



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

P R E D L O G O S N O V E

ZA VOĐENJE PREGOVORA I ZAKLJUČIVANJE SPORAZUMA

IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE SRBIJE

O UZAJAMNOM PRIZNAVANJU USLUGA CERTIFIKOVANJA ZA ELEKTRONSKE
TRANSAKCIJE KOJE SE PRUŽAJU U CRNOJ GORI I KVALIFIKOVANIH USLUGA OD
POVJERENJA KOJE SE PRUŽAJU U REPUBLICI SRBIJI

Podgorica, mart 2019. godine

I USTAVNI OSNOV

Osnov za zaključivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o uzajamnom priznavanju usluga certifikovanja za elektronske transakcije koje se pružaju u Crnoj Gori i kvalifikovanih usluga od povjerenja koje se pružaju u Republici Srbiji, sadržan je u odredbi člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II OCJENA STANJA ODNOSA SA REPUBLIKOM SRBIJOM

Odnosi Crne Gore i Srbije mogu se okarakterisati kao dobrosusjedski, s potencijalom da u narednom periodu budu dodatno unaprijeđeni produbljivanjem postojeće bilateralne saradnje i ostvarivanjem zajedničkog vanjskopolitičkog cilja – članstva u EU, u skladu s interesima obje strane. Gotovo da nema oblasti u kojoj dvije države nemaju uspostavljenu intenzivnu komunikaciju na svim nivoima, formalizovanu i kroz potpisivanje brojnih bilateralnih sporazuma.

III RAZLOZI ZA ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNOG UGOVORA

Ustavom Crne Gore, u članu 19, predviđeno je da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva.

U digitalnoj Agendi za zemlje zapadnog Balkana iz 2018. godine, naznačeno je da je povjerenje u elektronsko poslovanje osnova za široku upotrebu interneta i online usluga.

Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu je usaglašen sa **Regulativom Evropskog parlamenta i savjeta (EU) broj 910/2014 o elektronskoj identifikaciji i uslugama povjerenja u elektronske transakcije na unutrašnjem tržištu (eIDAS)**, čime su se stekli uslovi da se uspostavi prekogranična interoperabilnost sistema elektronske identifikacije, prije svega u zemljama Zapadnog Balkana, čime će se poboljšati regionalna saradnja ovih zemalja u oblasti infrastrukturnog i ekonomskog razvoja.

Opredijeljenost Crne Gore za unapređenje saradnje na regionalnom nivou, iskazuje se ovim Sporazumom, za koji postoji obostrani interes, koji je ocijenjen korisnim za obje strane i u budućem periodu može biti dobar primjer razvoja prekogranične saradnje i sa drugim zemljama iz regiona.

Na ovaj način bila bi potvrđena posvećenost Crne Gore unapređenju bilateralne saradnje sa državama Zapadnog Balkana, kao i regionalnoj saradnji.

IV OSNOVNA PITANJA O KOJIMA ĆE SE VODITI PREGOVORI

Sporazumom se, na bazi reciprociteta i pod odgovarajućim uslovima, omogućava priznavanje kvalifikovanih usluga od povjerenja koje pružaoци kvalifikovanih usluga od povjerenja pružaju u Republici Srbiji, i to: kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski žig, odnosno kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, i to: kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski vremenski pečat.

Sporazumom se definiše da se priznaju kvalifikovane usluge od povjerenja, odnosno kvalifikovane usluge certifikovanja za elektronske transakcije, kao i šeme elektronske identifikacije pružalaca usluga elektronske identifikacije u Republici Srbiji i sistemi elektronske identifikacije davalaca usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, koji su upisani u odgovarajuće registre.

Uzajamnim priznavanjem usluga iz ovog sporazuma i šema, odnosno sistema identifikacije ovog sporazuma, daje se jednako pravno dejstvo tim uslugama, kao i šemama, odnosno sistemima identifikacije u obje zemlje.

Definisano je uzajamno priznavanje kvalifikovanih sredstava za kreiranje elektronskog potpisa, odnosno pečata, koja su upisana u odgovarajući registar, odnosno listu, što je normirano ovim sporazumom.

Sporazum sadrži i odredbe koje se odnose na dan stupanja na snagu, vremenski period na koji se zaključuje, mogućnost raskida, promjena nacionalnih propisa, kao i način rješavanja eventualnih sporova.

V PROCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA IZVRŠENJE UGOVORA

Za izvršenje ovog Sporazuma nije potrebno da se obezbijede dodatna finansijska/budžetska sredstva.

VI POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Zaključivanje ovog sporazuma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.

VII PREDLOG SASTAVA DELEGACIJE I TROŠKOVI PREGOVORA

Usaglašavanje ovog sporazuma će se vršiti diplomatskim putem, pa za vođenje pregovora nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.

Prilog: Nacrt sporazuma

NACRT

SPORAZUM IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE SRBIJE O UZAJAMNOM PRIZNAVANJU USLUGA CERTIFIKOVANJA ZA ELEKTRONSKE TRANSAKCIJE KOJE SE PRUŽAJU U CRNOJ GORI I KVALIFIKOVANIH USLUGA OD POVJERENJA KOJE SE PRUŽAJU U REPUBLICI SRBIJI

Vlada Crne Gore i Vlada Republike Srbije (u daljem tekstu: Ugovorne strane), u cilju prekograničnog pružanja usluga, eliminisanja prepreka u elektronskom poslovanju, omogućavanja korišćenja i jednakog pravnog dejstva kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije odnosno kvalifikovanih usluga od povjerenja, u obje zemlje, sporazumjele su se o sledećem:

Član 1

Crna Gora priznaje kvalifikovane usluge od povjerenja koje pružaoci kvalifikovanih usluga od povjerenja pružaju u Republici Srbiji, u skladu sa zakonom kojim se regulišu usluge od povjerenja u elektronskom poslovanju u Republici Srbiji, i to: kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski vremenski žig.

Republika Srbija priznaje kvalifikovane usluge certifikovanja za elektronske transakcije koje pružaju kvalifikovani davaoci usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, u skladu sa zakonom kojim se reguliše elektronska identifikacija i elektronski potpis u Crnoj Gori, i to: kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski vremenski pečat.

Član 2

Uzajamno se priznaju usluge iz člana 1 ovog sporazuma koje pružaju pružaoci usluga koji su upisani u odgovarajuće registre, i to:

- 1) Registar kvalifikovanih davalaca usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori;
- 2) Registar pružalaca kvalifikovanih usluga od povjerenja u Republici Srbiji.

Član 3

Crna Gora priznaje šeme elektronske identifikacije pružalaca usluga elektronske identifikacije u Republici Srbiji, u skladu sa zakonom kojim se reguliše elektronska identifikacija u Republici Srbiji.

Republika Srbija priznaje sisteme elektronske identifikacije davalaca usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, u skladu sa zakonom kojim se reguliše elektronska identifikacija i elektronski potpis u Crnoj Gori.

Član 4

Uzajamno se priznaju šeme, odnosno sistemi iz člana 3 ovog sporazuma koje pružaju pružaoci usluga koji su upisani u odgovarajuće registre, i to:

- 1) Registar i/ili Evidenciju kvalifikovanih davalaca usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, za značajan i visok stepen sigurnosti;
- 2) Registar pružalaca usluge elektronske identifikacije i šema elektronske identifikacije u Republici Srbiji, za srednji i visok nivo pouzdanosti.

Član 5

Uzajamnim priznavanjem usluga iz člana 1 ovog sporazuma i šema odnosno sistema iz člana 3 ovog sporazuma, daje se jednako pravno dejstvo tim uslugama, kao i šemama, odnosno sistemima u obje zemlje.

Član 6

Uzajamno priznavanje usluga iz člana 1 ovog sporazuma vrši se upisom pružaoca kvalifikovanih usluga od povjerenja iz člana 1 stav 2 ovog sporazuma u Registar kvalifikovanih davalaca usluga certifikovanja za elektronske transakcije u Crnoj Gori, odnosno upisom davaoca usluga certifikovanja za elektronske transakcije iz člana 1 stav 1 ovog sporazuma u Registar pružalaca kvalifikovanih usluga od povjerenja u Republici Srbiji.

Član 7

Ugovorne strane uzajamno priznaju kvalifikovana sredstva za kreiranje elektronskog potpisa odnosno pečata, koja su upisana u odgovarajući registar, odnosno listu, i to u:

- 1) Listu certifikovanih kvalifikovanih sredstava za izradu elektronskih potpisa u Crnoj Gori;
- 2) Registar kvalifikovanih sredstava za kreiranje elektronskih potpisa i elektronskih pečata u Republici Srbiji.

Član 8

O promjenama podataka iz evidencija (registara, odnosno lista) iz čl. 2, 4, 6 i 7 ovog sporazuma nadležni organ jedne Ugovorne strane obavještavaće nadležni organ druge Ugovorne strane putem elektronske pošte odmah po promjeni podataka.

Član 9

Ovaj sporazum stupa na snagu danom prijema, diplomatskim putem, posljednjeg obavještenja kojim Ugovorne strane obavještavaju jedna drugu pisanim putem o ispunjenju svojih relevantnih internih procedura neophodnih za njegovo stupanje na snagu.

Ovaj sporazum se zaključuje na neodređeni vremenski period.

Svaka Ugovorna strana može raskinuti ovaj sporazum u svakom trenutku slanjem pisanog obavještenja o tome drugoj Ugovornoj strani diplomatskim putem. U tom slučaju, raskid stupa na snagu šest mjeseci od datuma prijema tog obavještenja.

Svaki spor u vezi sa tumačenjem ili primjenom ovog sporazuma rješava se putem konsultacija ili pregovora između Ugovornih strana diplomatskim kanalima.

Svaka Ugovorna strana obavještavaće drugu Ugovornu stranu o promjeni nacionalnih propisa kojima se regulišu usluge koje su predmet ovog sporazuma, i to odmah po donošenju tih propisa.

U slučaju značajnih promjena propisa iz stava 5 ovog člana, Ugovorne strane mogu po potrebi pristupiti prilagođavanju ovog sporazuma.

Ovaj sporazum može se mijenjati uz uzajamnu pisanu saglasnost Ugovornih strana. Izmjene stupaju na snagu u skladu sa odredbama stava 1 ovog člana.

Potpisano u _____, dana _____. godine, u dva originalna primjerka svaki na crnogorskom i srpskom jeziku, pri čemu su oba teksta podjednako vjerodostojna.

ZA VLADU CRNE GORE

ZA VLADU REPUBLIKE SRBIJE
