

Br: 03-02- 040/23-7908/1

Podgorica, 15.11.2023. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA
-n/r ministarki, gospođi prof.dr Anđeli Jakšić Stojanović -

Poštovana gospođo Jakšić Stojanović,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu Master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. godinu, koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenom *izmjenom Odluke* predviđeno je da se dodatno odobri upis za 23 studenata i to: 1 na Biotehničkom fakultetu, 17 na Ekonomskom fakultetu i 5 studenta na Medicinskom fakultetu.

U *Izveštaju o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju predmetne *Odluke* nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta, već su ista planirana tekućim budžetom na aktivnost Univerzitet Crne Gore u iznosu od 34.305.769,24 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu Master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. godinu, koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U skladu sa članom 65 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list Crne Gore”, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20, 104/21 i 66/22), Vlada određuje broj studenata za upis prvu godinu master studija, koji će se finansirati iz budžeta Crne Gore za određeni studijski program. Broj studenata mora biti u skladu sa licencom javne ustanove. Odluku donosi Vlada na prijedlog Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore.</p> <p>Shodno Zakonu o visokom obrazovanju i strateškim dokumentima u oblasti visokog obrazovanja na Univerzitetu Crne Gore realizuje se novi model osnovnih studija od studijske 2017/2018. godine koje su besplatne, dok su magistarske studije po reformisanom modelu besplatne od studijske 2020/2021. godine.</p> <p>U maju mjesecu 2019. godine je potpisan Ugovor o finansiranju između Vlade Crne Gore i Univerziteta Crne Gore. Ugovor o finansiranju ima četiri aneksa, od kojih se prvi odnosi na kvalitet rada ustanove i upisnu politiku, drugi na obezbjeđenje kvaliteta, treći informisanje javnosti o radu ustanove i četvrti aneks na unapređenje kvaliteta postojećih studijskih programa, utvrđivanje potrebe za nastavkom studijskih programa, odnosno ukidanjem pojedinih neodrživih studijskih programa.</p> <p>Imajući u vidu da, saglasno čl. 65 Zakona o visokom obrazovanju, Vlada određuje broj studenata na prvu godinu osnovnih studija koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore, neophodno je donijeti novu Odluku za studijsku 2023/2024. godinu.</p> <p>Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do nemogućnosti upisa studenata na prvu godinu master studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

U skladu sa strateškim opredjeljenjima i zakonskim rješenjima u oblasti visokog obrazovanja, usklađuje se obrazovanje s potrebama tržišta rada i stvaranju kvalitetnijeg i konkurentnog kadra, a u cilju smanjenja nezaposlenosti u Crnoj Gori. Zakonom o visokom obrazovanju iz 2017. godine uveden je novi model studiranja 3+2+3, osim za studijske programe iz oblasti regulisanih profesija, i praktična nastava kao obavezan dio studijskog programa u obimu od minimum 25%. Univerzitet Crne Gore je 2017. godine, akreditovao sve programe po novom modelu studiranja. Od studijske 2017/2018. godine, besplatne su studije na javnim ustanovama, za studente master studija. Godišnje u prvu godinu master studija na Univerzitetu Crne Gore i Fakultetu za crnogorski jezik, po novom modelu studija upiše se oko 2.000 studenata.

U skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju i Zakonu o manjinskim pravima i slobodama, Univerzitet predlaže da se poveća ukupan broj mjesta na svakom studijskom programu za po 1% za lica sa invaliditetom i pripadnike manjinske zajednice Roma i Egipćana.

Predloženi broj studenata izmenom Odluke master studija za studijsku 2023/2024. je 1. 783 i u skladu je sa licencom Ministarstva prosvjete, dok je prošle godine u skladu sa Odlukom Vlade broj upisanih studenata na master bilo 1. 875.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do nemogućnosti upisa studenata na prvu godinu master studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja.

Prilikom utvrđivanja predloga broja studenata vodilo se računa o standardima kvaliteta nastave, broju nastavnog osoblja, materijalnoj osnovi za realizaciju pojedinačnog studijskog programa, kao i o adekvatnom odnosu broja studenata i nastavnog osoblja, kao i svršenih studenata na osnovnim studijama. Univerzitet je koristio i podatke sa aspekta zapošljivosti i potražnje na tržištu rada u Crnoj Gori u skladu sa dokumentom Analiza ponude, tražnje i zapošljavanja na tržištu rada u Crnoj Gori Zavoda za zapošljavanje.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Odluka se odnosi na svršene studente osnovnih studija koji studije nastavljaju u Crnoj Gori. Od studijske 2017/2018. godine studije na Univerzitetu Crne Gore se realizuju po modelu 3+2+3, i besplatne su.

Univerzitet sredstva dobija u skladu sa Zakonom o budžetu i Ugovorom o finansiranju. Predložena odluka neće izazvati troškove građanima i privredi, kao ni malim ni srednjim preduzećima.

Pozitivne posljedice donošenja Odluka o broju studenata za upis u prvu godinu master studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. opravdavaju troškove planirane za u ovu svrhu imajući u vidu njegov značaj za ukupno funkcionisanje viskog obrazovanja.

Odluka nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržištu konkuretnosti.

Odluka nema za posledicu administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno novo, dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, budući da su neophodna finansijska sredstva planirana Zakonom o budžetu Organizacioni kod Univerziteta Crne Gore je 40701, program 19035 Visoko obrazovanje, potprogram 19 035 002 Podrška radu visokoškolskih ustanova, aktivnost 19 035 002 001 Podrška Univerzitetu Crne Gore (funkcionalna klas.0942, ekon.klas. 431-2 Transferi obrazovanju).

Finansijska sredstva su obezbjeđena u Budžetu za tekuću budžetsku godinu.
Primjenom predloženog teksta propisa ne proizlaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena ekspertska podrška.
Prijedlog odluke i Konkurs donosi Upravni odbor na prijedlog posebnih organizacionih jedinica, skladu sa dokumentom Analiza ponude, tražnje i zapošljavanja na tržištu rada u Crnoj Gori Zavoda za zapošljavanje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za impementaciju ove Odluke.
Ispunjenost ciljeva će se mjeriti dostupnost visokog obrazovanja pod jednakim uslovima, usklađenost sistema visokog obrazovanja sa potrebama tržišta rada.
Sprovođenje monitoringa i evaluaciju ovog propisa vrši Minisatrstvo prosvjete, nauke i inovacija.

Datum i mjesto

Podgorica, 8. novembar 2023. godine



Starješina

Antela Jaurić Stojanović



Crna Gora
Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Adresa: Vaka Đurovića b.b.
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 410 100
fax: +382 20 410 101
www.mps.gov.me

Broj: 01-607/23-1673/4
Podgorica, 6. novembar 2023. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Novica Vuković, ministar

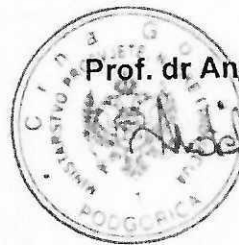
Predmet: Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu Master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore

Uvaženi ministre Vukoviću,

U prilogu dostavljamo Vam Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu Master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2023/2024. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, na mišljenje.

S poštovanjem,

MINISTARKA



Prof. dr Anđela Jakšić-Stojanović

Anđela Jakšić-Stojanović