

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje ovog zakona su problemi i pitanja nastala u praktičnoj primjeni važećeg Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Naime, dosadašnja primjena ovog zakona pokazala je određene manjkavosti koje otežavaju njegovu primjenu, a ukazala se i potreba za preciziranjem pojedinih normi i bližim uređivanjem određenih pitanja, koja će doprinijeti povećanju kvaliteta pružanja zdravstvene zaštite, kao i određeno usaglašavanje sa drugim zakonskim propisima. Ovim zakonom riješiće se problem nedovoljnog normiranja pitanja specifične zdravstvene zaštite zaposlenih i obavljanje ljekarskih pregleda i izdavanje ljekarskih uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti, obezbijediće se efikasnije praćenje ispunjenosti uslova zdravstvenih ustanova u pogledu prostora, kadra i opreme, propisivanjem perioda od sedam godina za obnavljanje rješenja koje donosi Ministarstvo, na osnovu relevantnih dokaza. Pored ovoga, riješiće se i pitanje utvrđivanja vremena i uzroka smrti lica umrlih van zdravstvene ustanove ili drugog subjekta koji obavlja zdravstvenu djelatnost, na način da će ih vršiti izabrani doktori, što će rasteretiti doktore hitne medicinske pomoći i omogućiti brže obezbjeđivanje zdravstvene zaštite u hitnim stanjima. Pored navedenog, treba naglasiti i potrebu uspostavljanja registra zdravstvenih ustanova, kao i mogućnost da zdravstvena ustanova obavlja i estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata, a koje mogu da obavljaju zdravstveni radnici koji su posebno edukovani za obavljanje ovih metoda u zdravstvenoj ustanovi kojoj je Ministarstvo dalo saglasnost za uvođenje ove zdravstvene tehnologije. Takođe, ovim zakonom preciznije se uređuje mogućnost i uslovi primjene alternativnih metoda liječenja. U odnosu na zdravstvene radnike, izvršeno je preciziranje kategorije zdravstvenih radnika i organizovanje komora zdravstvenih radnika (fizioterapeuta, kao i medicinskih sestara, babica i zdravstvenih tehničara).

Donošenjem ovog zakona, spriječiće se nastupanje, eventualnih, štetnih posljedica za ostvarivanje prava na blagovremenu i kvalitetnu zdravstvenu zaštitu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni ciljevi koji se postižu donošenjem ovog zakona su obezbjeđivanje kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite građanima, kao i zaštita prava i pravnih interesa zaposlenih u ostvarivanju specifične zdravstvene zaštite, odnosno pune objektivnosti u vršenju zdravstvenih pregleda radi utvrđivanja radne sposobnosti zaposlenih, kao i potpunije uređivanje uslova za primjenu stručno provjerenih tradicionalnih i alternativnih metoda i postupaka liječenja koji nijesu štetni po zdravlje građana, tako da se ovi postupci mogu sprovoditi samo u

zdravstvenoj ustanovni i mogu ih primjenjivati zdravstvene ustanove i zdravstveni radnici i zdravstveni saradnici, kao i lica koja posjeduju diplome i/ili sertifikate međunarodnih institucija i/ili strukovnih udruženja koja primjenjuju ove metode, na osnovu saglasnosti Ministarstva zdravlja. Na ovaj način sprječavaju se eventualne, zloupotrebe i paušalno davanje saglasnosti za obavljanje ovih aktivnosti. Takođe, donošenjem ovog zakona ostvariće se rasterećenje Zavoda za hitnu medicinsku pomoć, prenošenjem poslova utvrđivanja vremena i uzroka smrti lica umrlih van zdravstvene ustanove zdravstvenim ustanovama primarnog nivoa zdravstvene zaštite i koje će vršiti izabrani doktori. Takođe, ciljevi koje treba ostvariti donošenjem ovog zakona su i praćenje uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama uspostavljanjem registra zdravstvenih ustanova i izdavanjem rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje zdravstvene djelatnosti na sedam godina. Ovim zakonom propisuje se i mogućnost da zdravstvena ustanova obavlja i estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata, a koje mogu da obavljaju zdravstveni radnici koji su posebno edukovani za obavljanje ovih metoda u zdravstvenoj ustanovi kojoj je Ministarstvo dalo saglasnost za uvođenje ove zdravstvene tehnologije, kao i preciznije uređivanje kategorije zdravstvenih radnika, obavljanja specijalizacija i organizovanja komora zdravstvenih radnika (postojeće Komore fizioterapeuta i potrebe osnivanja komore medicinskih sestara, babica i zdravstvenih tehničara).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U smislu razloga za predlaganje ovih zakonskih rješenja i ostvarenja njihovih ciljeva, kao i prevazilaženja postojećih problema, analizom opcije "status quo" i predloženih izmjena, pristupilo se donošenju ovog zakona, jer postojeća zakonska rješenja nijesu dovoljna osnova za ostvarivanje aktivnosti i mjera propisanih ovim zakonom. Donošenjem ovog zakona realizovaće se utvrđeni ciljevi, a to su obezbjeđivanje kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite građanima.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena zakonska rješenja imaće pozitivnog uticaja na sve građane, kao i na zaposlene kojima se utvrđuje zdravstvena sposobnost.

Primjena predloženih zakonskih rješenja neće izazvati dodatne troškove u odnosu na primjenu važećih zakonskih rješenja.

Predložena zakonska rješenja odvijaću se u okviru postojećih kapaciteta i ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata, niti imaju uticaja na opterećenja ili biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana	
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti nije korišćena eksterna ekspertiza.	
7: Monitoring i evaluacija	
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?	
Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, pri čemu poslove inspekcijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko zdravstvene inspekcije.	

Podgorica, 14.11.2019.

Pripremila
Slavojka Šuković

Odobrio
Nikola Antović