



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-2770/2

Podgorica, 04.03.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani

Veza: Vaš akt br. 12-040/25-1123/3 od 04.02.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako se navodi u dopisu, predloženi Zakon odnosi se na usaglašavanje propisa u oblasti odbrane i stvaranje neophodnih pravnih osnova za donošenje podzakona, a sve u cilju uređivanja oblasti upravljanja vojnim vazдушnim saobraćajem.

Uvidom u tekst Izvještaja o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga* nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2025. godinu. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, i nije planirano donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Svetlana Bajčeta, Direktorat za državni budžet: svetlana.bajceta@mif.gov.me.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ODBRANI**

Član 1

U Zakonu o odbrani („Službeni list RCG“, broj 47/07 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 14/12, 2/17 i 46/19) u članu 3 stav 2 poslije riječi: „državni organi,“ dodaju se riječi: „Agencija za nacionalnu bezbjednost,“.

Član 2

Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.“

Član 3

U članu 5 stav 1 na kraju tačke 2 tačka-zarez se briše i dodaju riječi: „i planovima odbrane Sjevernoatlantskog saveza,“.

Član 4

U članu 11 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „na osnovu podataka o materijalnim sredstvima, koje na zahtjev tog Ministarstva dostavljaju organi koji u skladu sa zakonom vode registre, odnosno evidencije o tim sredstvima.“

Član 5

U članu 19 stav 2 poslije riječi „člana“ dodaju se zarez i riječi: „osim mjera kontraobavještajne zaštite,“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Mjere kontraobavještajne zaštite iz stava 1 ovog člana preduzima Agencija za nacionalnu bezbjednost.“

Član 6

U članu 33 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) propisuje sadržaj Plana odbrane Crne Gore i obaveze nosilaca pripreme za odbranu,“.

Član 7

U članu 35 stav 1 tačka 1d riječ „imenuje“ zamjenjuje se riječju „postavlja“.

Član 8

U članu 36 stav 1 tač. 8 i 8a mijenjaju se i glase:

„8) planira i organizuje pružanje primarnog nivoa zdravstvene zaštite i specifičnu zdravstvenu zaštitu, odnosno pojedine mjere specifične zdravstvene zaštite za lica u službi u Vojsci, zaposlene u Ministarstvu, kao i za članove njihove uže porodice u skladu

sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita i zakonom kojim se uređuje organizacija Vojske;

8a) donosi Strategiju upravljanja ljudskim resursima u Ministarstvu i Vojsci;“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Članom uže porodice, u smislu stava 1 tačka 8 ovog člana, smatraju se bračni ili vanbračni supružnik i djeca starija od 16 godina života rođena u braku ili van braka, usvojena ili pastorčad.“

U stavu 2 riječi: „Sadržaj i način“ zamjenjuju se riječju „Način“.

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 9

Član 38d mijenja se i glasi:

„Poslove upravljanja vojnim vazdušnim saobraćajem vrši organizaciona jedinica Generalštaba Vojske nadležna za regulatorne poslove i poslove kontrole vojnog vazdušnog saobraćaja.

Poslovi iz stava 1 ovog člana su:

- 1) organizacija i kontrola vojnog vazdušnog saobraćaja;
- 2) plovidbenost i održavanje vojnih vazduhoplova i vazduhoplovnih komponenti i izdavanje potvrda vezanih za plovidbenost vojnih vazduhoplova;
- 3) vođenje registra i kategorizacija vojnih vazduhoplova;
- 4) izdavanje dozvola i ovlašćenja vojnog vazduhoplovnog osoblja;
- 5) vođenje registra vojnog vazduhoplovnog osoblja;
- 6) organizacija, kontrola funkcionisanja vojnog aerodroma, letilišta i helidroma;
- 7) organizacija i kontrola funkcionisanja sistema nadzora vazdušnog prostora;
- 8) kontrola vazdušnog prostora Crne Gore;
- 9) ispitivanje nesreća, ozbiljnih nezgoda, nezgoda vojnih vazduhoplova i događaja koji ugrožavaju sigurnost letenja vojnih vazduhoplova;
- 10) organizacija i kontrola vojnog padobranstva;
- 11) praćenje i usaglašavanje sa standardima Sjevernoatlantskog saveza i Evropske unije;
- 12) saradnja u oblasti vojnog i civilnog vazduhoplovstva.

Sadržaj i način vršenja poslova iz stava 2 tačka 1 i tač. 6 do 10 ovog člana, sadržaj poslova plovidbenosti i održavanja vojnih vazduhoplova i vazduhoplovnih komponenti, kao i sadržaj i način izdavanja potvrda vezanih za plovidbenost vojnih vazduhoplova, sadržaj i način vođenja registra vojnih vazduhoplova i kategorizaciju vojnih vazduhoplova, izgled, sadržaj i način izdavanja dozvola i ovlašćenja vojnog vazduhoplovnog osoblja, kao i sadržaj i način vođenja registra vojnog vazduhoplovnog osoblja propisuje Ministarstvo.“

Član 10

U članu 39a stav 3 poslije riječi „razvija,“ dodaje se riječ „preuzima,“.

Član 11

U članu 39f poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za vršenje poslova iz st. 3, 4 i 5 ovog člana Ministarstvo može angažovati pravno lice iz Crne Gore ili druge države koje je ovlašćeno za vršenje poslova obezbjeđenja kvaliteta u skladu sa standardom odbrane SO STANAG 4107.“

U stavu 6 riječi: „Sjevernoatlantskog saveza“ zamjenjuju se riječima: „odbrane SO“.

U stavu 8 riječi: „stava 7“ zamjenjuju se riječima: „stava 8“.

U stavu 10 riječi: „stava 9“ zamjenjuju se riječima: „stava 10“, a riječi: „stava 7“ zamjenjuju se riječima: „stava 8“.

U stavu 11 riječi: „stava 9“ zamjenjuju se riječima: „stava 10“, a riječi: „stava 10“ zamjenjuju se riječima: „stava 11“.

Dosadašnji st. 6 do 11 postaju st. 7 do 12.

Član 12

U članu 48 stav 3 riječ „Postupak“ zamjenjuje se riječima: „Uslove i postupak“.

Član 13

Član 51 mijenja se i glasi:

„Zvanja i uslove za sticanje zvanja zaposlenih u Ministarstvu i njihovo raspoređivanje u grupe poslova utvrđuje Vlada.“

Član 14

Član 52 mijenja se i glasi:

„Radna mjesta u Ministarstvu koja se popunjavaju bez javnog oglasa utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva.“

Član 15

Poslije člana 52 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Član 52a

Bezbjednosna provjera lica koja su na probnom radu u Ministarstvu sprovode se u skladu sa zakonom kojim se uređuju vojno-obavještajni i bezbjednosni poslovi.

Zahtjev za vršenje bezbjednosne provjere iz stava 1 ovog člana podnosi organizaciona jedinica Ministarstva koja vrši poslove upravljanja ljudskim resursima.

O postojanju bezbjednosnih smetnji Ministarstvo nije dužno da obavještava lica iz stava 1 ovog člana.

Član 52b

Organizaciona jedinica Ministarstva koja vrši vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove, po službenoj dužnosti, pokreće postupak bezbjednosne provjere zaposlenih u Ministarstvu kada se prikupe podaci koji ukazuju da njihovo postupanje može imati obilježja bezbjednosnih smetnji propisanih zakonom kojim se uređuju vojno-obavještajni i bezbjednosni poslovi.

Lice iz stava 1 ovog člana obavezno je da se odazove pozivu za bezbjednosnu provjeru.

Ako se lice iz stava 1 ovog člana ne odazove na poziv ili ne pristupi bezbjednosnoj provjeri smatraće se da je utvrđeno da postoje bezbjednosne smetnje propisane zakonom.

Član 52c

Zaposlenom u Ministarstvu, osim u slučajevima prestanka radnog odnosa utvrđenih zakonom kojim se uređuju prava i odgovornosti državnih službenika i namještenika, radni odnos prestaje ako je prilikom bezbjednosne provjere iz člana 52b ovog zakona utvrđena bezbjednosna smetnja.“

Član 16

Član 53 mijenja se i glasi:

„Zaposlenima u Ministarstvu staž osiguranja računa se sa uvećanim trajanjem, u skladu sa posebnim propisom.“

Član 17

U članu 53a st. 2 i 3 i članu 53b stav 3 riječ „imenuje“ zamjenjuje se riječju „postavlja“.

Član 18

U članu 53f stav 1 riječ „imenuju“ zamjenjuje se riječju „postavljaju“, a riječi: „na period određen propisima međunarodne organizacije u koju se upućuju na rad.“ zamjenjuju se riječima: „postavljaju se, odnosno raspoređuju na period od tri godine.“

Član 19

U članu 53i stav 1 riječi: „osnovnu zaradu i dodatke na osnovnu zaradu,“ zamjenjuju se riječima: „zaradu, dodatke na zaradu, naknade troškova i njihovu visinu,“.

Član 20

U članu 55 stav 1 riječi: „inspekcije za odbranu“ zamjenjuju se riječima: „glavnog inspektora i inspektora za odbranu“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Oficire za glavnog inspektora i inspektora za odbranu, na predlog ministra, postavlja i razrješava Savjet za odbranu i bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija Vojske, a zaposlene u Ministarstvu za glavnog inspektora i inspektora za odbranu raspoređuje i razrješava ministar odbrane, uz saglasnost Vlade.“

U stavu 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „stava 4“.

U stavu 5 riječi: „stava 4“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.

U stavu 9 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „stava 4“.

Član 21

Član 56 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor vrši se radi utvrđivanja zakonitosti postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane, naročito u odnosu na:

- 1) ostvarivanje planova i pripremni mjera za odbranu zemlje;
- 2) planiranje i upravljanje ljudskih i materijalnih resursa odbrane;
- 3) borbenu spremnost Vojske;
- 4) zaštitu i zdravlje na radu, zaštitu od požara i zaštitu životne sredine u Ministarstvu i Vojsci;

5) primjenu ovlašćenja od strane ovlašćenih lica u Ministarstvu i Vojsci, osim lica koja vrše vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove;

6) ostvarivanje prava lica u službi u Vojsci iz službe ili po osnovu službe;

7) planiranje i uređenje prostora, izgradnju, rekonstrukciju i održavanje vojnih objekata u vojnom krugu.

Poslovi inspekcijskog nadzora iz stava 1 ovog člana ne vrše se nad organizacionom jedinicom Ministarstva koja vrši vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove.

Bliži način vršenja poslova iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 22

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani su: potreba usaglašavanja važećeg Zakona o odbrani sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o vojno-obavještajnim poslovima; preciziranje poslova vojnog vazdušnog saobraćaja i inspekcije odbrane, propisivanje uslova za zasnivanje i prestanak radnog odnosa u Ministarstvu odbrane, kao i preciziranje prava zaposlenih u Ministarstvu odbrane.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona dopunjuje se član 3 stav 2 važećeg Zakona na način što se precizira da je i Agencija za nacionalnu bezbjednost nosilac priprema za odbranu.

Predlogom zakona propisuje se da nosioci priprema za odbranu u slučaju pripravnosti postupaju ne samo u skladu sa nacionalnim planovima odbrane već i u skladu sa planovima odbrane Sjevernoatlantskog saveza, što predstavlja ispunjavanje obaveza po osnovu članstva u Sjevernoatlantskom savezu (član 3 Predloga zakona).

Članom 5 Predloga zakona izvršeno je usaglašavanje Zakona o odbrani sa Zakonom o Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Zakonom o vojno-obavještajnim poslovima. Ovom odredbom preciziraju se nadležnosti Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane i Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Uzimajući u obzir važnost Plana odbrane Crne Gore, članom 6 Predloga zakona, propisano je da sadržaj ovog plana i obaveze nosilaca pripreme za odbranu propisuje Vlada Crne Gore.

Izmjenom člana 36 stav 1 tačka 8 Zakona o odbrani izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti u dijelu kojim se određuju kategorije lica za koje Ministarstvo odbrane planira i organizuje pružanje primarnog nivoa zdravstvene zaštite i pojedine mjere specifične zdravstvene zaštite (član 8 Predloga zakona). Takođe, izmjenom ovog člana stvara se osnov za donošenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.

Članom 9 Predloga zakona na nov način propisani su poslovi upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja i stvoren je pravni osnov da se podzakonskim aktima propiše njihov sadržaj i način vršenja.

Predlogom zakona propisana je mogućnost da za poslove obezbjeđenja kvaliteta u oblasti odbrane, tj. poslove utvrđivanja ispunjenosti standarda i/ili tehničkih zahtjeva koji se odnose na proizvode, usluge i upravljanje sistemom kvaliteta isporučioća proizvoda,

odnosno usluge, Ministarstvo odbrane može angažovati pravno lice iz Crne Gore ili druge države koje je ovlašteno za vršenje poslova obezbjeđenja kvaliteta u skladu sa standardom odbrane SO STANAG 4107. Ovo je veoma bitno, s obzirom da Ministarstvo odbrane ne posjeduje posebnu opremu koja neophodna za vršenje ovih poslova (član 11).

Čl. 13 i 14 Predloga zakona prepoznaje se važnost poslova koje vrše državni službenici i namještenici u Ministarstvu odbrane, na način što se preciziraju čl. 51 i 52 važećeg zakona. Izmjenama navedenih članova stvara se pravni osnov da Vlada Crne Gore propiše posebna zvanja i uslove za sticanje zvanja zaposlenih u Ministarstvu odbrane i njihovo razvrstavanje u grupe poslova. Na ovaj način Ministarstvo odbrane će stimulirati ostanak državnih službenika koji posjeduju deficitarna znanja, naročito u oblasti informaciono-komunikacionih sistema, informatičke i sajber bezbjednosti. Takođe, uzimajući u obzir osjetljivost poslova koje vrši Ministarstvo odbrane, propisuje se da će se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva, utvrditi radna mjesta koja se popunjavaju bez javnog oglasa.

Članom 15 Predloga zakona propisuje se vršenje bezbjednosnih provjera prilikom zasnivanja, odnosno radnog odnosa u Ministarstvu odbrane, odnosno tokom rada. Ove odredbe su neophodne, kako bi se osiguralo da zaposleni u Ministarstvu odbrane ispunjavaju sve bezbjednosne standarde za rad u resoru odbrane.

Čl. 17, 18 i 19 Predloga zakona izvršeno je nomotehničko usklađivanje Zakona o odbrani i Zakona o Vojsci Crne Gore i na precizniji način propisana je dužina mandata lica u službi u Vojski i zaposlenih u Ministarstvu koji se upućuju na rad u međunarodnim organizacijama. Po važećem zakonu, trajanje mandata ovim licima se određivao u skladu sa aktima međunarodnih organizacija, dok se Predlogom zakona propisuje da taj mandat traje tri godine.

Članom 20 Predloga zakona propisano je da poslove inspeksijskog nadzora u oblasti odbrane vrše glavni inspektor i inspektor za odbranu, kao i način njihovog postavljenja, odnosno raspoređivanja.

Predlogom zakona (član 21) izmijenjen je član 56 važećeg zakona. Izmjene navedenog člana omogućavaju jasno razgraničenje poslova koje vrši Odjeljenje za inspeksijski nadzor Ministarstva odbrane, od poslova koje vrši Odjeljenje za integritet i inspektora za vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove.

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona izvršiće se usaglašavanje Zakona o odbrani sa drugim zakonima u oblasti odbrane, kao i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti; razgraničiće se djelokrug poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane za inspekcijski nadzor, za integritet i za nadzor vojno-obavještajnih poslova; preciznije će se urediti oblast upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja, dodatno urediti prava zaposlenih u Ministarstvu odbrane i izvršiti nomo-tehničko poboljšanje važećeg Zakona.

Donošenje izmjena i dopuna zakona u oblasti odbrane, kao i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o zdravstvenoj zaštiti, izazvalo je potrebu prilagođavanja odredbi Zakona o odbrani sa ovim propisima. Takođe, primjena Zakona o odbrani je pokazala nedeostatke u oblasti upravljanja vojnim vazdušnim saobraćajem i inspekcijskog nadzora u oblasti odbrane, koji se jedino izmjenama i dopunama ovog zakona mogu otkloniti.

Neusaglašenost propisa u oblasti odbrane, kao i preklapanja djelokruga poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane stvara organizacione probleme koji mogu negativno uticati na potpuno funkcionisanje kako Ministarstva tako i Vojske Crne Gore.

Nedonošenjem ovog zakona negativno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, kao i na sprovođenje zakonskih obaveza nosioca priprema za odbranu.

Neusklađenost propisa u oblasti odbrane, preplitanje djelokruga poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane, kao i nepreciznosti u definisanju poslova upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja vremenom bi pravilo organizacione probleme u funkcionisanju sistema odbrane i onemogućila bi donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o odbrani u oblasti upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postiće se usaglašenost propisa u oblasti odbrane i stvoriće se neophodni pravni osnov za donošenje podzakonskih akata kojim će se propisati veoma bitna oblast upravljana vojnim vazdušnim saobraćajem

Navedeni ciljevi su u skladu sa misijama i zadacima Vojske Crne Gore koji su utvrđeni Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ovog zakona, jer se samo na taj način omogućava Ministarstvu odbrane optimalne uslove da izvršava obaveze propisane Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, odnosno sprovođenje misija i zadataka Vojske.

Zadržavanje „statusa quo“, nije opcija, jer neusaglašenost propisa u oblasti odbrane, preplitanja nadležnosti organizacionih jedinica Ministarstva odbrane, kao i neadekvatna uređenost upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja ograničavaju funkcionisanje Ministarstva i Vojske.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog zakona će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore, nosioce priprema za odbranu tj. cjelokupnog sistema odbrane.

Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da smo naveli da sprovođenje ovog zakona neće izazvati troškove za građane i privredu, mogućnost optimalnog funkcionisanja Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore višestruko opravdava donošenje ove zakona.

Predlog zakona ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Predlog zakona neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da predložene izmjene nemaju finansijskog uticaja.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno ni jednokratno ni dugoročno izdvajanje finansijskih sredstava.

Iz implementacije ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava.

Predlogom zakona predviđeno je donošenje podzakonskog akta iz kojeg mogu proisteci nove finansijske obaveze (podzakonski akt o utvrđivanju zvanja i uslova za sticanje zvanja zaposlenih u Ministarstvu koji imaju posebne dužnosti i njihovo razvrstavanje u grupe poslova).

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta crne Gore.

Predlog zakona prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga zakona nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog zakona, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog zakona.

U cilju primjene ovog zakona, Ministarstvo odbrane će, između ostalog, prilagoditi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji nadležnostima organizacionih jedinica koje se proisuju ovim zakonom, donijeće podzakonske akte na osnovu kojih će organizaciona jedinica Generalštaba Vojske vršiti poslove organizacije i kontrole vazdušnog saobraćaja.

Glavni indikator ispunjenosti ciljeva biće ne postojanje kolizije između propisa u oblasti odbrane, postojanje funkcionalne unutrašnje organizacije Ministarstva odbrane sa jasno razgraničenim djelokrugom poslova unutrašnjih organizacionih jedinica i uspostavljen sistem kontrole svih elemenata vojnog vazdušnog saobraćaja.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

4.2.2025. godine

MINISTAR ODBRANE



Dragan Krapovic