

## PREDLOG

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od ..... 2019. godine, donijela je

### O D L U K U

#### O IZRADI PROSTORNO - URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE PLAV

##### Član 1

Pristupa se izradi Prostorno - urbanističkog plana opštine Plav (u daljem tekstu: PUP Plav).

##### Član 2

PUP Plav se radi se za cjelokupnu teritoriju lokalne samouprave u površini od cca 329 km<sup>2</sup>.

##### Član 3

Za PUP Plav radiće se Strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16).

##### Član 4

Finansijska sredstva potrebna za izradu PUP-a Plav, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam u iznosu od 18.000 eura.

##### Član 5

Rok za izradu PUP-a Plav je šest mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade.

##### Član 6

PUP Plav se izrađuje na osnovu Programskog zadatka, koji je sastavni dio ove odluke.

##### Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj.....

Podgorica,.....2019. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,  
Duško Marković

**PROGRAMSKI ZADATAK  
ZA IZRADU PROSTORNO-URBANISTIČKOG PLANA  
OPŠTINE PLAV**

**I. UVODNE NAPOMENE**

Skupština Opštine Plav, na sjednici od 19. maja 2014. godine, donijela je Prostorno urbanistički plan Opštine Plav ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 17/14) kojim je obuhvaćena teritorija novoformirane Opštine Gusinje. Iz tog razloga, potrebno je pristupiti izradi novog Prostorno urbanističkog plana opštine Plav.

Cilj izrade Prostorno – urbanističkog plana opštine Plav (u daljem tekstu: PUP Plav) je da sadašnje stanje prostora Opštine, koje je odraz ranijeg koncepta planiranja i uređenja prostora zahtijeva iznalaženje realnih rješenja u prostoru za nove razvojne programe i potrebe lokalne zajednice.

Pravni osnov za izradu i donošenje PUP-a Plav sadržan je u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) kojim je propisano da se državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

Programski zadatak za izradu PUP-a Plav izrađuje se u skladu sa članom 25 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, budući da je isti sastavni dio Odluke o izradi planskog dokumenta.

**II. OBUHVAT I GRANICE PUP-A PLAV**

PUP Plav se izrađuje i donosi za teritoriju lokalne samouprave. Teritorija Opštine Plav zahvata površinu od cca 329 km<sup>2</sup>.



Slika br.1: Obuhvat PUP-a

### III. USLOVI I SMJERNICE PLANSKOG DOKUMENTA VIŠEG REDA I RAZVOJNIH STRATEGIJA

U postupku izrade PUP-a Plav potrebno je voditi se uslovima i smjernicama iz sljedećih dokumenata:

- Prostorni plan Crne Gore do 2020 ("Službeni list CG", br. 24/08 i 44/12);
- Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka "Prokletije" ("Službeni list CG", br. 56/18);
- Druga važeća prostorno planska dokumentacija na državnom i lokalnom nivou;
- Nacionalne sektorske strategije i master planovi u oblastima saobraćaja, energetike, upravljanja otpadom, održivog razvoja, regionalne studije i dr.);
- Prilikom analize dokumentacione osnove potrebno je u obzir uzeti i bazne studije rađene za potrebe izrade novog Prostornog plana Crna Gore (21 bazna studija).

### IV. PRINCIPI, VIZIJA I CILJEVI PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PROSTORA

Polazeći od vizije održivog razvoja lokalne zajednice (vizija unapređenja ekonomskog razvoja, vizija unapređenja infrastrukture, vizija unapređenja društvenih djelatnosti, vizija zaštite i unapređenja životne sredine) i identifikacije problema u oblastima prostora, ekonomije i društva, definišu se i opšti i posebni ciljevi održivog razvoja lokalne zajednice.

Opšti ciljevi izrade PUP-a Plav su:

- Ubrzati ekonomski rast i razvoj i smanjiti regionalnu nerazvijenost;
- Modernizovati postojeću i izgraditi novu infrastrukturu (putnu mrežu, vodovodni i kanalizacioni sistem, elektroenergetiku, TK infrastrukturu...);

- Smanjiti siromaštvo, obezbijediti jednakost u pristupu uslugama i resursima;
- Osigurati efikasnu kontrolu i smanjenje zagađenosti (posebno voda) i održivo upravljanje prirodnim resursima (posebno šumom, poljoprivrednim i planinskim zemljištem);
- Poboljšati sistem upravljanja prostorom;
- Unaprijediti učešće javnosti u procesu planiranja

Opšti ciljevi će se ostvariti:

- svestranom integracijom prostora lokalne zajednice u crnogorski prirodni, ekonomski i socijalni prostor i prostor pograničnih područja;
- horizontalnom integracijom prostora gravitacionih i razvojnih zona unutar teritorije lokalne zajednice;
- povećanjem vrijednosti i kvaliteta prostora lokalne zajednice;
- uključivanjem poslovnih i kulturnih aktivnosti lokalne zajednice u međuopštinske, nacionalne i regionalne razvojne sisteme (projekte);
- stvaranjem prostornih uslova za unutrašnju konsolidaciju i cjeloviti razvoj lokalne zajednice.

Posebni ciljevi izrade PUP-a Plav su:

- očuvanje životne sredine i okoline kao osnovnog, globalnog i strateškog resursa, koji lokalnoj zajednici daje prednost u odnosu na okruženje;
- međunarodnu saradnju u izradi programa i projekata na načelima održivog razvoja;
- transparentnu primjenu i tumačenje razvojnih interesa države na lokalnom nivou;
- ubrzan ekonomski razvoj lokalne privrede;
- demobilizaciju i revitalizaciju izgrađenih privrednih kapaciteta;
- afirmaciju i razvoj ruralnih područja.

Uvažavajući prostorna i finansijska ograničenja strateška opredjeljenja prostornog razvoja lokalne zajednice su:

- osposobljavanje i poboljšanje postojeće razvojne strukture u prostoru uz planiranje novih intervencija u funkciji ukupnog razvoja zajednice i države;
- zbog potrebe ubrzanog razvoja i kvalitativnog preobražaja prioritet dati onim programima koji će brže dati ekonomske efekte i uticati na pokretanje privrednih, a posebno proizvodnih preduzetničkih aktivnosti i zaustavljanje negativnih kretanja u prostoru. Zato prioritet dati programima koji se uklapaju u već formirane i potencijalne sisteme koji ne mijenjaju glavne pozitivne karakteristike formirane prostorne strukture;
- uspostavljanje kriterijuma za razvojne aspiracije i preduzetničke inicijative uz primjenu visokih kriterijuma zaštite prostora i životne sredine;
- omogućavanje javnog korišćenja posebnih vrijednost prostora i racionalno korišćenje prostora za izgradnju.

## **V. KONCEPTUALNI OKVIR PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PLANSKOG PODRUČJA SA STRUKTUROM OSNOVNIH NAMJENA POVRŠINA I KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA**

U toku izrade PUP-a Plav neophodno je istražiti, analizirati i ocijeniti ukupno stanje i potencijale prirodnih, socio-ekonomskih i infrastrukturnih faktora, kao i utvrditi moguća ograničenja koja proizilaze iz potrebe preduzimanja različitih mjera zaštite.

Proces izrade PUP-a Plav zasniva se na sljedećim principima:

- kombinaciji ciljeva, opredjeljenja i prioriteta i instrumenata realizacije;
- transparentnosti procesa planiranja u svim fazama izrade, donošenja i implementacije.

Osnovne smjernice za izbor prioriteta i prioriternih aktivnosti treba da proisteknu iz usaglašavanja želja, potreba i mogućnosti. Prilikom izbora prioriteta potrebno je imati u vidu potrebe da se:

- sagledava razvoj i zaštita na dugi rok u opštem interesu, a ne samo kratkoročno sa pojedinačnih stanovišta i interesa;

- ostvari demografsko i ekonomsko oživljavanje ovog područja, a ne da se nastavi proces depopulacije i ekonomske stagnacije;
- obezbijedi participacija lokalnog stanovništva u razvoju, korišćenju i upravljanju resursima;
- ostvari umrežavanje ovog područja sa svim svojim vrijednostima sa okruženjem.

Imajući prethodno u vidu, prioritetna aktivnost se odnosi na infrastrukturno opremanje ovog područja.

PUP Plav treba da bude urađen na osnovama integralnog planiranja i principa održivog razvoja, integrisanog društveno-ekonomskog razvoja i zaštite životne sredine sa primarnim zadatkom postizanja optimalnog uređenja, korišćenja i zaštite.

Izrada PUP-a Plav se zasniva na sljedećim strateškim i metodološkim postavkama: princip integralnog pristupa prostoru (ekonomska, socijalna, ekološka), odnosno na principima održivog razvoja i obuhvata sve aspekte procesa planiranja: prikupljanje i obradu podataka; priređivanje odgovarajućih analiza; izrada varijantnih rješenja plana; vrednovanje; implementaciju i monitoring.

Obradivač radi kritičkog sagledavanja uticaja na prostor može da primijeni SWOT analizu, kako bi kroz unaprijed definisana pitanja dobio neophodne informacije za upravljanje razvojem, zaštitom, uređenjem i organizacijom prostora obuhvaćenog Planom. SWOT analiza predstavlja važan metod za identifikaciju komparativnih prednosti ovog područja, preko koje se dobijaju i inputi za razvoj.

Zahtjevi i potrebe za kvalitetnijim razvojem lokalne zajednice predstavljaju ključne principe prostornog razvoja, a posebno:

1. Teritorija lokalne samouprave mora biti organizovana na funkcionalan način, uz obezbjeđivanje optimalnog razmjesta neophodnih funkcija i sadržaja.
2. Nove intervencije treba da obogate postojeći prostor na svim nivoima - mjesto, centar, naselje.
3. Potrebno je obezbijediti povezanost i dostupnost naselja.
4. Potrebno je postići ravnotežu između prirodne i izgrađene sredine, naslijeđenog i novoizgrađenog, javnog i privatnog i iskoristiti pogodnosti svake lokacije (klimu, konfiguraciju terena, pejzaž, ekološke vrijednosti i sl.).
5. Planirane intervencije u prostoru treba da zadovolje različite zahtjeve korisnika i društvenih grupa.
6. Planirana rješenja i projekti moraju biti ekonomski održivi.

## **VI. METODOLOGIJA**

Prilikom izrade PUP-a Plav pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti ("Sl. list CG", broj 88/17) (u daljem tekstu: Pravilnik).

## **VII. SADRŽAJ PLANSKOG DOKUMENTA**

Obim i nivo obrade PUP-a Plav treba dati tako da se u potpunosti primjene odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Paralelno sa izradom PUP-a Plav predviđena je i izrada strateške procjene uticaja plana na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), čije elemente treba ugraditi u plan.

PUP Plav se izrađuju na kartama razmjere 1:25.000; 1:10.000; 1:5.000 i topografsko - katastarskim planovima razmjere 1:2.500.

PUP Plav po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da bude urađen i prezentovan u analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik – za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS fromatu.

PUP Plav se izrađuje na kartama, topografsko-katastarskim planovima i katastrima vodova u digitalnoj formi i georeferenciranim ortofoto podlogama, a prezentira na kartama i topografsko-katastarskim planovima u analognoj formi izrađenim na papirnoj podlozi i isti moraju biti identični po sadržaju.

Analogne i digitalne forme geodetsko-katastarskih planova moraju biti ovjerene od strane organa uprave nadležnog za poslove katastra.

#### **VIII. OBAVEZE RUKOVODIOCA I STRUČNOG TIMA ZA IZRADU PLANA**

Rukovodilac izrade PUP-a Plav, će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, sljedeće faze:

- Koncept plana;
- Nacrt plana; i
- Predlog plana.

Rukovodilac izrade će na osnovu sintezne ocjene postojećeg stanja, prostorno planske i studijske dokumentacije, ocjene iskazanih zahtjeva i potreba zainteresovane javnosti i organa za tehničke uslove, ocjene prirodnih uslova za razvoj, a naročito u dijelu mogućnosti korišćenja prostora i pogodnost terena za gradnju i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja u planskom periodu, kao i zahtjeva za utvrđivanje područja od posebnog značaja i/ili područja sa posebnim režimom zaštite, izraditi Koncept plana, saglasno Pravilniku.

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt plana Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura utvrđivanja Nacrta plana.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog plana, a nakon sprovedenog postupka i stručne ocjene i javne rasprave, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog plana će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju plana u adekvatnoj formi koja je definisana Pravilnikom o načinu potpisivanja, ovjeravanja, dostavljanja, arhiviranja i čuvanja planskog dokumenta ("Službeni list CG", br. 76/17 i 73/18).

## PREDLOG

Na osnovu člana 22 st. 2 i 9 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2019. godine, donijela je

### ODLUKU

#### **O ODREĐIVANJU RUKOVODIOCA IZRADE PROSTORNO - URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE PLAV I VISINI NAKNADE ZA RUKOVODIOCA I STRUČNI TIM ZA IZRADU PROSTORNO – URBANISTIČKOG PLANA**

1. Ovom odlukom određuje se rukovodilac izrade Prostorno- urbanističkog plana opštine Plav (u daljem tekstu: PUP Plav) i visina naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostorno- urbanističkog plana.
2. Za rukovodioca izrade PUP Plav određuje se dr Veljko Radulović, dipl.ing.arh.
3. Rukovodiocu i stručnom timu iz tačke 1 ove odluke utvrđuje se naknada u ukupnom iznosu od 18.000 eura.
4. Iznos pojedinačnih naknada za rukovodioca izrade i članove stručnog tima, iz tačke 3 ove odluke, određuje se ugovorom koji Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaključuje sa rukovodiocem izrade, odnosno članom stručnog tima.
5. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2019. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
Duško Marković**