



**IZVJEŠTAJ O RADU
UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU CRNE GORE
ZA 2025. GODINU**

Podgorica, januar 2026. godine



Sadržaj

1. UVOD.....	- 4 -
1.1 Nadležnost Uprave za igre na sreću	- 4 -
1.2 Misija Uprave za igre na sreću	- 5 -
1.3 Vizija Uprave za igre na sreću.....	- 6 -
1.4 Strateški ciljevi Uprave za igre na sreću u 2025. godini	- 7 -
2. NORMATIVNI OKVIR, MJERE I AKTIVNOSTI U CILJU UNAPREĐENJA STANJA.....	- 10 -
3. PRIHODI OD IGARA NA SREĆU	- 17 -
3.1 Naknade za priređivanje posebnih igara na sreću i nagradnih igara.....	- 17 -
3.2 Uporedni pregled prihoda od igara na sreću i nagradnih igara za 2024. i 2025. godinu	- 21 -
3.2.1 Prikaz prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada	- 22 -
3.2.2 Pregled mjesečnih prihoda po vrstama igara na sreću i nagradnih igara	- 24 -
3.3 Grafički prikaz učešća prihoda po pojedinim vrstama igre	- 27 -
3.4 Prihodi od igara na sreću i nagradnih igara za period od 1.1.2021. do 31.12.2025. godine	- 28 -
3.5 Prihodi od igara na sreću po priređivačima i po vrstama igre za 2025. godinu.....	- 28 -
3.6 Poređenje prihoda po priređivačima i po vrstama igre za period 2024. - 2025. godina	- 31 -
3.7 Nagradne igre	- 33 -
4. INFORMACIONI SISTEM ZA VRŠENJE NADZORA PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU.....	- 42 -
4.1 O informacionom sistemu	- 42 -
4.2 Realizacija projekta sa listama ključnih događaja na projektu	- 43 -
4.3 Bekap podataka iz informacionog sistema	- 46 -
4.4 Zapisnici sa sastanaka.....	- 47 -
5. ANALIZA REALIZACIJE BUDŽETA UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU ZA 2025. GODINU (u odnosu na tekući budžet)	- 49 -
6. UČEŠĆE U RADNIM TIJELIMA	- 52 -
6.1 Koordinaciono tijelo za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti igara na sreću	- 52 -
6.2 Operativni tim Koordinacionog tijela za igre na sreću	- 52 -
7. SNAŽENJE SARADNJE SA NADLEŽNIM INSTITUCIJAMA.....	- 53 -
7.1 Memorandumi o saradnji.....	- 53 -



7.1.2. Crnogorski olimpijski komitet.....	- 53 -
7.1.3. Ministarstvo sporta i mladih.....	- 54 -
7.1.4 Mreža za mlade Crne Gore.....	- 54 -
7.1.5 Univerzitet Crne Gore	- 54 -
7.1.6 Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	- 55 -
7.2 Značaj saradnje sa obrazovnim sistemom i doprinos preventivnim politikama	- 55 -
7.3 Potencijalni efekti saradnje i zaključna ocjena.....	- 56 -
7.4 Saradnja sa inspekcijom za igre na sreću	- 56 -
7.5 Saradnja sa Finansijsko – obavještajnom jedinicom Uprave policije – FOJ	- 57 -
7.6 Saradnja sa Ministarstvom javne uprave	- 57 -
7.7 Saradnja sa Centralnom bankom Crne Gore	- 58 -
7.8 Saradnja sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - EKIP	- 59 -
7.9 Saradnja sa Poreskom upravom.....	- 60 -
7.10 Saradnja sa Upravom za državnu imovinu	- 60 -
7.11 Saradnja sa Agencijom za sprečavanje korupcije - ASK	- 61 -
8 SNAŽENJE SARADNJE SA MEĐUNARODNIM INSTITUCIJAMA	- 62 -
8.1 Saradnja sa Upravom za igre na sreću Srbije	- 62 -
8.2 Saradnja sa GREF-om	- 62 -
9 ORGANIZOVANJE KAMPANJA ODGOVORNOG PRIREĐIVANJA IGARA NA SREĆU	- 64 -
10 OSTALE AKTIVNOSTI.....	- 65 -
10.1 Aktivnosti u medijima i na društvenim mrežama.....	- 65 -
10.2 Javne nabavke.....	- 65 -
10.3 Slobodan pristup informacijama.....	- 68 -
10.4 Saradnja sa sudskim vještacima	- 69 -
10.5 Sastanci sa predstavnicima priređivača igara na sreću	- 71 -
10.6 Humanitarne i društveno odgovorne aktivnosti.....	- 71 -
11 DODATAK	- 72 -
➤ Registar priređivača na dan 31.12.2025. godine.....	- 72 -
➤ Spisak zatvorenih kladionica i automat klubova u 2025. godini	- 72 -



1. UVOD

Izvještaj o radu Uprave za igre na sreću za 2025. godinu pripremljen je u skladu sa članom 74 Zakona o državnoj upravi, članom 51 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i drugim obavezujućim aktima i javnim politikama.

1.1 Nadležnost Uprave za igre na sreću

Nadležnosti Uprave za igre na sreću propisane su članom 13 Zakona o igrama na sreću („Sl.list CG“, br. 91/25,) i članom 26 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24... 164/25).

Organ **Uprave za igre na sreću** obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti igara na sreću na način kojim se obezbeđuje funkcionalno jedinstvo u sprovođenju propisa u oblasti igara na sreću.

Organ Uprave odlučuje o svojstvu neke igre u smislu ovog zakona; priprema stručne osnove za izradu propisa u oblasti igara na sreću; upravlja softverom za nadzor nad igrama na sreću; daje saglasnost na pravila igara na sreću; obavlja poslove izdavanja i ukidanja odobrenja i rješenja u skladu sa ovim zakonom; vodi evidenciju priređivača igara na sreću; učestvuje u komisijama za izvlačenje i pronalaženje dobitaka u lutrijskim igrama na sreću; izdaje odobrenje za držanje riziko-depozita za osiguranje isplata dobitaka kod posebnih igara na sreću; daje dozvole za promotivne žetone koji se ne mogu otkupiti novcem; izdaje naljepnice za uplatna mjesta, automate i stolove; izdaje saglasnost i vrši kontrolu priređivanja nagradnih igara u robi i uslugama; vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke u skladu sa članom 23 stav 8 ovog zakona tokom važenja odobrenja; vrši stručni nadzor, i obavlja druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Novi Zakona o igrama na sreću je u primjeni od 14.8.2025. godine, i isti je na sveobuhvatan način redefinisao nadležnosti Uprave za igre na sreću, uključujući preciznije određivanje njenog djelokruga rada i uloge u regulatornom sistemu. Usvojenim izmjenama unaprijedila se efikasnost, transparentnost i odgovornost Uprave u skladu sa savremenim standardima upravljanja u ovoj oblasti.



1.2 Misija Uprave za igre na sreću

Misija Uprave za igre na sreću obuhvata ključne ciljeve usmjerene ka osiguranju zakonitog i odgovornog funkcionisanja industrije igara na sreću, uz istovremeno jačanje društvene odgovornosti i ekonomskog doprinosa ovoj oblasti.

Regulacija i nadzor - Uprava sprovodi aktivnosti usmjerene na pravilnu regulaciju i nadzor svih oblika igara na sreću. Ovo uključuje izdavanje odobrenja, rješenja, praćenje rada operatera i osiguranje usklađenosti sa zakonima, podzakonskim aktima i pravilnicima.

Evidencija i naplata naknada - Uspostavljanje efikasnog sistema evidencije i pravovremene naplate fiksnih i varijabilnih naknada od priređivača igara na sreću, uz aktivne mjere za suzbijanje sive ekonomije u ovom sektoru.

Borba protiv nelegalnih priređivača - Aktivno preduzimanje koraka na suzbijanju rada nelegalnih priređivača igara na sreću kroz saradnju sa inspekcijskim organima, kako bi se osiguralo poštovanje zakona i zaštita interesa društva.

Promovisanje odgovornog kockanja - Podsticanje standarda odgovornog kockanja kroz promotivne kampanje i pružanje podrške za prevenciju i tretman problema povezanih sa kockanjem, u saradnji sa nadležnim institucijama i organizacijama.

Zaštita maloljetnih i osjetljivih grupa - Praćenje poštovanja materijalno-pravnih propisa i njihovo unapređenje, uz proaktivno djelovanje prema društvenoj zajednici, s posebnim fokusom na zaštitu maloljetnih lica.

Saradnja na nacionalnom i međunarodnom nivou - Unapređenje saradnje s domaćim i međunarodnim institucijama u oblasti igara na sreću, kao i u sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Transparentnost i komunikacija - Promocija aktivnosti Uprave putem zvanične veb stranice i naloga na društvenim mrežama, s ciljem transparentnog informisanja javnosti i podizanja svijesti o značaju odgovornog pristupa igrama na sreću.



Digitalizacija procesa i inovacije - Uvođenje i nadogradnja modernih tehnologija i digitalizacija administrativnih i operativnih procesa radi povećanja efikasnosti, transparentnosti i jednostavnosti pružanja usluga.

Edukacija i svijest javnosti - Organizovanje edukativnih programa, radionica i kampanja za informisanje javnosti o zakonitostima, odgovornom kockanju i rizicima povezanim s igrama na sreću.

1.3 Vizija Uprave za igre na sreću

Vizija Uprave za igre na sreću ogleda se u:

- ✓ nadogradnji Sistema za nadzor i kontrolu priređivača igara na sreću koji će osavremeniti i povećati stepen efikasnosti rada Uprave, doprinijeti boljoj naplati prihoda po osnovu koncesionih naknada od igara na sreću, te uprostiti i ubrzati proces rada zaposlenih;
- ✓ jačanju kadrovske strukture uz adekvatne obuke i usavršavanja;
- ✓ racionalizaciji i optimizaciji opisa poslova koje obavljaju zaposleni, u cilju povećanja efektivnosti raspoloživih ljudskih resursa;
- ✓ motivaciji zaposlenih za postizanje boljih rezultata, jačanju timskog rada;
- ✓ poštovanju transparentnosti i neselektivnosti kao ključnih kriterijuma u radu Uprave;
- ✓ afirmaciji i promovisanju Uprave kroz medijsko djelovanje, kako bi javnost Crne Gore prepoznala privredni potencijal od priređivanja igara na sreću, a ujedno značaj Uprave za igre na sreću kao nadležnog organa za regulisanje i praćenje oblasti igara na sreću, tj. ubiranja prihoda po osnovu istih;
- ✓ edukaciji stanovništva, naročito ranjivih kategorija (maloljetnika, zavisnika od kockanja) o negativnim efektima igara na sreću i modelima prevencije od bolesti zavisnosti, kako bi Uprava uživala respekt kao društveno odgovoran subjekat;
- ✓ Snaženju saradnje sa nadležnim institucijama i tijelima (Ministarstvo finansija, Koordinaciono tijelo Vlade Crne Gore za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, Finansijsko – obavještajna jedinica Uprave policije (FOJ), Ministarstvo prosvjete,



nauke i inovacija, Ministarstvo sporta i mladih, Univerzitet Crne Gore, Crnogorski olimpijski komitet, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost – EKIP i dr).

1.4 Strateški ciljevi Uprave za igre na sreću u 2025. godini

Cilj 1: Regulacija tržišta i nadzor

Regulacija tržišta i nadzor igara na sreću predstavljale su osnovne obaveze Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s ciljem snaženja fer i transparentnog poslovanja, zaštite igrača i suzbijanja nelegalnih aktivnosti. Povećanjem nadzorne funkcije i unapređenjem zakonodavnog okvira obezbijedila se dosljedna primjena propisa, smanjenje sive ekonomije i poboljšanje fiskalne discipline u sektoru igara na sreću.

Kroz razvoj i implementaciju savremenih informacionih rješenja, Uprava je unaprijedila sistem kontrole priređivača, omogućavajući preciznije praćenje finansijskih tokova, pravovremeno prepoznavanje nepravilnosti i efikasnije sprovođenje inspeksijskih nadzora.

U cilju unapređenja efikasnosti i kvaliteta usluga, Uprava je radila na digitalizaciji administrativnih i regulatornih procedura, uključujući i mogućnost elektronskog zavođenja i praćenja zahtjeva putem informacionog sistema, vođenje registara, razmjenu dokumentacije i komunikaciju sa priređivačima.

Cilj 2: Razvoj/nadogradnja informacionog sistema za vršenje nadzora priređivača igara na sreću, digitalizacija procesa i inovacije

Razvoj i nadogradnja informacionog sistema za nadzor priređivača igara na sreću predstavljale su ključni korak u digitalizaciji procesa i implementaciji inovacija u radu Uprave za igre na sreću. Cilj je uspostavljanje modernog, funkcionalnog i efikasnog sistema koji omogućava poboljšan stepen nadzora nad priređivačima, automatizaciju administrativnih postupaka i povećanje transparentnosti sektora.

Implementacijom novih tehnoloških rješenja unaprijedila se preciznost u praćenju finansijskih tokova, omogućilo sprovođenje inspeksijskih kontrola u realnom vremenu i obezbijedila bolja kontrola rada priređivača. Novi informacioni sistem omogućava elektronsku obradu podataka, automatsko generisanje izvještaja i uvid u ključne parametre poslovanja priređivača, čime se znatno smanjuje mogućnost manipulacija i povećava efikasnost rada inspeksijskih službi.



Digitalizacija procesa obuhvata i unapređenje nadzora nad nagradnim igrama, tombolama i izdavanjem odobrenja i rješenja, uz mogućnost brže obrade zahtjeva i donošenja rješenja. Poseban segment sistema bio je posvećen nadzoru nad uplatom i isplatom sredstava kod priređivača, što je omogućilo pravovremeno identifikovanje nepravilnosti i preduzimanje mjera u skladu sa zakonskim propisima.

Cilj 3: Povećanje prihoda

Povećanje prihoda predstavljalo je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s fokusom na unapređenje regulatornog okvira, optimizaciju sistema nadzora i jačanje kontrole nad finansijskim tokovima priređivača. Uvođenjem modernih informacionih tehnologija, omogućavala se efikasnija evidencija prihoda, automatizovana analiza podataka i preciznije praćenje uplate fiksnih i varijabilnih naknada, što je doprinijelo povećanju fiskalne discipline i smanjenju sive ekonomije u sektoru.

Dakle, Uprava, u okviru strateškog cilja jačanja fiskalne discipline i održivosti javnih finansija, sprovela je aktivnosti usmjerene na unapređenju sistema obračuna, praćenja i naplate naknada po osnovu priređivanja igara na sreću, uz punu primjenu savremenog informacionog sistema kojim Uprava raspolaže.

Sprovođenjem strožijih inspeksijskih nadzora i redovnim kontrolama, Uprava je povećala stepen usklađenosti priređivača s važećim propisima i smanjila prostor za izbjegavanje finansijskih obaveza. Dodatno, poseban fokus je bio na suzbijanju nelegalnih aktivnosti kroz intenzivnu saradnju sa poreskim i inspeksijskim organima, čime se osigurala stabilnost tržišta i povećanje prihoda u budžetu.

Cilj 4: Snaženje saradnje sa nadležnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou

Snaženje saradnje sa nadležnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou predstavljalo je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s ciljem unapređenja regulatornog okvira, efikasnijeg sprovođenja zakona i jačanja mehanizama kontrole u sektoru igara na sreću. Kroz uspostavljanje čvršćih institucionalnih veza, Uprava je povećala kapacitet za nadzor, unaprijedila mehanizme suzbijanja nelegalnih aktivnosti i osigurala transparentnije poslovanje priređivača.

Na nacionalnom nivou, Uprava je intenzivirala koordinaciju sa Ministarstvom finansija, inspeksijskim organima, poreskim vlastima i pravosudnim institucijama kako bi se obezbijedilo efikasnije sprovođenje zakona i optimizacija fiskalnih prihoda od igara na sreću. Poseban fokus bio



je na razmjeni podataka i zajedničkih akcija u borbi protiv nelegalnih priređivača, kao i na jačanju institucionalne saradnje u vezi sa odgovornim priređivanjem i zaštitom igrača.

Na međunarodnom planu, Uprava je radila na jačanju saradnje sa regulatornim tijelima iz drugih država kroz potpisivanje memoranduma o razumijevanju, aktivnu razmjenu informacija i zajedničke inicijative za borbu protiv prekograničnih prevara i neregistrovanih online platformi. Učešće u međunarodnim konferencijama, seminarima, sajmovima i radnim grupama omogućilo je Upravi da prati globalne regulatorne trendove i primjenjuje najbolje prakse u nadzoru i kontroli industrije igara na sreću.

Cilj 5: Borba protiv nelegalnih priređivača kroz sprovođenje redovnih i vanrednih kontrola i inspekcijskih nadzora

Borba protiv nelegalnih priređivača igara na sreću kroz sprovođenje redovnih i vanrednih kontrola i inspekcijskih nadzora predstavljala je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini. Osnovni cilj ovih aktivnosti je suzbijanje sive ekonomije, zaštita igrača i osiguranje poštovanja zakonskih obaveza svih učesnika na tržištu. Pojačane kontrolne mjere omogućavaju efikasnije sprovođenje regulatornog okvira i minimiziranje rizika od nelegalnog priređivanja igara na sreću.

Uprava je kroz sistematski pristup i unapređenje inspekcijskih kapaciteta intenzivirala sprovođenje redovnih i vanrednih nadzora, u saradnji sa Ministarstvom finansija, poreskim organima, inspekcijama, pravosudnim institucijama i Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Ove aktivnosti uključuju provjeru ispunjenosti zakonskih uslova za dobijanje odobrenja za rad, kao i rješenja, te analizu zakonitosti poslovanja priređivača, kao i detekciju i sankcionisanje nelegalnih subjekata koji organizuju igre na sreću bez neophodnih dozvola.

Korišćenjem savremenih informacionih tehnologija, Uprava je unaprijedila nadzor kroz digitalizaciju postupaka inspekcijskog pregleda, automatizovanu razmjenu podataka i praćenje finansijskih tokova u realnom vremenu. Novi informacioni sistem omogućava preciznu evidenciju transakcija i kontrolu uplate i isplate sredstava kod priređivača, čime se minimiziraju rizici od poreskih zloupotreba i pranja novca.

Uprava je pojačala aktivnosti usmjerene na identifikaciji i gašenju ilegalnih onlajn platformi koje posluju bez odgovarajućih odobrenja. U saradnji sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, i drugim nadležnim tijelima, sprovedene su mjere za blokadu neovlašćenih internet stranica, čime se umnogome sprečava dostupnost nelegalnih igara na sreću na teritoriji Crne Gore.



2. NORMATIVNI OKVIR, MJERE I AKTIVNOSTI U CILJU UNAPREĐENJA STANJA

Materijalnopравни propisi iz oblasti igara na sreću na osnovu kojih je Uprava za igre na sreću postupala tokom 2025. godine do i nakon donošenja novog Zakona o igrama na sreću ("Sl. list Crne Gore" br. 091/25) su:

- Zakon o igrama na sreću ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 052/04 od 02.08.2004, "Sl. list Crne Gore", br. 013/07 od 18.12.2007, 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 061/13 od 30.12.2013, 037/17 od 14.06.2017, 003/23 od 10.01.2023, 125/23 od 31.12.2023), kojim se uređuje sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima koje kazino mora da ispunjava i obrascima o dnevnom obračunu po pojedinom stolu za igre na sreću ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 010/05 od 28.02.2005, "Sl. list Crne Gore", br. 014/13 od 15.03.2013, 050/16 od 03.08.2016, 106/24 od 01.11.2024), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u kazinima i obrasci o dnevnim obračunima po pojedinom stolu za igre na sreću i mjesečnim obračunima po pojedinom automatu za igre na sreću i po pojedinom stolu za igre na sreću.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 010/05 od 28.02.2005, "Sl. list Crne Gore", br. 014/13 od 15.03.2013, 050/16 od 03.08.2016, 106/24 od 01.11.2024), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u automat klubu i obrasci izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika.
- Pravilnik o bližim tehničkim uslovima za povezivanje sistema audio-video nadzora kazina sa informacionim nadzornim sistemom ("Službeni list Crne Gore", br. 042/24 od 08.05.2024), kojim se propisuju bliži tehnički uslovi za povezivanje sistema audio-video nadzora u kazinu sa informacionim nadzornim sistemom organa uprave nadležnim za igre na sreću.
- Pravilnik o načinu vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura ("Sl. list Crne Gore", br. 034/18 od 18.05.2018), kojim se uređuje način vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura.
- Pravilnik o obrascu mjesečne evidencije rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Sl. list Crne Gore", br. 011/24 od 14.02.2024, 106/24 od 01.11.2024), koji



propisuje obrazac mjesečne evidencije sa konačnim obračunom rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta.

- Pravilnik o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 010/05 od 28.02.2005, "Sl. list Crne Gore", br. 014/13 od 15.03.2013), koji propisuje minimalne prostorne i tehničke uslove koje mora da obezbijedi koncesionar - priređivač binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa.
- Pravilnik o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 010/05 od 28.02.2005, "Sl. list Crne Gore", br. 017/13 od 05.04.2013, 050/16 od 03.08.2016, 024/17 od 10.04.2017, 106/24 od 01.11.2024), koji propisuje minimalne prostorne i tehničke uslove za priređivanje kladioničkih igara.
- Pravilnik o tehničkim uslovima za izgradnju sistema neposrednog nadzora i tehničkim uslovima za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Sl. list Crne Gore", br. 079/24 od 09.08.2024, 083/24 od 29.08.2024, 089/24 od 18.09.2024), kojim se propisuju uslovi za izgradnju sistema neposrednog nadzora, način vođenja evidencije o dobitnicima i izdatim potvrđama o isplaćenim dobitcima i evidencije o licima koja uplate i uplatama kod izvršavanja jedne ili više povezanih uplata u iznosu od najmanje 2.000 eura i tehničkim uslovima za priređivanje igara na sreću putem interneta.
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispuni priređivač nagradnih igara ("Sl. list Crne Gore", br. 012/13 od 01.03.2013), koji definiše uslove koji su potrebni za organizovanje nagradnih igara.
- Pravilnik o uslovima za vršenje tehničkog pregleda automata i stolova za igre na sreću ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 010/05 od 28.02.2005), kojim se propisuju uslovi u pogledu opremljenosti za obavljanje tehničkog pregleda automata i stolova za igre na sreću.
- Zakon o igrama na sreću ("Sl. list Crne Gore", br. 091/25 od 06.08.2025), kojim se uređuje pravo priređivanja igara na sreću, uslovi i način priređivanja igara na sreću, vrste igara na sreću, postupak izdavanja i ukidanja odobrenja za priređivanje igara na sreću, naknade, priređivanje igara na sreću putem interneta, nagradne igre i druga pitanja od značaja za igre na sreću.
- Pravilnik o sadržaju i obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću u kazinu, igara kladenja, igara na sreću na automatima i rješenja za priređivanje tombole zatvorenog tipa i za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Sl. list Crne Gore", br. 151/25 od 19.12.2025), kojim se propisuje sadržaj i obrazac zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću u kazinu, igara kladenja, igara na sreću na automatima i rješenja za priređivanje igara tombole zatvorenog tipa i za priređivanje igara na sreću putem interneta.
- Pravilnik o bližem načinu mjerenja udaljenosti objekata u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovno - vaspitnih ustanova ("Sl. list Crne Gore", br. 158/25 od 29.12.2025), kojim se propisuje bliži način mjerenja udaljenosti objekata u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovno - vaspitnih ustanova.



- Pravilnik o bližem načinu oglašavanja igara na sreću na spoljnim djelovima prostora za igre na sreću i spoljnjem izgledu prostora za igre na sreću ("Sl. list Crne Gore", br. 001/26 od 05.01.2026), kojim se propisuje bliži način oglašavanja igara na sreću na spoljnim djelovima prostora za igre na sreću, kao i spoljni izgled prostora za igre na sreću.
- Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije isključenih lica ("Sl. list Crne Gore", br. 151/25 od 19.12.2025), kojim se propisuju bliži sadržaj i način vođenja evidencije isključenih lica iz učestvovanja u igrama na sreću.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima koje kazino treba da ispunjava, bližim tehničkim uslovima u pogledu video nadzora u kazinu, sadržaju, izgledu i obrascu naljepnice i načinu vođenja evidencije o izdatim naljepnicama ("Sl. list Crne Gore", br. 162/25 od 31.12.2025), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u kazinima, bliži tehnički uslovi u pogledu video nadzora u kazinu, sadržaj, izgled i obrazac naljepnice za označavanje i registraciju stola za igre na sreću, kao i način vođenja evidencije o izdatim naljepnicama.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i priređivanje igara na sreću na automatima ("Sl. list Crne Gore", br. 158/25 od 29.12.2025.), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću za automat klub i priređivanje igara na sreću na automatima.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje igara kladjenja ("Sl. list Crne Gore", br. 162/25 od 31.12.2025.), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara kladjenja.

Uz neznatne izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću ("Sl. list Crne Gore", br. 125/23 od 31.12.2023.) čija primjena je počela 1.1.2024. godine, Uprava za igre na sreću je bilježila kontinuirani progres u radu, tokom cijele 2025. godine, a koji će nadalje prokrčiti put donošenu novog cjelovitog zakonskog rješenja. Pozitivni efekti uslijedili su zahvaljujući normativnom okviru koji je osnažen time što su u Zakonu o igrama na sreću uvršteni instituti usko vezani za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, propisana je zabrana priređivanja igara na sreću u kazinima u stambeno - poslovnim objektima, uvećane koncesione naknade za priređivanje igara na sreću u kazinima, fiksna naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta, propisana je varijabilna naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta, a takođe je napravljena distinkcija između kladioničkih igara na sreću koje se priređuju putem interneta, te igara na sreću u virtuelnim kazinima i igara na sreću na virtuelnim automatima putem interneta, samim tim i obaveze plaćanja fiksne naknade u odnosu na to koje se igre priređuju putem interneta, te pooštrene kazne za prekršaje koje predviđa Zakon o igrama na sreću, kao i uslovi za dobijanje odobrenja za rad, odnosno usled kojih se priređivaču može oduzeti odobrenje.



Obiman dio upravnih aktivnosti koji je inicijalno započet u 2024. godini, Uprava za igre na sreću je nužno prenijela u 2025. godinu, što se prevashodno odnosi na reviziju koncesija, odnosno prekid, tj. oduzimanje istih usled utvrđene neispunjenosti materijalnopravnih uslova, a u pogledu udaljenosti objekata u kojima se priređuju igre na sreću od obrazovno- vaspitnih ustanova. Tokom 2025. godine Uprava je u skladu sa svojim zakonskim ovlašćenjima sprovela 56 postupaka zatvaranja kladionica, dok je usled pravnih procedura jedan dio u završnoj fazi. Kroz redovno i odgovorno postupanje u okviru svojih nadležnosti, Uprava za igre na sreću daje doprinos stvaranju bezbjednijeg okruženja, s posebnim fokusom na zaštitu maloljetnih lica.

Nakon izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću („Službeni list Crne Gore“, br. 125/23 od 31.12.2023. godine), donijet je novi Zakon o igrama na sreću, koji je usvojen 6.8.2025. godine, a stupio na snagu 14.8.2025. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 091/25). Donošenjem novog zakona, nakon više od dvije decenije, uspostavljen je savremen normativni okvir kojim se uređuje oblast igara na sreću u skladu sa aktuelnim tržišnim okolnostima i dinamikom razvoja ove djelatnosti. Novi zakon ima za cilj jačanje kontrole i nadzora, unapređenje zaštite maloljetnih lica, sprečavanje pranja novca, kao i obezbjeđivanje stabilnih prihoda za državu, uz istovremeno stvaranje uslova za zakonito i nesmetano poslovanje priređivača igara na sreću, čime se doprinosi sigurnijem, uređenijem i odgovornijem sistemu u ovoj oblasti.

Donošenjem novog zakona mijenjaju se četiri segmenta:

1. Prekida se sa prevaziđenim koncesionim modelom priređivanja igara na sreću, a uvodi se sistem odobrenja, čime se doprinosi većoj pravnoj sigurnosti, jasno definisanim obavezama, te preciznijoj kontroli i nadzoru priređivača.
2. Uvode se pouzdane mjere zaštite društvenih vrijednosti – sadržane u zabrani maloljetničkog klađenja, regulaciji oglašavanja i jasnom definisanju ispunjenosti uslova u pogledu udaljenosti objekata u kojim se priređuju igre na sreću od obrazovno-vaspitnih ustanova, te uređenju pitanja zavisnosti od kockanja i klađenja.
3. Uvode se savremeni mehanizmi za sprečavanje pranja novca, uključujući video identifikaciju igrača i praćenje tokova novca, uz ovlašćenja za nadležne organe.
4. Povećane su naknade po osnovu priređivanja igara na sreću, čime je dat značajan doprinos budžetu Crne Gore, pritom vodeći računa o održivosti industrije igara na sreću u Crnoj Gori, uz uvažavanje objektivnih principa.

Sa početkom primjene novog zakona promptno su detektovane pozitivne promjene, naročito u domenu prihoda. Imajući u vidu napredak ostvaren u svim segmentima rada Uprave, kao i efekte primjene uvećanih naknada propisanih Zakonom o igrama na sreću, 2025. godina se izdvaja kao



najuspješnija u dosadašnjem radu Uprave za igre na sreću. Ukupni prihodi od igara na sreću za 2025. godinu iznose 43.614.435,78 eura, što je uvećanje od 28,99% u odnosu na 2024. godinu, koja je takođe bilježila progresivnu stopu prihoda od igara na sreću u poređenju sa 2023. godinom. Pored uvećanih prihoda, novi Zakon o igrama na sreću je na sveobuhvatan način redefinisao nadležnosti Uprave za igre na sreću, uključujući preciznije određivanje njenog djelokruga rada i uloge u regulatornom sistemu. Usvojenim izmjenama unaprijeđena je efikasnost, transparentnost i odgovornost Uprave, u skladu sa savremenim standardima upravljanja u ovoj oblasti.

Izuzetna efektivnost postignuta je kroz uvođenje i punu primjenu Informacionog sistema Uprave za igre na sreću, koji omogućava kontinuiran i transparentan nadzor nad radom priređivača. Svi priređivači igara na sreću su, u zakonom propisanom roku, priključeni na sistem, čime je obezbijedeno kontinuirano praćenje poslovanja i finansijskih tokova u realnom vremenu, povećana efikasnost kontrole i dodatno unaprijeđena naplata prihoda, uz pozitivan uticaj na budžetske prihode. Novi informacioni sistem koji primjenjuje Uprava za igre na sreću je unaprijedio i sam proces rada zaposlenih, čime je postignut doprinos efektivnijem i racionalnijem korišćenju ljudskih i tehničkih resursa kojim Uprava raspolaže. Uprava za igre na sreću je počela sa primjenom novog informacionog sistema 1. novembra 2024. godine, a isti će, shodno potrebama koje se nameću usled implementacije novih materijalnih propisa, biti značajno nadograđen u narednom periodu. Legislativna i tehnička reforma uslovile su potrebu za snaženjem kadrovske strukture kroz adekvatne obuke i usavršavanja, a takođe je konstatovana potreba i za novim stručnim kadrom.

S obzirom na kompleksnost oblasti igara na sreću, koja sa sobom nosi rizike od pranja novca i finansiranja terorizma, kao i bolesti zavisnosti od kockanja i klađenja, te zaštitu mladih i prevenciju maloljetničkog klađenja i kockanja, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine posebnu pažnju usmjerila ka jačanju međuinstitucionalne saradnje. Uprava je aktivno sarađivala sa nadležnim državnim organima i partnerima kroz razmjenu informacija, koordinaciju nadzornih aktivnosti i unapređenje procedura u skladu sa domaćim i međunarodnim standardima, čime je ojačan integritet sistema igara na sreću i smanjen rizik od zloupotreba. Tokom 2025. godine, Uprava je promovisala svoje aktivnosti putem zvanične veb stranice i naloga na društvenim mrežama, s ciljem transparentnog informisanja javnosti i podizanja svijesti o značaju odgovornog pristupa igrama na sreću.

Poseban akcenat tokom 2025. godine bio je na onlajn segmentu. U skladu sa tim, Uprava je Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP) uputila zahtjeve za blokiranje preko 450 IP adresa priređivača koji nemaju odobrenje za onlajn priređivanje igara na sreću u Crnoj Gori, čime je jasno uspostavljena granica između zakonitog i nezakonitog priređivanja igara na sreću.



Važan iskorak je napravljen u dijelu platnog prometa. Shodno tome, Uprava za igre na sreću je, zajedno sa Ministarstvom finansija i Centralnom bankom Crne Gore, kroz aktivnosti Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti igara na sreću, realizovala Odluku o zabrani transakcija plaćanja neovlašćenim stranim priređivačima igara na sreću. Takođe, u okviru zajedničkih aktivnosti nadležnih organa i Uprave za igre na sreću, oduzeti su nelegalni terminali i automati, što je jasan pokazatelj odlučnog i neselektivnog postupanja nadležnih.

U cilju postizanja pune efikasnosti u radu, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine ostvarila intenzivnu i kontinuiranu saradnju sa Direkcijom za igre na sreću, Direktoratom za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, kao i Direktoratom za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć u okviru Ministarstva finansija. Ovakav oblik međuinstitucionalne saradnje imao je značajnu ulogu u unapređenju operativnih procesa i efikasnijem ostvarivanju zakonom propisanih nadležnosti Uprave.

Poseban doprinos nesmetanom funkcionisanju sistema rada Uprave za igre na sreću pruža kompanija Factory Group, koja je zadužena za održavanje informacionog sistema Uprave. Tokom izvještajnog perioda obezbijedena je stabilnost i pouzdanost sistema, dok su u narednom periodu planirane nove nadogradnje, u cilju unapređenja funkcionalnosti i prilagođavanja sve većim regulatornim i operativnim zahtjevima.

U okviru sprovođenja mjera odgovorne društvene politike u oblasti igara na sreću, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine potpisala memorandume o saradnji sa Univerzitetom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete nauke i inovacija, Crnogorskim olimpijskim komitetom, Ministarstvom sporta i mladih i Mrežom za mlade Crne Gore. Cilj ovih memoranduma je jačanje društveno odgovornih praksi i unapređenje aktivnosti usmjerenih na zaštitu mladih i promociju zdravih stilova života.

Pored saradnje na nacionalnom nivou, za održivost i efikasno funkcionisanje sistema igara na sreću, od posebnog značaja je i konitnuirana saradnja na međunarodnom planu. U tom kontekstu, menadžment Uprave za igre na sreću primjenjuje proaktivan i preventivan pristup, u cilju usvajanja najboljih praksi i usklađivanja sa međunarodnim standardima.

Nakon višegodišnje pauze, Uprava za igre na sreću je 2025. godine obnovila članstvo Crne Gore u Forumu evropskih regulatora igara na sreću (GREF), vodeće evropske mreže regulatornih tijela u ovoj oblasti. Tim povodom, vršilac dužnosti direktora Uprave za igre na sreću, mr Spasoje Papić, učestvovao je u periodu od 26. do 28. maja 2025. godine na godišnjoj konferenciji GREF-a, održanoj



u Atini. Konferencija je bila posvećena razmjeni znanja i iskustava, jačanju institucionalne saradnje i zajedničkom odgovoru na aktuelne izazove u oblasti regulisanja igara na sreću.

Uprava za igre na sreću kontinuirano razvija i bilateralnu saradnju sa Upravom za igre na sreću Republike Srbije, naročito imajući u vidu da oba organa koriste identičan informacioni sistem, što predstavlja dobru osnovu za razmjenu iskustava i unapređenje prakse u prevazilaženju operativnih i regulatornih izazova sa kojima se suočavaju nadležni organi.



3. PRIHODI OD IGARA NA SREĆU

3.1 Naknade za priređivanje posebnih igara na sreću i nagradnih igara

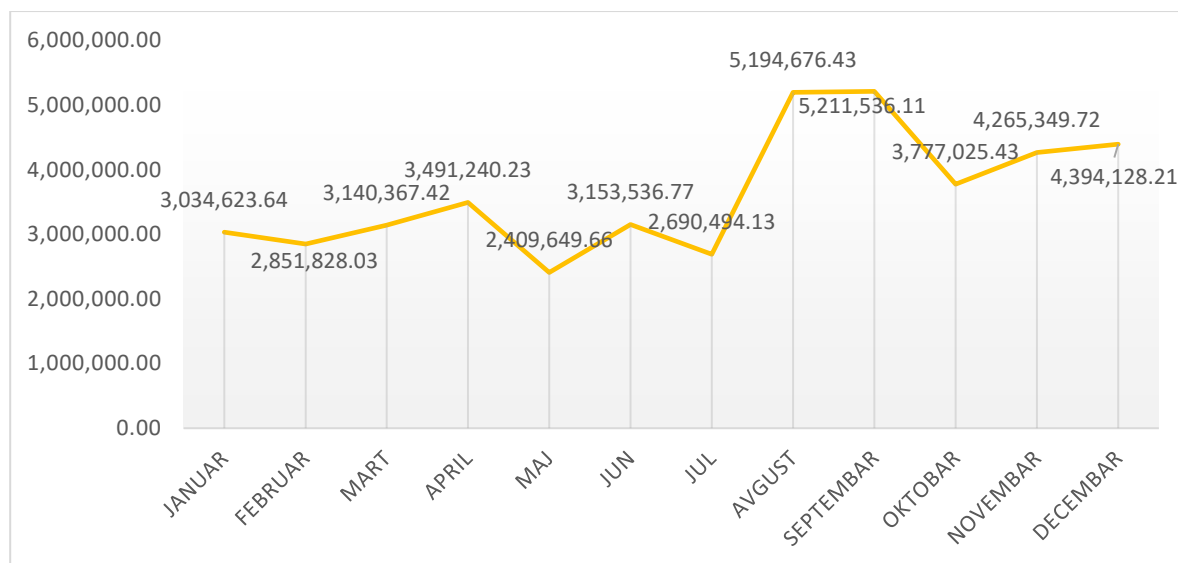
Uprava za igre na sreću je u 2025. godini zabilježila značajan rast prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara i to u ukupnom iznosu od **43,614,455.78€**.

Ukupan mjesečni prihod po osnovu naknada prema vrsti igara na sreću, kao i prihod od naknada za organizovanje nagradnih igara prikazan je u Tabeli broj 1.

2025.GODINA	IGRE U KAZINIMA	JEDNOKRATNA NAKNADA ZA KAZINO	IGRE KLAĐENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTEV INTERNETA	TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	NAGRADNE IGRE	Σ
JANUAR	318,331.86		796,182.72	626,702.56	1,291,974.14	161.11	1,271.25	3,034,623.64
FEBRUAR	234,813.29		850,054.75	544,728.50	1,217,427.92	242.43	4,561.14	2,851,828.03
MART	476,177.44		852,965.14	555,090.88	1,241,299.76	167.90	14,666.30	3,140,367.42
APRIL	499,231.00		819,376.70	687,111.47	1,477,184.22	154.60	8,182.24	3,491,240.23
MAJ	247,645.17		734,335.41	507,227.93	915,022.61	138.50	5,280.04	2,409,649.66
JUN	451,534.62		864,941.13	619,223.58	1,216,119.20	134.52	1,583.72	3,153,536.77
JUL	410,503.73		686,134.90	643,460.71	949,334.41	147.30	913.08	2,690,494.13
AVGUST	612,211.82	2,000,000.00	749,739.94	715,427.20	1,114,566.69	151.28	2,579.50	5,194,676.43
SEPTEMBAR	755,630.02		1,343,437.82	1,135,711.47	1,973,967.21	158.25	2,631.34	5,211,536.11
OKTOBAR	419,265.87		809,316.94	1,089,877.94	1,449,861.69	153.30	8,549.69	3,777,025.43
NOVEMBAR	340,943.23		981,599.11	1,023,085.28	1,911,543.86	146.88	8,031.36	4,265,349.72
DECEMBAR	528,602.38		921,775.43	912,636.02	2,020,475.63	158.40	10,480.35	4,394,128.21
Σ	5,294,890.43	2,000,000.00	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 1: Ukupan mjesečni prihod po osnovu naknada

Na Dijagramu broj 1 je prikazano kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini. Ovaj rezultat potvrđuje uspjeh i stabilno funkcionisanje sistema prihodovanja po osnovu naknada iz oblasti igara na sreću.



Dijagram 1: Kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada

Kvartalni prikaz strukture prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini prikazan je u Tabeli broj 2.

2025. GODINA	IGRE U KAZINIMA	IGRE KLAĐENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTEM INTERNETA	TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	NAGRADNE IGRE	Σ
I KVARTAL	1,029,322.59	2,499,202.61	1,726,521.94	3,750,701.82	571.44	20,498.69	9,026,819.09
II KVARTAL	1,198,410.79	2,418,653.24	1,813,562.98	3,608,326.03	427.62	15,046.00	9,054,426.66
III KVARTAL	3,778,345.57	2,779,312.66	2,494,599.38	4,037,868.31	456.83	6,123.92	13,096,706.67
IV KVARTAL	1,288,811.48	2,712,691.48	3,025,599.24	5,381,881.18	458.58	27,061.40	12,436,503.36
Σ	7,294,890.43	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 2: Struktura prihoda po osnovu naknada

Kvartalno kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini prikazano je na Dijagramu broj 2.



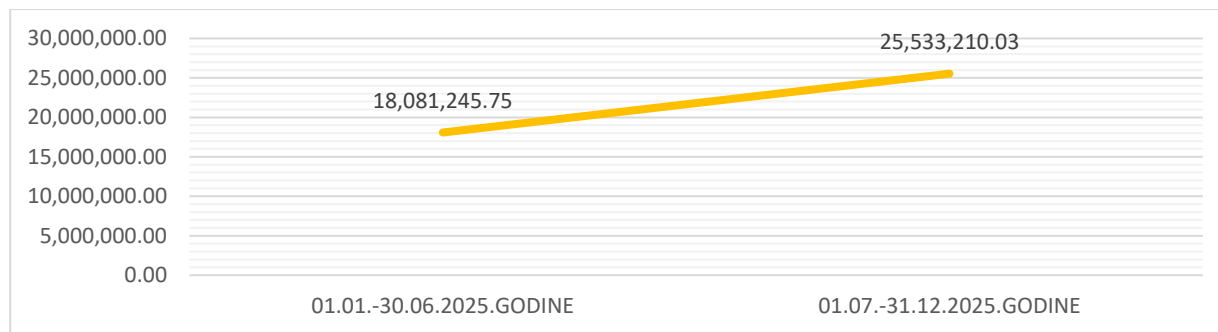
Dijagram 2: Kvartalno kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada

Polugodišnji prikaz strukture prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini je predstavljen u Tabeli broj 3.

2025. GODINA	IGRE U KAZINIMA	IGRE KLAĐENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTEM INTERNETA	TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	NAGRADNE IGRE	Σ
01.01.-30.06.2025	2,227,733.38	4,917,855.85	3,540,084.92	7,359,027.85	999.06	35,544.69	18,081,245.75
01.07.-31.12.2025.	5,067,157.05	5,492,004.14	5,520,198.62	9,419,749.49	915.41	33,185.32	25,533,210.03
Σ	7,294,890.43	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 3: Polugodišnji prikaz prihoda po osnovu naknada od igara na sreću i nagradnih igara

Na Dijagramu broj 3 je prikazano polugodišnje kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini.



Dijagram 3: Polugodišnje kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada

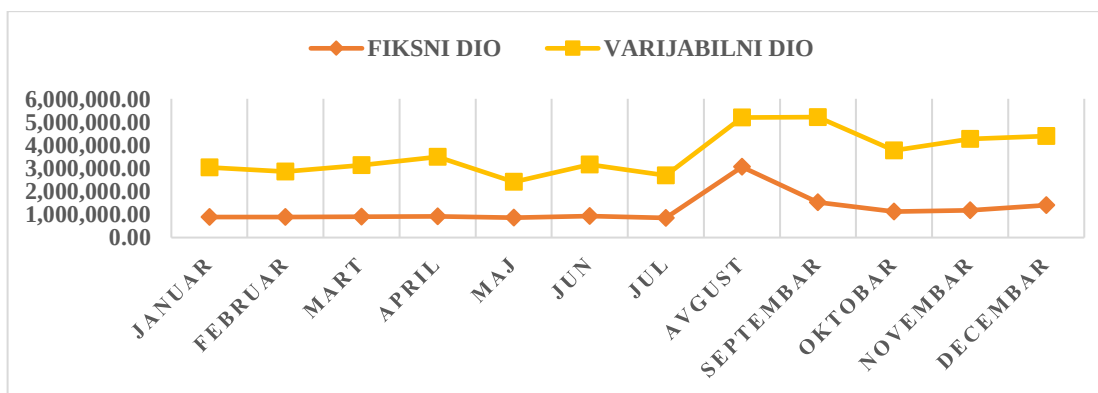


Mjesečni prihodi po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada za priređivanje posebnih igara na sreću u 2025. godini prikazani su u Tabeli broj 4.

2025. GODINA	FIKSNI DIO NAKNADE	VARIJABILNI DIO NAKNADE	Σ
JANUAR	884,042.32	2,149,310.07	3,033,352.39
FEBRUAR	893,255.27	1,954,011.62	2,847,266.89
MART	901,313.26	2,224,387.86	3,125,701.12
APRIL	909,665.20	2,573,392.79	3,483,057.99
MAJ	855,144.66	1,549,224.96	2,404,369.62
JUN	935,695.18	2,216,257.87	3,151,953.05
JUL	850,224.41	1,839,356.64	2,689,581.05
AVGUST	3,054,231.61	2,137,865.32	5,192,096.93
SEPTEMBAR	1,527,410.26	3,681,494.51	5,208,904.77
OKTOBAR	1,117,495.07	2,650,980.67	3,768,475.74
NOVEMBAR	1,179,416.74	3,077,901.62	4,257,318.36
DECEMBAR	1,399,081.47	2,984,566.39	4,383,647.86
Σ	14,506,975.45	29,038,750.32	43,545,725.77

Tabela 4: Mjesečni prihodi po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada

Kretanje budžetskih prihoda po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada u 2025. godini prikazano je na Dijagramu broj 4.



Dijagram 4: Kretanje budžetskih prihoda po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada

Napomena: Prihodi po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara nisu uračunati u Tabeli i Dijagramu broj 4.



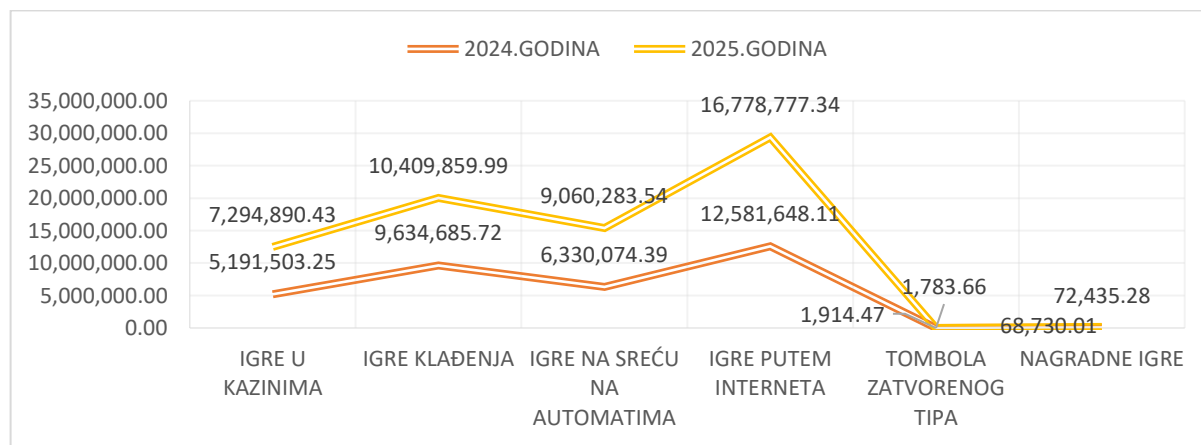
3.2 Uporedni pregled prihoda od igara na sreću i nagradnih igara za 2024. i 2025. godinu

Prihodi budžeta po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini su iznosili **43.614.455,78€**, što predstavlja značajan rast od 9.802.325,37€ ili 28,99% u odnosu na 2024. godinu, što je prikazano u Tabeli broj 5.

VRSTA IGRE	2025. GODINA	2024. GODINA	% U ODNOSU NA 2024. GODINU
IGRE U KAZINIMA	7,294,890.43	5,191,503.25	40.52%
IGRE KLAĐENJA	10,409,859.99	9,634,685.72	8.05%
IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	9,060,283.54	6,330,074.39	43.13%
IGRE PUTEM INTERNETA	16,778,777.34	12,581,648.11	33.36%
TOMBOLA ZATVORENOG TIPa	1,914.47	1,783.66	7.33%
NAGRADNE IGRE	68,730.01	72,435.28	-5.12%
Σ	43,614,455.78	33,812,130.41	28.99%

Tabela 5: Prikaz prihoda po osnovu naknada, poređenje 2024-2025. godina

Kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada i naknada za organizovanje nagradnih igara za 2024. i 2025. godinu predstavljeno je na Dijagramu broj 5.



Dijagram 5: Prikaz prihoda po osnovu naknada, poređenje 2024-2025. godina



3.2.1 Prikaz prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada

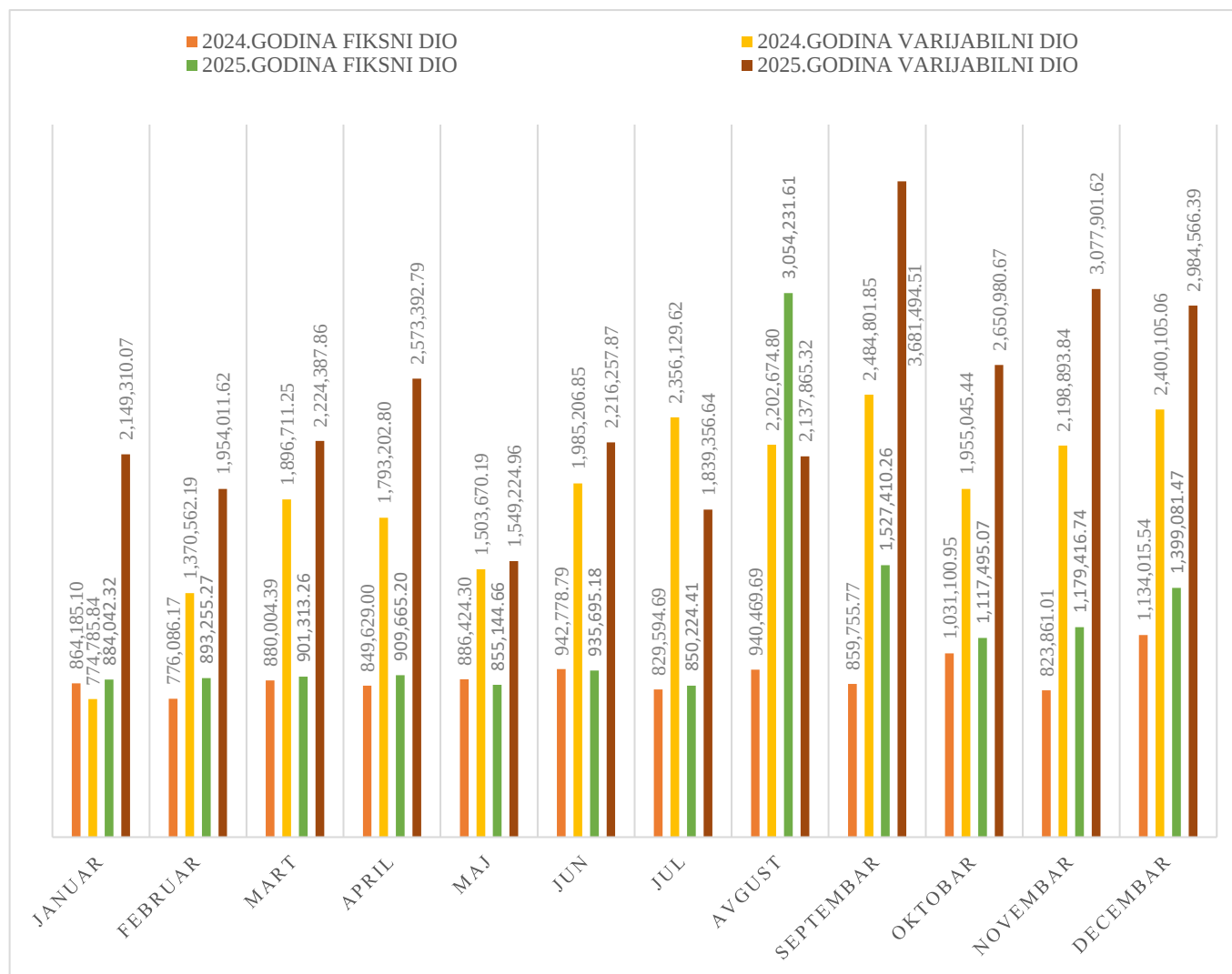
Mjesečni budžetski prihod po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknade za 2024. godinu i 2025. godinu predstavljen je u Tabeli broj 6. U 2025. godini zabilježen je rast od 34,10% za fiksni dio naknade i rast od 26,69% za varijabilni dio naknade u odnosu na 2024. godinu.

PERIOD	2024. GODINA		2025. GODINA		% FIKSNOG DIJELA U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	% VARIJABILNOG DIJELA U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
	FIKSNI DIO	VARIJABILNI DIO	FIKSNI DIO	VARIJABILNI DIO		
JANUAR	864,185.10	774,785.84	884,042.32	2,149,310.07	2.30%	177.41%
FEBRUAR	776,086.17	1,370,562.19	893,255.27	1,954,011.62	15.10%	42.57%
MART	880,004.39	1,896,711.25	901,313.26	2,224,387.86	2.42%	17.28%
APRIL	849,629.00	1,793,202.80	909,665.20	2,573,392.79	7.07%	43.51%
MAJ	886,424.30	1,503,670.19	855,144.66	1,549,224.96	-3.53%	3.03%
JUN	942,778.79	1,985,206.85	935,695.18	2,216,257.87	-0.75%	11.64%
JUL	829,594.69	2,356,129.62	850,224.41	1,839,356.64	2.49%	-21.93%
AVGUST	940,469.69	2,202,674.80	3,054,231.61	2,137,865.32	224.76%	-2.94%
SEPTEMBAR	859,755.77	2,484,801.85	1,527,410.26	3,681,494.51	77.66%	48.16%
OKTOBAR	1,031,100.95	1,955,045.44	1,117,495.07	2,650,980.67	8.38%	35.60%
NOVEMBAR	823,861.01	2,198,893.84	1,179,416.74	3,077,901.62	43.16%	39.97%
DECEMBAR	1,134,015.54	2,400,105.06	1,399,081.47	2,984,566.39	23.37%	24.35%
Σ	10,817,905.40	22,921,789.73	14,506,975.45	29,038,750.32	34.10%	26.69%

Tabela 6: Mjesečni budžetski prihod po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknade za 2024. i 2025. godinu



Kretanje mjesečnih prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada za 2024. godinu i 2025. godinu predstavljeni su na Dijagramu broj 6.



Dijagram 6: Kretanje mjesečnih prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada za 2024. i 2025. godinu

NAPOMENA: Prihodi po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara nijesu uračunati u Tabeli i Dijagramu broj 6.



3.2.2 Pregled mjesečnih prihoda po vrstama igara na sreću i nagradnih igara

- IGRE KLAĐENJA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje kladioničkih igara u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosili su 8.05%, što je predstavljeno u Tabeli broj 7.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	872,326.23	796,182.72	-8.73%
FEBRUAR	696,545.98	850,054.75	22.04%
MART	787,720.76	852,965.14	8.28%
APRIL	772,347.27	819,376.70	6.09%
MAJ	732,429.39	734,335.41	0.26%
JUN	813,189.71	864,941.13	6.36%
JUL	846,663.18	686,134.90	-18.96%
AVGUST	801,265.42	749,739.94	-6.43%
SEPTEMBAR	795,743.13	1,343,437.82	68.83%
OKTOBAR	805,695.57	809,316.94	0.45%
NOVEMBAR	797,733.77	981,599.11	23.05%
DECEMBAR	913,025.31	921,775.43	0.96%
Σ	9,634,685.72	10,409,859.99	8.05%

Tabela 7: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara klađenja u 2025. godini

- IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 43.13%, što je predstavljeno u Tabeli broj 8.



PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	464,306.81	626,702.56	34.98%
FEBRUAR	564,516.88	544,728.50	-3.51%
MART	398,271.97	555,090.88	39.37%
APRIL	410,456.79	687,111.47	67.40%
MAJ	465,921.90	507,227.93	8.87%
JUN	571,198.49	619,223.58	8.41%
JUL	504,206.03	643,460.71	27.62%
AVGUST	568,164.24	715,427.20	25.92%
SEPTEMBAR	629,336.43	1,135,711.47	80.46%
OKTOBAR	598,823.05	1,089,877.94	82.00%
NOVEMBAR	598,908.03	1,023,085.28	70.83%
DECEMBAR	555,963.77	912,636.02	64.15%
Σ	6,330,074.39	9,060,283.54	43.13%

Tabela 8: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. god.

- IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 33.36%, što je predstavljeno u Tabeli broj 9.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	170,000.00	1,291,974.14	659.98%
FEBRUAR	598,355.09	1,217,427.92	103.46%
MART	1,441,897.59	1,241,299.76	-13.91%
APRIL	1,126,543.44	1,477,184.22	31.13%
MAJ	873,841.15	915,022.61	4.71%
JUN	1,073,389.21	1,216,119.20	13.30%
JUL	1,130,466.14	949,334.41	-16.02%
AVGUST	1,040,398.52	1,114,566.69	7.13%
SEPTEMBAR	1,177,869.68	1,973,967.21	67.59%
OKTOBAR	1,191,453.18	1,449,861.69	21.69%



NOVEMBAR	1,235,502.40	1,911,543.86	54.72%
DECEMBAR	1,521,931.71	2,020,475.63	32.76%
Σ	12,581,648.11	16,778,777.34	33.36%

Tabela 9: Poređenje prihoda za priređivanje igara na sreću putem interneta za 2024-2025. godinu

• IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u kazinima u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 40,52%, što je predstavljeno u Tabeli broj 10.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	132,201.97	318,331.86	140.79%
FEBRUAR	287,076.51	234,813.29	-18.21%
MART	148,685.67	476,177.44	220.26%
APRIL	333,341.11	499,231.00	49.77%
MAJ	317,748.75	247,645.17	-22.06%
JUN	470,049.58	451,534.62	-3.94%
JUL	704,242.08	410,503.73	-41.71%
AVGUST	733,181.73	2,612,211.82	256.28%
SEPTEMBAR	741,608.38	755,630.02	1.89%
OKTOBAR	389,851.04	419,265.87	7.55%
NOVEMBAR	390,463.35	340,943.23	-12.68%
DECEMBAR	543,053.08	528,602.38	-2.66%
Σ	5,191,503.25	7,294,890.43	40.52%

Tabela 10: Poređenje prihoda za priređivanje igara na u kazinima za 2024-2025. godinu

• TOMBOLA ZATVORENOG TIPA

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 7,33%, što je predstavljeno u Tabeli broj 11.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
--------	--------------	--------------	---

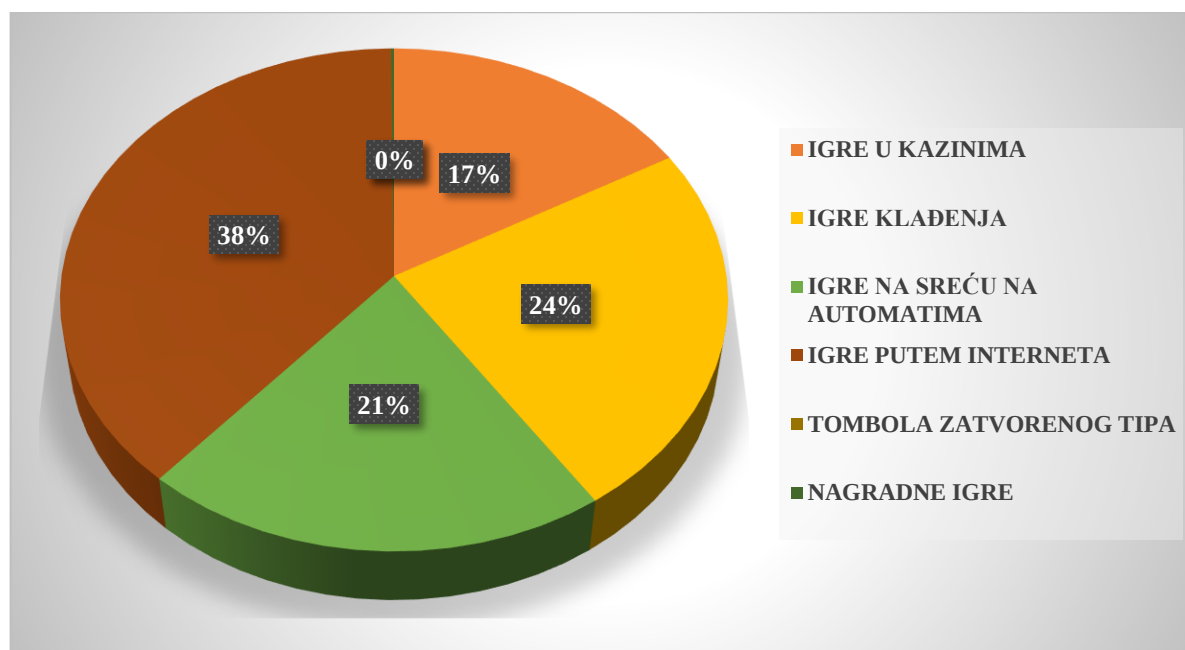


JANUAR	135.93	161.11	18.52%
FEBRUAR	153.90	242.43	57.52%
MART	139.65	167.90	20.23%
APRIL	143.19	154.60	7.97%
MAJ	153.30	138.50	-9.65%
JUN	158.65	134.52	-15.21%
JUL	146.88	147.30	0.29%
AVGUST	134.58	151.28	12.41%
SEPTEMBAR	0.00	158.25	100.00%
OKTOBAR	323.55	153.30	-52.62%
NOVEMBAR	147.30	146.88	-0.29%
DECEMBAR	146.73	158.40	7.95%
Σ	1,783.66	1,914.47	7.33%

Tabela 11: Poređenje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombola zatvorenog tipa 2024-2025. godine.

3.3 Grafički prikaz učešća prihoda po pojedinim vrstama igre

Na Dijagramu broj 7 prikazano je učešće pojedinih vrsta igara na sreću i nagradnih igara u ukupnom budžetskom prihodu za 2025. godinu.

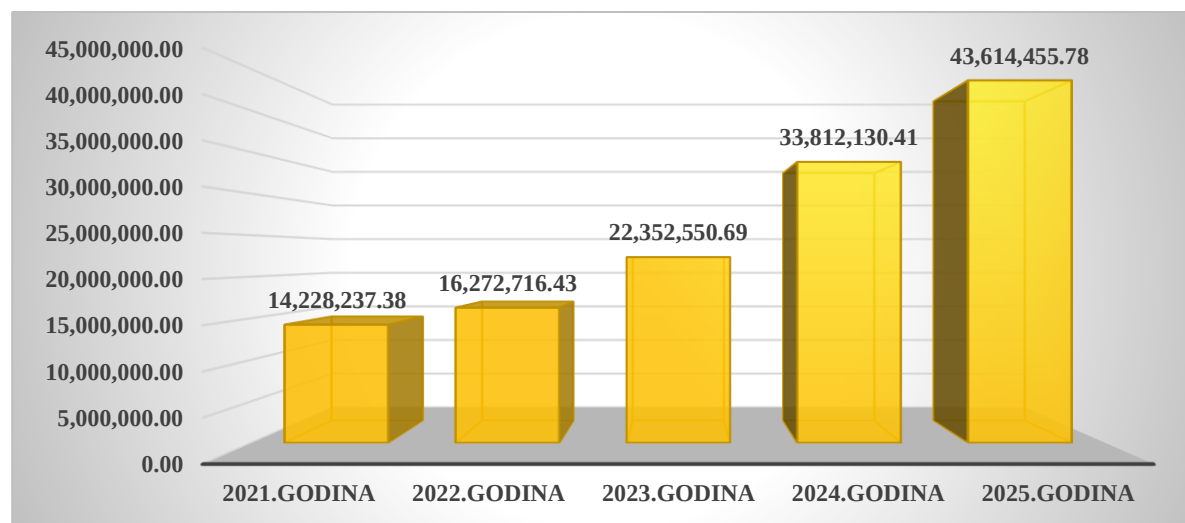


Dijagram 7: Učešće pojedinih vrsta igara na sreću i nagradnih igara u ukupnom budžetskom prihodu za 2025. godinu



3.4 Prihodi od igara na sreću i nagradnih igara za period od 1.1.2021. do 31.12.2025. godine

Na Dijagramu broj 8 su prikazani prihodi po osnovu naknada od igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara za period od 1.1.2021. do 31.12.2025. godine.



Dijagram 8: Prihodi po osnovu naknada, poređenje 2021. – 2025. godina

3.5 Prihodi od igara na sreću po priređivačima i po vrstama igre za 2025. godinu

- IGRE KLAĐENJA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	VEZUV DOO	3,044,755.57
2.	LOB COMPANY DOO	1,520,560.89
3.	MNA GAMING DOO	1,455,563.02
4.	SPORTING GROUP DOO	1,282,307.55
5.	ČIBRI DOO	1,045,545.88
6.	FUN FUN DOO	576,056.46
7.	MERIDIANBET DOO	409,617.56
8.	LUCAS BET DOO	332,211.38
9.	ARUA DOO	324,383.70
10.	SOCCERBET DOO	149,957.84
11.	BONUS DOO	95,531.80



12.	FEDORA DOO	90,481.55
13.	SPORT BET DOO	29,444.94
14.	ATMOSFERA PLUS DOO	27,754.40
15.	SALON PRIVE DOO	7,711.62
16.	CLICKWIN DOO	7,164.60
17.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	7,077.00
18.	WESTERFULL MONTENEGRO DOO	3,734.23
Σ		10,409,859.99

Tabela 12: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od kladioničkih igara za 2025. godinu

• IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	MNA GAMING DOO	3,185,466.61
2.	VEZUV DOO	1,797,950.01
3.	ČIBRI DOO	1,569,560.21
4.	ARUA DOO	759,626.93
5.	MARKOVIĆ GRAND COMPANY DOO	398,204.83
6.	GIDA DOO	299,908.48
7.	MTV DOO	143,132.81
8.	SALON PRIVE DOO	113,197.60
9.	LUTRIJA CRNE GORE AD	98,643.88
10.	GAME CEZAR DOO	93,730.43
11.	SEAARS DOO	69,165.22
12.	LOB COMMpany DOO	66,939.79
13.	SOCCERBET DOO	57,140.10
14.	MONTEVEGAS DOO	57,120.86
15.	MG LIMITLESS DOO	54,972.29
16.	ARBUN COMMERCE DOO	51,239.69
17.	PALADIUM DOO	45,195.40
18.	Z & N GROUP DOO	40,300.00
19.	MERIDIAN BET DOO	38,431.24
20.	FUN FUN DOO	33,702.30
21.	MMK DOO	21,314.43
22.	ADRIA TRANSPORT DOO	21,000.54
23.	MONTENEGRO BETTING DOO	20,712.46
24.	ZEN A MATIC DOO	19,627.61



25.	BINGO-KRIVOKAPIĆ DOO	3,971.56
26.	FLESH & AS DOO	28.26
Σ		9,060,283.54

Tabela 13: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od igara na sreću na automatima za 2025. godinu

- IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	NET MONTENEGRO DOO	5,161,664.43
2.	MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO	1,775,360.50
3.	"DŽEK POT" DOO	357,865.50
Σ		7,294,890.43

Tabela 14: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od kazina za 2025. godinu

- IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA

RED. BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	Σ
1.	VEZUV DOO	6,269,178.49
2.	LOB COMMPANY DOO	3,185,443.62
3.	MERIDIANBET DOO	1,896,205.71
4.	SPORTING GROUP DOO	1,391,837.78
5.	MNA GAMING DOO	1,095,618.27
6.	ČIBRI DOO	901,981.99
7.	ARUA DOO	433,884.01
8.	LUCA'S BET DOO	423,973.85
9.	SOCCERBET DOO	353,905.08
10.	FEDORA DOO	310,797.73
11.	FUN FUN DOO	291,231.58
12.	SPORT BET DOO	114,719.23
13.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	110,000.00
Σ		16,778,777.34

Tabela 15: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od igara putem interneta za 2025. godinu



- **TOMBOLA ZATVORENOG TIPA**

RED. BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	Σ
1.	REGINA SPORT DOO	1,914.47
Σ		1,914.47

Tabela 16: Prihodi od igara na sreću po priređivačima putem tombole zatvorenog tipa za 2025. godinu

3.6 Poređenje prihoda po priređivačima i po vrstama igre za period 2024. - 2025. godina

- **IGRE KLAĐENJA**

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025. godina	2024. godina	%
1.	VEZUV DOO	3,044,755.57	2,602,728.62	16.98%
2.	LOB COMPANY DOO	1,520,560.89	1,610,655.57	-5.59%
3.	MNA GAMING DOO	1,455,563.02	1,311,922.40	10.95%
4.	SPORTING GROUP DOO	1,282,307.55	1,014,161.27	26.44%
5.	ČIBRI DOO	1,045,545.88	993,077.39	5.28%
6.	FUN FUN DOO	576,056.46	672,606.57	-14.35%
7.	MERIDIANBET DOO	409,617.56	350,025.00	17.03%
8.	LUCAS BET DOO	332,211.38	349,972.82	-5.08%
9.	ARUA DOO	324,383.70	289,677.72	11.98%
10.	SOCCERBET DOO	149,957.84	69,914.35	114.49%
11.	BONUS DOO	95,531.80	138,166.09	-30.86%
12.	FEDORA DOO	90,481.55	87,977.43	2.85%
13.	SPORT BET DOO	29,444.94	68,152.04	-56.80%
14.	ATMOSFERA PLUS DOO	27,754.40	37,980.41	-26.92%
15.	SALON PRIVE DOO	7,711.62	6,676.86	15.50%
16.	CLICKWIN DOO	7,164.60	6,029.35	18.83%
17.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	7,077.00	6,600.00	7.23%
18.	WESTERFULL MONTENEGRO DOO	3,734.23	18,361.83	-79.66%
Σ		10,409,859.99	9,634,685.72	8.05%

Tabela 17: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara klađenja u 2025. godini

- **IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA**

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	MNA GAMING DOO	3,185,466.61	2,375,346.01	34.11%



2.	VEZUV DOO	1,797,950.01	1,123,913.73	59.97%
3.	ČIBRI DOO	1,569,560.21	693,354.58	126.37%
4.	ARUA DOO	759,626.93	625,518.27	21.44%
5.	MARKOVIĆ GRAND COMPANY DOO	398,204.83	201,172.50	97.94%
6.	GIDA DOO	299,908.48	336,624.70	-10.91%
7.	MTV DOO	143,132.81	60,533.84	136.45%
8.	SALON PRIVE DOO	113,197.60	161,491.32	-29.90%
9.	LUTRIJA CRNE GORE AD	98,643.88	130,538.75	-24.43%
10.	GAME CEZAR DOO	93,730.43	65,273.87	43.60%
11.	SEAARS DOO	69,165.22	85,614.29	-19.21%
12.	LOB COMPANY DOO	66,939.79	42,378.98	57.96%
13.	SOCCERBET DOO	57,140.10	566.67	9983.49%
14.	MONTEVEGAS DOO	57,120.86	76,543.01	-25.37%
15.	MG LIMITLESS DOO	54,972.29	21,914.87	150.84%
16.	ARBUN COMMERCE DOO	51,239.69	45,039.16	13.77%
17.	PALADIUM DOO	45,195.40	35,759.87	26.39%
18.	Z & N GROUP DOO	40,300.00	40,569.54	-0.66%
19.	MERIDIAN BET DOO	38,431.24	29,347.38	30.95%
20.	FUN FUN DOO	33,702.30	38,770.89	-13.07%
21.	MMK DOO	21,314.43	30,476.70	-30.06%
22.	ADRIA TRANSPORT DOO	21,000.54	19,449.48	7.97%
23.	MONTENEGRO BETTING DOO	20,712.46	42,762.91	-51.56%
24.	ZEN A MATIC DOO	19,627.61	22,934.80	-14.42%
25.	BINGO-KRIVOKAPIĆ DOO	3,971.56	5,928.90	-33.01%
26.	FLESH & AS	28.26	0.00	100.00%
27.	DŽEK POT DOO	0.00	5,261.17	-100.00%
28.	BEE FEE DOO	0.00	12,988.20	-100.00%
Σ		9,060,283.54	6,330,074.39	43.13%

Tabela 18: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. godini

• IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025. godina	2024. godina	%
1.	NET MONTENGRO DOO	5,161,664.43	2,121,406.36	143.31%
2.	MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO	1,775,360.50	1,808,001.49	-1.81%
3.	DŽEK POT DOO	357,865.50	1,262,095.40	-71.65%
Σ		7,294,890.43	5,191,503.25	40.52%

Tabela 19: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje kazinskih igara u 2025. godini



• IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA

REDNI BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	VEZUV DOO	6,269,178.49	4,539,979.21	38.09%
2.	LOB COMPANY DOO	3,185,443.62	2,817,461.18	13.06%
3.	MERIDIANBET DOO	1,896,205.71	1,361,838.94	39.24%
4.	SPORTING GROUP DOO	1,391,837.78	776,791.65	79.18%
5.	MNA GAMING DOO	1,095,618.27	668,957.30	63.78%
6.	ČIBRI DOO	901,981.99	508,677.20	77.32%
7.	ARUA DOO	433,884.01	395,907.42	9.59%
8.	LUCA'S BET DOO	423,973.85	279,065.45	51.93%
9.	SOCCEBET DOO	353,905.08	414,166.33	-14.55%
10.	FEDORA DOO	310,797.73	301,014.15	3.25%
11.	FUN FUN DOO	291,231.58	272,477.88	6.88%
12.	SPORT BET DOO-PODGORICA	114,719.23	155,311.40	-26.14%
13.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	110,000.00	90,000.00	22.22%
Σ		16,778,777.34	12,581,648.11	33.36%

Tabela 20: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta u 2025. godini

• TOMBOLA ZATVORENOG TIP A

REDNI BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	REGINA SPORT DOO	1,914.47	1,783.66	7.33%
Σ		1,914.47	1,783.66	7.33%

Tabela 21: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa u 2025. godini

3.7 Nagradne igre

Tokom 2025. godine, organizovano je ukupno 87 nagradnih igara. Ukupan budžetski prihod realizovan u 2025. godini iznosio je **68,730.01€**.

U Tabeli broj 22 sadržan je prikaz svih organizovanih nagradnih igara u 2025. godini.



NAZIV PRIREĐIVAČA	PIB	NAZIV NAGRADNE IGRE	TRAJANJE NAGRADNE IGRE	NAGRADNI FOND	NAKNADA (5% OD FONDA)
DOMAĆA TRGOVINA	02440261	Club Plus velika igra za velike snove	15.02.2025. - 15.04.2025.	18,926.00	946.3
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.02.2025. - 16.04.2025.	748.85	37.45
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	17.02.2025. - 21.02.2025.	5,749.92	287.5
NELT MNE DOO	02313707	Milka - nježnost koja nagrađuje	01.03.2025. - 31.03.2025.	5,924.50	296.23
ORBICO DOO	02864533	116 nagrada za 116 godina Max Factora	03.03.2025. - 07.04.2025.	15,659.50	782.97
MONT-IMPRES DOO	02212501	8. Mart u svijetu ljepote, Dolce vita u magičnoj Italiju! Drogerija Kuća Hemije i Dama te vode na Siciliju i u Toskanu!	01.03.2025. - 10.03.2025.	2,626.00	131.3
HIPOTEKARNA BANKA AD	02085020	Hipotekarna banka i Mastercard vas vode na finale UEFA Champions League u Minhenu	03.03.2025. - 03.04.2025.	22,101.00	1,105.05
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	10.03.2025. - 08.04.2025.	2,850.00	142.5
VOLI TRADE DOO	02227312	Proljeće uz VOLI i ZOTT	20.03.2025. - 17.04.2025.	2,275.20	113.76
PRIVREDNA KOMORA CRNE GORE	02019574	Kupujmo naše	02.04.2025. - 30.06.2025.	36,809.82	1,840.49
ERSTE BANK AD	02351242	Osjeti duh Rolan Garosa: neprocjenjivo	01.04.2025. - 01.05.2025.	5,252.00	262.6
SI-ING	02224682	Skeniraj, glasaj i osvoji	01.04.2025. - 15.05.2025.	42,196.18	2,109.81
JUMEDIA MONT	02266148	Uz Dan točak sreće se okreće	01.04.2025. - 28.08.2025.	48,117.94	2,405.90
MPM DOO	02047861	Kozmetika afrodita april 2025	01.04.2025. - 30.04.2025.	600	30
VEZUV	02297060	Automat klub VOLKANO - ljepša je od džekpota -C -HR TOYOTA	07.04.2025. - 14.06.2025.	34,590.00	1,729.50



NAPREDAK AD KOTOR	02033542	Kad Kamelija slavi, Kamelija nagrađuje	12.04.2025. od 09:00h do 20:00 h	2,970.00	148.5
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Izaberi brendove koji vrijede i sjajne nagrade stižu do tebe!	14.04.2025. - 08.06.2025.	18,600.00	930
IDEA DOO	02793962	Stiglo je proljeće i sve je moguće	10.04.2025. - 03.05.2025.	58,747.10	2,937.35
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	17.04.2025. - 14.06.2025.	982.5	49.13
CKB	02239108	Doživi Budimpeštu u punoj brzini uz CKB Visa kartice	21.04.2025. - 22.06.2025.	84,247.10	4,212.35
TREBJESA	02000989	Budite uz naše i nagrade su vaše	25.04.2025. - 25.05.2025.	9,521.80	487.9
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Proljećno čišćenje stiže	05.05.2025. - 08.06.2025.	3,753.94	187.7
MPM DOO	02047861	Venus - maj 2025	01.05.2025. - 31.05.2025.	619.79	31
JUGOPETROL AD	02013258	EKO vozi i osvoji	06.05.2025. - 28.07.2025.	51,180.32	2,559.01
ELKOS DOO	02278758	Kupi i osvoji	02.06.2025. - 23.12.2025.	28,610.00	1,430.50
ERSTE BANK AD	02351242	Plati karticom, uhvati sreću PS5, bicikl ili vaučer u vreću	15.05.2025. - 15.07.2025.	4,285.12	214.26
PETROL CRNA GORA MNE DOO	02675889	PETROLov	26.05.2025. - 26.11.2025.	18,374.89	918.75
MONTECCO INC DOO	02306689	RAUCH Yippy Travel Fun	15.05.2025. - 15.06.2025.	2,758.80	137.94
TREBJESA	02000989	NIKŠIČKO - Nije što je naše...	26.05.2025. - 30.06.2025.	65,437.37	3,271.87
INA-CRNA GORA	02305054	Na Ini natoči i zalihu goriva osvoji	02.06.2025. - 27.07.2025.	6,320.00	316
MPM DOO	02047861	LUMENE - jun 2025	01.06.2025. - 30.06.2025.	221	11.05
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	02.06.2025. - 07.07.2025.	19,248.20	962.41
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.06.2025. - 14.08.2025.	537.99	26.9
CKB	02239108	Sljedeća scena - Berlin	16.06.2025. - 17.08.2025.	9,548.00	477.4
HDL	02739500	Igraj i osvoji - HDL vas nagrađuje	09.06.2025. - 31.07.2025.	40,677.89	2,057.16
VOLI TRADE DOO	02227312	Ljeto počinje uz VOLI I ZOTT	10.06.2025. - 10.07.2025.	2,388.85	119.44
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Osvoji sjajne nagrade uz omiljene brendove	09.06.2025. - 15.07.2025.	5,059.88	252.99
JUMEDIA MONT DOO	02266148	Točak sreće tvoj dan pokreće	14.07.2025. - 12.08.2025.	8,381.94	419.1
ATACO DOO	02672642	Cedevitu naruči, nagrade ponesi kući	01.07.2025. - 15.08.2025.	7,409.00	370.45



DOMAĆA TRGOVINA DOO	02440261	Club Plus velika igra za velike snove	05.07.2025. - 05.08.2025.	1,026.79	51.34
MPM DOO	02047861	LUMENE - jun 2025	01.07.2025. - 31.07.2025.	172	8.6
MPM DOO	02047861	NOAH - avgust 2025	01.08.2025. - 31.08.2025.	494.52	24.73
ZAPAD BANKA AD	03032531	Igraj - šta te ZAPADne	01.08.2025. - 31.10.2025.	10,911.03	545.55
TREBJESA	02000989	Nije što je naše, ali opet nagrađuje	15.07.2025. - 15.08.2025.	14,190.05	709.5
PEKARA "SVAKI DAN"	03036243	Zagrizi za nagradu	04.08.2025. - 17.08.2025.	600	30
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.08.2025. - 14.10.2025.	400.98	20.05
EXTRA RETAIL PARK DOO	03680177	EXTRA RIM	08.08.2025. - 29.08.2025.	880	44
MPM DOO	02047861	BENECOS septembar 2025	01.09.2025. - 30.09.2025.	400	20
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Uz vaše omiljene brendove do nagrade!	18.08.2025. - 21.09.2025.	6,349.50	317.48
JUMEDIA MONT	02266148	Vikend u srcu Crne Gore	25.08.2025. - 13.09.2025.	3,185.00	159.25
INA-CRNA GORA	02305054	Inu biraj i putovanje iz snova planiraj	15.09.2025. - 16.11.2025.	11,725.00	586.25
MPM DOO	02047861	VITAR oktobar 2025.	01.10.2025. - 31.10.2025.	400	20
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	29.09.2025. - 05.10.2025.	3,000.00	150
IMLEK BOKA	02357950	Moja Kravica nagradna igrice	25.09.2025. - 06.11.2025.	10,120.00	506
NVO CENTAR ZA OMLADINSKU EDUKACIJU	02774968	Preuzmi i aktiviraj myEYC App - koristi, štedi, osvoji!	22.09.2025. - 22.12.2025.	4,243.00	212.15
NOVA POBJEDA	03022480	Toplija zima sa Pobjedom	24.09.2025. - 03.11.2025.	5,464.00	273.2
HIFA OIL CG	03136981	HIFA OIL CG - energija koja pokreće	03.11.2025. - 14.12.2025.	5,427.00	271.35
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.10.2025. - 16.12.2025.	690	34.5
MPM DOO	02047861	ASAM novembar 2025	01.11.2025. - 30.11.2025.	354.98	17.75
HIPOTEKARNA BANKA AD	02085020	Premium nagrade za premijum želje	20.10.2025. - 01.12.2025.	45,500.00	2,275.00
CKB BANKA	02239108	Upoznaj Lamine Yamala u Barseloni	27.10.2025. - 15.12.2025.	11,709.00	585.47
EXPO COMMERCE DOO	02280612	50 godina Jaffe	05.11.2025. - 02.12.2025.	11,982.80	594.64



JUMEDIA MONT	02266148	Uz dan avantura zove, nagrade te čekaju nove	03.11.2025. - 15.12.2025.	12,898.80	644.94
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u telekom me aplikaciji	17.11.2025. - 16.12.2025.	37,105.00	1,855.25
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Telekom mobilna i fiksna nagradna igra	17.11.2025. - 29.11.2025.	11,197.62	559.88
NAPREDAK AD KOTOR	02033542	Black friday	28.11.2025.	1,000.00	50
NOVA POBJEDA	03022480	Pobjeda te zove- nagradu vrijednu, ne propusti ni jednu	24.11.2025. - 30.01.2026.	15,969.60	798.48
MEGAPROMET DOO	02365928	Mega nagrađuje	24.11.2025. - 31.01.2026.	39,696.11	1,984.81
MPM DOO	02047861	Rimmel decembar 2025	01.12.2025. - 31.12.2025.	400	20
ERSTE BANK AD	02351242	Karticu provuci nagradu izvuci - mazda 3 hybrid	15.12.2025. - 15.03.2026.	31,100.00	1,555.00
NLB BANKA AD	02011395	NLB i mastercard te vode BRIT awards 2025	01.12.2025. - 10.01.2026.	13,262.62	663.13
NELT MNE DOO	02313707	Milka čarolija poklona	26.11.2025. - 31.12.2025.	6,345.61	317.28
DOO ENTER	02818345	E-kafeterija nagradna igra	31.10.2025. - 21.11.2025.	3,808.38	190.41
ARUA DOO	03115895	Iphone na max	25.11.2025. - 26.11.2025.	1,959.00	97.95
IDEA DOO	02793962	Idea novogodišnja nagradna igra	27.11.2025. - 27.12.2025.	78,990.02	3,949.50
MPM DOO *	02047861	Gramofon Audio Technica+zvučnici Argon Fenris x1	17.12.2025. - 14.02.2026.	550.4	27.52
CRNOGORSKI TELEKOM AD *	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	17.12.2025. - 17.03.2025.	2,453.88	122.69
JUGOPETROL AD *	02013258	EKO vozi i osvoji	22.12.2025. - 02.03.2026.	58,524.00	2,926.20
MPM DOO *	02047861	Cosmetics - Mazda 3 Hybrid 2026	03.01.2026. - 31.03.2026.	22,950.00	1,147.50
IDEA DOO *	02793962	Memory Card Garden Good	05.01.2026. - 31.01.2026.	2,000.00	100
MIL-POP *	02260620	U Mil-Pop-u kupi, nagradu pokupi	15.01.2026. - 19.03.2026.	18,261.00	913.05
EPCG AD *	02002230	Elektroprivreda Crne Gore	05.01.2026. - 31.01.2026.	20,000.00	1,000.00
HDL *	02739500	Igraj i osvoji - HDL vas nagrađuje	06.10.2025. - 30.11.2025.	29,109.70	1,455.49
CRNOGORSKI TELEKOM *	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	29.01.2026. - 11.02.2026.	3,750.00	187.5



NLB BANKA AD *	02011395	Uz Visa NLB kartice navijaj uživo na FIFA World Cup 26	02.02.2026. - 22.03.2026.	83,082.00	4,154.10
CEROVO DOO *	02069814	Cerovo - 35 godina	08.10.2025. - 17.11.2025.	35,000.00	1,750.00
MARS OVERSEAS HOLDINGS STORITVENO PODJETE *	03087280	Orbit žvači u dobrom ritmu	01.02.2026. - 10.03.2026.	1,040.00	52.00

Tabela 22: Prikaz svih organizovanih nagradnih igara u 2025. godini

* - Odnosi se na nagradne igre koje će se realizovati u 2026. godini, ali se u Izvještaju prikazuju u sklopu 2025. godine, budući da su uplate u iznosu od 5% nagradnog fonda izvršene tokom 2026. godine

U Tabeli broj 23 dat je prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
I KVARTAL	3,843.06
II KVARTAL	29,745.48
III KVARTAL	3,678.73
IV KVARTAL	31,462.74

Tabela 23: Prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima



**PRIKAZ KVARTALNOG PRIHODA OD
NAGRADNIH IGARA PO OSNOVU
NAKNADA OD NAGRADNOG FONDA**



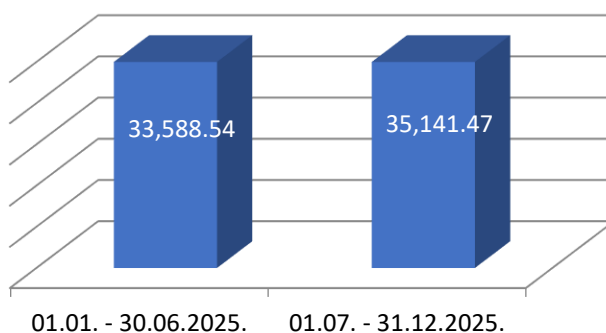
Dijagram 9: Prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima

U Tabeli broj 24 nalazi se prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
01.01. - 30.06.2025.	33,588.54
01.07. - 31.12.2025.	35,141.47

Tabela 24: Prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou

**PRIKAZ POLUGODIŠNJEG PRIHODA OD
NAGRADNIH IGARA PO OSNOVU
NAKNADA OD NAGRADNOG FONDA**



Dijagram 10: Prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou



Tabela broj 25 prikazuje prihod od nagradnih igara na mjesečnom nivou.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
JANUAR	1,271.25
FEBRUAR	1,210.50
MART	1361.31
APRIL	8,526.80
MAJ	11,394.44
JUN	9,824.24
JUL	791.53
AVGUST	1,000.67
SEPTEMBAR	1,886.53
OKTOBAR	3,759.95
NOVEMBAR	13,866.74
DECEMBAR	13,836.05

Tabela 25: Prikaz prihoda od nagradnih igara na mjesečnom nivou

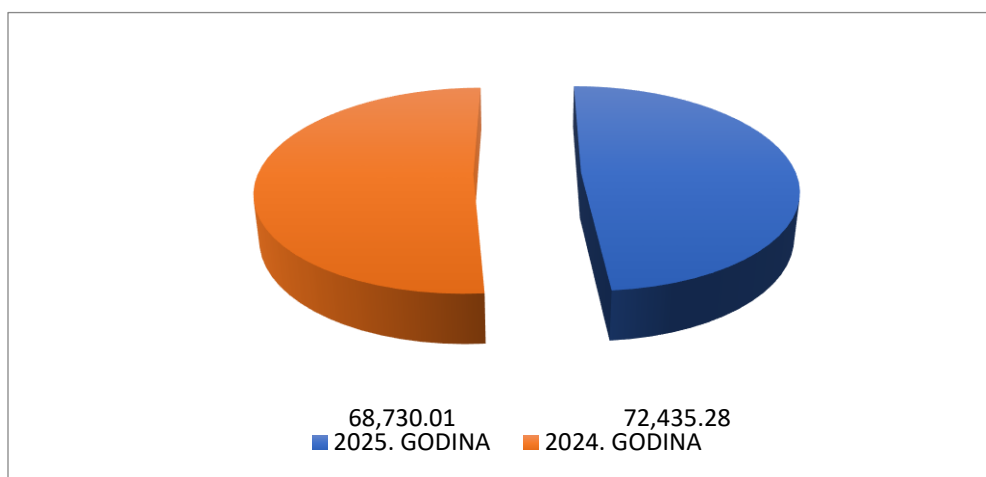


Dijagram 11: Kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara



2025. GODINA	2024. GODINA
68,730.01	72,435.28

Tabela 26: Prikaz poređenja prihoda od nagradnih igara 2024 – 2025. godina



Dijagram 12: U 2025. godini zabilježeno je smanjenje u odnosu na 2024. godinu u iznosu od 5,12%



4. INFORMACIONI SISTEM ZA VRŠENJE NADZORA PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU

4.1 O informacionom sistemu

Izradom novog informacionog sistema omogućilo se formiranje centralizovanog skupa podataka, visok nivo pouzdanosti i sigurnosti prenosa, obrade i upotrebe podataka i sveobuhvatno djelovanje čitave Uprave za igre na sreću. Realizacija sistema je imala zakonodavni okvir, ali i aspekt izgradnje informatičkih kapaciteta.

Svrha uvođenja ovakvog sistema je obezbjeđivanje analitičke osnove za efikasnije donošenje odluka, čuvanje i obradu realnih podataka koji su od značaja za utvrđivanje izvornih javnih prihoda, kao i podataka o naplati tih prihoda.

Transakcije koje skupi baza podataka se čuvaju u izvornom obliku minimum 12 mjeseci, nakon čega mogu da budu skladištene na rezervne diskove. Informacioni sistem ima mogućnost brze obrade velikog broja transakcija na osnovu unaprijed definisanih algoritama za svaki od navedenih modula. Na taj način, evidentiraju se sve nepravilnosti u sistemu. Analizom su obuhvaćeni tačno određeni tipovi podataka koji zavise od samih modula, kao i njihova međusobna povezanost. Model detekcije nepravilnosti i potencijalnih prevara blisko je povezan sa analizom podataka. Rezultate dobijene analizom, informacioni sistem bi prikazivao unaprijed određenoj grupi korisnika. Kao rezultat ovog procesa, korisnici informacionog sistema imaju informacije o nepravilnostima u sistemima priređivača, kao i o potencijalnim prevarama i moći će blagovremeno da reaguju. Sistem u realnom vremenu prikuplja podatke od priređivača, a na osnovu prikupljenih podataka i informacija definisanih algoritama, sistem automatski radi finansijske analize.

U garantnom periodu sistem je radio pouzdano. Zabilježena su dva manja “incidenta”, i to:

- Dana 22.1.2025. utvrđeno je da antivirusni softver McAfee, čija je upotreba obavezna po pravilima i procedurama Ministarstva javne uprave, koristi značajne resurse na serverima Informacionog sistema Uprave za igre na sreću, što dovodi do velikog usporenja u radu i povremene nedostupnosti za priređivače. Komunikacijom između Uprave za igre na sreću, kompanija “Factory” i “CoreIT”, te Ministarstva javne uprave, problem je riješen 4.2.2025. godine.
Isti problem se ponovo javio 20.5.2025. Uspješno je riješen 10.7.2025. godine, na način da su resursi koje antivirusni softver može maksimalno da zauzme ograničeni na samim serverima.
- Dana 24.1.2025. u periodu od 16.30 do 20.20 časova, sistem je bio nedostupan zbog radova na infrastrukturi Ministarstva javne uprave. Uprava za igre na sreću nije dobila prethodno



obavještenje da će se radovi sprovoditi u navedenom terminu, pa samim tim nije mogla blagovremeno da obavijesti priređivače.

Na navedenim slučajevima je identifikovana potreba uspostavljanja bolje komunikacije između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave, s ciljem da se ubuduće preduprije ovakve situacije.

4.2 Realizacija projekta sa listama ključnih događaja na projektu

Pouzdanost Informacionog sistema, pozitivni efekti njegove primjene, kao i stečeno iskustvo doprinijeli su inicijativi zaposlenih za novim unapređenjima sistema, kojima bi se dodatno optimizovao i unaprijedio rad zaposlenih u Upravi za igre na sreću.

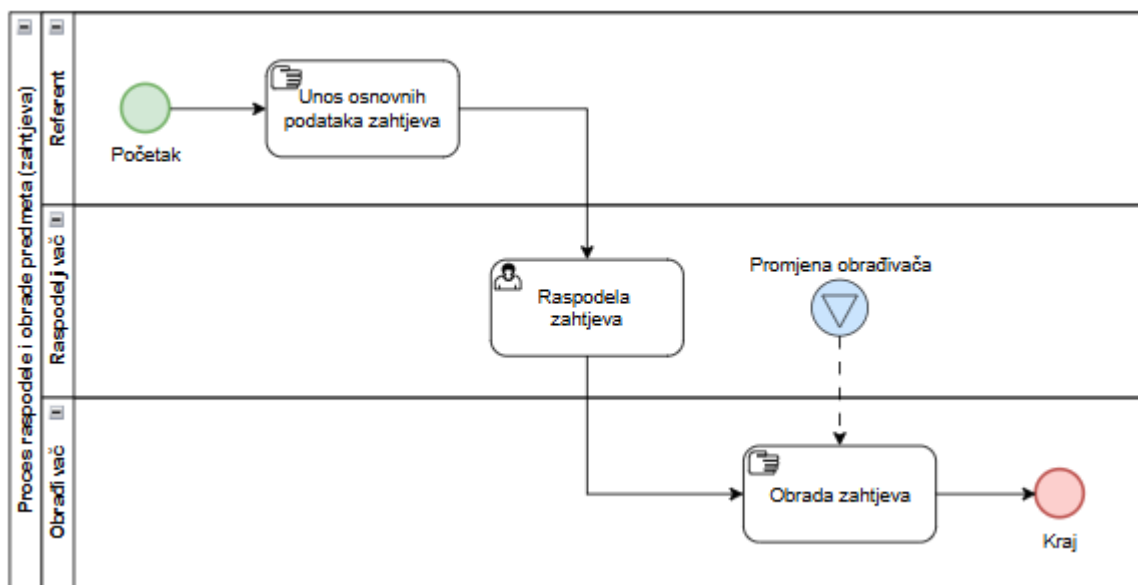
U toku garantnog perioda, na zahtjev Uprave za igre na sreću, dobavljač je omogućio pristup sistemu inspektorima za igre na sreću. Podaci koji su učinjeni dostupni inspektorima se odnose na: spisak priređivača i pretragu po priređivaču i po vrsti igre, broj pojedinačnih lokacija (mjesto i adresa), trajanje koncesije (datum trajanja i isteka koncesije), oznaku kladionice i broj terminala. Zahtjev za izmjenu je poslat dobavljaču 17.3.2025. godine. Zahtjev je u potpunosti realizovan od strane dobavljača 21.3.2025. godine.

Dana 4.7.2025. objavljen je javni poziv za nadogradnju Informacionog sistema Uprave za igre na sreću.

Tenderski postupak je uspješno okončan 12.8.2025. godine. Ugovor je potpisan 21.8.2025. godine.

Predmet nadogradnje obuhvatao je:

- Uvođenje novog modula „Nagradne igre“, čime je obezbijedena funkcionalnost evidentiranja nagradnih igara, obrade zahtjeva za nagradne igre, evidentiranje potraživanja po naknadama za priređivanje nagradnih igara, kao i odgovarajući skup izvještaja;
- Uvođenje novog modula „Tombola zatvorenog tipa“, čime je obezbijedena funkcionalnost evidentiranja tombola zatvorenog tipa, obrade zahtjeva, evidentiranja garancija i osnovnog kapitala. Obezbijedeno je evidentiranje potraživanja po naknadama za priređivanje, kao i odgovarajući skup izvještaja;
- Uvođenje automatizovanog procesa raspodjele/signiranja predmeta obrađivačima. Dijagram toka raspodjele i obrade zahtjeva dat je na Ilustraciji broj 1:



Ilustracija 1: Tok raspodjele i obrade zahtjeva

- Implementacija funkcionalnosti generisanja rješenja iz Informacionog sistema za vršenje nadzora Uprave za igre na sreću za svaki tip zahtjeva koji postoji u samom sistemu. Rješenje se generiše automatski, na bazi šablona koje Uprava definiše;
- Implementacija mehanizma za generisanje datoteke koja se koristi za štampanje posebnih oznaka za objekte u kojima se priređuju kladioničke igre na sreću, igre na sreću na automatima, igre na sreću u kazinima, kao i tombole zatvorenog tipa. Generisana datoteka sadrži zakonski propisane podatke, raspoređene tako da odgovaraju formatu predviđenom samom naljepnicom.

Projekat nadogradnje je realizovan po fazama, prema metodologiji koja je usvojena na početku projekta.

Tabela broj 27 sadrži ključne događaje sa naznakom inicijalnog roka završetka i ostvarenim datumom završetka svake aktivnosti.

Redni broj	Naziv događaja	Inicijalni - planirani rok	Realizovan (datum)
1.	Potpisivanje ugovora o javnoj nabavci	21.08.2025.	21.08.2025.
2.	Održavanje KickOff prezentacija	28.08.2025.	28.08.2025.
3.	Inicijalna radionica analize potrebnih dorada i redizajn postojećeg sistema	28.08.2025.	28.08.2025.



4.	Izrada projektnog plana sa detaljima implementacije projekta	29.08.2025.	28.08.2025.
5.	Radionice poslovne analize (online)	05.09.2025.	05.09.2025.
6.	Isporuka dokumenta funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna verifikovana od strane Naručioca	10.09.2025.	09.09.2025.
7.	Razvoj dorada i redizajn sistema	21.10.2025.	26.09.2025.
8.	Izvođenje testova korisničkog prihvatanja (UAT-a)	30.10.2025.	07.10.2025.
9.	Izrada korisničke dokumentacije	21.10.2025.	06.10.2025.
10.	Korisničko testiranje sistema	12.11.2025.	08.10.2025.
11.	Obuka trenera	18.11.2025.	09.10.2025.
12.	Zapisnik o spremnosti sistema za puštanje u rad	19.11.2025.	10.10.2025.

Tabela 27: Ključne aktivnosti u realizaciji nadogradnje informacionog sistema

Dana 9.7.2025. godine objavljen je javni poziv za održavanje informacionog sistema. Javni poziv je pokrio održavanje sistema za period septembar - decembar 2025. godine. Tenderski postupak je uspješno okončan 21.8.2025. godine. Ugovor je potpisan 27.8.2025. godine. Ugovor je uspješno realizovan a finalnim izvještajem je zaključeno:

„Na osnovu Tenderske dokumentacije broj: OP 02/426/25-168/3 od 9.7.2025. godine objavljenoj na ESJN dana 9.7.2025. godine, Odluci o izboru najpovoljnije ponude broj: 01/426/25-1681/9 od 21.8.2025. godine i zaključenog ugovora, Izvršilac je vršio uslugu tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora”.

U toku održavanja sistema vršene su sljedeće grupe aktivnosti:

- Redovno ažuriranje sistema radi optimizacije rada i postojećih funkcionalnosti informacionog sistema;
- Korektivno održavanje radi detektovanja i rješavanja eventualnih grešaka i problema u radu sistema na tehnološkom nivou;
- Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema;
- Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije.

Usluga je vršena kroz nivoe podrške:

- Prvi nivo podrške – kroz rad help-desk službe ponuđača, koja je obuhvatala prihvatanje poziva u cilju prijave problema u radu softvera putem telefona ili e-mail poruka;
- Drugi nivo podrške – kroz rješavanje grešaka i ranjivosti u radu softvera i podršku korisniku pri detektovanju problema/ranjivosti na softveru.



U nastavku kroz Tabelu broj 28 dat je pregled izvršenih aktivnosti:

Naziv aktivnosti	Grupa aktivnosti
Zamjena isteklih SSL sertifikata	Preventivno održavanje
Konfigurisanje pristupa alatima za nadzor softverske infrastrukture	Preventivno održavanje
Izmjene Whitelist za pristup transakcionom API-u	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije
Ispravke grešaka nastalih u radu korisnika sistema	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije
Redovno logovanje na sistem i praćenje ispravnosti sistema	Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema
Optimizovanje performansi baze podataka	Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema
Dostava podataka za potrebe ad-hoc izvještavanja Uprave za igre na sreću	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije

Tabela 28: Pregled izvršenih aktivnosti

Dana 3.11.2025. godine objavljen je javni poziv za održavanje informacionog sistema. Javni poziv pokriva održavanje sistema za prva četiri mjeseca u 2026. godini. Tenderski postupak je uspješno okončan 12.12.2025. godine. Ugovor je potpisan 16.12.2025. godine.

4.3 Bekap podataka iz informacionog sistema

Informacioni sistem za nadzor priređivača sadrži osjetljive podatke o poslovanju priređivača igara na sreću. Ovi podaci uključuju finansijske transakcije, informacije o igračima, rezultate igara i druge važne evidencije. Gubitak tih podataka mogao bi da ima velike posljedice za regulatorno tijelo i čitavu industriju igara na sreću.

U slučaju greške ili kvara na sistemu, ili u slučaju nekih drugih incidenata, potpuni bekap omogućava brzu restauraciju podataka i nastavak nadzornih aktivnosti bez većih prekida. Ovo je ključno za održavanje integriteta industrije igara na sreću i sprečavanje potencijalnih zloupotreba.



S obzirom na osjetljivost podataka, informacioni sistemi za nadzor igara na sreću često su meta zlonamjernih pojedinaca, pa redovni i potpuni backup podataka pružaju dodatni sloj zaštite u slučaju eventualnog sajber napada. Potpuni backup podataka pomaže u očuvanju integriteta svih podataka koji su ključni za analize trendova, donošenje regulatornih odluka i procjenu efikasnosti nadzornih mjera.

Imajući u vidu sve navedeno, jasno je da je implementacija robusnog sistema za potpuni backup podataka neophodna investicija za svako regulatorno tijelo zaduženo za nadzor priređivača igara na sreću.

Sporazumom o migraciji i održavanju informacionih sistema Ministarstva finansija, predviđeno je da Ministarstvo javne uprave na informacionom sistemu za vršenje nadzora priređivača koji je u posjedu Uprave za igre na sreću, obezbijedi uspostavljanje i održavanje kompletnog backup sistema i rezervne lokacije u skladu sa nacionalnim propisima o informacionoj bezbjednosti.

Na taj način, od 1.1.2025. godine, Ministarstvo javne uprave je obezbijedilo održavanje kompletnog backup sistema i rezervne lokacije u skladu sa nacionalnim propisima o informacionoj bezbjednosti.

4.4 Zapisnici sa sastanaka

U garantnom periodu, periodu nadogradnje i periodu održavanja Informacionog sistema za vršenje nadzora nad priređivačima u oblasti igara na sreću, vođeni su zapisnici na svim zvaničnim sastancima i kreirani izvještaji.

Zapisivanjem odluka i zaduženja, zapisnici i izvještaji su služili da povećaju odgovornost učesnika prilikom ispunjavanja sopstvenih obaveza. Takođe, služili su i za praćenje napretka dogovorenih aktivnosti i ciljeva.

S tim u vezi, vođeni su sljedeći zapisnici i isporučeni izvještaji:

- Zapisnik sa online sastanka 18.2.2025. godine u kome je tema bila „Usklađivanje aktivnosti između UIS i Factory oko otvorenih pitanja koja se odnose na: koncesije, izvještaje i promjene brojeva automata“;
- Zapisnik o završetku faze „Priprema i inicijacija projekta“ kojim je potvrđen završetak faze i isporuka dokumenta „Projektni plan sa detaljima implementacije projekta“ u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Zapisnik o završetku faze „Analiza potrebnih dorada i redizajn postojećeg sistema“ kojim je potvrđen završetak faze i isporuka dokumenta „Dokument funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna“ u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;



-
- Izvještaj o isporuci rješenja na testno okruženje Naručioca kojim se zvanično obavještava Uprava za igre na sreću da je faza razvoja završena i da su dorade postavljene na testno okruženje Uprave, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Zapisnik o uspješno izvršenim testovima korisničkog prihvatanja (UAT) kojim je potvrđeno uspješno izvršenje testova korisničkog prihvatanja sistema (UAT), u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Izvještaj o isporuci korisničke dokumentacije kojim se zvanično obavještava Uprava za igre na sreću da je izvršeno ažuriranje korisničke dokumentacije u skladu sa izmjenama koje su dogovorene dokumentom „Dokument funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna“, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Izvještaj o sprovedenom korisničkom testiranju sistema kojim se konstatuje da je izvršeno korisničko testiranje sistema i da korisnik nije imao primjedbe na testiranje, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Zapisnik o uspješno sprovedenoj obuci kojim se potvrđuje da je obuka korisnika uspješno realizovana, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Zapisnik o spremnosti sistema za puštanje u rad kojim se potvrđuje ispunjenost tenderskih zahtjeva i da:
 - su izvršene dorade sistema isporučene na testno okruženje Naručioca;
 - su uspješno izvršeni testovi korisničkog prihvatanja (UAT);
 - je isporučena ažurirana korisnička dokumentacija;
 - je izvršena obuka zaposlenih Uprave za igre na sreću na testnom okruženju Naručioca, kao i da je Izvođač ispunio svoje ugovorne obaveze i da je sistem spreman za puštanje u rad, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
 - Nabavka usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora - Finalni izvještaj, kojim Izvođač izvještava o aktivnostima koje je sprovodio u projektu tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora.



5. ANALIZA REALIZACIJE BUDŽETA UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU ZA 2025. GODINU (u odnosu na tekući budžet)

Org.kod 40514 Uprava za igre na sreću		2025. GODINA					2024. GODINA			
Program 14 048	Naplata javnih prihoda	PLANIRANI BUDŽET ZA 2025 GODINU	TEKUĆI BUDŽET ZA 2025 GODINU	PLACANJE ZA 2025 GODINU	PROCENAT REALIZOVA NE POTROŠNJE U ODNOSU NA TEKUĆI BUDŽET	UČEŠĆE REALIZOVA NIH IZDATAKA U UKUPNOM BUDŽETU ZA 2025. GODINU	PLANIRANI BUDŽET ZA 2024 GODINU	TEKUĆI BUDŽET ZA 2024 GODINU	PLACANJE ZA 2024 GODINU	PROCENAT REALIZOVA NE POTROŠNJE U ODNOSU NA TEKUĆI BUDŽET
Aktivnost 14 048 003 001 (SAP A0607)	Nadzor nad priređivačima igara na sreću	825,206.55	780,360.55	838,478.25	107.45%	98.49%	619,719.26	630,587.88	480,258.81	76.16%
0112	411-1 Neto zarade	335,933.18	272,340.00	265,506.29	97.49%	31.19%	282,859.59	261,786.74	207,410.61	79.23%
0112	411-2 Porez na zarade	17,636.98	15,873.38	14,769.08	93.04%	1.73%	25,075.95	22,900.67	11,956.48	52.21%
0112	411-3 Doprinosi na teret zaposlenog	41,480.38	34,332.35	32,886.15	95.79%	3.86%	63,055.64	59,493.16	35,740.67	60.08%
0112	411-4 Doprinosi na teret poslodavca	2,764.82	2,488.34	2,236.11	89.86%	0.26%	24,408.08	22,882.64	12,093.20	52.83%
0112	411-5 Opštinski prirez	2,632.90	2,369.61	2,202.69	92.96%	0.26%	5,049.00	4,597.72	1,791.31	38.96%
0112	412-2 Naknada za stanovanje i odvojeni život	1,332.00	332.00	0.00	0.00%	0.00%	3,000.00	2,700.00	58.09	2.15%
0112	412-4 Jubilarne nagrade	500.00	300.00	108.00	36.00%	0.01%	1,000.00	900.00	0.00	0.00%
0112	412-7 Ostale naknade	13,000.00	13,000.00	12,732.74	97.94%	1.50%	4,000.00	11,100.00	10,918.35	98.36%
0112	413-1 Administrativni materijal	3,000.00	4,400.00	4,387.54	99.72%	0.52%	1,900.00	2,380.00	2,284.33	95.98%
0112	413-3 Materijal za posebne namjene	1,000.00	1,000.00	538.83	53.88%	0.06%	1,500.00	1,350.00	500.00	37.04%
0112	413-5 Rashodi za gorivo	86.40	78.40	0.00	0.00%	0.00%	90.00	90.00	0.00	0.00%
0112	414-1 Službena putovanja	10,000.00	10,958.10	10,936.38	99.80%	1.28%	10,000.00	9,000.00	6,802.38	75.58%
0112	414-2 Reprezentacija	2,363.40	3,863.40	3,852.79	99.73%	0.45%	2,250.00	3,450.00	2,919.83	84.63%
0112	414-3 Komunikacione usluge	6,617.52	6,071.41	5,424.51	89.35%	0.64%	6,300.00	5,700.00	5,213.46	91.46%
0112	414-4 Bankarske usluge i negativne kursne razlike	1,000.00	800.00	597.50	74.69%	0.07%	1,000.00	1,000.00	930.22	93.02%
0112	414-6 Advokatske, notarske i pravne usluge	7,000.00	2,800.00	2,057.52	73.48%	0.24%	1,080.00	9,080.00	7,283.01	80.21%
0112	414-7 Konsultantske usluge, projekti i studije	3,500.00	2,120.00	1,929.36	91.01%	0.23%	6,500.00	5,850.00	2,553.56	43.65%
0112	414-8 Usluge stručnog usavršavanja	1,700.00	200.00	0.00	0.00%	0.00%	1,000.00	900.00	140.00	15.56%
0112	414-9 Ostale usluge	5,672.16	7,259.06	6,339.79	87.34%	0.74%	5,400.00	6,900.00	6,874.86	99.64%
0112	415-2 Tekuće održavanje građevinskih objekata	500.00	4,837.00	3,932.50	81.30%	0.46%	3,000.00	7,150.00	7,082.81	99.06%
0112	415-3 Tekuće održavanje opreme	4,681.35	4,213.35	2,147.72	50.97%	0.25%	5,000.00	5,000.00	3,444.02	68.88%
0112	419-1 Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	70,000.00	63,663.00	63,662.64	100.00%	7.48%	32,550.00	63,335.95	61,015.87	96.34%
0112	419-2 Izdaci po osnovu sudskih izvršenja	5,000.00	500.47	0.00	0.00%	0.00%	0.00	0.00	0.00	#DIV/0!
0112	419-3 Izrada i održavanje softvera	270,000.00	310,044.58	306,774.89	98.95%	36.04%	126,000.00	113,400.00	85,926.32	75.77%
0112	419-4 Osiguranje	1,000.00	400.00	0.00	0.00%	0.00%	1,000.00	900.00	0.00	0.00%
0112	419-5 Kontnbucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	500.00	430.00	430.00	100.00%	0.05%	500.00	500.00	0.00	0.00%
0112	431-6 Transferi za jednokratne socijalne pomoći	4,950.00	2,655.00	1,447.00	54.50%	0.17%	0.00	0.00	0.00	#DIV/0!
0112	431-8 Ostali transferi	1,500.00	1,300.00	1,200.00	92.31%	0.14%	1,500.00	3,540.00	3,520.00	99.44%
0112	431-9 Ostali transferi institucijama	2,000.00	3,875.64	3,711.00	95.75%	0.44%	0.00	0.00	0.00	#DIV/0!
0112	441-5 Izdaci za opremu	7,000.00	7,000.00	6,878.54	98.26%	0.81%	3,800.00	3,800.00	3,799.43	99.99%
0112	441-6 Investiciono održavanje	854.46	854.46	0.00	0.00%	0.00%	900.00	900.00	0.00	0.00%
0112	463-0 Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1.00	1.00	81,788.68	8178868.00%	9.61%	1.00	1.00	0.00	0.00%
Aktivnost 14 048 003 002 (SAP A0608)	Objedinjene javne nabavke Uprave za igre na sreću	27,548.00	22,394.00	12,832.89	57.31%	1.51%	17,475.00	16,205.00	10,437.28	64.41%
0112	413-1 Administrativni materijal	6,000.00	6,000.00	4,541.62	75.69%	0.53%	4,750.00	4,750.00	4,732.91	99.64%
0112	413-5 Rashodi za gorivo	6,048.00	3,444.00	2,908.54	84.45%	0.34%	6,300.00	5,670.00	3,040.86	53.63%
0112	419-4 Osiguranje	3,000.00	1,700.00	972.28	57.19%	0.11%	2,000.00	1,800.00	400.00	22.22%
0112	441-5 Izdaci za opremu	12,500.00	11,250.00	4,410.45	39.20%	0.52%	4,425.00	3,985.00	2,263.51	56.80%
UKUPNO		852,754.55	802,754.55	851,311.14	106.05%	100.00%	637,194.26	646,792.88	490,696.09	75.87%



Ukupan tekući budžet Uprave za igre na sreću za 2025. godinu iznosio je 802.754,55 eura, dok su ukupno realizovani izdaci ostvareni u iznosu od 851.311,14 eura, što predstavlja 106,05% realizacije u odnosu na tekući budžet.

Budžet Uprave za igre na sreću za 2025. godinu bio je realno, odgovorno i adekvatno planiran, u skladu sa planiranim aktivnostima i nadležnostima organa. Tokom budžetske godine Uprava je kontinuirano nastojala da sredstva koristi racionalno, ekonomično i u skladu sa principima dobrog finansijskog upravljanja, uz stalnu kontrolu potrošnje po svim budžetskim linijama.

Ostvareno prekoračenje tekućeg budžeta nije rezultat povećane ili neracionalne tekuće potrošnje, već je nastalo usljed izvršenja plaćanja obaveza iz prethodnog perioda, koja nijesu bila obuhvaćena tekućim budžetom. Naime, Ministarstvo finansija je sa ekonomske klasifikacije 4630 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda izvršilo plaćanja po osnovu sudskih izvršenja, što je direktno uticalo na povećanje ukupno realizovanih izdataka Uprave u 2025. godini. Navedena plaćanja odnose se na obaveze nastale u ranijim fiskalnim periodima i ne predstavljaju rashode koji su rezultat tekućeg poslovanja Uprave.

Analiza po aktivnostima

Aktivnost 14 048 003 001 – Nadzor nad priređivačima igara na sreću (SAP A0607)

U okviru ove aktivnosti planiran je tekući budžet u iznosu od 780.360,55 eura, dok je realizacija iznosila 838.478,25 eura, odnosno 107,45% u odnosu na tekući budžet. Ova aktivnost čini 98,49% ukupno realizovanih izdataka Uprave za 2025. godinu.

Najznačajniji rashodi u okviru ove aktivnosti odnose se na:

- bruto zarade zaposlenih, koje su tokom godine redovno isplaćivane za 22 zaposlena, zajedno sa pripadajućim porezima i doprinosima,
- izdatke za izradu i održavanje softvera, kao ključnu podršku informacionom sistemu nadzora,
- izdatke po osnovu ugovora o djelu, koji su realizovani u skladu sa planiranim potrebama.

Većina rashoda u okviru ove aktivnosti realizovana je u okviru ili blizu planiranih iznosa, što potvrđuje da je Uprava i u ovoj oblasti vodila računa o racionalnom i namjenskom korišćenju budžetskih sredstava. Rashodi za zarade i pripadajuće obaveze realizovani su u rasponu od približno 90% do 100%, bez značajnih odstupanja.

Prekoračenje u okviru ove aktivnosti dominantno je uslovljeno stavkom 4630 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda, po kojoj je realizovano 81.788,68 eura, iako su inicijalno planirana minimalna sredstva. Ova stavka predstavlja ključni uzrok ukupnog prekoračenja tekućeg budžeta.



Aktivnost 14 048 003 002 – Objedinjene javne nabavke Uprave za igre na sreću (SAP A0608)

Za ovu aktivnost planiran je tekući budžet u iznosu od 22.394,00 eura, dok je realizacija ostvarena u iznosu od 12.832,89 eura, odnosno 57,31% planiranih sredstava. Učešće ove aktivnosti u ukupnoj realizaciji iznosi 1,51%.

Niža realizacija sredstava zabilježena je prvenstveno na poziciji 4415 – Izdaci za opremu, koja nije realizovana u planiranom obimu, iz razloga što Uprava za imovinu nije uspjela da putem tenderskog postupka obezbijedi nabavku planiranog službenog vozila za potrebe Uprave za igre na sreću. Preostale stavke u okviru ove aktivnosti realizovane su djelimično ili u skladu sa realnim potrebama, uz nastojanje da se ostvare dodatne uštede.

Zaključak

Na osnovu izvršene analize može se zaključiti da je prekoračenje tekućeg budžeta Uprave za igre na sreću u 2025. godini posljedica vanrednih i neplaniranih plaćanja obaveza iz prethodnih perioda, realizovanih od strane Ministarstva finansija po osnovu sudskih izvršenja. Svi ostali rashodi, uključujući zarade za 22 zaposlena, materijalne troškove i usluge, realizovani su u skladu sa planiranim budžetskim okvirima i uz izraženo nastojanje Uprave da sredstva koristi racionalno, ekonomično i svrsishodno.

Ostvareno prekoračenje, shodno navedenom, ne predstavlja odraz nedostatka budžetske discipline, već je rezultat tehničkog efekta izmirenja obaveza iz prethodnih godina koje nijesu bile dio tekućeg budžeta za 2025. godinu.



6. UČEŠĆE U RADNIM TIJELIMA

6.1 Koordinaciono tijelo za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti igara na sreću

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine imala aktivnu i kontinuiranu ulogu u radu Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, nastavljajući aktivnosti započete u prethodnom izvještajnom periodu. Učešće Uprave bilo je usmjereno na sve segmente rada Koordinacionog tijela, uključujući razmatranje regulatornih pitanja, unapređenje nadzornih mehanizama, kao i koordinaciju aktivnosti nadležnih institucija u cilju suzbijanja nelegalnog priređivanja igara na sreću.

Kroz rad Koordinacionog tijela, Uprava za igre na sreću je aktivno doprinosila donošenju zaključaka i realizaciji mjera usmjerenih na jačanje zakonitosti i transparentnosti tržišta igara na sreću, kao i na zaštitu javnog interesa, fiskalne stabilnosti i prava učesnika u igrama na sreću. Poseban značaj imala je institucionalna saradnja sa Ministarstvom finansija, Centralnom bankom Crne Gore, EKIP-om i drugim nadležnim organima, u cilju koordinisanog djelovanja i razmjene relevantnih podataka.

6.2 Operativni tim Koordinacionog tijela za igre na sreću

U cilju operativne realizacije zaključaka Koordinacionog tijela, formiran je Operativni tim, čija je članica bila i v.d. pomoćnice v.d. direktora Uprave za igre na sreću, Nataša Mijatović. Operativni tim je imao zadatak da, u skladu sa strateškim opredjeljenjima Koordinacionog tijela, radi na pripremi Akcionog plana za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću za 2025. godinu, kao i na definisanju aktivnosti usmjerenih na promociju zdravih stilova života, razvoj servisa podrške i savjetovanja za mlade u riziku, te uspostavljanje saradnje sa relevantnim institucijama, međunarodnim organizacijama, lokalnim samoupravama i društveno odgovornim kompanijama.

Tokom 2025. godine, aktivnosti Operativnog tima bile su prije svega usmjerene na analizu postojećeg stanja, definisanje prioriternih oblasti djelovanja i usaglašavanje planskih i programskih okvira, imajući u vidu složenost oblasti i potrebu za međuresornim pristupom. Ovakav pristup predstavljao je osnov za dalje unapređenje preventivnih i zaštitnih politika u oblasti priređivanja igara na sreću, kao i za buduću realizaciju planiranih aktivnosti u skladu sa zaključcima Koordinacionog tijela.



7. SNAŽENJE SARADNJE SA NADLEŽNIM INSTITUCIJAMA

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je intenzivirala saradnju sa nadležnim državnim organima, institucijama i relevantnim organizacijama, sa ciljem jačanja institucionalne koordinacije, efikasnijeg sprovođenja zakonskih rješenja i unapređenja preventivnih i edukativnih aktivnosti u oblasti igara na sreću. Poseban fokus stavljen je na formalizovanje saradnje kroz potpisivanje memoranduma, kao i na sadržajno ispunjavanje tih sporazuma kroz konkretne aktivnosti.

Saradnja sa institucijama realizovana je kroz redovne sastanke, zajedničke inicijative, razmjenu informacija i učešće u aktivnostima od zajedničkog interesa, čime je obezbijeđen sveobuhvatniji i sistemski pristup pitanjima regulacije, društvene odgovornosti i zaštite osjetljivih kategorija.

7.1 Memorandumi o saradnji

Potpisivanje memoranduma o saradnji tokom 2025. godine predstavlja inicijativu Uprave za igre na sreću usmjerenu na jačanje sistemskog i preventivnog pristupa u oblasti igara na sreću, kroz formalizovanje saradnje sa ključnim institucijama i organizacijama od društvenog značaja. Ovi memorandumi nisu zamišljeni kao formalni akti bez sadržaja, već kao operativni okvir za dugoročnu saradnju, razmjenu znanja i zajedničko djelovanje.

Inicijativa Uprave bila je usmjerena na povezivanje regulatornih nadležnosti sa obrazovnim, sportskim i omladinskim sektorom, sa ciljem jačanja društvene odgovornosti, zaštite djece i mladih, kao i razvoja preventivnih politika koje prevazilaze isključivo nadzorni i represivni model djelovanja.

U nastavku su predstavljeni memorandumi o saradnji potpisani sa pojedinačnim institucijama i organizacijama, sa osnovnim podacima o datumu potpisivanja i potpisnicima, kao i pregledom ključnih oblasti saradnje.

7.1.2. Crnogorski olimpijski komitet

Uprava za igre na sreću je 19. marta 2025. godine potpisala Memorandum o saradnji sa Crnogorskim olimpijskim komitetom. Memorandum je u ime Uprave potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Crnogorskog olimpijskog komiteta dokument potpisao predsjednik Dušan Simonović.

Potpisivanjem Memoranduma uspostavljen je okvir za zajedničko djelovanje u oblasti promocije sporta, sportskih vrijednosti i principa fer-pleja. Saradnja sa ovom institucijom ima poseban značaj u



kontekstu odgovornog odnosa prema sportu, kao i jačanja svijesti o negativnim pojavama koje mogu ugroziti integritet sportskih takmičenja.

7.1.3. Ministarstvo sporta i mladih

Memorandum o saradnji sa Ministarstvom sporta i mladih potpisan je 6. maja 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Ministarstva sporta i mladih potpisnik bio ministar Dragoslav Šćekić.

Ovim Memorandumom uspostavljen je važan institucionalni okvir za saradnju u oblastima koje se tiču mladih i sporta. Saradnja omogućava zajedničko planiranje i sprovođenje aktivnosti usmjerenih na prevenciju rizičnih ponašanja, promociju zdravih stilova života i podizanje nivoa informisanosti mladih, uz poseban akcenat na zaštitu maloljetnih lica.

7.1.4 Mreža za mlade Crne Gore

Memorandum o saradnji sa Mrežom za mlade Crne Gore potpisan je 13. maja 2025. godine. Memorandum je u ime Uprave za igre na sreću potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Mreže za mlade Crne Gore potpisnik bio generalni sekretar Vladimir Perazić.

Ovom saradnjom Uprava je dodatno osnažila preventivni i edukativni segment svog djelovanja. Memorandum predstavlja osnov za realizaciju zajedničkih aktivnosti usmjerenih na podizanje svijesti mladih o rizicima povezanim sa igrama na sreću, kroz edukativne programe, radionice i informativne kampanje.

Memorandum predstavlja osnov za zajedničke aktivnosti koje se realizuju kroz radionice, informativne kampanje i druge oblike saradnje, sa ciljem unapređenja znanja i odgovornog odnosa mladih prema igrama na sreću.

7.1.5 Univerzitet Crne Gore

Memorandum o saradnji sa Univerzitetom Crne Gore potpisan je 9. oktobra 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Univerziteta Crne Gore potpisnik bio rektor, prof. dr Vladimir Božović.



Uspostavljanje saradnje sa Univerzitetom Crne Gore ima naročito važan značaj, imajući u vidu da se radi o krovnoj visokoškolskoj instituciji u Crnoj Gori. Memorandum predstavlja temelj za dugoročnu i sistemsku saradnju u oblastima edukacije, naučno-istraživačkog rada i razmjene stručnih znanja, kao i za realizaciju zajedničkih projekata i istraživanja koja mogu doprinijeti unapređenju regulatornih i preventivnih politika zasnovanih na relevantnim analizama i podacima.

7.1.6 Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Memorandum o saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija potpisan je 12. decembra 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Ministarstva potpisnica bila ministarka, prof. dr Anđela Jakšić Stojanović.

Ovaj Memorandum predstavlja jedan od ključnih iskoraka u jačanju institucionalnog i sistemskog pristupa preventivnim i edukativnim politikama Uprave za igre na sreću. Imajući u vidu da je riječ o krovnoj instituciji obrazovnog sistema u Crnoj Gori, saradnja ima poseban strateški i dugoročni značaj.

Uspostavljanjem saradnje stvoreni su preduslovi za integrisanje preventivnih i edukativnih sadržaja u širi obrazovni okvir, razvoj programa i edukativnih materijala, kao i jačanje institucionalne koordinacije u oblasti zaštite djece i mladih. Time je dodatno osnažena uloga Uprave kao stručnog i regulatornog tijela u oblasti igara na sreću.

7.2 Značaj saradnje sa obrazovnim sistemom i doprinos preventivnim politikama

Uspostavljanje saradnje sa Univerzitetom Crne Gore i Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija tokom 2025. godine ima poseban značaj u kontekstu razvoja dugoročnih i održivih preventivnih politika. Kao krovne institucije obrazovnog sistema, predstavljaju ključne partnere u procesu sistemskog djelovanja na prevenciju rizičnih ponašanja i jačanje društvene odgovornosti.

Stvaranje institucionalnog okvira saradnje omogućava povezivanje regulatornih, obrazovnih i naučno-istraživačkih kapaciteta, čime su stvoreni preduslovi za izradu politika i programa zasnovanih na relevantnim analizama, istraživanjima i stručnoj procjeni rizika. Posebno je značajna mogućnost uključivanja akademske zajednice u analizu društvenih i ekonomskih aspekata igara na sreću, kao i u evaluaciju postojećih preventivnih mjera.

Mogućnosti ove saradnje ogledaju se u jačanju preventivnog pristupa Uprave, koji se ne zasniva isključivo na nadzoru i kontroli, već i na edukaciji, informisanju i unapređenju znanja. Kroz saradnju



sa obrazovnim institucijama, Uprava doprinosi stvaranju dugoročnih mehanizama prevencije, sa posebnim fokusom na zaštitu djece i mladih kao najosjetljivijih društvenih grupa.

Na ovaj način, saradnja sa obrazovnim sistemom predstavlja važan korak ka razvoju sveobuhvatnih preventivnih politika koje integrišu regulatorne mjere sa edukativnim i društveno odgovornim pristupom, čime se dodatno jača uloga Uprave za igre na sreću kao institucije koja djeluje u interesu javnog dobra.

7.3 Potencijalni efekti saradnje i zaključna ocjena

Tokom 2025. godine postavljeni su čvrsti institucionalni temelji za dugoročnu i održivu saradnju Uprave za igre na sreću sa ključnim akterima u oblasti obrazovanja, sporta i rada sa mladima. Potpisivanjem memoranduma o saradnji i njihovim sadržajnim pozicioniranjem, Uprava je napravila iskorak ka preventivnom modelu djelovanja koji prevazilazi isključivo regulatorni i nadzorni pristup.

Uspostavljeni okviri saradnje omogućavaju razvoj sistemskih preventivnih politika zasnovanih na edukaciji, informisanju i naučno-istraživačkom pristupu, uz aktivno uključivanje obrazovnih institucija i organizacija koje neposredno rade sa mladima. Time su stvoreni preduslovi za dugoročno smanjenje rizičnih ponašanja i jačanje društvene odgovornosti u oblasti igara na sreću.

Zaključno, aktivnosti realizovane tokom izvještajnog perioda predstavljaju značajan doprinos jačanju preventivnih politika i potvrđuju opredijeljenost Uprave za igre na sreću da, kroz međuinstitucionalnu i međunarodnu saradnju, doprinosi zaštiti javnog interesa i unapređenju regulatornog sistema u Crnoj Gori.

7.4 Saradnja sa inspekcijom za igre na sreću

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je ostvarivala kontinuiranu i sadržajnu saradnju sa inspekcijom za igre na sreću, koja se u skladu sa novom organizacionom strukturom nalazi u sastavu Ministarstva finansija, u okviru Direkcije za inspekciju za igre na sreću, koja djeluje u okviru Direktorata za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa Evropske unije.

Saradnja sa inspekcijom bila je usmjerena na jačanje nadzorne funkcije države, unapređenje zakonitosti u oblasti priređivanja igara na sreću i efikasnije postupanje u slučajevima uočenih nepravilnosti. Uprava za igre na sreću je, u okviru svojih zakonskih nadležnosti, tokom izvještajnog perioda podnijela ukupno 40 inicijativa za vršenje inspeksijskog nadzora i preduzimanje mjera nadzora, koje su se odnosile na provjeru usklađenosti rada priređivača sa važećim propisima.



Podnošenjem inicijativa za inspekcijski nadzor Uprava je aktivno doprinosila identifikovanju i suzbijanju nezakonitih i neregularnih praksi, kao i jačanju preventivnog djelovanja inspekcijskih organa. Saradnja se odvijala kroz kontinuiranu razmjenu informacija, koordinaciju aktivnosti i postupanje u skladu sa nadležnostima svake od institucija.

Ovakav vid institucionalne saradnje posebno je značajan u kontekstu nove organizacione postavke inspekcije za igre na sreću u okviru Ministarstva finansija, jer omogućava bolju povezanost nadzornih i regulatornih funkcija, efikasnije sprovođenje zakona i unapređenje ukupnog sistema kontrole u oblasti igara na sreću.

7.5 Saradnja sa Finansijsko – obavještajnom jedinicom Uprave policije – FOJ

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je nastavila i unaprijedila saradnju sa Finansijsko-obavještajnom jedinicom (FOJ) Uprave policije u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Ova saradnja ostvarivana je kroz razmjenu informacija, koordinaciju aktivnosti i postupanje u skladu sa važećim propisima, sa ciljem jačanja sistema prevencije i ranog prepoznavanja sumnjivih aktivnosti u oblasti igara na sreću.

Saradnja sa FOJ-om predstavlja važan segment ukupnog institucionalnog odgovora na rizike koji mogu proisteci iz nezakonitog ili neregulisanog priređivanja igara na sreću, posebno u kontekstu onlajn okruženja i finansijskih tokova.

Pored toga, Uprava za igre na sreću je tokom izvještajnog perioda ostvarivala intenzivnu saradnju sa Upravom policije i njenim organizacionim i područnim jedinicama u cilju suzbijanja maloljetničkog kladenja i zatvaranja nelegalnih terminala za priređivanje igara na sreću. Ove aktivnosti sprovedene su kroz razmjenu operativnih informacija u cilju vršenja kontrole i koordinisanog postupanja na terenu.

Saradnja sa Upravom policije ima poseban značaj u zaštiti maloljetnih lica i očuvanju zakonitosti tržišta igara na sreću, te predstavlja važan doprinos jačanju ukupnog sistema nadzora i primjene zakona u ovoj oblasti.

7.6 Saradnja sa Ministarstvom javne uprave

Saradnja između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave (MJU) je sveobuhvatna i kvalitetna, što se ogleda u nekoliko ključnih aspekata:



- Razmjena informacija – Uprava i MJU aktivno razmjenjuju informacije, što doprinosi efikasnijem radu obje institucije. Ova razmjena uključuje popunjavanje brojnih upitnika vezanih za informacione sisteme, čime se osigurava da obje strane imaju ažurne i relevantne podatke;
- Tehnička infrastruktura:

Smještaj informacionog sistema: Informacioni sistem Uprave za igre na sreću nalazi se u Data Centru Ministarstva javne uprave. Ovo rješenje pruža veću sigurnost i pouzdanost sistema.

Backup podataka: MJU preuzima odgovornost za kompletan backup podataka informacionog sistema Uprave za igre na sreću. Redovno izvještavanje o ovom procesu osigurava transparentnost i pouzdanost u čuvanju važnih informacija.

U cilju implementacije informacionog sistema za elektronsku razmjenu dokumenata (eDMS), koji je razvilo i sprovelo Ministarstvo javne uprave, Uprava za igre na sreću imenovala je kontakt osobu zaduženu za koordinaciju svih aktivnosti u vezi sa uvođenjem ovog sistema. U okviru navedenog procesa održani su pripremni sastanci, nakon čega je sprovedena i obuka svih zaposlenih u Upravi za rad u eDMS sistemu, čime su stvoreni uslovi za efikasnije upravljanje dokumentacijom i dalju digitalizaciju internih procesa.

Uprava za igre na sreću je proaktivna u procesu digitalizacije, dostavljajući informacije o potencijalnim uslugama koje bi se mogle digitalizovati. Ovo pokazuje spremnost Uprave da modernizuje svoje usluge i učini ih pristupačnijim građanima. Ovakva saradnja između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave predstavlja primjer dobre prakse u javnoj upravi, gdje se kroz zajedničke napore unapređuju procesi, povećava efikasnost i unapređuje kvalitet usluga koje se pružaju građanima.

7.7 Saradnja sa Centralnom bankom Crne Gore

Saradnja Uprave za igre na sreću sa Centralnom bankom Crne Gore ostvaruje se kroz kontinuiranu institucionalnu koordinaciju i razmjenu podataka, u skladu sa zakonskim nadležnostima Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore i Uprave za igre na sreću. U tom kontekstu, Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore i Uprava za igre na sreću zaključili su Sporazum o elektronskom ustupanju podataka o platnim transakcijama u korist transakcionih računa otvorenih za uplatu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću, kojim je uspostavljen elektronski servis za dostavljanje relevantnih podataka Upravi za igre na sreću, uz punu zaštitu bankarske i poslovne tajne, kao i podataka o ličnosti.

Na osnovu ovog sporazuma, Upravi za igre na sreću omogućeno je da vrši provjeru platnih transakcija u vezi sa uplatom naknada za priređivanje posebnih igara na sreću, čime je dodatno unaprijeđena



kontrolna i nadzorna funkcija Uprave. Uprava se obavezala da pribavljene podatke koristi isključivo u svrhu za koju su ustupljeni, uz primjenu svih mjera informacione bezbjednosti i zaštite od neovlašćenog pristupa, u skladu sa važećim propisima i dobrom praksom u oblasti bezbjednosti informacija.

U okviru aktivnosti koje Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore i Uprava za igre na sreću sprovode kroz rad Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, uspješno je realizovana odluka Uprave za igre na sreću o zabrani platnih transakcija prema neovlašćenim priređivačima igara na sreću, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću. Shodno tome, sve banke i drugi pružaoci platnih usluga u Crnoj Gori obavezni su da odbijaju platne transakcije kod kojih je primalac plaćanja strano pravno lice koje koristi Merchant Category Code (MCC) 7995, a koje su inicirane sa računa u crnogorskim poslovnim bankama.

Na osnovu podataka koje je Centralna banka Crne Gore pribavila od svih kreditnih institucija koje posluju u Crnoj Gori, utvrđeno je da je tokom 2022. godine izvršeno 132.109 transakcija sa 4.911 platnih kartica, ukupne vrijednosti 6.315.019,61 eura, dok je u 2023. godini evidentirano 133.445 transakcija sa 5.118 platnih kartica, ukupne vrijednosti 6.183.943,93 eura. U prvom kvartalu 2024. godine registrovano je 30.367 transakcija sa 1.998 platnih kartica, ukupne vrijednosti 1.296.541,45 eura. Posrednom kontrolom Centralne banke Crne Gore potvrđeno je da su sve banke koje posluju na teritoriji Crne Gore postupile u skladu sa zakonskim zahtjevima i u potpunosti blokirale transakcije identifikovane kao uplate prema neovlašćenim inostranim priređivačima igara na sreću.

Sprovođenje navedenih mjera predstavlja rezultat kvalitetne i koordinisane institucionalne saradnje Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore i Uprave za igre na sreću, čime je spriječen dalji odliv novca ka inostranim platformama koje posluju van zakonske regulative Crne Gore, a istovremeno omogućeno preusmjerenje finansijskih tokova ka legalnim priređivačima igara na sreću, što doprinosi jačanju budžetskih prihoda, zaštiti igrača i unapređenju transparentnosti i stabilnosti tržišta igara na sreću.

7.8 Saradnja sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - EKIP

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je ostvarila intenzivnu saradnju sa Agencijom za elektronske komunikacije (EKIP) u oblasti suzbijanja nelegalnog onlajn priređivanja igara na sreću. U okviru svojih zakonskih nadležnosti, Uprava je u izvještajnom periodu uputila više zahtjeva EKIP-u za blokiranje preko 450 IP adresa i internet domena priređivača koji nemaju odobrenje za onlajn priređivanje igara na sreću u Crnoj Gori.

Ove aktivnosti predstavljaju važan mehanizam zaštite legalnog tržišta igara na sreću, sprečavanja neovlašćenog pružanja usluga i zaštite interesa građana Crne Gore. Saradnja sa EKIP-om omogućila



je efikasnije postupanje u digitalnom okruženju i jačanje institucionalnog odgovora na rastuće izazove u oblasti onlajn igara na sreću.

Pored operativne saradnje, Uprava za igre na sreću je inicirala potpisivanje sporazuma o saradnji sa Agencijom za elektronske komunikacije, kojim bi se preciznije definisali zajednički koraci, procedure i obaveze u borbi protiv nelegalnog onlajn priređivanja igara na sreću. Ovakav sporazum predstavljao bi važan korak ka unapređenju regulatornog okvira i stvaranju povoljnijeg i sigurnijeg ambijenta za funkcionisanje legalnog tržišta igara na sreću u Crnoj Gori.

7.9 Saradnja sa Poreskom upravom

Tokom 2025. godine nastavljena je i dodatno unaprijeđena saradnja sa Poreskom upravom Crne Gore, u skladu sa zakonskim nadležnostima i ustaljenom praksom međuinstitucionalne koordinacije. Saradnja je bila usmjerena na kontinuiranu razmjenu informacija i koordinaciju aktivnosti u cilju nadzora nad zakonitošću poslovanja priređivača igara na sreću.

Ova saradnja ima poseban značaj u obezbjeđivanju fiskalne discipline, unapređenju poreske kontrole i dosljednoj primjeni propisa u oblasti igara na sreću. Kroz redovnu komunikaciju i institucionalnu povezanost, stvoreni su uslovi za efikasnije postupanje nadležnih organa, čime se doprinosi stabilnosti, transparentnosti i uredenosti tržišta igara na sreću u Crnoj Gori.

7.10 Saradnja sa Upravom za državnu imovinu

Uprava za igre na sreću je i tokom izvještajnog perioda ostvarivala kontinuiranu saradnju sa Upravom za državnu imovinu, u okviru poslova koji se odnose na upravljanje državnom imovinom i rješavanje imovinsko-pravnih pitanja od značaja za funkcionisanje Uprave. Saradnja se odvijala u skladu sa važećim propisima i u okviru redovne institucionalne komunikacije.

Kroz koordinisano postupanje i međusobnu institucionalnu podršku, obezbijeđeno je zakonito, efikasno i racionalno upravljanje pitanjima koja se tiču korišćenja državne imovine. Ovakav vid saradnje doprinio je stabilnosti administrativnih procesa i nesmetanom obavljanju nadležnosti Uprave za igre na sreću.



7.11 Saradnja sa Agencijom za sprečavanje korupcije - ASK

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Agencijom za sprečavanje korupcije, u kontinuitetu i u skladu sa zakonskim obavezama i nadležnostima obje institucije, kao i praksom uspostavljenom u prethodnom izvještajnom periodu.

Saradnja se odvijala kroz redovnu razmjenu informacija i postupanje po zahtjevima Agencije, naročito u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz oblasti sprečavanja korupcije, integriteta u radu organa državne uprave, kao i obaveza javnih funkcionera i zaposlenih u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Uprava je, u okviru svojih nadležnosti, blagovremeno dostavljala tražene podatke i informacije, te sprovodila aktivnosti usmjerene na jačanje transparentnosti i zakonitosti u radu, čime se daje doprinos unapređenju integriteta institucije i jačanju povjerenja javnosti u rad organa nadležnog za oblast priređivanja igara na sreću.



8 SNAŽENJE SARADNJE SA MEĐUNARODNIM INSTITUCIJAMA

Međunarodna saradnja je tokom 2025. godine predstavljala jedan od važnih segmenata rada Uprave za igre na sreću, naročito u kontekstu jačanja regulatornih kapaciteta i praćenja savremenih međunarodnih praksi.

8.1 Saradnja sa Upravom za igre na sreću Srbije

U okviru međunarodne saradnje, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Upravom za igre na sreću Republike Srbije, u kontinuitetu i na osnovama uspostavljenim u prethodnom periodu. Saradnja se realizovala kroz redovnu razmjenu informacija i iskustava u oblasti regulatornih i nadzornih aktivnosti, sa posebnim akcentom na primjenu savremenih rješenja u oblasti informacionih sistema i digitalizacije procesa u nadzoru nad priređivanjem igara na sreću.

Razmjena iskustava u vezi sa funkcionisanjem informacionih sistema, elektronskim evidencijama i mehanizmima kontrole doprinijela je jačanju institucionalnih kapaciteta obje institucije, kao i unapređenju prakse u oblasti prevencije nelegalnog priređivanja igara na sreću. Nastavak ove saradnje predstavlja značajan doprinos regionalnoj koordinaciji nadležnih organa i razvoju efikasnijih modela regulatornog i nadzornog djelovanja u oblasti igara na sreću.

8.2 Saradnja sa GREF-om

Tokom izvještajnog perioda obnovljeno je članstvo Uprave u Evropskom forumu regulatora igara na sreću (GREF), čime je Crna Gora ponovo postala aktivni dio međunarodne regulatorne zajednice. Povratak u GREF omogućio je razmjenu iskustava sa regulatornim tijelima drugih država, kao i uvid u aktuelne trendove i izazove u oblasti regulacije igara na sreću.

Posebno je značajno učešće vršioca dužnosti direktora Uprave na GREF konferenciji održanoj u Atini, na kojoj su razmatrana pitanja regulatornih modela, nadzora nad priređivačima, digitalizacije i jačanja međunarodne saradnje. Učešće na ovom skupu doprinijelo je unapređenju znanja i međunarodnog pozicioniranja Uprave.

Tokom konferencije u Atini, vršilac dužnosti direktora Uprave za igre na sreću ostvario je niz bilateralnih kontakata i razgovora sa predstavnicima regulatornih tijela iz više evropskih država, kao i sa predstavnicima relevantnih međunarodnih organizacija. Ovi susreti omogućili su razmjenu iskustava u vezi sa suzbijanjem nelegalnog priređivanja igara na sreću, regulatornim izazovima u onlajn okruženju i razvojem preventivnih politika.



Uspostavljeni kontakti predstavljaju značajnu osnovu za dalju međunarodnu saradnju, razmjenu dobrih praksi i unapređenje institucionalnih kapaciteta Uprave u skladu sa savremenim evropskim standardima u ovoj oblasti.

Pored toga, delegacija Uprave za igre na sreću učestvovala je na međunarodnom sajmu igara na sreću – Belgrade Future Gaming, gdje su predstavljene aktivnosti Uprave i ostvareni kontakti sa regulatornim tijelima, institucijama i predstavnicima industrije iz regiona i šire. Ovakvi događaji doprinose jačanju regionalne saradnje i razmjeni iskustava u oblasti regulacije igara na sreću.

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine imala aktivno učešće u radu GREF (Gambling Regulators European Forum), sa posebnim fokusom na oblasti koje se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma (AML/CFT), imajući u vidu značaj ovih pitanja u kontekstu usklađivanja nacionalnog regulatornog okvira sa evropskim standardima.

Kroz kontinuiranu razmjenu informacija i iskustava putem **GREF Basecamp platforme**, Uprava je pratila savremene regulatorne trendove i prakse država članica Evropske unije u oblasti nadzora nad priređivačima igara na sreću, naročito u dijelu jačanja mehanizama kontrole finansijskih tokova, upravljanja rizicima i sprovođenja propisa iz oblasti AML/CFT. Ovakav vid saradnje omogućava institucionalno jačanje kapaciteta Uprave i predstavlja važan doprinos procesu postepenog usklađivanja nacionalnih praksi sa evropskim regulatornim i nadzornim standardima, u skladu sa nadležnostima Uprave.

Pored navedenog, Uprava je bila uključena u razmjenu informacija u okviru GREF radnih grupa koje se bave sprovođenjem propisa, odgovornim priređivanjem igara na sreću, kao i pitanjima digitalizacije i inovacija, čime se dodatno doprinosi modernizaciji regulatornog pristupa i unapređenju sistema nadzora u ovoj oblasti.



9 ORGANIZOVANJE KAMPANJA ODGOVORNOG PRIREĐIVANJA IGARA NA SREĆU

Uprava za igre na sreću, pored svojih redovnih aktivnosti, pruža doprinos u borbi protiv maloljetničkog klađenja i kroz učešće u radu Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću.

S obzirom da klađenje među mladima predstavlja sve ozbiljniji problem, kao jedan od zaključaka sa sjednica Koordinacionog tijela je bio i zadatak Operativnog tima u smislu koncipiranja Akcionog plana kampanje za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću za 2025. godinu. Operativni tim je predložio nacrt ovog Akcionog plana, kojim su definisani strateški i operativni ciljevi, kao i rokovi implementacije aktivnosti u kampanji.

Strateški cilj Akcionog plana predstavlja širenje svijesti kreativnim kampanjama kao vid prevencije kockanja mladih i adolescenata u Crnoj Gori, dok su za operativne ciljeve određeni:

- ✓ Usvajanje znanja i kritičke misli o štetnim poslasticama kockanja mladih i adolescenata u osnovnim i srednjim školama;
- ✓ Promocija prevencije kockanja na sportskim i kulturnim događajima;
- ✓ Uspostavljanje funkcionalnog sistema za ranu intervenciju kod djece i mladih koji su u riziku;
- ✓ Uspostavljanje dugoročne saradnje sa međunarodnim organizacijama i kompanijama u cilju prevencije.

Dakle, Akcioni plan ima za cilj prevenciju kockanja među mladima, kroz edukaciju i podizanje svijesti. Fokusiran je na djecu i mlade, s ciljem da se smanji rizik od kockanja i promovišu zdravi načini zabave.

Planom je predviđeno da se aktivnosti sprovode tokom 2026. godine, a njegova realizacija će biti moguća kroz kontinuiranu saradnju svih relevantnih aktera – kreatora politika, obrazovnih, kulturnih i zdravstvenih ustanova, kao i šire zajednice.

S obzirom na kompleksnost problema kockanja među mladima, jasno je da je u tom pravcu potreban sveobuhvatan i sistemski pristup. U skladu s tim, među ključnim elementima plana nalaze se medijska kampanja, edukacija, razvoj novih servisa podrške i savjetovanja za mlade u riziku, kao i saradnja institucija, međunarodnih organizacija, lokalne samouprave i društveno odgovornih kompanija. Realizacijom svih planiranih mjera, očekuje se smanjenje stope kockanja među mladima i stvaranje sigurnog i podržavajućeg okruženja za njihov zdrav razvoj.

Pored pomenutih akcija, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine potpisala niz memoranduma o saradnji sa institucijama koje se, između ostalog, bave omladinskom politikom, gdje se u 2026. godini planira niz zajedničkih akcija u vaspitno-obrazovnim ustanovama, sportskim kolektivima mladih kategorija, omladinskim klubovima i dr.



10 OSTALE AKTIVNOSTI

10.1 Aktivnosti u medijima i na društvenim mrežama

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine bila aktivna u oblasti komunikacije sa javnošću, sa ciljem transparentnog informisanja građana o svom radu i rezultatima.

Redovno su objavljivana saopštenja za medije koja se odnose na prihode od igara na sreću, ključne aktivnosti Uprave, sprovedene mjere i druge informacije od značaja za javnost. Pored redovnih saopštenja i objava na društvenim mrežama, vršilac dužnosti direktora Uprave je tokom 2025. godine dao više intervju za medije, u cilju dodatnog informisanja javnosti o aktivnostima Uprave i aktuelnim temama iz oblasti igara na sreću. Na ovaj način obezbijeđen je kontinuitet u informisanju i jačanje povjerenja javnosti u rad Uprave.

Takođe, Uprava je redovno ažurirala svoj zvanični nalog na društvenoj mreži Instagram, gdje su objavljivane informacije o aktivnostima, projektima i važnim događajima. Korišćenjem savremenih komunikacionih kanala unaprijeđena je dostupnost informacija i vidljivost rada Uprave, posebno prema mlađim ciljnim grupama.

10.2 Javne nabavke

U Službi za opšte poslove i finansije vrše se poslovi koji se odnose na: finansijsko – računovodstvene poslove, pripremu i objedinjavanje programa, planova rada i izvještaja o radu Uprave, pripremu pojedinačnih akata o ostvarivanju prava iz radnih odnosa zaposlenih, vođenje personalne evidencije zaposlenih, pripremu akata za obračun zarada, naknada i drugih primanja zaposlenih, pripremu i planiranje budžeta, praćenje plana potrošnje budžetskih sredstava, izradu finansijskih izvještaja, obradu, izradu i ovjeravanje naloga za plaćanje kroz SAP sistem, vođenje poslovnih knjiga, izradu periodičnih obračuna i završnih računa, izradu finansijskih iskaza i dostavljanje Državnom trezoru, realizaciju godišnjeg popisa, knjigovodstvene poslove, usaglašavanje obaveza prema dobavljačima, poslove javnih nabavki, vršenje svih poslova iz domena odnosa sa javnošću, ostvarivanje saradnje sa nevladinim sektorom, administrativne i pomoćne poslove, prijem, razvrstavanje, arhiviranje i čuvanje dokumentacije, komunikaciju sa drugim javnopravnim organima i druge poslove u skladu sa važećim propisima.

Uprava za igre na sreću obratila se Ministarstvu finansija zahtjevom za davanje mišljenja na Plan javnih nabavki za 2025. godinu. Imajući u vidu primjenu mjere privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore", broj 125/23), isto je,



do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu, ovom organu, kao jednoj od potrošačkih jedinica, mjesečno odobravalno sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju. U skladu sa navedenim i obavezom usklađivanja javnih nabavki sa raspoloživim sredstvima u periodu privremenog finansiranja Uprava za igre na sreću, u zakonom predviđenom roku, donijela je Plan javnih nabavki za 2025. godinu, broj #21676 od 31.01.2025. godine, koji je prethodno odobren od strane nadležnog organa, ukupne vrijednosti 71.00 eura sa uračunatim PDV-om.

Nakon donošenja Zakona o budžetu Uprava za igre na sreću se dana 8.4.2025. godine obratila Ministarstvu finansija sa zahtjevom za davanje saglasnosti na predloženu izmjenu Plana javnih nabavki, kojom su utvrđeni pojedinačni predmeti javnih nabavki, opis javne nabavke, procijenjena vrijednost, vrsta postupka koji će se sprovoditi, izvor finansiranja kao i konto/budžetska pozicija sa koje se vrši plaćanje, koja je Amandmanom I od 14.4.2025. godine usvojena. Navedenom izmjenom definisane su nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 26.011,05 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 8 (osam) postupaka javnih nabavki, čime je prvobitni Plan javnih nabavki, donesen u periodu mjere privremenog finansiranja, uvećan za iznos od 25.940,05 eura sa uračunatim PDV-om.

Dana 11.6.2025. godine Uprava za igre na sreću obratila se nadležnom organu sa zahtjevom za davanje saglasnosti na izmjenu Plana javnih nabavki kojom su definisane nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 286.011,05 eura sa uračunatim PDV-om. Predloženom izmjenom Plana javnih nabavki, koja je Amandmanom II usvojena od strane nadležnog organa, izvršeno je uvećavanje važećeg Plana javnih nabavki za iznos od 260.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, na način što su dodate stavke koje se odnose za nabavku usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora (vrijednosti 60.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 49.586,78 bez PDV-a) i nabavku usluga nadogradnje i unaprjeđenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora (vrijednosti 200.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 165.289,26 bez PDV-a).

Dana 23.10.2025. godine Uprava za igre na sreću obratila se nadležnom organu sa zahtjevom za davanje saglasnosti na izmjenu Plana javnih nabavki kojom su definisane nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 366.011,05 eura sa uračunatim PDV-om Predloženom izmjenom Plana javnih nabavki, koja je Amandmanom III usvojena od strane nadležnog organa, izvršeno je uvećavanje važećeg Plana javnih nabavki za iznos od 80.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, na način što je dodata stavka koje se odnose za nabavku usluga održavanja informacionog sistema Uprave za igre na sreću (vrijednosti 80.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 66.115,70 bez PDV-a).

Navedeni postupak nabavke usluga nadogradnje i unaprjeđenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 04.7.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je



Ugovor o nabavci usluga dana 21.8.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije predmetni Ugovor realizovan je dana 13.10.2025. godine, čime su usluge nadogradnje i unapređenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora uspješno realizovane.

Navedeni postupak nabavke usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 9.7.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je Ugovor o nabavci usluga dana 27.8.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije predmetni Ugovor realizovan je dana 17.12.2025. godine, čime su usluge tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora uspješno realizovane.

Navedeni postupak nabavke usluga održavanja informacionog sistema Uprave za igre na sreću raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 3.11.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je Ugovor o nabavci usluga dana 16.12.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije, kojom je definisano da je rok izvršenja predmetnih usluga 5 (pet) mjeseci od dana zaključivanja Ugovora ili do utroška ugovorenih sredstava, u zavisnosti koji od uslova bude ranije ispunjen, izvršenje navedenih je u toku.

Preostali postupci jednostavnih nabavki realizovani su putem predračuna/profakture, fiskalnog računa ili Ugovora, shodno Pravilniku o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 016/2023, 020/2023, 036/2023, 114/23, 49/2024 i 114/2024). Naime, ovaj organ uprave sproveo je postupke jednostavne nabavke koje su se odnosile na nabavku kompjuterske opreme, sredstava za higijenu, usluga izrade naljepnica, oznaka za kladionice i automate za potrebe igara na sreću i inventarskih pločica, usluga putničkih agencija za avio karte i smještaj, elektronski katalog propisa, poštanskih usluga i usluga za mobilnu i fiksnu mrežu. Pored navedenih stavki definisanih Planom javnih nabavki koje su realizovane u cjelosti, ovaj organ uprave je, u skladu sa Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 016/2023, 020/2023, 036/2023, 114/23, 49/2024 i 114/2024), kojim je definisano da se jednostavne nabavke roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 4.000,00 eura sprovode direktnim izborom predmeta nabavke određenog ponuđača uz prihvatanje predračuna/profakture, fiskalnog računa ili Ugovora u zavisnosti od vrste predmeta nabavke, realizovao određene nabavke roba, usluga i radova, u cilju obezbjeđivanja efikasnijeg obavljanja aktivnosti iz nadležnosti ove Uprave. Shodno navedenom, realizovana je usluga adaptacije manjeg dijela krovne površine Uprave. Predmetna nabavka zahtijevala je hitnu reakciju u cilju sanacije djelova krova, koji je na nekoliko mjesta prokišnjavao, a nakon toga i sanacije plafonskih površina u jednom dijelu kancelarija Uprave. Nakon rješavanja nastalih problema izvršeno je krečenje i čišćenje radnih prostorija Uprave, čime su prethodni problemi eliminisani i obezbijeđeni pristojni uslovi za rad zaposlenih.



Shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 069/20 od 11.07.2020, 105/20 od 29.10.2020, 139/22 od 16.12.2022. i 029/23 od 16.03.2023.) ovaj organ uprave je zaključio pojedinačne Ugovore za centralizovane nabavke, koje sprovodi Uprava za državnu imovinu, a odnose se na nabavku namještaja, kancelarijskog materijala, goriva i motornih ulja i osiguranja državnih službenika i namještenika.

U skladu sa članom 182 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024) kojim je definisano da je Naručilac dužan da dostavi Ministarstvu Izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim Ugovorima o javnim nabavkama, kao i Izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim Ugovorima/računima za jednostavne nabavke, ovaj organ uprave je blagovremeno dostavio polugodišnji izvještaj za period od 1. januara do 30. juna 2025. godine. U skladu sa članom 38 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024) a u vezi sa Pravilnikom o evidenciji i metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", broj 055/20 od 12. juna 2020. godine), kojima je definisana obaveza vođenja evidencije o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskog pravila i dostavljanja Ministarstvu Izvještaja o kršenju antikorupcijskog pravila, ovaj organ uprave dostavio je Direktoratu za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki Evidenciju o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskog pravila i Metodologiju analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki za 2025. godinu.

10.3 Slobodan pristup informacijama

Tokom 2025. godine, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG", br. 44/12, 30/17 i 66/25), Upravi je podnijeto ukupno 13 zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Po navedenim zahtjevima donijeta su sljedeća rješenja: dva (2) zahtjeva su usvojena, tri (3) zahtjeva su usvojena djelimično, dok je osam (8) zahtjeva odbijeno. Sva rješenja su donijeta u zakonom propisanom roku.

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Uprava za igre na sreću je u 2025. godini ažurirala Vodič za slobodan pristup informacijama, isti je objavljen na internet stranici Uprave, dostupan na linku: <https://www.gov.me/dokumenta/72cd43d4-8f18-4989-b9fe-6601bd3fd0a4>.

Na ovaj način svim zainteresovanim licima omogućeno je jasno i transparentno informisanje o postupku i načinu ostvarivanja prava na slobodan pristup informacijama.



Uprava kontinuirano sprovodi praksu pravovremenog objavljivanja dokumenata koja nastaju u radu ovog organa, čime se doprinosi unapređenju transparentnosti rada, kao i jačanju integriteta i legitimiteta organa. Takođe, putem zvanične internet stranice Uprave, <https://www.gov.me/uis> proaktivno i blagovremeno se objavljuju sve informacije od javnog značaja iz djelokruga rada Uprave, u formatima koji su lako dostupni, razumljivi i upotrebljivi širokoj javnosti, kao i u oblicima koji olakšavaju njihovo ponovno korišćenje.

10.4 Saradnja sa sudskim vještacima

U 2025. godini u cilju utvrđivanja ispunjenosti opštih uslova od strane priređivača igara na sreću, propisanih članom 3a Zakona o igrama na sreću, Uprava za igre na sreću angažovala je 6 sudskih vještaka geodetske struke, po kom osnovu je nakon izrade nalaza i mišljenja od strane sudskih vještaka donijela 10 rješenja. Uz to, za jednog sudskog vještaka donijeto je rješenje i isplaćena nagrada za rad u 2025. godini u neto iznosu od 173,00 eura, dok je angažovanje bilo u decembru 2024. godine. Takođe, u izvršenju dva rješenja Ministarstva finansija iz 2025. godine, donijeta po žalbi jednog sudskog vještaka, u ponovnom postupku u dva predmeta isplaćen je sudskom vještaku ukupan neto iznos od 82,50 eura.

Sudskim vještacima je isplaćen ukupan iznos sa porezima i prirezima od 2.057,52 eura, odnosno na ime naknade iznos od 1.825,00 eura.

Ono na šta Uprava ukazuje su nedoumice sa kojima se susrela u postupku angažovanja sudskih vještaka i dostavljenih troškovnika na ime naknade za njihov rad. Naime, sudski vještaci su prilikom poziva od strane ovlašćenih lica za vođenje upravnog postupka, po zahtjevu za dodjelu koncesije i prezentovanja zadatka, u velikom broju slučajeva odbijali rad ili su zahtijevali preciziranje načina mjerenja tražene udaljenosti, što je u konačnom imalo za posledicu izjavljivanje žalbi na rješenja Uprave za igre na sreću. Kao glavni razlog u žalbama je navedeno da je Uprava navodila sudske vještake kako i na koji način da izvrše mjerenje udaljenosti od poslovnih prostora gdje se priređuju igre na sreću do najbliže vaspitno-obrazovne ustanove. Navedeno je proisteklo zbog neprecizirane zakonske odredbe člana 3a Zakona o igrama na sreću.

Nadalje, utvrdili smo da je način obračuna naknade i dostavljanja troškovnika od strane sudskih vještaka različit iako je članom 44 Zakona o sudskim vještacima („Sl. list CG“ br.54/16) utvrđeno, između ostalog, da za pojedine radnje vještačenja vještaku se određuje visina nagrade za rad, i to za: razmatranje predmeta -3 boda; izradu nalaza i mišljenja -2 boda/na sat; rad na terenu - 2 boda/na sat, dok je članom 43 stav 2 istog Zakona propisano da vrijednost jednog boda iznosi 5,50 eura.

Naime, jedan broj vještaka je dostavljao realnu naknadu, cijeneći obim i složenost datog zadatka, dok su drugi dostavljali troškovnik u kome je za razmatranje predmeta obračunavano sa 12 bodova, neki 4 boda, ili su Zakonom propisana fiksna 3 boda množili sa brojem sati rada, što je sve u suprotnosti



sa propisanim odredbom. Takođe, prilikom obračuna rada na terenu, sudski vještaci su za mjerenja udaljenosti navodili i obračunavali različito sate rada na terenu, kao i za izradu nalaza.

Iz navedenog se zaključuje da su odredbe Zakona o sudskim vještacima u dijelu normiranja rada pri izradi nalaza postavljene bez mogućnosti kontrole. Saglasno navedenom neophodno je postojeću Zakonsku odredbu normirati na način da se razdvoje oblasti rada sudskih vještaka i obim poslova.

Nadalje, ukazujemo i na iznos dijela troškovnika koji su sudski vještaci dostavljali prilikom korišćenja sopstvenog automobila, a da ni u jednom slučaju nije dostavljen dokaz korišćenja sopstvenog automobila, niti dokaz da je stvarno bio na terenu tj. zadatoj lokaciji, dok je obračun za utrošak goriva dostavljen po cijeni za najskuplje gorivo u Crnoj Gori, koje činjenice su utvrđene uvidom na zvanični sajt Ministarstva energetike i rudarstva, iz kojih razloga je Uprava tražila pojašnjenje/dopunu zahtjeva od sudskog vještaka, što je svaki put izostalo, pa je zahtjev za naknadu troškova u tom dijelu odbijen.

Uprava za igre na sreću je u postupku utvrđivanja prava na naknadu sudskom vještaku cijenila odredbe člana 4 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG” br. 18/16) kojim je propisano da naknada troškova prevoza obuhvata naknadu troškova nastalih za prevoz sredstvima javnog saobraćaja (voz, autobus, avion i brod) od mjesta prebivališta, odnosno boravišta do mjesta izvršenja radnje, kao i naknadu troškova povratka, dok je članom 5 stav 1 iste Uredbe propisano da naknada troškova prevoza pripada za putovanje izvršeno najkraćim putem i najjeftinijim sredstvom javnog saobraćaja. Takođe, članom 6 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku jasno su definisani razlozi i način kada se može koristiti sopstveno prevozno sredstvo.

S tim u vezi, Uprava za igre na sreću je saglasno zvaničnim cjenovnicima u Crnoj Gori Željezničkog prevoza i autobuskih prevoznika utvrdila, a zavisno od mjesta gdje je bio zadatak mjerenja, koje je najjeftinije prevozno sredstvo.

Dakle, i u pogledu primjene ove norme potrebno je istu precizirati na način definisanja obaveze dostavljanja dokaza o stvarnim troškovima, a ne proizvoljno obračunavanje utroška goriva po najskupljim cijenama.

U konačnom, kao dokaz da se radi o šablonskom obračunu troškova za dodjelu naknade za rad sudskih vještaka je činjenica da je jedan broj njih kroz troškovnik dostavljao i stavku - nagradu za rad u dijelu za pristup raspravi, davanje ili odbrana nalaza pred sudom. Ovakvi zahtjevi su odbijani iz razloga što nije bilo pristupa na raspravi niti odbrane nalaza pred sudom, jer je prvenstveno organ koji je angažovao sudskog vještaka organ državne uprave Uprava za igre na sreću a ne sud, a uz to nije bilo rasprave na kojoj je sudski vještak usmeno branio svoj nalaz.



10.5 Sastanci sa predstavnicima priređivača igara na sreću

Uprava za igre na sreću je tokom prethodne godine intenzivirala saradnju sa priređivačima igara na sreću kroz održavanje brojnih sastanaka. Ovi sastanci su imali za cilj unapređenje komunikacije i osiguravanje boljeg poštovanja zakonskih propisa u oblasti igara na sreću. Značajan broj održanih sastanaka ukazuje na praoktivan pristup u rješavanju pitanja iz ove oblasti.

Glavni ciljevi sastanaka bili su nastavak unapređenja kvalitetne saradnje između Uprave i priređivača, osiguravanje boljeg razumijevanja i poštovanja zakonskih propisa, te rješavanje eventualnih nejasnoća u primjeni regulative.

Intenzivirana komunikacija između Uprave i priređivača igara na sreću trebalo bi da doprinese većem stepenu usklađenosti poslovanja priređivača sa zakonskim okvirom, efikasnijoj primjeni propisa u praksi, kao i unapređenju sistema kontrole i nadzora u oblasti igara na sreću.

S obzirom da je novi Zakon o igrama na sreću, koji je stupio na snagu 14.8.2025. godine, unio niz novina u oblasti igara na sreću, bila je neophodnost organizovanje velikog broja sastanaka sa predstavnicima priređivača a sve kako bi se na vrijeme otklonile eventualne nedoumice u susret primjene istog.

Ovakav pristup Uprave za igre na sreću ukazuje na njenu posvećenost stvaranju uređenog tržišta igara na sreću, uz istovremeno održavanje otvorenog dijaloga sa ključnim akterima u ovoj industriji.

10.6 Humanitarne i društveno odgovorne aktivnosti

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila da neguje društveno odgovoran pristup svom djelovanju, prepoznajući značaj solidarnosti i podrške institucijama koje brinu o najosjetljivijim kategorijama društva.

U tom kontekstu, delegacija Uprave za igre na sreću posjetila je Dječiji dom „Mladost“ u Bijeloj, gdje je tom prilikom uručena donacija u vidu školskog pribora i opreme namijenjene šticienicima ove ustanove. Donacija je imala za cilj da pruži podršku djeci i mladima u procesu obrazovanja i svakodnevnog funkcionisanja, kao i da doprinese stvaranju podsticajnijeg i kvalitetnijeg ambijenta za njihov razvoj.

Navedena aktivnost predstavlja nastavak trajnog opredjeljenja Uprave da, u okviru svojih mogućnosti, pruža podršku ustanovama koje se staraju o posebno osjetljivim društvenim kategorijama. Ova posjeta imala je i snažnu simboličku vrijednost, jer predstavlja izraz društvene solidarnosti i institucionalne odgovornosti prema djeci bez roditeljskog staranja. Uprava za igre na sreću ovakve akcije vidi kao



važan dio svog ukupnog doprinosa društvu, uz uvjerenje da briga o najmlađima i najranjivijima predstavlja zajedničku odgovornost svih institucija.

Kroz realizaciju humanitarnih i društveno odgovornih aktivnosti, Uprava potvrđuje svoju posvećenost principima javnog interesa, solidarnosti i društvene odgovornosti, nastojeći da, u skladu sa raspoloživim kapacitetima, pruži konkretan doprinos zajednici u kojoj djeluje.

- UKUPNI PRIHODI OD IGARA NA SREĆU I NAGRADNIH IGARA NA KRAJU 2025. GODINE IZNOSE 43,614,435.78€ ŠTO PREDSTAVLJA RAST OD 28,99% U ODNOSU NA 2024. GODINU.
- 100% OSTVARENI CILJEVI UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU, MINISTARSTVA FINANSIJA I VLADE CRNE GORE NA PLANU SNAŽENJA PRIHODA DRŽAVNOG BUDŽETA.

11 DODATAK

- [Registar priređivača na dan 31.12.2025. godine](#)
- [Spisak zatvorenih kladionica i automat klubova u 2025. godini](#)

U Podgorici, 30.1.2026. godine

VD DIREKTORA
mr Spasoje Papić