

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-148/4
Podgorica, 10. februar 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Strahinja Bulajić, potpredsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 2. februara 2022. godine, razmotrila **Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/e: Miloš Konatar, Srđan Pavićević, Božena Jelušić, Suada Zoronjić, Kenana Strujić-Harbić, Ervin Ibrahimović, Amer Smailović, Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša, Raško Konjević, Draginja Vuksanović-Stanković, Fatmir Đeka, Genci Nimanbegu, Danijel Živković, Aleksandra Vuković, Jevto Eraković, Nikola Rakočević, Andrija Popović, Dragica Sekulić, Marta Šćepanović, Vesna Pavićević, Miloš Nikolić, Nikola Janović, Daliborka Pejović, Branko Čavor, Suzana Pribilović, Abaz Dizdarević, Jovanka Laličić, Andrija Nikolić i Lidija Kljajić**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, odredbom člana 1, predloženo je da se poslije člana 209 doda novi član 209a, koji glasi:

„Izuzetno od odredbe člana 37 stav 1 ovog zakona prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Ulcinj, Berane i Plužine, u skladu sa ovim zakonom, održaće se u 2022. godini, istovremeno sa održavanjem redovnih izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik. Odbornicima u skupštinama opština: Ulcinj, Berane i Plužine produžava se mandat do izbora odbornika koji će se održati u smislu stava 1 ovog člana.“

Odredbom člana 2 Predloga zakona propisano je da, ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

U obrazloženju Predloga zakona predlagači navode da se u Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima, te da se društvena energija nepotrebno rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv.

Dalje, navode da su u prethodnom periodu lokalni izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave održani: u opštini Ulcinj 4. februara 2018. godine; u opštini Berane 9. marta 2018. godine; u opštini Plužine 20. maja 2018. godine; u Glavnog gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada, i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik 27. maja 2018. godine; u opštini Tuzi 3. marta 2019. godine; u opštinama: Andrijevića, Budva, Gusinje, Kotor i Tivat 30. avgusta 2020. godine (istovremeno sa parlamentarnim izborima); u opštini Nikšić 14. marta 2021. godine; i u opštini Herceg Novi 9. maja 2021. godine. Istekom četvorogodišnjeg mandata odbornika, saglasno važećem izbornom zakonodavstvu, u 2022. godini izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave bili bi održani: u opštini Ulcinj početkom mjeseca marta 2022. godine; u opštini Berane krajem mjeseca marta 2022. godine, a u opštini Plužine krajem mjeseca maja 2022. godine; u Glavnom gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik početkom mjeseca juna 2022. godine. Ovo znači da bi u periodu od mjeseca marta 2022. godine do mjeseca juna 2022. godine bila održana najmanje tri odvojena izborna procesa.

U obrazloženju se takođe navodi da je Evropska komisija u Izvještaju za Crnu Goru za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, između ostalog ocijenila: „da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti.“ Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izbornog okvira, takođe sadrži konstataciju: „da uprkos međupartijskom sporazumu da se lokalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima. Ostaje da se vidi kada će novi sistem biti sproveden u djelo.“ Takođe, u obrazloženju se ukazuje i na posljednji Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori koji sadrži

konstataciju da su u 2021. godini održani lokalni izbori u dvije opštine, i da, uprkos međustranačkom dogovoru da se svi lokalni izbori održe istog dana, pravni okvir i dalje predviđa njihovo sprovođenje po potrebi, što dovodi do skoro konstantne predizborne kampanje na nacionalnom i lokalnom nivou. Ukazuju da se predloženim zakonom stvaraju normativne pretpostavke da se u 2022. godini istovremeno održe redovni lokalni izbori za odbornike u skupštinama četrnaest gore navedenih jedinica lokalne samouprave. Predlagači ukazuju i na to da je Skupština Republike Crne Gore na sjednici održanoj 2. marta 2006. godine donijela Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, broj 13/06) kojim je odbornicima skupštine opštine i predsjedniku opštine, u opštinama: Andrijevića, Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Ulcinj i Šavnik produžen mandat do održavanja izbora za poslanike u Skupštini Republike Crne Gore u 2006. godini.

I pored činjenice da Vlada Crne Gore podržava inicijativu za istovremeno održavanje lokalnih izbora, okolnost da je predsjednik Crne Gore, saglasno ustavnim i zakonskim ovlaštenjima, aktom broj 01-90 od 26. 1. 2022. godine, donio Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Berane, Skupštini opštine Ulcinj za dan 27. mart 2022. godine, uticala je da Vlada ne može podržati Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/e Miloš Konatar, Srđan Pavićević, Božena Jelušić, Suada Zoronjić, Kenana Strujić-Harbić, Ervin Ibrahimović, Amer Smailović, Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša, Raško Konjević, Draginja Vuksanović-Stanković, Fatmir Đeka, Genci Nimanbegu, Danijel Živković, Aleksandra Vuković, Jevto Eraković, Nikola Rakočević, Andrija Popović, Dragica Sekulić, Marta Šćepanović, Vesna Pavićević, Miloš Nikolić, Nikola Janović, Daliborka Pejović, Branko Čavor, Suzana Pribilović, Abaz Dizdarević, Jovanka Laličić, Andrija Nikolić i Lidija Kljajić.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

