



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-4443/2

Podgorica, 07.11.2023.godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu Draganu Krapoviću-

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju *Predloga pravilnika* nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, usvajanjem istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENAMA I DOPUNI PRAVILNIKA O
STRUČNOM OSPOSOBLJAVANJU I
USAVRŠAVANJU LICA U SLUŽBI U VOJSCI
CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da pomogne u boljoj popuni jedinica Vojske Crne Gore, zadržavanju postojećeg kadra i povećanja interesa za zapošljavanje u Vojsci. Strožiji uslovi za upućivanje profesionalnih vojnih lica na usavršavanja propisani važećim Pravilnikom, otežavaju i usporavaju napredovanja u Vojsci Crne Gore. Nemogućnost odlaska na usavršavanja, a samim tim i nemogućnost napredovanja u službi djelovaće demotivirajuće na postojeći kadar u Vojsci, ali i na lica koja su zainteresovana za zaposlenje u Vojsci, čime će se dodatno otežati postupak popune jedinica Vojske. Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore, jer bi vremenom moglo doći do nedovoljne popunjenosti jedinica Vojske. Nedovoljna popunjenost jedinica Vojske, dovela bi do pada njihove borbene spremnosti, a samim tim i do ugrožavanja sprovođenja misija i zadataka Vojske Crne Gore.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je da poboljša atraktivnost za vršenjem službe u Vojsci Crne Gore, odnosno da se stvore uslovi za optimalnom popunom jedinica Vojske Crne Gore. Navedeni ciljevi su u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore i Strategijom upravljanja ljudskih resursa u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika, kojim će se stvoriti uslovi za upućivanje profesionalnih vojnih oica na usavršavanja, a samim tim i njihovog napredovanja u službi, što će u krajnjem pozitivno uticati na popunu jedinica Vojske Crne Gore.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer ukoliko se ne donese ovaj pravilnik problemi koji su uočeni u primjeni važećeg Pravilnika će se dodatno uvećati.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne

- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Pozitivni efekti donošenja ovog pravilnika odnose se na dostizanja optimalne popunjenosti jedinica Vojske Crne Gore, čime se stvara mogućnost za nesmetano vršenje misija i zadataka Vojske.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u svrhu primjene ovog propisa ni jednokratno ni tokom dužeg perioda.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika nije primjenjivana metodologija za njihov obračun.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika, nije vršen ni njihov obračun.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija nijesmo ni mogli da dobijemo primjedbe na isti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.
S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, u skladu sa potrebama službe, vojnici po ugovoru i podoficiri koji ispunjavaju sve uslove biće upućeni na odgovarajuće usavršavanje, što će, po završetku usavršavanja omogućiti njihovo napredovanje i postavljanje na odgovarajuća formacijska mjesta.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće popunjenost formacijskih mjesta za podoficire sa odgovarajućim kadrom.

Ministarstvo odbrane biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije pripreme propisa.

Datum i mjesto:

5.10.2023. godine.

V.D. SEKRETARKE MINISTARSTVA



mr Jadranka Vojinović