



Br: 01-7492/3

Poslanici Skupštine Crne Gore, Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović, dostavili su Skupštini **Predlog Zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje**, a Skupština dostavila Vladi Crne Gore radi davanja mišljenja, u smislu člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona, poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Dalje navode, da je neophodno da u situaciji zabrane djelatnosti, kao mjera podrške privredi u vanrednim okolnostima, Poreska uprava ne obračunava niti naplaćuje prihode po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Zakon ostavlja mogućnost Vladi da kada je obavljanje djelatnosti usljed istih razloga značajno otežano oslobodi obveznike plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u određenom procentu.

Navode da ne postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

Takođe, navode da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvajati dodatna sredstva iz budžeta, a nemoguće je napraviti objektivnu procjenu umanjenja budžetskih prihoda jer nije moguće znati trajanje vanrednih okolnosti.

Shodno navedenom, poslanici su pripremili **Predlog Zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, na način što predlažu dopunu** Zakona o doprinosima za obavezno zdravstveno osiguranje ("Službeni list CG", br. 13/07. 79/08. 86/09, 78/10. 40/11. 14/12, 62/13. 8/15, 22/17, 42/19) na način što se poslije člana 18b zakona dodaje se novi član 18c, kojim bi se kao mjera podrške privredi u vanrednim okolnostima, privrednici oslobodili plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, na način što bi u slučajevima kada je usljed ratnog ili vanrednog stanja, prirodne nepogode ili katastrofe, proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti, ili drugih nepredviđenih okolnosti usljed kojih je odlukama nadležnih državnih organa određenim privrednim društvima i/ili preduzetnicima zabranjeno obavljanje djelatnosti državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje neće obračunavati, niti vršiti naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje od dana izricanja zabrane do donošenja odluke o prestanku zabrane.

U slučaju kada u pojedinim djelatnostima značajno otežano obavljanje djelatnosti usljed razloga iz stava jedan ovog člana Vlada može donijeti odluku da državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u periodu koji odredi Vlada, a koji ne može biti duži od trajanja razloga iz stava 1 ovog člana, neće obračunavati, niti vršiti naplatu dijela doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u procentu koji odredi Vlada. Navedene mjere državni organi bi

primjenjivali i za period od tri mjeseca prije stupanja na snagu ovog zakona.

Vlada Crne Gore je, donijela više mjera, u cilju olakšavanja života građana i pomoć privredi u vrijeme pandemije korona virusa. Jedna od mjera odnosi se na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, koji pripadaju budžetu države.

S tim u vezi, Vlada je donijela Uredbu o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 27/20 od 31. marta 2020.godine), čiji je pravni osnov za njeno donošenje sadržan je u odredbi člana 12 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18 i 66/19), propisani su uslovi pod kojima se poreskim dužnicima koji nijesu u mogućnosti da izmire poreske obaveze, usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID19, može odobriti odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja, za period od 90 dana, od dana dospjeća obaveza (mart, april i maj 2020. godine). Pod poreskim i neporeskim potraživanjima, u smislu ove uredbe, smatraju se: porez na dohodak fizičkih lica, doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, kao i potraživanja nastala po osnovu reprograma poreskih potraživanja u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja ("Službeni list CG", broj 83/16), odnosno odlaganja naplate poreskih i neporeskih potraživanja na osnovu Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 57/18).

Takođe, propisano je da se ne može se odložiti naplata poreskih i neporeskih potraživanja državnim organima, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama, nezavisnim regulatornim tijelima, kao i privrednim društvima i pravnim licima u kojima država ili lokalna samouprava imaju većinski vlasnički udio, a koja ne posluju po tržišnim principima.

Imajući u vidu neizvjesnost daljeg razvoja okolnosti povezanih sa suzbijanjem pandemije, u cilju obazrivog i dogovornog vođenja fiskalne politike kojom se obezbijeduje održivosti javnih finansija, u ovom trenutku je definisana mogućnost odlaganja obaveza. Eventualni otpis obaveza za najugroženije djelatnosti će se razmatrati kada se stvore pretpostavke da se sagledaju efekti navedene mjere.

Ministarstvo finansija je mišljenja da se Predlog Zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Ranko Krivokapić, Džavid Šabović i Draginja Vuksanović Stanković, ne treba prihvatiti.

Shodno navedenom Ministarstvo finansija predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće:

ZAKLJUČAK

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2020. godine razmotrila i prihvatila Mišljenje Ministarstva finansija na Predlog Zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanik/ca: Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović.

2. Mišljenje Ministarstva finansija dostaviće se Skupštini Crne Gore.