



Broj: 05-02-041/26-28451/3

Podgorica, 13.08.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

Gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o znakovima i načinu označavanja eksploziva za civilnu upotrebu

Veza: Vaš akt br. 040/26-36214 od 11.08.2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o znakovima i načinu označavanja eksploziva za civilnu upotrebu*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi propis odnosi na uspostavljanje jedinstvenog sistema označavanja i identifikacije eksploziva, a u cilju obezbeđivanja javne bezbednosti.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predlog pravilnika o znakovima i načinu označavanja eksploziva za civilnu upotrebu nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Međutim, poslove praćenja i nadzora obavljaće Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi organi državne uprave u okviru svojih redovnih nadležnosti, postojećih organizacionih kapaciteta i sredstava opredijeljenih budžetom za tekuću i narednu fiskalnu godinu. Nadalje, implementacijom akta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog pravilnika o znakovima i načinu označavanja eksploziva za civilnu upotrebu, uz napomenu da se eventualno potrebna sredstva za implementaciju istog usklade sa finansijskim sredstvima koja su opredijeljena godišnjim zakonom o budžetu nadležnim organima za praćenje i nadzor nad primjenom predmetnog Pravilnika.

Dodatno, ukazujemo da će iznos sredstava potreban za realizaciju u narednoj fiskalnoj godini biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu organa.

S poštovanjem,

MINISTAR

M. Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 i člana 46 st. 5 Zakona o eksplozivima za civilnu upotrebu („Službeni list CG“, br. 118/26), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je

PRAVILNIK O ZNAKOVIMA I NAČINU OZNAČAVANJA EKSPLOZIVA ZA CIVILNU UPOTREBU

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se znakovi, način označavanja eksploziva, kao i jedinstvena identifikacija eksploziva.

Član 2

Ovaj pravilnik ne primjenjuje se na:

- 1) eksplozive koji se transportuju i isporučuju u rasutom stanju ili u vozilima sa pumpnim sistemima za direktno punjenje minskih bušotina;
- 2) eksplozive proizvedene na mjestu miniranja (in situ proizvodnja) i, neposredno nakon proizvodnje, upakovane u minske bušotine;
- 3) municiju.

Član 3

Crna Gora obezbjeđuje da privredna društva registrovana za proizvodnju ili uvoz eksploziva i sastavljanje detonatora identifikuju eksploziv i sve njegove najmanje upakovane jedinice pomoću jedinstvenog načina označavanja.

Ako je eksploziv predmet daljih procesa proizvodnje, proizvođači nijesu dužni da dodjeljuju novu identifikacionu oznaku, osim ako originalna identifikaciona oznaka više nije jasno vidljiva, u skladu sa članom 4 ovog pravilnika.

Stav 1 ovog člana ne primjenjuje se kada je eksploziv proizveden za izvoz i označen u skladu sa propisima zemlje uvoznice, a sljedljivost eksploziva je obezbijeđena.

Identifikaciona oznaka sadrži elemente opisane u Prilogu, koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

Organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije dodjeljuje trocifreni kod svakom proizvodnom pogonu osnovanom u Crnoj Gori.

Kada se proizvodni pogon nalazi van Evropske unije, a proizvođač je osnovan u Evropskoj uniji, proizvođač podnosi zahtjev nadležnom organu Crne Gore, kada je Crna Gora država uvoznica, radi dodjele koda tom proizvodnom pogonu.

Kada se proizvodni pogon nalazi van Evropske unije, a proizvođač nije osnovan u Evropskoj uniji, uvoznik eksploziva mora kontaktirati nadležni organ Crne Gore, kada je Crna Gora država uvoznica, kako bi se tom proizvođaču dodijelio kod.

Crna Gora obezbjeđuje da dobavljači koji prepakivaju eksplozive obezbijede eksplozivu i najmanju pakovnu jedinicu odgovarajuću identifikacionu oznaku.

Član 4

Identifikaciona oznaka stavlja se na predmet na način da bude neizbrisiva i jasno čitljiva.

Član 5

Za eksplozive u patronama i eksplozive u vrećama, jedinstvena identifikacija sastoji se od samoljepljive etikete ili direktnog štampanja na svakoj patroni ili vreći.

Pripadajuća etiketa stavlja se na svaku kutiju patrona.

Pored toga, privredni subjekti mogu koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku na svakoj patroni ili vreći, kao i istu pripadajuću oznaku na svakoj kutiji koja sadrži patrone.

Član 6

Za upakovane dvokomponentne eksplozive, jedinstvena identifikaciona oznaka stavlja se na samoljepljivu etiketu ili se štampa direktno na svako najmanje pakovanje koje sadrži dvije komponente.

Član 7

Za obične detonatore ili upaljače, jedinstvena identifikacija sastoji se od samoljepljive etikete ili direktnog štampanja ili utiskivanja na kućištu detonatora.

Pripadajuća etiketa stavlja se na svaku kutiju detonatora ili upaljača.

Pored toga, privredni subjekti mogu koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku pričvršćenu na svaki detonator ili upaljač, kao i pripadajuću oznaku za svaku kutiju detonatora ili upaljača.

Član 8

Za električne, neelektrične i elektronske detonatore, jedinstvena identifikaciona oznaka stavlja se na samoljepljivu etiketu na žicama ili cijevima, ili se pričvršćuje ili štampa na svakom kućištu detonatora, a odgovarajuća etiketa pričvršćuje se na svaku kutiju koja sadrži detonatore.

Pored toga, privredni subjekti mogu koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku na svakom detonatoru i istu pripadajuću oznaku na svakoj kutiji koja sadrži detonatore.

Član 9

Za kapisle i pojačivače, identifikaciona oznaka stavlja se na samoljepljivu etiketu ili se štampa direktno na kapisli ili pojačivaču, a odgovarajuća etiketa pričvršćuje se na svaku kutiju koja sadrži kapisle ili pojačivače.

Pored toga, privredni subjekti mogu koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku na svakoj kapisli ili pojačivaču i istu pripadajuću oznaku na svakoj kutiji koja sadrži kapisle ili pojačivače.

Član 10

Za detonirajuće kablove i sporogoreće štapine, jedinstvena identifikacija sastoji se od samoljepljive etikete ili direktnog štampanja na kalemu.

Jedinstvena identifikacija obilježava se svakih 5 metara na spoljašnjoj ovojnici kabla ili štapina ili na unutrašnjem plastičnom ekstrudiranom sloju neposredno ispod spoljnog vlakna kabla ili štapina.

Pripadajuća etiketa stavlja se na svaku kutiju detonirajućeg kabla ili štapina.

Pored toga, privredni subjekti mogu koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku ugrađenu u kabl, kao i pripadajuću oznaku za svaku kutiju kabla ili štapina.

Član 11

Za eksplozive pakovane u limenim ili bubanjastim ambalažama, identifikaciona oznaka stavlja se na pričvršćenu etiketu ili se direktno štampa na limenku ili bubanj.

Pored toga, privredni subjekt može koristiti pasivnu inertnu elektronsku oznaku na navedenoj ambalaži.

Član 12

Privredni subjekti mogu stavljati samoljepljive, uklonjive kopije originalnih etiketa na eksplozive namijenjene svojim kupcima, a te kopije moraju biti jasno označene kao kopije originala kako bi se spriječila zloupotreba.

Član 13

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, avgusta 2026. godine

Ministar,
Danilo Šaranović

PRILOG

1. Jedinstvena identifikaciona oznaka sadrži:

A. dio identifikacije čitljiv za čovjeka, koji sadrži:

a) naziv proizvođača;

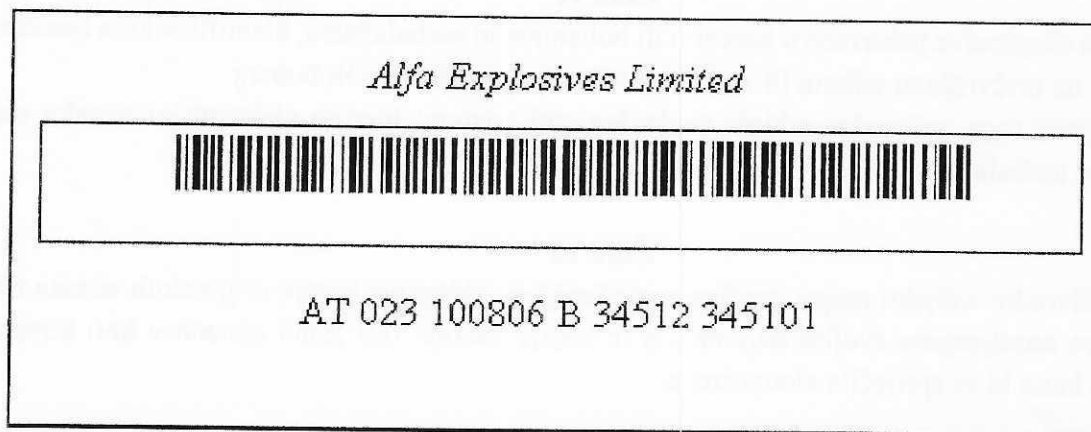
b) alfanumerički kod koji obuhvata:

i. dvije slovne oznake za identifikaciju države članice (mjesto proizvodnje ili mjesto uvoza na tržište Zajednice, npr. AT = Austrija);

ii. tri cifre koje identifikuju proizvodno mjesto (dodijeljene od strane nacionalnih organa);

iii. jedinstveni kod proizvoda i logističke informacije koje utvrđuje proizvođač.

2. elektronski čitljivu identifikaciju u obliku bar-koda i/ili matričnog koda, koja se direktno odnosi na alfanumeričku identifikacionu oznaku.



Primjer:

Za proizvode koji su suviše mali da nose jedinstveni kod proizvoda i logističke informacije koje utvrđuje proizvođač, informacije iz tač. 1.(b)(i), 1.(b)(ii) i 2 smatraće se dovoljnim.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o znakovima i načinu označavanja eksploziva za civilnu upotrebu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Zakonom o eksplozivima za civilnu upotrebu propisana je obaveza označavanja i jedinstvene identifikacije eksploziva, ali je za njegovu potpunu i ujednačenu primjenu potrebno podzakonskim aktom detaljno urediti sadržaj identifikacione oznake, način njenog stavljanja na eksploziv i pakovanja, kao i posebna pravila za pojedine vrste eksploziva.

-Bez detaljnog propisivanja jedinstvenog načina označavanja nije moguće obezbijediti potpunu sljedljivost eksploziva od mjesta proizvodnje ili prvog stavljanja na tržište do krajnjeg korisnika i upotrebe. Posljedica takvog stanja može biti otežano utvrđivanje porijekla eksploziva, naročito u slučaju njegovog gubitka, krađe, zloupotrebe, nezakonitog prometa ili incidenta.

-Problem neposredno pogađa privredna društva registrovana za proizvodnju i uvoz eksploziva, subjekte koji sastavljaju detonatore, dobavljače koji prepakivaju eksplozive, kao i organe nadležne za bezbjednost, nadzor i istrage. Posredno, problem utiče na bezbjednost građana, zaštitu imovine i zaštitu javne bezbjednosti.

-U slučaju zadržavanja postojećeg stanja, ne bi postojao jedinstven, obavezujući i provjerljiv sistem označavanja eksploziva. Time bi se otežali nadzor nad prometom eksploziva, identifikacija lica odgovornih za stavljanje eksploziva na tržište i pravovremeno reagovanje nadležnih organa u slučaju nestanka, krađe ili zloupotrebe eksploziva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

-Osnovni cilj Pravilnika je uspostavljanje jedinstvenog sistema označavanja i identifikacije eksploziva za civilnu upotrebu radi obezbjeđivanja njihove sljedljivosti i unapređenja javne bezbjednosti.

-Posebni ciljevi su propisivanje sadržaja jedinstvene identifikacione oznake za eksplozive, propisivanje obaveze označavanja eksploziva i njegovih najmanjih pakovnih jedinica, utvrđivanje načina označavanja pojedinih vrsta eksploziva, detonatora, kapisli, pojačivača, detonirajućih kablova i sporogorećih štapina, obezbjeđivanje vidljivosti, čitljivosti i neizbrisivosti identifikacione oznake, uspostavljanje sistema dodjele trocifrenog koda proizvodnim pogonima, sprečavanje zloupotrebe, krađe i nezakonitog prometa eksploziva te olakšavanje utvrđivanja porijekla izgubljenih ili ukradenih eksploziva.

-Predloženi Pravilnik doprinosi ispunjavanju obaveza iz Zakona o eksplozivima za civilnu upotrebu i usklađivanju sa pravnom tekovinom Evropske unije. Sistem jedinstvene identifikacije u EU ima za cilj sljedljivost eksploziva od proizvodnog mjesta i prvog stavljanja na tržište do krajnjeg korisnika, radi sprečavanja krađe i zloupotrebe i pomoći nadležnim organima u utvrđivanju porijekla izgubljenog ili ukradenog eksploziva.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

-Opcija status quo nije prihvatljiva, jer ne omogućava potpunu primjenu zakonskih odredaba o označavanju i jedinstveno identifikaciji eksploziva. Takođe, njome se ne obezbjeđuje jedinstvenost postupanja privrednih subjekata i nadležnih organa niti pouzdana sljedljivost eksploziva.

-Neregulatorna opcija nije dovoljna, jer preporuke i smjernice nemaju obavezujući karakter i ne mogu na odgovarajući način urediti obaveze proizvođača, uvoznika, subjekata koji sastavljaju detonatore i dobavljača koji prepakivaju eksplozive.

-Preferirana opcija je donošenje Pravilnika. Ona omogućava pravno obavezujuće, jedinstveno i detaljno uređenje označavanja eksploziva, uz primjenu oznake čitljive za čovjeka i elektronski čitljive identifikacije. Pravilnik pritom predviđa posebna pravila za pojedine kategorije eksploziva i izuzetke za eksplozive čije označavanje nije tehnički primjenljivo ili svrsishodno, kao što su eksplozivi u rasutom stanju, eksplozivi proizvedeni in situ i municija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Pravilnik će neposredno uticati na privredna društva registrovana za proizvodnju eksploziva, uvoznike eksploziva, privredne subjekte koji sastavljaju detonatore, dobavljače koji prepakivaju eksplozive, organe nadležne za dodjelu koda proizvodnim pogonima, organe nadležne za nadzor, bezbjednost i postupanje u slučaju nestanka, krađe ili zloupotrebe eksploziva.

-Pozitivni uticaji Pravilnika su obezbjeđivanje sljedljivosti eksploziva kroz jedinstvenu identifikacionu oznaku, lakše i brže utvrđivanje proizvođača, proizvodnog pogona, uvoznika i porijekla eksploziva, unapređenje bezbjednosti u prometu, skladištenju i upotrebi eksploziva, efikasnije postupanje nadležnih organa u slučaju nestanka, krađe, zloupotrebe ili nezakonitog prometa eksploziva, smanjenje mogućnosti zloupotrebe oznaka, kroz propisivanje da uklonjive kopije etiketa moraju biti jasno označene kao kopije originala, usklađivanje poslovanja domaćih subjekata sa međunarodnim i evropskim zahtjevima sljedljivosti eksploziva, veća pravna sigurnost za privredne subjekte, jer su precizno propisani način i mjesto označavanja različitih vrsta eksploziva.

-Mogući negativni uticaji ograničeni su na prilagođavanje poslovnih procesa privrednih subjekata. Proizvođači, uvoznici i drugi obveznici moraće da obezbijede štampanje, utiskivanje ili pričvršćivanje identifikacionih oznaka, kao i označavanje najmanjih pakovnih jedinica i odgovarajućih kutija ili ambalaže.

-Troškovi za privredne subjekte mogu nastati po osnovu nabavke ili prilagođavanja opreme za štampanje, utiskivanje ili stavljanje etiketa, izrade i održavanja sistema jedinstvenih kodova proizvoda i logističkih informacija, izrade i primjene bar kodova, prilagođavanja ambalaže i poslovne dokumentacije, obuke zaposlenih koji učestvuju u proizvodnji, pakovanju, uvozu, skladištenju i prometu eksploziva.

-Troškovi se smatraju opravdanim i proporcionalnim cilju propisa, jer su neposredno povezni sa obezbjeđivanjem sljedljivosti eksploziva i sprečavanjem rizika po javnu bezbjednost. Pravilnik ne propisuje obaveznu upotrebu elektronskih oznaka, već ostavlja mogućnost njihove primjene privrednim subjektima, što umanjuje troškove i omogućava prilagođavanje tehničkim i ekonomskim mogućnostima subjekata.

-Pravilnik ne stvara prepreke za osnivanje novih privrednih subjekata niti ograničava tržišnu konkurenciju. Naprotiv, uspostavljanjem jedinstvenih, jasnih i unaprijed poznatih pravila, obezbjeđuje jednake uslove za sve subjekte koji proizvode, uvoze ili stavljaju eksplozive na tržište.

-Administrativno opterećenje je ograničeno na obavezu obezbjeđivanja identifikacionih oznaka, vođenja i korišćenja podataka o kodovima i poštovanja propisanog načina označavanja. S obzirom na visoki bezbjednosni rizik koji može proisteći iz gubitka ili zloupotrebe eksploziva, ovo opterećenje je nužno, opravdano i srazmjerno cilju koji se želi postići.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje Pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- Poslove koji se odnose na dodjelu trocifrenog koda proizvodnim pogonima obavljaće organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije, u okviru svojih redovnih nadležnosti, postojećih organizacionih kapaciteta i sredstava opredijeljenih budžetom za tekuću i narednu fiskalnu godinu.

-Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi nadležni organi poslove praćenja i nadzora nad primjenom Pravilnika obavljaće u okviru redovnih poslova. Ne očekuje se potreba za dodatnim zapošljavanjem niti za nabavkom posebne opreme iz sredstava Budžeta Crne Gore.

-Pravilnikom se ne stvaraju međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru. Takođe, donošenjem Pravilnika nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih bi neposredno proistekle finansijske obaveze za Budžet Crne Gore.

-Troškove primjene Pravilnika snose privredni subjekti na koje se Pravilnik odnosi, u okviru redovnih troškova proizvodnje, pakovanja, uvoza i prometa eksploziva.

-Primjenom Pravilnika ne očekuje se neposredno ostvarivanje prihoda za Budžet Crne Gore. Eventualne naknade, ukoliko se propisuju posebnim propisima, nijesu predmet ovog pravilnika.

-Metodologija procjene fiskalnog uticaja zasniva se na analizi obaveza propisanih Pravilnikom i procjeni da se poslovi državnih organa mogu obavljati kroz postojeće nadležnosti i raspoložive kapacitete. Precizan obračun troškova za privredu nije moguće utvrditi, jer zavisi od vrste eksploziva, obima proizvodnje ili uvoza, postojeće opreme, vrste ambalaže i tehničkih rješenja koja pojedinačni privredni subjekt koristi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti
- Eksterna ekspertiza nije korišćena.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Potencijalne prepreke za primjenu Pravilnika mogu biti potreba prilagođavanja proizvodnih i logističkih procesa privrednih subjekata, nedovoljna informisanost o novim obavezama, različiti tehnički kapaciteti za označavanje eksploziva i potreba koordinacije nadležnih organa u postupku dodjele kodova proizvodnim pogonima.

-Radi prevazilaženja navedenih prepreka, Ministarstvo unutrašnjih poslova će, u saradnji sa organom nadležnim za poslove ekonomije i drugim nadležnim organima, pratiti primjenu Pravilnika, pružati potrebna objašnjenja u vezi sa njegovom primjenom i, po potrebi, inicirati izmjene i dopune propisa.

-Glavni indikatori za praćenje ostvarivanja ciljeva su broj dodijeljenih trocifrenih kodova proizvodnim pogonima, broj proizvođača, uvoznika i drugih privrednih subjekata koji primjenjuju jedinstvenu identifikacionu oznaku, broj izvršenih nadzora nad označavanjem i sljedljivošću eksploziva, broj utvrđenih nepravilnosti u vezi sa označavanjem eksploziva, broj preduzetih korektivnih i nadzornih mjera, broj slučajeva u kojima je jedinstvena identifikaciona oznaka korišćena za utvrđivanje porijekla izgubljenog, ukradenog ili nezakonito stavljenog u promet eksploziva.

-Za monitoring i evaluaciju primjene Pravilnika zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svojih nadležnosti, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za poslove ekonomije i drugim organima nadležnim za nadzor nad prometom i upotrebom eksploziva.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 11. 11. 2026. god.



[Handwritten signature]