

PREDLOG

Mirjana Drašković iz Podgorice, podnijela je inicijativu Ustavnom sudu Crne Gore broj U-II 27/17 dana 30.06.2017. godine, za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja. Od strane Ustavnog suda Crne Gore, navedena inicijativa upućena je Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja na dostavljanje odgovora na navode sadržane u inicijativi.

Povodom inicijative Mirjane Drašković, za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative, ističe da je član 29 Poglavlja B. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, koji je utvrdila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 30. marta 2017. godine, nesaglasan sa članom 51 Zakonu o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 39/11, 50/2011, 66/12 i 34/2014), iz razloga što sistematizacijom nijesu predviđeni poslovi glavnog inspektora (veterinarskog, fitosanitarnog i za bezbjednost hrane).

U odnosu na navode date u inicijativi ukazujemo da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima članom 51 propisano da lica koja u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrše poslove inspekcijskog nadzora se razvrstavaju u zvanja: glavni inspektor i glavno ovlašćeno službeno lice, odnosno inspektor i ovlašćeno službeno lice i da glavni inspektor odnosno glavno ovlašćeno lice mora imati VII nivo kvalifikacija obrazovanja i najmanje pet godina iskustva na inspekcijskim poslovima, a inspektor, odnosno ovlašćeno službeno lice jednu godinu radnog iskustva, što predstavlja vrste zvanja za imenovanje inspektora, čime se ostavlja donosiocu akta da odredi zvanja u zavisnosti od obima i složenosti poslova, radi obezbjeđivanja efikasnog ekonomičnog i efektivnog vršenja tih poslova, što je učinjeno osporenim aktom.

Nadalje odredbom člana 29 Poglavlja B Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, utvrđena je sistematizacija radnih mjesta Uprave za bezbjednost hrane veterinu i fitosanitarne poslove, kao organa u sastavu Ministarstva, sa nazivima službeničkih i namješteničkih mjesta, zvanjima inspektora i uslovima za njihovo obavljanje sa opisima tih poslova.

Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03, i "Službeni list CG", br. 22/08, 42/11), članom 36 propisano je da se unutrašnja organizacija i sistematizacija organa državne uprave utvrđuje u zavisnosti od obima, vrste i složenosti poslova kojima se obezbjeđuje njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje, i da kriterijume za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova (naziv, grupa poslova,

sadržaj tih poslova i uslovi za njihovo vršenje i okvirni broj izvršilaca) određuje Vlada i da akt o unutrašnjoj sistematizaciji utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog ministra.

Uredbom o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave ("Sužbeni list CG", br.7/13 i 19/17) propisani su kriterijumi za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju, grupe poslove i uslovi za vršenje tih poslova sa okvirnim brojem izvršilaca u organima državne uprave.

Iz citiranih odredaba zakona i drugih propisa, prozilazi da je donosilac bio ovlašćen za, donošenje osporenog akta i da utvrdi poslove i zvanja inspektora sa opisom poslova svakog radnog mjesta, radno iskustvo, vrstu i stepen stručne spreme za svakog izvršioca u zavisnosti od složenosti poslova, uslova rada i odgovornosti koji su potrebni za uspješno obavljanje poslova, određenog radnog mjesta, ukupan broj službeničkih i namješteničkih mjesta i broj službenika i namještenika u okviru unutrašnjih organizacionih jedinica i uslove za njihovo obavljanje, što je učinjeno i osporenim pravilnikom.

Iz iznijetog smatramo da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja nije nesaglasan sa Zakonom o državnoj upravi i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i predlažemo da Ustavni sud donese rješenje kojim se ne prihvata inicijativa.