

**Predlog za stavljanje van snage Zaključka Vlade Crne Gore
broj 07- 4434 od 1. oktobra 2020. godine**

Vlada Crne Gore, 01. oktobra 2020. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila je o Predlogu odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Ulcinj, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma, i s tim u vezi donijela zaključak broj 07- 4443.

Pomenutim zaključkom, Vlada je donijela Odluku o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Ulcinj.

Izradi ovog planskog dokumenta pristupljeno je na osnovu Odluke koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 4. aprila 2019. godine, na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20) a povod za izradu Izmjena i dopuna PUP-a je bila Odluka Vlade CG o davanju u dugoročni zakup zemljišta na lokalitetu Briska Gora, za eksploataciju solarne energije i izgradnju solarnih sistema instalisane snage veće od 200 MW.

Naime, Vlada Crne Gore je na sjednici od 27. decembra 2018. godine, donijela Odluku o davanju u dugoročni zakup zemljišta na lokalitetu Briska Gora, Opština Ulcinj. U Odluci je navedeno da se u dugoročni zakup daje zemljište koje je u svojini Države Crne Gore na lokalitetu Briska Gora, Opština Ulcinj, koje obuhvata katastarske parcele: br. 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 660, 662/1 i 662/1 - KO Briska Gora; br. 39/1 i 62/1 - KO Zoganje; broj 227/1 - KO Darza, Opština Ulcinj, ukupne površine 6.621.121 m², radi izgradnje solarne elektrane.

Takođe, navedeno je i da se zemljište koje se daje u zakup sastoji od zemljišta površine 2.930.243m², za koje postoji prostorno-planska dokumentacija sa namjenom za izgradnju solarnih elektrana i zemljišta površine 3.690.878m², za koje će se naknadno donijeti prostorno planska dokumentacija. Potpisivanjem Ugovora sa Konzorcijumom koji čine Elektroprivreda Crne Gore, Finski Fortum i kompanija Sterling and Wilson, Crna Gora se obavezala da će u roku od 12 mjeseci od dana potpisivanja istog, usvojiti plansku dokumentaciju koja bi bila osnov za izdavanje građevinske dozvole.

Radi stvaranja prostorno-planskih preduslova za realizaciju Ugovora o koncesiji, Izmjenama i dopunama PUP-a se predlaže povećanje zone za izgradnju solarne elektrane sa 467 ha na 925.25 ha, tj. kapaciteta solarne elektrane sa 118 MW na 262 MW, a prepoznate su 3 prostorne cjeline u okviru zone za izgradnju solarnih elektrana na Briskoj Gori.

U okruženju predmetnog područja nalazi se niz zaštićenih prirodnih dobara, koja se planiranim intervencijama ne smiju ugroziti:

- Park prirode Solana;
- Zaštićeno pojedinačno stablo, kao spomenik prirode zbog atraktivnog i markantnog izgleda, značajnih dimenzija i starosti – Stablo hrasta medunca (*Quercus pubescens*) u Zoganju;
- Emerald područja – Rijeka Bojana, Šasko jezero, Knete.

Od posebnog značaja je očuvanje diverziteta ptica na staništima u neposrednom okruženju – Solana – Zoganjsko polje – Knete - Šasko jezero.

Takođe, prepoznati potencijalni arheološki lokaliteti na području Briske gore, između ostalih su: lokalitet Gač, kamene humke, lokalitet Šančevi, suhozid i humka, lokalitet Šančevi, padine Briske gore, lokalitet Brklja Bistra, lokalitet Rupa Duboka, lokalitet Savardak, imanje Delića, ostaci arhitekture na imanju Delića, tri kamena tumula na imanju Petra Spahića, tumul u dvorištu kuće Milovana Vujoševića.

Rješenja koja su predložena Nacrtom izmjena i dopuna PUP-a su razmotrena u Strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu. Konstatovano je da će izgradnja solarne elektrane i uz poštovanje uslova propisanih Izmjenama i dopunama Prostorno urbanističkog plana opštine Ulcinj, imati veliki negativni uticaj na staništa, biljne i životinjske vrste odnosno na biodiverzitet predmetnog područja, posebno imajući u vidu veličinu područja koju zahvata.

Naime, neka staništa će biti uništena, neka degradirana, promijenice se sastav prisutnih zajednica biljaka i životinja. Iako se ne može reći da se radi o jedinstvenom biodiverzitetu vezanom samo za površinu obuhvaćenu predmetnim projektom, nesumnjivo je da se radi o značajnom području, sa bogatom florom i faunom i prisustvom taksona koje štiti nacionalno i međunarodno zakonodavstvo, pa je iz tih razloga za očekivati da se ide u pravcu zaštite područja, makar na nivou na kojem je sada jer je prethodnim intervencijama, na pojedinim lokacijama, u izvjesnom procentu narušena negova izvornost (antropogeni pritisak).

Takođe, u postupku donošenja planskog dokumenta, **nije ispoštovana procedura propisana Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.**

Naime, članom 6 Zakona propisano je da se za planove i programe koji podliježu izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, obavezno priprema izvještaj o strateškoj procjeni, a da organ nadležan za pripremu plana i programa **ne može uputiti plan i program u dalju proceduru usvajanja bez prethodno pribavljene saglasnosti na Izvještaj od organa nadležnog za poslove zaštite životne sredine.**

Ministarstvo održivog razvoja i turizma donijelo je Odluku o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj ("Službeni list CG", broj 42/19), na osnovu koje se pristupilo izradi Izvjestaja o Strateškoj procjeni liD PUP-a Ulcinj na životnu sredinu.

Ministarstvo je, saglasno odredbi člana 21 Zakona, dostavilo Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine na saglasnost Izvještaj 24. septembra 2020. godine, ali ista nije pribavljena do momenta odlučivanja Vlade o Predlogu odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Ulcinj.

Nakon više korekcija Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj na životnu sredinu po sugestijama Agencije, aktom br. 02-UPI-1348/8 od 25.11.2020. godine, **Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavljeno je Rješenje kojim se izdaje saglasnost na Izvještaj - što znači nakon donošenja planskog dokumenta.**

Osim toga, mišljenje Savjeta za reviziju Izmjena i dopuna PUP-a, koje je bilo neophodno pribaviti u postupku izrade i donošenja plana, ukazuje da postoji neusaglašenost planskog rješenja sa zakonskim propisima iz oblasti šumarstva.

Naime, u navedenom mišljenju, kako na Koncept i Nacrt planskog dokumenta, tako i na Izvještaj o javnoj raspravi o Nacrtu planskog dokumenta, konstatuje se da je izmjenama i dopunama planirano uklanjanje/krčenje šume na velikoj površini radi postavljanja solarnih panela i ostale infrastrukture za korišćenje solarne energije, a da su Zakonom o šumama ("Službeni list CG", br. 74/10 I 47/15) šume definisane kao dobra od opšteg interesa i uživaju posebnu zaštitu, te da je riječ o šumama čija je osnovna funkcija ekološka, tj. očuvanje stanišnih prilika, biološke i pejzažne raznovrsnosti, što je naglašeno i u mišljenju Uprave za šume na Koncept planskog dokumenta.

Imajući u vidu formalne nedostatke u sprovedenoj proceduri donošenja planskog dokumenta, kao i neodrživost planskih rješenja s aspekta uticaja na životnu sredinu odlučeno je da se ne nastavlja dalja procedura objave Odluke u "Službenom listu CG" saglasno članu 65 Poslovnika Vlade Crne, koja podrazumjeva pribavljanje saglasnosti Sekretarijata za zakonodavstvo na tekst Odluke i upućivanje Odluke i planskog dokumenta na potpis predsjedniku Vlade.

Stoga, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2021. godine, razmotrila je Predlog za stavljanje van snage Zaključka broj 07-4434 od 1. oktobra 2020. godine.
2. Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-4434 od 1. oktobra 2020. godine, stavlja se van snage.