

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O PREDLOGU PLANA DAVANJA KONCESIJA ZA KORIŠĆENJE VODOTOKA ZA IZGRADNJU MALIH HIDROELEKTRANA U CRNOJ GORI ZA 2015. GODINU

Vlada Crne Gore je prepoznala izgradnju malih hidroelektrana kao jedan od prioritetnih razvojnih projekata u oblasti energetike. Imajući u vidu da je Vlada zadužila Ministarstvo ekonomije (Ministarstvo) da prati realizaciju pomenutih projekata, a uzimajući u obzir veliki hidro potencijal Crne Gore, kao i veliko interesovanje od strane investitora, Ministarstvo predlaže da se u narednom periodu raspiše novo javno nadmetanje za dodjelu koncesija za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana.

Shodno navedenom, na osnovu člana 7 Zakona o koncesijama („Službeni list Crne Gore“ br. 08/09), Ministarstvo je sproveo javnu raspravu o nacrtu plana davanja koncesija za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori za 2015. godinu (Plan davanja koncesija). Javna rasprava je bila otvorena u periodu od 25.06.2015. do 10.07.2015. Cilj javne rasprave je bio da se svi zainteresovani subjekti upoznaju sa trenutnim nacrtom Plana davanja koncesija, kao i da na isti dostave komentare i sugestije. Plan davanja koncesija odnosi se na analizu i ocjenu postojećeg stanja u pogledu opisa predmetnih koncesija, lokacija na kojima se može vršiti koncesiona djelatnost i rokove za objavljivanje javnih oglasa za davanje koncesija.

Vodotoci koji se predlažu u planu davanja koncesija su: Bukovica, sliv Komarnice u Opštini Šavnik, Štitarička rijeka koja je pritoka Tare u Opštini Mojkovac i Ibrištica, pritoka Morače u Opštini Kolašin.

Nakon pripreme nacrtta Plana davanja koncesija, raspisana je javna rasprava koja je bila otvorena 15 dana, u periodu od 25.06.2015. do 10.07.2015. godine. Za potrebe javne rasprave otvorena je posebna e-mail adresa, mhe.koncesije@mek.gov.me, za prijem svih komentara i sugestija. Putem elektronske pošte dostavljeni su komentari i pitanja dati u prilogu 1 ovog dokumenta.

U cilju blagovremenog informisanja javnosti o samom planu davanja koncesija, centralni okrugli sto u okviru javne rasprave održan je 02.07.2015. godine sa početkom u 11:00h u Konferencijskoj sali Ministarstva ekonomije.

Takođe, obavještenje o javnoj raspravi sa nacrtom Plana davanja koncesija bilo je dostupno na dvije internet stranice:

1. na zvaničnoj internet stranici Ministarstva ekonomije: www.mek.gov.me i
2. na internet stranici obnovljivih izvora energije: www.oie-res.me

Pored ovoga, javnost je bila obaviještena i putem dnevnih novina „Pobjeda“ o početku javne rasprave, kao i o roku trajanja iste i terminu održavanja okruglog stola.

Prilog 1

Pitanja i sugestije pristigle putem elektronske pošte

Nevladina organizacija „Green Home“ je putem elektronske pošte dostavila dopis sa komentarima na nacrt plana davanja koncesija za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori za 2015. godinu:

- U skladu sa Zakonom o koncesijama koji definiše proceduru dodjele koncesija, odnosno po osnovu člana 7 ovog zakona koncesije se daju na osnovu godišnjeg plana koji donosi Vlada, odnosno opštine i objavljuje se na internet stranici Vlade odnosno opštine, i po osnovu člana 17 postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom koncesionog akta, u skladu sa Planom iz člana 7 ovog zakona. Ministarstvo nije postupilo u skladu sa procedurom koja je definisana gore navedenim zakonom već je prvo izrađen nacrt Koncesionog akta i organizovana javna rasprava za isti a nakon ovog procesa sprovedena je procedura izrade nacrta Plana koncesija i javna rasprava, što ukazuje na kršenje zakona;
- Za vodotoke koji su dati u nacrtu Plana koncesija ne postoje adekvatne podloge (ekološke, energetske, podaci o korišćenju voda u druge namjene). U skladu sa ovim, obzirom da ne postoje ekološke podloge, planirani hidroenergetski objekti, imaće značajne uticaje na vrste od visokog ekološkog značaja (ukoliko postoje) i na njihov raspored i rasprostranjenost kao i na biološke interakcije između njih i njihovog okruženja. Takođe, obzirom da ne postoje ni podaci o korišćenju voda, mogu nastati problemi u kasnijim fazama realizacije projekata.
- Male hidroelektrane treba posmatrati kao lokalizovani izvor energije odnosno da zadovoljava energetske potrebe lokalnog stanovništva. Nije urađena analiza za potrebama energije u tom regionu iako se trenutno proizvodi 28,02 GWh iz šest malih HE u području Berana i Bijelog Polja, što prevazilazi u značajnoj mjeri potrebe ovog područja. U skladu sa ovim može se zaključiti da se nije vodilo o energetskoj efikasnosti planiranih hidroelektrana.
- Dodjela koncesija se iznova planira bez analize potrošnje za Crnu Goru koja ukazuje da su Crnoj Gori potrebni novi izvori energije obzirom da Nacionalna energetska strategija Crne Gore do 2030. postavlja cilj proizvodnje iz malih HE objekata 91MW, odnosno 287 GWh do 2020. godine a koji će biti postignut kroz trenutno odobrene projekte malih HE sa 94,8 MW instalisane snage. Takođe energetski bilansi iz 2013. godine pokazuju da nije došlo do značajnog uvećanja potrošnje. Bez kvalitetno urađene analize potrošnje sa realnim projekcijama, gubi se smisao otvaranja novog tendera.
- Dodjela koncesija se planira bez akcionog plana za sproveođenje Nacionalne energetske strategija Crne Gore do 2030. godine zbog čega tender kao i iz prethodno pobrojanog razloga.

Odgovori

Imajući u vidu da su gore navedena pitanja već istaknuta na centralnom okruglom stolu i da su na ista ponuđeni relevantni odgovori od strane predstavnika Ministarstva ekonomije, Ministarstvo je i pismenim putem još jednom poslalo odgovore predstavnicima NVO "Green Home", a koji se navode u nastavku:

- Ministarstvo ekonomije je nakon izrade nacrta Koncesionog akta za davanje koncesija za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori sprovedeo javnu raspravu o nacrtu istog kako bi se od relevantnih institucija i zainteresovanih subjekata prikupili komentari i sugestije, i na taj način ispitalo da li postoje objektivni preduslovi za raspisivanje javnog nadmetanja za vodotoke navedene u koncesionom aktu. Napominjemo da će se javno nadmetanje objaviti isključivo ukoliko Vlada usvoji Nacrt plana davanja koncesija za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori za 2015. godinu, što predstavlja zakonski preduslov za raspisivanje javnog nadmetanja. Samim tim, svi preduslovi propisani zakonom o koncesijama će biti ispoštovani u potpunosti prije raspisivanja javnog nadmetanja za predmetne vodotoke.

- Za vodotoke koji su odabrani kao predmet koncesije, postoje urađene hidrološke obrade odnosno preliminarne obrade hidropotencijala obrađene od strane Zavoda za hidrometeorologiju i seismologiju Crne Gore, uz uvažavanje prostornih i ekoloških ograničenja. Takođe, istrazivanja vezana za životnu sredinu su dio dokumentacije neophodne za dobijanje urbanističko-tehničkih uslova kao i gradjevinske dozvole od strane nadležnog ministarstva. Samim tim izgradnja energetskog objekta ne može početi bez pribavljanja pomenutih dozvola. Nadalje, predmetni vodotoci su prepoznati i u lokalnoj planskoj dokumentaciji, i za iste su ponuđena okvirna rješenja priključka na distributivnu mrežu elektroenergetskog sistema Crne Gore od strane Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić.
- Nijednim zakonom nije propisano da male hidroelektrane moraju biti lokalizovani izvor energije, već iste mogu proizvoditi energiju koja se distribuira u elektroenergetski sistem, kao i ostali izvori energije.
- Strategija razvoja energetike do 2030. godine predstavlja planiranje energetskog razvoja i ažuriranje strateško-planskih dokumenata države na području energetike, shodno Zakonu o energetici. Strategijom se određuju dugoročni razvojni ciljevi i smjernice za razvoj snabdijevanja i zadovoljavanja potrošnje energije uz uvažavanje tehnoloških i ekonomskih kriterijuma, u skladu sa uslovima zaštite životne sredine, kao i dugoročnu projekciju ukupnog energetskog bilansa države, dinamiku i način ostvarivanja i praćenja razvojnih ciljeva. Shodno tome, Strategija postavlja ciljeve na osnovu postojećih energetskih projekata i samim tim utvrđuje dinamiku realizacije istih. Takođe, napominjemo da u skladu sa zahtjevima Evropske unije i Energetske zajednice Crnoj Gori je definisan izrazito visok cilj udjela obnovljivih izvora energije u finalnoj potrošnji energije i isti iznosi 33%, samim tim projekti ovog tipa značajno doprinose postizanju tog cilja. Nadalje, nakon izgradnje podmorskog kabla koji povezuje Crnu Goru sa Italijom, postoji velika šansa za izvoz električne energije proizvedene u malim hidroelektranama, što je još jedan od razloga za dodjeljivanje novih koncesija.
- U toku su pripremne aktivnosti za izradu akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja energetike do 2030. godine. Takođe, Programom rada Vlade predviđeno je da isti bude završen u IV kvartalu ove godine, kada se očekuje da će biti i usvojen.

Prilog 2

Pitanja i sugestije sa centralnog okruglog stola održanog 02.07.2015. godine u Konferencijskoj sali u Ministarstvu ekonomije

Centralni okrugli sto održan je u Podgorici u Konferencijskoj sali Ministarstva ekonomije 02.07.2015. godine sa početkom u 11:00 časova. Na okruglom stolu ispred Ministarstva ekonomije prisustvovali su g-din Ivan Bošković, generalni direktor Direktorata za transformaciju i investicije, g-đa Maja Pavićević, savjetnica u Direktoratu za energetiku i g-đica Nevena Kaluđerović, savjetnica u Direktoratu za transformaciju i investicije, kao i predstavnici NVO Green Home i firme "Green Solutions". Nakon uvodnog izlaganja g-dina Boškovića, uslijedila je diskusija sa prisutnim učesnicima vezano za pomenuti nacrt Plana davanja koncesija. Imajući u vidu mali broj prisutnih, okrugli sto se više odvijao u formi otvorene diskusije i razgovora, nego formalnog postavljanja pitanja i davanja odgovora.

Napominjemo da pitanja koja su data u prilogu 1 su takodje postavljena od strane predstavnika NVO „Green Home“ na centralnom okruglom stolu, i tom prilikom su im ponudjeni gore navedeni odgovori.

Kao što je već pomenuto, g-đa Nataša Kovačević ispred NVO „Green home“ je istakla da je potrebno da zaštita životne sredine bude ograničavajući faktor i jedan od kriterijuma prilikom izrade Koncesionog akta za davanje koncesija za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori, na osnovu kojeg se raspisuje javno nadmetanje. Postavljeno je i pitanje da li je rađena analiza potrošnje za Crnu Goru koja bi pokazala da su Crnoj Gori potrebni novi izvori energije, ističući da je shodno Strategiji razvoja energetike do 2030 planirano 91MW, odnosno 287 GWh do 2020 koji će biti postignuto kroz trenutno dobrene projekte. G-din Bošković je istakao da pitanje zaštite životne sredine predviđeno u kasnijoj fazi, tj. da istraživanja vezana za životnu sredinu predstavljaju dio dokumentacije neophodne za dobijanje urbanističko-tehničkih uslova kao i gradjevinske dozvole od strane nadležnog ministarstva. Samim tim izgradnja energetskog objekta ne može početi bez pribavljanja pomenutih dozvola. Nadalje, g-din Bošković smatra da postoji potreba za više izvora električne energije, imajući u vidu obavezu postizanja cilja od 33% udjela obnovljivih izvora energije u finalnoj potrošnji, kao i projekat izgradnje podmorskog kabla čijom izgradnjom će postojati šansa distribuiranja proizvedene električne energije iz objakata malih hidroelektrana u Italiju.

Pored navedenog, g-đa Kovačević je navela da Ministarstvo nije postupilo u skladu sa zakonskom procedurom, i da njihova organizacija smatra da organizovanje ovog javnog nadmetanja predstavlja kršenje zakona. Na navedeno je g-din Bošković istakao da smatra da su ispunjeni svi zakonski preduslovi za raspisivanje javnog nadmetanja i pozvao predstanike „Green Home“ da ukoliko smatraju da postoji bilo koje kršenje zakona, da na iste ukažu kako bi Ministarstvo moglo blagovremeno reagovati.

Predstavnik firme „Green Solutions“ g-din Horvath je istakao da je od velike važnosti na tenderima dodjeljivati dodatne bodove za firme koje imaju specifično iskustvo u upravljanju malim hidroelektranama i ukazao na par primjera iz prakse koji potvrđuju njegov stav. G-din Bosković se usaglasio sa istaknutim stavom.

Tokom debate na centralnom okruglom stolu, nije bilo primjedbi koji su se odnosili na vodotoke koji su predmet koncesije, već na samu proceduru organizovanja javnog nadmetenja tj. tendera.

PREDLOG**PLAN DAVANJA KONCESIJA ZA KORIŠĆENJE VODOTOKA ZA IZGRADNJU MALIH HIDROELEKTRANA U CRNOJ GORI ZA 2015. GODINU**

Pravni okvir	Zakon o koncesijama („Službeni list CG”, broj 08/09), Zakon o energetici („Službeni list CG“, br. 28/10, 6/13 i 10/15), Uredba o bližem načinu sprovodenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije („Službeni list CG“, broj 67/09).
Opis dokumenta	Plan davanja koncesija odnosi se na analizu i ocjenu postojećeg stanja i to u pogledu opisa predmetnih koncesija, lokacija na kojima se može vršiti koncesiona djelatnost i rokovima za objavljivanje javnih oglasa za davanje koncesija. Plan je vođen jasnom vizijom budućeg stanja u prostoru koji uvažava princip održivog razvoja i obezbeđuje racionalno korišćenje hidroenergetskog resursa.
Period sprovodenja	2015. godina
Status dokumenta	Predlog
Datum verzije	jun 2015. godine
Korisnici	Vlada Crne Gore Ministarstvo ekonomije Ministarstvo održivog razvoja i turizma Ministarstvo finansija Poreska uprava

Predlog

Na osnovu člana 7 stav 1 Zakona o koncesijama („Službeni list“ CG“, broj 8/09), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2015. godine, je donijela

**PLAN
DAVANJA KONCESIJA ZA KORIŠĆENJE VODOTOKA ZA IZGRADNJU MALIH HIDROELEKTRANA
U CRNOJ GORI ZA 2015. GODINU**

Ovim planom omogućava se uvođenje procedure davanja koncesija u oblasti korišćenja obnovljivih izvora energije za proizvodnju električne energije, kao oblika podsticanja investicija u obavljanju privrednih djelatnosti od javnog interesa radi postizanja optimalne valorizacije prirodnih resursa.

Pored toga, koncesije se daju radi obezbjeđenja odgovarajućeg javnog interesa, sigurnosti u snabdijevanju energijom ostvarenu kroz neprekidno, sigurno, visokokvalitetno i raznovrsno snabdijevanje energijom u cilju uravnoteženja isporuke sa zahtjevima kupaca, razvoja konkurentnog tržišta energije, održiv energetski razvoj kroz obezbjeđivanje razvoja energetskog sektora zasnovano na ubrzanim, ali racionalnom korišćenju sopstvenih energetskih resursa u skladu sa principima zaštite životne sredine, povećanja energetske efikasnosti (EE) i povećanim korišćenjem obnovljivih izvora energije (OIE), kao i potreba za socio-ekonomskim razvojem Crne Gore.

Dosadašnja iskorišćenost hidroenergetskih resursa i realna mogućnost njihovog daljeg i optimalnijeg korišćenja nameću potrebu za njihovim daljim istraživanjima, izgradnjom, eksploatacijom i korišćenjem u skladu sa savremenim dostignućima nauke, tehnike i tehnologije i racionalnim upravljanjem prema međunarodnim standardima.

U tom cilju je neophodno, da se primjenom zakonskih i drugih propisa pristupi sproveđenju procedure za davanje koncesija pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima, uz nadoknadu koja mora biti adekvatna valorizaciji prirodnog bogatstva, kako bi se na optimalan način koristili vodni resursi.

Međutim, mora se voditi računa da se korišćenje prirodnih resursa odvija na održiv način. U Crnoj Gori, voda je jedna od najvećih prirodnih bogatstava. Voda kao prirodni resurs je ne samo ekološka, već i ekomska i socijalna kategorija, jer ima sve uslove za korišćenje radi zadovoljenja najrazličitijih ljudskih potreba.

Izrada Programa razvoja i korišćenja obnovljivih izvora energije na period od 10 godina je predviđena Zakonom o energetici, a u skladu sa Strategijom razvoja energetike. Programom razvoja i korišćenja obnovljivih izvora energije se definiše dinamika iskorišćenja prirodnih potencijala, kao i planirano korišćenje tehnologija potrebnih za zadovoljenje nacionalnog cilja udjela energije proizvedene iz obnovljivih izvora u ukupnoj finalnoj potrošnji energije.

Planiranje energetskog razvoja kroz ažuriranje strateško-planskih dokumenata države u oblasti energetike je obaveza koja proizlazi iz Zakona o energetici. Budući da se Strategija i Akcioni plan smatraju kao pokretači razvoja u očima investitora i međunarodnih finansijskih institucija, u skladu sa tim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 10.07.2014. godine donijela Strategiju razvoja energetike do 2030. godine.

Odlukom Ministarskog savjeta Energetske zajednice od 18. oktobra 2012. godine (D/2012/04/MC-EnCT) utvrđena je obaveza implementacije Direktive 2009/28/EC o promociji korišćenja energije iz obnovljivih izvora, kao i obavezujući cilj za Crnu Goru koji iznosi 33 % udjela obnovljivih izvora energije u njenoj ukupnoj finalnoj potrošnji energije u 2020. godini. Jedan od zahtjeva Direktive 2009/28/EC je izrada Nacionalnog akcionog plana korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020. godine u skladu sa usvojenim obrascem za izradu ovog dokumenta (Odluka 2009/548/EC). S tim u vezi, Vlada Crne Gore je na sjednici od 11.12.2015. godine donijela Nacionalni akcioni plan korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020.godine.

Iz prethodnog iskustva u pogledu projekata izgradnje malih hidroelektrana, teoretski i tehnički potencijal malih rijeka je potcjjenjen. Počev od 2007. godine Crna Gora je obavila hidrometrijska mjerena na lokacijama na malim rijekama koje bi mogle da se koriste za izgradnju malih hidroelektrana. Mjerena su pretežno obavljena na glavnim pritokama većih rijeka u Crnoj Gori. Tri serije mjerena u trajanju od jedne godine su obavljene na približno 40 lokacija, odnosno na 35 rijeka. Program se nastavlja i hidrometrijska mjerena su i danas u toku. Nije rijedak slučaj da se za ove pritoke izrade studije izvodljivosti koje opravdavaju izgradnju niza malih hidroelektrana ukupne instalisane snage veće od 10 MW.

Pored toga, hidrometrijska mjerena na najmanjim rijekama su započela u 2010. godini, posebno na onim malim rijekama koje bi se na najbolji način mogle valorizovati kroz izgradnju malih hidroelektrana instalisane snage do 1 MW (mini hidroelektrane). Pored prethodnih i tekućih mjerena, državna mreža hidrometrijskog mjerena se neprekidno poboljšava u pogledu broja automatskih hidrometrijskih stanica i kvaliteta opreme. Dakle, očekuje se da će procjena hidropotencijala za pojedinačne vodotoke postati lakša i pouzdanija.

Na osnovu dosadašnjih planskih dokumenata, bruto hidroenergetski potencijal na manjim vodotocima je procjenjivan na oko 800-1.000 GWh, od čega se ocjenjuje da je realno iskoristiv potencijal malih hidroelektrana oko 400 GWh. Takođe, do kraja 2030. godine, Strategijom je planirana izgradnja malih hidroelektrana ukupne instalisane snage 132 MW sa planiranim godišnjom proizvodnjom od 425 GWh i ukupnih indikativnih troškova novih malih hidroelektrana u iznosu od 191 mil. eura.

Jedan od ciljeva koji su bili vodilja prilikom izrade plana davanja koncesije je i uspostavljanje transparentnih uslova za davanje koncesija u cilju ravnopravnosti svih zainteresovanih subjekata, odnosno, učesnika u postupku davanja koncesija za korišćenje hidroenergetskog potencijala, kao i stvaranje uslova za rješavanje otvorenih pitanja od značaja za ostvarivanje prava na koncesiju.

Pitanje elektroenergetske (ili generalno energetske) zavisnosti je jedno od najvažnijih strateških pitanja. Nivo uvoza električne energije se kretao i do 35% (to naravno zavisi od hidroloških prilika). S obzirom na vrijeme potrebno za izgradnju novih objekata, a uvažavajući porast potrošnje električne energije, jasno je da će ta zavisnost od uvoza i dalje rasti, najmanje do 2019. ili čak realnije do 2020. godine.

Kako se Vlada Crne Gore vrlo jasno opredjelila za: smanjenje uvozne energetske zavisnosti, prvenstveno stvaranjem stabilnih uslova za ulaganja u istraživanje i gradnju novih energetskih izvora (naročito na istraženim objektima neiskorišćenog hidropotencijala) i ulaganja u ostalu energetsku infrastrukturu, potrebno je podstaći izgradnju novih energetskih objekata koji bi doprineli ostvarenju pomenutih opredeljenja.

Crna Gora je prepoznata kao zemlja koja je bogata hidropotencijalom i čije iskorišćenje kroz izgradnju malih hidroelektrana do 10 MW najmanje šteti prirodi, a istovremeno daje značajan doprinos u ostvarivanju nacionalnog cilja i smanjenja deficit-a za električnom energijom.

Sa razvojnog aspekta naše privrede posebno je značajno uzimajući u obzir da je većina vodotoka pogodnih za izgradnju malih hidroelektrana nalazi u sjevernom dijelu Crne Gore što bi u značajnoj mjeri kroz njihovu izgradnju doprineli poboljšanju socijalno-ekonomskih prilika.

Pozitivni efekti ovih projekata su: povećanje sigurnosti snabdijevanja električnom energijom, smanjenje uvozne energetske zavisnosti, doprinos ostvarenju obavezujućeg cilja korišćenja energije iz obnovljivih izvora, povećanje prihoda državnog i opštinskog budžeta zbog naplate koncesione naknade, prelazak mHE u državno vlasništvo nakon isteka perioda koncesije.

Značajan doprinos ovih projekata razvoju opština ostvaruje se i kroz izgradnju putne i elektroenergetske infrastrukture, realizaciju višenamjenskih rješenja (izgradnja turističko-ugostiteljskih objekata, elektrifikacija objekata na katunima, rekonstrukcija javnog osvjetljenja, zapošljavanje lokalnog stanovništva).

Predmet koncesije

Predmet koncesije je projektovanje, izgradnja, korišćenje i održavanje malih hidroelektrana na objavljenim vodotocima. Projektovanje predstavlja izradu tehničke dokumentacije i sva potrebna istraživanja do izdavanja građevinske dozvole; izgradnja predstavlja gradnju objekata male hidroelektrane do izdavanja upotrebljene dozvole; korišćenje predstavlja tehnico-ekonomsko korišćenje energetskog potencijala vodotoka za proizvodnju električne energije. mHE predstavljaju postrojenja instalisane snage do 10 MW na način definisan Zakonom o energetici („Službeni list CG”, br. 28/10, 06/13 i 10/15). Vodotok predstavlja korito tekuće vode zajedno sa obalama, odnosno udubljenje na zemljištu koje se dobro primjećuje sa vodom koja njime stalno ili povremeno teče Zakon o vodama, („Službeni list RCG“ br. 27/07 i „Službeni list CG“ broj 32/11 i 47/11).

Spisak vodotoka, slivovi kojima vodotoci pripadaju i preliminarni podaci o teoretskoj snazi i godišnjoj proizvodnji električne energije na vodotocima su predstavljeni u Tabeli 1.

Tabela 1. Spisak vodotoka na kojima će se vršiti koncesiona djelatnost

Red.br.	Vodotok	Sliv	Opština	P [MW]	E [GWh]
1	Bukovica	Komarnica	Šavnik	3.2	14.2
2	Ibrištica	Morača	Kolašin	3.1	13.8
3	Štitarička	Tara	Mojkovac	0.9	2.9

U Tabeli 1 prikazane su:

- P – teoretska snaga na vodotoku;
- E – teoretska godišnja proizvodnja električne energije na vodotoku;

Podaci o procijenjenoj snazi i godišnjoj proizvodnji električne energije pojedinačnih vodotoka su dobijeni na osnovu sljedećih studija:

- Hidrološka obrada za profile malih (mini, mikro) hidroelektrana (mHE) na pritokama glavnih vodotoka u Crnoj Gori, Hidrološki sektor Hidrometeorološkog zavoda Crne Gore (HMZCG), 2007. godine,

- Hidrološka obrada za profile malih (mini, mikro) hidroelektrana (mHE) na pritokama glavnih vodotoka u Crnoj Gori, Hidrološki sektor Hidrometeorološkog zavoda Crne Gore (HMZCG), 2009. godine,
- Preliminarna (gruba, aproksimativna, orijentaciona) obrada hidropotencijala na pritokama glavnih vodotoka Pive i Lima, malih, mini ili mikro (mHE) u Crnoj Gori, Hidrološki sektor HMZCG, 2008. godine i
- Gruba preliminarna analiza hidropotencijala Štitarice za jasno definisane dionice.

Osnovne karakteristike izabranih vodotoka

1. Vodotok Bukovica

Red. br.	Vodotok	Dužina toka [km]	Bruto pad vodotoka [m]	Visina izvora [mn.m]	Visina ušća [mn.m]
1	Bukovica	20,10	490	1440	818

U okviru sliva rijeke Komarnice za istraživanje i izgradnju malih hidroelektrana predviđen je vodotok Bukovica. Predmetni vodotok se nalazi na teritoriji Opštine Šavnik.

Rijeka Bukovica se formira ispod jezera na Durmitoru od Radačkog potoka, i izvora koji izvire ispod Provalije, na koti 1440 m.n.m. Teče u pravcu sjeverozapad-jugoistok do sela Timar, zatim prema jugu do Cokotina, prima najveću pritoku Tušinju i skreće prema zapadu gdje kod Šavnika (kota 818 m.n.m.) sa Bijelom i Šavničkim potokom čini rijeku Pridvoricu.

Prostorno-planska dokumentacija

Opština Šavnik je usvojila Prostorno-urbanistički plan u toku 2014. godine, kojim je rijeka Bukovica prepoznata kao vodotok na kojem se očekuje izgradnja malih hidroelektrana.

2. Vodotok Ibrištica

Red. br.	Vodotok	Dužina toka [km]	Bruto pad vodotoka [m]	Visina izvora [mn.m]	Visina ušća [mn.m]
2	Ibrištica	7,20	1096	1350	254

U okviru sliva rijeke Morače za istraživanje i izgradnju malih hidroelektrana predviđen je vodotok Ibrištica. Predmetni vodotok se nalazi na teritoriji Opštine Kolašin. Ibrištica je desna pritoka Morače.

Vodotok Ibrištica je izabran kao predmet ovog javnog nadmetanja na osnovu iskazanog interesovanja investitora. Imajući u vidu da je vodotok Ibrištica pritoka Morače Ugovorom o koncesiji će biti definisana obaveza koncesionara o preuzimanja rizika na sebe ukoliko dođe do potapanja objekata malih hidroelektrana usled izgradnje velike HE na Morači.

Prostorno-planska dokumentacija

Opština Kolašin je usvojila prostorno urbanistički plan u toku 2014. godine, koji prepoznaje vodotok Ibrištice kao potencijalni vodotok za izgradnju malih hidroelektrana, a na kojem su već izvršena hidrološka mjerena.

3. Vodotok Štitarička

Red. br.	Vodotok	Dužina toka [km]	Bruto pad vodotoka [m]	Visina izvora [mnm]	Visina ušća [mnm]
3	Štitarička	14,48	922	1760	838

U okviru sliva rijeke Tare za istraživanje i izgradnju malih hidroelektrana predviđen je vodotok Štitaričke rijeke.

Štitarička rijeka je lijeva pritoka rijeke Tare. Formira se na vrelu, koje se javlja ispod strmih krečnjačkih strana Javorove glave. Uliva se u rijeku Taru na 4 km uzvodno od grada Mojkovca.

Prostorno-planska dokumentacija

Opština Mojkovac je usvojila prostorno urbanistički plan 2014. godine, kojim je prepoznala Štitaričku rijeku kao potencijalnu za istraživanje i korišćenje hidropotencijala, u cilju izgradnje malih hidroakumulacija i hidroelektrana.

Imovinsko-pravni odnosi

Koncesionar je obavezan da prije početka izvođenja radova riješi imovinsko-pravne odnose na zemljištu potrebnom za nesmetanu izgradnju malih hidroelektrana na predmetnom vodotoku. S tim u vezi, neophodno je riješiti imovinsko-pravne odnose na katastarskim parcelama na kojima je predviđena izgradnja malih hidroelektrana.

Zakonom o energetici proizvodnja električne energije je definisana kao djelatnost od javnog interesa. Nadalje, Zakon o koncesijama prepoznaće mogućnost eksproprijacije zemljišta ako je istu neophodno izvršiti u cilju korišćenja koncesije. Na osnovu toga, ukoliko Koncesionar nije u mogućnosti, iz razloga van njegove kontrole, da riješi imovinsko-pravne odnose, Vlada Crne Gore može proglašiti javni interes nad katastarskim parcelama predviđenim za izgradnju malih hidroelektrana. Način, rokovi i plaćanje naknade za eksproprijaciju utvrđuju se i sprovode u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji („Službeni list RCG“, br. 55/00, 12/02 i 28/06 i „Službeni list CG“ broj 21/08).

Priklučenje na elektro-distributivnu mrežu

Priklučak na elektro-distributivnu mrežu je jedan od bitnih segmenata prilikom planiranja i izgradnje malih hidroelektrana.

Vodotok Bukovica je prepoznat u Studiji o priključivanju i radu distribuiranih izvora energije u elektroenergetskom sistemu Crne Gore obrađenu od strane Milana Vidmara. S tim u vezi za predmetni vodotok se može smatrati da je ovom studijom predloženo okvirno rješenje za priključenje svih objekata malih hidroelektrana na predmetnom vodotoku.

Imajući u vidu da vodotoci Ibrištica i Štitarička nisu prepoznati u pomenutoj Studiji Ministarstvo ekonomije se obratilo Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić (EPCG) kao ovlašćenom operatoru distributivnog sistema sa zahtjevom za izradu Tehničkih predloga za priključak na elektro-distributivnu mrežu.

Tehnički uslovi za priključenje na distributivni sistem će biti uređeni u skladu sa Pravilima za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije donijetim od strane EPCG. Na osnovu pomenutih Pravila, proizvođač sklapa ugovor sa operatorom kojim se detaljno definišu međusobna prava i obaveze.

Imajući u vidu da su ulazni parametri koji se koriste za izradu Tehničkih predloga za priključak na elektro-distirbutivnu mrežu za vodotok Ibrištica nedostatni, Ministarstvo ekonomije će ocjeniti da li vodotok Ibrištica može biti predmet predstojeceg javnog nadmetanja.

Na osnovu člana 79 Zakona o energetici „Operatori prenosnog i distributivnog sistema električne energije dužni su da, u skladu sa tehničkim mogućnostima sistema u okviru aktivnosti upravljanja prenosnim i distributivnim sistemom i dispečiranja, daju prednost povlašćenim proizvođačima“. Nadalje, članom 151 Zakona, daje se prioritet priključenju postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora energije na distributivni odnosno prenosni sistem.

Takođe, Zakon o energetici u čl. 149, 150 i 151, daje mogućnost da ukoliko potrebna infrastruktura za priključenje na prenosni ili distributivni sistem nije predviđena planovima razvoja ili je planirana za drugi vremenski period, korisnik može o svom trošku izraditi neophodnu infrastrukturu uz prethodno dobijenu saglasnost. Pomenuta saglasnost može da sadrži i način, uslove i rokove po kojima će operator otkupiti izgrađenu infrstrukturnu od korisnika. Takođe, infrastrukturu je moguće ugovorom između dvije strane prenijeti na upravljanje i održavanje operatoru sistema.

POSTUPAK ZA DAVANJE KONCESIJA

Na osnovu člana 17 Zakona o koncesijama, postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom Koncesionog akta, u skladu sa predmetnim Planom.

Postupak iz stava 1 člana 17 može se pokrenuti i na inicijativu zainteresovanog lica. U skladu sa članom 41 zainteresovano lice može nadležnom organu podnijeti inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije koja nije sadržana u Planu iz člana 7 stav 1 Zakona o koncesijama. Uz zahtjev, shodno stavu 2 navedenog člana, zainteresovano lice podnosi ministarstvu podatke i informacije potrebne za pripremu Koncesionog akta.

ROKOVI ZA OBJAVLJIVANJE JAVNOG OGLASA ZA DAVANJE KONCESIJA

Postupak za davanje koncesija pokreće Ministarstvo ekonomije izradom Koncesionog akta, u skladu sa Godišnjim planom iz člana 7 Zakona o koncesijama. Takođe, kao što je već navedeno, postupak se može pokrenuti i inicijativom zainteresovanog lica.

Koncesioni akt usvaja Vlada Crne Gore, s tim što prethodno, prije njegovog dostavljanja na usvajanje, ministarstvo organizuje i sprovodi javnu raspravu u roku od 15 do 30 dana od dana upućivanja Javnog poziva za javnu raspravu.

Nakon usvajanja Koncesionog akta, u skladu sa zakonom, ministarstvo je dužno da objavi Javni oglas za davanje koncesija za davanje koncesija za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori.

Rokovi na koji se daju koncesije određuju se na osnovu predmeta koncesije, vremena potrebnog za povrat investicija i ostvarivanje dobiti po osnovu koncesione djelatnosti.

Rok trajanja koncesije ne može biti duži od 30 godina.