

U vezi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Odredbama **Zakona o akcizama** ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08...76/20), uređuje se sistem i uvodi obaveza plaćanje akcize za akcizne proizvode proizvedene na području Crne Gore kao i prilikom njihovog uvoza u Crnu Goru. Akcizni proizvodi za koje postoji obaveza plaćanja akcize su: alkohol i alkoholna pića, duvanski proizvodi uključujući i nesagorijevajući duvan, mineralna ulja njihovi derivati i supstituti, gazirana voda sa dodatkom šećera i tečnosti za punjenje elektronskih cigareta. Takođe, navedenim zakonskim rješenjem propisan je jednak poreski tretman za domaće i uvozne akcizne proizvode.

Vrste mineralnih ulja, njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza određuje se u zavisnosti od klasifikacije tih proizvoda i njihovih tarifnih brojeva, odnosno oznaka iz nomenklature carinske tarife kao i u odnosu na karakteristike pojedinih proizvoda. Zakonom su propisane vrste mineralnih ulja njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza kao i visina akcize za te proizvode, i to za:

- 1) olovni benzin 554 eura na 1000 litara;
- 2) bezolovni benzin 549 eura na 1000 litara;
- 3) kerozin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 330 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 89,7 eura na 1000 litara;
- 4) gasna ulja koja se koriste
 - kao motorno gorivo 440 eura na 1000 litara;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe 259 eura na 1000 litara;
 - za izvođenje radova na projektu autoputa Bar Boljare - 169 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 207 eura na 1000 litara;
- 4a) prirodni plin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 0 eura na 1000 litara;
 - za industrijske i komercijalne svrhe 0 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 0 eura na 1000 litara.
- 5) ulje za loženje 19,5 eura na 1000 kilograma;
- 6) tečni naftni gas koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 125 eura na 1000 kilograma;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe 58,5 eura na 1000 kilograma;
 - za grijanje 26 eura na 1000 kilograma;
- 7) biogoriva 350 eura na 1000 litara.

Kada je u pitanju visina akcize na mineralna ulja njihove derivate i supstitute, napominjemo da je posljednje povećanje visine akcize na olovni, bezolovni benzin i gasna ulja u zavisnosti od namjene za koju se koriste (motorni pogon, industrijske i komercijalne svrhe i za svrhe grijanja), izvršeno donošenjem Zakona o izmjenama i

dopunama Zakona o akcizama ("Službeni list CG", broj 1/17), koji je u primjeni od 1. januara 2017. godine.

Pored navedenog, ukazujemo da se odredbama **Uredbe o načinu obrazovanja maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata** ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 52/02...35/05 i „Službeni list Crne Gore", br. 73/08...63/15), propisuju maksimalne maloprodajne cijene za bezolovni motorni benzin (euro super 95 i euro super 98) i eurodizel, za prodaju u Crnoj Gori, koju vrše pravna lica koja su registrovana za proizvodnju, uvoz, distribuciju i prodaju naftnih derivata. Prema odredbama navedene uredbe, maksimalna maloprodajna cijena naftnih derivata koja pored akcize, pdv-a i carine, obuhvata međunarodne elemente cijene (baziran na Platt's kotacijama), koji značajno utiču na formiranje maloprodajne cijene naftnih derivata.

Kao što ste naveli u obrazloženju predloga zakona, maloprodajna cijena goriva je u posljednjih godinu dana bila na istorijskom minimumu, što je istovremeno uticalo i na smanjenje prihoda po osnovu akciza na mineralna ulja za 14,77% u odnosu na 2019. godinu, što je rezultat i smanjene ekonomske aktivnosti privrednih subjekata i cjelokupne potrošnje u uslovima pandemije virusa COVID -19. Prilikom promjene visine akcize za mineralna ulja, njihove derivate i supstitute, neophodno je voditi računa o ukupnim budžetskim prihodima po tom osnovu, čije učešće je u ukupnim prihodima od akciza u prethodnoj godini iznosilo 69,67%.

Napominjemo, da je postojeća visina akcize na mineralna ulja njihove derivate i supstitute, u potpunosti usklađena sa minimalnim iznosima koji su propisani Direktivom Savjeta EU 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije kao i obuhvatom proizvoda (osim električne energije), koji podliježu akciznoj obavezi.

Imajući u vidu ciljeve ovog ministarstva kada je u pitanju vođenje poreske politike, kao važnom instrumentu kranja cjelokupne ekonomske politike, istom se prvenstveno želi obezbijediti stabilnost javnih finansija, konkurentan poreski ambijent pogodan za privlačenje stranih investicija kao i unaprijediti zakonska rješenja u dijelu njihove usklađenosti sa zakonodavstvom Evropske unije.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da Predlog Zakona o izmjenama Zakona o akcizama koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici:mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović, ne treba prihvatiti.