13419/19-1	Denarius* doo Budva kažnen novčanom				

R. Br	Broj predmeta	Postupak pred AZZK		Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštву	Kontrolni zahijev podnesen sudu	Napomen a
		Zaključa čko pokrela ju postupk a	Rješenja						
	„Denarius “ doo			23.09. 2019.	od.06.12.2021.g kojim se okrivljeni „Denarius“ doo Budva i odgovorno lice Ivana Vuksanović oglašavaju krivim,	kaznom u iznosu od 700,00€, a odgovorno lice u pravnom licu Ivana Vuksanović novčanom kaznom u iznosu od 200,00€.			
11	04-UPI- 18/1-20 „Capital Group“ doo Podgoric a,PJ Tehnički pregled vozila „Capital Bar“		16. 03. 2020.	12. 05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar					
12	04-UPI- 18/1-20 „Lovčen auto“ doo Podgoric a, PJ 2 „Lovčen auto“ Bar		16. 03. 2020.	12. 05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar Žalba AZZK na rješenje PP.br.787/2 0-III od 21.09. 2021.g	Rješenje Suda za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar, PP.br.787/20-III od 21.09.2021.g kojim se okrivljeno pravno lice Lovčen auto doo i Krivokapić Marko kao odgovorno lice u pravnom licu oslobađaju krivice . Uložena žalba.				
13	04-UPI- 18/1-20 „Ksenija“ doo Bar		16. 03. 2020.	12. 05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar Žalba AZZK na rješenje PP.784/20- III od 27.04. 2021.g.	Rješenje Suda za prekršaje Budva, odjeljenje Bar, PP.br.784/20- III od 27.04.2021 g kojim se okrivljeno pravno lice „Ksenija“ doo i Todorović Jasmina kao odgovorno lice u pravnom licu oslobađaju				

R/ Br.	Broj predmeta	Postupak pred AZZK		Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštву	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomen a:
		Zaključa k o pokretan ju postupk a	Rješenje						
					Krivate. Uložena žalba				
14.	04-UPI- 18/1-20. „Femić Co“ doo Bar		16.03. 2020.	12.05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar	Rješenje Suda za prekršaje Budva, odjeljenje Bar PP, br.783/20- II od 01.04.2021 g kojim se okrivljeno pravno lice „Femić co“ doo i Femić Vladan kao odgovorno lice u pravnom licu. oslobadaju krivice jer nije dokazano da su učinili prekršaj.				
				Žalba AZZK na rješenje PP.783/20- II od 01.04. 2021 g.	Viši sud za prekršaje je Rješenjem PZP,br.940/21-6 od 28.06. 2021.g uvažio žalbu Agencije, poništio rješenje PP,br.783/20-II od 01.04. 2021.god.i predmet-vratio na ponovni postupak.				
15.	04-UPI- 18/1-20. „Ronkula “ doo Bar		16.03. 2020.	12.05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar	Rješenje Suda za prekršaje Budva, odjeljenje Bar PP,br.781/20- III od 21.09.2021 g. kojim se okrivljeno pravno lice „Ronkula“ doo i Filipović Danica kao odgovorno lice u pravnom licu oslobadaju krivice. Uložena žalba				
16.	04-UPI- 18/1-20. „Metović		16.03. 2020.	12.05. 2020. Sud za prekršaje	Rješenje Suda za prekršaje Budva, odjeljenje				



R/ Br	Broj predmeta	Postupak pred AZZK		Podnijet zahijev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahijev tužiljaštву	Kontrolni zahijev podnesen sudu	Napomen a
		Zaključa k o pokretan ju postupk a	Rješenje						
	"International" doo Bar		Budva, Odjeljenje Bar  Žalba AZZK na rješenje PP.785/20-I od 10.05. 2021		Bar PP.br.785/20- I od 10.05.2021 g kojim se okrivljeno pravno lice „Metović International“ doo i Metović Jasmina kao odgovorno lice u pravnom licu oslobađaju krivice jer nije dokazano da su učinili prekršaj.  Viši sud za prekršaje je Rješenjem PŽP.br.1216/21-I od 18.10.2021.g tuažio žalbu Agencije, ponišlio rješenje PP.br.785/20-I od 10.05. 2021.god.i predmet vratio na ponovni postupak.				

P/ Br.	Broj predmeta	Postupak pred AZZK:		Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev uzilaštvu	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomena
		Zaključa k o pokretan ju postupk a	Rješenje						
17.	04-UPI- 18/1-20 „Auto kuća Šćekić“ doo Bar		16. 03. 2020.	12.05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar	Rješenje Suda za prekršaje Budva, odjeljenje Bar PP.br.782/20-I od 10.05.2021.g kojim se okrivljeno pravno lice „Auto kuća Šćekić“ doo i Šćekić Rajko kao odgovorno lice u pravnom licu oslobadaju krivice jer nije dokazano da su učinili prekršaj  Žalba AZZK na rješenje PP.782/ 20-I od 10.05. 2021.g.	Viši sud za prekršaje je Rješenjem PŽP.br.1099/21 -7-1 od 18.10. 2021.g uvažio žalbu Agencije poništio rješenje PP.br.782/20-I od 10.05. 2021.god.i predmet vratio na ponovni postupak.			
18.	04-UPI- 18/1-20 „A3 Team“ doo Bar		16. 03. 2020.	12.05. 2020. Sud za prekršaje Budva, Odjeljenje Bar					
19.	UPI-04- 354/21-56/3 „DMD Delta“doo Podgorica		29. 04. 2021.	11.05. 2021.g Sud za prekršaje Podgorica					



R/ Br	Broj predmeta	Postupak pred AZZK		Podnijet zahjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahjev tužilaštву	Kontrolni zahjev podnesen sudu	Napomen a
		Zaključa ko pokrećen ju postupk a	Rješenje						
20	UPI-04- 354/21- 33/6 "Mtel" doo Podgorica		Rješ.o odbr.kon centracije 20.05. 2021.	29.04. 2021.g Sud za prekršaje Podgorica					
21	UPI-04- 354/21- 112/20 "Mercator -CG"do		Rješ.o odbr.kon centracije 02.12. 2021.	21.12. 2021.g Sud za prekršaje Podgorica					

## 11. SEKTORSKE ANALIZE

Agencija je u izveštajnom periodu sprovodila istraživanja tržišta u cilju boljeg razumijevanja pojedinih sektora, odnosno relevantnih tržišta, dubinskih analiza tržišta ili pojedine prakse na tržištu, i to prije svega na tržištima koja ukazuju na slabosti njegovog funkcionisanja.

Imajući u vidu predmetne aktivnosti tokom izveštajnog perioda, ukazujemo da je Agencija sprovodila analize na sledećim tržištima:

- Postupak analize uslova konkurenčije na tržištu postprodajnih usluga, obuhvatajući garanciju, servisne usluge, promet i korišćenje rezervnih djelova za motorna vozila- u toku;
- Analiza prodaje piva na teritoriji Crne Gore /započeta u novembru 2020 / za potrebe predmeta/.
- Analiza poštanskih usluga - usluge slanja paketa u međunarodnom saobraćaju /započeta u decembru 2020 / za potrebe predmeta/.
- Analiza uslova konkurenčije na tržištu maloprodaje i veleprodaje prirodnog gasa, nafte i nafnih derivata (na geografskom tržištu Crne Gore) /započeta u junu 2021/ za potrebe predmeta/.
- Analiza - Prikaz tržišta trgovine na malo/veliko mješovitom robom, pretežno hranom, pićima i higijenskim proizvodima za domaćinstvo na teritoriji Crne Gore /započeta u septembru 2021/za potrebe predmeta.



## 12. MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja Agencije za zaštitu konkurenčije se odnosi na unapređenje saradnje i odnosa sa drugim državnim i međunarodnim organizacijama o pitanjima koja se tiču konkurenčije.

### 12.1. ICN - Međunarodna mreža tijela za zaštitu konkurenčije

Agencija je članica ICN - International Competition Network od 2007. godine. Saradnja u okviru ove mreže nastavila se i tokom 2021. godine. ICN je međunarodno tijelo isključivo posvećeno sprovоđenju Zakona, čiji su članovi nacionalna i multinacionalna tijela za zaštitu konkurenčije. ICN organizuje godišnje konferencije i radionice, kojim se želi pružiti prilika da se razgovara o projektima radnih grupa, obnovljenih između članova ICN-a, kao i njihovom sprovоđenju.

### 12.2. RCC:OECD-GVH

Agencija je aktivna u projektima Regionalnog centra za konkurenčiju u Budimpešti (RCC), koji predstavlja partnerski projekat Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD-a) i mađarskog tijela za zaštitu konkurenčije (GVH), sa ciljem pružanja pomoći u jačanju kapaciteta i sprovоđenju politike zaštite konkurenčije u regijonima istočne, jugoistočne i centralne Evrope, kroz organizovanje radionica za predstavnike tijela za zaštitu konkurenčije.

### 12.3. Evropska Energetska Zajednica (EEZ)

Agencija je potpisnica Ugovora o osnivanju EEZ mreže, zaključenog između tijela za zaštitu konkurenčije regiona i Sekretarijata Evropske Energetske Zajednice, 23.11.2012. godine, u Beču. EEZ je usmjerena na investicije, ekonomski razvoj, sigurnost snadbijevanja energijom, socijalnu stabilnost i predstavlja prvi institucionalni projekat pokrenut od strane zemalja jugoistične Evrope koje nisu članice EU. Svrha Evropske energetske zajednice mreže za zaštitu konkurenčije je da pruži doprinos koherentnoj i dosljednoj primjeni i sprovоđenju pravnih tekovina koje se odnose na zaštitu konkurenčije u sektorima struje, gase i nafte, unutar zemalja potpisnica i na regionalnim tržištima. Koherentna i dosljedna primjena i sprovоđenje pravila konkurenčije Evropske unije će pomoći otvaranju tržišta, unaprjeđenje zaštite potrošača i podsticaj investicija u regionu.

Evropska energetska zajednica mreža tijela za zaštitu konkurenčije, služi kao platforma za promovisanje saradnje, razmijene iskustava i razvijanje najbolje prakse u pogledu politike zaštite konkurenčije.



#### 12.4. UNCTAD – Diskusionalna grupa za međunarodnu saradnju

Agencija je na dobrovoljnoj osnovi članica Diskusione grupe za međunarodnu saradnju UNCTAD (konferencija UN za trgovinu i razvoj), koja broji preko 30 članova, uključujući organe za zaštitu konkurenčije, međunarodne organizacije i razvojne partnere, koji su geografski zastupljeni u različitim regionima i podregionima širom svijeta.

#### 12.5. Bilateralna saradnja

Na polju bilateralne saradnje, Agencija je nastavila uspješnu saradnju sa tijelima za zaštitu konkurenčije iz regiona, kao i iz zemalja članica EU. Saradnja je ostvarena i na bilateralnoj osnovi, sa tijelima za zaštitu konkurenčije Savezne Republike Njemačke - Saveznim Zavodom za Kartele pri Saveznom Ministarstvu ekonomije i energetike SR Njemačke. Inicijativa je pokrenuta tokom posjete predsjednika Vlade Crne Gore Duška Markovića i susreta sa Saveznim ministrom za ekonomiju i energetiku Savezne Republike Njemačke, gospodinom Peter Altmaierom, 14. maja 2019. godine u Berlinu. Bilateralna saradnja sa tijelom za zaštitu konkurenčije Savezne Republike Njemačke počela je 2019. godine, nastavila se tokom 2020., dok je u 2021. godini postojala komunikacija povodom nastavka saradnje.

Agencija je krajem 2021. godine otpočela bilateralnu saradnju i sa slovačkim tijelom za zaštitu konkurenčije „Proposals for Bilateral-Technical Support to Montenegro“, koja će se nastaviti i u 2022. godini.

Agencija je aktivna na polju saradnje sa inostranim agencijama i drugim tijelima nadležnim za područje zaštite konkurenčije, međunarodnim organizacijama i institucijama, kao što su Energetska zajednica (Energy Community), Evropska Banka za obnovu i razvoj/EBRD i dr.

Tursko tijelo za zaštitu konkurenčije je preduzeo korake oko formiranja „Balkanske inicijative“ kako bi se ojačala regionalna saradnja, kao i odnosi između balkanskih agencija za zaštitu konkurenčije. U novembru 2021. godine održan je webinar na kome se raspravljalo o putu daljeg jačanja regionalne saradnje između agencija za zaštitu konkurenčije na Balkanu.

Egipatsko tijelo za zaštitu konkurenčije je u toku 2021. godine uputilo je inicijativu za potpisivanje Memoranduma o uspostavljanju i funkcionisanju Mreže Konkurenčije Sjevernog Južnog Mediterana, koja bi bila specifična neformalna mreža, koja bi omogućila agencijama članicama da održavaju redovne kontakte i rješavaju trenutne probleme konkurenčije. Svrha inicijative je da podstakne konkurentno okruženje, stvari snažne tržišne uslove, koji će unaprijediti prekograničnu aktivnost spravodržanja, i valorizovati sprovođenje zakona o konkurenčiji kroz zajedničko razumijevanje.



## 12.6. Ostalo / Upitnici

Agencija aktivno učestvuje u radu međunarodnih platformi i organizacija i kada je u pitanju dostavljanje relevantnih informacija, te je u izvještajnom periodu popunjavača upitnike za potrebe izrade Handbook of Competition Enforcement Agencies - Priručnika o tijelima za zaštitu konkurenčije (iz cijelog svijeta) za 2021. godinu i Handbook of Competition Economics – Priručnika za ekonomiju u konkurenčiji za 2021. godinu Global Competition Review-a (GCR-a), koji predstavlja vodeći svjetski časopis iz oblasti konkurenčije, kao i upitnike za potrebe projekata UNCTAD-a, OECD-a i CEFTA-e.

## 12.7. STO - Pregled trgovinskih politika

Rješenjem u skladu sa Zaključkom Vlade iz 2017. godine Agencija za zaštitu konkurenčije je članica Radne grupe za sprovodenje procesa pregleda trgovinskih politika, praćenje i implementaciju pravne tekovine STO i obaveza preuzetih članstvom u STO.

## 12.8. Pomoć i podrška Agenciji procesu pristupanja EU i Monitoring EU

Agencija ima intenzivnu saradnju sa Delegacijom Evropske unije u Podgorici, kroz redovno dostavljanje izvještaja o aktivnostima u pogledu zakonodavnog napretka, implementacije, administrativnih kapaciteta, međunarodne saradnje, te ostalih aktivnosti. U cilju daljih aktivnosti na ovom planu, 10. juna 2021. godine održan je Virtualni Sastanak Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenčiju i istom su prisustvovali predstavnici Agencije, gdje su izvijestili predstavnike Evropske komisije o realizovanim aktivnostima u dijelu nadležnosti Agencije u periodu od prethodnog sastanka Pododbora, koji je održan 16. juna 2020. godine u Podgorici.

## 12.9. IPA 2014 Instrumēnt za pretpriступnu podršku za godišnji akcioni plan za 2014. godinu (CAP 2014)

19. septembra 2020. godine je završena implementacija Ugovora „Unaprjeđenje i jačanje institucionalnog i pravnog okvira u oblasti državne pomoći i javnih nabavki”, koji je predviđen programom IPA 2014, koji je potpisani u septembru 2018. godine, u trajanju od dvije godine. Sveobuhvatni cilj projekta bio je povećanje efikasnosti, efektivnosti i transparentnosti menadžmenta u javnim finansijama Crne Gore u skladu sa EU standardima, odnosno poboljšanje pravnog i operativnog okruženja u oblasti javnih nabavki i državne pomoći.

U okviru projekta, pored stalne podrške zaposlenima na poslovima državne pomoći, bili su ciljani seminari i obuke za davaoce, korisnike, ali i za pravosudne organe, a sve u cilju jačanja svijesti o važnosti ove politike i njene potpune implementacije. Takođe, jedan od



zadataka projekta bio je i uspostavljanje registra državnih pomoći, koji je objedinio sve podatke o dodijeljenim državnim pomoćima u Crnoj Gori od uspostavljanja sistema 2007. godine, i koji će biti izvor i baza podataka za lakši rad, preglednost i transparentnost mjera državnih pomoći, kao i samo izvještavanje.

## 13. DRŽAVNA POMOĆ

### 13.1. Zakonodavni okvir i podzakonski akti

Pravilnici donešeni u 2021. godini:

- 1) *Pravilnik o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Službeni list CG", broj 44/21)*
- 2) *Pravilnik o izmjeni pravilnika o načinu podnošenja prijave državne pomoći i obrascu prijave državne pomoći ("Službeni list CG", broj 107/21)*
- 3) *Pravilnik o dopunama pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Službeni list CG", broj 107/21)*
- 4) *Pravilnik o izmjenama Pravilnika o Listi pravila državne pomoći ("Službeni list CG", broj 131/21)*

### 13.2. IMPLEMENTACIJA ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI

Odluke agencije za zaštitu konkurenциje (Savjet) u 2021. godini

U nastavku teksta su odluke Savjeta Agencije za zaštitu konkurenциje donešene u 2021. godini. Ukupno je donešeno 76 odluka, od čega 18 rješenja o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći, zatim 45 rješenja u postupcima prethodne (31) i naknadne kontrole (14), dok je donešeno i 13 mišljenja.

*Pokrenuti ispitni postupci utvrđivanja usklađenosti državne pomoći sa zakonom o kontroli državne pomoći u 2021. godini:*

1. Generalni sekretarijat Vlade - rješenje o pokretanju ispitnog postupaka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene na osnovu Prvog paketa i Trećeg paketa (05.01.2021)(COVID 19)
2. Ministarstvo kapitalnih investicija - rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene privrednom društvu Barska plovidba AD Bar (18.01.2021)



3. Zavod za zapošljavanje Crne Gore - rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene na osnovu programa Profesionalna rehabilitacija (18.01.2021)
4. Zavod za zapošljavanje Crne Gore - rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene na osnovu programa Troškovi profesionalne orijentacije (18.01.2021)
5. Ministarstvo kapitalnih investicija - rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Möntenegro Airlines" a.d. Podgorica (09.04.2021)
6. Opština Rožaje - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (COVID19) (21.07.2021)
7. Prijestolnica Cetinje - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (COVID19) (21.07.2021)
8. Opština Plužine - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (COVID19) (21.07.2021)
9. Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (COVID19) (14.09.2021)
10. Opština Bar - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (05.11.2021) (COVID19)
11. Opština Budva - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (05.11.2021) (COVID19)
12. Opština Danilovgrad - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (05.11.2021) (COVID19)
13. Opština Herceg Novi - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (05.11.2021) (COVID19)
14. Opština Šavnik - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (05.11.2021) (COVID19)
15. Opština Kotor - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (16.11.2021) (COVID19)
16. Opština Ulcinj - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći (COVID19) (17.12.2021)
17. Opština Tivat - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći COVID19 (22.12.2021)
18. Opština Nikšić - Rješenje o pokretanju ispitnog postupka utvrđivanja usklađenosti državne pomoći COVID19 (22.12.2021)



**Odluke/rješenja donešene u postupku prethodne kontrole:**

1. Prijava Agencije za elektronske medije -(Rješenje Savjeta Agencije od 18.01.2021) (COVID19)
2. Prijava Ministarstva ekonomskog razvoja - IV paket mjera -(Rješenje Savjeta Agencije od 25.01.2021) (COVID19)
3. Prijava Investicionog razvojnog fonda Crne Gore AD --(Rješenje Savjeta Agencije od 25.01.2021)
4. Prijava Opštine Žabljak COVID 19 -(Rješenje Savjeta Agencije od 29.01.2021)
5. Savjet rješenje - JU Filmski centar Crne Gore -(Rješenje Savjeta Agencije od 19.03.2021)
6. Prijava- Glavni grad Podgorica COVID19 -(Rješenje Savjeta Agencije od 29.03.2021).
7. Prijava državne pomoći Opštine Bar –Covid 19 -(Rješenje Savjet Agencije od 29.03.2021.godine)
8. Prijava državne pomoći Opštine Bijelo Polje – Covid 19 -( Rješenje Savjeta Agencije od 29.03.2021.godine).
9. Prijava državne pomoći Opštine Kolašin Covid 19 -( Rješenje Savjeta Agencije od 09.04.2021.godine)
- 10.Prijava državne pomoći opštine Bar COVID 19-( Rješenje Savjeta Agencije od 09.04.2021.godine)
- 11.Prijava državne pomoći -Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta - Nacrt programa državne pomoći -(Rješenje Savjeta Agencije od 09.04.2021)
- 12.Prijava državne pomoći Ministarstva ekonomskog razvoja- (Rješenje Savjeta Agencije od 28.04.2021.godine) (COVID19)
- 13.Prijava državne pomoći Glavnog grada Podgorice - Nacrt Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju i davanju garancije Društvu sa ograničenom odgovornošću „Putevi“ - Podgoricu na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) –  
(Rješenje Savjeta Agencije od 20.05.2021.godine )
- 14.Prijava državne pomoći Opštine Bijelo Polje – (Rješenje Savjeta Agencije od 20.05.2021.godine) (COVID19)
- 15.Prijava državne pomoći Ministarstvo kapitalnih investicija (Montenegro Bonus DOO Cetinje COVID19) -(Rješenje Savjeta Agencije od 28.05.2021)
- 16.Prijava državne pomoći Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, - SZ Solidarno -(Rješenje Savjeta Agencije od 04.06.2021)
- 17.Prijava državne pomoći -Ministarstvo ekonomskog razvoja (dopuna IV paketa mjera) - (Rješenje Savjeta Agencije od 17.06.2021) (COVID19)
- 18.Prijava državne pomoći - Glavni grad Podgorica COVID19 -(Rješenje Savjeta Agencije od 24.06.2021)
- 19.Prijava državne pomoći - Agencija za elektronske medije COVID19 -(Rješenje Savjeta Agencije od 24.06.2021)
- 20.Prijava državne pomoći Ministarstva ekonomiskog razvoja- (Rješenje Savjeta Agencije od 21.07.2021.godine)



21. Ministarstvo ekonomskog razvoja - Izmjene i dopune Mjera podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine - (Rješenje Savjeta Agencije od 27.07.2021) (COVID19)
22. Prijava državne pomoći - Agencija za elektronske medije - (Rješenje Savjeta Agencije od 27.07.2021)
23. Prijava državne pomoći podnijetoj od strane Opštine Kolašin COVID19 (Rješenje Savjeta Agencije od 20.09.2021)
24. Prijava državne pomoći - Ministarstvo ekonomskog razvoja (Program za inovacije 2021-2024) - (Rješenje Savjeta Agencije od 20.09.2021)
25. Prijava državne pomoći- Agencija za elektronske medije COVID19 - (Rješenje Savjeta Agencije od 14.10.2021)
26. Prijava državne pomoći od strane Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta,( SZ Solidarno) - ( Rješenje Savjeta Agencije od 28.10.2021.godine )
27. Zahtjev za davanje mišljenja br. UPI-05-430/21-86/1 od 12.07.2021. godine, podnijetog od strane Opštine Berane - (Rješenje Savjeta Agencije od 05.11.2021.godine)
28. Prijava državne pomoći - Glavni grad Podgorica (Nacrt Odluke o biznis.zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu) - (Rješenje Savjeta Agencije od 22.12.2021)
29. Prijava državne pomoći - Godišnji plan rada IRF-a za poslovnu 2022. godinu -(Rješenje Savjeta Agencije od 13.12.2021)
30. Prijava državne pomoći Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta – (Rješenje Savjeta o ispravci tehničke greške SZ Solidarno od 05.11.2021.godine)
31. Prijava državne pomoći- Ministarstvo prosvjete nauke kulture i sporta (SZ Solidarno) (Rješenje Savjeta Agencije od 22.12.2021)

***Odluke/rješenja donešene u postupku naknadne kontrole:***

- 1) Savjet rješenje - Ocjena usklađenosti prvog (I) i trećeg (III) paketa mjera(15.01.2021) (COVID19)
- 2) Savjet rješenje - ZZZCG Troškovi profesionalne orijentacije (05.03.2021)
- 3) Savjet rješenje – ZZZCG Program profesionalne rehabilitacije (29.03.2021)
- 4) Savjet rješenje – Montenegro Airlines 2018 i 2019.godina (19.04.2021)
- 5) Savjet rješenje - Zakon o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Montenegro Airlines a.d. Podgorica (06.05.2021)
- 6) Savjet rješenje. - Prijestolnica Cetinje COVID19 (27.07.2021)
- 7) Savjet rješenje - Opština Rožaje COVID19 (27.07.2021)
- 8) Savjet rješenje. - Opština Plužine COVID19 (27.07.2021)
- 9) Savjet rješenje - Uprava za sport i mlade (podrška organizaciji velikih međunarodnih takmičenja i učešću na međunarodnim takmičenjima) (29.07.2021)
- 10)Savjet rješenje - Ministarstvo prosvjete nauke kulture i sporta COVID19 (14.10.2021)



- 11) Savjet rješenje - MER (DOO Inovaciono preduzetnički centar Tehnopolis - Nikšić)  
(16.11.2021)
- 12) Savjet rješenje - Opština Šavnik COVID19 (22.12.2021)
- 13) Savjet rješenje - Opština Danilovgrad COVID19 (22.12.2021)
- 14) Savjet rješenje - Opština Bar (COVID19)

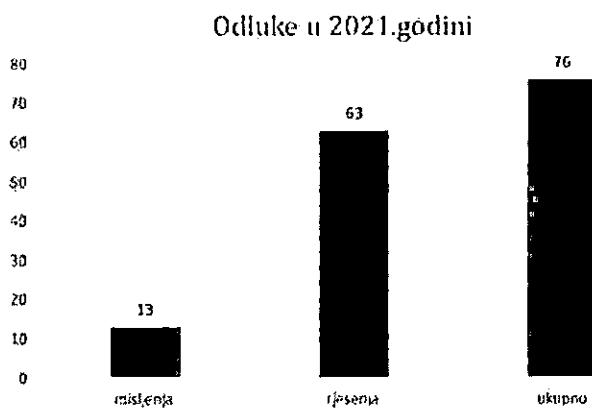
**Mišljenja:**

1. Savjet mišljenje - IPA 2014 i IPA 2016 (29.01.2021)
2. Savjet Mišljenje - Sekretarijat za preduzetništvo Glavnog grada (16.04.2021)
3. Savjet Mišljenje - Ministarstvo ekonomskog razvoja (Izvještaj i Predlog odluke)  
(17.06.2021)
4. Savjet mišljenje - Ministarstvo ekonomskog razvoja (Toscelik) (05.07.2021)
5. Savjet mišljenje - Ministarstvo kapitalnih investicija (Program Energetski efikasan dom)  
(08.07.2021)
6. Savjet mišljenje - Uprava za željeznice (29.07.2021)
7. Savjet mišljenje - MER (Prijedlog pravilnika) (20.09.2021)
8. Savjet mišljenje - Opština Tuzi (SECAP) (14.09.2021)
9. Savjet mišljenje - Montefarm (Businessmontenegro) (20.10.2021)
10. Savjet mišljenje - Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede (Predlog zakona)  
(20.10.2021)
11. Savjet mišljenje - Ministarstvo javne uprave digitalnog društva i medija (Predlog pravilnika)  
(28.10.2021)
12. Savjet mišljenje - MER (Predlog programa podrške za zapošljavanje mladih) (13.12.2021)
13. Savjet mišljenje - MFSS (Predlog zakona o reprogramu poreskog duga) (18.11.2021)



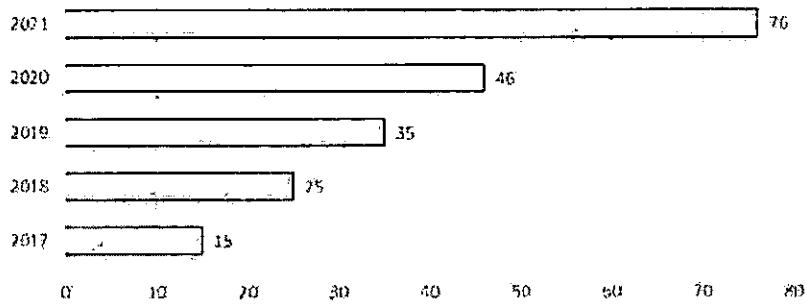
U grafikonima u nastavku teksta je dat grafički prikaz odluka u 2021. godini, kao i upredni prikaz broja odluka od 2017-2021. godine.

**Grafikon 2: Donešene odluke u 2021. godini**



**Grafikon 3: Donešene odluke Komisije za kontrolu državne pomoći i Agencije za zaštitu konkurenčije u 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. god.**

odluge 2017,2018,2019,2020,2021





## 14. ZAKLJUČAK

Rezultati ostvareni u 2021. godini, potvrđuju ostvarenje zacrtanih ciljeva sa nivoa Agencije, prvenstveno usmjerenih na jačanje nadzorne uloge, dakle na vođenje postupaka i donošenje odluka u predmetima koji imaju prioritetan značaj za ekonomiju Crne Gore i njene građane. Takođe, Agencija je u 2021. godini posebnu pažnju posvetila davaocima i korisnicima pomoći dodatajene u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID 19.

Obuhvatili smo sve aktivnosti, poslove i postupke koje je Agencija obavljala tokom izveštajnog perioda, a u skladu sa ovlašćenjima i nadležnostima sadržanim u Zakonu o zaštiti konkurenциje i Zakonu o kontroli državne pomoći, kao i nizu podzakonskih akata koji detaljnije uređuju pojedina pitanja iz područja politike i prava zaštite konkurenциje i državne pomoći.

Evidentno je povećanje obima postupanja u svim segmentima, unaprijeđenje saradnje sa međunarodnim i domaćim institucijama, te drugim aktivnostima neophodnim za ostvarenje navedenih ciljeva. S tim u vezi, predmetne aktivnosti Agencije upućuju na stvaranje uslova za ekonomski rast koji se zasniva na inovacijama i novim ulaganjima, povećanju produktivnosti, rastu zaposlenosti, te jačanju sposobnosti crnogorske ekonomije. Agencija će, imajući u vidu svoje nadležnosti iz Zakona koje primjenjuje, nastaviti da u okviru svojih i administrativnih kapaciteta, istražuje i promoviše slobodnu konkurenčiju na tržištu uz poštovanje svih pravila o zaštiti konkurenčije utvrđenih Zakonom, prije nego nastupe neotklonjive štete za privrednike i građane Crne Gore, kao i nesmetan razvoj oblasti kakva je državna pomoć.

Transparentan pravni okvir, profesionalne institucije i efikasna implementacija predstavljaju osnov koji u značajnoj mjeri, doprinose razvoju nacionalne ekonomije. Međutim, treba imati na umu da cilj i svrha Agencije nije represivna uloga u smislu primarnog utvrđivanje povreda i kažnjavanje učesnika, već uspostavljanje pozitivnog poslovnog okruženja na tržištu, što uključuje i razvoj svijesti o prihvatljivim obrascima ponašanja i poslovanja na tržištu.

Stoga se dalje kontinuirano unaprijeđenje konkurenčije i državne pomoći i u narednom periodu mora fokusirati na tri elementa, i to: Crna Gora mora pokazati da se neophodni pravni okvir, održava i razvija u skladu sa razvojem zakonskih rješenja na nivou EU, administrativni kapaciteti se moraju ojačati i biti efikasni, i konačno, ali i odlučujuće, Crna Gora pokazuje konkretnе rezultate primjene antimonopolske politike i kontrole državne pomoći kroz efikasnu primjenu Zakona.

Za članstvo u Evropskoj uniji potrebno je zadovoljiti kako političke, tako i određene ekonomiske kriterijume. Na polju zaštite konkurenčije ovi kriterijumi su skoro ispunjeni, dok se nastoji unaprijediti i oblast državne pomoći koju je Agencija zakonskim izmjenama preuzeila u nadležnost. Takođe i dalje ćemo vršiti kontinuirano usklađivanje sa pravilima koja se primjenjuju u Evropskoj uniji u oblasti zaštite konkurenčije i državne pomoći i težiti standardima koji vrijede u Evropskoj uniji. Stoga će naše aktivnosti u narednom periodu biti usmjerene upravo na ispunjavanju navedenih uslova i kriterijuma, naravno u mjeri u kojoj je to moguće sa nivoa naše institucije.



Ključni, i svakako najvažniji cilj Agencije u sljedećem periodu, odnosi se na njenu aktivnost sprovodenja prava zaštite konkurenčije sa naglaškom na otklanjanje teških ograničenja konkurenčije i sprovodenje aktivne uloge u saradnji sa Evropskom komisijom, pa će u tom smislu Agencija i dalje nastaviti aktivno sarađivati sa Evropskom mrežom za zaštitu konkurenčije i tijelima za zaštitu konkurenčije drugih država.

Na širem međunarodnom planu, Agencija će nastaviti saradnju sa RCC, OECD-om, GVH i ICN-om, radi pravilne, kontinuirane i usklađene primjene propisa EU.

Predstojeći period će značajno obilježiti saradnja Agencije sa resornim ministarstvima, kako u daljem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama EU, tako i u daljoj primjeni i promociji pravila konkurenčije i državne pomoći.

Navedeno iz razloga jer i oblast zaštite konkurenčije i državne pomoći koje su u nadležnosti Agencije, predstavljaju jedan od značajnijih instrumenata i stubova stvaranja i jačanja jedinstvenog ekonomskog prostora, te će Agencija i dalje permanentno raditi na stvaranju boljih uslova na tržištu Crne Gore.

## 15. ZAVRŠNI RAČUN ZA 2021. GODINU

### 15.1. Prihodi Agencije

Plan prihoda Agencije za 2021. godinu pripremljen je u skladu sa zaključcima i preporukačma Vlade Crne Gore, a na osnovu usaglašenog stava sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja. Ukupan iznos od 632.806,04€ opredijeljen je i sadržan u Budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

**Tabela 4: Uporedni prikaz ostvarenih prihoda 2020.-2021. godina**

PRIHODI	2020. GODINA	2021. GODINA	Promjene u%
BUDŽET CRNE GORE	687.448,00	632.806,04	- 8,63
NAKNADE *	668.162,45	1.031.376,22	+ 54,36
DONACIJE I OSTALI IZVORI PRIHODA	—	—	—

Dio prihoda koji se izdvaja po osnovu naknada predviđenih Tarifnikom o visini naknada za poslove iz nadležnosti Agencije iskazuje se na posebnom računu kod Centralne banke Crne Gore.



Sredstva ostvarena po ovom osnovu ne predstavljaju imovinu Agencije i ista su u nadležnosti Ministarstva finansija i socijalnog staranja, tako da Agencija za zaštitu konkurenčije nema pravo raspolaganja sa njima.

#### **15.2. Struktura rashoda**

Plan rashoda Agencije zasnovan je na realno očekivanim izdacima za obavljanje redovnih aktivnosti i funkcionalanja Agencije u 2021. godini. Svaka pojedinačna stavka planirana je na osnovu rashoda iz 2020. godine, korigovana za planirani nivo promjena u 2021. godini.

#### **15.3. Tekući izdaci**

Tekući izdaci su planirani u iznosu od **617.806,04** i čine ih izdaci za bruto zaradę i doprinoše na teret poslodavca, materijal i usluge, tekuće održavanje opreme i renta, i to kako slijedi:

#### **15.4. Izdaci za bruto zarade**

Izdaci za bruto zarade planirani su iznosom od **402.339,99€** i odnose se na neto zarade stalno zaposlenih, kao i pripadajuće poreze i doprinose, u skladu sa utvrđenim zakonskim propisima, a koji se odnose na period u kojem će se zarade i naknade isplaćivati.

#### **15.5. Izdaci za materijal i usluge**

Izdaci za materijal i usluge planirani su u iznosu od **87.398,82€** i odnose se na sve kategorije materijalnih troškova, uključujući troškove materijala, službenih putovanja, reprezentacije, električne energije, komunikacionih usluga, konsultantskih usluga, projekata i studija, usluga stručnog usavršavanja i ostalih usluga Agencije.

Planirani izdaci za tekuće održavanje opreme i održavanja poslovnih prostorija iznose **16.500,00€**. Kapitalni izdaci u iznosu od **15.000,00€** planirani su za kupovinu nedostajuće opreme (kancelarijski namještaj, kompjuterska oprema i oprema za informacioni sistemi). Troškovi po osnovu rente opredijeljeni su u iznosu od **63.600,00€**, predviđeni važećim ugovorima o zakupu poslovnog prostora.

#### **15.6. Ostali izdaci i transferi**

Ostali izdaci su planirani u iznosu od: **41.465,83€**, a čine ih izdaci po osnovu ugovora o dijelu **10.465,83€**, izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka (**3.000,00€**), izrade i održavanja softvera (**22.000,00€**), izdaci po osnovu osiguranja zaposlenih i imovine (**4.000,00€**), komunalne naknade (**2.000,00€**). Transferi institucijama pojedincima planirani su u iznosu: (**5.000,00€**).

Prilikom trošenja planiranih sredstava, Agencija je dosljedno poštovala sve zakonske i druge propise, procedure i zaključene ugovore. U sprovodenju procedura i donošenja odluka i rješenja, Agencija se pridržavala principa dosljednosti i usklađenosti sa primjenjivom Regulativom i Pravnim sistemom Crne Gore, a isključivo sa ciljem ostvarivanja funkcije koja joj je povjerena.

**Tabela 5: Budžet Agencije za zaštitu konkurenčije za 2021. godinu**

Funkcionalna klasifikacija	Ekonomski klasifikacija	Opis	Iznos
<b>40911</b>		<b>Agencija za zaštitu konkurenčije</b>	<b>632.806,04</b>
<b>Program 15004</b>		<b>Trgovina, zaštita konkurenčije, potrošači, intelektualne svojine i unapređenje poslovнog ambijenta</b>	
<b>Potprogram 15 004 004</b>		<b>Sprećavanje narušavanja slobodne konkurenčije i kontrola državne pomoći</b>	<b>632.806,04</b>
<b>SAP KOD</b>			
4091115008;	4	<b>Izdaci</b>	<b>632.806,04</b>
40911A0158			
40911A0159			
	41	<b>Tekući izdaci</b>	<b>617.806,04</b>
	411	<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>402.339,99</b>
0411	411-1	<b>Nelo zaredo</b>	<b>242.679,99</b>
0411	411-2	<b>Porez na zaredu</b>	<b>32.800,00</b>
0411	411-3	<b>Doprinosi na teret zaposlenog</b>	<b>89.730,00</b>
0411	411-4	<b>Doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>32.030,00</b>
0411	411-5	<b>Opšinski prirez</b>	<b>5.100,00</b>
	412	<b>Ostala lica primanja</b>	<b>1.500,00</b>
0411	412-7	<b>Ostalo naknada</b>	<b>1.500,00</b>
	413	<b>Rashodi za materijal</b>	<b>29.500,00</b>
0411	413-1	<b>Administrativni materijal</b>	<b>14.000,00</b>
0411	413-3	<b>Materijal za poslovne namjene</b>	<b>2.000,00</b>
0411	413-4	<b>Rashodi za energiju</b>	<b>7.000,00</b>
0411	413-5	<b>Rashodi za gorivo</b>	<b>5.500,00</b>
0411	413-9	<b>Ostali rashodi za materijal</b>	<b>1.000,00</b>
	414	<b>Rashodi za usluge</b>	<b>57.898,82</b>
0411	414-1	<b>Službena putovanja</b>	<b>2.000,00</b>
0411	414-2	<b>Reprezentacija</b>	<b>898,82</b>
0411	414-3	<b>Komunikacione usluge</b>	<b>15.000,00</b>
0411	414-6	<b>Advokatske, notarske i pravne usluge</b>	<b>4.000,00</b>
0411	414-7	<b>Konsultantske usluge, projekti i studije</b>	<b>20.000,00</b>
0411	414-8	<b>Usluge stručnog usavršavanja</b>	<b>1.000,00</b>
0411	414-9	<b>Ostale usluge</b>	<b>15.000,00</b>
	415	<b>Rashodi za tekuće održavanje</b>	<b>16.500,00</b>
0411	415-2	<b>Tekuće održavanje građevinskih objekata</b>	<b>13.500,00</b>
0411	415-3	<b>Tekuće održavanje opreme</b>	<b>3.000,00</b>
	417	<b>Renta</b>	<b>63.600,00</b>
0411	417-1	<b>Zakup objekta</b>	<b>63.600,00</b>
	419	<b>Ostali izdaci</b>	<b>41.465,83</b>
0411	419-1	<b>Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu</b>	<b>10.465,83</b>
0411	419-2	<b>Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka</b>	<b>3.000,00</b>
0411	419-3	<b>Izrada i održavanje softvera</b>	<b>22.000,00</b>
0411	419-4	<b>Osiguranje</b>	<b>4.000,00</b>
0411	419-6	<b>Komunalne naknade</b>	<b>2.000,00</b>
0411	419-9	<b>Ostalo</b>	
	43	<b>Transferi institucijama, pojedinima, nevladinom i javnom sektoru</b>	
0411	431	<b>Transferi institucijama, pojedinima, nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>5.000,00</b>
0411	431-8	<b>Ostali transferi pojedinaca</b>	<b>5.000,00</b>
	44	<b>Kapitalni izdaci</b>	
	441	<b>Kapitalni Izdaci</b>	<b>15.000,00</b>
0411	441-5	<b>Izdaci za opremu</b>	<b>15.000,00</b>
	46	<b>Opšta dugova</b>	
	463	<b>Opšta obaveza iz prethodnih godina</b>	<b>1,40</b>
0411	4630	<b>Opšta obaveza iz prethodnih godina</b>	<b>1,40</b>



### 15.7. Izvršenje Budžeta za 2021. godinu - Završni račun

Agencija je u obavezi da, do kraja II kvartala tekuće godine, podnese Vladi Završni račun odnosno da u istom roku Vladi i Skupštini Crne Gore dostavi *Izvještaj o radu* za prethodnu godinu, radi usvajanja. S tim u vezi, a shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 32/10 i 14/11 i 16/13) Agencija je Ministarstvu finansija isocijalnog staranja, dana 28.02.2021. godine, pod brojem 06-400/22-190/1 dostavila Završni račun na propisanim obrascima.

**Agencija nema finansijsku nezavisnost, nema svoj žiro račun, tako da se u potpunosti finansira iz Budžeta Crne Gore, odnosno da je ista budžetska potrošačka jedinica.**

Na osnovu iznijetog, jasno je da je Agencija u isključivoj obavezi da svoje finansijsko poslovanje vodi u skladu sa propisima na snazi vezanim za budžetsko poslovanje, odnosno u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalnih samouprava, te da sačinjava finansijske iskaze u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština.

S tim u vezi, Agencija će svoje finansijsko poslovanje i dalje sprovoditi u svemu i u skladu sa propisima budžetskih potrošačkih jedinica.

### 15.8. Opšti prihodi

U skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu („Sl. list CG”, br. 70/21 od 31.06.2021. godine), Agenciji su po programu sprječavanja narušavanja slobodne konkurenциje i kontrole državne pomoći, kao potrošačkoj jedinici broj 40911, opredijeljena i odobrena sredstva za fiskalnu 2021. godinu u ukupnom iznosu od 632.806,04€.

### 15.9. Prihodi od djelatnosti Agencije

Zakonom je predviđeno, između ostalog, da se sredstva neophodna za rad Agencije obezbjeđuju i iz naknada koje se plaćaju Agenciji u skladu sa nadležnostima iz Zakona.

Po tom osnovu, a u skladu sa članom 24 stav 3 Zakona, Agencija je, uz saglasnost Vlade Crne Gore, donijela Tarifnik o visini naknada koje se plaćaju u postupku pred Agencijom (u daljem tekstu: Tarifnik). Sredstva koja su u 2021. godini, u skladu sa Tarifnikom ostvarena, uplaćivana su na posebne uplatne račune. Agencija nije bila korisnik, odnosno nije imala mogućnost raspolažanja istim, osim na pravo uvida u podatke – odnosno izvođe uplatnih računa. Sredstva su u nadležnosti Ministarstva finansija i socijalnog staranja ne predstavljaju imovinu Agencije. Cjelokupan iznos izdvojenih sredstava po osnovu naknada koje se plaćaju Agenciji, na kraju kalendarske godine, prenešen je Budžet Crne Gore.



S tim u vezi, Agencija nije ni bila u obavezi i nije pripremala izjave primaoca za ove prihode u skladu sa tačkom 57 Uputstva o radu državnog trezora. Iz tih razloga, ovi prihodi nisu ni obuhvaćeni priloženim Završnim računom Agencije za 2021. godinu.

Konačno, treba istaći da je Agencija na dan 31.12.2021. godine, na osnovu naknada koje se plaćaju u postupcima pred Agencijom, na osnovu uvida u izvode banke prihodovala 1.031.376,22€, koji je na kraju 2021. godine prenešen u Budžet CG.

#### 15.10. Ostali prihodi

U 2021. godini nije bilo prihoda po ostalim osnovama.

#### 15.11. Izdaci

Pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta Agencije za 2021. godinu, sa procentom ostvarenja.

**Tabela 6: Pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta Agencije za 2021. godinu, sa procentom ostvarenja**

Ekon. klas.	Opis	Plan budžeta za 2021. godinu	Ostvarenje plana za 2021. godinu	% izvršenja
41	<b>Tekući izdaci</b>	<b>632.806,04</b>	<b>516.890,67</b>	<b>84,03</b>
411	<i>Bruto zarade i doprinosi na teret pošlodavca i zaposlenog</i>	403.339,99	363.575,66	90,37
412	<i>Ostala lična primanja</i>	1.500,00	1.442,11	96,14
413	<i>Rashodi za materijal</i>	29.500,00	20.015,86	67,85
414	<i>Rashodi za usluge</i>	57.898,82	23.091,37	39,88
415	<i>Rashodi za tekuće održavanje</i>	16.500,00	15.802,97	95,78
417	<i>Renta</i>	63.600,00	61.322,80	96,42
419	<i>Ostali izdaci</i>	41.465,83	28.039,90	67,62
431	<i>Transferi ins. pojedinc.</i>	5.000,00	3.600,00	72,00
44	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>15.000,00</b>	<b>14.840,00</b>	<b>98,93</b>
441	<i>Kapitalni izdaci</i>	15.000,00	14.840,00	98,93
46	<i>Opplata dugova</i>	1,40	0,00	0,00
463	<i>Opplata obaveza iz prethodnih godina</i>	1,40	0,00	0,00
	<b>Svega</b>	<b>632.806,04</b>	<b>531.730,67</b>	<b>84,03</b>



### 15.12. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i ostala lična primanja

Tabela 7: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ličnih primanja, sa procentom ostvarenja

<i>Ekon. klas.</i>	<i>Ekon. klas.</i>	<i>O P I S</i>	<i>Plan za 2021. godinu</i>	<i>Ostvareno u 2021. godini</i>	<i>Indeks</i>
<b>411</b>		<i>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i zaposlenog</i>	<b>402.339,99</b>	<b>363.575,66</b>	<b>90,37</b>
	<b>4111</b>	<i>Neto zarade</i>	<b>242.679,99</b>	<b>221.005,63</b>	<b>91,07</b>
	<b>4112</b>	<i>Porez na zarade</i>	<b>32.800,00</b>	<b>29.687,31</b>	<b>90,51</b>
	<b>4113</b>	<i>Doprinosi na teret zaposlenog</i>	<b>89.730,00</b>	<b>79.166,52</b>	<b>88,23</b>
	<b>4114</b>	<i>Doprinosi na teret poslodavca</i>	<b>32.030,00</b>	<b>29.263,08</b>	<b>91,36</b>
	<b>4115</b>	<i>Opštinski priz</i>	<b>5.100,00</b>	<b>4.453,12</b>	<b>87,32</b>

Izdaci po osnovu bruto zarada i doprinsosa na teret poslodavca u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 70,34% a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 68,38%,

### 15.13. Ostala lična primanja

Tabela 8: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ostalih ličnih primanja

<i>Ekon. klas.</i>	<i>Ekon. klas.</i>	<i>O P I S</i>	<i>Plan za 2021 godinu</i>	<i>Ostvareno u 2021. godini</i>	<i>Indeks</i>
<b>412</b>		<i>Ostala lična primanja</i>	<b>1.500,00</b>	<b>1.442,11</b>	<b>96,14</b>
	<b>4127</b>	<i>Ostale naknade</i>	<b>1.500,00</b>	<b>1.442,11</b>	<b>96,14</b>

Izdaci po osnovu rashoda za ostala lična primanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 0,28%, a u ukuno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 0,27%.

### 15.14. Rashodi za materijal

Tabela 9: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za materijal, sa procentom ostvarenja

<i>Ekon. klas.</i>	<i>Ekon. klas.</i>	<i>O P I S</i>	<i>Plan za 2021. godinu</i>	<i>Ostvareno u 2021 godini</i>	<i>Indeks</i>
<b>413</b>		<i>Rashodi za materijal</i>	<b>28.500,00</b>	<b>21.404,83</b>	<b>75,10</b>
	<b>4131</b>	<i>Administrativni materijal</i>	<b>14.000,00</b>	<b>13.013,10</b>	<b>92,95</b>
	<b>4133</b>	<i>Materijal za posebne namjene</i>	<b>2.000,00</b>	<b>1.176,08</b>	<b>58,80</b>
	<b>4134</b>	<i>Rashodi za energiju</i>	<b>7.000,00</b>	<b>2.106,72</b>	<b>30,09</b>
	<b>4135</b>	<i>Rashodi za gorivo</i>	<b>5.500,00</b>	<b>5.108,93</b>	<b>92,89</b>



Izdaci po osnovu rashoda za materijal u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 4,14%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2020. godinu sa 4,03%.

#### 15.15. Rashodi za usluge

Tabela 10: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za usluge, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2019. godinu	Ostvareno u 2019. godini	Indeks
414		Rashodi za usluge	57.898,82	23.091,37	39,88
	4141	Službena putovanja	2.000,00	550,00	27,50
	4142	Reprezentacija	898,82	638,51	71,04
	4143	Komunikacione usluge	15.000,00	10.930,35	72,87
	4146	Advokatske, notarske i pravne usluge	4.000,00	167,40	4,19
	4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	20.000,00	4.545,00	22,73
	4148	Usluge stručnog usavršavanja	1.000,00	83,70	8,37
	4149	Ostale usluge	15.000,00	6.176,41	41,18

Izdaci po osnovu rashoda za usluge u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 4,47%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 4,34%.

#### 15.16. Rashodi za tekuće održavanje

Tabela 11: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za tekuće održavanje, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2021. godinu	Ostvareno u 2021. godini	Indeks
415		Rashodi za tekuće održavanje	16.500,00	15.802,97	95,78
	4152	Tekuće održavanje građev. objek.	13.500,00	13.007,00	96,35
	4153	Tekuće održavanje opreme	3.000,00	2.795,97	93,20

Rashodi po osnovu tekućeg održavanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 3,06%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 2,97,%.



### 15.17. Renta

**Tabela 12: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za rentu, sa procentom ostvarenja**

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2021. godinu	Ostvareno u 2021. godini	Indeks
417		Renta	63.600,00	61.322,80	96,42
	4171	Zakup objekata	63.600,00	61.322,80	96,42

Izdaci po osnovu rente u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 11,86%, a u ukupnim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 11,53%.

### 15.18. Ostali izdaci

**Tabela 13: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ostalih izdataka sa procentom ostvarenja**

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2021. godinu	Ostvareno u 2021. godini	Indeks
419		Ostali izdaci	41.465,83	28.038,67	67,62
	4191	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	10.465,83	9.322,20	89,07
	4192	Izdaci po osnovu troš. sudskih postupaka	3.000,00	0,00	0,00
	4193	Izrada i održavanje softvera	22.000,00	15.027,49	68,31
	4194	Osiguranje	4.000,00	2.546,36	63,66
	4196	Komunalne naknade	2.000,00	1.142,32	57,16
	4199	Ostalo	0,00	0,00	0,00

Rashodi po osnovu ostalih izdataka u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 5,42%, a u ukupnim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 5,27%.



### 15.19. Transferi

**Tabela 14:** Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu transfera za socijalnu zaštitu, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2021. godinu	Ostvareno u 2021. godini	Indeks
431		Transferi instit.pojed. nevl.sk	5.000,00	3.600,00	72,00
	4318	Izdaci za transfere	5.000,00	3.600,00	72,00

Rashodi po osnovu izdataka za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u ostvarenom tekućim izdacima učestvuju sa 0,70%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu učestvuju sa 0,68%.

### 15.20. Kapitalni izdaci

**Tabela 15:** Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu kapitalnih izdataka, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2021. godinu	Ostvareno u 2021. godini	Indeks
441		Kapitalni izdaci	15.000,00	14.840,65	98,94
	4415	Izdaci za opremu	15.000,00	14.840,65	98,94

Rashodi po osnovu kapitalnih izdataka u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 2,87%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu učestvuju sa 2,79%.

### 15.21. Otplata dugova

**Tabela 16:** Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu otplate obaveza iz prethodnih godina, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2020. godinu	Ostvareno u 2020. godini	Indeks
463		Otplata dugova	1,40	0,00	0,00
	4630	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,40	0,00	0,00



Izdaci po osnovu otpлате duga u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 0,00%, a u ukupnim izdacima budžeta Agencije za 2021. godinu sa 0,00%.

#### **15.22. Izvršenje budžeta za 2021. godinu - Završni račun**

Ukupna sredstva odobrena Agenciji za fiskalnu 2021. godinu, u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 70/21) iznose 632.806,04,€, a utrošena su u iznosu od 531.730,67,7€ (procenat izvršenja je 84,03%).

#### **15.23. Izvještaj o neizmirenim obavezama i drugi izvještaji**

U Izvještaju o neizmirenim obavezama, sa stanjem na dan 31.12.2021. godine, Agencija nije imala neizmirenih obaveza po bilo kojem osnovu.

U izvještaju o načinu utroška sredstava iz tekuće budžetske rezerve, stoji da Agencija u 2021. godini nije koristila sredstva iz tekuće budžetske rezervé. Izjavom o načinu utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine, stoji da Agencija nije imala utroška sredstava po ovom osnovu.

#### **15.24. Pokretna imovina**

Rješenjem v.d. direktora broj, 06-142/21 od 22.12.2021. godine, formirana je Komisija za popis nepokretni i pokretne imovine sa kojom raspolaže Agencija, sa stanjem na dan 31.12. 2021. godine i shodno tome dostavi Izvještaj o izvršenom popisu i obilježavanju pokretne i nepokretne imovine Agencije za zaštitu konkurenčije, na dan 31.01.2022. godine, sa detaljnim prilozima sa prikazanim finansijskim podacima (nabavna vrijednost, ispravka vrijednosti i sadašnja vrijednost), u skladu sa odredbama Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09 i 40/11) i Uredbe o izvršenom popisu nepokretnre i pokretne imovine, sa stanjem na dan 31.12. 2021. godine, sa svim potrebnim prilozima.

#### **15.25. Organizacija i kadrovska sposobljenost**

Unutrašnja organizacija i način poslovanja Agencije u 2021. godini definisana je u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije kojim su obrazovane sljedeće organizacione jedinice: Sektor za utvrđivanje zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja, procjenu koncentracija, pojedunačnih izuzeća i analiza uslova konkurenčije na tržištu, Sektor za kontrolu državne pomoći i Služba za opšte poslove i finansije.

#### **15.26. Budžetsko poslovanje**

Agencija obavlja budžetsko poslovanje u skladu sa Zakonom o budžetu i Uputstvom o radu državnog trezora i drugim relevantnim propisima.



#### **15.27. Interna akta i služba za unutrašnju reviziju**

Agencija je u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, dana 18.06.2013. godine pod brojem 01-110/1, usvojila knjigu procedura-Finansijsko upravljanje i kontrola (FCM). Agencija je takođe i potpisala Sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije u Agenciji Odjeljenju za unutrašnju reviziju resornog Ministarstva ekonomije, odnosno Ministarstva ekonomskog razvoja kako se sadrži Ministarstvo zove.

#### **15.28. Javne nabavke**

Shodno Planu javnih nabavki za budžetsku 2021. godinu, planirani iznos javnih nabavki Agencije u 2021. godini za nabavku roba i usluga iznosi 45.179,42€, bez PDV-a, PDV iznosi 8.920,58€, što ukupno iznosi 54.100,00€. Prema Izvještaju o dodijeljenim javnim nabavkama u 2021. godini realizovano je: po Izvještaju o zaključnim ugovorima 36.590,39€, a po Izvještaju o jednostavnim nabavkama ispod 5.000,00€ realizovano je 50.160,53€.

Plan javnih nabavki i Izvještaj o realizaciji Plana javnih nabavki za 2021. godinu uredno su, i u rokovima predviđenim pozitivnim propisima, dostavljeni nadležnim institucijama.

#### **15.29. Sudski sporovi i potencijalne obaveze**

Prema izjavi rukovodstva, na dan 31.12.2021. godine, protiv Agencije se ne vodi nijedan sudski ili bilo koji drugi postupak/spor, niti Agencija vodi sudske postupke/sporove protiv trećih lica.

#### **15.30. Godišnji izvještaj internog revizora za 2021.godinu**

Godišnji izvještaj internog revizora za 2021-ú godinu nije radjen od strane nadležnog Ministarstva ekonomskog razvoja, odnosno internog revizora, s obrazloženjem da je radjen prije dvije godine, tako da nijesmo planirani za internu reviziju u 2021. godini.