

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, broj: 09-745/24-7736/4 od 03.09.2024. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, broj: 09-745/24-9947/4 od 26.09.2024 godine, između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica, u predmetu koji se odnosi na inicijativu u vezi sa vršenjem inspekcijskog nadzora nad pomoćnim objektom koji se nalazi na kat. parceli 3743/22 KO Podgorica III, nadležna je Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorat za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, podnijelo je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 09-745/24-9947/4 od 26.09.2024 godine, između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica.

Uvidom u predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti i spise predmeta utvrđuje se da je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dana 15.05.2024. godine, od strane Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorica zaprimilo inicijativu, zavedenu kod Ministarstva pod brojem 09-745/24-6933/1, koja se odnosi na vršenje inspekcijskog nadzora nad objektom koji se nalazi na kat. parceli broj 3743/22 KO Podgorica III i u listu nepokretnosti broj 6531 – prepis, definisan kao objekat broj 2 – pomoćna zgrada površine 55m².

Postupajući urbanističko-građevinski inspektor Ministarstva prostornog planiranja urbanizma i državne imovine je aktom, broj: 09-745/24-6933/2 od 16.05.2024. godine, predmetnu inicijativu shodno članu 62 Zakona o upravnom postupku, prosljedio Komunalnoj inspekciji Glavnog grada Podgorica, na dalju nadležnost i postupanje.

Uvidom u akt Uprave za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorica, zaveden kod Ministarstva pod brojem 09-745/24-6933/2 od 12.06.2024. godine, predmetna inicijativa je ponovo vraćena na postupanje urbanističko-građevinskoj inspekciji Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, nakon čega je istu postupajući urbanističko-građevinski inspektor aktom zavedenim kod Ministarstva pod brojem 09-745/24-6933/3 od 27.06.2024. godine, shodno

članu 62 Zakona o upravnom postupku ponovo proslijedio Komunalnoj inspekciji Glavnog grada Podgorica, na dalju nadležnost i postupanje.

Dalje se utvrđuje da je Uprava za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorica aktom zavedenim kod Ministarstva pod brojem 09-745/24-6933/3 od 22.07.2024. godine, predmetnu inicijativu ponovo vratila na postupanje urbanističko-građevinskoj inspekciji Ministarstva. Uprava za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorica je rješenjem, broj: UPI 19-714/24-1524/1 od 18.07.2024. godine, odbila inicijativu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državna imovine, broj: 09-745/24-6933/3 od 27.06.2024. godine, zbog nenadležnosti.

Uvidom u list nepokretnosti 6531 – prepis, utvrđuje se da se na kat. parceli 3743/22 nalazi objekat 2 – upisan kao pomoćna zgrada, površine 55m², sa teretom – nema dozvolu.

Odredbom člana 4 stav 1 Odluke postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 14/21, 09/22, 31/22, 49/22) propisano je da se: "Pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u granicama urbanističke parcele u skladu sa planskim dokumentom, odnosno u granicama katastarske parcele ukoliko nije potrebno donijeti plan detaljne razrade, a prema smjernicama Prostorno urbanističkog plana", dok je odredbom člana 12 stavom 1 propisano da se "pomoćni objekat postavlja, odnosno gradi na osnovu odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove planiranja prostora i održivog razvoja", a odredbom člana 16 stav 1 propisano da "Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni inspektor".

Odredbom člana 118 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) između ostalog propisano je da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, da se uslovi za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata definišu planskim dokumentom", dok je članom 120 stav 1 istog zakona propisano da „pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom“, a stavom 4 istog člana propisano je da „prijavu iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja“.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona", dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava "da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom".

Odredbom člana 202b stav 1 tačka 7 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "kad u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje pomoćnog objekta koji je

postavljen odnosno izgrađen suprotno tehničkoj dokumentaciji i/ili urbanističko-tehničkim uslovima iz člana 120 ovog zakona i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje”.

Shodno članu 118 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, uslovi za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata definišu se planskim dokumentom, pa je nesumnjivo da je objekat izgrađen suprotno članu 120 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnosno u konkretnom je povrijeđen planski dokument jer je objekat izgrađen na prostoru koji je planskim dokumentom predviđen za rekonstrukciju saobraćajnice, što znači da na istom nije dozvoljeno građenje objekta.

Shodno citiranim zakonskim odredbama, urbanističko-građevinski inspektor nema ovlašćenje za vršenje inspekcijskog nadzora u odnosu na pomoćni objekat, kao ni ovlašćenja za preduzimanja upravnih radnji i mjera u vezi sa istim, dok je takva nadležnost definisana za komunalne inspektore, bez obzira na podatak o kvadraturi pomoćnog objekta, tim prije što Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata definiše šta se smatra pomoćnim objektom. Činjenica da je komunalni inspektor konstatovao da je predmetni objekat 56 m², ne znači da isti nema ovlašćenja shodno članu 202b Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, da preduzima upravne mjere i radnje u odnosu na isti.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu koji se odnosi na inicijativu u vezi sa vršenjem inspekcijskog nadzora nad pomoćnim objektom koji se nalazi na kat. parceli broj 3743/22 KO Podgorica III, u Podgorici, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) i Odlukom postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu koji se odnosi na inicijativu u vezi sa vršenjem inspekcijskog nadzora nad pomoćnim objektom koji se nalazi na kat. parceli broj 3743/22 KO Podgorica III, u Podgorici, nadležna je Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Milojko Spajić