

Ukaz o proglašenju Zakona o lobiranju

Proglašavam **Zakon o lobiranju**, koji je donijela Skupština Crne Gore 25. saziva, na četvrtoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2014. godini, dana 9. decembra 2014. godine.

Broj: 01-1201/2

Podgorica, 11. decembra 2014. godine

Predsjednik Crne Gore,
Filip Vujanović, s.r.

Na osnovu člana 82 tačka 2 i člana 91 stav 1 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 25. saziva, na četvrtoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2014. godini, dana 9. decembra 2014. godine, donijela je

Zakon o lobiranju

Zakon je objavljen u "Službenom listu CG", br. 52/2014 od 16.12.2014. godine, a stupio je na snagu 24.12.2014.

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje.

Definicija lobiranja

Član 2

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou, organe državne uprave, nezavisna tijela, regulatorna tijela, javne ustanove, javna preduzeća i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili su u većinskom državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti) u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata, iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, u skladu sa zakonom.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja

Član 3

Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice koje ima odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdato u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: lobista) i privredno društvo, odnosno nevladina organizacija koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom (u daljem tekstu: pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja).

Naručilac lobiranja

Član 4

Naručilac lobiranja je fizičko ili pravno lice u čijem interesu se vrši lobiranje.

Aktivnosti koje se ne smatraju lobiranjem

Član 5

Lobiranjem se ne smatraju:

- 1) informacije, stavovi i mišljenja o zakonima, drugim propisima i opštim aktima, predlozima ili nacrtima zakona, drugih propisa i opštih akata objavljenim u medijima;
- 2) aktivnosti lica koja kao stručnjaci ili specijalisti javno saopštavaju svoje stavove, odnosno dostavljaju predloge i stručna mišljenja organima vlasti radi iniciranja, pripreme, razmatranja, usvajanja i davanja obrazloženja predloženih rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata ili učestvuju po pozivu organa vlasti sa ili bez naknade, u pripremi, razmatranju ili davanju stručnih mišljenja o predloženim rješenjima zakona, drugih propisa i opštih akata;

- 3) građanske inicijative upućene organima vlasti na predložena rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata;
- 4) aktivnosti javnih funkcionera ili državnih službenika i namještenika radi iniciranja, pripreme, razmatranja, usvajanja i davanja obrazloženja predloženih rješenja zakona, drugih propisa i opštih akata, ako se te aktivnosti obavljaju u skladu sa njihovim ovlaštenjima.

Lobirano lice

Član 6

Lobirano lice je izabrano, imenovano i postavljeno lice u organu vlasti, lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost i drugo lice u organu vlasti koje učestvuje u postupku pripreme i donošenja propisa, odnosno drugog opšteg akta ili može uticati na sadržaj propisa, odnosno drugog opšteg akta.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. NAČELA LOBIRANJA

Načelo zaštite javnog interesa

Član 8

Lobiranjem ne smiju nastati štetne posljedice po javni interes.

Načelo dobrovoljnosti

Član 9

Lobiranje se sprovodi na osnovu pisanog ugovora zaključenog između lobiste, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja i naručioca lobiranja, kao ugovornih strana.

Načelo javnosti

Član 10

Aktivnosti u obavljanju djelatnosti lobiranja su javne.

Načelo povjerljivosti

Član 11

Podaci i informacije koji se koriste u postupku lobiranja mogu, u skladu sa ugovorom o lobiranju, biti povjerljivi, osim podataka i informacija koji se u skladu sa zakonom moraju objaviti, odnosno učiniti dostupnim nadležnim državnim organima.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da, u skladu sa stavom 1 ovog člana, obezbijede povjerljivost podataka koje dobiju od naručioca lobiranja.

Integritet

Član 12

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da prilikom lobiranja postupaju u skladu sa principom integriteta.

Sprječavanje sukoba interesa

Član 13

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da prilikom lobiranja izbjegavaju sukob interesa.

Sukob interesa kod lobiste, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja postoji ukoliko zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima.

Lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da daju pisanu izjavu o nepostojanju sukoba interesa iz stava 1 ovog člana.

Izjava o nepostojanju sukoba interesa iz stava 3 ovog člana, sastavni je dio ugovora iz člana 28 ovog zakona.

Zabrana obavljanja djelatnosti lobiranja

Član 14

Zabranjeno je obavljanje djelatnosti lobiranja:

- 1) javnom funkcioneru i sa njim povezanom licu;
- 2) članu upravnog, odnosno nadzornog odbora privrednog društva ili pravnog lica u kojem država ili jedinica lokalne samouprave ima udio u vlasničkim pravima;
- 3) članu organa političke partije i funkcioneru partije;
- 4) članu organa upravljanja državnog fonda i fondacije ili njihovom zastupniku.

Zabrana obavljanja djelatnosti lobiranja za lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana prestaje po isteku najmanje dvije godine od dana prestanka funkcije.

Javnim funkcionerom i sa njim povezanim licem smatraju se javni funkcioner i sa njim povezano lice u smislu zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa.

III. DJELATNOST LOBIRANJA

Uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja

Član 15

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se fizičkom licu:

- 1) koje ima visoko obrazovanje, sedmi nivo okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII1);
- 2) protiv koga se ne vodi krivični postupak za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti ili nije osuđivano za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti;
- 3) kome nije izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobbira;
- 4) koje ima sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja;
- 5) koje dostavi potpisanu izjavu o nepostojanju ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Privredno društvo, odnosno nevladina organizacija može da obavlja djelatnost lobiranja ako je upisano u registar lobista u skladu sa ovim zakonom i ako:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) ima zaposlenog najmanje jednog lobistu;
- 3) se protiv odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji ne vodi krivični postupak ili to lice nije osuđivano za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- 4) odgovorno lice u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji dostavi potpisanu izjavu o nepostojanju ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Strano fizičko, odnosno pravno lice može da obavlja djelatnost lobiranja u Crnoj Gori ako je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja u državi čiji je državljanin, odnosno u kojoj ima sjedište i ako je upisano u registar lobista u skladu sa ovim zakonom.

Sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja

Član 16

Sertifikat iz člana 15 stav 1 tačka 4 ovog zakona, nakon položenog ispita za obavljanje poslova lobiranja, izdaje Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija).

Program i način polaganja ispita iz stava 1 ovog člana, kao i obrazac sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Zahtjev za izdavanje odobrenja

Član 17

Zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja Agenciji podnosi fizičko lice iz člana 15 stav 1 ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište lica, kao i oblast lobiranja.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 15 stav 1 ovog zakona i izjava podnosioca zahtjeva da ne postoje ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Obrazac i sadržaj zahtjeva za izdavanje odobrenja iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Odobrenje za obavljanje djelatnosti

Član 18

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje Agencija, u roku od deset dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 17 ovog zakona.

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se sa rokom važenja od tri godine i može se na zahtjev lobiste, produžavati pod istim uslovima, sa rokom važenja od tri godine.

Zahtjev iz stava 2 ovog člana, podnosi se najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka na koji je odobrenje izdato.

Ako lobista ne podnese zahtjev u roku iz stava 3 ovog člana, Agencija će donijeti rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Prestanak važenja odobrenja

Član 19

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja prestaje da važi:

- 1) na zahtjev lobiste;
- 2) istekom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja ako lobista ne podnese zahtjev za produženje odobrenja;
- 3) ako je lobista osuđen, odnosno protiv koga se vodi postupak za krivično djelo iz člana 15 stav 1 tačka 2 ovog zakona;
- 4) ako je lobista zastupao dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima;
- 5) ako je lobisti izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobira;
- 6) ako lobista prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljane podatke koristi za lobiranje;
- 7) ako se lobista bavi nedozvoljenim lobiranjem u smislu člana 38 ovog zakona;
- 8) ako je lobista dao neistinite podatke ili falsifikovana dokumenta na osnovu kojih je izdato odobrenje;
- 9) gubitkom poslovne sposobnosti lobiste;
- 10) ako lobista postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;
- 11) ako lobista postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.

Rješenje o prestanku važenja odobrenja

Član 20

O prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja Agencija donosi rješenje. Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Upis u registar lobista

Član 21

O lobistima i pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja Agencija vodi registar (u daljem tekstu: registar lobista).

Upis lobiste u registar lobista vrši se danom izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Upis pravnog lica u registar lobista, vrši se po prijavi tog pravnog lica kad Agencija utvrdi da su ispunjeni uslovi iz člana 15 stav 2 ovog zakona i o tome donese rješenje.

Uz prijavu iz stava 3 ovog člana dostavlja se i izjava odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno nevladinoj organizaciji da ne postoje ograničenja iz člana 14 st. 1 i 2 ovog zakona.

Registar lobista vodi se u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti.

Brisanje iz registra

Član 22

Agencija će brisati lobistu iz registra lobista na osnovu rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

Pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja briše se iz registra lobista:

- 1) na zahtjev tog pravnog lica;
- 2) prestankom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za zaposlenog lobistu;
- 3) ako nema zaposlenog lobistu;
- 4) ako je brisano iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 5) ako se protiv odgovornog lica u pravnom licu vodi krivični postupak ili je to lice osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- 6) ako zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima;
- 7) ako prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljane podatke koristi za lobiranje;
- 8) ako se bavi nedozvoljenim lobiranjem u smislu člana 38 ovog zakona;
- 9) ako je dostavilo neistinite podatke ili falsifikovana dokumenta na osnovu kojih je donijeto rješenje iz člana 21 stav 3 ovog zakona;
- 10) ako odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;
- 11) ako odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.

O brisanju pravnog lica iz registra lobista Agencija donosi rješenje.

Lobista, odnosno pravno lice koje je brisano iz registra lobista zbog prestanka važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja iz člana 19 stav 1 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona, mogu biti ponovo upisani u registar lobista nakon isteka tri godine od dana brisanja.

Obaveza obavještanja o promjenama

Član 23

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, dužni su da o promjenama koje se odnose na uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja iz člana 15 ovog zakona pisano obavijeste Agenciju.

Pored obaveze iz stava 1 ovog člana, lobista je dužan da pisano obavijesti Agenciju o promjeni podataka o prebivalištu i oblasti lobiranja, a pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja o promjeni podataka koji se odnose na podatke iz Centralnog registra privrednih subjekata, poreskom identifikacionom broju, kao i promjene koje se odnose na lobistu zaposlenog u tom pravnom licu

uključujući i promjenu lobiste.

O promjenama iz st. 1 i 2 ovog člana, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, dužni su da pisano obavijeste Agenciju, u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

Primjena zakona o upravnom postupku

Član 24

Na postupak izdavanja i prestanka važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i donošenje rješenja o upisu i brisanju iz registra lobista primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, bez sprovođenja usmene rasprave, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Sadržaj registra lobista

Član 25

U registar lobista upisuju se podaci o:

1) lobistima, i to:

- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište,
- broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, sa rokom važenja,
- broj i datum upisa u registar lobista, i
- oblast lobiranja;

2) pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja, i to:

- naziv, sjedište i poreski identifikacioni broj,
- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište odgovornog lica,
- broj i datum rješenja o upisu u registar lobista,
- ime i prezime, jedinstveni matični broj i prebivalište lobiste zaposlenog u tom pravnom licu,
- broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za lobistu zaposlenog u tom pravnom licu, sa rokom važenja;

3) naručiocu lobiranja, i to:

- ime i prezime i adresa fizičkog lica, odnosno naziv i sjedište pravnog lica i ime i prezime odgovornog lica u tom pravnom licu,
- djelatnost naručioca lobiranja,
- predmet lobiranja,
- oblast lobiranja i
- ime i prezime lobiste, odnosno naziv i sjedište pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja, a koje je naručilac lobiranja angažovao.

U registru lobista vode se i podaci o lobistima i pravnim licima, koji su brisani iz registra lobista, i to:

- broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, sa podacima o razlozima prestanka važenja odobrenja, odnosno datumu brisanja iz registra lobista, i
- broj i datum rješenja o brisanju pravnog lica iz registra lobista, kao i razloge brisanja.

Obrazac i način vođenja registra lobista, propisuje Ministarstvo.

Javnost registra lobista

Član 26

Registar lobista je javan i objavljuje se na internet stranici Agencije, osim podataka koji se odnose na jedinstveni matični broj lica i poreski identifikacioni broj.

Legitimacija

Član 27

Lobista je dužan da se prilikom obavljanja djelatnosti lobiranja, predstavi stavljanjem na uvid legitimacije.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana, izdaje Agencija.

U slučaju brisanja lobiste iz registra lobista, lobista je dužan da Agenciji vrati legitimaciju, u roku od tri dana od dana brisanja.

Obrazac i sadržaj legitimacije lobiste, propisuje Ministarstvo.

IV. SPROVOĐENJE LOBIRANJA

Ugovor o lobiranju

Član 28

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju otpočeti lobiranje prije zaključivanja ugovora o lobiranju.

Ugovor o lobiranju naročito sadrži:

- 1) podatke o ugovornim stranama;
- 2) predmet lobiranja (opis predmeta i cilj lobiranja);
- 3) podatke o načinu i vremenu trajanja lobiranja;
- 4) visinu naknade za lobiranje;

5) izjavu lobiste, odnosno odgovornog lica u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja o nepostojanju sukoba interesa i izjavu da će postupati u skladu sa pravilima lobiranja propisanim ovim zakonom.

Ako je ugovorna strana pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, ugovor o lobiranju sadrži i ime i prezime lobiste zaposlenog kod tog pravnog lica koji će sprovesti aktivnosti lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, ne mogu se ugovorom obavezati na određeni ishod lobiranja.

Dostavljanje podataka o naručiocu lobiranja

Član 29

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da podatke o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja dostave Agenciji, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju.

Obaveza naručioca lobiranja

Član 30

Naručilac lobiranja je dužan da lobisti, odnosno pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja dostavi potrebnu dokumentaciju u vezi sa predmetom lobiranja u skladu sa ugovorom o lobiranju.

Prikupljanje informacija

Član 31

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da:

- 1) preduzmu radnje u cilju promocije i zaštite legalnog interesa naručioca lobiranja;
- 2) u obavljanju djelatnosti lobiranja prikupe tačne podatke i informacije i da ih dostave naručiocu lobiranja u skladu sa ugovorom o lobiranju.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja prikupljaju podatke i informacije iz stava 1 tačka 2 ovog člana iz javno dostupnih izvora u skladu sa propisima o slobodnom pristupu informacijama i na drugi zakonom propisan način.

Lobista i pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju da podstrekavaju druga lica da im dostavljaju podatke i informacije do kojih su došli na način suprotan zakonu.

Stručno mišljenje

Član 32

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da pripreme stručno mišljenje sa predlogom rješenja u vezi sa zakonima i drugim opštim aktima koji su predmet lobiranja i da to mišljenje sa naučnim publikacijama, studijama izvodljivosti, rezultatima istraživanja i drugim relevantnim dokumentima, kojima raspolažu, dostave naručiocu lobiranja, na način i u rokovima utvrđenim ugovorom o lobiranju.

Materijale i druga dokumenta iz stava 1 ovog člana, lobista odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koriste radi sprovođenja lobiranja, kod organa vlasti odnosno lobiranog lica i mogu ih dostaviti organu vlasti.

O aktivnostima koje preduzima prilikom lobiranja lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja redovno obavještava naručioca lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja mogu stručno mišljenje iz stava 1 ovog člana javno saopštavati.

Principi djelovanja

Član 33

Lobisti, odnosno pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja zabranjeno je da:

- 1) prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljene podatke koristi za lobiranje;
- 2) zastupa dva naručioca lobiranja sa suprotnim interesima.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da kad saznaju za postojanje razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, obavijeste naručioca lobiranja.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja ne smiju da nude poklon, odnosno stvar, pravo, uslugu ili drugu korist lobiranom licu, ili drugom službeniku ili funkcioneru u organu vlasti.

Službena zabilješka

Član 34

Lobirano lice dužno je da sačini službenu zabilješku koja sadrži podatke o lobisti koji ga je kontaktirao i to: ime i prezime, informacije o tome da li se lobista predstavio stavljanjem na uvid legitimacije i postupao u skladu sa ovim zakonom, oblast i predmet lobiranja, ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja, datum i mjesto posjete lobiste i svojeručni potpis lobiranog lica.

Lobirano lice dužno je da kopiju službene zabilješke iz stava 1 ovog člana dostavi Agenciji, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom.

Službenu zabilješku iz stava 2 ovog člana, Agencija može koristiti za potrebe provjere tačnosti podatka navedenih u izvještaju o radu lobista.

Lobirano lice dužno je da vodi evidenciju o lobističkim kontaktima, a organ vlasti u kojem je to lice izabrano, postavljeno, imenovano ili zaposleno da podatke o lobističkim kontaktima objavljuje na svojoj internet stranici.

Obaveze lobiranog lica

Član 35

Lobirano lice dužno je da odbije dalju komunikaciju sa lobistom, ako procijeni da je predmet lobiranja suprotan javnom interesu ili ustavnim načelima.

Lobirano lice može da odbije dalju komunikaciju sa lobistom, ako procijeni da je predmet lobiranja neprimjeren ili neizvodljiv sa aspekta finansijskih efekata i drugih okolnosti.

Raskid ugovora i prekid postupka lobiranja

Član 36

Raskid ugovora o lobiranju može da zahtijeva svaka ugovorna strana u svakom trenutku.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da, bez odlaganja, prekinu postupak lobiranja i raskinu ugovor o lobiranju ako:

- 1) posumnjaju da će izazvati sukob interesa kod naručioca lobiranja koje zastupaju;
- 2) lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane javni funkcioner ili povezano lice sa javnim funkcionerom;
- 3) ako lobista, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja postane član organa iz člana 14 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona;
- 4) ako okolnosti ukazuju da može doći do nedozvoljenog lobiranja u smislu čl. 33 i 38 ovog zakona.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da o prekidu postupka lobiranja iz stava 2 ovog člana, bez odlaganja, obavijeste Agenciju.

Odgovornost lobiste

Član 37

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja odgovorni su za štetu koju nanese naručiocu lobiranja svojim nezakonitim postupanjem prema opštim pravilima o odgovornosti za štetu.

Nedozvoljeno lobiranje

Član 38

Lobiranje se smatra nedozvoljenim ako:

- 1) se obavlja suprotno ovom zakonu;
- 2) ga sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista;
- 3) se sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu;
- 4) se obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja;
- 5) ga obavlja lice iz člana 14 stav 1 ovog zakona.

Dužnost podnošenja prijave za kršenje zakona

Član 39

Lobirano lice ne smije da prihvati lobiranje iz člana 38 ovog zakona.

Lobirano lice dužno je da Agenciju obavijesti o nedozvoljenom lobiranju i dostavi podatke o fizičkom i pravnom licu koje se bavi nedozvoljenim lobiranjem, odnosno lobisti i pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu.

Agencija na osnovu obavještenja i podataka iz stava 2 ovog člana, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili izdaje prekršajni nalog.

Izvještaj o radu

Član 40

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužni su da Agenciji dostave pisani izvještaj o radu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

Lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koji su brisani iz registra lobista, dužni su da, u roku od 15 dana od dana brisanja, Agenciji dostave izvještaj o radu za period od podnošenja posljednjeg izvještaja do brisanja iz registra.

Sadržaj izvještaja o radu

Član 41

Izvještaj iz člana 40 ovog zakona, sadrži:

- 1) broj i datum odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, odnosno broj i datum upisa u registar lobista;
 - 2) podatke o naručiocu lobiranja u izvještajnom periodu;
 - 3) podatke o lobiranim licima i organima vlasti kod kojih je vršeno lobiranje;
 - 4) oblast i predmet lobiranja;
 - 5) visinu novčanih naknada za izvršena lobiranja.
- Obrazac i bliži sadržaj izvještaja o radu iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

V. NADZOR

Član 42

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom vrši Agencija.

VI. KAZNENE ODREDBE

Član 43

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) obavlja djelatnost lobiranja a ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa članom 15 ovog zakona;
 - 2) otpočne postupak lobiranja prije zaključenja ugovora o lobiranju sa naručiocem lobiranja (član 28 stav 1).
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 90 eura do 2000 eura.
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6 000 eura.

Član 44

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) pisanim putem ne obavijesti Agenciju o promjeni podataka iz člana 23 st. 1 i 2 ovog zakona, najkasnije u roku od tri dana od dana nastanka promjene (član 23 stav 3);
- 2) u slučaju brisanja lobiste iz registra lobista ne vrati legitimaciju Agenciji u roku od tri dana od dana brisanja (član 27 stav 3);
- 3) ne dostavi podatke o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja Agenciji u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju (član 29);
- 4) prikuplja podatke i informacije suprotno članu 31 st. 2 i 3 ovog zakona ili tako prikupljenje podatke koristi za lobiranje (član 33 stav 1 tačka 1);
- 5) nudi poklon, odnosno stvar, pravo, uslugu ili drugu korist lobiranom licu, ili drugom službeniku ili funkcioneru u organu vlasti (član 33 stav 3);
- 6) ne objavljuje podatke o lobističkim kontaktima na svojoj internet stranici (član 34 stav 4);
- 7) djelatnost lobiranja sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista (član 38 tačka 2);
- 8) se djelatnost lobiranja sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu (član 38 tačka 3);
- 9) se djelatnost lobiranja obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja (član 38 tačka 4);
- 10) djelatnost lobiranja obavlja lice iz člana 14 stav 1 ovog zakona (član 38 tačka 5);
- 11) ne dostavi pisani izvještaj o radu Agenciji, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu (član 40 stav 1);
- 12) u roku od 15 dana od dana brisanja iz registra lobista, Agenciji ne dostavi izvještaj o radu za period od podnošenja poslednjeg izvještaja do brisanja iz registra (član 40 stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 6 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 2.000 eura kazniće se lobirano lice ako:

- 1) ne dostavi Agenciji kopiju službene zabilješke iz člana 34 stav 1 ovog zakona, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom (član 34 stav 2);
- 2) ne vodi evidenciju o lobističkim kontaktima (član 34 stav 4);
- 3) prihvati lobiranje iz člana 38 ovog zakona (39 stav 1);
- 4) ne obavijesti Agenciju o nedozvoljenom lobiranju i ne dostavi podatke o fizičkom i pravnom licu koje se bavi nedozvoljenim lobiranjem, odnosno lobisti i pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu (član 39 stav 2).

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti

Član 46

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Preuzimanje poslova

Član 47

Do početka rada Agencije, poslove iz nadležnosti Agencije propisane ovim zakonom, obavljaće Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

Danom početka rada Agencije, Agencija će preuzeti od Uprave za antikorupcijsku inicijativu državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju koja se odnosi na obavljanje poslova lobiranja.

Prestanak važenja

Član 48

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/11).

Stupanje na snagu

Član 49

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 23-2/14-7/13

EPA 591 XXV

Podgorica, 9. decembra 2014. godine

Skupština Crne Gore 25. saziva

Predsjednik,
Ranko Krivokapić, s.r.