



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-040/26-22031/2

Podgorica, 15.06.2026 godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrascu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi

Veza: Vaš akt br. 14/2-03-040/26-22031/2 od 12.06.2026 godine

Poštovani,

Povodom Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrascu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno je uređena Zakonom o kontroli državne pomoći, međutim u praksi su identifikovani određeni problemi.

Kako je navedeno, donošenjem Predloga pravilnika postiže se više ciljeva: potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima, precizno definisanje načina unosa podataka u registre, uspostavljanje jasnih pravila za pristup registrima dodijeljenje pomoći, povećanje transparentnosti sa EU praksom i standardima izveštavanja.

U Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za sprovođenje Predloga pravilnika nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne prozilaže međunarodne finansijske obaveze dok usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 28 stav 5 i člana 45 stav 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENAMA PRAVILNIKA O OBRASCU PRIJAVE I NAČINU PODNOŠENJA PRIJAVE ZAJNTERESOVANE STRANE O SUMNJI DA SE RADI O NEZAKONITOJ ILI NEUSKLAĐENOJ DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI ILI DA SE DODIJELJENA DRŽAVNA POMOĆ NENAMJENSKI KORISTI

Član 1

U pravilniku o obrascu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi ("Službeni list CG", broj 3/26) obrazac Prijava o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi mijenja se i glasi:

OBRAZAC

PRIJAVA O SUMNJI DA SE RADI O NEZAKONITOJ ILI NEUSKLAĐENOJ DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI ILI DA SE DODIJELJENA DRŽAVNA POMOĆ NENAMJENSKI KORISTI

Obavezna polja obilježena su zvjezdicom (*).
1. Podaci o licu koje podnosi prijavu
Ime:*
Prezime:*
Adresa:*
Grad/opština:*
Poštanski broj:*
Telefon:
Mobilni telefon:
E-mail adresa:*
Faks:
2. Podaci o zainteresovanoj strani
Naziv/ime i prezime zainteresovane strane:*
PIB/Matični broj privrednog subjekta:*
Adresa:*
Grad/opština:*
Poštanski broj:*
Telefon:
Mobilni telefon:
E-mail adresa:*
Faks:

c) Koji je iznos navodne državne pomoći (ukoliko je poznato)? Ako tačan iznos nije poznat, navedite procijenjeni iznos uz eventualne dokaze.

d) Ko je korisnik ili korisnici navodne državne pomoći? Navedite što je više moguće podataka, uključujući i opis glavnih aktivnosti navedenih korisnika/privrednih subjekata.

e) Prema Vašem saznanju, navednite datum dodjele navodne državne pomoći?

f) Odaberite jednu od sljedećih opcija:

- ☐ Prema mom saznanju, državna pomoć nije prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije.
- ☐ Prema mom saznanju, državna pomoć je prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije, ali je dodijeljena prije odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije.
- ☐ Prema mom saznanju, državna pomoć je prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije i Agencija za zaštitu konkurencije je donijela rješenje o usklađenosti te državne pomoći, ali se u njenom sprovođenju nijesu poštovali predviđeni uslovi. Ako je poznato, navedite broj i datum rješenja Agencije za zaštitu konkurencije.
- ☐ Prema mom saznanju, državna pomoć je prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije i Agencija za zaštitu konkurencije je donijela rješenje o usklađenosti te državne pomoći, ali se državna pomoć koristi suprotno rješenju Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena. Ako je poznato, navedite broj i datum rješenja Agencije za zaštitu konkurencije.

6. Razlozi za podnošenje prijave*

U skladu sa članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 89/25), državna pomoć je pomoć koja kumulativno ispunjava sljedeće uslove: 1) pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva pod kontrolom države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaze

Navedite razloge zbog kojih, po Vašem mišljenju, navodna državna pomoć ne ispunjava zahtjeve utvrđene Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 89/25).

8. Usklađenost državne pomoći sa rješenjem Agencije za zaštitu konkurencije*

Ukoliko je prema Vašem saznanju, državna pomoć prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije i Agencija za zaštitu konkurencije je donijela rješenje o usklađenosti te državne pomoći, ali se u njenom sprovođenju nijesu poštovali predviđeni uslovi, navedite razloge zbog kojih se, po Vašem mišljenju, u sprovođenju državne pomoći nijesu poštovali predviđeni uslovi.

9. Korišćenje državne pomoći*

Ukoliko je prema Vašem saznanju, državna pomoć prijavljena Agenciji za zaštitu konkurencije i Agencija za zaštitu konkurencije je donijela rješenje o usklađenosti te državne pomoći, ali se državna pomoć koristi suprotno rješenju Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena, navedite razloge zbog kojih se, po Vašem mišljenju, državna pomoć koristi suprotno rješenju Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti te državne pomoći za namjenu za koju nije dodijeljena.

10. Informacije o ostalim postupcima

a) Jeste li se već obratili Agenciji za zaštitu konkurencije ili drugom organu, instituciji ili sudu u vezi sa ovim slučajem?*

☐ Da ☐ Ne

Ako jeste, navedite instituciju ili sud i priložite kopije prepiske; ako je odluka ili presuda već donesena, priložite njen prijepis (ako je moguće); ako je predmet još u postupku, navedite referentni broj (ako je moguće).

b) Navedite sve druge informacije koje mogu biti relevantne za ocjenu ovog slučaja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljenja državna pomoć nenamjenski koristi
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?	
- Crna Gora je, kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu da uskladi nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU. U okviru pregovora za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – konkurencija, jedno od završnih mjerila odnosi se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira za kontrolu državne pomoći u skladu sa standardima EU. Kako je Skupština Crne Gore donijela novi Zakon o kontroli državne („Službeni list Crne Gore”, broj 70/26), ukazala je se potreba da se izvrši izmjena tehničke prirode, odnosno, potpuno usklađivanje Obrazca prijave koji je sastavni dio ovog Pravilnika. - Iako je oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno uređen Zakonom o kontroli državne pomoći, trenutno u praksi, su identifikovani određeni problemi i ukoliko se ne donose novi <i>Predlog pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljenja državna pomoć nenamjenski koristi</i> oni će ostati neriješeni. • Neki od prepoznatih problema su: ➤ Trenutno ne postoji obrazac koji je u potpunosti usklađen sa EU regulativom niti jasno propisan način podnošenja prijave o sumnji na nezakonitu ili nenamjensku dodjelu državne pomoći; ➤ Mogućnost neujednačenih prijava, nepotpunih informacija i otežano postupanje nadležnih organa; ➤ Nedostatak transparentnog mehanizma koji obeshrabruje zainteresovane strane da prijave primjećene nepravilnosti.	

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. U slučaju da se pravilnik ne usvoji, privredni subjekti bi bili direktno oštećeni jer bi nedostatak transparentnog mehanizma za prijavu nezakonite i neusklađene državne pomoći moglo dovesti do nepovjerenja nadležnih institucija kao i do mogućnosti narušavanja konkurencije i pravne nesigurnosti u dodjeli državne pomoći.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

-
- Glavni ciljevi koji se postižu Predlogom pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi su:
 - ✓ **Potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima.**
 - ✓ Uspostavljanje jedinstvenog obrazca prijave sa jasno definisanim poljima;
 - ✓ Preciziranje načina podnošenja prijave;
 - ✓ Povećanje transparentnost i povjerenja u sistem dodjele državne pomoći;
 - ✓ Efikasna kontrola i brže postupanje nadležnih organa.
- Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je bilo predviđeno usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći, a kako novi zakon iziskuje potrebu za donošenjem novih podzakosnkih akata, pristupilo je se izradi Predloga pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ne postoji mogućnost primjene opcije „status quo“ jer je se novim Zakonom o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 70/26), ukazala potreba za izmjenom važećeg Pravilnika, u cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU neophodno je donijeti ovaj Pravilnik. Takođe, ukoliko bi se opcija

„status quo“ primjenila ostalo bi nekoliko nerješениh problema koji se odnose na:

- Bez pravilnika prijave ostaju neujednačene i često nepotpune, što otežava postupanje po prijavi;
- Zainteresovane strane nemaju jasno definisan kanal za prijavu o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći;
- Povećava se rizik od zloupotreba i nenamjenskog korišćenja pomoći;
- Nedostatak transparentnosti narušava povjerenje u sistem državne pomoći;
- Prijave će se podnositi bez standardnog obrasca, što stvara pravnu nesigurnost i smanjila bi se kontrola nadležnih organa.

Shodno tome, predlaže se da se pristupi sa regulatornom opcijom odnosno da se *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljenja državna pomoć nenamjenski koristii donese.*

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Primjena Predloženog pravilnika ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova građanima, privredi i naročito malim i srednjim preduzećima.
- Primjena ovog propisa ne izaziva troškove zainteresovanim stranama, a rješenje će uticati na davaoce, primaoce i ostale zainteresovane strane u procesu dodele državne pomoći.

Pored toga, primjenom Pravilnika se povećava povjerenje javnosti i privrednih subjekata u sistem državne pomoći, sprječava narušavanje konkurencije kroz pravovremeno otkrivanje nezakonite pomoći kao i olakšava rad Agencije i omogućava brže postupanje po prijavi o sumnji da se radi o dodijeljenoj nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći.

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo

pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. Politika zaštite konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija, povećanje proizvodnje i izvoza, što generalno utiče na cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.

- Primjenom propisa se ne nameću administrativna opterećenja i ne stvaraju se biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju Propisa nijesu potrebna izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.

- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer oni ne postoje.
- Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljenja državna pomoć nenamjenski koristi je dostavljen Ministarstvu finansija na mišljenje i nijesu dobijene sugestije na isti.
- Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima i davaocima državne pomoći.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nijesu se sprovodile ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama u toku pripreme samog propisa i Izveštaja o analizi procjene uticaja propisa u dijelu fiskalnog uticaja i uticaja na poslovni ambijent.
- Nije korištena eksterna ekspertska podrška tokom izrade ovog propisa i samim tim nijesu postajale rezultati konsultacija.
- *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o obrazcu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljenja državna pomoć nenamjenski koristi je dostavljen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija.*

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Za implementaciju propisa nijesu prepoznate potencijalne prepreke.
- Mjere koje će biti preduzete za ispunjenje cilja jeste sprovođenje pravno-tehničke usklađenosti ovog propisa sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i objava istog u „Službenom listu Crne Gore“.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- ❖ Broj podnesenih prijava putem standardizovanog obrasca;
 - ❖ Prosječno vrijeme obrade prijave;
 - ❖ Broj prijava koje sadrže sve potrebne podatke;
 - ❖ Broj otkrivenih slučajeva dodijeljenje nezakonite ili nenamjenske pomoći;
 - ❖ Zadovoljstvo zainteresovanih strana u vezi sa jasnoćom i dostupnošću obrasca.
- Ministarstvo finansija kao predlagač propisa je zaduženo za sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 12.06.2026. godine

Ministar

mr Novica Vuković

