



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-24476/2

Podgorica, 23.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu

Veza: Vaš akt broj: 04-312/25-4586/3 od 22.07.2025. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom, navodi se da se donošenje ovog zakona predlaže radi obezbeđenja transpozicije i sprovođenja Direktive 2005/36 i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti regulisanih profesija, gdje spada i profesija veterinar – ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 3, imajući u vidu planirano privremeno zatvaranje poglavlja u IV kvartalu 2025. godine.

Nadalje, navodi se da je osnovni cilj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu sadržan u potrebi usklađivanja ovog akta sa Direktivom 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005. godine o priznavanju stručnih kvalifikacija.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore sve do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji kada će biti potrebno zapošljavanje određenog broja službenika koji će u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede raditi na poslovima upoređivanja i priznavanja profesionalnih kvalifikacija veterinar, daljeg usaglašavanja propisa i obaveštavanja Evropske komisije i država članica, te će ta finansijska sredstva biti predmet razmatranja u okviru planiranja budžeta Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede prije pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Vukica Vuković

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VETERINARSTVU

Član 1

U članu 4 stav 1 Zakona o veterinarstvu ("Službeni list CG", br. 30/12, 48/15, 52/16 i 43/18) u članu 4 poslije tačke 3 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

"3a) **dokaz o formalnim kvalifikacijama** je diploma, svjedočanstvo ili drugi dokaz o stečenoj profesionalnoj kvalifikaciji i završenom profesionalnom osposobljavanju, stečeno u državama članicama, koje je izdao nadležni organ, u skladu sa zakonima ili drugim propisima te države;

3b) **država članica** je država članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije;

3c) **matična država članica** je država u kojoj je veterinar stekao profesionalnu kvalifikaciju, odnosno u kojoj ima registrovanu privrednu (veterinarsku) djelatnost;"

3d) **država članica domaćin** je država članica u kojoj veterinar obavlja regulisanu profesiju, a u kojoj nije stekao profesionalnu kvalifikaciju, odnosno u kojoj nema registrovanu privrednu (veterinarsku) djelatnost;"

Poslije tačke 19 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

"19a) **profesionalna kvalifikacija** obuhvata formalno obrazovanje i dodatno stručno osposobljavanje i usavršavanje koje se obavlja tokom ili nakon završetka formalnog obrazovanja, a potvrđuje se dokazom o formalnim kvalifikacijama i ispunjenošću propisanih uslova;

19b) **profesionalni naziv** je naziv pod kojim veterinar obavlja regulisanu profesiju;

19c) **profesionalno iskustvo** je iskustvo stečeno u toku obavljanja određene profesije u državi članici u skladu sa propisima te države, sa punim radnim vremenom ili ili s nepunim radnim vremenom koje se priznaje kao ekvivalentno;

19d) **profesionalno osposobljavanje** je period stručne prakse koja se obavlja pod nadzorom kvalifikovanog stručnjaka koja je uslov za pristup obavljanja regulisane profesije i može se sprovoditi u toku obrazovanja ili nakon obrazovanja;"

Član 2

U članu 6 stav 1 poslije riječi: "prvostepenom postupku," dodaju se riječi: "vodi postupak automatskog priznavanja formalnih kvalifikacija veterinaru,".

U stavu 2 tačka 3 riječi: "strategiju zdravstvene zaštite" brišu se.

Član 3

U članu 21b stav 3 mijenja se i glasi:

"(3) Stručni nadzor iz stava 1 ovog člana vrši stručna komisija koju obrazuje Uprava."

Poslije stava tri dodaju se tri nova stava koja glase:

"(4) Jednog člana komisije iz stava 3 ovog člana imenuje Veterinarska komora Crne Gore, na zahtjev Uprave.

(5) Komisija iz stava 3 ovog člana dužna je da u roku od pet dana od dana obavljenog stručnog nadzora sačini izvještaj o izvršenom stručnom nadzoru sa predlogom mjera za unaprjeđenje kvaliteta rada, daje mišljenje i predloge u vezi sa organizacijom rada i uslovima za poboljšanje obavljanja veterinarske djelatnosti.

(6) Odgovorno lice i zaposleni u veterinarskoj organizaciji koja je predmet stručnog nadzora dužni su da Komisiji iz stava 3 ovog člana dostavi sve podatke neophodne za sprovođenje stručnog nadzora."

Član 4

U članu 30 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

"(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana veterinar koji posjeduje dokaz iz države članice o važećoj licenci izdatoj od nadležnog tijela države članice, a koji želi da povremeno ili privremeno obavlja veterinarsku djelatnost na teritoriji Crne Gore nije obavezan da bude član Veterinarske komore."

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 5

U članu 33 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“(4) Veterinarima koji pruže dokaz o obavljenom pripravničkom stažu u državi članici priznaje se obavljeni pripravnički staž u skladu sa zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.”

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 6

Poslije člana 34 dodaje se novo potpoglavlje koje glasi:

“7a Priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje veterinarske djelatnosti

Automatsko priznavanje

Član 34a

- (1) Državljeni država članica mogu da imaju pristup i da obavljaju profesionalnu djelatnost veterinaru ako posjeduju dokaz o formalnim kvalifikacijama stečenim, izdatim ili priznatim kao stečeno pravo za obavljanje ove djelatnosti u matičnoj državi članici, a koji je priznat u Crnoj Gori u skladu sa ovim zakonom i zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.
- (2) U svrhu pristupa i obavljanja profesionalne djelatnosti veterinaru u Crnoj Gori, dokazi o formalnim kvalifikacijama iz Priloga V tačka 5.4.2. Direktive 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 7. septembra 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija (Tekst relevantan za EGP, Službeni list EU, L 255, 30.9.2005.) kako je izmijenjena Direktivom 2013/55/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. studenog 2013. o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem informacionog sistema unutrašnjeg tržišta („Uredba IMI“) (Tekst relevantan za EGP, Službeni list EU, L 354, 28.12.2013.), koja se primjenjuje na Evropski ekonomski prostor i primjenjuje se na sve izmjene i dopune Direktive 2005/36/EZ (u daljem tekstu: Direktiva), koji ispunjavaju minimalne uslove za obuku u skladu sa članom 38 Direktive, priznaju se putem sistema automatskog priznavanja.
- (3) Dokazi o profesionalnoj osposobljenosti iz stava 2 ovog člana imaju istu snagu kao i dokazi o formalnim kvalifikacijama izdati u Crnoj Gori ako ih izdaju nadležni organi odgovorni za izdavanje dokaza o stručnim kvalifikacijama u državi članici i ako su, gdje je to primjereno, praćeni sertifikatima iz Priloga V tačka 5.4.2 Direktive.
- (4) Priznavanje formalnih kvalifikacija iz st. 2 i 3 ovog člana ne utiče na priznavanje stečenih prava u skladu sa ovim zakonom.
- (5) Priznavanje dokaza o profesionalnoj kvalifikacijama daje nosiocu pravo na pristup i obavljanje veterinarske djelatnosti za koju je kvalifikovan u matičnoj državi članici pod uslovima koji nijesu manje povoljni od uslova koji se primjenjuju na lica koja su stekla dokaz o profesionalnoj kvalifikaciji u Crnoj Gori.

Dokazi o formalnoj kvalifikaciji koji ispunjava minimalne uslove osposobljenosti

Član 34b

- (1) Automatsko priznavanje dokaza o kvalifikacijama primjenjuje se isključivo u svrhu pristupa i obavljanja profesionalnih aktivnosti veterinaru koji posjeduju formalnu kvalifikaciju iz Priloga V tačka 5.4.2. Direktive, kojom se potvrđuje da je dotični stručnjak, tokom trajanja obuke, stekao, na odgovarajući način, znanja, vještine i kompetencije iz člana 38 Direktive (u daljem tekstu: minimalni uslovi za obuku).
- (2) Za pristup i obavljanje veterinarske profesije veterinaru u Crnoj Gori potrebno je posjedovanje i priznavanje dokaza o formalnim kvalifikacijama iz stava 1 ovog člana, kojima se potvrđuje da su tokom stručnog osposobljavanja, gdje je to primjereno, stečena potrebna znanja, vještine i kompetencije u skladu s ovim zakonom.
- (3) Minimalni uslovi osposobljavanja smatraju se ispunjenima ako je dokaz o formalnim kvalifikacijama iz Priloga V Direktive stečen u državi članici putem programa osposobljavanja ekvivalentnog programu osposobljavanja koji obuhvata barem studijski program iz tačke 5.4.1. Priloga V Direktive.

- (4) U slučaju promjena potrebnih znanja, vještina i kompetencija predviđenih odredbama pravnog akta Europske unije o minimalnim uslovima osposobljavanja veterinaru, Crna Gora će obezbjediti pravovremeno priznavanje takvih kvalifikacija na svojoj teritoriji u skladu s načelom automatskog priznavanja kvalifikacija.
- (5) U slučajevima kada dokazi o formalnim kvalifikacijama ne zadovoljavaju minimalne zahtjeve osposobljavanja iz člana 38 Direktive, primjenjuje se opšti sistem za priznavanje dokaza o osposobljavanju u skladu sa zakonom koji uređuje priznavanje stručnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.
- (6) Priznavanje formalnih kvalifikacija iz st. 1 do 4 ovog člana ne utiče na priznavanje stečenih prava u skladu sa ovim zakonom.
- (7) Popis dokaza o formalnim kvalifikacijama za obavljanje veterinarske djelatnosti i referentne datume za njihovo priznavanje iz tačke 5.4.2. Priloga V Direktive, kao i programe osposobljavanja koji ispunjavaju minimalne uslove osposobljavanja kako je utvrđeno u tački 5.4.1. Priloga V Direktive, a koji se priznaju u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija u skladu s članom 34b stavom 1 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.

Postupak priznavanja dokaza

Član 34c

- (1) Priznavanje dokaza o formalnim kvalifikacijama za veterinare iz člana 34a, stav 1 ovog zakona vrši se na zahtjev nosioca kvalifikacije.
- (2) O zahtjevu iz stava 1 ovog člana odlučuje Ministarstvo.
- (3) U slučaju da nisu ispunjeni uslovi za automatsko priznavanje dokaza o stručnoj kvalifikaciji, Ministarstvo će primijeniti opšti sistem priznavanja stručnih kvalifikacija u skladu sa zakonom koji uređuje postupak priznavanja stručnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.
- (4) Prilikom procjene dokaza o stručnoj kvalifikaciji iz stava 3 ovog zakona u okviru opšteg sistema za priznavanje stručnih kvalifikacija, Ministarstvo će uzeti u obzir odredbe kojima se propisuju minimalni uslovi za obuku za veterinarsku profesiju u skladu sa ovim zakonom.
- (5) Priznavanje formalnih kvalifikacija iz st. 3 i 4 ovog člana ne utiče na priznavanje stečenih prava, u skladu sa ovim zakonom.
- (6) U slučajevima opravdane sumnje, Ministarstvo može zatražiti potvrdu od nadležnih organa država članica da podnosilac zahtjeva ispunjava minimalne uslove za osposobljavanja propisane ovim zakonom.
- (7) Na postupak priznavanja dokaza o formalnoj kvalifikaciji, kao i na druga pitanja od značaja za priznavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji primjenju se odredbe zakona kojim se uređuje priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano.
- (8) Bliže uslove i način priznavanja profesionalna kvalifikacija i uslovi za privremeno ili povremeno obavljanje veterinarske djelatnosti propisuje Ministarstvo.

Obavješćavanje Evropske komisije

Član 34d

- (1) Ministarstvo obavješćava Evropsku komisiju o propisima kojima se u Crnoj Gori uređuje izdavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji za veterinare kao i o njihovom kontinuiranom stručnom usavršavanju, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Obavješćenje iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo prosleđuje Evropskoj komisiji putem Informacionog sistema za unutrašnje tržište (IMI sistem), u skladu sa zakonom kojim se uređuje priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.

Vrste osposobljavanja veterinaru

Član 34e

Ministarstvo će priznati dokaze o formalnim kvalifikacijama veterinaru u okviru sistema automatskog priznavanja ako su takve kvalifikacije stečene u državama članicama putem redovnog ili vanrednog stručnog osposobljavanja, koje priznaje nadležni organ te države, a koje po trajanju, nivou i kvalitetu obuke odgovaraju punom fondu nastavnih časova

(studija) koji se mogu izraziti i u ECTS bodovima, u okviru programa ekvivalentnog programu obuke iz tačke 5.4.1 Priloga V Direktive.

Osposobljavanje koje se priznaje za veterinaru

Član 34f

- (1) Dokaz o formalnoj kvalifikaciji veterinaru priznaje se licu koje je završilo studije koje obuhvataju ukupno najmanje pet godina redovnog teoretskog i praktičnog univerzitetskog osposobljavanja, koje može da bude iskazano u odgovarajućim ECTS bodovima, završene na univerzitetu ili drugoj ustanovi visokog obrazovanja koja sprovodi obrazovanje za koje je priznat ekvivalentan nivo ili koja je pod nadzorom univerziteta, a koje minimalno sadrži studijski program iz tačke 5.4.1 Priloga V Direktive.
- (2) Za pristup veterinarskom osposobljavanju lice mora da posjeduje diplome ili uvjerenja/potvrde koje omogućavaju upis na univerzitetske ili druge ustanove visokog obrazovanja kojima država članica priznaje identičan nivo u svrhu odgovarajućeg studiranja u Crnoj Gori ili drugoj državi članici Evropske unije.

Znanje i vještine veterinaru

Član 34g

Osposobljavanje veterinaru iz člana 34f ovog zakona mora pružiti garanciju da je dotični stručnjak stekao sljedeća znanja i vještine:

- 1) odgovarajuće poznavanje naučnih dostignuća na kojima se zasnivaju djelatnosti veterinaru i prava Evropske unije koje se odnose na te djelatnosti;
- 2) odgovarajuće znanje o strukturi, funkcijama, ponašanju i fiziološkim potrebama životinja kao i vještine i kompetencije potrebne za njihov uzgoj, ishranu, dobrobit, reprodukciju i higijenu uopšteno;
- 3) kliničke, epidemiološke i analitičke vještine i kompetencije potrebne za prevenciju, dijagnostiku i liječenje bolesti životinja, uključujući anesteziju, aseptičnu hirurgiju i bezbolnu smrt, bilo pojedinačno ili u grupama, uključujući specifično znanje o bolestima koje se mogu prenijeti na ljude;
- 4) odgovarajuće znanje, vještine i kompetencije za preventivnu medicinu, uključujući kompetencije koje se odnose na ispitivanje i sertifikaciju;
- 5) odgovarajuće znanje o higijeni i tehnologiji za proizvodnju, preradu i stavljanje na tržište hrane za životinje ili hrane životinjskog porijekla namijenjene za ishranu ljudi, uključujući vještine i kompetencije potrebne za razumijevanje i objašnjavanje dobre prakse u tom području;
- 6) znanje, vještine i kompetencije potrebne za odgovornu i razumnu upotrebu veterinarskih lijekova radi liječenja životinja i obezbjeđivanja bezbjednosti prehrambenog lanca i zaštite životne sredine.

Ekvivalentnost sa dokazima o formalnoj osposobljenosti

Član 34h

- (1) Dokazi o formalnoj osposobljenosti za veterinaru iz člana 34b stav 5 ovog zakona koji ispunjavaju minimalne uslove osposobljavanja iz člana 34b stav 2 ovog zakona u svrhu pristupa i obavljanja veterinarske profesije, smatraju se ekvivalentnim dokazu o formalnoj osposobljenosti koji je izdat u Crnoj Gori.
- (2) Dokazi o formalnoj osposobljenosti iz stava 1 ovog člana moraju da budu izdati od nadležnih tijela država članica i, gdje je primjenjivo, njih treba da prate dokumenti određeni propisom iz člana 34b stav 7 ovog zakona.

Priznavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji po osnovu stečenih prava

Član 34i

- (1) Dokaz o formalnoj osposobljenosti za veterinaru koji u potpunosti ne ispunjava sve minimalne uslove osposobljenosti iz člana 38 Direktive, priznaje se u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija, kao dovoljan, ako ga je izdat nadležnog organa matične države članice, kojim se potvrđuje uspješno završeno osposobljavanje započeto prije referentnog datuma utvrđenog u tački 5.4.2. Priloga V Direktive, pod uslovom da je uz njega priložena potvrda nadležnog organa kojom se potvrđuje da je

- pojedinaac efektivno i zakonito obavljao relevantnu veterinarsku aktivnost u toj državi najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina koje prethode izdavanju potvrde.
- (2) Odredbe stava 1 ovog člana primjenjuju se i na dokaze o formalnim kvalifikacijama veterinaru stečene u bivšoj Njemačkoj Demokratskoj Republici, koji ne ispunjavaju sve minimalne zahtjeve za obuku utvrđene u članu 38 Direktive, dajući nosiocu kvalifikacija pravo da obavlja djelatnost veterinara na teritoriji te države pod istim uslovima kao i dokaze o formalnim kvalifikacijama koje su izdali nadležni njemački organi iz tačke 5.4.2. Priloga V Direktive, ako takvi dokazi potvrđuju uspješan završetak obuke koja je započeta prije 3. oktobra 1990. godine i potvrdom koju su ti isti organi izdali državljaninu države članice u kojoj se navodi da su te osobe efektivno i zakonito obavljale predmetne aktivnosti na njihovoj teritoriji najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina prije datuma izdavanja potvrde.
- (3) Radi pristupa i obavljanja profesionalnih aktivnosti veterinara u Crnoj Gori, dokazi o formalnim kvalifikacijama koje posjeduju državljani države članice stečeni u bivšoj Čehoslovačkoj ili čija je obuka započeta za Češku Republiku i Republiku Slovačku prije 1. januara 1993. godine, priznaju se u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija ako ih prati:
- 1) potvrda koji je nadležni organ bilo koje od ovih država izdao državljaninu države članice, kojim se potvrđuje da pruža isto pravo pristupa i obavljanja aktivnosti veterinara kao i dokazi o formalnim kvalifikacijama koje oni izdaju; i
 - 2) potvrdom koji su isti organi izdali državljaninu države članice, u kojem se navodi da su se te osobe efektivno i zakonito bavile predmetnim aktivnostima na njihovoj teritoriji najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina prije datuma izdavanja sertifikata.
- (4) Radi pristupa i obavljanja profesionalnih aktivnosti veterinara u Crnoj Gori, dokazi o formalnim kvalifikacijama stečeni u bivšem Sovjetskom Savezu ili čije je osposobljavanje započelo za Republiku Estoniju prije 20. avgusta 1991. godine, za Letoniju prije 21. avgusta 1991. godine i za Litvaniju prije 11. marta 1990. godine, priznaju se u okviru sustava automatskog priznavanja kvalifikacija ako ih prati:
- 1) potvrda koju je nadležni organ bilo koje od tih država izdalo državljaninu države članice kojom se potvrđuje da pruža isto pravo na obavljanje i pristup djelatnosti veterinara kao i dokazi o formalnim kvalifikacijama koje oni izdaju; i
 - 2) potvrda koju su isti organi izdali državljaninu države članice u kojoj se navodi da su ta lica efektivno i zakonito obavljale predmetne aktivnosti na njihovoj teritoriji najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina prije datuma izdavanja potvrde; ili
 - 3) u slučaju Estonije, potvrda koju su izdale estonske vlasti u kojoj se navodi da su se te osobe efektivno i zakonito bavile predmetnim aktivnostima na njihovoj teritoriji najmanje pet uzastopnih godina tijekom sedam godina prije datuma izdavanja potvrde.
- (5) Ne isključujući primjenu stava 4 ovog člana, u odnosu na državljane država članica kojima je dokaz o formalnim kvalifikacijama veterinara izdala Estonija ili čije je osposobljavanje započelo u Estoniji prije 1. maja 2004. godine, Crna Gora će priznati takav dokaz o formalnim kvalifikacijama veterinara u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija ako je praćen potvrdom u kojoj se navodi da su ta lica efektivno i zakonito obavljale veterinarsku djelatnost u Estoniji najmanje pet uzastopnih godina tokom sedam godina prije datuma izdavanja takve potvrde.
- (6) Radi pristupa i obavljanja profesionalnih aktivnosti veterinara u Crnoj Gori, dokazi o formalnim kvalifikacijama izdani u bivšoj Jugoslaviji ili čije je osposobljavanje započelo u Republici Sloveniji prije 25. juna 1991. godine, a za Republiku Hrvatsku prije 8. oktobra 1991. godine, priznaju se u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija ako ih prati:
- 1) potvrda koju je nadležni organ bilo koje od tih država izdalo državljaninu države članice kojom se potvrđuje da pruža isto pravo na obavljanje i pristup djelatnosti veterinara kao i dokazi o formalnim kvalifikacijama koje izdaju za veterinare; i

- 2) potvrdom koji su isti organi izdali državljaninu države članice, u kojem se navodi da su se te osobe efektivno i zakonito bavile predmetnim aktivnostima na njihovoj teritoriji najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina prije datuma izdavanja sertifikata.
- (7) Državljeni država članica čiji dokazi o formalnim kvalifikacijama za veterinare ne odgovaraju nazivima određenim za te države članice u tački 5.4.2. Priloga V Direktive smatraće se da su dostavili dovoljne dokaze ako dostave formalne kvalifikacije koje je izdala ta država, uz koje su priložene potvrde koje su izdali nadležni organi u kojima se navodi da dokazi o formalnoj kvalifikaciji potvrđuju uspješan završetak osposobljavanja u skladu s članom 38 Direktive te da država članica koja ih je izdala smatra kvalifikaciju ekvivalentnom kvalifikacijama čiji su nazivi dati u tački 5.4.2. Priloga V Direktive.
- (8) Odlukom o priznavanju dokaza o formalnim kvalifikacijama, Ministarstvo će licu iz stava 7 ovog člana dodijeliti profesionalni naziv koji odgovara nazivu stručne kvalifikacije ekvivalentan kvalifikaciji stečenoj u Crnoj Gori u skladu sa ovim zakonom.

Profesionalno usavršavanje

Član 34j

- (1) Nosioци stručne kvalifikacije veterinarā imaju pravo i obavezu da se profesionalno usavršavaju, kontinuirano prate napredak u svojoj oblasti i nauci i stiču nova znanja, vještine i kompetencije.
- (2) Crna Gora će podsticati kontinuirano stručno usavršavanje, što uključuje tehničko, naučno, regulatorno i etičko usavršavanje, kao i učešće nosilaca profesionalne kvalifikacije veterinarā u cjeloživotnom učenju relevantnom za njihovu profesiju.
- (3) Ministarstvo će, po potrebi, obavještavati Evropsku komisiju o mjerama preduzetim u skladu sa stavom 2 ovog člana.

Član 7

U članu 35 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

- „(4) Veterinarska komora određuje visinu troškova izdavanja i obnavljanja licence i privremene licence.
- (5) Način izdavanja i obnavljanja licence i privremene licence iz člana 36a ovog zakona, sadržaj i obrazac licence propisuje Ministarstvo, na predlog Veterinarske komore.“

Član 8

Poslije člana 36 dodaje se novi član koji glasi:

„Izdavanje privremene licence veterinaru strancu

Član 36a

- (1) Veterinar stranac može da obavlja veterinarsku djelatnost samo ako ima privremenu licencu.
- (2) Privremenu licencu izdaje Veterinarska komora veterinaru strancu ako ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje oblast zapošljavanja i rada stranaca i priloži dokaz o poznavanju crnogorskog jezika u nivou B2 izdat od nadležne ustanove visokog obrazovanja.
- (3) Privremena licenca izdaje se, uz saglasnost Uprave, na period važenja dozvole za boravak i rad, a najduže na period od jedne godine.
- (4) Veterinaru strancu koji nema odobren boravak u Crnoj Gori u skladu sa posebnim zakonom, a kojeg veterinarska organizacija angažuje za pružanje određenih stručnih veterinarskih usluga, Veterinarska komora izdaje privremenu licencu ako je:
 - 1) dobio pisani poziv od veterinarske organizacije koja obavlja djelatnost na teritoriji Crne Gore;
 - 2) ima licencu odnosno drugi odgovarajući dokument izdat od strane nadležnog organa države iz koje dolazi, ovjeren apostilom.“

Član 9

U članu 45 stav 2 tačka 1 briše se.

Dosadašnje tač. 2, 3 i 4 postaju tač. 1, 2 i 3.

Član 10

Član 46 briše se.

Član 11

U članu 162 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) odgovorno lice i zaposleni u veterinarskoj organizaciji koja je predmet stručnog nadzora ne dostavi Komisiji iz člana 21b stav 3 ovog zakona sve podatke neophodne za sprovođenje stručnog nadzora (član 21b stav 6);“

Poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) veterinar stranac obavlja veterinarsku djelatnost a ne posjeduje licencu koju izdaje Veterinarska komora (član 36a stav 1);“.

Član 12

Poslije člana 169e dodaje se novi član koji glasi:

„Član 169f

Odredbe člana 30 stav 4, člana 33 stav 4 i čl. 34a do 34j primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Član 13

Ova zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu sadržan je u potrebi usklađivanja ovog akta sa Direktivom 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005. godine o priznavanju stručnih kvalifikacija. Naime, na sjednici Evropskog vijeća u Lisabonu iz marta 2000. godine, Komisija je donijela komunikaciju o „Strategiji unutrašnjeg tržišta“, čiji je cilj bio da slobodno pružanje usluga u okviru Zajednice, bude jednostavno kao i pružanje usluga u svakoj državi pojedinačno. Godinu dana nakon sjednice održane u Lisabonu, održana je sjednica u Stokholmu gdje je Evropsko vijeće dalo Komisiji zadatak dostavljanja predloga po kojem bi način priznavanja kvalifikacija bio ujednačeniji i fleksibilniji od tada aktuelnog.

Ovako normirana direktiva garanovala bi pristup istoj profesiji i jednaka prava prilikom obavljanja iste u drugoj državi članici, kao i državljanima te države članice. Olakšavanje pružanja usluga nemjerljiv značaj ima u kontekstu poštovanja javnog zdravlja i sigurnosti zaštite potrošača. Direktivom 2005/36/EZ omogućava se državama članicama da u skladu sa sopstvenim pravilima priznaju državljanima trećih zemalja stručne kvalifikacije stečene van područja Evropske unije. Prilikom svakog priznavanja u svakom posebnom slučaju, potrebno je poštovati minimalne uslove osposobljavanja za određene profesije.

Sloboda kretanja i međusobno priznavanje dokaza o formalnoj osposobljenosti, između ostalog i veterinaru, treba da počiva na temeljnom načelu automatskog priznavanja dokaza o formalnoj osposobljenosti na temelju usklađenih uslova osposobljavanja. Osim toga, pristup profesiji veterinaru potrebno je usloviti posjedovanjem određene kvalifikacije koja osigurava da je osoba prošla osposobljavanje koje zadovoljava utvrđene minimalne uslove.

Regulisane profesije i profesionalne kvalifikacije

U skladu sa Direktivom 2005/36/EZ, na unutrašnjem tržištu EU državljani Evropskog ekonomskog prostora (EEP - države članice Evropske unije, Norveška, Lihtenštajn i Island i Švajcarska konfederacija) imaju pravo prekograničnog priznavanja profesionalnih kvalifikacija u regulisanim profesijama za pristup kojima je potrebno ispuniti određene uslove. Takođe, pružatelji profesionalnih usluga imaju pravo poslovnog nastana i slobodu prekograničnog pružanja usluga.

Kako bi veterinar mogao trajno pružati svoje usluge odnosno obavljati veterinarsku profesiju u državi domaćinu (u ovom slučaju u Crnoj Gori), mora se sprovesti postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije. Nakon priznavanja te kvalifikacije, veterinar iz države članice ima jednak pristup tržištu rada kao i građani – veterinari države domaćina (u ovom slučaju Crne Gore). U ovom slučaju riječ je o trajnom ili dugotrajnom preseljenju i radu u drugoj državi članici – Crnoj Gori (nakon pristupanja EU).

Razlikuju se 2 postupka priznavanja inostranih stručnih kvalifikacija (radi poslovnog nastana u državi domaćinu – Crnoj Gori):

- Automatski sistem priznavanja profesionalnih kvalifikacija:

Ovaj sistem primjenjuje se za sedam profesija: doktore medicine, medicinske sestre/medicinske tehničare za djelatnost opšte zdravstvene njege, doktore dentalne medicine, babice, magistre farmacije, veterinare i arhitekte.

Za ovih sedam profesija propisan je minimalni sadržaj obrazovanja te su svi obrazovni programi usklađeni u svim državama članicama Europske unije. To u praksi znači da osobe

koje su stekle svoje stručne kvalifikacije u ovih sedam profesija, a u skladu s propisanim uslovima, mogu brzo i jednostavno ostvariti svoje pravo na rad u državi domaćinu prolazeći jednostavan postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije.

- Opšti sistem priznavanja profesionalnih kvalifikacija:

U ovom potpunom postupku priznavanja kvalifikacija veterinar mora dokazati da posjeduje odgovarajuće obrazovanje te dodatna znanja i vještine, radno iskustvo, a ponekad i dodatne uslove koje traži država članica, poput poznavanja jezika države domaćina. U skladu sa ovim zakonom, dokaz o poznavanju crnogorskog jezika u nivou B2 izdat od nadležne ustanove visokog obrazovanja.

Takođe, u ovom postupku priznavanja moguće je da država domaćin od kandidata zatraži i dodatno radno iskustvo (tzv. period prilagođavanja, koje može trajati i do tri godine) ili provjeru osposobljenosti za rad u profesiji. To su dopunske mjere kojima država domaćin, prije izdavanja odobrenja za rad na njihovom području, želi obezbijediti da je lice zaista kvalifikovano za rad u profesiji te da je stručno osposobljena pod jednakim (ili barem sličnim uslovima) kao i domaći građani.

Opšti sistem priznavanja prolaze sve profesije koje nisu obuhvaćene automatskim sistemom te u slučajevima kada je riječ o profesijama koje su obuhvaćene automatskim sistemom, a da veterinar ne ispunjava sve propisane uslove za automatsko priznavanje.

Takođe, veterinari mogu privremeno ili povremeno pružati usluge kada se ne sprovodi postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije.

Dodatno, direktivom su propisani i uslovi za pojedine države članice za priznavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji po osnovu stečenih prava za obavljanje veterinarske djelatnosti. Dokaz o formalnoj osposobljenosti za veterinara koji u potpunosti ne ispunjava sve minimalne uslove osposobljenosti propisane Direktivom, priznaje se u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija, kao dovoljan, ako je izdat od nadležnog organa matične države članice, kojim se potvrđuje uspješno završeno osposobljavanje započeto prije referentnog datuma utvrđenog u tački 5.4.2. Priloga V Direktive, pod uslovom da je uz njega priložena potvrda nadležnog organa kojom se potvrđuje da je pojedinac efektivno i zakonito obavljao relevantnu veterinarsku aktivnost u toj državi najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina koje prethode izdavanju potvrde.

Takođe, važno je istaći da je u Crnoj Gori već nekoliko decenija prisutna konstantna deficitarnost doktora veterinarske medicine odnosno diplomiranih veterinara. Na tržištu rada Crne Gore nema dovoljno veterinara. Poseban izazov predstavlja i činjenica da u Crnoj Gori ne postoji visokoškolska ustanova za obrazovanje veterinara, već veterinari i sadašnji, a i budući, diplome stiču na veterinarskim fakultetima u državama u okruženju. Neophodno u narednom periodu (stav Evropske komisije u roku od godinu dana od privremenog zatvaranja mjerila) uspostaviti procedure za automatsko i priznavanje po opštem principu formalnih kvalifikacija veterinara.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakon je usaglašen sa:

- Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2005/36/EZ od 7. septembra 2005. godine, izmijenjena Direktivom 2013/55/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. novembra 2013. godine o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju profesionalnih kvalifikacija i Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji preko informacionog sistema za unutrašnje tržište (Regulativa IMI).

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

OSNOVNE ODREDBE (čl. 4)

Uslovi i način obavljanja veterinarske djelatnosti, zdravstvena zaštita životinja, mjere veterinarskog javnog zdravlja, veterinarska zaštita životne sredine, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje veterinarske djelatnosti predmet su ovog zakona. Veterinarska djelatnost obuhvata zaštitu i kontrolu zdravlja i dobrobiti životinja, suzbijanja zoonoza, kontrolu bezbjednosti i zdravstvene ispravnosti proizvoda životinjskog porijekla i hrane za životinje i druge poslove veterinarskog javnog zdravlja, unaprjeđenje reprodukcije životinja sa stanovišta zdravstvene zaštite životinja i veterinarska zaštita životne sredine propisani su članom 2. Prava držaoca životinja regulisana su članom 3, dok su pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu obuhvaćeni članom 4.

Članom 2 se dodaje nadležnost Ministarstvu (organu državne uprave nadležan za poslove veterinarstva) u dijelu vođenja postupka automatskog priznavanja formalne kvalifikacije veterinaru. Takođe, stavom 2 ovog člana riječi: „strategiju zdravstvene zaštite” brišu se.

Članom 3, na predlog Veterinarske komore Crne Gore, bliže se uređuju pitanja stručnog nadzora veterinarskih organizacija i članovi i rad Komisije koja vrši stručni nadzor.

Čl. 4 i 5, a u skladu sa Direktivom 2005/36/EZ, propisno je da veterinar koji posjeduje dokaz iz države ugovornice o važećoj licenci uzdatoj od nadležnog tijela države članice, a koji želi da povremeno ili privremeno obavlja veterinarsku djelatnost na teritoriji Crne Gore ne treba da bude član Veterinarske komore kao i priznavanje dokaza o obavljenom pripravnničkom stažu u državi članici u skladu sa zakonom o priznavanju regulisanih profesija.

Poslije člana 34 dodaje se novo potpoglavlje koje glasi:

Priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje veterinarske djelatnosti (čl. 34a – 34j)

Odredbama člana 34a uređeno je automatsko priznavanje profesionalnih kvalifikacija, odnosno uslovi pod kojima se priznaju dokazi o formalnoj osposobljenosti za obavljanje veterinarske djelatnosti. Članom 34b propisani su dokazi o formalnoj kvalifikaciji koji ispunjavaju minimalne uslove osposobljenosti. Nadalje, članom 34c propisana je obaveza Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za priznavanje dokaza o formalnim kvalifikacijama veterinaru, na zahtjev nosioca kvalifikacije. Član 34d uređuje obavezu obavještanja Evropske komisije o propisima kojima se u Crnoj Gori uređuje izdavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji veterinaru, dok članovi 34e i 34f predviđaju vrste osposobljavanja veterinaru i osposobljavanje koje se priznaje za veterinaru. Znanje i vještine veterinaru, ekvivalentnost sa dokazima o formalnoj osposobljenosti i priznavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji po osnovu stečenih prava regulisani su članovima 34g, 34h i 34i. Članom 34j propisano je pravo i obaveza veterinaru za profesionalnim usavršavanjem i kontinuiranim praćenjem napredka u svojoj oblasti i nauci i sticanjem novih znanja, vještina i kompetencija.

Članom 8 propisani su uslovi za izdavanje licence za obavljanje veterinarske djelatnosti veterinaru strancu.

Članovima 9 i 10 brisane su odredbe koje se odnose na strategiju zdravstvene zaštite.

S obzirom da su iz Zakona o veterinarstvu („Službeni list CG”, br. 30/12, 48/15, 52/16 i 43/18) ovim izmjenama uklonjene odredbe koje se odnose na strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike procijenjeno je da nije potrebno sprovesti preliminarnu kontrolu s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

Članom 11 izvršena je dopuna postojećeg člana 162 (Kaznene odredbe).

Članom 12 propisano je stupanje na snagu i primjena određenih članova ovog zakona (članovi 30 stav 4, član 33 stav 4 i članovi 34a do 34i primjenjivaće se danom pristupanja Evropskoj uniji).

Članom 13 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sprovođenje ovog zakona ne zahtjeva dodatna finansijska sredstva.

Za realizaciju ovog zakona potrebna su sredstva u dijelu troškova zaposlenih u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na poslovima koji će raditi priznavanje kvalifikacija i ostale aktivnosti (automatsko, i mnogo zahtjevnije - priznavanje po opštem principu, izdavanje potvrde, izvještavanje,...). Za 2025. godinu ne postoje zahtjevi za dodatno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Donošenje ovog zakona predlaže se radi obezbjeđenja transpozicije i sprovođenja Direktive 2005/36 i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti regulisanih profesija, gdje spade i profesija veterinara – ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 3, imajući u vidu planirano privremeno zatvaranje predmetnog poglavlja u IV kvartalu 2025. godine. - Zakon se donosi u cilju harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti, u ovaj zakon prenijete su odredbe konsolidovane Direktive 2005/36 Evropskog parlamenta i Vijeća od 7. septembra 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija kako je izmijenjena Direktivom 2013/55/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. studenog 2013. o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem informacionog sistema unutrašnjeg tržišta („Uredba IMI“) (Tekst relevantan za EGP, Službeni list EU, L 354, 28.12.2013.), koja se primjenjuje na Evropski ekonomski prostor i primjenjuje se na sve izmjene i dopune Direktive 2005/36/EZ. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za pružanje veterinarskih usluga na cijeloj teritoriji Evropskog ekonomskog prostora, uključujući Crnu Goru, nakon pristupanja EU odnosno dovelo bi da ugrožavanja slobode kretanja i međusobnog priznavanje dokaza o formalnoj osposobljenosti veterinara. - U skladu sa Direktivom 2005/36 EZ, na unutrašnjem tržištu EU državljani Evropskog ekonomskog prostora (EEP - države članice Evropske unije, Norveška, Lihtenštajn i Island i Švajcarska konfederacija) imaju pravo prekograničnog priznavanja profesionalnih kvalifikacija u regulisanim profesijama za pristup kojima je potrebno ispuniti određene uslove. Takođe, pružatelji profesionalnih usluga imaju pravo poslovnog nastana i slobodu prekograničnog pružanja usluga. - Kako bi veterinar mogao trajno pružati svoje usluge odnosno obavljati veterinarsku profesiju u državi domaćinu (u ovom slučaju u Crnoj Gori), mora se sprovesti postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije. Nakon priznavanja te kvalifikacije, veterinar iz države članice ima jednak pristup tržištu rada kao i građani – veterinari države domaćina (u ovom slučaju Crne Gore). U ovom slučaju riječ je o trajnom ili dugotrajnom preseljenju i radu u drugoj državi članici – Crnoj Gori (nakon pristupanja EU). - Oštećeni bi bili veterinari koji žele da pružaju veterinarske usluge na teritoriji Crne Gore, a posljedično i držaoci životinja koji mogu biti uskraćeni za pružanje još kvalitetnije zdravstvene zaštite njihovih životinja. Posledično, bila bi ugroženja i država Crna Gora kao država koja ograničava slobodu kretanja odnosno parvo poslovnog nastana i slobodu prekograničnog pružanja veterinarskih usluga.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	

- Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu sadržan je u potrebi usklađivanja ovog akta sa Direktivom 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005. godine o priznavanju stručnih kvalifikacija.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu kojim su uređena pitanja nadležnog organa za priznavanje profesionalnih kvalifikacija veterinaru kao i postupci priznavanja profesionalnih kvalifikacija veterinaru. Naime, krovnim Zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija ("Službeni list Crne Gore", br. 56/18) preuzeta je većina odredbi Direktive 2005/36 dok je sektorskim zakonima bilo neophodno preciznije definisati uslove i način za priznavanje profesionalnih kvalifikacija za pojedine djelatnosti. Naime, u skladu sa Direktivom, automatski sistem priznavanja profesionalnih kvalifikacija primjenjuje se za sedam profesija: doktore medicine, medicinske sestre/medicinske tehničare za djelatnost opšte zdravstvene njege, doktore dentalne medicine, babice, magistre farmacije, veterinare i arhitekte.
- Za ovih sedam profesija propisan je minimalni sadržaj obrazovanja te su svi obrazovni programi usklađeni u svim državama članicama Evropske unije. To u praksi znači da osobe koje su stekle svoje stručne kvalifikacije u ovih sedam profesija, a u skladu s propisanim uslovima, mogu brzo i jednostavno ostvariti svoje pravo na rad u državi domaćinu prolazeći jednostavan postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije.
- Kako bi veterinar mogao trajno pružati svoje usluge odnosno obavljati veterinarsku profesiju u državi domaćinu (u ovom slučaju u Crnoj Gori), mora se sprovesti postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije. Nakon priznavanja te kvalifikacije, veterinar iz države članice ima jednak pristup tržištu rada kao i građani – veterinari države domaćina (u ovom slučaju Crne Gore). U ovom slučaju riječ je o trajnom ili dugotrajnom preseljenju i radu u drugoj državi članici – Crnoj Gori (nakon pristupanja EU).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu sadržan je u potrebi usklađivanja ovog akta sa Direktivom 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005. godine o priznavanju stručnih kvalifikacija. Naime, na sjednici Evropskog vijeća u Lisabonu iz marta 2000. godine, Komisija je donijela komunikaciju o „Strategiji unutrašnjeg tržišta“, čiji je cilj bio da slobodno pružanje usluga u okviru Zajednice, bude jednostavno kao i pružanje usluga u svakoj državi pojedinačno. Godinu dana nakon sjednice održane u Lisabonu, održana je sjednica u Stokholmu gdje je Evropsko vijeće dalo Komisiji zadatak dostavljanja predloga po kojem bi način priznavanja kvalifikacija bio ujednačeniji i fleksibilniji od tada aktuelnog.
- Ovako normirana direktiva garantuje pristup istoj profesiji i jednaka prava prilikom obavljanja iste u drugoj državi članici, kao i državljanima te države članice.
- Olakšavanje pružanja usluga nemjerljiv značaj ima u kontekstu poštovanja javnog zdravlja i sigurnosti zaštite potrošača. Direktivom 2005/36/EZ omogućava se državama članicama da u skladu sa sopstvenim pravilima priznaju državljanima trećih zemalja stručne kvalifikacije stečene van područja Evropske unije. Prilikom svakog priznavanja u svakom posebnom slučaju, potrebno je poštovati minimalne uslove osposobljavanja za određene profesije.
- Sloboda kretanja i međusobno priznavanje dokaza o formalnoj osposobljenosti, između ostalog i veterinaru, treba da počiva na temeljnom načelu automatskog priznavanja dokaza o formalnoj osposobljenosti na temelju usklađenih uslova osposobljavanja. Osim toga, pristup profesiji

veterinara potrebno je usloviti posjedovanjem određene kvalifikacije koja osigurava da je osoba prošla osposobljavanje koje zadovoljava utvrđene minimalne uslove.

- U skladu sa Direktivom 2005/36 EZ, na unutrašnjem tržištu EU državljani Evropskog ekonomskog prostora (EEP - države članice Evropske unije, Norveška, Lihtenštajn i Island i Švajcarska konfederacija) imaju pravo prekograničnog priznavanja profesionalnih kvalifikacija u regulisanim profesijama za pristup kojima je potrebno ispuniti određene uslove. Takođe, pružatelji profesionalnih usluga imaju pravo poslovnog nastana i slobodu prekograničnog pružanja usluga.
- Kako bi veterinar mogao trajno pružati svoje usluge odnosno obavljati veterinarsku profesiju u državi domaćinu (u ovom slučaju u Crnoj Gori), mora se sprovesti postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije. Nakon priznavanja te kvalifikacije, veterinar iz države članice ima jednak pristup tržištu rada kao i građani – veterinari države domaćina (u ovom slučaju Crne Gore). U ovom slučaju riječ je o trajnom ili dugotrajnom preseljenju i radu u drugoj državi članici – Crnoj Gori (nakon pristupanja EU).
- Razlikuju se 2 postupka priznavanja inostranih stručnih kvalifikacija (radi poslovnog nastana u državi domaćinu – Crnoj Gori:
 - - Automatski sistem priznavanja profesionalnih kvalifikacija:
- Ovaj sistem primjenjuje se za sedam profesija: doktore medicine, medicinske sestre/medicinske tehničare za djelatnost opšte zdravstvene njege, doktore dentalne medicine, babice, magistre farmacije, veterinare i arhitekte.
- Za ovih sedam profesija propisan je minimalni sadržaj obrazovanja te su svi obrazovni programi usklađeni u svim državama članicama Europske unije. To u praksi znači da osobe koje su stekle svoje stručne kvalifikacije u ovih sedam profesija, a u skladu s propisanim uslovima, mogu brzo i jednostavno ostvariti svoje pravo na rad u državi domaćinu prolazeći jednostavan postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije.
- - Opšti sistem priznavanja profesionalnih kvalifikacija:
- U ovom potpunom postupku priznavanja kvalifikacija veterinar mora dokazati da posjeduje odgovarajuće obrazovanje te dodatna znanja i vještine, radno iskustvo, a ponekad i dodatne uslove koje traži država članica, poput poznavanja jezika države domaćina. U skladu sa ovim zakonom, dokaz o poznavanju crnogorskog jezika u nivou B2 izdat od nadležne ustanove visokog obrazovanja.
- Takođe, u ovom postupku priznavanja moguće je da država domaćin od kandidata zatraži i dodatno radno iskustvo (tzv. period prilagođavanja, koje može trajati i do tri godine) ili provjeru osposobljenosti za rad u profesiji. To su dopunske mjere kojima država domaćin, prije izdavanja odobrenja za rad na njihovom području, želi obezbijediti da je lice zaista kvalifikovano za rad u profesiji te da je stručno osposobljena pod jednakim (ili barem sličnim uslovima) kao i domaći građani.
- Opšti sistem priznavanja prolaze sve profesije koje nisu obuhvaćene automatskim sistemom te u slučajevima kada je riječ o profesijama koje su obuhvaćene automatskim sistemom, a da veterinar ne ispunjava sve propisane uslove za automatsko priznavanje.
- Takođe, veterinari mogu privremeno ili povremeno pružati usluge kada se ne sprovodi postupak priznavanja inostrane profesionalne kvalifikacije.
- Dodatno, direktivom su propisani i uslovi za pojedine države članice za priznavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji po osnovu stečenih prava za obavljanje veterinarske djelatnosti. Dokaz o formalnoj osposobljenosti za veterinaru koji u potpunosti ne ispunjava sve minimalne uslove osposobljenosti propisane Direktivom, priznaje se u okviru sistema automatskog priznavanja kvalifikacija, kao dovoljan, ako je izdat od nadležnog organa matične države članice, kojim se potvrđuje uspješno završeno osposobljavanje započeto prije referentnog datuma utvrđenog u tački 5.4.2. Priloga V Direktive, pod uslovom da je uz njega priložena potvrda nadležnog organa kojom se potvrđuje da je pojedinac efektivno i zakonito obavljao relevantnu veterinarsku aktivnost u toj državi najmanje tri uzastopne godine tokom pet godina koje prethode izdavanju potvrde.
- Ovo će se odnositi i na veterinare koji sada obavljaju djelatnost u Crnoj Gori, a koji bi nakon pristupanja, u skladu sa propisom konkretne države članice koji je usaglašen sa Direktivom 2005/36, imali pristup tržištu rada druge države članice. Zatraženo je od Evropske komisije. priznavanje formalne osposobljenosti (stečena prava) za veterinare koji do dana pristupanja u EU obavljaju veterinarsku profesiju u Crnoj Gori efektivno i zakonito, s licencom koju je izdala Veterinarska komora Crne Gore u skladu sa Zakonom o veterinarstvu.

- Takođe, važno je istaći da je u Crnoj Gori već nekoliko decenija prisutna konstantna deficitarnost doktora veterinarske medicine odnosno diplomiranih veterinara. Na tržištu rada Crne Gore nema dovoljno veterinara. Poseban izazov predstavlja i činjenica da u Crnoj Gori ne postoji visokoškolska ustanova za obrazovanje veterinara, već veterinari i sadašnji, a i budući, diplome stiču na veterinarskim fakultetima u državama u okruženju. Neophodno u narednom periodu (stav Evropske komisije u roku od godinu dana od privremenog zatvaranja mjerila) uspostaviti procedure za automatsko i priznavanje po opštem principu formalnih kvalifikacija veterinara. - Propisom se stvara mogućnost za stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija – veterinari kojima je priznata profesionalna kvalifikacija u Crnoj Gori, ako žele da pružaju veterinarske usluge, moraju da ispune nacionalne propise u smislu poslovnog nastana i ispunjavanja drugih uslova za osnivanje veterinarske organizacije na teritoriji Crne Gore. - Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU – obezbjediće se sloboda kretanja i sloboda pružanja prekograničnih usluga veterinara.	- 5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda . - Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? - Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - -Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u 2025. godini. - Za implementaciju ovog zakona biće potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, za zapošljavanje određenog broja službenika koji će u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede raditi na poslovima upoređivanja i priznavanja profesionalnih kvalifikacija veterinara, daljeg usaglašavanja propisa i obavješćavanja Evropske komisije i država članica. S obzirom da se zakon primjenjuje od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, za sada ne postoji potreba dodatnog zapošljavanja tj. obezbjeđivanja sredstava iz budžeta Crne Gore. Ista će biti planirana u budžetu Ministarstva, prije pristupanja. - Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom ovog zakona može se ostvariti mali prihod za budžet Crne Gore od naknada za priznavanje profesionalnih kvalifikacija veterinara, ako iste budu propisane. - Prihod zavisi od broja zahtjeva tokom godine tako da nije moguće predvidjeti broj zahtjeva i iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.	- 6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. - Tokom izrade zakona korišćena je ekspertska pomoć g-đe Davorke Borić, voditeljice Službe za pravnu stečevinu EU Uprave za evropsko i međunarodno parvo Ministarstva vanjskih i evropskih poslova RHrvatske, angažovana kroz Projekat PLAC (Projekat Pravna podrška pregovorima). - Konsultacije su se odnosile na pravilno i potpuno razumjevanje i prenošenje odredbi Direktive 2005/36 u dijelu priznavanja profesionalnih kvalifikacija veterinara.

- Poseban izazov je činjenica da u Crnoj Gori ne postoji visokoškolska ustanova za obrazovanje veterinaru te je neophodno uspostaviti model studijskog programa sa kojim će se vršiti upoređivanje tj. priznavanje formalnih kvalifikacija veterinaru kao i procedure za automatsko i priznavanje po opštem principu, nakon pristupanja Crne Gore EU.
- Evropska komisija će odobriti Crnoj Gori period od 1 godine kako bi uspostavila system za priznavanje formalnih i stručnih kvalifikacija veterinaru koji dolaze iz država članica (državljeni Evropskog ekonomskog prostora EEP - države članice Evropske unije, Norveška, Lihtenštajn i Island i Švajcarska konfederacija) kao i z trećih zemalja.

7. Monitoring i evaulacija

-Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

-Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?

-Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nepostojanje visokoškolske ustanove za obrazovanje veterinaru u Crnoj Gori.
- Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane za životinje o novim zahtjevima.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede će vršiti monitoring i evaluaciju primjene odredbi zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija veterinaru.
- Takođe, nakon pristupanja Ministarstvo je dužno da obavještava Evropsku komisiju o propisima kojima se u Crnoj Gori uređuje izdavanje dokaza o formalnoj kvalifikaciji za veterinare kao i o njihovom kontinuiranom stručnom usavršavanju, u skladu sa ovim zakonom

8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Usaglašenost propisa sa Direktivom 2005/36.
- Ispunjenje mjerila za zatvaranje poglavlja 3.
- Uspostavljen model za priznavanje profesionalnih kvalifikacija veterinaru u Crnoj Gori.
- Uspostavljene structure za priznavanje profesionalnih kvalifikacija veterinaru.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. jul 2025.godine



MINISTAR

Vladimir Joković