



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-42260/2

Podgorica, 08.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, IV
Proleterske brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja

Veza: Vaš akt br. 04-335/25-24/40 od 24.11.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim zakonom predviđeno je produženje naplate posebne naknade na investicije investitorima (pravnim i fizičkim licima) do 2034. godine umjesto do 2027. godine. Ova promjena može povećati troškove izgradnje i uticati na finansijsko poslovanje investitora. Produženje naplate posebne naknade do 2034. godine znači da će građani koji planiraju izgradnju ili legalizaciju objekata imati finansijsku obavezu u zavisnosti od iznosa cijene nekretnine. Mala i srednja preduzeća, posebno ona koja investiraju u turističke i poslovnne objekte, biće pod većim finansijskim opterećenjem.

Navedeno rješenje se opravdava činjenicom da se obezbijede stabilni prihodi i uredno servisiranje kreditnih obaveza Regionalnog vodovoda.

Sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, konstatuje se da će produžetak naplate naknade negativno uticati na građane i investitore i sugerišemo da se dodatno preispita opravdanost produženja roka.

Dostavljeni Predlog zakona omogućava usklađivanje zakonskog okvira, obezbjeđuje održiv finansijski model Regionalnog vodovoda, ispunjavanje obaveza datih državnih garancija, kao i očuvanje kontinuiranog i sigurnog vodosnabdijevanja crnogorskog primorja.

Shodno dostavljenom dopisu i Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za implementaciju Predloga zakona, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGIONALNOM VODOSNABDIJEVANJU
CRNOGORSKOG PRIMORJA**

Član 1

U članu 22. u stavu 4, mijenja se alineja 1 i glasi: „0% za hotele sa 5 zvjezdica, osim za hotele po kondo i mješovitom modelu poslovanja“.

U članu 22. u stavu 4, mijenja se alineja 2 i glasi: „0,5% za hotele sa 4 zvjezdice, kao i hotele po kondo i mješovitom modelu poslovanja, sa 5 zvjezdica“.

U članu 22. u stavu 6 riječ „neformalnih“ zamjenjuje se riječju „bespravnih“.

Član 2

Član 30, stav 1 mijenja se i glasi : „Podzakonski akti uskladiće se sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu zakona“.

U članu 30 stav 2 mijenja se i glasi: „Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja („Službeni list CG“, broj 56/16).“

Član 3

Član 32. stav 2. mijenja se i glasi:

„Posebna naknada iz člana 22. ovog zakona naplaćivaće se do 31. decembra 2034. godine.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za izradu *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja* je potreba usaglašavanja važećeg Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja („Službeni list CG, broj 56/16) sa Zakonom o izgradnji objekata (Službeni list Crne Gore", br. 019/25 od 04.03.2025), Zakonom o legalizaciji bespravnih objekata (Službeni list Crne Gore, broj 91/2025) i Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu (Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18 od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018), kao i stvaranje uslova za uspostavljanje održivog modela finansiranja privrednog društva koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja - DOO "Regionalni vodovod Crnogorsko primorje (Regionalni vodovod) i uredno servisiranje obaveza po kreditima uzetim za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema.

U dijelu koji se odnosi na usaglašavanje ovog Zakona sa pomenutim zakonima, usaglašavanje je terminološke prirode.

Po pitanju promjena koje se odnose na obezbjeđenje kontinuirane održivosti finansiranja privrednog društva koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja - Regionalnog vodovoda, pojašnjava se sljedeće:

Međunarodne finansijske institucije, prilikom odobrenja kredita za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema (2006-2010. godine) veoma pozitivno su ocijenile upravo finansiranje putem naplate posebne naknade, te su se, po tom osnovu i očekivali najveći prihodi, koji su navedenim institucijama trebali biti garancija finansijske održivosti Regionalnog vodovoda i obezbjeđenja otplate preuzetih kredita. Od navedenog perioda, pa do danas Regionalni vodovod je uspješno izmirivao dospelje rate kredita ka međunarodnim finansijskim institucijama, čime je potvrđena opravdanost i održivost ovog finansijskog modela, a istovremeno i subvencionirana cijena vode ka lokalnim vodovodnim preduzećima, odnosno krajnjim korisnicima.

Dana 26.12.2019. godine Regionalni vodovod je zaključio novi ugovor o kreditu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) za početak izgradnje II faze sistema u iznosu od 12 miliona €, sa rokom otplate od 15 godina, a koji se odnosi na povezivanje opštine Herceg Novi na regionalni vodovodni sistem i izgradnju novog cjevovoda u dužini od 16 km od PK „Prijevor“ do Tivta, koji najvećim dijelom ide trasom budućeg bulevara Jaz - Tivat. Istovremeno, Vlada Crne Gore je zaključila sa EBRD ugovor o garanciji kojim se, između ostalih, obavezala na ispunjenje sljedećih uslova:

– da će kao glavni obveznik, a ne samo kao jamac, garantovati uredno i tačno plaćanje bilo koje pojedinačne i svih opredijeljenih suma koje dospijevaju po osnovu Ugovora o kreditu;

– da će održavati na snazi sve relevantne odredbe Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju koje se odnose na prihode Regionalnog vodovoda kako bi se osiguralo da isti u svakom trenutku bude u stanju da ispunjava sve svoje obaveze, a naročito, ali ne ograničavajući se na njegove finansijske obaveze, u skladu sa Ugovorom o kreditu;

– da će uložiti maksimalan napor da osigura da prihodi Regionalnog vodovoda budu dovoljni za servisiranje finansiranja duga Regionalnog vodovoda, Projekta i svih drugih finansijskih obaveza Regionalnog vodovoda.

Zakonom o budžetu za 2025. godinu (član 13. stav 4 tačke 1. i 5.) predviđena je mogućnost izdavanja državnih garancija za razvojne projekte Regionalnog vodovoda u ukupnom iznosu od 18 miliona €. Navedeni projekti se odnose na nastavak izgradnje II faze sistema, povećanje rezervoarskih kapaciteta, natkrivanje izvorišta Bolje Sestre, izgradnju postrojenja za prečišćavanje vode kapaciteta 500 l/s, izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u naseljima Dobro Vode, Veliki Pijesak, Utjeha i Kruče itd. Takođe, u predlogu zakona o budžetu za 2026. godinu predviđeno je izdavanje državnih garancija za razvojne projekte Regionalnog vodovoda.

Kako otplata kredita po ugovoru sa EBRD za izgradnju II faze RVS ističe 2034. godine, te očekujući nove investicije kroz pomenuta kreditna zaduženja za koje će biti izdate državne garancije, predlog je da se produži naplata posebne naknade do 31.12.2034. godine. U suprotnom, Regionalni vodovod ne bi bio u stanju da iz prihoda od prodaje vode redovno izmiruje nastale kreditne obaveze za potrebe izgradnje sistema, čime bi obaveza vraćanja kredita prešla na Garanta odnosno Vladu.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Pitanja koja su predmet regulisanja ovog akta, nijesu uređena sa odgovarajućim propisima EU pa nije potrebno obezbijediti usklađenost akta sa evropskim zakonodavstvom.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se izmjena člana 22 Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja („Službeni list CG, broj 56/16) u dijelu koji se tiče usaglašavanja sa terminologijom u Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu i Zakonom o legalizaciji bespravnih objekata koji su donešeni, odnosno mijenjani nakon usvajanja ovog Zakona.

Članom 2 propisan je rok za usklađivanje podzakonskih akata sa ovim zakonom.

Članom 3 produžava se rok za naplatu posebne naknade.

Članom 4 propisan je rok za stupanje Zakona na snagu.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore ili u budžetima jedinica lokalne samouprave na Crnogorskom primorju na koje se Zakon primjenjuje.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Posebna naknada

Član 22

- (1) Investitori koji grade ili rekonstruišu objekte na Crnogorskom primorju, odnosno u regiji, prije izdavanja građevinske dozvole plaćaju posebnu naknadu na investiciju (u daljem tekstu: posebna naknada).
- (2) Posebnu naknadu obračunava društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona po stopi od 1% na predračunsku vrijednost investicije iz revidovane tehničke dokumentacije na osnovu koje se izdaje građevinska dozvola i ista ne može biti obračunata na iznos manji od 8 eura po metru kvadratnom bruto građevinske površine objekta za koji se izdaje građevinska dozvola.
- (3) Izuzetno od stava 1 ovog člana, posebna naknada ne plaća se na investicije koje se odnose na izgradnju, odnosno rekonstrukciju objekata koji su, u skladu sa zakonom, u funkciji ostvarivanja javnog interesa u oblastima komunalnih djelatnosti (ulice i drugi javni putevi sa pratećim objektima, javni prostori za parkiranje, biciklističke staze, podzemni i nadzemni prolazi na javnim saobraćajnicama, mostovi, gradska šetališta, gradski trgovi i druge javne površine u naseljima, javna groblja, gradske pijace, gradski parkovi, vodovodna i kanalizaciona infrastruktura, deponije, objekti javne rasvjete), kao i objekata željezničke i aerodromske infrastrukture, objekata za proizvodnju u distribuciju električne energije i objekata za obrazovanje, nauku, zdravstvo, kulturu i socijalnu zaštitu.
- (4) Izuzetno od stava 2 ovog člana, posebna naknada za izgradnju, odnosno rekonstrukciju sljedećih primarnih ugostiteljskih objekata plaća se po stopi od:
 - 0% za hotele sa 5 zvjezdica, osim za kondo hotele;
 - 0,5% za hotele sa 4 zvjezdice, kao i za kondo hotele, sa 5 zvjezdica.
- (5) Posebna naknada je prihod budžeta Crne Gore i prihod opštine na čijoj se teritoriji realizuje investicija, od čega je:
 - 1) 80% prihod budžeta Crne Gore koji se uplaćuje društvu iz člana 7 stav 1 ovog zakona i koristi za izgradnju sistema regionalnog vodosnabdijevanja i vraćanje kredita za tu izgradnju;
 - 2) 20% prihod budžeta opštine koji se koristi za finansiranje izgradnje priključaka na sistem regionalnog vodosnabdijevanja i izgradnju i/ili investiciono održavanje lokalne vodovodne mreže.
- (6) Odredbe ovog člana st. 1 do 5 primjenjuju se i na legalizaciju neformalnih objekata u skladu sa zakonom.
- (7) Način obračuna posebne naknade uređuje se propisom Vlade.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona

Član 26

- (1) Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.
- (2) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrše, u okviru utvrđenih nadležnosti, Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko inspektora nadležnih za poslove voda, ekologije i zaštite zdravlja.

Prekršaji vršioca djelatnosti

Član 27

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice koje obavlja djelatnosti iz ovog zakona, ako:
 - 1) ne ispunjavaju uslove u pogledu kadra i tehničko-tehnološke opremljenosti (član 7 stav 3 tačka 2);
 - 2) ne vrši kontinuiranu isporuku potrebnih količina vode korisnicima u regiji u skladu sa ugovorima zaključenim sa korisnicima (član 9 stav 2 tačka 1);

- 3) ne zaštititi izvorište od zagađivanja i ne uspostavi i održava zone sanitarne zaštite izvorišta (član 9 stav 2 tačka 2);
 - 4) ne obezbijedi fizičko-tehničku zaštitu izvorišta i sistema regionalnog vodosnabdijevanja (član 9 stav 2 tačka 3);
 - 5) ne zaštititi objekte, opremu i uređaje sistema regionalnog vodosnabdijevanja koji se nalaze na poplavnim i erozivnim područjima (član 9 stav 2 tačka 4);
 - 6) ne obezbijedi tehničku ispravnost i kontinuirano funkcionisanje sistema regionalnog vodosnabdijevanja (član 9 stav 2 tačka 5);
 - 7) ne obezbijedi zdravstvenu ispravnost vode za piće i odgovarajući kvalitet vode za druge namjene (član 10 tačka 1 alineja 4);
 - 8) ne obezbijedi prioritet regionalnog vodosnabdijevanja u skladu sa članom 5 tačka 5 ovog zakona (član 10 tačka 2);
 - 9) ne mjeri količine vode koje zahvata i isporučuje i ne vodi evidenciju o zahvaćenim, odnosno isporučenim količinama vode (član 10 tačka 3);
 - 10) ne postupi u skladu sa principima održivog razvoja (član 10 tačka 4);
 - 11) ne pruža uslugu pod nediskriminatorskim uslovima (član 10 tačka 5);
 - 12) ne propiše Opšte uslove (član 13 stav 1);
 - 13) ne objavi Opšte uslove iz člana 13 stav 1 ovog zakona na svojoj internet stranici (član 13 stav 4);
 - 14) ne obavijesti korisnike o planiranoj privremenoj obustavi isporuke vode, odnosno o planiranom privremenom ograničenju isporuke vode, najkasnije 24 sata prije početka obustave, odnosno privremenog ograničenja (član 16 stav 2);
 - 15) *nenamjenski koristi sredstva posebne naknade (član 22 stav 5 tačka 1).*
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura.
 - (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik koji obavlja djelatnost iz člana 2 stav 2 ovog zakona novčanom kaznom od 500 eura do 6.000 eura.
 - (4) Novčanom kaznom od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice koje obavlja djelatnosti iz ovog zakona, ako:
 - 1) ne vodi evidencije iz člana 17 stav 1 ovog zakona;
 - 2) ne uspostavi ili ne održava informacioni sistem regionalnog vodosnabdijevanja ili ne čuva dokumentaciju na osnovu koje se vodi taj sistem (član 17 stav 2);
 - 3) ne razdvoji knjigovodstvo za poslove od javnog interesa od poslova koji imaju komercijalni karakter i te poslove ne prikazuje odvojeno u planovima rada, finansijskim planovima i izvještajima (član 17 stav 3);
 - 4) ne objavi na internetu podatke o količinama zahvaćene i isporučene vode, korišćenju izvorišta i sistema regionalnog vodosnabdijevanja (član 18).
 - (5) Za prekršaj iz stava 4 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.
 - (6) Za prekršaj iz stava 4 ovog člana kazniće se preduzetnik koji obavlja djelatnost iz člana 2 stav 2 ovog zakona novčanom kaznom od 250 eura do 3.000 eura.
 - (7) Za prekršaje iz stava 4 ovog člana, ovlašćeno službeno lice izreći će prekršajnim nalogom, novčanu kaznu, i to:
 - 1) pravnom licu od 2.000 eura,
 - 2) odgovornom licu u pravnom licu od 200 eura,
 - 3) preduzetniku od 400 eura.

Prekršaji drugih lica

Član 28

- (1) Novčanom kaznom od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:
 - 1) postupi suprotno odredbama člana 23 ovog zakona;
 - 2) postupi suprotno odredbama člana 24 ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 250 eura do 3.000 eura.
- (3) Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu lokalne uprave ako sredstva posebne naknade koristi suprotno članu 22 stav 5 tačka 2 ovog zakona.
- (4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.
- (5) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, ovlašćeno službeno lice izrećiće prekršajnim nalogom novčanu kaznu, i to:
 - 1) pravnom licu u iznosu od 2.000 eura;
 - 2) odgovornom licu u pravnom licu i fizičkom licu u iznosu od 200 eura;
 - 3) preduzetniku u iznosu od 400 eura.

Primjena

Član 32

- (1) Posebna naknada iz člana 22 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2018. godine.
- (2) Posebna naknada iz člana 22 ovog zakona naplaćivaće se do 31. decembra 2027. godine.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGIONALNOM VODOSNABDIJEVANJU CRNOGORSKOG PRIMORJA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi sljedeće probleme:

- neusklađenost važećeg Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju sa novim zakonima (Zakon o izgradnji objekata, Zakon o legalizaciji bespravnih objekata, Zakon o turizmu i ugostiteljstvu).
- nedostatak održivog modela finansiranja Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje, posebno zbog toga što rok za naplatu posebne naknade ističe 2027. godine.
- Rizik nemogućnosti urednog servisiranja kreditnih obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama (EBRD i dr.).
- nepotpuna usklađenost sa obavezama koje je država preuzela garancijom prema EBRD za kredit iz 2019. godine.
- ugrožavanje kontinuiteta izgradnje i funkcionisanja regionalnog vodovodnog sistema, uključujući II fazu RVS i buduće investicije.

Uzroci problema su:

- izmjene i donošenje novih zakona u sektorima izgradnje objekata, legalizacije i turizma, koje nijesu definisane u postojećem Zakonu o regionalnom vodosnabdijevanju;
- isticanje roka naplate posebne naknade 2027. godine, iako kreditne obaveze traju do 2034. godine i predviđaju se nova zaduženja;
- zavisnost finansijske održivosti Regionalnog vodovoda od posebne naknade;
- povećane kreditne obaveze nakon 2019. godine zbog pokretanja II faze izgradnje sistema.
- obaveze Vlade preuzete kroz garanciju, uključujući obavezu da obezbijedi da Regionalni vodovod ostvaruje dovoljno prihoda.

Ako se problemi ne riješe, posljedice bi bile:

- nemogućnost Regionalnog vodovoda da uredno izmiruje kreditne obaveze nakon 2027. godine.
- prenošenje obaveza otplate kredita na Garant – Vladu Crne Gore, što povećava fiskalni rizik države.
- ugrožavanje finansijske održivosti Regionalnog vodovoda, koja zavisi od posebne naknade.
- moguć zastoј ili odlaganje izgradnje II faze regionalnog vodovodnog sistema i budućih investicija.
- potencijalno povećanje cijene vode za lokalne vodovode i krajnje korisnike, jer bi izostala subvencija koja se sada obezbjeđuje kroz posebnu naknadu.
- rizik kršenja uslova iz garancije sa EBRD-om, što može dovesti do aktiviranja garancije ili pogoršanja odnosa sa međunarodnim finansijskim institucijama.

Ukoliko se ne usvoji predmetni akt, oštećeni subjekti bili bi:

- Regionalni vodovod Crnogorsko primorje, na način što bi direktno bio pogođen gubitkom ključnog prihoda i ne bi mogao redovno servisirati kredite. Ugrožena bi bila finansijska stabilnost i razvojni projekti.
- Vlada Crne Gore (kao garant), koja bi preuzela obavezu vraćanja kredita ako Regionalni vodovod ne može da plati. Došlo bi do povećanja fiskalnog opterećenja i budžetskog rizika.
- Lokalna vodovodna preduzeća kod kojih bi moglo doći do povećanja cijene vode, jer bi izostala subvencija iz posebne naknade.
- Krajnji korisnici – stanovništvo i turistički sektor u kom bi moglo doći do poskupljenja vode usled izostanka posebne naknade.
- Rizik narušavanja sigurnosti i stabilnosti vodosnabdijevanja u primorskim opštinama.
- Međunarodne finansijske institucije (npr. EBRD) mogle bi imati povećan kreditni rizik zbog mogućeg narušavanja finansijske održivosti sistema.

Ako se propis ne izmijeni:

- nakon 2027. godine Regionalni vodovod bi ostao bez prihoda od posebne naknade, koji su ključni za otplatu kredita.
- došlo bi do finansijske nelikvidnosti Društva, što bi onemogućilo izmirivanje obaveza prema međunarodnim institucijama.
- Država bi morala da preuzme otplatu preostalog duga, što bi povećalo fiskalni pritisak i potencijalno narušilo kreditni rejting.
- mogli bi biti zaustavljeni planirani investicioni projekti, uključujući nastavak II faze RVS.
- cijena vode bi mogla porasti, jer bi se prihod od posebne naknade morao nadomjestiti iz komercijalne prodaje.
- povećao bi se rizik destabilizacije regionalnog vodosnabdijevanja, što bi direktno pogodilo stanovništvo i turističku privredu.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom postižu se sljedeći ključni ciljevi:

1) Usklađivanje zakonskog okvira

Usklađivanje Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja sa:

- Zakonom o izgradnji objekata,
- Zakonom o legalizaciji bespravnih objekata,
- Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu.

2) Obezbjedivanje održivog finansijskog modela Regionalnog vodovoda

- Produženje roka naplate posebne naknade do 31.12.2034. godine radi obezbjeđenja stabilnih prihoda.
- Omogućavanje urednog servisiranja kreditnih obaveza, posebno onih proisteklih iz ugovora sa EBRD (II faza RVS).
- Zaštita finansijske stabilnosti Društva i stvaranje uslova za buduće investicije.

3) Ispunjavanje obaveza preuzetih državnom garancijom

- Obezbjedivanje da Regionalni vodovod ostvaruje prihode dovoljne za otplatu kredita, kako se država ne bi našla u poziciji direktnog vraćanja duga.
- Poštovanje uslova iz garancije: održavanje relevantnih zakonskih odredbi, stabilnost prihoda i finansijska održivost.

4) Očuvanje kontinuiranog i sigurnog vodosnabdijevanja Crnogorskog primorja

- Obezbjedivanje stabilnog funkcionisanja sistema i realizacije II faze (povezivanje Herceg Novog, nova trasa Prijedor–Tivat).

- Sprečavanje poskupljenja vode ka lokalnim vodovodima i krajnjim korisnicima, što se sada postiže subvencionisanjem kroz posebnu naknadu.

Predloženi propis je u skladu sa Strategijom upravljanja vodama i Projekcijom vodosnabdijevanja vode Crne Gore do 2045. godine, čiji se ciljevi usmjereni ka unapređenju sigurnog i održivog vodosnabdijevanja, razvoju infrastrukturnih sistema, dugoročnoj zaštiti resursa i pouzdanosti vodosnabdijevanja. Strategijom razvoja turizma Crne Gore, u kojoj je stabilno i kvalitetno vodosnabdijevanje ključna pretpostavka za razvoj turizma. Takođe, propis doprinosi politici odgovornog upravljanja javnim dugom, kao i politici usklađivanja zakonodavstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ukoliko ostaje opcija „Status quo“ (bez izmjena propisa):

- Posebna naknada prestaje 2027. godine da se naplaćuje;
- Regionalni vodovod gubi ključni prihod i ne može uredno otplaćivati kredite.
- Obaveza otplate prelazi na državu (aktiviranje garancije).
- Ugrožava se izgradnja i funkcionisanje Sistema.

Neregulatorna opcija:

- povećanje cijene vode lokalnim vodovodima.
- subvencije iz budžeta države.

Ove mjere bi dovele do poskupljenja vode, opterećenja budžeta i ne bi obezbijedile stabilne i dugoročne prihode.

Izmjena predloženog propisa (preferirana opcija), omogućava:

- produženje naplate posebne naknade do 31.12.2034. godine.
- usklađivanje sa novim zakonima.
- obezbjeđivanje održive otplate kredita i stabilnog funkcionisanja sistema.

Ova opcija direktno otklanja uzroke problema i jedina obezbjeđuje dugoročne i predvidive prihode potrebne za otplatu kredita, ispunjenje državnih garancija, nastavak izgradnje sistema i stabilno vodosnabdijevanje primorja. Status quo i neregulatorne opcije ne rješavaju finansijski jaz nakon 2027. godine niti štite interes države i korisnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji predmetnog propisa su to što se:

- Regionalnom vodovodu Crnogorsko primorje (RVCG) obezbjeđuje održivi model finansiranja kroz produženje naplate posebne naknade do 2034. godine, omogućava se uredno servisiranje postojećih i budućih kreditnih obaveza, čime se izbjegava finansijska nestabilnost Društva, stvaraju se uslovi za nastavak investicija;
- smanjuje rizik da obaveze po kreditima padnu direktno na državni budžet;
- lokalnim vodovodnim preduzećima i građanima, obezbjeđuje stabilna cijena i sigurnost snabdijevanja vodom u primorskim opštinama;
- turističkoj privredi (hoteli, restorani, izdavaoci smještaja) obezbjeđuje stabilno i kvalitetno regionalno vodosnabdijevanje koje je od strateškog značaja za turističku sezonu, posebno u opštinama koje se

oslanjaju na Regionalni vodovod, smanjuje se rizik od restrikcija i nestašica vode u periodima visokog opterećenja.

Negativni uticaji predmetnog propisa su to što je investitorima (pravna i fizička lica) produžena naplata posebne naknade što predstavlja produženje naplate naknade na investicije do 2034. godine, što može povećati troškove izgradnje i utiče na finansijsko planiranje investitora.

Produženje naplate posebne naknade do 2034. godine znači da će građani koji planiraju izgradnju ili legalizaciju objekata imati finansijsku obavezu u zavisnosti od iznosa cijene nekretnine. Mala i srednja preduzeća, posebno ona koja investiraju u turističke i poslovne objekte, biće pod većim finansijskim opterećenjem. Međutim, stabilno vodosnabdijevanje smanjuje rizike poslovanja i dugoročno ima pozitivan efekat.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će isti stvoriti iz razloga, što bez produžetka naplate posebne naknade, Regionalni vodovod ne bi mogao izmirivati kreditne obaveze, pa bi dugovi prešli na državu (povećan fiskalni rizik), ugrozio čitav sistem regionalnog vodosnabdijevanja, što bi imalo negativne posljedice za građane, privredu i turistički sektor.

Pozitivne posljedice uključuju: finansijsku održivost, nastavak izgradnje infrastrukture, sigurnost vodosnabdijevanja i ispunjenje međunarodnih obaveza.

Troškovi koje snose investitori su relativno mali u odnosu na:

- ekonomske koristi od pouzdanog snabdijevanja vodom,
- finansijsku stabilnost sistema i
- izbjegavanje velikog fiskalnog rizika po državu.

Propis ne uvodi mjere direktne podrške novim biznisima, ali obezbjeđenje stabilnog vodosnabdijevanja utiče na:

- veće investicije u turizam, ugostiteljstvo i nekretnine,
- stvaranje predvidljivog poslovnog ambijenta,
- smanjenje rizika poslovanja u primorskim opštinama,
- dugoročno konkurentnije uslove za nova preduzeća.

Istovremeno, povećano administrativno i finansijsko opterećenje (posebna naknada) može blago usporiti ulazak pojedinih investitora na tržište.

Zadržavanje posebne naknade ne uvodi nove administrativne procedure. Potrebno je samo produženje postojećeg režima, što znači da se administrativni teret ne mijenja.

Biznis barijere se isključivo odnose na produženje finansijske obaveze za investitore. Ne uvode se nove dozvole, procedure ili regulative koje bi povećale birokratsko opterećenje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore za predmetni propis. Izmjene se odnose na produženje naplate posebne naknade, koja je prihod Regionalnog vodovoda.

Propisom se ne obezbjeđuju budžetska sredstva, pa nema ni periodičnog finansiranja iz budžeta. Ne nastaju nove obaveze. Izmjene propisa služe da se obezbijedi uredno izmirivanje postojećih obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama (kreditu do 2034). Nijesu potrebna budžetska sredstva, pa nijesu ni planirana. Izmjene propisa ne zahtijevaju podzakonske akte koji bi stvorili finansijske obaveze.

Predmetni propis direktno ne ostvaruje prihod za budžet ali indirektno omogućava da se stvore uslovi da obaveze po osnovu kredita ne optereće državni budžet u predstojećem periodu. Podaci su zasnovani na već ugovorenim kreditnim obavezama i postojećim izvorima prihoda. Nema informacija da su date primjedbe. Kako primjedbe nijesu dostavljene, nije bilo ni implementacije istih.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti**

U procesu pripreme izmjena i dopuna Zakona nije korišćena eksterna ekspertiza, već su rješenja definisana na osnovu internih analiza i informacija Regionalnog vodovoda i nadležnih organa. Konsultacije su sprovedene sa ključnim zainteresovanim stranama, prije svega Regionalnim vodovodom Crnogorskog primorja, kao i resorno nadležnim institucijama, kroz ciljane konsultacije u ranoj fazi RIA procesa, sa ciljem utvrđivanja finansijske održivosti sistema i usklađivanja sa novim zakonodavnim okvirom. Glavni rezultat konsultacija jeste potvrda potrebe da se produži naplata posebne naknade do 2034. godine kako bi se obezbijedilo uredno izmirivanje postojećih kreditnih obaveza i spriječilo preuzimanje duga od strane države. Predlozi zainteresovanih strana u vezi sa produženjem roka naplate posebne naknade su prihvaćeni, jer su ocijenjeni kao neophodni za finansijsku stabilnost sistema, dok nije bilo predloga koji bi bili odbijeni, s obzirom na to da su sve sugestije bile u skladu sa ciljem zaštite javnog interesa i održivog funkcionisanja Regionalnog vodovoda.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se prije svega na obezbjeđenje stabilnog priliva sredstava putem naplate posebne naknade i eventualne promjene u obimu potrošnje vode koje mogu uticati na ukupne prihode Regionalnog vodovoda. Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere praćenja finansijskih tokova, redovnog usklađivanja obaveza sa međunarodnim kreditorima i kontinuirane kontrole naplate posebne naknade kako bi se obezbijedilo uredno servisiranje duga i stabilno funkcionisanje sistema. Ostvarenje ciljeva će se mjeriti kroz ključne indikatore, poput redovne otplate kreditnih obaveza, stabilnosti prihoda od posebne naknade i održavanja likvidnosti Regionalnog vodovoda. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće nadležni Regionalni vodovod Crnogorskog primorja i resorno ministarstvo, u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.11. 2025. godine



MINISTAR

Damjan Čulafić