



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-17409/2

Podgorica, 18.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-5786 od 28.05.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predložena Uredba odnosi na uređenje i unapređenje postupka kontrole elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora u dijelu zabrane okrivljenom napuštanja stana, zabrana napuštanja boravišta, zabrane posjećivanja određenog mjesta ili područja, kao i zabrana pristupa ili sastajanja sa određenim licima.

U tekstu Predloga uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora i Izveštaju o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Svetlana Bajčeta, Direktorat za državni budžet, svetlana.bajceta@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora sadržan je u članu 166 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list CG”, br. 57/09, 49/10, 47/14, 2/15, 35/15, 28/18, 116/20, 145/21 i 54/24), kojim je propisano da se sprovođenje mjera nadzora iz stava 2 tač. 1 do 5 navedenog člana (zabrana napuštanja stana, zabrana napuštanja boravišta, zabrana posjećivanja određenog mjesta ili područja, obaveza povremenog javljanja određenom državnom organu i zabrana pristupa ili sastajanja sa određenim licima) može kontrolisati elektronskim nadzorom, te da se ta kontrola uređuje posebnim propisom Vlade Crne Gore.

Razlog za donošenje uredbe proizilazi iz zaključka koji je donijet na V (petoj) sjednici Vijeća za nacionalnu bezbjednost, održanoj 17. jula 2024. godine, a koji glasi: *Vijeće afirmiše zaključak BOK-a o potrebi hitne izrade, saglasno Zakonu o krivičnom postupku, predloga posebnog propisa o kontroli elektronskog nadzora okrivljenih lica, kako bi pomenuti predlog akta Vlada razmotrila i usvojila*, donesenog na osnovu zaključka sa IV sjednice Biroa za operativnu koordinaciju obavještajno-bezbjednosnog sektora, koja je održana 12. jula 2024. godine.

Aktom Vijeća za nacionalnu bezbjednost broj 01-003-040/24-2927 od 30. jula 2024. godine, Ministarstvo pravde je zaduženo da, u saradnji sa ostalim organima, inicira izradu i donošenje posebnog propisa-podzakonskog akta kojim bi bila regulisana navedena oblast.

Takođe, razlog donošenja pomenutog akta jeste i unapređenje kontrole izvršenja izrečenih mjera nadzora, a imajući u vidu da oblast i način elektronskog nadzora nad sprovođenjem istih nije regulisan.

Naime, u praksi dolazi do situacija da sud, usljed postojanja okolnosti koje ukazuju da bi okrivljeni mogao pobjeći, sakriti se, otići u nepoznato mjesto ili u drugu državu ili ometati vođenje krivičnog postupka, izrekne jednu ili više mjera nadzora iz člana 166 stav 2 tač. 1 do 5 Zakonika o krivičnom postupku, te odredi da se sprovođenje istih kontroliše elektronskim nadzorom, što do sada nije bilo moguće usljed nepostojanja posebnog propisa Vlade Crne Gore kojim bi se uredilo to pitanje, a u skladu sa članom 166 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predlogom uredbe se detaljno uređuje postupak kontrole elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora zabrane napuštanja stana, zabrane napuštanja boravišta, zabrane posjećivanja određenog mjesta ili područja i zabrane pristupa ili sastajanja sa određenim licima.

Propisuju se nadležnosti ovlašćenog policijskog službenika koji koordinira kontrolom sprovođenja mjera nadzora elektronskim nadzorom, a koga, nakon prijema rješenja suda kojim je izrečena mjera nadzora, određuje rukovodilac organizacione jedinice Uprave policije na čijem području okrivljeni ima prebivalište, odnosno boravište.

Dalje, Predlogom uredbe propisuju se nadležnosti i postupanje organizacione jedinice Uprave policije koja vrši poslove u vezi sa elektronskim sistemima policije, a koja, najkasnije u roku od 24 časa od prijema kopije rješenja suda kojim je izrečena mjera nadzora, provjerava ispunjenost uslova za instaliranje uređaja za elektronski nadzor i opreme, iste instalira, upoznaje okrivljenog i članove njegovog domaćinstva sa načinom rada uređaja i opreme i pravima i obavezama i daje detaljna uputstva o njihovom radu, te nakon isteka, odnosno ukidanja mjere nadzora uklanja uređaj i opremu.

Takođe, nakon instaliranja i aktiviranja uređaja i opreme, poslove praćenja elektronskog nadzora, upotrebom tehničkih sredstava nadzora, vrši organizaciona jedinica policije koja vrši operativno komunikacione poslove.

Predlogom uredbe propisuju se i obaveze pravovremenog obavješćavanja suda o početku i završetku elektronskog nadzora sprovođenja mjera nadzora, postupci u slučaju kršenja istih, kao i način vođenja i sadržaj evidencije o podacima od značaja za kontrolu elektronskim nadzorom sprovođenja mjere nadzora.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Imajući u vidu da obaveza uređenja kontrole elektronskim nadzorom posebnim propisom Vlade Crne Gore proizilazi iz člana 166 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku, te da oblast i način elektronskog nadzora nad sprovođenjem mjera nadzora iz stava 2 tač. 1 do 5 Zakonika o krivičnom postupku nije regulisan, nije moguće razmatrati „status quo“ i neregulatornu opciju. Ukoliko bi se održalo trenutno stanje, i dalje bi dolazilo do situacija u kojima sud okrivljenom izrekne jednu ili više mjera nadzora i odredi da će se njihovo sprovođenje kontrolisati elektronskim nadzorom, a da to nije moguće činiti u praksi, usljed nepostojanja propisa koji reguliše tu oblast. Na taj način nastavila bi da postoji pravna praznina, te bi izricanje mjera nadzora bilo nesvrhsishodno.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem uredbe ukloniće se postojeća pravna praznina, regulisaće se oblast i način kontrolom elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora i na taj način omogućiti njihova efikasna primjena u praksi, te unaprijediti pravna sigurnost i javna bezbjednost svih građana.

Rješenja u propisu uticaće na sve građane u pogledu prevencije određenih ljudskih ponašanja, konkretno uzdržavanja okrivljenih kojima su izrečene mjere nadzora da iste ne krše.

Donošenjem uredbe neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ove uredbe neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ove uredbe neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da će Ministarstvo pravde Upravi policije ustupiti uređaje za elektronski nadzor i opremu, u skladu sa zaključcima sa sastanka Radnog tima za analiziranje potrebe

u cilju donošenja posebnog propisa saglasno članu 166 Zakonika o krivičnom postupku, koji je održan dana 1. novembra 2024. godine.

Implementacijom uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem Predloga uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog uredbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pri izradi Predloga uredbe nije korišćena ekspertna podrška.

Ministarstvo pravde formiralo je Radni tim za analiziranje potrebe u cilju donošenja posebnog propisa saglasno članu 166 Zakonika o krivičnom postupku, sastavljen od predstavnika Ministarstva pravde, Biroa za operativnu koordinaciju, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova. Svi članovi radnog tima saglasili su se sa neophodnošću izrade Predloga uredbe, pa su predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova Ministarstvu pravde dostavili nacrt Predloga uredbe, koji je, nakon dvije runde usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, a u skladu sa Mišljenjem broj 02-040/25-532/4 od 19. maja 2025. godine (u prilogu), dostavljen Ministarstvu unutrašnjih poslova radi pribavljanja mišljenja.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su prije svega promocija novih rješenja iz propisa kao važnog preventivnog mehanizma.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva koji se namjeravaju postići donošenjem Uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora su broj izrečenih mjera nadzora čije će se sprovođenje kontrolisati elektronskim nadzorom, broj instaliranih uređaja i opreme, te broj evidentiranih kršenja mjera nadzora.

Za monitoring propisa je nadležna Uprava policije.

Podgorica, 28. maj. 2025. godine



MINISTAR

mr. Bojan Božović

PREDLOG

Na osnovu člana 166 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list CG“, br. 57/09, 49/10, 47/14, 2/15, 35/15, 28/18, 116/20, 145/21 i 54/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O KONTROLI ELEKTRONSKIM NADZOROM SPROVOĐENJA MJERA NADZORA

Član 1

Ovom uredbom uređuje se kontrola elektronskim nadzorom sprovođenja zabrane napuštanja stana, zabrane napuštanja boravišta, zabrane posjećivanja određenog mjesta ili područja i zabrane pristupa ili sastajanja sa određenim licima (u daljem tekstu: mjere nadzora).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj uredbi koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Rukovodilac organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove (u daljem tekstu: policija) na čijem području okrivljeni ima prebivalište, odnosno boravište, nakon prijema rješenja suda kojim je izrečena mjera nadzora, određuje policijskog službenika koji će koordinirati kontrolom elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora (u daljem tekstu: ovlašćeni policijski službenik).

Ovlašćeni policijski službenik, bez odlaganja, dostavlja kopiju rješenja iz stava 1 ovog člana organizacionoj jedinici policije koja vrši poslove u vezi sa elektronskim sistemima policije.

Član 4

Organizaciona jedinica iz člana 3 stav 2 ove uredbe, u prisustvu ovlašćenog policijskog službenika, najkasnije u roku od 24 časa od prijema kopije rješenja iz člana 3 stav 1 ove uredbe, provjerava ispunjenost uslova za instaliranje uređaja za elektronski nadzor (u daljem tekstu: uređaj) i opreme, instalira uređaj i opremu, upoznaje okrivljenog i članove njegovog domaćinstva sa načinom rada uređaja i opreme i pravima i obavezama i daje detaljna uputstva o radu uređaja i opreme, o čemu se sačinjava zapisnik.

Ako se uređaj i oprema uspješno instaliraju, okrivljeni potpisuje potvrdu o prijemu uređaja i opreme.

Ako ne postoje uslovi za instaliranje uređaja i opreme ili iz bilo kojih razloga uređaj i oprema nisu instalirani, ovlašćeni policijski službenik o tome obavještava sud koji je izrekao mjeru nadzora i rukovodioca organizacione jedinice iz člana 3 stav 1 ove uredbe.

Član 5

Nakon instaliranja i aktiviranja uređaja i opreme, poslove praćenja elektronskog nadzora, upotrebom tehničkih sredstava nadzora, vrši organizaciona jedinica policije koja vrši operativno komunikacione poslove.

Član 6

O početku kontrole elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora, ovlašćeni policijski službenik obavještava sud koji je izrekao tu mjeru i organizacionu jedinicu iz člana 5 ove uredbe.

Uz obavještenje iz stava 1 ovog člana sudu koji je izrekao mjeru nadzora se dostavlja primjerak zapisnika iz člana 4 stav 1 ove uredbe i potvrde iz člana 4 stav 2 ove uredbe.

Član 7

Danom isteka mjere nadzora, odnosno danom prijema rješenja o ukidanju mjere nadzora organizaciona jedinica iz člana 3 stav 2 ove uredbe je dužna da isključi uređaj i opremu, o čemu bez odlaganja obavještava organizacionu jedinicu iz člana 5 ove uredbe, okrivljenog i ovlašćenog policijskog službenika.

Uređaj i oprema uklanjaju se iz stana u kojem okrivljeni živi, odnosno prostorija koje su u funkcionalnoj vezi sa stanom, odnosno sa okrivljenog u dogovoreno vrijeme, a najkasnije u roku od 24 časa od časa njihovog isključenja.

Član 8

Ako okrivljeni na bilo koji način prekrši izrečenu mjeru nadzora ili ako to zahtijeva sud koji je izrekao tu mjeru, ovlašćeni policijski službenik, bez odlaganja, podnosi izvještaj tom sudu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o okrivljenom, naziv suda koji je izrekao mjeru nadzora, broj i datum rješenja kojim je izrečena mjera nadzora, podatke o vrsti mjere nadzora, danu i času instaliranja uređaja i opreme, kao i druge podatke od značaja za izvršenje mjere nadzora, a u slučaju kršenja mjere nadzora i podatke o terminima u kojima je okrivljeni prekršio mjeru nadzora.

Nakon isteka, odnosno ukidanja mjere nadzora ovlašćeni policijski službenik podnosi sudu koji je izrekao tu mjeru izvještaj koji, pored podataka iz stava 2 ovog člana, sadrži i podatke o datumu i času isključenja i uklanjanja uređaja i opreme.

Član 9

O kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora policija vodi evidenciju u sistemu za elektronsku obradu podataka, koja sadrži podatke o:

- okrivljenom (ime i prezime, nadimak, pol, datum, mjesto i država rođenja, državljanstvo, prebivalište odnosno boravište);
- krivičnom djelu (zakonski naziv djela, sa naznačenjem člana, stava i tačke zakona koji je primijenjen);
- rješenju kojim je izrečena mjera nadzora (naziv suda, broj i datum rješenja, vrsta mjere i vrijeme njenog trajanja);
- organizacionoj jedinici iz člana 3 stav 1 ove uredbe;
- ovlašćenom policijskom službeniku;
- uređaju i opremi (datum i čas instaliranja uređaja i opreme i datum i čas isključenja uređaja i opreme);
- pravima i obavezama okrivljenog tokom izvršenja mjere nadzora;
- rješenju kojim se mjera nadzora produžava, odnosno ukida (naziv suda, broj i datum rješenja, vrsta mjere i vrijeme trajanja ako se mjera produžava), odnosno o danu isticanja mjere nadzora;

- izvještajima o kontroli sprovođenja mjere nadzora (broj i datum); i
- druge podatke od značaja za izvršenje mjere nadzora.

Član 10

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov za donošenje uredbe sadržan je u članu 166 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list CG”, br. 57/09, 49/10, 47/14, 2/15, 35/15, 28/18, 116/20, 145/21 i 54/24), kojim je propisano da se sprovođenje mjera nadzora iz stava 2 tač. 1 do 5 navedenog člana može kontrolisati elektronskim nadzorom, te da se kontrola elektronskim nadzorom uređuje posebnim propisom Vlade Crne Gore.

Razlog za donošenje uredbe proizilazi iz zaključka koji je donijet na V (petoj) sjednici Vijeća za nacionalnu bezbjednost, održanoj 17. jula 2024. godine, a koji glasi: *Vijeće afirmiše zaključak BOK-a o potrebi hitne izrade, saglasno Zakonu o krivičnom postupku, predloga posebnog propisa o kontroli elektronskog nadzora okrivljenih lica, kako bi pomenuti predlog akta Vlada razmotrila i usvojila*, donesenog na osnovu zaključka sa IV sjednice Biroa za operativnu koordinaciju obavještajno-bezbjednosnog sektora, koja je održana 12. jula 2024. godine.

Uredbom se detaljno uređuje postupak kontrole elektronskim nadzorom sprovođenja zabrane napuštanja stana, zabrane napuštanja boravišta, zabrane posjećivanja određenog mjesta ili područja i zabrane pristupa ili sastajanja sa određenim licima. Propisuju se nadležnosti ovlašćenog policijskog službenika koji koordinira kontrolom sprovođenja mjera nadzora elektronskim nadzorom, odnosno organizacionih jedinica policije koje provjeravaju ispunjenost uslova za instaliranje uređaja za elektronski nadzor i opreme, instaliraju uređaj i opremu, upoznaju okrivljenog i članove njegovog domaćinstva sa načinom rada uređaja i opreme i pravima i obavezama i daju detaljna uputstva o radu uređaja i opreme, iste isključuju i uklanjaju, odnosno prate elektronski nadzor.

Takođe, propisuju se obaveze pravovremenog obavještavanja suda o početku i završetku nadzora, postupci u slučaju kršenja mjere, kao i vođenje evidencije o podacima od značaja za izvršenje mjere nadzora.