



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-041/26-26940/2

Podgorica, 31.07.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica

Gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata

Veza: Vaš akt br: 08-311/26-22070/1 od 23.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Realizacijom Izmjene odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata za period od naredne dvije godine (do 1. maja 2027. godine), ublažila bi se nestašica i posledice nestašice određenih drvnih sortimenata na tržištu Crne Gore, a samim tim bi omogućilo privrednim društvima i građanima uravnoteženo snadbijevanje potrebnim količinama drvne mase.

Ciljevi ovog propisa su da će privredna društva imati stabilnije poslovanje, osnovna sirovina će se prerađivati u Crnoj Gori i izvoziće se proizvodi od drveta sa dodatom vrijednošću. Građani će imati sigurno snadbijevanje peletom kao energentom.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjenama Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 15 stav 1 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", broj 57/14), Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENIAMA ODLUKE O PRIVREMENOM OGRANIČENJU IZVOZA ODREĐENIH DRVNIH SORTIMENATA

Član 1

U Odluci o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata ("Službeni list CG", broj 42/2025) u članu 1, stav 1 mijenja se i glasi:

Radi sprečavanja nestašice drvnih sortimenata i ublažavanja posljedica nestašice drvnih sortimenata, izvoz drvnih sortimenata iz tarifnih oznaka 4401 11 00, 4401 12 00, 4401 21 00, 4401 22 90, 4401 41 00, tarifnog podbroja 4401 49 i tarifnog broja 4403, vršiće se na osnovu dozvole za izvoz.

U članu 1 stav 3 mijenja se i glasi:

Izuzetno od stava 2 ovog člana, izvoz cijepanog ogrijevnog drveta dužine do 40 cm iz tarifnih oznaka 4401 11 00 i 4401 12 00, iverja od četinarara iz tarifne oznake 4401 21 00, iverje od nečetinara (lišćara) iz tarifne oznake 4401 22 90, piljevine iz tarifne oznake 4401 41 00, drvnih otpadaka i ostataka iz tarifnog podbroja 4401 49 i telegrafskih, telefonskih i električnih stubova obrađenih do glatke površine iz tarifnog broja 4403 može da se vrši na osnovu dozvole za izvoz.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Vlada Crne Gore

Broj: _____

Podgorica, _____ 2026. godine

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Crne Gore je na sjednici od 11.aprila 2025. godine donijela Odluku o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata, koja se primjenjuje od 01.maja 2027 godine.

Kako je tokom primjene odluke od maja 2025. godine, sredinom jula 2026. godine od strane privrednih društava koja se bave proizvodnjom peleta inicirano da je na tržištu nestašica piljevine, sječke i okrajaka koji služe za proizvodnju peleta i da je potrebno ograničiti izvoz ovih proizvoda u zemlje okruženja kako bi se stvorili uslovi da cijena peleta bude povoljnija za potrošače na domaćem tržištu.

Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede je pripremilo Predlog odluke o dopuni odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata, i dostavilo Vladi Crne Gore, na razmatranje i usvajanje, čime su uvaženi zahtjevi privrednih društava iz ove oblasti.

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
NASLOV PROPISA	IZMJENE ODLUKE O PRIVREMENOM OGRANIČENJU IZVOZA ODREĐENIH DRVNIH SORTIMENATA
Odjeljak 1: Definisanje problema ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Realizacijom Izmjene odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata za period od naredne dvije godine (do 1. maja 2027. godine), ublažila bi se nestašica i posledice nestašice određenih drvnih sortimenata na tržištu Crne Gore a samim tim bi omogućilo privrednim društvima i građanima uravnoteženo snadbijevanje potrebnim količinama drvne mase. Kako je u zemljama našeg okruženja prije svega u Albaniji i Kosovu ogromna potražnja za drvnom sirovinom, zbog moratorijuma na sječu drveta u Albaniji, pojavila se velika potražnja za drvnom sirovinom iz Crne Gore. Izvozom drvne sirovine naša privredna društva ostaju bez neophodne sirovine za svoju proizvodnju, dolazi do slabijeg poslovanja i otpuštanja zaposlenih. Građani prilikom snadbijevanja ogrevnim drvetom plaćaju veću cijenu od realne u Crnoj Gori. Kako su korisnici državnih šuma u obavezi, po Ugovoru o korišćenju šuma, da svu drvnu masu prerade u sopstvenim kapacitetima, primjenom ove Izmjene odluke bi to i osigurali jer je bilo slučajeva da su izvozili drvnu sirovinu koju su trebali da prerade u svojim kapacitetima. Što se tiče privatnih vlasnika šuma oni mogu nesmetano izvoziti uz primjenu ove odluke sa neophodnim dokazom da poslečeno drvo potiče iz legalnih izvora. Tako da nema oštećenih subjekata primjenom ove odluke u Crnoj Gori. Ukoliko se Izmjena odluka ne bi primjenjivala u oblasti drvne industrije bi došlo do stagnacije a građani bi plaćali veću cijenu peleta kao energenta.	
Odjeljak 2: Ciljevi ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Naveći dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Ciljevi ovog propisa su da će privredna društva imati stabilnije poslovanje, osnovna sirovina će se prerađivati u Crnoj Gori i izvoziće se proizvodi od drveta sa dodatom vrijednošću. Građani će imati sigurno snadbijevanje peletom kao energentom.	

Ciljevi su usklađeni sa Strategije razvoja šuma i šumarstva za period 2026-2031. godina:

Strategije razvoja šuma i šumarstva Crne Gore 2026-2031

- Strateški cilj 4: Podsticanje održivosti i konkurentnosti industrije koja se temelji na šumama, bioenergiji, i šire „zelenoj“ industriji i cirkularnoj ekonomiji.

4.1 Operativni cilj: Razvoj drvne industrije sa podrškom inovativnosti u sektoru.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Prilikom razmatranja opcija za ispunjenje cilja i rešavanje problema razmatrane su relevantne opcije: „stataus quo“ opcija (ne primjenjivanje odluke), dovela bi do povećanog izvoza sirove neprerađene drvne mase u zemlje okruženja, industrija i građani ostali bez potrebnih količina drveta. Opcija pojednostavljenja administrativnih procedura takođe bi imala negativne efekte na građane i privredu zbog istih razloga a to je velika potražnja za neprerađenim drvetom iz zemalja u okruženju. Takođe opcija samoregulacije ne može dati pozitivne efekte na građane i privredu. Opcija minimalnih investicija ne može dati pozitivne efekte jer su potrebne ogromne investicije u privredi, za prelazak sa primarne na polufinalnu i finalnu preradu, takođe velike investicije treba da se sprovedu u dijelu grijanja poslovnih i stambenih prostorija za čiju ralizaciju je potrebna pomoć od strane države i EU. Preferirana opcija o donošenju Izmijenjena odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata, ograničenog je roka trajanja, ublažiće se nestašica drvnih sortimenata na našem tržištu. Privredna društva će imati stabilnije poslovanje. Osnovna sirovina će se prerađivati u Crnoj Gori i izvoziće se proizvodi od drveta sa dodatom vrijednošću. Građani će imati sigurno snadbijevanje peletom. Takođe, primjenom ove odluke se pospješuje korišćenje drveta iz legalnih izvora i uticaće se na smanjenje bespravnih sječa.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata do 1. maja 2027. godine uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma, na snadbijevanje građana drvetom kao energentom, kao i na sektor drvoprerađivačke koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu. Privredna društva iz ove oblasti snadbijevaju se drvnom masom iz državnih i privatnih šuma. Prilikom potpisivanja Ugovora o korišćenju šuma sa Upravom za gazdovanje šumama i lovištima obavezuju se da svu drvenu masu prerade u sopstvenim kapacitetima. Dešavalo se da korisnici šuma izvoze drvenu masu koju su dobili od države na korišćenje zbog postizanja povoljnih cijena i u takvim slučajevima bi otpustali

zapošljene jer vlasnik ostvari istu i lakšu zaradu dok Uprava za gazdovanje šumama i lovištima nema uslova da takve pojave redovno i pravovremeno sankcioniše. Takođe privredna društva iz oblasti prerade drveta bila su uskraćena za drvenu sirovinu po razumnim tržišnim cijenama na teritoriji Crne Gore a koja bi im omogućila pozitivno poslovanje.

Dosadašnji rezultati primjene ovog ograničenja a koji su urađeni, sadržani su u Analizi spoljnotrgovinske razmjene, koju je sačinilo Odjeljenje za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao i Izvještaji Odbora za šumarstvo, drvenu industriju papirnu i grafičku djelatnost pri Privrednoj komori Crne Gore. Iz analize se zaključuje da je izvoz neobrađenog drveta iz Crne Gore (drvene sirovine od koje se značajan dio odnosio na industrijsko drvo – trupce za preradu) je u 2015. godini iznosio 6.116.710 €, u 2016. godini je bio 4.443.096 €. Od početka primjene odluke 2017. godine, izvoz neobrađenog drveta iznosio je 113.762 €, u 2018. godini 89.626 €, u 2019. godini 104.433 €, u 2020. godini iznosio 91.238 €, u 2021. godini 27.536 €, u 2022. godini 78.005 €, u 2023. godini 13.962 €, u 2024. godini iznosio 32.346, dok je izvoz neobrađenog drveta u 2025. godini nio 5,0€. U istom razdoblju, proizvodnja peleta je porasla sa 1.538.981 € u 2015. godini na 11.833.014€ u 2025. godini. Dakle, efekti dosadašnje primjene su očigledni i apsolutno su na fonu toga da je zaustavljen izvoz drvene sirovine, a da se značajno uvećava izvoz prerađenog drveta, što su bili i ciljevi odluke.

Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenjem šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata.

Administrativna opterećenja se ogledaju u dijelu plaćanja administrativne takse na osnovu Zakona o administrativnim taksama „ Službeni list CG“ br. 18/2019, za podneseni zahtjev (tarifni broj 1) 2 € i za izdavanje rješenja (tarifni broj 4) 3 €, od strane izvoznika drvene sirovine po pošiljci za cca 25 m³.

Predmetna odluka ne proizvodi biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Izmjena odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata nije potrebno izdvajati finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata ne proizilazi obaveza donošenja novih podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Realizacijom Izmjene odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata očekuje se povećanje proizvodnje u drvoprerađivačkoj industriji, što će osigurati poslovanje privrednih društava koja se bave preradom drveta, tako da će se ostvariti prihodi budžeta Crne Gore po osnovu poreza na dodatu vrijednost, po osnovu poreza i doprinosa na dohodak zaposlenih, kao i poreza na dobit privrednih društava.

Nije rađen metodološki obračun finansijskih prihoda, već je data procjena da će povećanjem proizvodnje u drvnjoj industriji doći do povećanja budžetskih prihoda.

Na predlog predmetne Odluke nijesu dobijene posebne sugestije Ministarstva finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.

U cilju sprečavanja nestašice drvnih sortimenata na crnogorskom tržištu i eventualne štete koju bi mogli da imaju privredna društva i građani Prilikom izrade predloga Izmjene odluke korištene su ciljane konsultacije, to jest sastanak sa privrednicima koji proizvode pelet, koji je organizovao Ministar poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede. Konsultacije su bile usmjerene na razmatranje i opredeljenje za prihvatljiv i efikasan predloga za rješavanje ovog problema.

Pri izradi Izmjene odluke korištena je Analiza spoljnotrgovinske razmjene, koju je sačinilo Odjeljenje za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao podaci dobijeni od Uprave carina.

Odluka o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata se primjenjuje od 2017. godine. Do predloga ove Izmjene odluke došlo je posle urađenih analiza u ministarstvu i zahtjeva privrednika i sastanaka obavljenih sa Upravom carina i Ministarstvom ekonomskog razvoja.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Mjere koje će se preduzeti tokom primjene propisa ogledaju se u početku realizacije programa energetske efikasnosti za domaćinstva u Crnoj Gori, koji pokreće Eko fond od sredstava preko Instrumenata za predpristupnu pomoć -IPA III, paket direktne budžetske podrške Evropske komisije (EK) Crnoj Gori za prevazilaženje energetske krize. Takođe, vršiće se pojačane mjere nadzora ministarstva i šumarske inspekcije nad radom Uprave za gazdovanje šumama, kako dokumentacije tako i stanja na terenu.

Glavni indikator za ispunjenje ciljeva je smanjenje izvoza neprerađenog drveta u odnosu na period prije uvođenja odluke (2015. i 2016. godina). Takođe indikator će biti povećane investicije u sektoru drvene industrije u polufinalnu i finalnu proizvodnju, korištenjem sredstava iz Programa podrške inustriji od

strane IRF-a, naročito na sjeveru Crne Gore. Indikator će biti i značajniji prelazak na korišćenje ekonomičnih peći za grijanje prostora u sklopu programa energetske efikasnosti za domaćinstva. Sprovođenje ove odluke vršiće Komisija za sprovođenje postupka za izdavanje dozvola za izvoz drvnih sortimenata u MPŠV.

Monitoring i evaluaciju primjene odluke sprovodiće Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprava carina Crne Gore.

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.07.2026. godine

Starješina

Vladimir Joković

