

**PRIJEDLOG**

**OSNOVE ZA VOĐENJE PREGOVORA I ZAKLJUČIVANJE  
PROTOKOLA**

**O**

**IZMJENAMA SPORAZUMA**

**IZMEĐU**

**UGOVORNIH STRANA KONVENCIJE O POLICIJSKOJ SARADNJI U  
JUGOISTOČNOJ EVROPI**

**O**

**AUTOMATIZOVANOJ RAZMJENI DNK PODATAKA, DAKTILOSKOPSKIH  
PODATAKA I PODATAKA O REGISTRACIJI VOZILA**

*Podgorica, jun 2020. godine*

## **I Ustavni osnov za zaključivanje sporazuma**

Pregovori o zaključivanju Protokola o izmjenama Sporazuma između Ugovornih strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila biće baziran na izmjeni i dopuni odredaba koje se tiču zaštite podataka.

Ustavni osnov za zaključivanje Protokola o izmjenama Sporazuma sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

## **II Ocjena stanja odnosa sa potpisnicama PCC SEE**

Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE) je potpisana 5. maja 2006. godine, u Beču. Pored Crne Gore, Konvenciju su potpisali: Albanija, Bosna i Hercegovina, Moldavija, Republika Makedonija, Rumunija i Srbija. Od inicijalnog potpisivanja, format PCC SEE je dalje proširen pristupom pet zemalja, punopravnih članica EU (Bugarska, Mađarska, Republika Austrija, Republika Slovenija i Republika Hrvatska) ovom jedinstvenom multilateralnom sporazumu.

Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE) nudi široke i dalekosežne mogućnosti saradnje, pružajući odličnu pravnu osnovu za stratešku policijsku saradnju u borbi protiv organizovanog kriminala, terorizma i ilegalnih migracija.

## **III Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora**

Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, ne samo da pruža osnovu za operativni policijski rad, već je poslužila i kao okvirni ugovor za potpisivanje Sporazuma između strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila (u daljem tekstu Sporazum), koje je organizovano u septembru 2018. godine, tokom predsjedavanja Republike Austrije Savjetom Evropske unije.

Sporazum je potpisan od strane Albanije, Austrije, Bugarske, Crne Gore, Mađarske, Moldavije, Rumunije Sjeverne, Makedonije i Srbije nakon čega je, i pored predstavljanja nacrtu Sporazuma na konferencijama i radionicama na nivou EU, Evropska komisija pokrenula nekoliko pitanja vezano za zakonitost samog teksta, naročito zbog činjenice da je potpisan i od strane nekoliko zemalja članica Evropske unije, a bez prethodnih konsultacija sa nadležnim tijelima na nivou EU.

U namjeri da razriješi situaciju u vezi sa Sporazumom, stručnjaci austrijskog Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, u uskoj saradnji sa Kancelarijom pravnog savjetnika austrijskog Federalnog ministarstva Evrope, integracija i vanjskih poslova, kao i Ustavnom službom austrijskog Saveznog ministarstva za ustavna pitanja, reforme, deregulaciju i pravdu pažljivo su odmjerili sve mogućnosti na raspolaganju ugovornim stranama PCC SEE.

U tom svijetlu je predložen Protokol o izmjenama Sporazuma, kao jedini održivi pristup, koji bi prevazišao moguće probleme primjene Sporazuma od strane zemalja članica potpisnica.

#### **IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori**

Predmet pregovora biće izmjene koje se odnose primarno na dvije oblasti i to:

- a) Zaštita podataka: Član 12 Sporazuma odnosi se na trenutni režim EU o zaštiti podataka i obavezuje ugovorne strane da obezbijede odgovarajući nivo zaštite ličnih podataka, koji je suštinski ekvivalentan onom koji je uspostavljen kroz pravnu tekovinu EU. Ipak, Evropska komisija se plaši da bi ovaj član mogao da se protumači kao da dozvoljava uključenim članicama EU da donose „odluke o adekvatnosti“ u vezi sa prenosima ličnih podataka trećim zemljama u pitanju. Ovo bi uticalo na isključivu nadležnost Komisije u Direktivi (EU) 2016/680 u donošenju odluka o adekvatnosti u vezi sa tim da li neka treća zemlja obezbjeđuje ili ne obezbjeđuje odgovarajući nivo zaštite podataka.
- b) Primat prava EU: članovi 22 i 25, Evropska Komisija je izrazila zabrinutost da bi primjena Sporazuma od strane zemalja članica omogućila paralelni mehanizam sličan onome koji je definisan Prumskim ugovorom iz 2005. godine, čime bi se stvorila mogućnost da osnov razmjene podataka između zemalja članica EU bude ovaj Sporazum, što bi bilo u suprotnosti sa principima neposredne primjene (direktnog dejstva) i nadnacionalnosti pravnog sistema Evropske unije.

#### **V Procjena potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje ugovora i način njihovog obezbjeđenja**

Za izmjenu i dopunu Protokola o izmjenama Sporazuma između Ugovornih strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila, u smislu implementacije novih odredbi nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

#### **VI Stavovi i mišljenja zainteresovanih organa o opravdanosti zaključivanja ugovora**

U postupku pripreme Nacrta ovog Protokola, zatraženo je mišljenje Ministarstva vanjskih poslova.

## **VII Odnos Sporazuma prema važećim propisima**

Zaključivanje Protokola o izmjenama Sporazuma između Ugovornih strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila ne zahtijeva izmjenu važećih propisa u Crnoj Gori.

## **VIII Prijedlog sastava delegacije**

Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže da delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje Protokola o izmjenama Sporazuma između Ugovornih strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila čine:

- Hermin Šabotić, šef delegacije, načelnik Direkcije za razvoj policije i normativne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- Danka Tomić, načelnica Direkcije za međunarodnu saradnju u Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- Dejana Backović, I sekeretar u Generalnom direktoratu za međunarodno-pravne poslove Ministarstva vanjskih poslova;
- Dejan Boljević, načelnik Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju u Upravi policije.