



Broj: 03-02- 040/23-3341/2

Podgorica, 08.05.2023. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
-n/r ministru, gospodinu Dragoslavu Šćekiću-

Poštovani gospodine Šćekiću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da je cilj predloženog akta omogućavanje pružanja zdravstvene zaštite građanima iz oblasti interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica.

Dostavljenim *Predlogom odluke* vrši se usklađivanje obezbjeđivanja zdravstvene zaštite iz ovih grana medicine sa *Zakonom o zdravstvenoj zaštiti*, kojim je propisana ova mogućnost, u skladu sa obezbijeđenim uslovima u pogledu prostora, kadra i medicinsko tehničke opreme u navedenim domovima zdravlja. Takođe, u *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navodi se da za implementaciju predloženih izmjena nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

Broj 5.010/23-1652/2

Podgorica, 09.05 2023 god.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O MREŽI ZDRAVSTVENIH USTANOVA
1. Definisane problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predložena Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova treba da omogući ostvarivanje zdravstvene zaštite iz oblasti interne medicine interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica. Naime, pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova ("Službeni list CG", broj 84/21 i 12/23) sadržan je u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23). Ova odluka se donosi u cilju povećanja, odnosno očuvanja nivoa pružanja zdravstvene zaštite. Imajući u vidu da su stvoreni uslovi u pogledu prostora, kadra i medicinsko-tehničke opreme za obavljanje usluga interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica, to je neophodno i izvršiti predložene izmjene u Odluci o mreži zdravstvenih ustanova. Nedonošenjem ove odluke uskratila bi se mogućnost pružanja zdravstvenih usluga iz ovih oblasti građanima koji ostvaruju zdravstvenu zaštitu u ovim zdravstvenim ustanovama. Donošenjem ove odluke omogućile se blagovremenija i dostupnija zdravstvena zaštita iz ovih grana medicine, a njeno nedonošenje izazvalo bi suprotne efekte, čime bi bili oštećeni građani, a i zdravstveni sistem i zdravstvene ustanove, čiji kapaciteti bi bili neiskorišćeni, imajući u vidu da su u ovim zdravstvenim ustanovama stvoreni uslovi u pogledu prostora, kadra i medicinsko-tehničke opreme za pružanje ovih zdravstvenih usluga.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj predloženog akta je omogućavanje pružanja zdravstvene zaštite građanima iz oblasti interne medicine interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica. Ovom odlukom vrši se usklađivanje obezbjeđivanja zdravstvene zaštite iz ovih grana medicine sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, kojim je prtopisana ova mogućnost, u</p>	

skladu sa obezbijeđenim uslovima u pogledu prostora, kadra i medicinsko tehničke opreme u ovim domovima zdravlja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje ove odluke je jedina opcija za stavljanje u funkciju kapaciteta ovih zdravstvenih ustanova i ostvarivanje zdravstvene zaštite građana iz oblasti interne medicine interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica. "Status quo" opciju nije bilo moguće razmatrati jer je donošenje ove odluke jedina opcija za stavljanje u funkciju kapaciteta ovih zdravstvenih ustanova i obezbjeđivanje zdravstvenih usluga građanima iz ovih grana medicine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će povoljno uticati na ostvarivanje zdravstvene zaštite iz oblasti interne medicine interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica, čime će se učiniti ova zdravstvena zaštita dostupnijom i blagovremenijom.

Građanima i privredi primjena ovog akta neće izazvati troškove.

Budžetski troškovi se neće povećavati jer se ove usluge građanima već pružaju u drugim zdravstvenim ustanovama i isti su planirani u Budžetu za fiskalnu 2023. godinu.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj akt neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju ovog akta nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava. - Imajući u vidu da se ove usluge već pružaju u zdravstvenim ustanovama u mreži zdravstvenih ustanova, u skladu sa propisima o obaveznom zdravstvenom osiguranju, to se u skladu sa tim vrši i finansiranje ovih usluga kroz planirana budžetska sredstva za ove namjene. - Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Finansijska sredstva za finansiranje ovih usluga su obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu i ubuduće će se planirati za svaku fiskalnu godinu. - Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, te ni nastanak finansijskih obaveza po tom osnovu. - Implementacijom ovog akta neće se ostvariti prihodi za budžet. - Kako nijesu predviđeni finansijski troškovi, a ni prihodi budžeta, to nije ni korišćena posebna metodologija obračuna. - Kako nijesu predviđeni finansijski troškovi, a ni prihodi budžeta, to nije ni bilo problema u njihovom obračunu. - Sugestija Ministarstva finansija na nacrt ove odluke nije bilo. - Kako nijesu postojale sugestije, to se nije pojavilo ni pitanje njihovog uključivanja u tekst Odluke.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>Eksterna ekspertna podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt kojim se uređuje pružanje zdravstvenih usluga, da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenje eksterne ekspertne podrške.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Ne postoje prepreke za implementaciju ove odluke. Glavni indikatori su redovno i blagovremeno pružanje zdravstvene zaštite iz oblasti interne medicine interne medicine u domovima zdravlja Danilovgrad, Tivat i Ulcinj i oftalmologije u domovima zdravlja Bar, Berane, Danilovgrad, Kotor i Podgorica. Sprovođenje monitoringa i evaluacije za primjenu ovog akta vršiće Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore.</p>

Podgorica, 26. aprila 2023. godine

MINISTAR,
Dragoslav Šćekić

