



16. mart 2021. godine
002-102/21-514/1

VLADA CRNE GORE
- Generalnom sekretaru -

PODGORICA

Na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/ce Slaven Radunović, Danilo Šaranović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar, Ministarstvo ekonomskog razvoja u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu predlaže se dopuna člana 91 stav 4 Zakona o radu (»Službeni list CG« br. 74/19 i 8/21) na način da se poslije riječi: »poslanik« dodaju riječi: »državni sekretar; starješina organa državne uprave«.

Takođe predlaže se da se član 101 stav 2 zakona mijenja na način da minimalna neto zarada iz stav 1 ovog člana ne može biti niža od 250,00 eura.

Isto tako, predlaže se da će se izmjene ovog zakona primjenjivati od 1. jula 2021. godine.

Podnosioci predloga ističu da je Crna Gora Ustavom deklarirana pored ostalog kao država socijalne pravde, uz uvjerenje da predloženo povećanje neće značajnije povećati troškove ni u privatnom, ni u javnom sektoru, dok će, sa druge strane povećanje iznosa minimalne zarade za efekat imati značajno povećanje budžetskih prihoda po osnovu naplate poreza, prireza i doprinosa koji se plaćaju na zarade.

Isto tako, predlagači ukazuju na neophodnost angažovanja kadrova koji svojim znanjem i radnim iskustvom mogu dati poseban doprinos kvalitetnom izvršavanju poslova u državnoj upravi, iz kojih razloga su tražili da se u funkcije po osnovu kojih miruju prava iz radnog odnosa dodaju i sljedeće funkcije: državni sekretar i starješina organa državne uprave.

U odnosu na predloženu dopunu zakona navodimo da je odredbom člana 91 stav 4 Zakona o radu propisano je da se pod državnom funkcijom u smislu stav 1 tačka 2 ovog člana podrazumijevaju funkcije: Predsjednik Crne Gore, predsjednik Skupštine Crne Gore; predsjednik i članovi Vlade Crne Gore; poslanik; gradonačelnik Glavnog grada, odnosno Prijestonice i predsjednik opštine.

Imajući u vidu pojedine značajne funkcije u državnoj upravi, kao i stručnost pojedinih kadrova iz različitih oblasti obrazovanja, a sve u cilju stimulisanja kadrova za izbor na te funkcije, smatramo opravdanim navedene izmjene. Time bi se omogućilo licima koja su izabrana na državnu funkciju, odnosno funkciju državnog sekretara i starješinu organa državne uprave, da im miruju prava iz rada i po osnovu rada kod prethodnog poslodavca, i da se po prestanku razloga zbog kojeg su mirovala prava i obaveze iz rada, vrate na rad kod poslodavca na isto ili drugo radno mjesto koje odgovara njihovom nivou kvalifikacije obrazovanja, odnosno stručne kvalifikacije obrazovanja.

U odnosu na predloženu izmjenu člana 101 stav 2 zakona kojom se traži uvećanje minimalne zarade u iznosu koji ne može biti manji od 250,00 eura, i čija primjena je planirana

za 1. jul 2021. godine, ukazujemo da je institut minimalne zarade utvrđen Konvencijom broj 131 o utvrđivanju minimalnih plata, Zakonom o radu i Zakonom o socijalnom savjetu. Minimalna zarada, u skladu sa navedenim propisima je rezultat socijalnog dijaloga, između Vlade Crne Gore, sindikata i poslodavaca. Napominjemo da je članom 101 stav 2 Zakona o radu propisano da minimalna zarada ne može biti niža od 30% prosječne zarade u Crnoj Gori u prethodnom polugodištu, a da navedeni iznos utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog Socijalnog savjeta Crne Gore.

Svjesni značaja instituta minimalne zarade, načina i postupka za utvrđivanje njenog iznosa, kao i uloge Socijalnog savjeta Crne Gore koji, između ostalog, razmatra i zauzima stavove o pitanjima zarade, dana 15.02.2021. godine održana je sjednica Socijalnog savjeta na kojoj se razmatralo pitanje uvećanja minimalne zarade. Socijalni savjet je u tom cilju donio preporuku da iznos minimalne zarade treba da bude rezultat pregovora kroz socijalni dijalog, kao i da minimalna zarada mora odražavati balans između potrebe zaposlenih za dostojanstvenom zaradom i potrebe poslodavaca da održe poslovanje i broj radnih mjesta, naročito u uslovima izraženih posljedica pandemije COVID-19. Isto tako, **socijalni partneri su se saglasili da je uvećanje minimalne zarade potrebno, u iznosu ne manjem od 250 evra.** Socijalni savjet je preporučio da se povećanje minimalne zarade realizuje u III kvartalu 2021. godine, kada se očekuje otpočinjanje oporavka privrede i oživljavanja ekonomske aktivnosti. Ovo iz razloga što je cilj socijalnih partnera obezbjeđivanje stabilnog i održivog rasta minimalne zarade. Pored toga, socijalni partneri su se saglasili da je, u narednom periodu, neophodno napraviti detaljnu i sveobuhvatnu analizu svih fiskaliteta i parafiskaliteta na rad, radi daljeg podsticanja zapošljavanja građana na profitabilnim radnim mjestima koja će im obezbijediti veća primanja, ali i omogućiti održivost poslovanja privrednih subjekata.

S obzirom na navedeno, a imajući u vidu preporuku Socijalnog savjeta, Vlada Crne Gore smatra da Predlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Danilo Šaranović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar, treba prihvatiti uz izmjenju odredbe koja se odnosi na primjenu instituta minimalne zarade, odnosno da primjenu navedene izmjene zakona treba odložiti do kraja trećeg kvartala.



Obradila: Irena Joksimović
Irena Joksimović