



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-14957/2

Podgorica, 23.05.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Cetinjski put
bb, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog memoranduma o saradnji Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Univerziteta Crne Gore

Veza: Vaš akt broj: 04-011/25-950/1 od 24.04.2025. godine i 04-011/25-950/3 od 12.05.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga memoranduma o saradnji Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Univerziteta Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da se Memorandumom realizuju postavljeni ciljevi i omogućava zadovoljenje potreba korisnika usluga u oblasti zaštite životne sredine, od samog građanina kao pojedinca u sistemu pa sve do pravnih lica čijim aktivnostima se pogoršava stanje životne sredine, odnosno fizičkih lica koja su zaposlena i obavljaju poslove zaštite životne sredine. U Izveštaju se navodi da implementacija Memoranduma o saradnji ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Univerziteta Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković



Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera



MEMORANDUM O SARADNJI (u daljem tekstu: Memorandum)

između:

**MINISTARSTVA EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
VLADE CRNE GORE** (u daljem tekstu: Ministarstvo), Cetinjski put b.b., 81000 Podgorica, koje
zastupa ministar Damjan Čulafić,

i

UNIVERZITETA CRNE GORE (u daljem tekstu: Univerzitet)
Cetinjski put br. 2, 81 000 Podgorica, koji zastupa rektor, prof. dr Vladimir Božović,

(u daljem tekstu: potpisnici Memoranduma)

Osnovni principi

Član 1

Memorandum o saradnji između Univerziteta i Ministarstva definisan je na principima zajedničkog djelovanja u oblastima obrazovne, istraživačke, stručne i upravljačke djelatnosti. Glavni cilj koji se želi postići je snažnije povezivanje i zajedničko djelovanje potpisnika Memoranduma u oblasti ekologije i održivog razvoja, kroz različite oblike saradnje i međusobno razumijevanje.

Pravci saradnje

Član 2

Saradnja između Univerziteta i Ministarstva će biti usmjerena na:

- unapređenje razvoja programa i aktivnosti u naučnom, obrazovnom, stručnom i upravljačkom djelovanju;
- saradnju sa relevantnim međunarodnim institucijama i organizacijama u cilju realizacije zajedničkih aktivnosti i projekata;

- organizovanje zajedničkih konferencija, radionica, tribina, izložbi i sličnih manifestacija od javnog značaja;
- međusobna razmjena i zajedničko izdavanje naučnih i stručnih publikacija i dr.;
- sticanje praktičnih znanja studenata iz oblasti ekologije i održivog razvoja u skladu sa principima i ciljevima razvoja kooperativnog (dualnog) obrazovanja na Univerzitetu Crne Gore.

Aktivnosti i ciljevi saradnje

Član 3

Ciljevi saradnje obuhvataju zajedničko djelovanje u cilju dodatnog unapređenja ekologije i održivog razvoja kroz konkretne aktivnosti:

- učešće u izradi zakona i podzakonskih akata (pravilnici, uredbe, uputstva i dr.) u oblasti ekologije i održivog razvoja;
- podrška u izradi strateških dokumenata, studija i sl.;
- razvoj smjernica i metodologije za razvoj programa u oblasti ekologije i održivog razvoja;
- realizacija naučno-istraživačkih projekata, izrada stručnih publikacija i organizovanje konferencija;
- promocija obrazovnih programa u oblasti ekologije i održivog razvoja, od strane svih potpisnika sporazuma, organizovanje predavanja i posebnih obuka i seminara, upoznavanje studenata sa politikama i pravcima razvoja u oblasti ekologije i održivog razvoja;

Promocija saradnje

Član 4

Potpisnici Memoranduma će, kroz zajedničke promotivne aktivnosti informisati javnost o svojim aktivnostima, a u vezi sa sadržajem Memoranduma.

Prelazne i završne odredbe

Član 5

Saradnja može biti ostvarena i u drugim pravcima od zajedničkog interesa, oko kojih se potpisnici Memoranduma dogovore.

Član 6

Potpisnici Memoranduma imaju pravo da raskinu ovaj Memorandum u slučaju nepoštovanja obaveza druge strane.

Član 7

Memorandum se potpisuje uz mogućnost dodatnih izmjena i dopuna, putem uzajamne pisane saglasnosti strana potpisnica, a u najboljem interesu realizacije zajedničkih aktivnosti Ministarstva i Univerziteta.

Član 8

Eventualne sporove oko tumačenja i implementacije Memoranduma strane potpisnice će rješavati u duhu povjerenja i uzajamnog poštovanja.

Član 9

Ovaj memorandum stupa na snagu danom potpisivanja.

Sačinjen u _____, dana _____ godine, u četiri originalna primjerka, po dva za svaku stranu potpisnicu, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

MINISTARSTVO EKOLOGIJE,
ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA
SJEVERA

UNIVERZITET CRNE GORE

Damjan Čulafić
Ministar

Prof. dr Vladimir Božović
Rektor

Ministarstvo ekologije, održivog
razvoja i razvoja sjevera

Univerzitet Crne Gore

Broj:

Broj:

Datum:

Datum:

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	MEMORANDUM O SARADNJI IZMEĐU MINISTARSTVA EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA VLADE CRNE GORE I UNIVERZITETA CRNE GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
-
- Saradnja između Univerziteta CG i Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera će biti usmjerena na:
 - 1) unapređenje razvoja programa i aktivnosti u naučnom, obrazovnom, stručnom i upravljačkom djelovanju;
 - 2) saradnju sa relevantnim međunarodnim institucijama i organizacijama u cilju realizacije zajedničkih aktivnosti i projekata;
 - 3) organizovanje zajedničkih konferencija, radionica, tribina, izložbi i sličnih manifestacija od javnog značaja;
 - 4) međusobna razmjena i zajedničko izdavanje naučnih i stručnih publikacija i dr.;
 - 5) sticanje praktičnih znanja studenata iz oblasti ekologije i održivog razvoja u skladu sa principima i ciljevima razvoja kooperativnog (dualnog) obrazovanja na Univerzitetu CG.
 - Uzroci nastalih problema su naslijeđene loše navike prema životnoj sredini, naročito u dijelu koji se odnosi na upravljanje otpadom, manjak kulture življenja, loše navike, pored toga nedovoljna organizovanost upravljanja i nedostatak odgovarajuće infrastrukture, doveli su do problema koji su evidentni na svakom dijelu naše teritorije.
 - Navedeni problemi imaju ozbiljne posledice na životnu sredinu, zdravlje ljudi i ekonomiju.
 - Posljedica je veliki broj neuređenih odlagališta, obično na vrlo vidnim mjestima, pored puteva, na obalama rijeka, u parkovima i sl., smanjen kvalitet vazduha u našim gradovima naročito u periodima grejnih sezona, povećan stepen buke u turističkim sezonama. Sve to u velikoj mjeri negativno utiče na životnu sredinu, kvalitet života i zdravlje ljudi. Oštećeni su građani, turisti oni koji žele mirniji odmor, odmor u kome žele bliži odnos sa prirodom.
 - Zakonodavni okvir EU u oblasti životne sredine ima za cilj da uspostavi ravnotežu između potrebe za visokim stepenom zaštite životne sredine i potrebe za odgovarajućim propisima. Zadržavanjem postojećeg stanja („status quo“) nastavilo bi se sa ugrožavanjem životne sredine, što u određenim situacijama može izazvati i probleme u prekograničnom kontekstu i u upravljanju resursima na održiv način.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
-
- Saradnja navedenih institucija ima za cilj razvoj smjernica i metodologije za razvoj programa u oblasti ekologije i održivog razvoja. Promocija obrazovnih programa u oblasti ekologije i održivog razvoja, od d

strane potpisnika Memoranduma, organizovanje predavanja i posebnih obuka i seminara, upoznavanje studenata sa politikama i pravcima razvoja u oblasti ekologije i održivog razvoja.

- Memorandum o razumijevanju između Vlade, UCG i Naučno-tehnološkog parka. Ovaj Memorandum predstavlja važan korak ka jačanju tehnološkog razvoja i inovacija u Crnoj Gori u misiji izgradnje održivog inovacionog ekosistema. Ciljne grupe i krajnji korisnici Kancelarije su univerziteti, naučnoistraživačke ustanove, inovatori, mala i srednja preduzeća, startapovi, preduzetnici, investitori, organi državne uprave i međunarodni partneri, što će omogućiti sinergiju između znanja i inovacija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ciljevi saradnje obuhvataju zajedničko djelovanje u cilju dodatnog unapređenja ekologije i održivog razvoja kroz konkretne aktivnosti:
 - 1) učešće u izradi zakona i podzakonskih akata (pravilnici, uredbe, uputstva i dr.) u oblasti ekologije i održivog razvoja;
 - 2) podrška u izradi strateških dokumenata, studija i sl.;
 - 3) realizacija naučno-istraživačkih projekata, izrada stručnih publikacija i organizovanje konferencija;
- Realizacijom navedenih aktivnosti omogućice se veći stepen komunikacije naučne zajednice, studenata, zaposlenih u ministarstvu i donosioca odluka u oblasti ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.
- Status quo opcija podrazumijeva nastavak postojećeg stanja bez uvođenja novih mjera ili promjena u postojećim praksama. Ova opcija se bazira na održavanju trenutnog okvira. U kontekstu zaštite životne sredine i održivog razvoja, "status quo" znači nastavak dosadašnje politike i pristupa, bez dodatnih koraka ili inicijativa za unapređenje situacije. Potpisivanje memoranduma je preferirana opcija jer omogućava usmjerenje na konkretne aktivnosti koje mogu unaprijediti ekologiju i održivi razvoj na efikasan način. Memorandum predstavlja okvir za saradnju i koordinaciju između različitih aktera, uključujući vladu, nevladine organizacije, naučnu zajednicu i privatni sektor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- **Potpisivanjem Memoranduma omogućava se zajedničko djelovanje Ministarstva i Univerziteta u oblastima obrazovanja, istraživanja i upravljanja, što direktno doprinosi unapređenju zaštite životne sredine i održivog razvoja. Građani kao pojedinci dobijaju koristi kroz bolje informisanje o ekološkim pitanjima i aktivnostima, kao i kroz promociju ekoloških vrijednosti u zajednici. Studenti stiču praktična znanja i iskustva kroz uključivanje u projekte, obuke i seminare, što podiže kvalitet obrazovanja i njihove buduće stručne kompetencije. Pravna lica dobijaju jasnije smjernice kroz zajednički rad na zakonima, podzakonskim aktima i strategijama, čime se olakšava ispunjavanje ekoloških obaveza. Zaposleni u sektoru zaštite životne sredine imaju priliku za stručno usavršavanje i razmjenu znanja kroz zajedničke konferencije, radionice i publikacije. Osim toga, zajedničke promotivne aktivnosti omogućavaju bolju komunikaciju sa javnošću i povećavaju transparentnost rada, čime se dodatno jača povjerenje korisnika usluga. Na taj način Memorandum povezuje sve aktere, poboljšava međusobno razumijevanje i doprinosi postizanju opštih ciljeva u oblasti ekologije i održivog razvoja.**
- Memorandumom nijesu predviđeni nikakvi dodatni troškovi ni za građane ni za privredu.

- Očekujemo da će realizacijom Memoranduma doći do pozitivnih posledica u dijelu koji se odnosi na jačanju ekološke svijesti javnosti o potrebi veće organizovanosti u vezi zaštite životne sredine, a to se postiže većom informisanosti i većim poznavanjem naučnih uzansi ekologije
- Ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem propisa ne predviđa se donošenje novih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog propisa će se ostaviti prihod budžeta po osnovu PDV-a.
- Ovim aktom neće se izazvati finansijski izdaci po budžet CG, pa shodno tome nije rađena metodologija obračuna.
- Nije rađena metodologija proračuna finansijskih izdataka.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U procesu izrade RIA nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama nijesu sprovedene.
- Nije bilo prikupljenih predloga i sugestija zainteresovanih strana, te u skladu s tim nije bilo ni prihvaćenih niti neprihvaćenih komentara.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju.
- Predložene su sljedeće mjere: podrška u izradi strateških dokumenata, studija i sl., realizacija naučno-istraživačkih projekata, izrada stručnih publikacija i organizovanje konferencija, promocija obrazovnih programa u oblasti ekologije i održivog razvoja, organizovanje predavanja i posebnih obuka i seminara, upoznavanje studenata sa politikama i pravcima razvoja u oblasti ekologije i održivog razvoja;
- Indikatori učinka su sljedeći: broj izrađenih strateških dokumenata, broj realizovanih zajedničkih projekata i broj organizovanih zajedničkih skupova.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije procesa zaduženo je Ministarstvo ekologije, održivor razvoja i razvoja sjevera.

Datum i mjesto

Podgorica, 05.05.2024. godine

