

Предлог за одобравање исплате накнаде члановима комисија/ комитета /радне групе Министарства здравља

У складу са чланом 26 Закона о зарадама у јавном сектору (Сл. лист «ЦГ» бр. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 42/18, 34/19, 146/21, 92/22 и 152/22), чл. 4 и 6 Одлуке о критеријумима за утврђивање висине накнаде за рад члана радног тијела или другог облика рада (Сл. лист «ЦГ» бр. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 и 78/22) и сходно достављеној потврди о расположивим средствима Министарства финансија, достављамо предлог за одобравање исплате накнаде, члановима комисија/ комитета /радне групе Министарства здравља, и то:

1. Другостепена љекарска комисија;
2. Комисија за оцјену испуњености критеријума за стављање, односно скидање лијека са Основне листе и Доплатне листе љекова;
3. Комисија за одобравање љекова са Основне листе љекова са посебним режимом одобравања;
4. Комисија за одобравање љекова ван Листе љекова за лијечење ријетких болести и наставак терапије прописане током лијечења осигураног лица у иностранству, упућеног на лијечење;
5. Комисија за додјелу звања примаријус;
6. Национални комитет за дојење;
7. Комисија за разматрање, провјеру и оцјену документације достављене у поступцима по обавјештењима (захтјевима) за стављање у промет нових дуванских производа односно електронских цигарета и посуда за поновно пуњење ради уписа у надлежне регистре и
8. Радна група за израду Функционалне анализе: Управљање људским ресурсима за област здравства;
9. Комисија за анализу система набавке, пријема, складиштења, дистрибуције и потрошње љекова и медицинских средстава у здравственом систему Црне Горе

1. Другостепена љекарска комисија

Другостепена љекарска комисија Министарства здравља се у складу са чл. 54 Закона о обавезном здравственом осигурању („Сл. лист ЦГ“, бр. 145/21), образује као орган вјештачења за медицинска питања у поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања, када Министарство здравља одлучује као

другостепени орган по жалбама осигураних лица против рјешења Фонда за здравствено осигурање.

Другостепена љекарска комисија формирана рјешењима Министра здравља бр. 7-501/20-759/38 од 15.06.2021. године, бр. 7-501/20-759/50 од 15.07.2022. године, бр. 7-501/20-3260/1 од 14.10.2022. године и бр. 7-501/23-341/3 од 03.05.2023. године, засиједала је свакомјесечно током 2023. године у просторијама Министарства здравља у Подгорици.

Формирана Другостепена љекарска комисија се састоји од 4 члана од којих је један секретар, који је запослен у Министарству здравља, а осталих 3 је запослено код другог послодавца и то: КЦЦГ у Подгорици, Заводу за хитну медицинску помоћ, те Дому здравља Главног града Подгорица.

Иста Комисија је као орган вјештачења у поступку по жалбама осигураних лица против рјешења Фонда за здравствено осигурање, цијенила налазе и мишљења Првостепене љекарске комисије Фонда за здравствено осигурање, као и медицинску и другу документацију и сачинила налазе и мишљења на основу којих је Министарство здравља као другостепени орган донијело на закону засноване одлуке.

Другостепена љекарска комисија Министарства здравља се састајала свакомјесечно, током 2023. године.

Сваког мјесеца приликом засиједања Другостепене љекарске комисије Министарства здравља, тј. на свакој сједници током 2023. године, били су присутни сви чланови исте и разматрали основаност захтјева осигураних лица за: накнаду трошкова по основу лијечења у иностранству, за остваривања права на коришћење специјализоване медицинске рехабилитације у Институту за физикалну медицину, рехабилитацију и реуматологију „Др Симо Милошевић“ у Игалу, за признавање права на даљу привремену спријеченост за рад, за накнаду трошкова превоза, за упућивање на лијечење ван Црне Горе, за одобравање пратиоца током коришћења специјализоване медицинске рехабилитације у Институту за физикалну медицину, рехабилитацију и реуматологију „Др Симо Милошевић“ у Игалу, за накнаду трошкова по основу здравствене услуге замрзавања и одмрзавања ембриона у приватној здравственој установи и др.

2. Комисија за оцјену испуњености критеријума за стављање, односно скидање лијека са Основне и Доплатне листе љекова

Комисија за оцјену испуњености критеријума за стављање, односно скидање лијека са основне и доплатне листе љекова је у складу са чланом 21 Закона о обавезном здравственом осигурању (“Сл. лист ЦГ”, бр. 145/21), чланом 19 Уредбе о критеријумима за стављање, односно скидање лијека са основне и доплатне листе љекова (“Сл. лист ЦГ”, бр. 2/23) и члана 52 Уредбе о организацији и начину рада државне Управе (“Сл. лист ЦГ”, бр. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 и 139/22),

образована рјешењем број 7-504/23-966/1 од 6.3.2023. године и рјешењем број 7-504/23-966/11 од 1.12.2023. године.

Задатак комисије је да разматра поднијете захтјеве за стављање, односно скидање лијека са Листе љекова, прегледа поднијету документацију, оцјењује испуњеност општих и посебних критеријума за стављање, односно скидање лијека са Листе љекова, врши процјену утицаја на буџет Фонда за здравствено осигурање, даје предлог да се лијек, односно дијететски производ стави на Листу љекова, даје предлог за закључивање уговора о финансирању између уговорених страна по питању стављања лијека на Листу љекова, даје предлог министарству да стави на Листу љекова лијек за који није издата дозвола за лијек, у вези са којим постоји оправдана потреба за његову примјену у току болничког или амбулантног лијечења, под условом да се у промету у Црној Гори не налази лијек истог ИНН, врши и друге послове који спадају у надлежност ове Комисије, у складу са Уредбом о критеријумима за стављање, односно скидање лијека са основне и доплатне листе љекова.

Комисија је састављена од 16 чланова, представника Министарства здравља, љекара одговарајућих специјалности Клиничког центра Црне Горе и Дома здравља Главног града, као и представника Фонда за здравствено осигурање.

Комисија је запримила 95 захтјева за стављење оригиналних или генеричких љекова на Листу љекова, допуну индикације, промјену облика или дозе лијека који се налази на Листи љекова. Одржано је 12 састанака комисије на којима су разматрани ови захтјеви, као и захтјеви здравствених установа за стављање лијека на Листу љекова за који није издата дозвола за лијек, у вези са којим постоји оправдана потреба за његову примјену у току болничког или амбулантног лијечења.

Након разматрања свих захтјева, Комисија је израдила Предлог одлуке о утврђивању основне и доплатне Листе љекова чије се усвајање очекује на посљедњој сјединици Владе Црне Горе у децембру 2023. године.

3. Комисија за одобравање љекова са Основне Листе љекова са посебним режимом одобравања

Комисија за одобравање љекова са Основне Листе љекова са посебним режимом одобравања је у складу са чланом 15 Закона о државној управи ("Сл. лист ЦГ", бр. 52/22), члана 52 Уредбе о организацији и начину рада државне Управе ("Сл. лист ЦГ", бр. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 и 135/22), а у вези Одлуке о измјени Одлуке о утврђивању Основне и Доплатне листе љекова ("Сл. лист ЦГ", бр. 1/23), формирана рјешењем бр. 2-504/23-156/1 од 16.1.2023. године.

Задатак комисије је да одобрава примјену љекова са Основне и Доплатне листе љекова са посебним режимом одобравања у складу са потребама и пристиглим захтјевима, и то на основу предлога конзилијума доктора одговарајућих

специјалности Клиничког центра Црне Горе или Специјалне болнице за плућне болести "Др Јован Булајић" и мишљења конзилијума Клиничког центра Црне Горе за пацијенте који болују од ријетких болести и за спровођење трансплатационих програма.

Комисија има 6 чланова, предстваника Министарства здравља, Фонда за здравствено осигурање и љекаре одговарајућих специјалности Клиничког центра Црне Горе.

Комисија је одржала 47 састанака на којима је разматрала 1053 захтјева за одобравање примјене лијека упућених од Клиничког центра Црне Горе. На основу увида у достављену медицинску документацију одобрено је 1040 захтјева за примјену лијека који се налази на Основној листи љекова са посебним режимом одобравања.

4. Комисија за одобравање љекова ван Листе љекова за лијечење ријетких болести и наставак терапије прописане током лијечења осигураног лица у иностранству упућеног на лијечење:

Комисија за одобравање љекова ван Листе љекова за лијечење ријетких болести и наставак терапије прописане током лијечења осигураног лица у иностранству, упућеног на лијечење је у складу са чланом 22 Закона о обавезном здравственом осигурању ("Сл. лист ЦГ", бр. 145/21) и члана 52 Уредбе о организацији И начину рада државне Управе ("Сл. лист ЦГ", бр. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 и 135/22), формирана је рјешењем број 2-504/23-157/1 од 16.1.2023. године.

Задатак комисије је да разматра предлоге, мишљења и медицинску документацију у складу са потребама и пристиглим захтјевима у циљу одобравања примјене лијека ван Листе љекова, и то на основу предлога конзилијума доктора одговарајућих специјалности Клиничког центра Црне Горе или Специјалне болнице за плућне болести "Др Јован Булајић" и мишљења конзилијума Клиничког центра Црне Горе.

Комисија има 17 чланова, и то представника Министарства здравља, Фонда за здравствено осигурање и љекара одговарајуће специјалности Клиничког центра Црне Горе.

Комисија је одржала 46 састанака на којима је разматрала 153 захтјева за одобравање примјене лијека ван Листе љекова упућених од Клиничког центра Црне Горе. На основу увида у достављену медицинску документацију одобрено је 92 захтјева за примјену лијека ван Листе љекова.

5. Комисија за додјелу звања примаријус

На основу члана 110 Закона о здравственој заштити („Сл.лист ЦГ“ бр: 3/16, 39/16, 02/17, 44/18, 24/19, 82/20, 8/21) Министарство здравља је образовало

Комисију за додјелу звања Примаријус, Рјешењем бр. 06-103/21-393/1 од 27.01.2021. године, Рјешење о измјени рјешења број 6-103/21-393/18 од 19.06.2023. године.

По пријему апликације (предмета) за додјелу звања примаријус, комисија је цијенила сваки достављени рад, а све у складу са чланом 110 Закона о здравственој заштити („Сл.лист ЦГ“ бр: 3/16,39/16,02/17,44/18,24/19,82/20,8/21) и Правилником о ближим условима за добијање звања примаријус (Сл.лист ЦГ“ бр. 60/16, 99/21).

Комисија има три члана и секретарку (службеница Министарства здравља), а чине је један представник Института за јавно здравље и два представника Клиничког центра Црне Горе.

6. Национални комитет за дојење

Национални комитет за дојење образован је у циљу унапређења здравља мајки, новорођенчади и одојчади и има савјетодавну функцију, тако што ће се кроз функционисање наведеног Комитета настојати повећати стопа искључивог дојења од шест мјесеци, а трајање дојења до навршене друге године живота или дуже.

Комитет је задужен за пружање стручне помоћи, промоције едукације, подржавање и нормализацију дојења и здраву исхрану код одојчади.

Циљеви Комитета су да подржава усклађивање рада породилишта са смјерницама за Породилишта по мјери беба (Baby friendly Hospital Initiative), промоцију и поштовање националног Кодекса за забрану маркетинга замјена за мајчинско млијеко, као и да подржава израду/ревидирање и спровођење националних смјерница/водича за дојење.

Задаци Комитета су:

1) Праћење успјешности спровођења активности Иницијативе Породилишта по мјери беба, ради остваривања унапређења здравља мајки, новорођенчади и одојчади, као и релевантних активности предвиђених Програмом мјера за унапрјеђење стања ухрањености и исхране у Црној Гори;

2) Доноси препоруке за унапрјеђење спровођења Програма мјера за унапрјеђење стања ухрањености и исхране у Црној Гори;

3) Предлаже доношење докумената, политике којом ће се подржати спровођење циљева

Програма мјера за унапрјеђење стања ухрањености и исхране у Црној Гори;

4) Израђује годишњи план рада којим дефинише приоритете и правце дјеловања са циљем да подршка дојењу буде континуирано присутна у породилиштима и другим здравственим

установама, породици, на радном мјесту, као и свуда у заједници;

5) Успоставља сарадњу са најважнијим заинтересованим странама у држави, другим

министарствима и партнерима, представницима цивилног сектора и бизнис сектора у циљу

ширења партнерства за подршку дојењу;

6) Прати и координира јачање партнерског односа између запослених у здравственим, образовним, социјалним и другим установама с једне, и породице с друге стране, као и охрабрује усвајање политике дојења на нивоу установа;

7) Дијели информације о најновијим научним сазнањима и доказима у вези са дојењем;

8) Прати и координира едукацију здравствених радника и здравствених сарадника и породице;

9) Предлаже доношење других одлука из ове области.

Сходно Пословнику о начину рада Националног комитета за дојење наведени Комитет одлучује на сједницама, које су редовне и ванредне, те у том смислу током одржаних сједница реализовано је следеће:

- 1) На предлог Комитета извршена је брза процјена породилишта у циљу стицања статуса „Породилиште по мјери беба“ - сачињени извјештаји;
- 2) На предлог Комитета припремљен је предлог „Иницијативе Породилишта по мјери беба - 10 Корака до успјешног дојења“ - усвојена Иницијатива;
- 3) На предлог Комитета припремљен је предлог Смјернице за правилну исхрану дјете узроста 0-24 мјесеца, Смјернице Усвојене;
- 4) На предлог Комитета почео је рад Савјетовалишта за дојење у оквиру Дома здравља Главног града, Дома здравља бар, Дома здравља Будва, Дома здравља Тиват и Дома здравља Херцег Нови;
- 5) На предлог Комитета уврштена је обука у План континуиране медицинске едукације за примарни, секундарни и терцијарни ниво здравствене заштите у циљу унапређења здравља мајки, новорођенчади и одојчади; -Спроведене обуке у току 2022. и 2023.године;
- 6) На предлог Комитета спроведена је обука тренера за Иницијативу Породилишта по мјери беба - 10 Корака до успјешног дојења као и дојење и исхрана дјете од 0-24 за примарни ниво здравствене заштите као и контакт кожа на кожу за пријевремено рођене бебе на терцијарном нивоу здравствене заштите.
- 7) На предлог комитета формирана Радна група за израду нацрта Закона о дојењу- нацрт Закона о дојењу у процесу усвајања;
- 8) На предлог Комитета за дојење одрађена је Процјена квалитета његе мајке и новорођенчади у свим породилиштима у Црној Гори, Центру за неонатологију у КЦЦГ као и у 4 стационара која пружају ургентну акушерску његу (ДЗ РО, ДЗ МК, ДЗ УЛ и ДЗ ПЛ);

- 9) На предлог Комитета за дојење извршена је ревизија Водича за дојење који је дистрибуиран у свим породиштима у Црној Гори;
- 10) У складу са извјештајем о Пројекти квалитета њега мајке и новорођенчади у свим породиштима у Црној Гори, извршена је обука тренера по називом „ Курс неонаталне реанимације“ , након чега ће обучени тренери спровести обуку за све запослене у породиштима у Црној Гори;

7. Комисија за разматрање, провјеру и оцјену документације достављене у поступцима по обавјештењима (захтјевима) за стављање у промет нових дуванских производа односно електронских цигарета и посуда за поновно пуњење ради уписа у надлежне регистре

Рјешењем Министарства здравља, бр. 8-040/21-4526/1 од 08.11.2021. године образована је Комисија за разматрање, провјеру и оцјену документације достављене у поступцима по обавјештењима (захтјевима) за стављање у промет нових дуванских производа односно електронских цигарета и посуда за поновно пуњење ради уписа у надлежне регистре. Задатак комисије је да разматра, провјерава и оцјењује документацију коју подносиоци захтјева Министарству здравља у поступцима по захтјевима за стављање у промет нових дуванских производа односно електронских цигарета и посуда за поновно пуњење и оцјењује њихову усаглашеност са одредбама чл. 53, 54, 56, 57 Закона о ограничавању употребе дуванских производа, као и другим одредбама овог закона у односу на заштиту људског здравља; сачини извјештај о разматрању, провјери и оцјени достављене документације ради давања сагласности за упис у надлежни регистар. Предметна комисија је је сходно својим активностима омогућила да буџет Црне Горе оствари знатне приходе у виду значајног износа финансијских средстава по основу административних такси наплаћених по јединичном моделу производа који су били предмет разматрања, односно рада на сједницама ове комисије.

8. Радна група за израду Функционалне анализе: Управљање људским ресурсима за област здравства

У циљу континуираног спровођења реформе јавне управе у Црној Гори, Влада Црне Горе је у децембру 2021. године усвојила Стратегију реформе јавне управе 2022 – 2026 (Стратегија) са Акционим планом 2022 - 2024. Овим документом дефинисан је и основни циљ - заједничко грађење одговорне, ефикасне, транспарентне и оптималне јавне управе, окренуте потребама грађана и привреде. С тим у вези је препозната потреба за успостављање функционалне јавне управе са ефикасним системом кадровског планирања на основу идентификованих потреба. Пратећим Акционим планом је предвиђена активност која подразумева израду Функционалне анализе јавне управе, са препорукама за унапређење стања у сектору здравства. У том смислу, запослени у здравственом систему су препознати као циљна група за израду предметне анализе, имајући у виду да се за

обезбјеђивање средства за зараде издваја значајан проценат финансијских средстава из Буџета Црне Горе.

Предметна анализа планирана је да обухвата интерне процесе рада, ефикасност и одговорност јавне управе, са препорукама за унапређење стања у сектору здравства, кадровску политику, анализу броја запослених, анализу зарада запослених у здравству, обухватајући како медицински тако и немедицински кадар.

Министарство јавне управе је, као министарство које хоризонтално прати имплементацију предметне Стратегије и Акционог плана, у претходном периоду остварило комуникацију са представницима Свјетске банке са циљем да буде обезбијеђена подршка ове међународне организације у дијелу израде Функционалне анализе. Такође, препознате су кључне институције у Црној Гори чије учешће у изради анализе је неопходно због свеобухватног приступа и обезбјеђивања неопходних инпута.

С тим у вези, Министарство здравља као кровна институција у здравственом систему Црне Горе је формирало Радну групу у којој су поред представника Министарства здравља укључени и преставници Министарства јавне управе, Министарства финансија, Института за јавно здравље и Фонда за здравствено осигурање, који су именовани на захтјев Министарства здравља, број 4-427/22-3965/3 од 29.12.2022. године.

Наиме, дана 19.01.2023. године формирана је Радна група за израду Функционалне анализе: Управљање људским ресурсима за област здравства Рјешењем број 4-427/23-257/1, са задатком достављања неопходних инпута потребних за дефинисање тренутног стања у здравству по питању износа фонда зарада; тренутног броја особља; квалификације особља; изазова у погледу анагажовања и задржавања особља; процедура у погледу ангажовања, надокнада, управљања особљем у јавним здравственим институцијама као и старосне доби; учествовањем у креирању механизма контроле; учествовањем у изради препорука за унапријеђење система управљања кадровским капацитетима и зарадама у здравству.

Радна група је одржавала редовне састанке са члановима других институција укључених у израду Анализе, као и представницима Свјетске Банке, и јавним здравственим установама.

Радна група је спроводила бројне активности са циљем да се дефинише пракса људских ресурса као и динамике учинка које су потребне за подршку информисаној политици која обезбјеђује да здравствени сектор има довољан број особља са одговарајућим миксом вјештина, као и да су ти кадрови мотивисани, и продуктивно и ефикасно искоришћени за пружање висококвалитетних услуга грађанима Црне Горе.

9. Комисија за анализу система набавке, пријема, складиштења, дистрибуције и потрошње љекова и медицинских средстава у здравственом систему Црне Горе

Рјешењем Министарства здравља бр: 1-500/22-3850/1 од 24. новембра, образована је Комисија за анализу система набавке, пријема, складиштења, дистрибуције и потрошње љекова и медицинских средстава у здравственом систему Црне Горе. Комисија има десет чланова коју чине представници Министарства здравља, Фонда за здравствено осигурање Црне Горе и ЗУАЦГ „Монтефарм“. Задатак Комисије је да изврши детаљну анализу система набавке, пријема, складиштења, дистрибуције и потрошње љекова и медицинских средстава у здравственом систему Црне Горе. Реализоване су бројне активности с обзиром да су чланови били подијељени у тимове како би на лицу мјеста, у здравственим установама утврђивали чињенична стања.