



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-24090/2

Podgorica, 29.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija

Veza: Vaš akt broj: 12-040/25-6327/3 od 17.07.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U obrazloženju teksta navodi se da se predmetna dopuna odnosi na stvaranje uslova za upućivanje pripadnika Vojske Crne Gore u Misiju vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA).

Na tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst Izveštaja o analizi uticaja propisa utvrđeno je, da su za implementaciju predmetne Odluke potrebna izdvajanja finansijskih sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu 121.149,00€. Naime, obezbjeđivanje finansijskih sredstava potrebno je u dužem vremenskom periodu, s obzirom da se navedenom Odlukom regulišu naknade pripadnicima Vojske Crne Gore za vrijeme angažovanja u međunarodnim snagama u inostranstvu. Projekcija finansijskih sredstava potrebnih u 2026. godini iznosi 62.499,00€. Nadalje, kako se navodi, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu opredijeljena su finansijska sredstva Ministarstvu odbrane za isplatu naknada po predmetnoj Odluci, u okviru aktivnosti EU misije (programski kod 13 029 001 001), na izdacima: 4127 - Ostale naknade, 4141 - Službena putovanja, 4142 - Reprezentacija, 4143 - Komunikacione usluge, 4149 - Ostale usluge i 4318 - Ostali transferi pojedincima.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da su finansijska sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godini kod Ministarstva odbrane, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na predmetni akt. Dodatno, ističemo da će iznos sredstava potreban za realizaciju obaveza u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom odluke određuje se visina naknade pripadniku Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u Misiji vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA).

Skupština Crne Gore donijela je Odluku o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u sastav Misije vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA) („Službeni list CG”, broj 59/25). Odlukom o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija nije propisana naknada za učešće u EU misiji u Ukrajini.

U slučaju nedonošenja ove odluke Ministarstvo ne bi moglo da uputiti pripadnike Vojske u Misiju vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini.

Nedonošenjem ove odluke bili bi oštećeni Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

U slučaju da se propis ne donese ugrozilo bi se sprovođenje obaveza Crne Gore preuzetih na osnovu međunarodnih ugovora.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove odluke je da stvori uslove za upućivanje pripadnika Vojske Crne Gore Misiju vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA).

Navedeni ciljevi su u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke, jer se samo na taj način omogućava učešće pripadnika Vojske u navedenu aktivnost, a time se i izvršavaju obaveze predviđene međunarodnim ugovorima.

Zadržavanje „statusa quo”, nije opcija, jer onemogućava Crnoj Gori da aktivno učestvuje u sastavu međunarodnih snaga, a samim tim i u izgradnji regionalnog, kao i svjetskog mira i stabilnosti.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore, kao i cjelokupan sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da smo naveli da sprovođenje ove odluke neće izazvati troškove za građane i privredu, mogućnost da Crna Gora bude prepoznata kao konstruktivan partner u izgradnji regionalnog i svjetskog mira i stabilnosti višestruko opravdava donošenje ove odluke.

Odluka ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odluka neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebno je izdavanje finansijskih sredstava. Budžetom Crne Gore za 2025. godinu za ovu svrhu planirano je 121.149,00 EUR.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava potrebno je u dužem vremenskom periodu, s obzirom da se navedenom odlukom regulišu naknade pripadnicima Vojske za vrijeme angažovanja u međunarodnim snagama u inostranstvu. Procijenjena sredstva u 2026. godini iznose 62.499,00 EUR.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, u okviru sredstava opredijeljenih za Ministarstvo odbrane, predviđena su sredstva za isplatu naknada po navedenoj odluci. Neophodna finansijska sredstva za isplatu naknada iznose 121.149,00 EUR i planirana su na Programu: Vojska Crne Gore 13 029, Potprogramu: Operacije 13 029 001, Aktivnost: EU misije 13 029 001 001, Izdatak: 4127 „Ostale naknade“, 4141 „Službena putovanja“, 4142 „Reprezentacija“, 4143 „Komunikacione usluge“, 4149 „Ostale usluge“ i 4318 „Ostali transferi pojedincima“.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva su planirana i obračunata množenjem utvrđenog iznosa naknade sa brojem dana koje će pripadnici Vojske provesti u međunarodnim snagama u inostranstvu.

Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih sredstava.

Predlog se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korištena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će planirati i izdvajati sredstva za ovu namjenu, vršiti permanentnu obuku ljudstva kako bi pripadnici Vojske Crne Gore, u slučaju potrebe, bili spremni za angažovanje u ovoj aktivnosti.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove odluke biće postojanje obučenih i opremljenih pripadnika Vojske Crne Gore, koji će učestvovati u međunarodnim snagama dati doprinos regionalnom i svjetskom miru.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.7.2025. godine

MINISTAR

Dragan Krapović



PREDLOG

Na osnovu člana 4 Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG”, br. 22/09 i 82/21), Vlada Crne Gore, na sjednici _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O DOPUNI ODLUKE O UTVRĐIVANJU VISINE NOVČANE NAKNADE PRIPADNIKU/CI VOJSKE CRNE GORE ZA VRIJEME UČEŠĆA U MEĐUNARODNIM SNAGAMA U OKVIRU MISIJA, OPERACIJA I DRUGIH AKTIVNOSTI SJEVERNOATLANTSKOG SAVEZA, EVROPSKE UNIJE I UJEDINJENIH NACIJA

Član 1

U Odluci o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija („Službeni list CG”, broj 36/25) članu 1 stav 1 poslije alineje 6 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- Misije vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA), “.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje o Odluke o dopuni Odluke utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u međunarodnim snagama u okviru misija, operacija i drugih aktivnosti Sjevernoatlantskog saveza, Evropske unije i Ujedinjenih nacija, sadržan je u odredbi člana 4 Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list CG”, br. 22/09 i 81/21), kojom je propisano da visinu novčane naknade u svakom konkretnom slučaju, u zavisnosti od vrste misije, odnosno druge aktivnosti u inostranstvu, bezbjednosnih rizika, geografskih i klimatskih uslova, kao i drugih specifičnosti, utvrđuje Vlada Crne Gore.

Skupština Crne Gore donijela je Odluku o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u sastav Misije vojne pomoći Evropske unije za podršku Ukrajini (European Union Military Assistance Mission Ukraine-EUMAM UA) („Službeni list CG”, broj 59/25). Ovom odlukom propisano je da se u navedenu misiju mogu uputiti do tri pripadnika/ce Vojske Crne Gore, uz mogućnost rotacije.

Da bi Ministarstvo odbrane bilo u mogućnosti da uputi pripadnike Vojske u navedenu misiju neophodno je odrediti visinu novčane naknade koju će pripadnici Vojske ostvarivati za vrijeme vršenja dužnosti u ovoj misiji.

Sredstva za sprovođenje ove odluke planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.