

**Predlog
za pristupanje Crne Gore Globalnom Forumu
o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija
u poreske svrhe**

Poresko planiranje od strane kompanija koje koriste neujednačenost poreskih sistema i premještaju ostvarenu dobit u zemlje gdje se ne obavlja stvarno poslovanje, a gdje su porezi veoma niski ili ih uopšte nema, dovodi do erozije poreske osnovice. Ovakav način poslovanja dovodi da ostvarena dobit prolazi neoporezovana u državi gdje nastaje, s jedne strane i do štetne poreske konkurencije s druge strane, koja utiče na donošenje loših investicijskih odluka, i gubitka povjerenja u poreski sistem jedne zemlje.

Stoga Evropska unija je, naročito u posljednje vrijeme, svoje aktivnosti usmjerila na poboljšanje efikasnosti naplate poreza i sprječavanje izbjegavanja plaćanja poreza. Savjet EU je, uzimajući u obzir promjene na međunarodnom nivou, kao prioritet postavio koordinisanje politika za borbu protiv poreske prevare i poreske utaje i izbjegavanja plaćanja dvostrukog oporezivanja na nivou EU i na globalnom nivou i utvrdio kriterijume za ispunjavanje međunarodnih standarda u dijelu poreske transparentnosti i razmjeni informacija za poreske svrhe.

S tim u vezi, objavljena je lista nekooperativnih zemalja, odnosno lista zemalja koje se nijesu obavezale da će ispuniti kriterijume koje su u skladu sa poreskom transparentnošću (automatska razmjena informacija i potpisivanje Multilateralnog ugovora za primjenu mjera koje se, u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti, odnose na ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja), fer oporezivanjem i primjenom minimalnih standarda BEPS mjera.

Crna Gora, nije na tzv. "crnoj listi" jer je, u cilju poreske transparentnosti, fer oporezivanja i implementacije mjera protiv erozije baze i premještanja dobiti (BEPS mjere), a u skladu sa smjernicama OECD-a, iskazala spremnost da postane članica Globalnog Forumu o transparentnosti i razmjeni informacija koji će Crnoj Gori pružiti tehničku podršku u implementaciji minimalnih standarda i potpiše Multilateralni ugovor za primjenu mjera koje se, u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti, odnose na ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja.

Crna Gora, kao jedna od država koje su iskazale interes za potpisivanje Multinacionalnog ugovora, mora prethodno da uskladi svoje poresko zakonodavstvo i ispuni minimum međunarodno utvrđenih standarda, a ključna odgovornost Globalnog foruma je da pomogne svojim članovima da implementiraju te standarde.

Države kandidati nijesu obavezne da ispune standarde prije pristupanja Globalnom Forumu. Naprotiv svi ovi članovi imaju koristi od Indukcijskog programa koji ima za cilj stvaranje svijesti o njihovim pravima i obavezama i kroz ovaj program članovi se mogu brzo upoznati sa radom i procesima Globalnog Forumu.

Nakon implementacije minimalnih standarda u crnogorsko poresko zakonodavstvo, Globalni Forum će izvršiti proces provjere, u cilju identifikacije bilo kojeg područja zakonske ili praktične primjene standarda koji zahtijevaju poboljšanje, te ukoliko se ocijeni da su isti ispunjeni pristupiće se zaključivanju Multilateralnog ugovora.

Globalni Forum je vodeće svjetsko multilateralno tijelo u okviru kojeg 146 zemalja uključujući zemlje G20, sve članove OECD-a, sve ključne međunarodne finansijske centre i zemlje u razvoju rade zajedno u suzbijanju utaja poreza primjenom dva međunarodno dogovorena standarda razmjene informacija u poreske svrhe: razmjena informacija na zahtjev (EOIR) kao i automatska razmjena informacija o finansijskom računu (AEOI). Globalni forum je samostalan, sa samostalnim sekretarijatom u OECD-u. Svaki član je ravnopravan i doprinosi godišnjem budžetu. Uzimajući u obzir prosječni GNP Crne Gore za protekle 3 godine, članarina za 2018 godinu iznosi 17.500 eura.

Imajući u vidu prethodno navedeno, predlaže se da Vlada Crne Gore prihvati Predlog o pristupanju Crne Gore Globalnom Forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe, koji će Crnoj Gori pružiti tehničku podršku u implementaciji minimalnih standarda BEPS mjera i odobri sredstva za plaćanje članarine.

Takođe se predlaže da Vlada Crne Gore ovlasti ministra finansija, Darka Radunovića da u njeno ime potpiše prijavu za članstvo u Globalnom Forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe, kojom se izražava namjera pridruživanja Crne Gore i pridržavanja obaveza članstva.