

Informacija o primjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru stupio je na snagu 16. marta 2016. godine.

Članom 2 kao obveznici primjene ovog zakona prepoznati su, između ostalih su:

- zaposleni u nezavisnom ili regulatornom tijelu osnovanom u skladu sa zakonom,
- zaposleni u agenciji, privrednom društvu koje je u većinskom vlasništvu države ili u drugom pravnom licu čiji je osnivač država ili vrši javna ovlašćenja,
- zaposleni u organu lokalne uprave, organu i službi lokalne samouprave,
- zaposleni u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava,
- zaposleni u agenciji, privrednom društvu koje je u većinskom vlasništvu lokalne samouprave ili u drugom pravnom licu čiji je osnivač lokalna samouprava ili vrši javna ovlašćenja.

Članom 44 propisano je da će se propisi za sprovođenje zakona donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

S tim u vezi, donijete su Odluka o otpremnini zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 32/16), Odluka o varijabilnom dijelu zarade ("Službeni list CG", br. 32/16) i Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 40/16).

Odluka o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjesetima, nije dobila saglasnost Vladinih komisija (26. aprila 2016. godine), s tim što je jedan od zaključaka bio da će se na Užem kabinetu Vlade Crne Gore razmotriti smjernice za doradu iste. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je uputilo inicijativu za ubrzanje ove procedure (dopisom od 23.06.2016. godine)

Odluka o specijalnom dodatku, takođe nije dobila saglasnost Vladinih komisija (26. aprila 2016. godine), uz zaključak da se ista u saradnji sa Ministarstvom pravde doradi. U skladu sa zaključkom, Ministarstvo finansija je proslijedilo na mišljenje Inovirani tekst Odluke Ministarstvu pravde (dopisom od 17.06.2016. godine), na koju nije dobijeno mišljenje.

Odredbama člana 45 zakona propisan je rok od 60 dana od dana stupanja zakona na snagu za usklajivanje akata kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih (koji je istekao 16. maja 2016. godine).

Ako se u navedenom roku ne usklade pomenuti akti, odredbama ovog člana je propisano da će se aktom Vlade, za ustanove čiji je osnivač država i agencije, privredna društva koja su u većinskom vlasništvu države ili za druga pravna lica čiji je

osnivač država ili vrše javna ovlašćenja, privremeno urediti zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih (stav 2 tačka 1).

Takođe, aktom nadležnog organa lokalne uprave za javne ustanove čiji je osnivač lokalna samouprava, agencije, privredna društva koja su u većinskom vlasništvu lokalne samouprave i druga pravna lica čiji je osnivač lokalna samouprava ili vrše javna ovlašćenja, privremeno će se urediti zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih (stav 2 tačka 2).

Osim navedenog, odredbama ovog člana propisano je privremeno uređivanje zarada za zaposlene u nezavisnom ili regulatornom tijelu osnovanom u skladu sa zakonom aktom nadležnog organa navedenih pravnih lica, uz saglasnost Vlade (stav 2 tačka 3).

I Primjena Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u nezavisnim ili regulatornim tijelima osnovanim u skladu sa zakonom

Zakon ne propisuje uslove za donošenje akata o zaradama zaposlenih u nezavisnim ili regulatornim tijelima osnovanim u skladu sa zakonom, u smislu davanja mišljenja ili saglasnosti Ministarstva finansija odnosno Vlade Crne Gore.

Zakonom je određen limit koeficijenata za zaposlene i rukovodeća lica (Podgrupa B4 – koeficijent 26), kao i obaveza poštovanja obračunske vrijednosti koeficijenta, koju utvrđuje Vlada CG.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija ne raspolaže informacijama o primjeni Zakona.

II Primjena Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u agenciji, privrednom društvu koje je u većinskom vlasništvu države ili u drugom pravnom licu čiji je osnivač država ili vrši javna ovlašćenja

Praćenjem sproveđenja zakona utvrđeno je da veliki broj privrednih društava koja su u većinskom vlasništvu države i drugih pravnih lica čiji je osnivač država ili vrše javna ovlašćenja (Javni servis RTCG) ne poštuje zakon jer nije donio akte u skladu sa članom 45 stav 1 zakona, čime su se stekli uslovi za privremeno uređivanje zarada aktom Vlade.

III Primjena Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u jedinicama lokalne samouprave

Kada su u pitanju jedinice lokalne samouprave zaključno sa 20.07.2016. godine:

- 13 jedinica lokalne samouprave donijele su odluke o zaradama (Bar, Bijelo Polje, Cetinje, Danilovgrad, Mojkovac, Nikšić, Plužine, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Šavnik i Žabljak),
- 4 jedinice lokalne samouprave su pisanim putem obavijestile Ministarstvo finansija da nijesu u mogućnosti da primjenjuju zakon zbog nedostatka sredstava (Andrijevica, Berane, Petnjica i Plav),
- Opština Gusinje nije donijela odluku o zaradama,
- Opština Kolašin je dostavila odluku o zaradama zaposlenih u javnom sektoru opštine Kolašin Vladi na saglasnost i
- 4 jedinice lokalne samouprave su dostavile Ministarstvu odluke na koje još uvijek nije data saglasnost (Budva, Kotor, Herceg Novi i Tivat).

Shodno odredbama člana 23 zakona koeficijenti za zarade u lokalnom sektoru se utvrđuju aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija.

S obzirom da Zakonom nijesu precizno utvrđeni koeficijenti za zarade lokalnih funkcionera i imenovanih lica u lokalnim samoupravama Ministarstvo finansija je u saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore pripremilo Instrukcije za pripremu odluka o zaradama lokalnih službenika i namještenika i zarada lokalnih funkcionera, odnosno utvrdilo limite koeficijenata za lokalne funkcionere i imenovana lica uz napomenu da lokalne samouprave mogu utvrditi i manje vrijednosti ovih koeficijenata zavisno od raspoloživih budžetskih sredstava.

Zaključno sa 20.07.2016. godine saglasnost Ministarstva finansija na predloge Odluka o zaradama su do bile sljedeće opštine: Bar, Bijelo Polje, Cetinje, Danilovgrad, Mojkovac, Nikšić, Plužine, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Šavnik i Žabljak.

Opštine Bijelo Polje, Pljevlja i Žabljak donijeli su Odluke o zaradama, bez određivanja dodatka na zaradu

Opštine Cetinje, Mojkovac i Ulcinj su donijeli Odluke o zaradama u kojima su odredili dodatke na zaradu samo za specifične poslove (vatrogasci, inspektorji, komunalni policijaci).

Podgorica, Nikšić, Bar, Danilovgrad, Plužine, Rožaje, Šavnik su u svojim odlukama (u cjelini ili djelimično) za radna mjesta koja po svojoj prirodi nijesu specifična odredili dodatke na zaradu za zaposlene iz grupe poslova D, čime nijesu ispoštovale principe zakona.

Opština Kolašin je dostavila Privremeni akt o zaradama zaposlenih u javnom sektoru opštine Kolašin, na saglasnost Vladi Crne Gore u skladu sa odredbama člana 45 stav 2 tačka 2, koja je proslijedena Ministarstvu finansija na mišljenje.

Opštine Andrijevica, Berane i Petnjica su obavijestile Ministarstvo finansija da neće primjenjivati Zakon jer nemaju raspoloživih sredstava za finansiranje zarada koje bi bile utvrđene shodno odredbama ovog Zakona.

Opština Plav je donijela Odluku o zaradama lokalnih službenika i namještenika („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi“, broj 23/2016) kojom se zarađe zadržavaju na nivou koji je bio prije donošenja Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, iz razloga nedostatka finansijskih sredstava do sticanja uslova za usklađivanjem u skladu sa zakonom.

Opština Gusinje nije dostavljala predlog Odluke o zaradama na saglasnost Ministarstvu finansija.

Opštine Budva, Herceg Novi, Kotor i Tivat su dostavile Ministarstvu finansija Prijedloge Odluka o zaradama na saglasnost. Uvidom u dostavljene akte utvrđeno je da isti nijesu postupili u skladu sa datim Instrukcijama, kao i da su predviđeli dodatke na zaradu za sve zaposlene iz Grupe poslova D u različitom procentu. Ministarstvo finansija još nije dala saglasnost iste.

Prilikom razmatranja akata koje su lokalne samouprave dostavljale Ministarstvu finansija na saglasnost evidentirani su problemi koji se odnose na nepoštovanje instrukcija koje je Ministarstvo dalo za utvrđivanje koeficijenta lokalnih funkcionera i imenovanih lica u lokalnim samoupravama i utvrđivanje dodataka na zaradu u cilju zadržavanja zarada na istom nivou koji je bio prije stupanja Zakona na snagu kod lokalnih samouprava koje su imale veću obračunsku vrijednost koeficijenta od 90,00 €.

1. **Opština Bar**, saglasnost data 10.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika propisano je da se zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju kategorije:
 - Ekspertske kader može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 10%
 - Izvršni kader može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 15%
 - Namještenika može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 25%
 - Načelnika-pravnog zastupnika Opštine može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 10%
 - Pomoćnika sekretara, pomoćnika direktora, pomoćnika rukovodioca stručne službe može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 5%
2. **Opština Bijelo Polje**, saglasnost data 12.04.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika nijesu utvrđeni dodaci na zaradu;
3. **Prijestonica Cetinje**, saglasnost data 16.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika utvrđeno je da se:

- Za obavljanje poslova vatrogasca spasioca u odgovarajućem zvanju može utvrditi dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom do 15%,
- Za obavljanje poslova namještenika može se utvrditi dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom do 10%;

4. **Opština Danilovgrad**, saglasnost data 28.04.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je da se dodatak na zaradu može odrediti zaposlenom:

a) U procentu do 30%:

- Inspektor,
- Komunalni inspektor,
- Komunalni policajac,
- Zaposleni na zaštiti i spašavanju, zaposleni na implementaciji projekata,
- Samostalni referent – vozač.

b) U procentu do 20%:

- Savjetnik I za informacione tehnologije,
- Samostalni referent,
- Namještenik,
- Referent.

5. **Opština Mojkovac**, saglasnost data 29.06.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika utvrđen je dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30% na sljedećim radnim mjestima:

- Vatrogasac-spasilac-vozač,
- Vatrogasac-spasilac-vozač putničkog vozila
- Vozač
- Dobavljač, investiciono tehničko održavanje, ložač
-

6. **Opština Nikšić**, saglasnost data 25.04.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je da se određuje dodatak na zaradu zaposlenom u iznosu od 10% za obavljanje poslova na sljedećim radnim mjestima:

- Savjetnik starještine organa ili drugo odgovarajuće zvanje
- Savjetnik starještine – rukovodilac sektora ili drugo odgovarajuće zvanje
- Rukovodilac odjeljenja ili drugo odgovarajuće zvanje
- Glavni inspektor
- Inspektor I
- Inspektor II
- Inspektor III
- Poslovi vatrogasca spasioca u odgovarajućem zvanju
- Poslovi komunalnog policajca u odgovarajućem zvanju
- Namještenik.

7. **Opština Plužine**, saglasnost data 29.06.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je određivanje dodatka na osnovnu zaradu na radnim mjestima na kojima se poslovi obavljaju u sljedećim zvanjima:

- Ekspertsko-rukovodni kadar u visini do 15% osnovne zarade
- Ekspertski kadar, izvršni kadar i namještenici u visini do 25% osnovne zarade

8. **Opština Pljevlja**, saglasnost data 06.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika nijesu utvrđeni dodaci na zaradu;

9. **Glavni grad Podgorica**, saglasnost data 15.04.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je sljedeće:

Zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju u okviru kategorije ekspertske i izvršni kadar i u zvanju namještenika utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 15 % .

Zaposlenom na radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju šef ili koordinator službe, odjeljenja ili drugom odgovarajućem zvanju, dodatak na osnovnu zaradu utvrđuje se u procentu do 5%.

Izuzetno od odredbe stava 1 i 2 ovog člana, dodatak na osnovnu zaradu utvrđuje se zaposlenom u posebnom procentu na sledećim radnim mjestima:

Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj

- Rukovodilac sektora za inspekcijski nadzordo 5%
- Inspektor.....do 25%

Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine

- Kurir.....do 25 %

Sekretarijat za preduzetništvo

- Inspektor.....do 25%

Sekretarijat za lokalnu samoupravu

- Samostalni referent za poslove mjesnih zajednica.....do 25%
- Upisničar za ovjeru prepisa, potpisa i rukopisa.....do 25%
- Kurir.....do 25%

Direkcija za imovinu

- Rukovodilac organizacione jedinice za zaštitu imovinskih prava i interesa Glavnog grada.....do 15 %

- Samostalni savjetnik I za pravnu zaštitu.....do 25 %
- Kurir.....do 25 %

Uprava lokalnih javnih prihoda

- Inspektor do 25%

Služba zaštite

- Komandir Spasilačko-vatrogasne jedinice do 25%
- Komandir odjeljenja u Spasilačko-vatrogasnoj jedinici.....do 25%
- Vođa grupe-spasilac.....do 25%
- Spasilac-vatrogasac.....do 25%
- Mlađi spasilac-vatrogasac.....do 25%

Komunalna policija

- Rukovodilac sektora za poslove održavanja komunalnog reda i vršenje komunalnog nadzora....do 5%
- Komunalni policajac.....do 25%
- Kurir.....do 25%

Služba glavnog administratora-

- Ovlašćeni službenik za vođenje drugostepenog upravnog postupka.....do 25%

Služba za zajedničke poslove

- Arhivar-upisničar.....do 25%
- Kurir.....do 25%

10. Opština Rožaje, saglasnost data 29.06.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je da se:

- zaposlenima na radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju ekspertsко-rukovodni kadar može utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 15%,
- u zvanju ekspertski kadar, izvršni kadar i namještenici do 25% i
- izuzetno, zaposlenima na radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju inspector I, ovlašćeno službeno lice i zaposlenima u Službi zaštite može se utvrditi dodatak na zaradu u procentu do 30%.

11. Opština Ulcinj, saglasnost data 24.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika je utvrđen dodatak na zaradu zaposlenom u iznosu od 10% za obavljanje poslova na sljedećim radnim mjestima:

- Inspektor I
- Inspektor II
- Inspektor III
- Poslovi vatrogasca spasioca u odgovarajućem zvanju
- Poslovi komunalnog policajca u odgovarajućem zvanju

12. Opština Šavnik, saglasnost data 16.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika predviđeno je određivanje dodatka na

osnovnu zaradu zaposlenom u iznosu od 10% za obavljanje poslova na sljedećim radnim mjestima, i to:

- Poslovi vatrogasca u odgovarajućem zvanju,
- Tehnički sekretar i vozač u Službi Predsjednika opštine,
- Viši namještenik,
- Namještenik;

13. Opština Žabljak, saglasnost data 05.05.2016. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika nijesu utvrđeni dodaci na zaradu;

Pomenutim aktima nije ispoštovano načelo jednakosti zarada zaposlenih u administraciji navedenih lokalnih samouprava, sa istim zvanjima zaposlenih u organima državne uprave, koje je promovisano članom 5 zakona

Opštine Budva, Herceg Novi, Kotor i Tivat su dostavile Ministarstvu finansija predloge odluka o zaradama na saglasnost. Međutim, uvidom u dostavljene materijale i u konsultacijama sa predstavnicima ovih opština evidentirani su određeni problemi.

- Opština Budva

U predlogu dostavljene Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika Opštine Budva koeficijenti lokalnih funkcionera i imenovanih lica nijesu usklađeni sa instrukcijama Ministarstva finansija.

Takođe predviđeno je i utvrđivanje dodatka na zaradu kako slijedi:

“Zaposlenom na radnom mjestu na kome se obavljaju poslovi u zvanju u okviru kategorije ekspertske kada utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu do 15%

Zaposlenim na radnom mjestu na kome se obavljaju poslovi u okviru kategorije izvršni kada na random mjestu: samostalni referent, viši referent i referent, viši namještenik i namještenik utvrđuje se dodataka na osnovnu zaradu do 25%.

Zaposlenom na radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju rukovodilac sektora, šef ili coordinator službe, odjeljenja ili drugom odgovarajućem zvanju, dodatka na osnovnu zaradu utvrđuje se u procentu do 10%.

Izuzetno od odredbe stave 1 i 2 ovog člana dodatak na osnovnu zaradu utvrđuje se zaposlenom u posebnom procentu ne većem od 30% zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla u okviru kategorije ekspertske i izvršni kada i u zvanju namještenika za radna mjesta u organima lokalne uprave Opštine Budva kako slijedi:

1. Komunalna policija:
 - Inspektor__do 30%:

- Komunalni policajac ____ do 30%;
 - Koordinator pauk službe ____ do 30%:
2. Služba zaštite i spašavanja
 - Vatrogasac spasilac _____ 30%
 3. Sekretarijat za privredu i finansije:
 - Rukovodilac sektora _____ 30%
 - Koordinator odsjeka (za utvrđivanje, evidenciju i naplatu lokalnih javnih prihoda) _____ 30%
 - Glavni inspektor _____ 30%
 - Inspektor _____ 30%
 - Lokalni turistički inspektor I _____ 30%.

Dodatak na osnovnu zaradu predviđen stavom 1 i 2 ovog člana zaposleni može da ostvari samo po jednom osnovu.”

- Opština Herceg Novi

U predlogu dostavljene Odluke o zaradama lokalnih službenika u Opštini Herceg Novi koeficijenti lokalnih funkcionera i imenovanih lica nijesu usklađeni sa instrukcijama Ministarstva finansijskih poslova.

Takođe predviđeno je i utvrđivanje dodatka na zaradu kako slijedi:

“Dodatak na osnovnu zaradu može se odrediti zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u okviru kategorije izvršni kadar i u zvanju namještenika do 30%.

Zaposlenima u kategoriji ekspertskega kadra može se odrediti dodatak do 20%.

Zaposlenima na radnom mjestu ekspertske rukovodnog kadra može se odrediti dodatak na zaradu do 30%.”

- Opština Kotor

U predlogu dostavljene Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Kotor koeficijenti lokalnih funkcionera i imenovanih lica nijesu usklađeni sa instrukcijama Ministarstva finansijskih poslova. U obrazloženju je navedeno da ova opština ima primjedbe na kategorizaciju visoko rukovodnog kadra i mišljenja je da, imajući u vidu odredbe člana 6 Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, svaka lokalna samouprava ima autonomiju u određivanju visine koeficijenata i kategorizacije službeničkog i namješteničkog kadra unutar granica utvrđenih zakonom, a posebno sa aspekta obima poslova koje obavlja i uspješnosti rada lokalne samouprave u oblasti njene solventnosti, redovnog izmirivanja obaveza prema državi, prema komitentima i izvođačima radova i uspješnosti u realizaciji kako izvornih poslova, tako i povjerenih i prenesenih poslova lokalne samouprave.

Predlogom pomenute odluke propisano je utvrđivanje dodatka na zaradu:

„Zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju ekspertsко – rukovodni kadar, može se utvrditi dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 15%.

Zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju ekspertski kadar, izvršni kadar i namještenici, može se utvrditi dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 25%.

Izuzetno od stava 1 i 2 ovog člana, zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju inspektor I, ovlašćeno službeno lice I i zaposlenima u Službi zaštite i spašavanja, može se utvrditi dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30%.

Dodatak na zaradu iz stava 1 ovog člana utvrđuje se rješenjem o zaradi.”

- Opština Tivat

Obračunska vrijednost koeficijenta u ovoj opštini bila je 131,00 €. Kako se primjenom zakona ne bi smanjile zarade zaposlenih u ovoj opštini, predlogom dostavljene odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u opštini Tivat utvrđen je dodatak na zaradu u visini od 30% svim službenicima i namještenicima, odnosno svim zaposlenima iz grupe poslova D.

IV Primjena Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u subjektima čiji je osnivač lokalna samouprava ili su u većinskom vlasništvu lokalne samouprave

Članom 24 Zakona predviđeno je, između ostalog, da javne ustanove čiji je osnivač lokalna samouprava, agencije, privredna društva koja su u većinskom vlasništvu lokalne samouprave i druga pravna lica čiji je osnivač lokalna samouprava ili vrše javna ovlašćenja koeficijente za zarade zaposlenih utvrđuju kolektivnim ugovorom ili drugim aktom uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva finansija.

Od navedenih obveznika Zakona, zaključno sa 20.07.2016. godine, Ministarstvu finansija se dostavljene na mišljenje odluke:

- Centra za kulturu Žabljak,
- Turističke organizacije Žabljak,
- JU Centar za dnevni boravak za djecu sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom u Prijestonici Cetinje i

- Turističke organizacije Tivat.

Shodno navedenom, izuzimajući navedene subjekte, nijedna javna ustanova čiji je osnivač lokalna samouprava, agencija, privredno društvo koje je u većinskom vlasništvu lokalne samouprave i pravno lice čiji je osnivač lokalna samouprava ili vrši javna ovlašćenja nije donijelo akte u skladu sa ovim Zakonom odnosno ne primjenjuje Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

III Rezime

Primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru od strane lokalnih samouprava pokazala je da nijesu ispoštovani principi Zakona koji se odnose na:

- fiskalnu održivost (jedan broj opština nema sredstava za primjenu zakona) i
- ujednačenost zarada za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo odnosno podnivo kvalifikacija (jedan broj opština ne poštuje instrukcije Ministarstva finansija u dijelu utvrđivanja koeficijenata zbog neslaganja sa kategorizacijom visoko rukovodnog kadra datom u instrukcijama i utvrđuje dodatke na zaradu kako ne bi došlo da smanjenja zarada u odnosu na period prije stupanja na snagu ovog Zakona).

Evidentno je da zakon ne primjenjuju javne ustanove čiji je osnivač lokalna samouprava, agencije, privredna društva koja su u većinskom vlasništvu države odnosno lokalne samouprave i druga pravna lica čiji je osnivač lokalna samouprava ili vrše javna ovlašćenja.