



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-9220/2

Podgorica, 25.12.2023. godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA RAD, OBRAZOVANJE, ZDRAVSTVO I SOCIJALU, Karađorđeva bb, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike

Veza: Vaš akt br. 05-010/23-6045 od 21.12.2023. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, u članu 5 Odluke predviđeno je da predsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Komisije, pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 78/22) u mjesečnom iznosu do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, aleksandra.toskovic@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	POTPREDSJEDNIK VLADE ZA RAD, OBRAZOVANJE, ZDRAVSTVO I SOCIJALU
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> • Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22) uređeno je pitanje radnih tijela vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovníkom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. • Imajući u vidu prepoznatu neophodnost definisanja okvira strateške saradnje između Crne Gore i Republike Italije i modaliteta jačanja međusobnih odnosa, polazeći od toga da je Crna Gora pouzdana članica NATO-a, inspirisana tradicionalno prijateljskim istorijskim i savremenim vezama koje postoje između Crne Gore i Republike Italije, kao i izuzetno dobrim postojećim odnosima između dvije zemlje, polazeći od već uspostavljene saradnje u raznim oblastima, a imajuću u vidu aspiraciju Crne Gore da postane punopravan član Evropske unije, kao i podršku koju Republika Italija pruža tom procesu, u želji za daljim razvijanjem i jačanjem svih vidova saradnje i jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike na temelju reciprociteta i obostrane koristi, Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 31. oktobra 2023. godine, zadužila je dr Srđana Pavićevića, potpredsjednika Vlade za rad, obrazovanje, zdravstvo i socijalu da koordinira aktivnosti na unapređenju saradnje sa Republikom Italijom. Kao ishod postavljenog zahtjeva, potrebno je donijeti odluku o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države. • U kontekstu učvršćivanja saradnje, putem rada Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike, nastaviće se zalaganje Vlade Crne Gore, da uz pomoć Vlade Republike Italije, realizuje ključne reforme uz kontinuirano prilagođavanje normativnog okvira u kontekstu ostvarivanja svog strateškog cilja – punopravno članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji. Dodatno, tokom procesa pristupanja razvijanjem i ovog vida saradnje očekivanja su da će se doprinijeti boljem korišćenju sredstava iz Instrumenta pretprijetne pomoći koje predviđa Evropska unija, posebno twinning programa i projekata koji se finansiraju iz IPA fondova, što će, u krajnjem, unaprijediti institucionalne, ekonomske i društvene reforme društva, u cjelini. Naime, nedonošenjem ove Odluke, dovelo bi se upitanje strateško opredjeljenje Vlade Crne Gore koja ima namjeru da za svog ključnog partnera na putu ka Evropskoj uniji bira Republiku Italiju i ušvrsti postojeće odnose dvije zemlje. • Slijedstveno izloženom, Potpredsjednik Vlade za rad, obrazovanje, zdravstvo i socijalu sačinilo je Odluku o obrazovanju Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike, u koje je članstvo prepoznato po odgovornosti, opisu pozicija i poslova koje obavljaju, ali i po dostignućima i prepoznatljivosti u dosadašnjem radu. • Zadaci Komisije su: <ul style="list-style-type: none"> – prati, koordinira i identifikuje nove mogućnosti za razvoj bilateralnih odnosa u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike Crne Gore sa Republikom Italijom; 	

- predlaže nova rješenja za unapređenje odnosa i saradnju u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike između organizacija i državnih institucija Crne Gore i Republike Italije;
- razmatra pitanja koja su u vezi s evropskim integracijama u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike i kreira plan bilateralnih susreta radi razmjene iskustava i utvrđivanja novih oblika saradnje iz domena evropskih integracija u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike;
- predlaže i prati realizaciju programa i projekata strateške saradnje, učestvuje u predlaganju i implementaciji novih zajedničkih razvojnih projekata podrške i podsticanja ulaganja privrednih društava iz Republike Italije u Crnu Goru u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike;
- podstiče naučnu i tehnološku saradnju, saradnju u oblasti obrazovanja, obuke i stručnog osposobljavanja, usavršavanja administrativnog i naučnog potencijala u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike;
- koordinira međunarodnu razmjenu informacija, znanja i iskustava između Crne Gore i Italije u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji će se postići usvajanjem predložene Odluke temelji se na opredjeljenju Crne Gore koja će, putem rada predmetne Komisije, nastojati da bude konstruktivan i pouzdan partner dajući značajan doprinos razvoju međunarodnih odnosa u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike, prije svega, unapređenjem standarda i dobre prakse, promocije potencijala zemlje i ostvarivanja kontakata sa relevantnim akterima u međunarodnim odnosima. Ovo naročito imajući u vidu značaj na polju pripreme i praćenja propisa i stanja u domenu strateškog planiranja sistema zdravstvene zaštite i sistema zdravstvenog osiguranja, radnih odnosa, zaštite i zdravlja na radu, kreiranje, uspostavljanje i razvoj obrazovno-vaspitanog sistema, organizaciju rada obrazovno-vaspitanih ustanova, normative i standarde za finansiranje ustanova obrazovanja i vaspitanja i slično.
- Primjenom predloženog propisa, takođe, stvorit će se uslovi za unapređivanje stanja u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike, prije svega, ali i u svim ostalim oblastima koje su od strateškog značaja za privredni razvoj Crne Gore.
- Konkretnije, usvajanjem ove Odluke, obrazovaće se tijelo koje će koordinirati i unaprijediti aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore iz predmetnih oblasti. Odlukom je predviđeno da Komisija utvrđuje prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje u svim oblastima, učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata, kao i informisati Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima koje su postignute tokom rada.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Opcija "status quo nije prihvatljiva jer se Odlukom ostvaruje strateško opredjeljenje Vlade Crne Gore koja ima namjeru da za svog ključnog partnera na putu ka Evropskoj uniji bira Republiku Italiju i uvrsti postojeće odnose dvije zemlje.
- Preferirana opcija je donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za unapređenje modaliteta jačanja međusobnih odnosa Crne Gore i Republike Italije u oblasti u oblasti rada, obrazovanja, zdravstva i socijalne politike, kako bi se stvorili uslovi za efikasno sprovođenje politike ove Vlade.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i**

negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unapređenje stanja na polju pripreme i praćenja propisa, kao i postizanje definisanih ciljeva i opredjeljenja u domenu strateškog planiranja sistema zdravstvene zaštite i sistema zdravstvenog osiguranja, radnih odnosa, zaštite i zdravlja na radu, kreiranje, uspostavljanje i razvoj obrazovno-vaspitanog sistema, organizaciju rada obrazovno-vaspitanih ustanova, normative i standarde za finansiranje ustanova obrazovanja i vaspitanja i slično.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Ovim propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Imajući u vidu prepoznatu neophodnost definisanja okvira strateške saradnje između Crne Gore i Republike Italije i modaliteta jačanja međusobnih odnosa dvije države, za rad ove Komisije predsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Komisije pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22) u mjesečnim neto iznosima do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, iz budžetskih sredstava organa u kojem je zaposlen/a.
 - Implementacija propisa ne predviđa nikakve međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi mogle proisteći dodatne finansijske obaveze i njegovom implementacijom neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Prilikom izrade predloženog propisa nije konšćena eksterna ekspertiza s obzirom da je ćlanom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22) uređeno je pitanje radnih tijela vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.
- Imajući u vidu navedeno, kao i svrhu donošenja Odluke, nije bilo potrebe za javnim raspravama i konsultacijama.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- U pripremi akta nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.
 - Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Komisije.
 - Glavni indikatori ispunjenja ciljeva su unapređenje i koordinacija saradnje sa relevantnim institucijama, kao i uspostavljanje direktne veze između Crne Gore i Republike Italije u pogledu obrazovanja, nauke, obrazovanja, kulture i socijalne zaštite stanovništva.
 - Za monitoring i evaluaciju propisa biće zadužena Vlada Crne Gore

Podgorica, 18. decembar 2023. godine

STARJEŠINA



dr Srđan Pavićević

Potpredsjednik Vlade za rad, obrazovanje,
zdravstvo i socijalu