

GODIŠNI IZVJEŠTAJ ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA DROGE 2024-2027

PERIOD 2024-2025

SADRŽAJ:

I UVOD.....	2
II KLJUČNA DOSTIGNUĆA	7
III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE	14
IV PRESJEK STANJA RODNE RAVNOPRAVNOSTI U IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA.....	46
V OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA	47
VI GENERALNE PREPORUKE	48

I UVOD

Strategija za droge za period 2024–2027, predstavlja strateški dokument kojim su definisani ključni prioriteti i okvir djelovanja u oblasti smanjenja ponude i potražnje droga, prevencije, liječenja, rehabilitacije i reintegracije korisnika droga. Ovaj strateški dokument usvojen je za četvorogodišnji period, uz koji je pripremljen Akcioni plan za period 2024–2025.

Godišnjim izvještajem formalno je obuhvaćen period 2024–2025. godine. Međutim, uzimajući u obzir činjenicu da je Strategija za droge za period 2024–2027, usvojena u decembru 2024. godine, izvještaj se suštinski odnosi na period njene implementacije tokom 2025. godine, koja ujedno predstavlja prvu godinu sprovođenja Strategije i Akcionog plana.

Imajući u vidu metodološku obavezu da se nakon dvije godine sprovođenja strategije izvrši prvi presjek ostvarenosti definisanih indikatora učinka i njihovih ciljnih vrijednosti, važno je naglasiti da je Akcioni plan 2024–2025 usvojen istovremeno sa Strategijom krajem 2024. godine, te da izvještaj obuhvata jednogodišnji period implementacije akcionog plana. Takođe, ovaj period sprovođenja obilježen je visokim stepenom realizacije planiranih aktivnosti. U skladu sa tim, a poštujući metodološke principe izvještavanja o strateškim dokumentima koji se odnose na presjek stepena ostvarenosti indikatora učinka na dvogodišnjem nivou implementacije strateškog dokumenta, Ministarstvo zdravlja se obavezalo da će sveobuhvatni presjek ostvarenosti indikatora učinka biti predstavljen u okviru narednog godišnjeg izvještaja.

Kada je riječ o strukturi ciljeva, Strategijom za droge 2024–2027 definisani su sledeći strateški i operativni ciljevi:

STRATEŠKI CILJ 1: Unaprijeđena održivost i funkcionalnost nacionalnog sistema namijenjenog smanjenju potražnje droga

- Operativni cilj 1: Prevenirati upotrebu droga i podići nivo svijesti o negativnim uticajima droga
- Operativni cilj 2: Pобоljšanje i povećanje dostupnosti usluga liječenja/tretmana osoba koja koriste droge
- Operativni cilj 3: Povećan i unaprijeđen pristup rehabilitaciji i resocijalizaciji osoba koje su koristile droge
- Operativni cilj 4: Unaprijeđen sistem pružanja usluge tretmana licima lišenim slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija

STRATEŠKI CILJ II: Povećana efikasnost intervencija smanjenja rizika i štete nastale upotrebom droga u cilju zaštite zdravlja osoba koje koriste droge i društva uopšte

- Operativni cilj 1: Prevencija i liječenje infektivnih bolesti povezanih sa upotrebom droga i drugih negativnih zdravstvenih i socijalnih posljedica
- Operativni cilj 2: Uspostavljanje održivog sistema prevencije slučajeva predoziranja osoba koje koriste drogu
- Operativni cilj 3: Otkrivanje i isključivanje iz saobraćaja vozača pod dejstvom droga i drugih psihoaktivnih supstanci PAS

STRATEŠKI CILJ III: Smanjenje dostupnosti droga kroz uspostavljanje efektivnih mehanizama postupanja na nacionalnom i međunarodnom nivou

- Operativni cilj 1: Smanjenje dostupnosti droga otkrivanjem i sprečavanjem nelegalne proizvodnje, krijumčarenja i nelegalnog prometa droga/prekursora
- Operativni cilj 2: Intenziviranje i unapređenje koordinacije i saradnje sa međunarodnim partnerima u borbi protiv krijumčarenja i nelegalnog prometa droga

STRATEŠKI CILJ IV: Uspostavljen funkcionalan nacionalan sistem monitoringa droga u Crnoj Gori

- Operativni cilj 1: Uspostaviti efikasan i održiv sistem za informacije i podatke u skladu sa protokolima i standarda EMCDDA
- Operativni cilj 2: Uspostaviti efikasan sistem ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci

Važno je istaći da je svaki operativni cilj zasnovan na jasno definisanim i mjerljivim indikatorima učinka sa pratećim ciljanim vrijednostima, kao i na ključnim mjerama koje doprinose njihovom ostvarivanju.

Akcioni plan za period 2024–2025, je u značajnoj mjeri ostvario planirane rezultate u izvještajnom periodu, što se ogleda u relativno visokom procentu realizovanih aktivnosti. Međutim, važno je istaći da se izvještaj suštinski odnosi na 2025. godinu kao prvu godinu implementacije, pri čemu je ovaj period obilježen institucionalnim i kadrovskim promjenama unutar nadležnih institucija, kao i izazovima u međuresornoj koordinaciji. Dodatno, planirano povećanje budžetskih sredstava za sprovođenje aktivnosti u oblasti droga za 2024. godinu nije u potpunosti realizovano, što je imalo direktan uticaj na dinamiku sprovođenja aktivnosti u 2025. godini i dovelo do ograničene realizacije pojedinih mjera predviđenih Akcionim planom.

Prikaz najvažnijih ostvarenih rezultata po svakom od stubova strateškog dokumenta:

STUB I

U periodu 2024–2025., ostvaren je značajan napredak u razvoju integrisanog sistema prevencije nasilja, bolesti zavisnosti i podrške rizičnim grupama, kroz jačanje kapaciteta obrazovnog, zdravstvenog, socijalnog i bezbjednosnog sistema, kao i intenziviranje međusektorske saradnje. Ključni rezultati uključuju široku implementaciju preventivnih programa u školama (obuhvaćeno više hiljada učenika i stotine nastavnika), kontinuirano stručno usavršavanje (više desetina obuka i akreditovanih programa), razvoj novih programa poput „Moje vrijednosti i vrline“, snažan doprinos civilnog sektora kroz edukacije i smjernice zasnovane na dokazima, kao i aktivno učešće policije kroz preko 1000 preventivnih aktivnosti. U oblasti tretmana zavisnosti unaprijeđeni su stručni kapaciteti (npr. Treatnet Family obuka), terapijski uslovi i dostupnost savjetodavnih i zdravstvenih usluga, dok su u zatvorskom sistemu obezbijeđeni kontinuirani psihijatrijski pregledi, programi podrške i razvijena mreža saradnje institucija. Na normativnom planu unaprijeđen je sistem socijalne i dječje zaštite kroz izmjene zakona i jasnije finansiranje usluga. Ipak, realizaciju su pratili značajni izazovi: neujednačena praksa u terapiji (posebno buprenorfin), nedovoljni kadrovski i infrastrukturni kapaciteti (posebno u centrima za mentalno zdravlje), ograničenja u normativnom okviru koji ne prepoznaje pojedine usluge, izostanak učešća u međunarodnim

programima i nerealizacija pojedinih planiranih aktivnosti (posebno saradnje sa NVO u oblasti rehabilitacije i promocije rodno osjetljivih programa). Dodatne prepreke uključuju otpor lokalne zajednice prema infrastrukturnim rješenjima, nedovoljnu sistematizaciju kadra, kao i ograničenu održivost i dostupnost pojedinih servisa, što ukazuje na potrebu daljeg jačanja kapaciteta, standardizacije praksi i intenziviranja koordinacije među sektorima u narednom periodu.

STUB II

U posmatranom periodu ostvaren je značajan napredak u unapređenju javno-zdravstvenih procedura, servisa podrške i kontrole psihoaktivnih supstanci, uz paralelno jačanje normativnog okvira i terenskih aktivnosti, ali i jasno identifikovane sistemske slabosti. Ključni rezultati obuhvataju završnu fazu izrade Standardnih operativnih procedura za testiranje na HIV, HBV i HCV, kao i unapređenje smjernica za liječenje hepatitisa B i C, kontinuitet i visok obuhvat programa smanjenja štete (preko 1.000 korisnika i više od 10.000 kontakata), razvoj i širenje programa podrške kroz nevladin sektor (uključujući savjetodavne, psihoterapijske i porodične programe), kao i konkretne rezultate u radu sa mladima, porodicama i zatvorenici. Dodatno, realizovane su aktivnosti smanjenja štete u noćnom životu, distribucija preventivnog materijala i razvoj inovativnih pristupa („party pack“), dok je u oblasti saobraćaja unaprijeđena kontrola kroz nabavku testova, masovnu obuku policijskih službenika i sprovođenje velikog broja kontrola (preko 1.900 testiranih vozača). Ipak, realizaciju su pratili značajni izazovi: nedovoljna dostupnost specijalizovanih servisa, posebno za djecu i mlade, neproširena mreža punktova za distribuciju sterilnog pribora, nedostatak laboratorijskih kapaciteta za praćenje smrtnosti povezane sa drogama, izostanak ažuriranja i formalnog usvajanja nacionalnih smjernica za smanjenje štete, kao i ograničena finansijska sredstva koja su onemogućila nabavku naprednije opreme za kontrolu u saobraćaju. Dodatno, oslanjanje na nevladin sektor za ključne terenske aktivnosti ukazuje na nedovoljno razvijene institucionalne kapacitete, što potvrđuje potrebu za sistemskim jačanjem infrastrukture, standardizacijom procedura i održivijim strateškim pristupom u narednom periodu.

STUB III

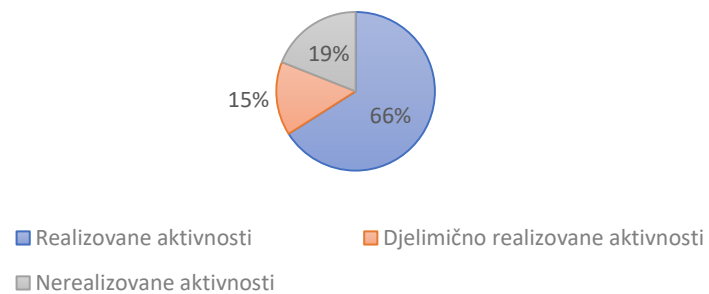
U izvještajnom periodu ostvaren je visok nivo napretka u jačanju kapaciteta za borbu protiv krijumčarenja droga kroz intenzivne obuke, unapređenje operativnog rada, razvoj forenzičkih kapaciteta i značajnu međunarodnu saradnju, ali uz izražena ograničenja u materijalno-tehničkom i kadrovskom segmentu. Ključni rezultati uključuju obuku velikog broja carinskih i policijskih službenika na graničnim prelazima i kroz međunarodne programe (OEBS, UNODC, EUROPOL i dr.), nabavku i distribuciju opreme za detekciju narkotika, unapređenje rada u Luci Bar, kao i konkretne operativne rezultate – više zapljena droga, otkrivanje plantaža, sprovođenje istraga protiv organizovanih kriminalnih grupa, podnošenje velikog broja krivičnih i prekršajnih prijava i realizaciju međunarodnih istraga. Dodatno, unaprijeđeni su forenzički kapaciteti kroz akreditaciju metoda i nabavku savremene opreme, ojačane finansijske istrage, te uspostavljena Pomorska informativna jedinica, dok je međunarodna saradnja intenzivirana kroz razmjenu više stotina operativnih informacija (SIENA), uspostavljanje saradnje sa Kolumbijom i inicijative prema Latinskoj Americi. Ipak, realizaciju prate značajne prepreke: izostanak planiranog opremanja (vozila, IT oprema, softver za darknet), nedostatak dodatnih kadrovskih resursa, neformiranje operativnih timova u okviru EMPACT inicijative, kao i ograničenja u institucionalnom jačanju međunarodne

saradnje. Ovi nedostaci ukazuju da, uprkos snažnim operativnim rezultatima i međunarodnoj povezanosti, dalji napredak zavisi od sistemskih ulaganja u infrastrukturu, tehnologiju i ljudske resurse radi efikasnijeg odgovora na sve kompleksnije oblike narkokriminala.

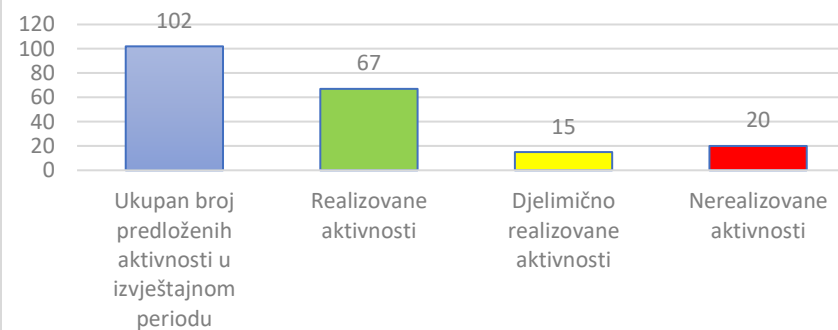
STUB IV

U izvještajnom periodu ostvaren je značajan napredak u unapređenju zakonodavnog okvira, istraživanja i sistema ranog upozorenja u oblasti droga, uz istovremeno izražene nedostatke u istraživačkim i institucionalnim kapacitetima. Ključni rezultati uključuju izradu i usklađivanje Predloga izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga sa EU standardima, unapređenje regulatornog okvira kroz redefinisane registra narkomanije, kao i sprovođenje velikih međunarodnih istraživanja (ESPAD i EWSD) sa reprezentativnim nacionalnim uzorcima i publikovanim rezultatima. Dodatno, organizovani su dani otvorenih vrata u centrima za mentalno zdravlje pri domovima zdravlja, koji su imali za cilj da privuku što više osoba koje koriste droge i članove njihovih porodica kako bi im se pružila stručna pomoć i podrška, dok je u oblasti novih psihoaktivnih supstanci održan kontinuitet funkcionalnosti Sistema ranog upozorenja u slučaju pojave nove psihoaktivne supstance i razmjene informacija između Ministarstva zdravlja, Uprave policije i evropskih mehanizama, što omogućava pravovremeno reagovanje na nove rizike. Međutim, realizaciju su značajno ograničili brojni izazovi: kašnjenje u obradi i diseminaciji istraživanja, izostanak ključnih nacionalnih studija (bio-bihevioralna i istraživanje opšte populacije) usljed nedostatka finansijskih sredstava, nepostojanje registra privatnih zdravstvenih ustanova i nerealizovano mapiranje usluga, kao i neformiranje Komisije za droge što je usporilo koordinaciju. Dodatno, ograničeni kadrovski kapaciteti uticali su na izostanak obuka u oblasti praćenja mortaliteta, dok nedostatak sistemskih i kontinuiranih podataka ostaje ključna prepreka za razvoj politika zasnovanih na dokazima, ukazujući na potrebu daljeg jačanja institucionalnih resursa, istraživačke infrastrukture i međuinstitucionalne saradnje. Prikaz stepena realizacije aktivnosti:

Prikaz procenta realizovanih aktivnosti za AP za period 2025. godine

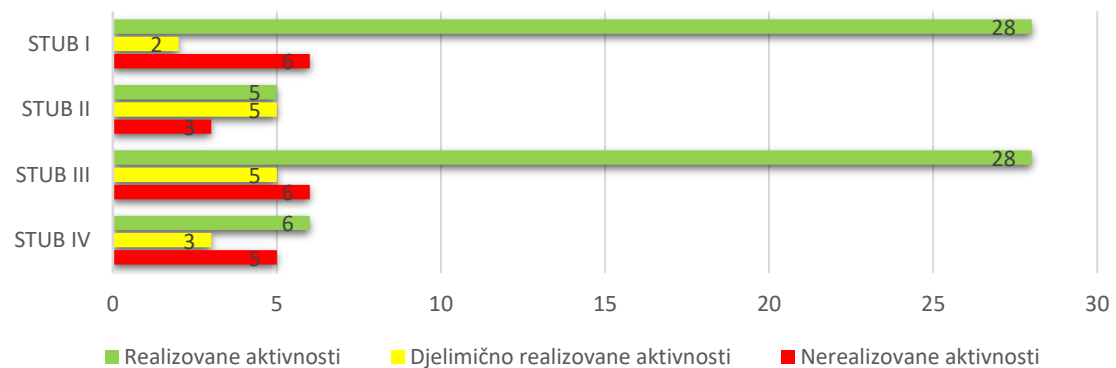


Brojčani prikaz realizacije aktivnosti za AP za period 2025. godine



Grafik br. 1: Uporedni prikaz procenta i broja realizovanih aktivnosti

Pregled realizacije aktivnosti po oblastima (stubovima) strateškog dokumenta (2025)



Grafik br. 2: Pregled realizacije aktivnosti po svim oblastima strateškog dokumenta

Za cjelokupni dvogodišnji period trajanja akcionog plana, predviđene su ukupno 102 aktivnosti. Od navedenog broja aktivnosti potpuno je realizovano 67 aktivnosti, iliti 66% aktivnosti. Djelimično je realizovano 15 aktivnosti, iliti 15% aktivnosti. Nije realizovano 20 aktivnost, iliti 19% od ukupnog broja aktivnosti.

Kratak osvrt na planirana i realizovana finansijska sredstva prositekla iz budžeta za cjelokupni period trajanja strateškog dokumenta:

Godina	Planirana sredstva	Utrošena sredstva
2025	1,187,499 eura	420,455 eura

Tabela br. 1: Prikaz ukupno planiranih i utrošenih sredstava

II KLJUČNA DOSTIGNUĆA

OBLAST: OTKRIVANJE I ISKLJUČIVANJE IZ SAOBRAĆAJA

Operativni cilj 3: Otkrivanje i isključivanje iz saobraćaja vozača pod dejstvom droga i drugih psihoaktivnih supstanci			
Indikator učinka 1:	2023	2025	2027
Poboljšati bezbjednost saobraćaja redovnim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početne vrijednosti redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS (početno stanje - 2023) 400	Povećanje broja redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2025 800	Povećanja broja redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2027 1000
Indikator učinka 2:	2023	2025	2027
Poboljšati bezbjednost saobraćaja ciljanim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početne vrijednosti ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 50	Povećanje broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 75	Povećanja broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 100

U oblasti unapređenja kontrole prisustva psihoaktivnih supstanci (PAS) u saobraćaju, aktivnosti su djelimično realizovane, uz evidentan napredak u opremanju i obuci, ali i određena ograničenja u pogledu tehničkih kapaciteta.

Tokom 2025. godine, u skladu sa Planom javnih nabavki, sproveden je postupak nabavke kojim je obezbijeđeno 4.000 jednokratnih testova na drogu njemačkog proizvođača „Dräger“, tipa „DrugCheck 3000“. Međutim, planirana nabavka dodatne opreme – pet uređaja „DrugTest 5000“ i 800 pratećih kolektora – nije realizovana zbog nedostatka finansijskih sredstava, što predstavlja ograničenje za dalju modernizaciju sistema kontrole.

U segmentu jačanja kadrovskih kapaciteta ostvaren je značajan napredak. Obučeno je znatno više policijskih službenika od inicijalno planiranog broja (30), zahvaljujući sistemskom pristupu obuci i potrebi da se odgovori na kadrovske promjene unutar službe. Obuka je započeta sa 10 starješina koji su sertifikovani od strane ovlaštenog predstavnika proizvođača, a koji su potom prenijeli znanje na sve službenike saobraćajne policije u okviru 26 organizacionih jedinica. Na taj način obuhvaćeni su gotovo svi pripadnici saobraćajne policije, čime je značajno unaprijeđena operativna spremnost.

Normativni okvir je takođe unaprijeđen. Već krajem 2023. godine izrađen je i distribuiran instruktivni telegram sa uputstvima za korišćenje testova, dok je tokom drugog kvartala 2025. godine izrađen nacrt Standardne operativne procedure (SOP) za kontrolu prisustva alkohola i psihoaktivnih supstanci kod učesnika u saobraćaju, koji se nalazi u fazi usvajanja od strane Ministarstva unutrašnjih poslova. Dodatno, inicirana je procedura za izradu i potpisivanje odgovarajućeg protokola, čime se teži daljem formalizovanju postupanja u ovoj oblasti.

U operativnom dijelu, tokom 2025. godine saobraćajna policija izvršila je redovne kontrole 1.905 vozača na prisustvo psihoaktivnih supstanci, pri čemu je kod 965 vozača utvrđeno prisustvo droga ili drugih PAS. Pored toga, sprovedene su i ciljane kontrole 103 vozača. Ovi podaci ukazuju na značajan obim aktivnosti i izraženu zastupljenost problema upravljanja vozilom pod uticajem psihoaktivnih supstanci.

Ukupno posmatrano, ostvaren je značajan napredak u pogledu obuke kadra i implementacije kontrolnih mehanizama, dok ograničenja u nabavci naprednije opreme i dalje predstavljaju izazov za punu efikasnost sistema.

OBLAST: PROIZVODNJA, KRIJUMČARENJE I NELEGALNI PROMET DROGA/PREKURSORA

Operativni cilj 1: Smanjenje dostupnosti droga otkrivanjem i sprečavanjem nelegalne proizvodnje, krijumčarenja i nelegalnog prometa droga/prekursora-

Indikator učinka 1:	2023	2025	2027
Povećanje broja policijskih i carinskih istraživanja/akcija namijenjenih otkrivanju i sprečavanju krijumčarenja droga i nelegalnog prometa	Policijska istraživanja/akcije - 17	25	30
	Carinska istraživanja/aktivnosti - Akcije Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja na graničnim prelazima Božaj, Sukobin, Vračenovići, Debeli Brijeg, Ilijino Brdo, Dračenovac, Kula i Dobrakovo – 15	20 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 10% u odnosu na 2023	30 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 15% u odnosu na 2025

U oblasti jačanja kapaciteta za borbu protiv krijumčarenja droga i povezanog kriminala, tokom izvještajnog perioda realizovan je širok spektar aktivnosti koje obuhvataju obuke, tehničko opremanje, operativne akcije i međunarodnu saradnju, uz određena ograničenja u dijelu materijalno-tehničkog unapređenja.

Na operativnom nivou, unaprijeđena je sposobnost detekcije narkotika i prekursora kroz ciljane obuke i nabavku opreme. Obuke su sprovedene u planiranom roku na ključnim graničnim prelazima (Debeli Brijeg, Božaj, Sitnica, Dobrakovo, Dračenovac i Vračenovići), čime je unaprijeđena operativna spremnost službenika. Ukupno je obučeno više desetina službenika, uključujući 16 službenika za rad sa specijalizovanim uređajima, 24 službenika u oblasti detekcije narkotika i prekursora, kao i dodatnih 12 službenika za rad sa prekursorima. Nabavljeni su i operativno raspoređeni kit-set testovi za identifikaciju narkotika, kao i druga oprema distribuirana na više lokacija, uključujući aerodrome, luke i granične prelaze. Posebno je unaprijeđena detekcija prekursora u CI Luka Bar, gdje je nabavljen uređaj i obučena dva službenika.

Kapaciteti su dodatno ojačani kroz kontinuirane obuke carinskih i policijskih službenika, kao i kroz niz specijalizovanih treninga i međunarodnih edukacija. Realizovane su brojne obuke na teme krijumčarenja droga, sintetičkih droga, prikrivenih istraga, digitalnih istraga i forenzičke analize, u saradnji sa međunarodnim partnerima kao što su OEBS, UNODC, EUROPOL, INCB, ILEA i druge organizacije. Ukupno je kroz različite programe obučeno više desetina službenika, čime su značajno unaprijeđene stručne kompetencije u borbi protiv savremenih oblika kriminala.

Na operativnom planu ostvareni su značajni rezultati. U saradnji sa Upravom carina i poštanskim službama realizovano je sedam operativnih predmeta, uz zapljenu različitih vrsta droga (uključujući marihuanu, hašiš, metamfetamin i druge supstance). Takođe, u toku je šest zajedničkih

međunarodnih istraga u saradnji sa partnerskim službama drugih država. Uz podršku EUROPOL-a podneseno je šest krivičnih prijava koje obuhvataju 53 lica za ukupno 58 krivičnih djela.

U oblasti kriminalističkih istraživanja sprovedeno je 12 istraga usmjerenih na organizovane kriminalne grupe povezane sa tržištem droga, uz podnošenje 21 krivične prijave i zapljenu 135,5 kg različitih vrsta droga. Otkrivene su i dvije plantaže marihuane, uključujući jednu na otvorenom i jednu u zatvorenom prostoru, kao i veliki broj pojedinačnih zapljena sintetičkih droga i nedozvoljenih farmaceutskih proizvoda.

Na planu suzbijanja ulične preprodaje droga podneseno je 208 krivičnih i 955 prekršajnih prijava, što ukazuje na intenzivan rad na suzbijanju distribucije na nižim nivoima tržišta. Granična policija je sprovedla 170 aktivnosti u pograničnom području, uz 62 zapljene droge i podnošenje 11 krivičnih prijava, dok je u dodatnim aktivnostima zaplijenjena značajna količina narkotika i sadnica marihuane.

Napredak je ostvaren i u oblasti finansijskih istraga i borbe protiv pranja novca. Izrađeno je ukupno 31 analitički izvještaj tokom 2024. i 2025. godine, dok je intenzivirana međunarodna saradnja kroz razmjenu podataka sa finansijsko-obavještajnim službama drugih država.

Forenzički kapaciteti su unaprijeđeni kroz akreditaciju osam metoda iz oblasti droga, realizaciju međunarodnih testnih šema UNODC-a i nabavku savremene laboratorijske opreme (GC/MS, Raman spektrometar i druga oprema) u saradnji sa UNDP-om. Takođe su redovno izrađivani mjesečni i godišnji izvještaji o stanju droga sa forenzičkog aspekta.

U organizacionom smislu, formirana je Pomorska informativna jedinica u okviru Sektora granične policije, koja je započela rad početkom 2026. godine, uz planirano povezivanje na nacionalne i međunarodne informacione sisteme, čime će se dodatno unaprijediti analiza rizika i međunarodna saradnja.

Međutim, određene aktivnosti nijesu realizovane ili su djelimično realizovane. Nije obezbijeđeno planirano opremanje organizacionih jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku službenih vozila, telekomunikacione opreme, zaštitne i specijalizovane opreme, kao ni informatičke opreme i softvera za praćenje digitalnog tržišta droga i darknet-a. Ovi nedostaci predstavljaju značajan izazov za dalju modernizaciju i efikasnost operativnog rada.

Ukupno posmatrano, ostvaren je visok nivo realizacije aktivnosti u pogledu operativnog djelovanja, obuka i međunarodne saradnje, dok ograničenja u materijalno-tehničkom opremanju ukazuju na potrebu dodatnih ulaganja u infrastrukturu i tehnološke kapacitete sistema.

OBLAST: INTENZIVIRANJE I UNAPREĐENJE KOORDINACIJE I SARADNJE SA MEĐUNARODNIM PARTNERIMA

Operativni cilj 3: Intenziviranje i unapređenje koordinacije i saradnje sa međunarodnim partnerima u borbi protiv krijumčarenja i nelegalnog prometa droga

Indikator učinka 1: Učešće Crne Gore u EMPACT OAP operativnim akcionim planovima za borbu protiv droge	2023 Broj EMPACT OAP - Operativnih akcionih planova za borbu protiv droga u kojima učestvuje Crna Gora 1	2025 Procijenjeno uvećanje 2	2027 Željeno stanje 4
Indikator učinka 2: Realizacija zajedničkih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT planova za droge u kojima učestvuje Crna Gora	2023 Polazno stanje Broj EMPACT OA operativnih akcija 3	2025 Procijenjeno uvećanje 8	2027 Željeno stanje 12

U oblasti međunarodne policijske saradnje u borbi protiv krijumčarenja droga, aktivnosti su djelimično realizovane, uz evidentan napredak u operativnoj razmjeni informacija i uspostavljanju bilateralnih kontakata, ali i određena ograničenja u institucionalnom jačanju i kadrovskim kapacitetima.

Započete su aktivnosti na izradi analitičke liste zemalja u kojima su najaktivniji državljani Crne Gore uključeni u krijumčarenje ili prodaju droga. U tom okviru razvija se metodologija za prikupljanje i obradu podataka koja će omogućiti formiranje relevantne rang liste, što predstavlja važan korak ka strateškom usmjeravanju međunarodnih operativnih aktivnosti.

Operativna međunarodna saradnja je značajno unaprijeđena kroz intenzivnu razmjenu podataka putem aplikacije SIENA. Tokom izvještajnog perioda razmijenjeno je ukupno 412 poruka sa partnerskim službama, od čega 99 sa Europolovim sektorom za borbu protiv narkotika (AP Drug Crime), što potvrđuje visok nivo uključenosti u međunarodne tokove razmjene operativnih informacija.

U dijelu jačanja saradnje sa zemljama Latinske Amerike i Kariba ostvaren je određeni napredak. Dana 31. maja 2024. godine potpisana je Izjava o namjeri između Nacionalne policije Kolumbije i Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije Crne Gore, kojom je definisana saradnja u borbi protiv trgovine drogom i drugih oblika organizovanog kriminala. Ovim dokumentom postavljen je osnov za dalji razvoj konkretnih oblika saradnje, uključujući razmjenu informacija i zajedničke aktivnosti.

Istovremeno, sporazum o saradnji u oblasti bezbjednosti sa Argentinom nalazi se u fazi usaglašavanja, dok su započete i aktivnosti na uspostavljanju saradnje sa organizacijom AMERIPOL, što dodatno doprinosi širenju međunarodne mreže saradnje u ovom regionu.

Međutim, pojedine planirane aktivnosti nijesu realizovane. Nije uspostavljen operativni radni tim za sprovođenje međunarodnih operativnih akcija u okviru EMPACT OAP inicijative protiv krijumčarskih mreža tzv. „Balkan kartela“. Razlog za to je prestanak rada operativno-taktičke grupe „Balkan kartel“ u decembru 2025. godine, nakon isteka njenog četvorogodišnjeg mandata, zbog čega ova aktivnost neće biti nastavljena u narednom planskom periodu.

Takođe, nije realizovana aktivnost koja se odnosi na obezbjeđenje dodatnih kadrovskih resursa u policiji za sprovođenje međunarodnih operativnih akcija, što predstavlja značajno ograničenje za dalje jačanje kapaciteta u ovoj oblasti.

Ukupno posmatrano, ostvaren je napredak u razvoju međunarodne saradnje i razmjeni informacija, dok izostanak sistemskih rješenja u dijelu organizacionog i kadrovskog jačanja ukazuje na potrebu daljeg unapređenja institucionalnih kapaciteta za efikasniji odgovor na međunarodni kriminal povezan sa drogama.

OBLAST: SISTEM ZA INFORMACIJE I PODATKE

Operativni cilj 1: Uspostaviti efikasan i održiv sistem za informacije i podatke u skladu sa protokolima i standarda EMCDDA			
Indikator učinka 1: Povećati nivo usklađenosti nacionalnog sistema za informacije i podatke sa protokolima i standardima EMCDDA	2023	2025	2027
	Trenutno je Crna Gora usklađena sa 2 od 10 međunarodnih EMCDDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti	U periodu do 2025. godine Crna Gora će biti usklađena sa ukupno 4 od 10 EMCDDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti	U periodu do 2027. godine Crna Gora će biti usklađena sa ukupno 7 od 10 EMCDDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti

U oblasti unapređenja zakonodavnog okvira i istraživanja u vezi sa upotrebom droga, tokom izvještajnog perioda ostvaren je značajan napredak, uz određena kašnjenja i nerealizovane aktivnosti u dijelu istraživačkih i institucionalnih kapaciteta.

Izrađen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga, koji je usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije. Predlogom su unaprijeđena normativna rješenja, uključujući izmjene člana 15 kojim se preciziraju obaveze prijavljivanja osoba koje se liječe od upotrebe droga. Paralelno, u skupštinskoj proceduri nalazi se i Zakon o upravljanju podacima u oblasti zdravstva i digitalnom zdravlju, kojim je, između ostalog, redefinisana naziv Registra narkomanije u „Registar potražnje za tretmanom zbog upotrebe ilegalnih psihoaktivnih supstanci“, čime se dodatno usklađuje terminologija sa savremenim pristupima u ovoj oblasti.

U dijelu istraživanja, Crna Gora je učestvovala u petom ciklusu Evropskog školskog istraživačkog projekata (European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs - ESPAD) - među učenicima uzrasta 15–16 godina, koje je obuhvatilo 113.882 učenika iz 37 evropskih država. Nacionalno istraživanje sprovedeno je na reprezentativnom uzorku od 6.100 učenika prvog razreda iz 49 srednjih škola i 330 odjeljenja širom Crne Gore, u periodu od 8. aprila do 27. maja 2024. godine. Zbog objektivnih i subjektivnih okolnosti, izrada i diseminacija rezultata prolongirana je do prvog kvartala 2026. godine.

Takođe, Crna Gora je učestvovala u drugom ciklusu - EWSD istraživanja (European Web Survey on Drugs), realizovanom u periodu maj–jul 2024. godine, a koje se sprovelo u 35 zemalja. U nacionalnom uzorku učestvovalo je 460 ispitanika, a rezultati su publikovani kroz Nacionalni izvještaj EWSD Crna Gora 2024 koji je objavljen na sajtu Instituta za javno zdravlje.

U cilju unapređenja dostupnosti i promocije usluga, organizovani su dani otvorenih vrata u svim zdravstvenim ustanovama na primarnom nivou zdravstvene zaštite.

Međutim, određene planirane aktivnosti nijesu realizovane. Nije sprovedeno mapiranje privatnih zdravstvenih ustanova koje pružaju tretman osobama koje koriste droge, prvenstveno zbog nepostojanja zvaničnog registra privatnih pružalaca zdravstvenih usluga. Takođe, nije formirana Komisija za droge usljed promjena u kadrovskoj strukturi institucija, što je dodatno usporilo koordinaciju u ovoj oblasti.

Izostala je i implementacija bio-bihejvioralne studije o seroprevalenciji HIV-a, hepatitisa B i C među osobama koje injektiraju droge, kao i priprema faza istraživanja o mentalnom zdravlju i upotrebi psihoaktivnih supstanci u opštoj populaciji. Ključni razlog za to je nedostatak finansijskih sredstava, iako su ovakva istraživanja od izuzetnog značaja jer predstavljaju važne epidemiološke indikatore na nivou Evropske unije. Posljednje sveobuhvatno istraživanje ove vrste u Crnoj Gori sprovedeno je 2017. godine u saradnji sa MONSTAT-om, a za realizaciju novih istraživanja neophodna je ponovna institucionalna saradnja, imajući u vidu njihovu kompleksnost i metodološke zahtjeve.

Ukupno posmatrano, ostvaren je napredak u normativnom usklađivanju i sprovođenju međunarodnih istraživanja, dok ograničeni institucionalni i finansijski kapaciteti ostaju ključni izazovi za dalji razvoj politike zasnovane na dokazima u oblasti droga.

OBLAST: DETEKCIJA NOVIH PSIHOAKTIVNIH SUPSTANCI

Operativni cilj 2: Uspostaviti efikasan sistem ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci			
Indikator učinka 1:	2023	2025	2027
Obezbijediti međusobnu uvezanost svih nacionalnih institucija i organizacija u procesu ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Trenutno su međusobno uvezani Ministarstvo zdravlja, Uprava policije, Forenzički centar i Institut za lijekove i medicinska sredstva	Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene . Tehnički ojačani kapaciteti Centra za sudsku medicinu za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene i tehnički opremljene za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci

U oblasti unapređenja sistema ranog upozorenja i koordinacije između institucija u vezi sa pojavom novih psihoaktivnih supstanci (NPS), tokom izvještajnog perioda ostvareni su određeni pomaci, uz istovremeno evidentirane izazove u jačanju kapaciteta za prikupljanje i obradu podataka.

Ministarstvo unutrašnjih poslova pokrenulo je inicijativu za unapređenje postojećih procedura koje se tiču Sistema ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci, u okviru koje su održani sastanci i započeto mapiranje relevantnih institucija i organizacija koje učestvuju u sistemu, kako neposredno tako i posredno. Cilj ove aktivnosti je revizija postojećih Uputstava o uspostavljanju sistema ranog upozorenja u slučaju pojave NPS i jačanje koordinacije među akterima sistema.

U operativnom smislu uspostavljen je funkcionalan mehanizam razmjene informacija između Uprave policije i Ministarstva zdravlja. Uprava policije redovno dostavlja podatke o zaplijenjenim novim supstancama, uključujući informacije o količini, sastavu i potencijalnim rizicima, na osnovu čega Ministarstvo zdravlja dalje informiše zdravstvene ustanove i ostale institucije sistema. Istovremeno, Ministarstvo zdravlja putem sistema ranog upozorenja EUDA razmjenjuje informacije o novim psihoaktivnim supstancama detektovanim u regionu sa Upravom policije, čime se omogućava pravovremeno reagovanje, procjena rizika i preduzimanje preventivnih mjera u slučaju njihove pojave u Crnoj Gori.

Međutim, određene planirane aktivnosti nijesu realizovane. Konkretno, nije sprovedena obuka za standarde u oblasti prikupljanja podataka o mortalitetu osoba koje koriste droge. Razlog za nerealizaciju ove aktivnosti leži prije svega u nepostojanju toksikološke laboratorije na nacionalnom nivou koja bi imala kapacitet da vrši biološko uzorkovanje i pruži podatke o smrti usljed predoziranja, što otežava proces prikupljanja podataka i kreiranja Specijalnog registra za smrti nastale upotrebom droga. Iz ove okolnosti proizilazi i nemogućnost konkretnog mapiranja institucija koje bi pružile adekvatne podatke u ovoj oblasti i koje bi bile u obavezi da pohađaju obuke.

Ukupno posmatrano, uspostavljen je efikasan sistem razmjene informacija i ranog upozorenja, dok nedostatak stručnih kapaciteta u pojedinim segmentima ukazuje na potrebu daljeg jačanja institucionalnih resursa, posebno u oblasti prikupljanja i analize podataka o mortalitetu.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STUB I: SMANJENJE POTRAZNJE DROGA

STRATEŠKI CILJ I: Unaprijeđena održivost i funkcionalnost nacionalnog sistema namijenjenog smanjenju potražnje droga

Operativni cilj 1:	Prevenirati upotrebu droga i podići nivo svijesti o negativnim uticajima droga		
Indikator učinka 1: Definisati i implementirati nacionalne standarde prevencije usklađene sa Evropskim preventivnim kurikulumom	2023 Trenutno ne postoje jasno definisani nacionalni standardi namijenjeni prevenciji upotrebe droga	2025 Definisani i usvojeni nacionalni standardi namijenjeni prevenciji upotrebe droga koji su prilagođeni svim starosnim grupama (Usvojeni standardi su usklađeni sa Evropskim preventivnim kurikulumom)	2027 Standardi se primjenjuju u svim institucijama i organizacijama na nacionalnom nivou i svim lokalnim samoupravama (25 lokalnih samouprava)
Indikator učinka 2: Uspostavljena objedinjena baza podataka o obuhvatu svih standardizovanih programa prevencije	2023 Trenutno ne postoji objedinjena baza podataka o broju standardizovanih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama	2025 Mapiranje svih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama	2027 Uspostavljena funkcionalna objedinjena baza podataka o obuhvatu svih standardizovanih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama

namijenjenih svim starosnim grupama							
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	STATUS REALIZACIJE	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana i utrošena sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	Preporuke
1.14 Unapređenje sistema prevencije upotrebe psihoaktivnih supstanci	- Izrađeni godišnji planovi prevencije i sprečavanja upotrebe droga na području nadležnosti OB (18) - Podneseni izvještaji o realizaciji planiranih aktivnosti po liniji rada na mjesečnom nivou (18)	SBPK,RCB,OB	Shodno programu rada Sektora za borbu protiv kriminala Uprave policije sva Odjeljenja bezbjednosti (18) izradila su svoje godišnje planove prevencije i sprječavanja upotrebe droga Shodno godišnjim planovima sva Odjeljenja bezbjednosti (18) kontinuirano su na mjesečnom nivou podnosila izvještaj o realizovanim aktivnostima na planu prevencije i sprječavanja upotrebe droga Angažovana Klinička psihološkinja iz Specijalne psihijatrijske bolnice, za	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva Utrošena sredstva: 500,00 eura za lokalne samouprave	Budžetska sredstva	

			radionice sa roditeljima sa ciljem prevazilaženja vršnjačkog nasilja.				
1.15 Sprovođenje terenskih aktivnosti u cilju prevencije upotrebe droga na mjestima u blizini osnovnih i srednjih škola	Kontinuirani obilasci mjesta u blizini osnovnih i srednjih škola (minimum dva puta nedjeljno)	UP, SBPK, RCB, OB,	Pripadnici u svim Odjeljenjima bezbjednosti (18) vršili su kontinuiran obilazak mjesta u blizini osnovnih i srednjih škola u dva i više puta nedjeljno. Shodno tome na području Crne Gore izvršena su ukupno 1064 preventivna obilaska osnovnih i srednjih škola, parkova, kontrola javnih okupljanja i većeg broj sportskih događaja. Izvršen je obilazak 1133 ugostiteljska objekta i kockarnica.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	
1.16 Unapređenje saradnje sa NVO i drugim organizacijama koje se bave osobama koje koriste droge ili politikama vezanim za droge	Održavanje minimum dva godišnja sastanka između predstavnika UP i NVO	UP, SBPK, RCB, OB	Na planu unapređenja saradnje sa NVO i drugim organizacijama koje se bave osobama koje koriste droge ukupno je održano 12 aktivnosti. Službenici RCB „Centar“, OB Podgorica su u martu 2025. održali predavanje učenicima srednje mašinske škole u	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	

			narodnoj biblioteci „Radosav Ljumović“ na temu opojnih droga, a vezano za unapređenje saradnje sa NVO koje se bave osobama koje koriste droge. Službenici OB Danilovgrad su u aprilu 2025.g. održali sastanak sa dvije NVO - CBF i Omladina Danilovgrada u cilju zajedničkih aktivnosti na polju prevencije narkomanije. Službenici Regionalnog centra „Jug“ OB Bar, održali su 1 sastanak sa predstavnicima NVO, a shodno sastanku, održano je predavanje u Osnovnoj školi „Kekec“ u Sutomoru na temu zloupotrebe opojnih droga. Službenici RCB „Sjever“ OB Bijelo Polje sproveli su 1 aktivnost sa NVO kancelarijom za borbu protiv droga.			
--	--	--	--	--	--	--

			Službenici OB Berane održali su 2 sastanka sa predstavnicima opštinske kancelarije za prevenciju narkomanije, kao i 1 sastanak sa direktorom NVO Centar kreativnih vještina. Službenici OB Kolašin održali su 3 sastanka sa predstavnicima NVO „New beginning“ koja se bavi problematikom zloupotrebe droga i zdravih stilova života Službenici OB Nikšić održali su 3 predavanja u saradnji sa opštinskom Kancelarijom za prevenciju narkomanije.				
--	--	--	---	--	--	--	--

Indikator učinka 1:	2023			2025		2027		
Poboljšati bezbjednost saobraćaja redovnim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početne vrijednosti redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS (početno stanje - 2023)			Povećanje broja redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2025		Povećanja broja redovnih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2027		
	400			800		1000		
Indikator učinka 2:	2023			2025		2027		
Poboljšati bezbjednost saobraćaja ciljanim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početne vrijednosti ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS			Povećanje broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS		Povećanja broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS		
	50			75		100		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	STATUS REALIZACIJE		Datum početka Planirani datum završetka	Planirana i utrošena sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	Preporuke
3.1. Materijalno tehničko opremanje UP uređajima i sredstvima za utvrđivanje prisustva	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024.godinu;		Tokom 2025. sproveden je postupak javne nabavke prema Planu javnih nabavki kojim je nabavljeno 4000 jednokratnih testova na		II kvartal 2024		Budžetska sredstva Crne Gore	Zbog ekonomičnosti i racionalnosti u utrošku, a uz mišljenje Višeg

droga i drugih psihoaktivnih supstanci u organizmu vozača	Nabavljena i jedinicama saobraćajne policije distribuirana potrebna količina uređaja i sredstava: -800 jednokratnih testova na drogu DRUG TEST 300 (nabavka će biti ponovo izvršena u 2025. godini) -800 kolektora za DRUG TEST 5000 (nabavka će biti ponovo izvršena u 2025. godini) -5 aparata DRUG TEST 5000	MUP-UP	drogu njemačkog proizvođača "DRAGER" tip "DrugCheck 3000" 5 aparata DRUG TEST 5000, kao i 800 kolektora za DRUG TEST 5000, nijesu nabavljeni zbog nedostatka novčanih sredstava	IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 100 000 € Utrošena sredstva 98 445 €	Budžetska sredstva MUP-a	suda za prekršaje donesena je odluka da trenutno nabavljaju samo jednokratni droga testovi.
3.2 Obuka policijskih službenika za rad sa nabavljenim uređajima i sredstvima za utvrđivanje prisustva PAS.	Najmanje 30 obučanih policijskih službenika za rad sa uređajima i sredstvima za utvrđivanje prisustva PAS na godišnjem nivou	UP	Obučeno je minimum 30 policijskih službenika za rad sa uređajima i sredstvima za utvrđivanje prisustva PAS. Krajem 2023. g. i tokom 2024. UP izvršila je obuku svih pripadnika saobraćajne policije za pravilno rukovanje i uzorkovanje sa nabavljenim testovima. Broj obučanih policajaca značajno je veći od	IV kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Imajući u vidu da se radi o jednokratnim testovima, čija je upotreba jednostavna, svi novi službenici prođu kroz praktičnu obuku na terenu sa mentorima, samim tim nije

			planiranog (30) zbog promjene poslova koje obavljaju službenici (raspored na druge poslove u okviru službe) ili zbog odlaska u penziju. Obuku je u startu pohađalo 10 starješina koji su dobili sertifikate od strane ovlaštenog zastupnika proizvođača uređaja, koji su potom izvršili obuku svih službenika saobraćajne policije po organizacionim jedinicama kojih je trenutno 26.				potrebno organizovati posebnu obuku za rukovanje jednokratnim testovima ovog proizvođača u narednom periodu
3.3 Donošenje Instrukcije o postupanju policijskih službenika prilikom kontrole saobraćaja i otkrivanja prisustva psihoaktivnih supstanci - PAS kod vozača	Usvojena i distribuirana Instrukcija: - RCB,OB,(svima) i Jedinicama saobraćajne.	MUP,UP, SPON,	Nadležna organizaciona jedinica Uprave Policije (UP) – SPON – Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja, prilikom nabavke prve traše jednokratnih droga testova, sačinio instruktivni telegram broj 50/2-905 krajem 2023.godine i distribuirao ga svim organizacionim jedinicama. Tokom drugog kvartala 2025.godine SPON je napravio je nacrt Standardne operativne proceduru (SOP) o podvrgavanju učesnika u	IV kvartal 2024. I kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	

			saobraćaju kontroli prisustva alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci, koja je u fazi usvajanja od strane MUP-a				
3.4 Usvajanje Protokola o saradnji između UP i MZ o postupanju prilikom dovođenja lica u zdravstvenu ustanovu radi utvrđivanja prisustva PAS kod vozača.	Potpisan i distribuiran Protokol o saradnji: -RCB,OB,(svima) i Jedinicama saobraćajne.	MUP , MZ, UP, SPON,	Pokrenuta je inicijativa prema MUP-u za izradu i potpisivanje predmetnog protokola, dopisom broj 28 070/25-60477/1 od 20.11.2025.godine	IV kvartal 2024 I kvartal 2025.	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Aktivnost će biti sastavni dio novog akcionog plana
3.5 Sprovođenje redovne kontrole vozača radi utvrđivanja prisustva droga ili drugih psihoaktivnih supstanci.	Najmanje 400 sprovedenih redovnih kontrola vozača pod uticajem droga i drugih PAS, na godišnjem nivou.	UP -Saobraćajna policija	Službenici saobraćajne policije CG su, tokom 2025. godine izvršili redovnu kontrolu 1905 vozača na prisustvo psihoaktivnih supstanci. Od vozača kontrolisanih u redovnoj kontroli pozitivno na uticaj droga i drugih PAS bilo je 965 lica.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	
3.6 Sprovođenje ciljane kontrole vozača radi utvrđivanja prisustva droga ili drugih psihoaktivnih supstanci PAS, u rizičnom vremenu (noćnom okruženju, noćni život) i prilikom	Najmanje 50 sprovedenih ciljanih kontrola vozača pod uticajem droga i drugih PAS na godišnjem nivou.	UP -Saobraćajna policija	Službenici saobraćajne policije CG su, tokom 2025. godine izvršili ciljanu kontrolu 103 vozača na prisustvo psihoaktivnih supstanci.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	

održavanja javnih priredbi, koncerata i drugih manifestacija.							
---	--	--	--	--	--	--	--

STUB III: SMANJENJE PONUDE DROGA

STRATEŠKI CILJ III: Smanjenje dostupnosti droga kroz uspostavljanje efektivnih mehanizama postupanja na nacionalnom i međunarodnom nivou

Operativni cilj 1:	Smanjenje dostupnosti droga otkrivanjem i sprečavanjem nelegalne proizvodnje, krijumčarenja i nelegalnog prometa droga/prekursora-					
Indikator učinka 1: Povećanje broja policijskih i carinskih istraživanja/akcija namijenjenih otkrivanju i sprečavanju krijumčarenja droga i nelegalnog prometa	2023		2025		2027	
	Policijska istraživanja/akcije - 17		25		30	
	Carinska istraživanja/aktivnosti - Akcije Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja na graničnim prelazima Božaj, Sukobin, Vračenovići, Debeli Brijeg, Ilijino Brdo, Dračenovac, Kula i Dobrakovo – 15		20 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 10% u odnosu na 2023		30 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 15% u odnosu na 2025	

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	STATUS REALIZACIJE			Datum početka Planirani datum završetka	Planirana i utrošena sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	Preporuke
2.10 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku: -10 p.m.vozila srednje ili niže klase sa dizel agregatom od 1600cm3 ukupne vrijednosti od 180.000€, (10x18.000€).	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024.godinu; Izvršena nabavka 10 p.m.vozila vozila	MUP-UP	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti nijesu obezbjeđena. Nije izvršena navka 10 p.m. vozila			II kvartal 2024 IV kvartal 2025	180 000 € (90 000€ - 2025)	Budžet ska sredst va Crne Gore Budžet ska sredst va MUP-a	Realizacija ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini
2.11 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz obezbijedjivanje informatičke opreme: -laptop i desktop računara ukupne vrijednosti 26.000€. (laptop računara 20x700€, ukupne vrijednosti 14.000 €,	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024.godinu; Izvršena nabavka informatičke opreme: 10 laptop računara, 5 PC računara.	MUP-UP	Za potrebe Odsjeka za borbu protiv droga 12.08.2024. g obezbijedjeno je 5 PC računara proizvođača „DELL“ 10 lap top računara nije nabavljeno			II kvartal 2024 IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 26 000 € Utrošeno 4541,7 €	Budžet ska sredst va Crne Gore Budžet ska sredst va MUP-a *(pute m	Nabavka 10 laptop računara iz ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini

PC računara 10x1200€, ukupne vrijednosti 12.000 €)					(908.34 € bez PDV po PC)	raspi- vanja postu- pka javnih nabav- ki i realiza- cijom dijela Plana javnih nabav- ki za 2024. godinu)	
2.12 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz obezbijedivanje telekomunikacione opreme ukupne vrijednosti od 12.000€ (smart mobilni telefoni 40x300€)	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024. godinu. Izvršena nabavka 40 smart mobilnih telefona	MUP-UP	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti nijesu obezbjedena Nije izvršena nabavka 40 smart mobilnih telefona	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	26 000 €	Budžet ska sredst- va Crne Gore Budžet ska sredst- va MUP-a *(pute m raspisi vanja postu- pka	Realizacija ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini

						javnih nabavki i realizacijom dijela Plana javnih nabavki za 2024. godinu)	
2.13 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike (opreme koja se koristi za povećanje nivoa bezbjednosti službenika, opreme za jasno identifikovanje PS prilikom izvođenja akcija, opreme za rad na licu mjesta izvršenog krivičnog djela, ukupne vrijednosti 64.000€.	-Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024.godinu. -Izvršena nabavka, zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike .	MUP-UP	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti nijesu obezbjeđena Nije izvršena nabavka zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike .	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	64 000 €	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a *(putem raspisivanja postupka javnih nabav	Realizacija ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini

						ki i realizacijom dijela Plana javnih nabavki za 2024. godinu)	
2.14 Materijalno – tehničko opremanje org.jedinice za borbu protiv droga kroz izradu projektnog zadatka i nabavku softverskog rješenja za uspostavljanje sveobuhvatne baze podataka (vrsta opojne droge, MOS-u, ugroženim područjima) koji se u vezi sa drogama obrađuju u Upravi policije, ukupne vrijednosti oko 30.000€.	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2024.godinu; Izvršena nabavka, softvera za bazu podataka koji se u vezi sa drogama obrađuju u Upravi policije.	MUP-UP	Započet je rad na projektnom zadatku za izradu softverskog sistema za kontrolu droga.	I kvartal 2025 III kvartal 2025	30 000 €	Budžetska sredstva Crne Gore IPA fondovi, Donatorska podrška	Realizacija ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini

2.15 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga za praćenje digitalnog tržišta droga na internetu i darknetu , kroz obezbijedjivanje nabavku : - Informatičke opreme (hardvera-desktop računara), odgovarajućih licenci i softvera za nadzor internet platformi i darknet-a , ukupne vrijednosti oko 200 000€.	-Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2025, 2026, 2027.godinu; -Izvršena nabavka, Informatičke opreme (hardvera-desktop računara), odgovarajućih licenci i softvera za nadzor internet platformi i darknet-a.	MUP-UP	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti nijesu obezbjeđena	I kvartal 2025 IV kvartal 2025	200 000€ (za cijeli planski period do 2027)	Budžet ska sredst va Crne Gore IPA fondo vi, Donat orska podršk a	Realizacija ove aktivnosti planira se u 2026. i 2027. godini
2.16 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Međunarodne dugoročne istrage i zajednički istražni timovi u suzbijanju krijumčarenja droga, za 10 policijskih službenika	1 realizovana obuka, 10 obučenih policijskih službenika.	MUP-UP	Realizovane su 2 obuke, obučeno 16 službenika Dana 02.06.2025. godine u Podgorici realizovana je radionica „Meksički karteli i krijumčarenje droge“ u organizaciji OEBS, DEA koju je pohađalo 15 službenika. Dana 11-13.03.2025. godine održana je obuka na temu „Analiza sistema i planiranje dezintegracije mreža za krijumčarenje migranata,	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovna budžetska sredstva	Budžet ska sredst va Crne Gore IPA fondo vi, Donat orska podršk	

			trgovinu ljudima i šverc narkotika Balkanskom rutom“ u organizaciji UNODC u Beogradu, pohađala 1 službenica			a (NCA)	
2.17 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Novi pojavni oblici sintetičkih droga, laboratorije za njihovu proizvodnju i načini otkrivanja, za 15 policijskih službenika.	1 realizovana obuka, 15 obučenih policijskih službenika.	MUP-UP	Realizovane 4 obuke, obučeno 18 službenika Od 23-25.12.2024. godine održana je obuka na temu „Novi pojavni oblici sintetičkih droga, njihova proizvodnja i način otkrivanja“ za 15 službenika u organizaciji Uprave policije i MUP-a Republike Srbije na Policijskoj akademiji u Danilovgradu Dana 11.03.2025. održan je webinar na temu „Borba protiv ilegalne proizvodnje sintetičkih droga: zakonodavstvo i operativna iskustva u nadgledanju korišćenja specijalizovane opreme za proizvodnju sintetičkih droga“ kome je prisustvovala 1 službenica, u organizaciji INCB-a. Dana 27.03.2025. godine održan je webinar na temu „Tržište droga EU-MDMA“ kome je prisustvovala	III kvartal 2024 I kvartal 2025	Planirana sredstva: 3,500 € Utrošeno: 3 279,97 € budžetskih sredstava	Budžet ska sredst va Crne Gore IPA fondo vi, Donat orska podršk a (NCA)	

			1 službenica u organizaciji EUDA i EUROPOL-a. Dana 15.10.2025. godine održan je vebinar „Moć forenzičke inteligencije u suzbijanju sintetičkih droga“ u organizaciji State Department SAD-a i holandske policije.				
2.18 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Korišćenje prikrivenih istražnih tehnika u suzbijanju ulične prodaje narkotika, za 15 policijskih službenika.	1 realizovana obuka, 15 obučanih policijskih službenika.	MUP-UP	Realizovane 4 obuke, obučeno 38 službenika Dana 19. i 20.11.2024. održana je obuka „Korišćenje prikrivenih istražnih metoda u suzbijanju ulične prodaje narkotika“ za 15 službenika, u organizaciji Uprave policije i MUP-a Slovenije na Policijskoj akademiji u Danilovgradu Dana 18. i 19.03. 2025. održana je obuka „Prikrivene istrage za borbu protiv organizovanog kriminala“ za 5 službenika u organizaciji NCA u Podgorici Dana 29.09. i 03.10.2025. održana je obuka na temu „Napredne tehnike ispitivanja i intervjuisanja“ kojoj su prisustvovala 2 službenika u organizaciji ILEA-e	I kvartal 2025 IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 3,500 € Utrošeno: 1762,20 € budžetskih sredstava	Budžet ska sredst va Crne Gore IPA fondo vi, Donat orska podršk a (EURO L4) - Bavars ka policij a	

			Dana 02-05.12.2025. održana je obuka na temu „Specijalne metode u suzbijanju kriminaliteta droga“ za 16 službenika, u organizaciji Uprave policije i OEBS-a, na Policijskoj akademiji u Danilovgradu.				
2.19 Organizovati i sprovesti obuke za praćenje digitalnog tržišta droga na internetu i darknetu za 5 policijskih službenika (tržišta na javnim web platformama i darknetu, medijskim platformama, društvenim aplikacijama, plaćanja kriptovalutama na digitalnom tržištu, šifrovane digitalne komunikacije za razmjenu poruka).	1 realizovana obuka na godišnjem nivou; 2 obučena policijska službenika, na godišnjem nivou.	MUP-UP	Realizovane 4 obuke, obučeno 18 službenika. Od 23-27.03.2025. godine održana je obuka „Obavještajni rad iz otvorenih izvora“ kojoj je prisustvovala 1 službenica u organizaciji WB3C. Od 30.09-03.10.2025. godine održana je obuka „Sajber istražne metode u otkrivanju krivičnih djela trgovine ljudima i drugih kd“ kojoj je prisustvovao 1 službenika u organizaciji WB3C . Od 01.12-05.12.2025. godine održana je obuka „Krijumčarenje narkotika: upotreba novih tehnologija“ u Lisabonu, Portugalija, prisustvovala su 2 službenika. Dana 09-11.12.2025. godine održana je obuka „Praćenje digitalnog tržišta droga na	I kvartal 2025 IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 33 000 € Utrošeno: 826 € budžetskih sredstava	Budžet ska sredst va Crne Gore Donat orska Podrš ka IPA fondo vi	

			internetu i darknetu“ u Podgorici, za 14 službenika u organizaciji Uprave policije i MUP-a Republike Slovenije.				
2.20 Otkrivanje nezakonite trgovine „novim“ drogama i nedozvoljenim supstancama putem poštanskih usluga i usluga brze pošte/dostave, u saradnji sa poštanskim službama i privatnim sektorom.	-najmanje 1 operativna aktivnosti na godišnjem nivou.	UP,SBPK	U saradnji sa Upravom carina i poštanskim službama realizovano je ukupno 7 operativnih predmeta kojom prilikom je zaplijenjeno ukupno 5,4 kg marihuane, oko 94 gr hašiša, oko 510 gr metamfetamina, oko 65 gr psilocibinskih pečurki i 5 punjenja za vejp sa sadržajem ulja kanabisa.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovne aktivnosti	Budžet ska sredst va	
2.21 Suzbijanje krijumčarenja narkotika zajedničkim istragama sa partnerskim službama drugih zemalja.	Na godišnjem nivou: -Sprovedne aktivnosti u najmanje 5 zajedničkih istraga; -Podneseno najmanje 5 krivičnih prijava;	UP, SBPK, SPO	Na planu suzbijanja krijumčarenja narkotika zajedničkim istragama sa partnerskim službama drugih zemalja sprovode se aktivnosti u 6 zajedničkih istraga koje su u toku. Krivične prijave će biti podnešene nakon okončanja navedenih aktivnosti.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovne aktivnosti	Budžet ska sredst va	

2.22 Otkrivanje i sprečavanje ilegalnih aktivnosti u vezi sa narkoticima uz podršku EUROPOL-a i drugih EU agencija.	Na godišnjem nivou: Podneseno najmanje 3 krivične prijave; Obuhvaćeno krivičnim prijavama, najmanje 15 lica;	UP, SBPK, SPO	Na planu otkrivanja i sprečavanja ilegalnih aktivnosti u vezi sa narkoticima uz podršku EUROPOL-a podneseno je ukupno 6 krivičnih prijava. Podnesenim krivičnim prijavama obuhvaćeno je ukupno 53 lica za izvršenih 58 KD .	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovne aktivnosti	Budžet ska sredst va	
2.23 Otkrivanje i identifikacija OKG povezanih sa tržištem droga i prekusora za droge (proizvodnja promet i distribucija) na širem području Crne Gore.	Na godišnjem nivou: Sprovedno najmanje 5 kriminalističkih istraživanja; Podneseno najmanje 5 krivičnih prijava;	UP, SBPK, OBPD	Na planu Otkrivanja i identifikacija OKG povezanih sa tržištem droga i prekusora za droge spovedeno je 12 kriminalističkih istraživanja i podnesena 21 krivična prijava. Realizovanim aktivnostima obuhvaćeno je 23 lica i zaplijenjeno 135,5 kg različitih vrsta droga.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovne aktivnosti	Budžet ska sredst va	
2.24 Otkrivanje i sprečavanje ilegalnog uzgoja i praoizvodnje i prometa prirodnih i sintetičkih droga	Na godišnjem nivou: Najmanje 2 otkrivene plantaže sa zasadam marihuane; Najmanje 250 zaplijenjenih stabljika marihuane;	UP, SBPK, RCB,OB	Na planu otkrivanja i sprečavanja ilegalnog uzgoja i proizvodnje i prometa prirodnih i sintetičkih droga otkrivene su 2 plantaže (1 plantaža za uzgoj marihuane na otvorenom „Trnovo“ Bar- zaplijenjeno 13 100 stabljika i mini laboratorija za uzgoj marihuane u Beranama- zaplijenjeno 50 sadnica marihuane).	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	

	Najmanje 50 pojedinačnih zapljena sintetičkih droga i nedozvoljenih farmaceutski proizvoda.		Realizovane su 52 pojedinačne zapljene sintetičkih droga (amfetamin, metamfetamin, MDMA, LSD i dr) Realizovano je 258 zapljena nedozvoljenih farmaceutskih proizvoda (od kojih su najčešći Bubrenorfin, Ksalol, Bromazepam, Dijazepam i dr)				
2.25 Suzbijanje ulične preprodaje droga	Na godišnjem nivou: Podneseno najmanje 20 krivičnih prijava; Obuhvaćeno krivičnim prijavama, najmanje 35 lica; Podneseno najmanje 550 prekršajnih prijava; Najmanje 560 lica obuhvaćeno prekršajnim prijavama,	UP, SBPK,RCB,OB	Na planu suzbijanja ulične preprodaje droga podneseno je ukupno 208 krivičnih prijava. Krivičnim prijavama obuhvaćeno je ukupno 210 lica Podneseno je ukupno 955 prekršajnih prijava Prekršajnim prijavama obuhvaćeno je ukupno 957 lica	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	

2.26 Uspostaviti Pomorsku informativne jedinice za prikupljanje i razmjenu podataka iz oblasti pomorskog saobraćaja, u cilju jačanja kapaciteta Uprave policije, Uprave carina i drugih organa obavještajno bezbjedonosnog sektora, na otkrivanju i sprečavanju međunarodnog krijumčarenja, uključujući i krijumčarenje narkotika sumljivim plovilima, kontejnerskim i teretnim brodovima.	-Formirana Pomorska informativna jedinica u okviru Uprave policije; -Unaprijeđen sistem prikupljanja i razmjene podataka o pomorskom saobraćaju; -Unaprijeđena međunarodna saradnja; -Poboljšana analiza i procjena rizika tokom sprovođenja programa kontrole kontejnera CCP i tereta na kontejnerskim i teretnim brodovima.	MUP-UP, UC i dr.	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP donešenim u oktobru 2025. godine u okviru Sektora granične policije, Odsjeka za suzbijanje prekograničnog kriminala formirana je Pomorska informativna jedinica. Rasporednim rješenjem tri službenika od 20.01.2026. godine jedinica je i formalno počela sa radom. Upućeni su zahtjevi za umrežavanje ove jedinice u informacioni sistem MUP-a, kao i povezivanje putem SIENA kanala. Nakon sprovođenja navedenih aktivnosti, doći će do unaprjeđenja sistema međunarodne saradnje i poboljšanja analize i procjene rizika tokom sprovođenja programa kontrole kontejnera CCP.	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	Redovna budžetska sredstva	Budžet ska sredst va Crne Gore Donat orska podršk a, IPA fondo vi, UNOD C.	Potpuna realizacija i unaprjeđen je navedenog sistema planira se tokom 2026. i 2027. g.
2.27 Otkrivanje krijumčarskih aktivnosti u vezi sa drogom i prekursorima upograničnoj zoni,	Najmanje 35 policijskih aktivnosti/akcija u vezi sa otkrivanjem droge i prekursora,	UP, SGP, SKP	Na planu otkrivanja krijumčarskih aktivnosti u vezi sa drogom i prekursorima u pograničnoj zoni Granična policija je sprovela 170 aktivnosti	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	

afirmisanjem analize rizika i policijskih istražnih metoda, mobilnih, operativnih i kombinovanih policijskih jedinica.	sprovedenih na godišnjem nivou; Najmanje 45 pojedinačnih zapljena droge i prekusora u pograničnoj zoni na godišnjem nivou.		-U sprovedenim aktivnostima realizovane su 62 pojedinačne zapljene droge (stabljike marihuane, skank, kokain, hašiš, LSD, MDMA, amfetamin) Granična policija je tokom 2025. g. podnijela 11 krivičnih prijava zbog KD „Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga“ iz čl. 300 KZCG protiv 12 lica			Crne Gore Budžet ska sredstva MUP-a	
2.28 Sprečavanje krijumčarenja droge i prekursora krujumčarskim rutama u pograničnoj zoni na kopnu i vodi redovnim i ciljanim policijskim akcijama.	Najmanje 25 policijskih aktivnosti/akcija sprovedenih na zapleni droge i prekusora u pograničnoj zoni; Najmanje 10 ciljanih policijskih aktivnosti/akcija sprovedenih na zapleni droge i prekursora u pograničnoj zoni	UP, SGP , SKP	Na planu sprečavanja krijumčarenja droge i prekursora krijumčarskim rutama u pograničnoj zoni realizovane su ukupno 30 aktivnosti Realizovane su i 4 ciljane policijske aktivnosti sprovedene na zapleni droga u pograničnoj zoni Ukupno je zaplijenjeno 167 kg marihuane, 13 100 sadnica marihuane, 38 gr hašiša, 1 gr kokaina, 1 gr amfetamina, 9 gr MDMA	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredstva Crne Gore Budžet ska sredstva MUP-a	Smanjeni broj realizovanih ciljanih aktivnosti uslovljen je uglavnom smanjenjem kretanja narkotika na ruti iz pravca Albanije prema zapadu; a uticalo je i: - angažovanj

							e FRONTEX- ovih snaga na granici između Crne Gore i Albanije; - kontinuiran i elektronski nadzor Jadranskog mora multisenzo rskim osmatranje m sa letilica iz vazduha; -pojačane aktivnosti granične policije na Skadarsko m jezeru
2.29 Unaprijediti bilans ostvarenih rezultata u identifikovanju i procesuiranju krivičnih djela pranja novca povezanih sa krivičnim djelom trgovina narkoticima	Minimum 10 analitičkih izvještaja na godišnjem nivou koji se odnose na identifikaciju nelegalno stečene imovine trgovinom narkoticima.	UP – FOJ u saradnji sa VDT/SDT , UP i drugim nadležnim organima	Na planu unapređenja bilansa ostvarenih rezultata u identifikovanju i procesuiranju krivičnih djela pranja novca koji se odnose na identifikaciju nelegalno stečene imovine trgovinom narkoticima: - Tokom 2024. g. realizovano je ukupno 14 analitičkih izvještaja	III Kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	

			-Tokom 2025. g. realizovano je ukupno 17 analitičkih izvještaja				
2.30 Intenzivirati saradnju sa inostranim finansijsko-obavještajnim službama i međunarodnim organizacijama na operativnom i strateškom nivou u cilju dobijanja finansijsko obavještajnih podataka povezanih sa ilegalnim tokovima novca u oblasti trgovine narkoticima	Minimum 10 upućenih zahtjeva na godišnjem nivou inostranim FOS-ovima	UP – FOJ	Intenzivirana je saradnja sa inostranim finansijsko obavještajnim službama i međunarodnim organizacijama na operativnom i strateškom nivou razmjenom komunikacija sa inostranim FOS-ma upućivanjem zahtjeva koji se odnose na nelegalno stečenu imovinu, trgovinom narkoticima: U 2024. upućeno 13 zahtjeva U 2025. upućeno 26 zahtjeva	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	
2.31 Akreditacija laboratorije Forenzičkog Centra	Minimum 5 akreditovanih metoda iz oblasti droga	Forenzički centar	Grupa za hemijska ispitivanja Forenzičkog centra je u zadanom roku (II kvartal 2024 i IV kvartal 2025) u obimu akreditacije imala 8 akreditovanih metoda iz oblasti droga.	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 8 000 € Utrošeno 6 250 €	Budžet ska sredst va	
2.32 Uraditi proficiencij testove – pt šeme dostavljene od strane evropske mreže	Urađen minimum jedan proficiencij test – pt šema godišnje	Forenzički centar	U predviđenom roku za 2024 i 2025 godinu Grupa za hemijska ispitivanja je uradila četiri (4) pt šeme dostavljene od strane	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	Planirana sredstva: 5 000 €	Budžet ska sredst va	

forenzičkih naučnih institucija (ENFSI) i laboratorijske sekcije Ujedinjenih Nacija (UNODC)			laboratorijske sekcije Ujedinjenih Nacija (UNODC).		Utrošeno 100 €		
2.33 Tehnička opremanja Povećati kapacitet laboratorije sa instrumentalnom opremom (tehničko opremanje) za identifikaciju droga i prekursora	Povećan broj jedinica instrumentalne opreme za identifikaciju uzoraka droga i prekursora. – minimum jedna instrumentalna jedinica	Forenzički centar	U toku 2024. i 2025. godine hemijska laboratorija je opremljena (u okviru projekta sa UNDP) sa sledećom opremom: GC/MS, Raman spektrometar, laboratorijski mlin za droge, tehničke vage i vacuum isparivač	III kvartal 2024 III kvartal 2025	Planirana sredstva: 200 000 € Utrošeno 190 000 €	Donaci je i projek ti	
2.34 Sačiniti mjesečne izvještaje u kojim se nalazi broj izvršenih hemijskih analiza i vještačenja, kao i količine zaplijenjenih droga. Takođe sačiniti periodične izvještaje koji sadrže procentnu koncentraciju raznih droga, tendencije i promjene u koncentracijama droga tokom izvještajnog perioda na osnovu kojih će se uraditi Izvještaj „Analiza stanja droga sa forenzičkog aspekta,,	Izrađeno 12 mječnih izvještaja u kojim se nalazi broj i količina zaplijenjenih droga, tromjesječna procentna koncentracija raznih droga kao i tendencije promjene koncentracije droga tokom tri mjeseca. Unešeni podaci u bazu za praćenje koncentracija droga na teritoriji Crne Gore. Sačinjen Izvještaj „Analiza stanja droga sa forenzičkog aspekta“ (jedan	Forenzički centar	Urađeno 12 mjesečnih izvještaja na godišnjem nivou u troku 2024. i 2025. godine kao i po jedan izvještaj na godišnjem nivou za 2024. i 2025. godinu „Analiza stanja droga sa forenzičkog aspekta,,	II kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet ska sredst va	

	izvještaj na godišnjem nivou)						
--	-------------------------------	--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 3:	Intenziviranje i unapređenje koordinacije i saradnje sa međunarodnim partnerima u borbi protiv krijumčarenja i nelegalnog prometa droga						
Indikator učinka 1: Učešće Crne Gore u EMPACT OAP operativnim akcionim planovima za borbu protiv droge	2023 Broj EMPACT OAP - Operativnih akcionih planova za borbu protiv droga u kojima učestvuje Crna Gora 1	2025 Procijenjeno uvećanje 2		2027 Željeno stanje 4			
Indikator učinka 2: Realizacija zajedničkih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT planova za droge u kojima učestvuje Crna Gora	2023 Polazno stanje Broj EMPACT OA operativnih akcija 3	2025 Procijenjeno uvećanje 8		2027 Željeno stanje 12			
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	STATUS REALIZACIJE		Datum početka Planirani datum završetka	Planirana i utrošena sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja Preporuke
3.1 Izrada rang liste zemalja u kojima su kupci, krijumčari ili prodavci droge porijeklom iz Crne Gore najaktivniji	Utvrđena lista zemalja (i ažurirana godišnje)	Uprava policije	Započete su aktivnosti na izradi liste zemalja u kojima su kupci krijumčari ili prodavci droge porijeklom iz Crne Gore najaktivniji		IV kvartal 2024 II kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna	Budžetska sredstva

			Započete aktivnosti odnose se na izradu metodologije prikupljanja i obrade podataka na osnovu kojih će se utvrditi rang liste		finansijska sredstva		
3.2 Uspostavljanje operativnog Radnog tima za za sprovođenje međunarodnih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT OAP protiv krijumčara droge u "Balkan kartelu".	Formiran Radni tima za međunarodne operacije protiv krijumčara droge u "Balkan kartelu"; U Radnom timu angažovano 6 policijskih službenika ; Obezbijedena sigurna radna protorija sa pristupom IT mreži UP i SIENA kanalu; Obezbijedena materijalno tehnička sredstva za rad Radnog tima;	Uprava Policije, -OBPD,SPO,KOP, OSIM,OMPS,FOJ	Operativno taktičko radna grupa „Balkan kartel“ prestala je sa radom dana 17.12.2025. nakon isteka četvorogodišnjeg mandata, te iz tih razloga aktivnost nije realizovana i neće se realizovati u narednom planskom periodu	III kvartal 2024 I kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Aktivnost neće biti sastavni dio novog akcionog plana
3.3 Policijsko-obavještajne i operativne aktivnosti kroz upotrebu aplikacije (SIENA) za sigurnu međunarodnu razmjenu informacija iz oblasti droga	Najmanje 200 namjenskih SIENA poruka poslaih prema AP DrugCrime Europolu	Uprava policije	Upotrebom aplikacije za sigurnu međunarodnu razmjenu (SIENA) u u oblasti droga razmijenjeno je ukupno 412 poruka prema službama partnerskih zemalja, od kojih je 99 prema AP Drug Crime Europolu	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	

3.4. Razvojna aktivnost Obezbjedenje dodatnih kadrovskih resursa u policiji za realizaciju međunarodnih operativnih akcija (OA) protiv krijumčara droge	Formiran najmanje 1 Radni tim za međunarodne operacije protiv krijumčara droge na godišnjem nivou. Anažovano najmanje 6 policijskih službenika u ovim Radnim timovima; 80% angažovanih službenika koji govore najmanje engleski ili drugi strani jezik.	Uprava policije	Aktivnost nije realizovana u planiranom roku	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Realizacija se planira tokom 2026. i 2027. godine
3.5. Jačanje policijske saradnje sa zemljama Latinske Amerike i Kariba	Najmanje 4 potpisana Sporazma o policijskoj saradnji , koji obuhvataju i razmjenu operativnih informacija, oficire za vezu i zajedničke akcije protiv međunarodnih krijumčara droga na godišnjem nivou.	Uprava policije MUP MVP	Dana 31.05.2024. potpisana je izjava o namjeri između Nacionalne policije Kolumbije i MUP-Uprave policije Crne Gore kojim je, pored ostalog, obuhvaćena i tema borbe protiv trgovine drogom i povezanih krivičnih djela. Izjavom o namjeri iskazana je volja za uspostavljanjem prakse u radu u svrhu unaprjeđenja saradnje između MUP-a Crne Gore i Nacionalne policije Kolumbije u suzbijanju teškog i organizovanog kriminala preko međunarodnih granica.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Nastaviće se sa aktivnim sprovođenjem predmetne aktivnosti u narednom periodu sprovođenja javne politike

			U fazi usaglašavanja je sporazum o saradnji u oblasti bezbjednosti sa Argentinom Započete su aktivnosti na uspostavljanju i jačanju policijske saradnje Uprave policije Crne Gore sa AMERIPOL Organizacijom policija zemalja Latinske Amerike				
--	--	--	---	--	--	--	--

STUB IV: SISTEM ZA INFORMACIJE I PODATKE

STRATEŠKI CILJ IV: Uspostavljen funkcionalan nacionalan sistem monitoringa droga u Crnoj Gori

Operativni cilj 2:	Uspostaviti efikasan sistem ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci		
Indikator učinka 1:	2023	2025	2027
Obezbijediti međusobnu uvezanost svih nacionalnih institucija i organizacija u procesu ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Trenutno su međusobno uvezani Ministarstvo zdravlja, Uprava policije, Forenzički centar i Institut za lijekove i medicinska sredstva	Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene . Tehnički ojačani kapaciteti Centra za sudsku medicinu za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene i tehnički opremljene za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	STATUS REALIZACIJE	Datum početka Planirani datum završetka	Planirana iutrošena sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	Preporuke
2.1 Revidiranje Uputstava za uspostavljanje sistema ranog upozoravanja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci prema smjernicama EMCDDA-a	Objavljena revidirana verzija dokumenta „Uputstva za uspostavljanje sistema ranog upozoravanja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci“	Ministarstvo zdravlja Uprava policije – Odsjek za borbu protiv droga, Forenzički Centar	Pokrenuta je inicijativa od strane MUP-a, održani su sastanci i počelo sa mapiranjem institucija i organizacija koje predstavljaju neposredne i posredne učesnike sistema, a koje će dati doprinos u revidiranju postojećih uputstava	II kvartal 2025 III kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	Predmetna aktivnost će biti sastavni dio novog akcionog plana
2.3 Podrška razvoju Sistema za rano upozoravanje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci.	Blagovremeno dostavljene i razmjenjene informacija o pojavi „novih“ sintetičkih droga na teritoriji Crne Gore između Stanica i Jedinica za borbu protiv droga u OB i Odsjeka za borbu protiv droge, sa Forenzičkim centrom i Ministarstvom zdravlja.	UP, SBPK, RCB, OB	Uprava policije redovno obavještava Ministarstvo zdravlja o zapljeni novih supstanci, njihovoj količini, sastavu i potencijalnom riziku. Na osnovu ovog obavještenja Ministarstvo zdravlja obavještava zdravstvene ustanove. Takođe, Ministarstvo zdravlja obavještava Upravu policije o NPS supstancama koje se detektuju u regionu kroz sistem ranog upozorenja EUDA, kako bi se otklonili eventualni rizici i preduzele mjere u slučaju pojave detektovanih supstanci u Crnoj Gori.	III kvartal 2024 IV kvartal 2025	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva	

IV PRESJEK STANJA RODNE RAVNOPRAVNOSTI U IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA

U izvještajnom periodu ostvaren je vidan napredak u sprovođenju mjera iz Akcionog plana u oblastima prevencije, tretmana, rehabilitacije, socijalne zaštite, javnog zdravlja, bezbjednosti i međuinstitucionalne saradnje. Realizovan je značajan broj aktivnosti koje su doprinijele jačanju preventivnih kapaciteta, stručnog usavršavanja kadra, dostupnosti pojedinih servisa podrške i razvoju normativnog okvira. Međutim, kada je riječ o rodnoj ravnopravnosti, analiza pokazuje da rodna perspektiva još uvijek nije sistemski integrisana u planiranje, sprovođenje, praćenje i evaluaciju mjera.

U većini opisanih aktivnosti rodna dimenzija nije eksplicitno prepoznata kroz posebne ciljeve, pokazatelje uspješnosti ili metodologiju praćenja. Iako su aktivnosti obuhvatile širok spektar korisnika i korisnica, u izvještaju uglavnom nijesu dostupni rodno razvrstani podaci, zbog čega nije moguće precizno procijeniti u kojoj mjeri su žene, muškarci, djevojčice i dječaci bili obuhvaćeni pojedinim programima, niti da li su mjere jednako odgovarale na njihove specifične potrebe i rizike.

U oblasti prevencije nasilja, vandalizma i bolesti zavisnosti u obrazovno-vaspitnim ustanovama realizovani su brojni programi usmjereni na razvoj socio-emocionalnih vještina, vršnjačku edukaciju i jačanje kompetencija nastavnog kadra. Ove aktivnosti imaju potencijal da doprinesu rodnoj ravnopravnosti, posebno u dijelu osnaživanja djece i mladih i prevencije rizičnih ponašanja, ali iz dostupnih podataka nije moguće utvrditi da li su programi dizajnirani i sprovedeni na način koji uzima u obzir različite obrasce rizika, nasilja i socijalizacije kod djevojčica i dječaka.

U oblasti tretmana i podrške osobama koje koriste droge zabilježen je ograničen, ali važan pomak u prepoznavanju rodne perspektive. Posebno se izdvaja javna kampanja za promociju usluga JU „Kakaricka Gora“, u okviru koje je naglašen fokus na rodno prilagođene pristupe. Ipak, ovaj iskorak nije praćen širim sistemskim djelovanjem. U istom izvještajnom periodu nijesu realizovane aktivnosti usmjerene na promociju rehabilitacionog programa namijenjenog korisnicama droga, čime je propuštena prilika za unapređenje dostupnosti, vidljivosti i korišćenja rodno osjetljivih servisa podrške. Ovaj nalaz ukazuje da su potrebe žena koje koriste droge i dalje nedovoljno integrisane u implementaciju mjera.

U dijelu socijalne i dječje zaštite ostvaren je napredak u unapređenju finansijskog i normativnog okvira usluga, naročito u pogledu savjetovanja, psihosocijalne podrške, pomoći u kući, dnevnog boravka i SOS telefona. Međutim, rodna dimenzija nije posebno razrađena. Nije vidljivo da li su usluge planirane i razvijane tako da odgovore na specifične potrebe žena i djece pogođenih bolestima zavisnosti, uključujući žene koje koriste droge, partnerke i članice porodice korisnika, samohrane majke ili žene izložene višestrukoj stigmi, siromaštvu ili nasilju.

U sistemu izvršenja krivičnih sankcija i programima reintegracije prepoznaje se određeni nivo rodne osjetljivosti u jeziku i obuhvatu korisničkih grupa, ali ne i u sadržaju mjera i dostupnim pokazateljima. Iako se u projektima i aktivnostima koriste rodno uključive formulacije, ne raspolaže se podacima koji bi omogućili procjenu da li su žene i muškarci u zatvorskom sistemu imali jednak pristup podršci, niti da li su razvijeni posebni pristupi za žene u sukobu sa zakonom i bivše zatvorenice.

Ni u segmentima javnog zdravlja, smanjenja štete, istraživanja i sistema ranog upozorenja rodna ravnopravnost nije adekvatno operacionalizovana. Nedostatak rodno razvrstanih podataka i analiza ograničava mogućnost da se sagledaju razlike u obrascima upotrebe psihoaktivnih supstanci, pristupu tretmanu, izloženosti zdravstvenim rizicima, stigmati i preprekama za uključivanje u servise podrške. Ovo posebno otežava razvoj politika zasnovanih na dokazima i pravovremeno planiranje ciljnih, rodno osjetljivih intervencija.

Ukupno posmatrano, može se zaključiti da je u implementaciji Akcionog plana rodna ravnopravnost djelimično prepoznata, ali još nije uspostavljena kao horizontalni princip. Pozitivni pomaci postoje, ali su fragmentisani i nijesu pretočeni u sistemsko praćenje, budžetiranje, izvještavanje i razvoj usluga.

Ključne preporuke za naredni period u oblasti rodne ravnopravnosti

- U narednom periodu neophodno je obezbijediti sistemsko prikupljanje, obradu i izvještavanje rodno razvrstanih podataka za sve mjere i aktivnosti iz Akcionog plana, kako bi se omogućilo praćenje obuhvata, pristupa i efekata politika na žene, muškarce, djevojčice i dječake.
- Potrebno je u okviru budućih akcionih planova definisati posebne pokazatelje koji će omogućiti praćenje doprinosa mjera unapređenju rodne ravnopravnosti, naročito u oblastima prevencije, tretmana, rehabilitacije, smanjenja štete i socijalne zaštite.
- Preporučuje se razvoj i jačanje rodno prilagođenih i rodno specifičnih servisa podrške, posebno za žene koje koriste droge, žene sa iskustvom nasilja, trudnice, majke sa djecom, kao i djevojke i mlade žene u riziku.
- Posebnu pažnju potrebno je usmjeriti na promociju i dostupnost programa liječenja, rehabilitacije i resocijalizacije namijenjenih korisnicama droga, imajući u vidu da planirane aktivnosti u ovom segmentu nijesu realizovane u izvještajnom periodu.
- Takođe je važno da programi stručnog usavršavanja za zaposlene u obrazovanju, zdravstvu, socijalnoj i dječjoj zaštiti, policiji i zatvorskom sistemu uključe sadržaje koji se odnose na rodno osjetljiv pristup, rodno zasnovane rizike, stigmatu i specifične potrebe žena i muškaraca u kontekstu bolesti zavisnosti.
- U oblasti istraživanja i javno-zdravstvenog praćenja potrebno je osigurati da buduća istraživanja, registri i analize uključuju rodnu dimenziju, kako bi se obezbijedili relevantni podaci za kreiranje ciljanih i djelotvornih javnih politika.

V OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA

U pogledu nivoa planiranih i utrošenih sredstava, važno je ukazati da je strateški dokument finansiran iz sredstava obezbijeđenih iz državnog budžeta, kao i sredstava dobijenih kroz donatorsku podršku.

Budžet	Godina 2025	Iznos planiranih sredstava 960,799 eura	Iznos utrošenih sredstava 203,755 eura	Izvor finansiranja Budžet

Donatorska podrška	2025	226,700 eura	216,700 eura	Donatori
		Ukupno planirana sredstva	Ukupno utrošena sredstva	
Ukupno planirana i utrošena sredstva	2025	1,187,499 eura	420,455 eura	Budžetska i donatorska sredstva

Tabela br. 2: Prikaz planiranih i utrošenih sredstava

VI GENERALNE PREPORUKE

1. Obezbijediti kontinuitet i širenje preventivnih programa u školama

Potrebno je institucionalizovati i proširiti primjenu programa zasnovanih na dokazima, posebno programa „Vještine za adolescenciju“, „Vještine za odrastanje“ i od 2026. godine programa „Moje vrijednosti i vrline“. Fokus treba da bude na većem teritorijalnom obuhvatu škola, uključivanju većeg broja nastavnika i učenika, kao i na praćenju efekata programa kroz jedinstvene pokazatelje uspješnosti.

2. Unaprijediti sistem stručnog usavršavanja nastavnog kadra

Neophodno je nastaviti sa akreditacijom i realizacijom obuka iz oblasti prevencije nasilja, vandalizma i bolesti zavisnosti, uz obavezno uključivanje tema socio-emocionalnih kompetencija, mentalnog zdravlja i rane identifikacije rizika. Poseban akcenat treba staviti na ravnomjernu dostupnost obuka u sva tri regiona i na veću uključenost stručnih saradnika u školama.

3. Dodatno ojačati međusektorsku saradnju na lokalnom nivou

Potrebno je formalizovati i standardizovati saradnju između škola, centara za mentalno zdravlje, centara za socijalni rad, policije, lokalnih kancelarija za prevenciju i civilnog sektora. Dobre lokalne prakse, poput modela u Kotoru, treba sistemski dokumentovati i prilagoditi za primjenu u drugim opštinama.

4. Razviti održive i rodno osjetljive servise podrške

Posebnu pažnju treba posvetiti razvoju usluga namijenjenih ženama koje koriste droge, kao i djeci, mladima i porodicama pogođenim problemom zavisnosti. Potrebno je obnoviti i intenzivirati aktivnosti koje nijesu realizovane u prethodnom periodu, posebno u oblasti promocije rehabilitacionih programa za korisnice droga i jačanja saradnje između javnih ustanova i nevladinog sektora.

5. Standardizovati tretman i unaprijediti dostupnost zdravstvenih usluga

Potrebno je završiti i usvojiti smjernice i standardne operativne procedure za supstitucionu terapiju, testiranje na HIV/HBV/HCV i liječenje virusnih hepatitisa. Istovremeno, treba smanjiti razlike u praksi među ustanovama, unaprijediti registar tretmana i osigurati ravnomjerniju dostupnost usluga na teritoriji države.

6. Riješiti infrastrukturne i kadrovske nedostatke u centrima za mentalno zdravlje i supstituciju

Naredni period treba usmjeriti na trajno rješavanje prostornih uslova za centre za mentalno zdravlje koji pružaju usluge supstitucione terapije, formalno prepoznavanje ovih servisa u organizacionoj strukturi zdravstvenog sistema, kao i na hitno jačanje kadrovskih kapaciteta. Posebno je važno obezbijediti zapošljavanje ili zamjenu ključnog stručnog osoblja, uključujući medicinske sestre, psihologe i socijalne radnike.

7. Proširiti mrežu specijalizovanih usluga za djecu, mlade i porodice

Postojeći programi savjetovanja, porodične podrške i psihoterapije pokazali su značaj, ali je potrebno obezbijediti njihovu stabilnost i veći obuhvat. Preporuka je da se razviju održivi, javno finansirani servisi za djecu i mlade koji koriste droge, uz kontinuirano uključivanje porodica u tretman i rehabilitaciju.

8. Ojačati programe smanjenja štete i terenske podrške

Potrebno je unaprijediti dostupnost terenskih servisa i obezbijediti stabilnije finansiranje aktivnosti smanjenja štete, uključujući intervencije u noćnom životu. Paralelno s tim, treba izraditi nacionalne smjernice/uputstva za smanjenje štete.

9. Razviti sistemsko prikupljanje i korišćenje podataka za kreiranje politika

Jedan od prioriteta treba da bude uspostavljanje funkcionalnih baza podataka o smrtnim slučajevima povezanim sa drogama, unapređenje registara tretmana i jačanje kapaciteta za prikupljanje podataka o novim psihoaktivnim supstancama i javno-zdravstvenim rizicima. Bez pouzdanih podataka nije moguće dugoročno planirati djelotvorne mjere.

10. Obezbijediti redovno sprovođenje ključnih istraživanja

Potrebno je planirati i obezbijediti sredstva za istraživanja koja nijesu realizovana, posebno bio-bihejvioralna istraživanja među osobama koje injektiraju droge, istraživanja o mentalnom zdravlju i upotrebi psihoaktivnih supstanci u opštoj populaciji, kao i mapiranje privatnih pružalaca tretmana. Time bi se ojačala osnova za donošenje politika zasnovanih na dokazima.

11. Unaprijediti normativni okvir socijalnih usluga

Iako je ostvaren napredak u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite, potrebno je dalje normativno razvijati okvir kako bi se jasnije prepoznale i metodološki definisale terapijske i socijalno-edukativne usluge. To je važno za standardizaciju kvaliteta, obračun cijena i održivo finansiranje usluga u zajednici.

12. Jačati reintegraciju i postpenalnu podršku

Potrebno je nastaviti jačanje programa podrške u zatvorskom sistemu i nakon izlaska iz zatvora, uz institucionalizaciju mreže za reintegraciju i jačanje saradnje između pravosuđa, socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja i civilnog društva. Fokus treba da bude na kontinuitetu podrške, smanjenju rizika od recidiva i boljoj socijalnoj uključenosti bivših zatvorenika.

13. Dodatno unaprijediti kontrolu PAS u saobraćaju

Treba nastaviti sa opremanjem saobraćajne policije savremenijim uređajima za testiranje, finalizovati i usvojiti SOP i protokole za postupanje, te obezbijediti održivu nabavku testova i opreme. S obzirom na visok procenat pozitivnih nalaza, ovu oblast treba tretirati kao visoki prioritet javne bezbjednosti.

14. Uložiti dodatna sredstva u tehničko opremanje policije, carine i forenzike

Iako su operativni rezultati dobri, dalji napredak zahtijeva nabavku vozila, telekomunikacione opreme, softvera za digitalne istrage i praćenje online tržišta droga, kao i dodatne specijalizovane opreme za otkrivanje i analizu narkotika i prekursora. Materijalno-tehničko jačanje treba da prati već ostvareni napredak u obukama.

15. Ojačati institucionalne kapacitete za međunarodnu saradnju

Potrebno je dodatno kadrovski i organizaciono osnažiti službe koje učestvuju u međunarodnim operativnim akcijama, kako bi se povećala održivost saradnje sa Europolom, državama Latinske Amerike i drugim partnerima. Posebno je važno razviti trajne mehanizme saradnje nakon gašenja pojedinih privremenih operativnih formata.

16. Uspostaviti snažniji mehanizam koordinacije na nacionalnom nivou

S obzirom na to da Komisija za droge nije formirana, preporučuje se uspostavljanje ili reaktiviranje stalnog koordinacionog tijela koje bi pratilo realizaciju politika, usklađivalo aktivnosti različitih resora i redovno izvještavalo o napretku. Ovo tijelo treba da bude oslonac za međuresornu koordinaciju i strateško upravljanje politikom droga.

Zaključna preporuka

U narednom periodu prioritet treba da bude prelazak sa uspješnih pojedinačnih aktivnosti na stabilnija, institucionalno utemeljena i finansijski održiva rješenja. Poseban fokus treba staviti na standardizaciju usluga, jačanje kadrova i infrastrukture, razvoj rodno i uzrasno prilagođenih servisa, te na uspostavljanje kvalitetnog sistema podataka i koordinacije.

AKCIONI PLAN ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA DROGE 2024-2027

PERIOD 2026-2027

UVOD

Akcionni plan za sprovođenje Strategije za droge 2024–2027, za period 2026–2027, predstavlja drugi dvogodišnji operativni dokument kojim Vlada Crne Gore i Ministarstvo zdravlja nastavljaju sa realizacijom strateških prioriteta u oblasti politike droga. Ovim planom se obezbjeđuje kontinuitet u sprovođenju mjera usmjerenih na prevenciju upotrebe droga, liječenje i rehabilitaciju zavisnika, smanjenje štetnih posljedica, kao i unapređenje institucionalnog i normativnog okvira.

Dokument je rezultat koordinisane multisektorske saradnje nadležnih institucija, uključujući zdravstveni, obrazovni, bezbjednosni i socijalni sektor, kao i organizacije civilnog društva. Kao takav, predstavlja sveobuhvatan okvir za planiranje i sprovođenje aktivnosti, te objedinjuje mjere koje Crna Gora preduzima u cilju efikasnog i uravnoteženog odgovora na problematiku droga.

Akcionim planom su operacionalizovani strateški ciljevi definisani Strategijom za droge 2024–2027. Svaki strateški cilj razrađen je kroz set operativnih ciljeva, konkretnih mjera i aktivnosti, uz jasno definisane indikatore učinka, nosioce realizacije, rokove i izvore finansiranja. Na taj način omogućava se sistematsko praćenje napretka, evaluacija postignutih rezultata i pravovremeno prilagođavanje politika u skladu sa identifikovanim potrebama i izazovima u praksi.

Kada je riječ o strukturi ciljeva koje adresira strateški dokument, Strategijom za droge 2024–2027 definisani su sledeći strateški i operativni ciljevi:

STRATEŠKI CILJ 1: Unaprijeđena održivost i funkcionalnost nacionalnog sistema namijenjenog smanjenju potražnje droga

- Operativni cilj 1: Prevenirati upotrebu droga i podići nivo svijesti o negativnim uticajima droga
- Operativni cilj 2: Pобољшanje i povećanje dostupnosti usluga liječenja/tretmana osoba koja koriste droge
- Operativni cilj 3: Povećan i unaprijeđen pristup rehabilitaciji i resocijalizaciji osoba koje su koristile droge
- Operativni cilj 4: Unaprijeđen sistem pružanja usluge tretmana licima lišenim slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija

STRATEŠKI CILJ II: Povećana efikasnost intervencija smanjenja rizika i štete nastale upotrebom droga u cilju zaštite zdravlja osoba koje koriste droge i društva uopšte

- Operativni cilj 1: Prevencija i liječenje infektivnih bolesti povezanih sa upotrebom droga i drugih negativnih zdravstvenih i socijalnih posljedica
- Operativni cilj 2: Uspostavljanje održivog sistema prevencije slučajeva predoziranja osoba koje koriste drogu
- Operativni cilj 3: Otkrivanje i isključivanje iz saobraćaja vozača pod dejstvom droga i drugih psihoaktivnih supstanci PAS

STRATEŠKI CILJ III: Smanjenje dostupnosti droga kroz uspostavljanje efektivnih mehanizama postupanja na nacionalnom i međunarodnom nivou

- Operativni cilj 1: Smanjenje dostupnosti droga otkrivanjem i sprečavanjem nelegalne proizvodnje, krijumčarenja i nelegalnog prometa droga/prekursora
- Operativni cilj 2: Intenziviranje i unapređenje koordinacije i saradnje sa međunarodnim partnerima u borbi protiv krijumčarenja i nelegalnog prometa droga

STRATEŠKI CILJ IV: Uspostavljen funkcionalan nacionalan sistem monitoringa droga u Crnoj Gori

- Operativni cilj 1: Uspostaviti efikasan i održiv sistem za informacije i podatke u skladu sa protokolima i standarda EMCDDA
- Operativni cilj 2: Uspostaviti efikasan sistem ranog upozorenja na pojavu novih psiho-aktivnih supstanci

Ukupna sredstva za implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana za period 2026-2027 iznose 22,153,460 eura. Sva planirana sredstva će biti obezbijeđena iz budžeta i donatorske podrške, odnosno projektnih sredstava NVO.

Godina	Ukupna iznos planiranih sredstava	Izvor finansiranja
2026-2027	22,651,215 eura	Budžetska sredstva, Donatorska podrška, Sredstva NVO

STUB I: SMANJENJE POTRAZNJE DROGA**STRATEŠKI CILJ I: Unaprijeđena održivost i funkcionalnost nacionalnog sistema namijenjenog smanjenju potražnje droga**

Operativni cilj 1: Prevenirati upotrebu droga i podići nivo svijesti o negativnim uticajima droga					
Indikator učinka 1: Definisati i implementirati nacionalne standarde prevencije usklađene sa Evropskim preventivnim kurikulumom	Početna vrijednost za 2023 Trenutno ne postoje jasno definisani nacionalni standardi namijenjeni prevenciji upotrebe droga	Srednja vrijednost za 2025 Definisani i usvojeni nacionalni standardi namijenjeni prevenciji upotrebe droga koji su prilagođeni svim starosnim grupama (Usvojeni standardi su usklađeni sa Evropskim preventivnim kurikulumom)	Ciljna vrijednost za 2027 Standardi se primjenjuju u svim institucijama i organizacijama na nacionalnom nivou i svim lokalnim samoupravama (25 lokalnih samouprava)		
Indikator učinka 2: Uspostavljena objedinjena baza podataka o obuhvatu svih standardizovanih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama	Početna vrijednost za 2023 Trenutno ne postoji objedinjena baza podataka o broju standardizovanih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama	Srednja vrijednost za 2025 Mapiranje svih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama	Ciljna vrijednost za 2027 Uspostavljena funkcionalna objedinjena baza podataka o obuhvatu svih standardizovanih programa prevencije namijenjenih svim starosnim grupama		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja

			datum završetka		
1.1. Realizovanje obuka za nastavnike/ce za primjenu preventivnih programa u osnovnim i srednjim školama, koji su uvršteni u Kataloge stručnog osposobljavanja nastavnika Zavoda za školstvo i Centra za stručno obrazovanje	Sprovedeno minimum 3 obuke/seminara programa stručnog usavršavanja nastavnika/ca za učenike osnovnih i srednjih škola za minimum u 75 nastavnika godišnje.	ZZŠ CSO	IV kvartal 2026 -IV kvartal 2027	1.500 eura 300 eura	Budžetska sredstva ZZŠ Budžetska sredstva CSO
1.2. Realizovanje obuka za nastavnike/ce za primjenu naučno dokazanog preventivnog programa UNODC-ija <i>Vještine za adolescenciju</i> u osnovnim školama.	Minimum 20 škola u kojima će biti sproveden naučno dokazani preventivni program. Minimum 2 obuke godišnje za ukupno 40 nastavnika/ca	MPNI Zavod za školstvo	III kvartal 2026-III kvartal 2027	2.000 eura	Budžetska sredstva MPNI
1.3. Diseminacija znanja stečenih na obukama nastavnika i to na ostale zaposlene u vaspitno - obrazovnim ustanovama, roditelje ¹	Broj osnovnih i srednjih škola u kojim je diseminirano znanje - najmanje 20 osnovnih škola i 5 srednjih škola na godišnjem nivou, Najmanje 20 održanih radionica. Najmanje 30 roditeljskih sastanaka sa temom prevencije korišćenja psihoaktivnih supstanci	Vaspitno obrazovne ustanove	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.4 Razvoj i sprovođenje rodno osjetljivih preventivnih radionica za	Minimum 40 radionica godišnje Minimum 700 učenika/ca obuhvaćeno programom	MPNI, Zavod za školstvo, lokalne samouprave, NVO	II kvartal 2026 – IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet Donatorska podrška

¹ U skladu sa odredbama Opšteg zakona o obrazovanju

djevojčice i dječake o rizicima upotrebe PAS	Minimum 50% djevojčica uključeno u aktivnosti				
1.5 Realizovanje radionica sa učenicima i drugih aktivnosti - nastavnih I vannastavnih - preventivnih programa u školama, tako da svaka škola realizuje najmanje jedan preventivni program zasnovan na međunarodnim standardima prevencije godišnje	20 radionica mjesečno u osnovnim školama 60,80% djevojčice 39,18% dječaci	Vaspitno-obrazovne institucije Lokalna samouprava	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	3.500 eura	Lokalna samouprava
1.6 Realizovanje radionica sa učenicima i drugih aktivnosti - nastavnih I vannastavnih - preventivnih programa u školama, tako da svaka škola realizuje najmanje jedan preventivni program zasnovan na međunarodnim standardima prevencije godišnje	12 radionica mjesečno za učenike srednjih škola Djevojčice 72,09% Dječaci 27, 91%	Vaspitno-obrazovne institucije Lokalna samouprava	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	2.100 eura	Lokalna samouprava
1.7 Obezbjedjivanje kontakt osoba u vaspitno – obrazovnim institucijama koje će sa lokalnim kancelarijama za prevenciju sprovoditi preventivne programe u školama	Uključeno 8 nastavnika	Vaspitno-obrazovne institucije Lokalna samouprava	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	5.600 eura	Lokalna samouprava

1.8 Sprovođenje programa vršnjačke edukacije (jačanje socijalnih vještina djece i mladih)	2 treninga na godišnjem nivou Obučeno bar 30 vršnjačkih edukatora	Lokalna samouprava Vaspitno-obrazovne institucije	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	1000 eura	Lokalna samouprava
1.9 Obilježavanje značajnih datuma propisanih kalendarom EU	6 značajnih datuma 150 učesnika	Lokalna samouprava Vaspitno-obrazovne institucije NVO	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	600eura	Lokalna samouprava
1.10 Sprovođenje programa podrške roditeljima adolescenata koji su u povećanom riziku od korišćenja droga	Broj održanih radionica 10 Broj roditelja uključenih u program 50	Lokalna samouprava Vaspitno-obrazovne institucije	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	1000 eura	Lokalna samouprava
1.11 Organizacija savjetovanja korisnika psihoaktivnih supstanci i njihovih porodica kroz usluge koje pruža Savjetovalište za korisnike psihoaktivnih supstanci i njihovih porodica	Broj pruženih usluga 100 Broj servisa 150	Lokalna samouprava NVO	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	8.400 eura	Lokalna samouprava
1.12 Organizacija savjetovanja za mlade rizičnog ponašanja kroz usluge koje pruža Savjetovalište za mlade rizičnog ponašanja	Broj pruženih usluga 30	Lokalna samouprava NVO	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Lokalna samouprava
1.13 Obezbijediti funkcionalnost besplatne telefonske linije	Minimum 200 poziva na godišnjem nivou	Lokalna samouprava NVO	II kvartal 2026- IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Lokalna samouprava
1.14 Sprovođenje programa prevencije zasnovanih na dokazima (programa jačanja socio-emocionalnih vještina), za	Sprovedeno najmanje pet radionica na godišnjem nivou među mladima, vodeći računa o različitim rodnim pripadnostima, u ambijentu van školskog sistema	NVO CAZAS	II kvartal 2026- IV kvartal 2026	2.000 eura	Projektna sredstva

mlade starosti 15-25 godina					
1.15 Sprovođenje programa podrške roditeljima adolescenata koji su u povećanom riziku od korišćenja droga	Broj održanih radionica – minimum 3 na godišnjem nivou Broj roditelja uključenih u program – minimum 30	NVO CAZAS	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	1.368 eura	Projektna sredstva
1.16 Sprovođenje najmanje 30 besplatnih individualnih sesija savjetovanja i podrške za roditelje adolescenata o prevenciji, riziku i reagovanju u odnosu na upotrebu droga među mladima	Sprovedeno najmanje 30 individualnih savjetodavnih sesija za roditelje adolescenata u cilju jačanja kapaciteta za prevenciju.	NVO CAZAS	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	1.500 eura	Projektna sredstva
1.17 Izrada standardizovanog programa prevencije za lokalne Kancelarije za prevenciju bolesti zavisnosti koji je namjenjen radu sa djecom osnovnoškolskog uzrasta	Program kreiran i dostavljen Ministarstvu zdravlja	NVO Juventas	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	5.000 eura	Budžet NVO
1.18 Izrada standardizovanog programa prevencije za lokalne Kancelarije za prevenciju bolesti zavisnosti koji je namjenjen radu sa djecom srednjoškolskog uzrasta	Program kreiran i dostavljen Ministarstvu zdravlja	NVO Juventas	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	5.000 eura	Budžet NVO Budžet
1.19 Realizovanje obuka za stručni kadar u socijalnoj i dječijoj zaštiti koje su usmjerene na unapređenje	Do kraja 2027. godine će biti održane minimum 3 obuke	NVO JUVENTAS	III kvartal 2026-IV kvartal 2027	15000	Budžet NVO Budžet

znanja i vještina za rad sa osobama koje koriste droge i njihovim porodicama					
--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 2: Poboljšanje i povećanje dostupnosti usluga liječenja/tretmana osoba koja koriste droge			
Indikator učinka 1:	Početna vrijednost za 2023	Srednja vrijednost za 2025	Ciljna vrijednost za 2027
Uključivanje novih oblika terapija namijenjenih tretmanu osoba koje koriste droge (Izvor podatka: Odluka o određivanju osnovne i doplatne vrste lijekova)	Trenutno su dostupne 2 vrste terapija namijenjene tretmanu osoba koje koriste droge	3 vrste terapija namijenjene tretmanu osoba koje koriste droge su dostupne (Depo preparat Buprenorfina)	4 vrste terapija namijenjene tretmanu osoba koje koriste droge su dostupne (Nalokson)
Indikator učinka 2:	Početna vrijednost za 2023	Srednja vrijednost za 2025	Ciljna vrijednost za 2027
Povećan broj prijema korisnika/ca JU za smještaj i rehabilitaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	U JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica je trenutno smješteno: 27 muškaraca korisnika 3 žene korisnice	Povećan broj prijema korisnika/ca JU za smještaj i rehabilitaciju korisnika psihoaktivnih supstanci za 20% povećan broj muškaraca korisnika 100% povećan broj žena korisnica (6 korisnica)	Povećan broj prijema korisnika/ca JU za smještaj i rehabilitaciju korisnika psihoaktivnih supstanci za 20% povećan broj muškaraca korisnika 100% povećan broj žena korisnica (12 korisnica)

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.1 Unapređenje prostornih kapaciteta Centra za mentalno zdravlje Doma zdravlja Glavnog grada	Obezbijedena parcela za novi objekat	Dom zdravlja Glavnog grada Glavni grad Podgorica Ministarstvo zdravlja	II kvartal 2026-IV kvartal 2027.	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.2 Održati kontinuitet i povećati dostupnost grupne terapije za pacijente/kinje koji dolaze u Centre za mentalno zdravlje	Broj pacijenata/kinja uključenih u grupnu terapiju (u odnosu na postojećih 5, minimalno 10 uključeno), vodiće se računa o zastupljenosti svih rodova pri prijemu na grupnu terapiju.	Centri za mentalno zdravlje Klinika za psihijatriju KCCG	II kvartal 2026 - IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.3 Pružanje podrške osobama koje koriste/su koristile droge i njihovim porodicama kroz rad Tima za porodičnu podršku	Do kraja 2026. godine, najmanje 50 OKD/njihovih porodica dobilo podršku tima za porodičnu podršku.	NVO Juventas	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	3.000	Projektno finansiranje
2.4 Izmjena smjernica o korišćenju buprenorfinke terapije i prijavljivanja korisnika u postojeći registar u IJZ	Izrađene i usvojene smjernice o korišćenju terapije buprenorfinom sa posebnim fokusom na način i uslove izdavanja terapije, kao i testiranje pacijenata	Ministarstvo zdravlja JZU	III kvartal 2026- IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.5 Izrada brošura – promovisanje Sektora za tretman zavisnica – dostavljanje Domovima zdravlja na teritoriji Podgorice, Tivta i Kotora	Povećan broj liva na tretmanu iz ovih opština – minimum 5	Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	200 eura	Budžet

2.6 Organizacija sastanaka sa upravom Opšte bolnice – Nikšić - odjeljenjem psihijatrije sa ciljem potpisivanja sporazuma o saradnji i dostupnosti usluga Javne ustanove i Centrom za mentalno zdravlje – Domom zdravlja Podgorica, odjeljenjem psihijatrije sa ciljem potpisivanja sporazuma o saradnji i dostupnosti usluga Javne ustanove	Potpisan Sporazum o saradnji	Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica	III kvartal 2026-IV kvartal 2026	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet
2.7 Uspostavljanje specijalizovanog programa psihosocijalne podrške za žene i djevojke koje koriste droge	Minimum 3 grupe podrške mjesečno Minimum 7 žena uključeno godišnje Minimum 5 individualnih savjetovanja mjesečno	JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica NVO	III kvartal 2026 – IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva 2500 NVO	Budžet Projektno finansiranje

Operativni cilj 3: Povećan i unaprijeđen pristup rehabilitaciji i resocijalizaciji osoba koje su koristile droge			
Indikator učinka 1:	Početna vrijednost za 2023	Srednja vrijednost za 2025	Ciljna vrijednost za 2027
Unaprijeđen postojeći sistem saradnje između Centara za socijalni rad i licenciranih pružalaca usluga socijalne i dječije zaštite, kada su u pitanju usluge socijalne i dječije zaštite koje se odnose na osobe koje koriste droge	Postojeća procedura za pružanje licenciranih usluga nije u potpunosti funkcionalna iz razloga nepostojanja definisanih cijena za određeni broj usluga	Definisane procedure i nadležnosti za finansiranje licenciranih usluga i izrađena metodologija za izračunavanje cijena usluga socijalne i dječije zaštite.	Do kraja 2027. godine, 10 novih licenciranih pružalaca usluga (licenciranje izvršeno na osnovu jasno definisanih procedura i načina finansiranja licenciranih usluga)

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.1 Jačanje između Javne ustanove i civilnog sektora u cilju razbijanja predrasuda o bolesti zavisnosti – osnaživanje saradnje između Javne ustanove i NVO sektora	Potpisani sporazumi sa minimum dvije NVO organizacije koje se bave bolestima zavisnosti i	Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica	III kvartal 2026-IV kvartal 2026	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet
3.2 Intenzivna saradnja sa medijima u cilju promocije rehabilitacionog programa korisnice droga	Realizovana medijska kampanja u cilju razbijanja predrasuda o licima koja su koristila droge	Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica	II kvartal 2026-III kvartal 2026	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet
3.3 Povećana saradnja sa lokalnim zajednicama (Osnovne i srednje škole, Kancelarije za prevenciju narkomanije, zdravstvene ustanove)	Održano minimum 20 predvanja na temu prevencije narkomanije u osnovnim i srednjim školama	Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	600 eura	Budžet
3.4 Sprovođenje kampanje podizanja svijesti i znanja građana/ki u svim uzrastima o zdravlju, zdravim stilovima života i značaju prevencije zasnovane na dokazim	Realizovana jedna kampanja podizanja svijesti i dosegnuto njamanje 10.000 građana/ki svih uzrasta putem različitih komunikacionih kanala.	NVO	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	600 eura	Projektno finansirano

Operativni cilj 4: Unaprijeđen sistem pružanja usluga tretmana osoba koje koriste droge, a nalaze se na izdržavanju kazne zatvora

Indikator učinka 1: Povećan broj osoba koje uzimaju učešće u programima tretmana u UIKS-u namijenjenih osobama koje koriste droge.	Početna vrijednost za 2023 23 osobe koje uzimaju učešće u programima tretmana u UIKS-u namijenjenih osobama koje koriste droge. Muškarci: 21 Žene: 2	Srednja vrijednost za 2025 Dodatnih 10% osoba koje koriste droge dobrovoljno uzima učešće u programima tretmana u UIKS-u do kraja 2025. godine Dodatnih 10% muškaraca i 100% žena (ukupno 4 žene)	Ciljna vrijednost za 2027 Dodatnih 10% osoba koje koriste droge dobrovoljno uzima učešće u programima tretmana u UIKS-u do kraja 2027. godine Dodatnih 10% muškaraca i 100% žena (ukupno 8 žena)		
Indikator učinka 2: Uspostavljena funkcionalna mreža pružalaca socijalnih i zdravstvenih usluga za pomoć pri reintegraciji bivših zatvorenika/ca	2023 13 institucija/organizacija učestvuje u radu mreže pružalaca socijalnih i zdravstvnih usluga	2025 30 institucija/organizacija učestvuju u radu mreže pružalaca socijalnih i zdravstvnih usluga	2027 35 institucija koje učestvuju u radu potpuno funkcionalne mreže pružalaca socijalnih i zdravstvenih usluga		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka- Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
4.1 Povećanje dostupnosti i održavanje kontinuiteta psihoterapijskog rada	Minimalno 21 zatvorenik/ca uključeni u grupni psihoterapijski rad	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II kvartal 2026.- IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžetska sredstva
4.2 Sprovođenje edukacija stručnog kadra UIKS-a u	Održana najmanje 1 edukacija godišnje	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II kvartal 2026.- IV kvartal 2027	Nisu potrebna doatna sredstva	Donatorska sredstva

cilju usvajanja savremenih terapijskih procedura i tretmana zavisnosti od droga	Minimum 10 učesnika je uspješno pohađalo edukaciju				
4.3 Sprovođenje edukacije službenika u cilju jačanja kapaciteta službenika UIKS-a za sprovođenje grupnih programa tretmana za osobe koje su koristile droge u svim organizacioniom jedinicama Uprave – zatvori.	Obučena 4 službenika za sprovođenje programa	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II kvartal 2026.- IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Donatorska sredstva
4.4 Sprovesti testiranja pritvorenika/zatvorenika na hepatitis i HIV	Minimum 30 testiranih pritvorenika/zatvorenika na hepatitis i HIV na godišnjem nivou	UIKS, IJZ, Klinika za inf. bolesti	II kvartal 2026.- IV kvartal 2027	12,000 EUR	Budžetska sredstva
4.5 Sprovođenje medijske kampanje o rizicima upotrebe PAS kod djevojaka i mladih žena	Minimum 2 kampanje godišnje Doseg: minimum 20.000 mladih putem društvenih mreža	IJZ MZ	IV kvartal 2026 – II kvartal 2027	1000	Budžet

STUB II: SMANJENJE RIZIKA I ŠTETNIH POSLJEDICA NASTALIH UPOTREBOM DROGA

STRATEŠKI CILJ II: Povećana efikasnost intervencija smanjenja rizika i štete nastale upotrebom droga u cilju zaštite zdravlja osoba koje koriste droge i društva uopšte

Operativni cilj 1: Prevencija i liječenje infektivnih bolesti povezanih sa upotrebom droga i drugih negativnih zdravstvenih i socijalnih posljedica

Indikator učinka 1: Povećanje broja testiranih osoba koje koriste droge na HIV i Hepatitis B i C	Početna vrijednost za 2023 OID testirani na HIV kroz Savjetovališta za DPST: 253 (241 muškog pola, 12 ženskog) OID testirani na HBV kroz Savjetovališta za DPST: 251 (239 muškog pola, 12 ženskog) OID testirani na HCV kroz Savjetovališta za DPST: 252 (240 muškog pola, 12 ženskog)	Srednja vrijednost za 2025 Povećanje broja testiranih za 5% u odnosu na početnu vrijednost iz 2023.	Ciljna vrijednost za 2027 Povećanje broja testiranih za 10% u odnosu na početnu vrijednost iz 2023.		
Indikator učinka 2: Povećanje dostupnosti sterilnog pribora za injektiranje osobama koji intravenski koriste droge	Početna vrijednost za 2023 37 sterilnih špriceva distribuiranih po jednoj osobi koja injektira droge godišnje U glavnom gradu je moguće kupiti sterilni pribor u bar 11 apoteka	Srednja vrijednost za 2025 100 sterilnih špriceva distribuiranih po jednoj osobi koja injektira droge godišnje U glavnom gradu je moguće kupiti sterilni pribor u bar 16 apoteka	Ciljna vrijednost za 2027 200 sterilnih špriceva distribuiranih po jednoj osobi koja injektira droge godišnje U glavnom gradu je moguće kupiti sterilni pribor u 20 apoteka		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja

1.1 Usvajanje uputstava za testiranje na HIV, HBV i HCV osoba koje su na OAT i osoba koje injektiraju droge	Uputstva usvojena i objavljena na sajtu MZ i IJZCG	Ministarstvo zdravlja, IJZ, KCCG, DZ	II kvartal 2026-III kvartal 2027	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.2 Usvajanje smjernica za liječenje hepatitisa B i C	Smjernice usvojene i objavljene na sajtu MZ i IJZCG	Ministarstvo zdravlja, KCCG, IJZ	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.3 Sprovođenje mjesečnih testiranja u zajednici na HIV, Hepatitis C i B	Minimum 18 akcija testiranja u zajednici na godišnjem nivou	Institut za javno zdravlje NVO	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.4 Podrška aktivnostima testiranja na krvlju prenosiive bolesti	Organizovana minimum jedna akcija testiranja godišnje u prostorijama drop in centra u saradnju sa IJZ, DZ i ostalim relevantnim akterima	NVO CAZAS	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	500 eura	Projektna sredstva (UNDP)
1.5 Promocija upotrebe kondoma i lubrikanata za OKD kroz širenje informacija i komunikaciju o bezbednijem seksu i upotrebi kondoma.	Organizovano minimum 5 aktivnosti na godišnjem nivou (objave na društvenim mrežama, gostovanja u medijima, kampanja, izrada brošura, online i uživo, akcije na teren i sl. na temu upotrebe kondoma	NVO CAZAS	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	5.000 eura	Projektna sredstva (UNDP)

Operativni cilj 2:

Uspostavljanje održivog sistema prevencije slučajeva predoziranja osoba koje koriste drogu

Indikator učinka 1: Uspostavljanje funkcionalnog sistema izvještavanja o slučajevima predoziranja drogom	Početna vrijednost za 2023 Trenutno ne postoje zvanično prikupljeni podaci o slučajevima predoziranja	Srednja vrijednost za 2025 Mapirani svi subjekti sa nacionalnog nivoa koji mogu pružiti neophodne podatke za izvještavanje o slučajevima predoziranja	Ciljna vrijednost za 2027 Uspostavljena elektronska baza podataka o slučajevima predoziranja osoba koje koriste droge (Baza podataka će biti smještena u Institutu za javno zdravlje)		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.1 Obezbjediivanje neophodnih resursa u prostorijama Centra za sudsku medicinu za vršenje biološkog uzorkovanja na prisustvo psihoaktivnih supstanci	Obezbijeden prostor, kadar i aparat za testiranje na prisustvo PAS	KCCG	I kvartal 2026-IV kvartal 2027	372,655 EUR	Ugovor o kreditu sa Evropskom investicionom bankom
2.2 Izrada uputstva za smanjenje štete u Crnoj Gori	Formirana radna grupa za izradu smjernica do kraja 2026. godine Smjernice su izrađene i usvojene do kraja 2027. godine	Ministarstvo zdravlja IJZCG JZU MUP-UP Ministarstvo saobraćaja NVO	III kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.3 Uspostaviti osnovnu bazu na odeljenju Sudske medicine KCCG-a o smrtnim slučajevima povezanim sa drogama	Uspostavljena i održavana baza podataka o smrtnim slučajevima gdje se utvrđuje prisustvo PAS u excel formatu	KCCG	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva

2.4 Implementacija programa smanjenja štete u okruženju noćnog života, klubova i zabava	Najmanje 5 implementiranih mjera iz programa smanjenja štete okuženju noćnog života, klubova i zabava na godišnjem nivou Najmanje 50 osoba imalo pristup uslugama programa smanjenja štete u noćnom životu	NVO	III kvartal 2026-IV kvartal 2027	5.000 eura	Budžetska sredstva Civilni sektor, sredstva iz međunarodnih fondova
---	---	-----	-------------------------------------	------------	---

Operativni cilj 3: Otkrivanje i isključivanje iz saobraćaja vozača pod dejstvom droga i drugih psihoaktivnih supstanci			
Indikator učinka 1:	Početna vrijednost za 2023	Srednja vrijednost za 2025	Ciljna vrijednost za 2027
Poboljšati bezbjednost saobraćaja redovnim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početne vrijednosti redovnih kontlola vozača na prisustvo droga i PAS (početno stanje - 2023) 400	Povećanje broja redovnih kontlola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2025 800	Povećanja broja redovnih kontlola vozača na prisustvo droga i PAS predviđeno u 2027 1000

Indikator učinka 2: Poboljšati bezbjednost saobraćaja ciljanim kontrolama vozača na prisustvo droga i drugih PAS	Početna vrijednost za 2023 Početne vrijednosti ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 50	Srednja vrijednost za 2025 Povećanje broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 75	Ciljna vrijednost za 2027 Povećanja broja ciljanih kontrola vozača na prisustvo droga i PAS 100		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.1 Materijalno tehničko opremanje UP jednokratnim droga testovima za utvrđivanje prisustva droga i drugih psihoaktivnih supstanci u organizmu vozača	Sproveden postupak javne nabavke jednokratnih droga testova, prema Planu javnih nabavki za 2026. i 2027.godinu: - 1.000 komada jednokratnih testova na droge, marke DRAGER tip „DRUG TEST 3000“	MUP-UP	II kvartal 2026 -IV kvartal 2027	(2026.godina) 25 000 € (2027.godina) 25 000 €	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a
3.2 Usvajanje Protokola o saradnji između UP i MZ o postupanju prilikom dovođenja lica u zdravstvenu ustanovu radi utvrđivanja prisustva PAS kod vozača.	Potpisan i distribuiran Protokol o saradnji: -RCB,OB,(svima) i Jedinicama saobraćajne.	MUP , MZ, UP, SPON,	II kvartal 2026-IV kvartal 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
3.3 Sprovođenje redovnih kontrola vozača radi utvrđivanja prisustva droga	Najmanje 1.000 sprovedenih redovnih kontrola vozača pod	UP -Saobraćajna policija	I-IV kvarta (redovne kontrole na godišnjem nivou)	Nisu potrebna dodatna	Budžetska sredstva

ili drugih psihoaktivnih supstanci.	uticajem droga i drugih PAS, na godišnjem nivou.		2026 I-IV kvartal 2027	finansijska sredstva	
3.4 Sprovođenje ciljane kontrole vozača u toku akcija pojačane kontrole saobraćaja, radi utvrđivanja prisustva droga ili drugih psihoaktivnih supstanci (PAS), u rizičnom vremenu (noćnom okruženju, noćni život) i prilikom održavanja javnih priredbi, koncerata i drugih manifestacija.	Najmanje 50 sprovedenih ciljanih kontrola vozača pod uticajem droga i drugih PAS na godišnjem nivou.	UP -Saobraćajna policija	I-IV kvarta (redovne kontrole na godišnjem nivou)) 2026 I-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva

STUB III: SMANJENJE PONUDE DROGA

STRATEŠKI CILJ III: Smanjenje dostupnosti droga kroz uspostavljanje efektivnih mehanizama postupanja na nacionalnom i međunarodnom nivou

Operativni cilj 1: Smanjenje dostupnosti droga otkrivanjem i sprječavanjem nelegalne proizvodnje, krijumčarenja i nelegalnog prometa droga/prekursora

Indikator učinka 1: Povećanje broja policijskih i carinskih istraživanja/akcija namijenjenih otkrivanju i sprečavanju krijumčarenja droga i nelegalnog prometa	Početna vrijednost za 2023 Policijska istraživanja/akcije - 17	Srednja vrijednost za 2025 25	Ciljna vrijednost za 2027 30		
	Carinska istraživanja/aktivnosti - Akcije Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja na graničnim prelazima Božaj, Sukobin, Vračenovići, Debeli Brijeg, Ilijino Brdo, Dračenovac, Kula i Dobrakovo – 15	20 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 10% u odnosu na 2023	30 Aktivnosti povećanja broja skeniranih kontejnera pristiglih u Luku Bar metodom analize rizika za 15% u odnosu na 2025		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1 Obuka carinskih službenika za rukovanje setovima za otkrivanje droge	Povećanje broja kontrola za 10-15% na godišnjem nivou na graničnim prelazima korišćenjem opreme za pretrage i pretese	Uprava carina	II kvartal 2027-IV kvartal 2027	1000 eura	Budžet
1.2 Sprovođenje Obuke i radionice predviđene za carinske službenike na temu suzbijanje krijumčarenja droga (rute, načini i trendovi krijumčarenja narkotika)	Minimum 10 carinskih službenika koji su prošli obuku	Uprava carina	II kvartal 2027-IV kvartal 2027	1000 eura	Budžet

1.3 Nabavka uređaja za otkrivanje krijumčarene robe	Nabavka skener uređaja	Uprava carina	II kvartal 2027-IV kvartal 2027	21,000,000 EUR	Budžet
1.4 Identifikovanje i procesuiranje krivičnih djela pranja novca povezanih sa krivičnim djelom trgovina narkoticima	Minimum 10 analitičkih izvještaja, odgovora i informacija na godišnjem nivou koji se odnose na identifikaciju nelegalno stečene imovine trgovinom narkoticima.	UP – FOJ u saradnji sa VDT/SDT , UP i drugim nadležnim organima	IV Kvartal 2026- IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.5 Saradnja sa inostranim finansijsko obavještajnim službama i međunarodnim organizacijama na operativnom i strateškom nivou u cilju dobijanja finansijsko obavještajnih podataka povezanih sa ilegalnim tokovima novca u oblasti trgovine narkoticima	Minimum 10 razmijenjenih komunikacija na godišnjem nivou inostranim FOS- ovima	UP – FOJ	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.6 Uspostavljanje operativnog Radnog tima	Formiran Radni tima za međunarodne operacije protiv krijumčara droge u				

za za sprovođenje međunarodnih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT OAP protiv krijumčara droge u “Balkan kartelu”.	“Balkan kartelu”; U Radnom timu angažovano 6 policijskih službenika ; Obezbijeđena sigurna radna protorija sa pristupom IT mreži UP i SIENA kanalu; Obezbijeđena materijalno tehnička sredstva za rad Radnog tima;	Uprava Policije -OBPD,SPO, OSIM,OMPS, OP, FOJ	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.7 Jačanja kapaciteta Pomorske informativne jedinice za prikupljanje i razmjenu podataka iz oblasti pomorskog saobraćaja, na otkrivanju i sprečavanju međunarodnog krijumčarenja, uključujući i krijumčarenje narkotika sumnjivim plovilima, kontejnerskim i teretnim brodovima.	-Uspostavljene kontakt tačke iz državnih organa koji učestvuju u radu jedinice, - Izrađene Standardne operativne porcedure - Izrađen softver – case managment za rad Pomorske jedinice	MUP-UP, UC i dr.	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Redovna budžetska sredstva Donatorska podrška, IPA fondovi, UNODC.
1.8 Otkrivanje krijumčarskih aktivnosti u vezi sa drogom i prekursorima na državnoj granici (kopnu i vodi), afirmisanjem analize rizika i policijskih istražnih metoda, mobilnih,	- Realizovano najmanje 6 akcija koje su rezultirale pronalaskom narkotika u nadzoru državne granice. - Pronađeno najmanje 150 kg narkotika u toku godine od strane	UP, SGP	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Redovna budžetska sredstva

operativnih i kombinovanih policijskih jedinica.	granične policije u nadzoru državne granice.				
1.9 Sprečavanje krijumčarenja droge i prekursora na graničnim prelazima redovnim i ciljanim aktivnostima.	- Realizovano najmanje 25 aktivnosti koje su rezultirale pronalaskom narkotika na graničnim prelazima. - Pronađeno najmanje 70 kg narkotika u toku godine od strane granične policije na graničnim prelazima.	UP, SGP	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Redovna budžetska sredstva
1.10 Jačanje kapaciteta granične policije na planu suzbijanja krijumčarenja narkotika na državnoj granici	Realizovano najmanje 5 obuka u vezi sa otkrivanjem krijumčarenja na državnoj granici	UP, SGP	I V kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Redovna budžetska sredstva Međunarodne partnerske organizacije
1.11 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku: -10 p.m.vozila srednje ili niže klase sa dizel agregatom od 1600cm3 na godišnjem nivou	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026. godinu; Izvršena nabavka 10 p.m.vozila na godišnjem nivou Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu;	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	200,000 eura (2026. godina) 200,000 eura (2027. godina)	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a

	Izvršena nabavka 10 p.m.vozila na godišnjem nivou				
1.12 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz obezbijedjivanje informatičke opreme: -laptop i desktop računara ukupne vrijednosti 27 500€. (laptop računara 10x2000€, ukupne vrijednosti 20000 €, PC računara 5x1500€, ukupne vrijednosti 7 500 €) na godišnjem nivou	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026.godinu; Izvršena nabavka informatičke opreme: 10 laptop računara, 5 PC računara. Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu; Izvršena nabavka informatičke opreme: 10 laptop računara, 5 PC računara na godišnjem nivou	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	27,500 eura 27,500 eura	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a *(putem raspisivanja postupka javnih nabavki i realizacijom dijela Plana javnih nabavki za 2026. i 2027. godinu)
1.13 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz obezbijedjivanje telekomunikacione opreme ukupne vrijednosti od 12 000€ (smart mobilni telefoni 40x300€)	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026.godinu; Izvršena nabavka 40 smart mobilnih telefona na godišnjem nivou Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	26,000 eura 26,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a *(putem raspisivanja postupka javnih nabavki i realizacijom dijela Plana javnih nabavki za 2026. i 2027. godinu)

	2027. godinu; Izvršena nabavka 40 smart mobilnih telefona na godišnjem nivou				
1.14 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike (opreme koja se koristi za povećanje nivoa bezbijednosti službenika, opreme za jasno identifikovanje PS prilikom izvođenja akcija, opreme za rad na licu mjesta izvršenog krivičnog djela, ukupne vrijednosti 100 450€ na godišnjem nivou	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026.godinu; Izvršena nabavka, zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike . Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu; Izvršena nabavka, zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	100,450 eura 100,450 eura	Budžetska sredstva Crne Gore Budžetska sredstva MUP-a *(putem raspisivanja postupka javnih nabavki i realizacijom dijela Plana javnih nabavki za 2026. i 2027. godinu)
1.15 Materijalno – tehničko opremanje org.jedinice za borbu protiv droga kroz izradu projektnog zadatka i nabavku softverskog rješenja za uspostavljanje sveobuhvatne baze	- Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026.godinu; Izvršena nabavka, softvera za bazu podataka koji se u vezi sa	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	30,000 eura 30,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore IPA fondovi, Donatorska podrška

podataka (vrsta opojne droge, MOS-u, ugroženim područjima) koji se u vezi sa drogama obrađuju u Upravi policije, ukupne vrijednosti oko 30 000€ na godišnjem nivou.	drogama obrađuju u Upravi policije. Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu; Izvršena nabavka, softvera za bazu podataka koji se u vezi sa drogama obrađuju u Upravi policije.				
1.16 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga za praćenje digitalnog tržišta droga na internetu i darknetu, kroz obezbijedivanje nabavku : -Informatičke opreme (hardvera-desktop računara), odgovarajućih licenci i softvera za nadzor internet platformi i darknet-a (5 desktop računara) ukupne vrijednosti oko 50 000€ na godišnjem nivou	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2026.godinu; Izvršena nabavka, Informatičke opreme (hardvera-desktop računara), odgovarajućih licenci i softvera za nadzor internet platformi i darknet-a (5 desktop računara) Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu; -Izvršena nabavka,	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	50,000 eura 50,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore IPA fondovi, Donatorska podrška

	Informatičke opreme (hardvera-desktop računara), odgovarajućih licenci i softvera za nadzor internet platformi i darknet-a (5 desktop računara)				
1.17 Materijalno – tehničko opremanje org. jedinica za borbu protiv droga kroz nabavku zaštitne i specijalizovane opreme za policijske službenike pri istragama sintetičkih droga i legalnih laboratorija Izvršena nabavka tehničke opreme (spektrometra, detektora gasova, drona i dr) u iznosu od 50 000 €	Sproveden postupak javne nabavke, prema Planu javnih nabavki za 2027. godinu; Izvršena nabavka tehničke opreme (spektrometra, detektora gasova, drona i druge opreme)	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	I kvartal 2027-IV kvartal 2027	50,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore Donatorska podrška
1.18 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Međunarodne dugoročne istrage i zajednički istražni timovi u suzbijanju krijumčarenja droga, za 10 policijskih službenika na godišnjem nivou	1 realizovana obuka, 10 obučenih policijskih službenika na godišnjem nivou	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	4,000 eura 4,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore IPA fondovi, Donatorska podrška (NCA)
1.19 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Novi pojavni oblici sintetičkih droga, laboratorije za njihovu	1 realizovana obuka, 15 obučenih policijskih službenika	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027	10,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore

proizvodnju i načini otkrivanja, za 15 policijskih službenika na godišnjem nivou			IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	10,000 eura	IPA fondovi, Donatorska podrška (NCA)
1.20 Organizovati i sprovesti obuku na temu: Korišćenje prikrivenih istražnih tehnika u suzbijanju ulične prodaje narkotika, za 15 policijskih službenika na godišnjem nivou	1 realizovana obuka, 15 obučenih policijskih službenika.	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	3,500 eura 3,500 eura	Budžetska sredstva Crne Gore IPA fondovi, Donatorska podrška (EUROL4) Bavarska policija
1.21 Organizovati i sprovesti obuke za praćenje digitalnog tržišta droga na internetu i darknetu za 5 policijskih službenika (tržišta na javnim web platformama i darknetu, medijskim platformama, društvenim aplikacijama, plaćanja kriptovalutama na digitalnom tržištu, šifrovane digitalne komunikacije za razmjenu poruka).	2 obuke realizovane obuka na godišnjem nivou; 2 obučena policijska službenika, na godišnjem nivou	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	30,000 eura 30,000 eura	Budžetska sredstva Crne Gore Donatorska Podrška IPA fondovi
1.21 Otkrivanje nezakonite trgovine novim	Najmanje 5 operativnih aktivnosti na godišnjem nivou.	UP,SBPK	II kvartal 2026-I kvartal		

psihoaktivnim suspstancama (NPS) poštanskih usluga i usluga brze pošte/dostave, u saradnji sa poštanskim službama i privatnim sektorom.			2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva
1.22 Suzbijanje krijumčarenja narkotika zajedničkim istragama sa partnerskim službama drugih zemalja.	Na godišnjem nivou: -Sprovedne aktivnosti u najmanje 5 zajedničkih istraga; -Podneseno najmanje 5 krivičnih prijava;	Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva
1.23 Otkrivanje i sprječavanje ilegalnih aktivnosti u vezi sa narkoticima uz podršku EUROPOL-a i drugih EU agencija.	Sprovedene najmanje 3 aktivnosti uz podršku Europol-a koje će imati za rezultat sprječavanje ilegalnih aktivnosti u vezi sa narkoticima	Uprava policije	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva
1.24 Sprovedenje kriminalnih istraživanja koje imaju za cilj otkrivanje i identifikaciju OKG povezanih sa tržištem droga i prekursora za droge (proizvodnja, promet i distribucija) na širem području Cene Gore	Na godišnjem nivou: Sprovedno najmanje 5 kriminalističkih istraživanja;	UP, SBPK, OBPD	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva

1.25 Sprovođenje aktivnosti na suzbijanje ulične preprodaje droga	Na godišnjem nivou: Sprovedeno najmanje 20 aktivnosti	UP, SBPK,RCB,OB	II kvartal 2026-I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva
1.26 Akreditacija laboratorije Forenzičkog Centra	Minimum 5 akreditovanih metoda iz oblasti droga	Forenzički centar	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	8,000 eura	Budžetska sredstva
1.27 Uraditi proficiency testove – pt šeme dostavljene od strane evropske mreže forenzičkih naučnih institucija (ENFSI) i laboratorijske sekcije Ujedinjenih Nacija (UNODC)	Urađen minimum jedan proficiency test – pt šema godišnje	Forenzički centar	III kvartal 2026-IV kvartal 2027	5,000 eura	Budžetska sredstva
1.28 Tehnička opremanja Povećati kapacitet laboratorije sa instrumentalnom opremom (tehničko opremanje) za identifikaciju droga i prekursora	Povećan broj jedinica instrumentalne opreme za identifikaciju uzoraka droga i prekursora. – minimum jedna instrumentalna jedinica	Forenzički centar	IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	100,000 eura	Budžetska sredstva, Donacije i projekti
1.29 Sačiniti mjesečne izvještaje u kojim se nalazi broj izvršenih hemijskih analiza i vještačenja, kao i količine zaplijenjenih droga. Takođe sačiniti periodične izvještaje koji sadrže procentnu	Izrađeno 12 mjesečnih izvještaja u kojim se nalazi broj i količina zaplijenjenih droga, tromjesječna procentna koncentracija raznih droga kao i tendencije promjene koncentracije droga tokom tri mjeseca. Unešeni podaci u bazu	Forenzički centar	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva

koncentraciju raznih droga, tendencije i promjene u koncentracijama droga tokom izvještajnog perioda na osnovu kojih će se uraditi Izvještaj „Analiza stanja droga sa forenzičkog aspekta	za praćenje koncentracija droga na teritoriji Crne Gore. Sačinjen Izvještaj „Analiza stanja droga sa forenzičkog aspekta“ (jedan izvještaj na godišnjem nivou)				
--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 2: Intenziviranje i unapređenje koordinacije i saradnje sa međunarodnim partnerima u borbi protiv krijumčarenja i nelegalnog prometa droga			
Indikator učinka 1: Učešće Crne Gore u EMPACT OAP operativnim akcionim planovima za borbu protiv droge	Početna vrijednost za 2023 Broj EMPACT OAP - Operativnih akcionih planova za borbu protiv droga u kojima učestvuje Crna Gora 1	Srednja vrijednost za 2025 Procijenjeno uvećanje 2	Ciljna vrijednost za 2027 Željeno stanje 4

Indikator učinka 2: Realizacija zajedničkih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT planova za droge u kojima učestvuje Crna Gora	Početna vrijednost za 2023 Broj EMPACT OA operativnih akcija 3	Srednja vrijednost za 2025 Procijenjeno uvećanje 8	Ciljna vrijednost za 2027 Željeno stanje 12		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.1 Izrada rang liste zemalja u kojima su kupci, krijumčari ili prodavci droge porijeklom iz Crne Gore najaktivniji	Nastaviti započete aktivnosti Utvrđena lista zemalja (i ažurirana godišnje)	Uprava policije	II kvartal 2026 .IV kvartal 2026	Nisu potreba dodatna sredstva	Budžetska sredstva
2.2 Uspostavljanje operativnog Radnog tima za za sprovođenje međunarodnih operativnih akcija (OA) u okviru EMPACT OAP protiv krijumčara droge (OTF BALKAN LYNX).	Formiran Radni tima za međunarodne operacije protiv krijumčara droge u “OTF Balkan Lynx”; U Radnom timu angažovano 6 policijskih službenika ; Obezbijeđena sigurna radna prostorija sa pristupom IT mreži UP i SIENA kanalu;	Uprava policije	II kvartal 2026.I kvartal 2027 IV kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva 10 000 € - troškovi za održavanje međunarodnih radnih sastanka članova Radnog tima	Budžetska sredstva

	Obezbijeđena materijalno tehnička sredstva za rad Radnog tima;				
2.3 Policijsko-obavještajne i operativne aktivnosti kroz upotrebu aplikacije (SIENA) za sigurnu međunarodnu razmjenu informacija iz oblasti droga na godišnjem nivou	Najmanje 200 namjenskih SIENA poruka poslatih prema AP DrugCrime Europolu	Uprava policije	II kvartal 2026 -IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.4 Obezbijeđenje dodatnih kadrovskih resursa u policiji za realizaciju međunarodnih operativnih akcija (OA) protiv krijumčara droge	Formiran najmanje 1 Radni tim za međunarodne operacije protiv krijumčara droge na godišnjem nivou. Anažovano najmanje 6 policijskih službenika u ovim Radnim timovima; 80% angažovanih službenika koji govore najmanje engleski ili drugi strani jezik.	Uprava policije	I kvartal 2027.IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
2.5 Jačanje policijske saradnje sa zemljama Latinske Amerike i Kariba	Najmanje 5 potpisana Sporazuma o policijskoj saradnji koji obuhvataju i razmjenu operativnih informacija, oficire za vezu i zajedničke akcije protiv međunarodnih krijumčara droga	Uprava policije MUP MVP	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva

STUB IV: SISTEM ZA INFORMACIJE I PODATKE

STRATEŠKI CILJ IV: Uspostavljen funkcionalan nacionalan sistem monitoringa droga u Crnoj Gori

Operativni cilj 1: Uspostaviti efikasan i održiv sistem za informacije i podatke u skladu sa protokolima i standarda EMCDDA					
Indikator učinka 1: Povećati nivo usklađenosti nacionalnog sistema za informacije i podatke sa protokolima i standardima EUDA	Početna vrijednost za 2023 Trenutno je Crna Gora usklađena sa 2 od 10 međunarodnih EUDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti	Srednja vrijednost za 2025 U periodu do 2025. godine Crna Gora će biti usklađena sa ukupno 4 od 10 EUDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti	Ciljna vrijednost za 2027 U periodu do 2027. godine Crna Gora će biti usklađena sa ukupno 7 od 10 EUDA indikatora za oblast zdravlja i bezbjednosti		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1 Izrada, publikacija, prezentacija i diseminacija Izveštaja ESPAD 2024 istraživanja za Crnu Goru, sa analizom trendova 2008-2024	Održana prezentacija ključnih nacionalnih rezultata ESPAD 2024 istraživanja za medije i zainteresovane strane	Institut za javno zdravlje	I kvartal 2026-II kvartal 2027	525 €	Budžetska sredstva IJZ ranije planirana i opredijeljena (Ugovor CT.23.IPA8.0055.1.0 između IJZ i EMCDDA)
	Kompletan nacionalni izvještaj istraživanja izrađen i objavljen u štampanom i online formatu			6135 €	Budžetska sredstva IJZ ranije planirana i opredijeljena (Ugovor CT.23.IPA8.0055.1.0 između IJZ i EMCDDA)
	Izveštaj diseminiran javnosti			232 €	

					Budžetska sredstva IJZ ranije planirana i opredijeljena (Ugovor CT.23.IPA8.0055.1.0 između IJZ i EMCDDA)
1.2 Implementacija European Web Survey on Drugs istraživanja	Istraživanje sprovedeno i rezultati u standardizovanom formatu dostavljeni EUDA	Institut za javno zdravlje Ministarstvo zdravlja Sve nacionalne i lokalne institucije i organizacije koje rade sa mladima	II kvartal 2026- II kvartal 2027	3 000 €	EUDA, iz IPA 8 programa
1.3 Izrada, online publikacija i diseminacija Izveštaja istraživanja za Crnu Goru	Izrađen i objavljen online nacionalni izveštaj istraživanja	Institut za javno zdravlje	III kvartal 2027-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžetska sredstva IJZ
1.4 Obilježavanje Dana otvorenih vrata u cilju obilježavanja 26.06 -Dana borbe protiv droge	JZU obilježavaju nedelju otvorenih vrata Objavljeno najmanje 10 medijskih i online sadržaja koji promovišu zdravlje, prevenciju i zdrave stilove života (NVO CAZAS)	IJZCG Ministarstvo zdravlja JZU NVO	II kvartal 2026-II kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva 500 eura (sredstva NVO CAZAS)	Budžetska sredstva Projektna sredstva NVO
1.5 Obrazovanje Komisije za droge	Formirana i funkcionalna Komisija za droge	Ministarstvo zdravlja	III kvartal 2026-III kvartal 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.6 Redovno prikupljanje podataka u vidu	Objedinjavanje i dostavljanje tabela EUDA	Ministarstvo zdravlja			

Standardnih tabela u oblastima zdravstva, bezbjednosti i saradnje sa NVO u skladu sa protokolima i standardima EUDA		Uprava policije Forenzički centar IJZ JZU KCCG Uprava carina UIKS NVO	III kvartal 2026 – III kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.7 Sprovođenje ex-post evaluacije Strategije za droge 2024-2027	Izrađen evaluacioni izvještaj	Ministarstvo zdravlja	II kvartal 2027 – IV kvartal 2027	2 000 eura	Budžetska sredstva
1.8 Organizacija i obilježavanje Kampanje Podrži. Ne kažnjavaj! (Support. Don't punish!).	Organizacija kampanje na godišnjem nivou od strane NVO sektora, kao globalne kampanje koja se zalaže za reformu politike droga, fokusirajući se na javno zdravlje i ljudska prava umjesto na kažnjavanje.	NVO	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	2.000 eura	Sredstva NVO

Operativni cilj 2:

Uspostaviti efikasan sistem ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci

Indikator učinka 1: Obezbijediti međusobnu uvezanost svih nacionalnih institucija i organizacija u procesu ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Početna vrijednost za 2023 Trenutno su međusobno uvezani Ministarstvo zdravlja, Uprava policije, Forenzički centar i Institut za lijekove i medicinska sredstva	Srednja vrijednost za 2025 Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene . Tehnički ojačani kapaciteti Centra za sudsku medicinu za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci	Ciljna vrijednost za 2027 Sve ključne nacionalne institucije i organizacije su umrežene i tehnički opremljene za upozorenje na pojavu novih psihoaktivnih supstanci		
Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka-Planirani datum završetka	Planirana sredstva za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1 Revidiranje Uputstava za uspostavljanje sistema ranog upozoravanja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci	Objavljena revidirana verzija dokumenta „Uputstva za uspostavljanje sistema ranog upozoravanja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci“	Ministarstvo zdravlja Uprava policije – Odsjek za borbu protiv droga, Forenzički Centar, CINMED	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžetska sredstva
1.2 Uspostaviti i redovno održavati bazu podataka za novim psihoaktivnim supstancama shodno notifikacijama EUDA	Uspostavljena i redovno ažurirana excel baza podataka o NPS	MZD Forenzički centar CINMED Uprava policije	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet
1.3 Izrada periodičnih izvještaja o detektovanim novim psihoaktivnim supstancama u Crnoj Gori	Izveštaji dostavljeni kontakt tačkama u sistemu ranog upozorenja od strane Forenzičkog centra i Ministarstva zdravlja	Forenzički centar MZD CINMED Uprava policije	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet
1.4 Proširiti mrežu institucionalnih (nacionalni	Minimum 5 novih institucionalnih (nacionalni organi i NVO) kontakt tački za sistem ranog upozorenja	Forenzički centar MZD CINMED	II kvartal 2026-IV kvartal 2027	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet

organi i NVO) kontakt tački
za sistem ranog upozorenja

Uprava policije
Uprava carina